



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十七届会议  
2021年1月18日至29日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*  
格鲁吉亚

\* 本文件按收到的文本翻译印发，文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 导言

1. 本报告是格鲁吉亚在普遍定期审议第三周期内提交的国家报告。2015 年，在普遍定期审议第二周期，格鲁吉亚接受了 191 项建议。与此同时，格鲁吉亚自愿承担了提交一份关于本国接受的建议落实进程的中期报告的义务，中期报告已于 2019 年 3 月提交。本报告载有格鲁吉亚接受的建议落实情况的最新资料。
2. 行政、立法和司法部门的所有相关国家机构都参与了本报告的编写工作。
3. 本报告已提交给格鲁吉亚公设辩护人、各国际组织和非政府组织。在编写报告时考虑和接受了他们的建议和意见。
4. 值得注意的是，格鲁吉亚议会根据 2016 年修订的议会议事规则审查了本报告。

## 一. 人权保护——成就和挑战

### A. 重大体制改革和立法改革

5. 2015 年后，格鲁吉亚政府实施了旨在提高人权保护标准的重大改革。
6. 格鲁吉亚是所有主要国际人权条约的缔约国。根据《格鲁吉亚宪法》，除非与《格鲁吉亚宪法》或《格鲁吉亚宪政协定》(第 4 条第 5 款)相抵触，否则格鲁吉亚加入的国际条约应优先于国家规范性法令。
7. 2017-2018 年出台的宪法修正案统一了人权保护标准，其中特别关注社会权利、残疾人权利、儿童权利和性别平等。
8. 国家人权战略(2014-2020 年)和相关政府行动计划(2014-2015 年、2016-2017 年、2018-2020 年)是格鲁吉亚保护人权的重要文件。
9. 由政府总理和人权秘书处担任主席的机构间人权理事会负责监督各项行动计划的有效实施。机构间人权理事会由各部部长和不同国家机构的高级官员组成。当地民间社会组织和国际组织的代表参加机构间人权理事会的工作。它们具有理事会咨商地位。机构间人权理事会负责审查关于各行动计划执行情况的年度报告，并将其提交格鲁吉亚政府。格鲁吉亚政府将这些报告提交议会审查。
10. 2020 年监管框架修正案增加了机构间人权理事会的成员组成和任务。现在，机构间人权理事会是负责人权领域的监测、评估和报告工作的国家机制。理事会下设了一个由非政府组织代表组成的协商小组。
11. 2020 年 3 月，格鲁吉亚政府成立了一个机构间工作组，负责制定第二个人权战略和第四个人权行动计划。
12. 总理人权和性别平等问题顾问负责协调国家机构和官员改善格鲁吉亚人权状况的活动。
13. 格鲁吉亚议会人权和公民融合委员会拥有广泛和强有力的授权，负责评估和监督格鲁吉亚的人权状况。

14. 公设辩护人办公室是保护人权的重要宪法机构。它监督格鲁吉亚的人权保护情况。

15. 2019 年 11 月 1 日，成立了一个独立的国家机构——国家监察员办公室(个人数据监察员办公室的法定继承者)。它是一个体制上独立的机构，负责独立和有效地调查执法人员和公务员犯下的特定罪行。

16. 多项国际研究表明，格鲁吉亚的根本性反腐败改革在东欧国家中是最成功的，格鲁吉亚也是欧洲国家中腐败率最低的国家之一。<sup>1</sup>

## B. 格鲁吉亚被占领土的人权状况

17. 被占领地区的人权状况逐渐恶化。俄罗斯联邦的占领政策、走向事实吞并的步骤、日益军事化、沿占领线设置带刺铁丝网和其他人为障碍以及其他非法行动严重侵犯了人权。

18. 由于几波种族清洗而被迫逃离的数十万境内流离失所者和难民被剥夺了安全体面地返回居住地的权利。

19. 格鲁吉亚公民的生命权在被占领土上不断受到侵犯，最明显的例子是，Davit Basharuli 于 2014 年、Giga Otkhзорia 于 2016 年、Archil Tatumashviuli 于 2018 年被夺去了生命。占领政权的代表直接参与了这几起谋杀。2019 年，俄罗斯占领军非法拘留了格鲁吉亚国民 Irakli Kvaratskhelia，他在被占领阿布哈兹地区非法部署的俄罗斯军事基地死亡。身为奥塞梯族的 Inal Djabiev 是茨欣瓦利占领政权于 2020 年 8 月实施酷刑和谋杀的又一受害者。

20. 俄罗斯占领政权不断关闭所谓的过境点，以限制行动自由。2016-2017 年，在阿布哈兹地区关闭了四个所谓的过境点。占领政权经常出于不同的人为原因关闭其余的所谓过境点。茨欣瓦利地区占领线自 2019 年 9 月以来无期限关闭，导致该地区全面孤立，并将当地社区推向人道主义危机的边缘，特别是在主要由格鲁吉亚族居住的阿哈尔戈里区。自 2019 年 9 月以来，以种族为由拒绝从阿哈尔戈里区进行医疗后送导致了 15 人死亡。

21. 在占领线一带非法拘留和绑架事件不断。自 2016 年以来，苏呼米的俄罗斯占领政权拘留了 311 人，茨欣瓦利的俄罗斯占领政权拘留了 485 人，其中包括妇女、老人、儿童、医生和神职人员。

22. 生活在被占领土上的格鲁吉亚人受到种族歧视。自 2016 年以来，苏呼米的占领政权将格鲁吉亚族强行登记为“外国人”。通过这一非法进程，格鲁吉亚居民被剥夺了居住权、工作权、财产权和行动自由权。自 2015 年以来，在被占领的阿布哈兹地区禁止用格鲁吉亚语进行教育，自 2017 年以来，在被占领的茨欣瓦利地区禁止用格鲁吉亚语进行教育。从那时起，格鲁吉亚幼儿园和学校就用俄语教学。

<sup>1</sup> 根据世界正义工程 2019 年的报告，格鲁吉亚处于领先地位，在东欧和中亚地区排名第一。根据公开预算指数 2017 年的数据，格鲁吉亚在预算进程透明度方面排名第五。

23. 住在占领线附近的当地人没有机会探望家人。他们无法接近自己的财产、农地、宗教场所和墓地。他们还被剥夺了获得格鲁吉亚政府提供的医疗和教育服务的机会。

24. 格鲁吉亚族的财产权在被占领土受到严重侵犯。数百栋格鲁吉亚族房屋被故意烧毁。

25. 阿哈尔戈里区民间社会活动家 Tamar Mearakishvili 女士案仍然是在俄罗斯占领的格鲁吉亚茨欣瓦利地区公然侵犯人权的一个非常生动的例证。在本报告所述期间，Mearakishvili 女士仍然受到茨欣瓦利的俄罗斯占领政权的严重族裔歧视、压迫、迫害和对她的基本权利和自由的限制。三年多来，她被剥夺了在格鲁吉亚政府控制的领土上自由行动和越过占领线探望家人和获得基本服务(包括医疗)的可能性。自 2019 年 9 月茨欣瓦利地区占领线全面关闭以来，她的病情进一步恶化。俄罗斯占领政权一直在竭尽全力迫使 Mearakishvili 女士离开家园，成为境内流离失所者。

26. 俄罗斯联邦不允许国际人权机制进入被占领土。此外，俄罗斯不让欧洲联盟监测团(欧盟监测团)进入阿布哈兹和茨欣瓦利地区，尽管监测团的任务覆盖格鲁吉亚全境。更严重的是，2019 年 10 月 24 日，占领军拘留了在占领线附近格鲁吉亚政府控制领土上巡逻的欧盟监测员。

27. 俄罗斯联邦对阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯实行有效控制，因此对被占领土上的侵犯人权行为负有责任。

28. 值得一提的是，格鲁吉亚政府坚定不移地执行和平解决冲突的政策，有效地利用一切现有的外交、政治、法律和其他手段来保护被占领土上的人权。格鲁吉亚政府积极利用日内瓦国际讨论及下设事件预防和应对机制等谈判形式。和平解决俄格冲突问题是所有有关双边和多边平台的一项工作，反映在不同国家和国际组织通过的各种文件中。

29. 此外，格鲁吉亚政府还尽一切努力改善被占领土和邻近地区的居民的人道主义状况和社会经济状况。

### C. 审查关于国际人道主义法的综合政策

30. 2017 年，议会通过了国际人道主义法机构间委员会制定的《红十字、红新月和红水晶标志和名称使用和保护法》。

31. 2019 年，搜寻和移交武装冲突后失踪人员遗体问题机构间委员会成立。该委员会的目标是搜寻和组织移交格鲁吉亚境内武装冲突后失踪人员的遗体。

32. 2019 年，格鲁吉亚在第 33 届红十字与红新月会国际大会上作出自愿承诺，这些承诺涉及与执行国际人道主义法有关的各种问题。

### D. 审查反歧视立法

33. 2014 年 5 月 2 日《格鲁吉亚消除一切形式歧视法》修正案增加了公设辩护人在消除歧视和确保平等方面的授权。

34. 为了履行反歧视法规定的职能，公设辩护人办公室设立了平等处。2019 年修正案进一步增加了公设辩护人办公室的授权。如果法人或任何私法主体不答复或不考虑公设辩护人办公室的建议，公设辩护人便有权向法院提出申诉。

35. 为了确保公设辩护人办公室有效履行法定职能，其预算比 2014 年增加了 268%，即：2014 年公设辩护人办公室预算为 238 万格鲁吉亚拉里，2015 年为 400 万格鲁吉亚拉里，2016 年为 450 万格鲁吉亚拉里，2017 年为 480 万格鲁吉亚拉里，2018 年为 550 万格鲁吉亚拉里，2019 年为 640 万格鲁吉亚拉里。

36. 2017 年，《格鲁吉亚刑法典》增加了第 53 条。<sup>1</sup> 该条规定，歧视动机是一种加重情节，须判处至少 1 年徒刑。

37. 2019 年 2 月 19 日，《格鲁吉亚消除一切形式歧视法》修正案出台了性骚扰的定义。2019 年劳动法修正案规范了劳动关系中的性骚扰问题。此外，2019 年修正案将性骚扰定义为行政违规，并出台了相关制裁措施。

## E. 打击带有歧视/仇恨动机的犯罪

38. 2018 年 1 月，格鲁吉亚内政部成立了人权保护司(后来改名为人权保护和质量管理司)，其主要职能是监测对基于歧视的犯罪和仇恨犯罪的调查质量以及对行政违规行为的行政诉讼。

39. 根据检察官办公室 2017-2021 年战略和行动计划，打击仇恨犯罪是其优先事项之一。2018-2019 年，检察官办公室挑选和培训了处理仇恨犯罪的检察官。截至 2019 年年底，该系统共有 71 名专门检察官/侦查人员。

40. 对于《格鲁吉亚刑法典》第 53 条<sup>1</sup>——加重处罚情节——的实际影响，通过了一项向检察官办公室检察官和侦查人员提出的建议。该建议涉及有效调查仇恨犯罪、识别动机等问题。

41. 为检察官起草了一份专门的调查问卷，详细说明了被害人、被告和证人的面谈/讯问规则。

42. 所采取的措施增加了对刑事案件中歧视动机的识别。2016 年，对 44 人提起了刑事诉讼；2019 年，对 183 人提起了刑事诉讼。

43. 为检察官办公室和内政部工作人员长期举办仇恨犯罪识别和有效调查教育/培训课程。

44. 2020 年 2 月，通过了“国家人权行动计划(2018-2020 年)”第 15 章——“推出平等政策和打击歧视”。该章旨在打击带有歧视动机的犯罪和仇恨犯罪。

## F. 性别平等

45. 2018 年，《宪法》修正案生效。《宪法》的新措辞规定了一项关于男女平等的条款(第 11 条)。根据《宪法》修正案，国家应采取特别措施，确保男女平等，消除不平等。

46. 议会议事规则修正案将性别平等理事会变成议会常设协商机构。理事会主席由议会议长或由其指派的一名理事会成员担任。

47. 2017 年，格鲁吉亚政府通过决议成立了性别平等、暴力侵害妇女和家庭暴力问题委员会。委员会成员为副部长级，委员会联合主席为司法部副部长和总理人权和性别平等问题顾问。
48. 2018 年，格鲁吉亚政府批准了“格鲁吉亚落实联合国安理会 2018 年至 2020 年关于妇女、和平与安全的各项决议的国家行动计划”和“2018 年至 2020 年国家人权行动计划”，其中有专门的一章——“性别平等与妇女赋权”。
49. 2018 年《格鲁吉亚刑法典》修正案将性别歧视作为犯罪的加重情节。
50. 自 2013 年以来，性别平等处在公设辩护人办公室开展活动，其目的是从性别平等的角度监督人权状况。
51. 每个部委都确定了一个人或一个部门负责处理性别平等方面的工作。地方自治政府成立了性别平等委员会，并在各市政部门任命了性别平等问题顾问。自 2015 年起，第比利斯市长办公室任命了性别平等问题顾问。
52. 2020 年 3 月，议会任命一名女性为最高法院院长，任期 10 年。2018 年，选出了第一位女总统。2017 年，议会任命了一名女性为公设辩护人；2018 年，中央选举委员会女主席获连选连任。
53. 截至 2020 年 3 月，11 名格鲁吉亚政府成员中有 5 名是女性；其中有两名副总理。然而，妇女在决策职位和立法机构中没有相应的代表。因此，自 2015 年以来，采取了许多措施，在议会和政党提名人名单中采用强制性配额。2017 年，议会不支持关于强制性性别配额的立法。这方面的工作仍在继续。
54. 环境保护和农业部积极致力于妇女，包括农村地区妇女的经济赋权。为此，创建了 58 个妇女合作社；157 个合作社中有妇女居住；22 位成功的女企业家在葡萄酒行业经营，她们的葡萄酒得到了认可，并赢得了各种奖项。

## G. 消除暴力侵害妇女行为和家庭暴力

55. 打击暴力侵害妇女和家庭暴力是格鲁吉亚政府的一项优先事项。
56. 2017 年，格鲁吉亚加入了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》（《伊斯坦布尔公约》）。为确保国家立法符合《伊斯坦布尔公约》，司法部牵头制定并通过了多达 30 项立法修正案。《格鲁吉亚刑法典》引入了新的罪行，如强迫婚姻、切割女性生殖器、盯梢骚扰和未经同意绝育。
57. 性别平等问题机构间委员会、暴力侵害妇女行为和家庭暴力问题机构间委员会是根据《伊斯坦布尔公约》设立的协调机构。
58. 2018 年，格鲁吉亚政府批准了“2018-2020 年打击暴力侵害妇女和家庭暴力以及保护受害者/幸存者措施国家行动计划”。
59. 制定了立法修正案，对犯有性虐待者规定了更严厉的制裁，包括剥夺若干权利(包括在教育机构就业的权利)，以及建立因犯有性虐待而受审者的数据库。
60. 内政部人权保护和质量监测司除其他外，负责监测对家庭暴力和暴力侵害妇女行为的调查质量以及对行政违规行为的行政诉讼。

61. 有关针对家庭暴力的现有法律机制和内政部热线 112 (24 小时开通, 全年无休)的信息可在内政部的网站上查阅。内政部对每一个事件都会立即做出反应, 并会派工作人员前往每个犯罪现场。
62. 根据 2017 年的修正案, 限制令立即生效, 不需要法院批准。对违反限制令条件者将追究刑事责任。
63. 2018 年, 内政部批准了一项暴力侵害妇女和家庭暴力的风险评估工具。评估暴力风险(高、中、低风险)和执行限制令条件的监测机制已投入运作。由于这一机制, 限制令成了保护受害者的有用工具, 违反限制令的案件数量也减少了。2019 年, 376 人(仅占 4%)违反了限制令条件; 而 2018 年有 6%的人违反了限制令条件。2018-2019 年, 没有发生限制令有效期内的杀人案。限制令的数量翻了两番, 即 2015 年发出了 2,722 项限制令, 2019 年发出了 10,266 项。
64. 家庭暴力致死的女性人数有所减少: 2016 年有 14 名妇女死于家庭暴力, 2017 年有 14 名, 2018 年有 7 名, 2019 年有 8 名。
65. 因煽动妇女自杀或自杀未遂而被定罪的人数有所增加: 2018 年有 3 人被定罪, 2019 年有 9 人被定罪。
66. 自 2018 年以来, 只有检察官办公室的专门检察官和侦查人员有权参与对家庭暴力犯罪的调查。截至 2019 年年底, 这方面的专业人员共有 193 人。实施的改革导致对家庭暴力案件的起诉增加: 2014 年对 550 人提起了刑事诉讼, 2018 年有 3,955 人被定罪, 2019 年有 4,579 人被定罪。
67. 自 2016 年以来, 公法法律实体(LEPL)保护和援助(未成年)人口贩运受害者国家基金(下称国家基金)向据称的家庭暴力受害者提供服务。
68. 自 2017 年以来, 暴力侵害妇女及其家属的受害者/据称受害者可以获得国家基金的服务。立法修订后, 自 2020 年 2 月 1 日起, 成立了 LEPL (未成年)人口贩运受害者国家照顾和援助机构, 作为国家基金的后续机构。该援助机构下设五个收容所和五个危机处理中心。
69. LEPL (未成年)人口贩运受害者国家照顾和援助机构开通了 116 006 热线。这条热线全天候提供有关家庭暴力、暴力侵害妇女、人口贩运和性虐待方面的咨询。除格鲁吉亚语之外, 还以其他 7 种语言(英语、俄语、土耳其语、阿塞拜疆语、亚美尼亚语、阿拉伯语和帕西语)提供咨询服务。这条热线免费提供。
70. 自 2018 年以来, 暴力或家庭暴力的受害者可以获得免费的法律援助。这些犯罪的受害者无论其社会地位如何, 都可以在刑事、民事和行政诉讼获得国家出资的免费法律援助。
71. 机构间委员会制定了“暴力侵害妇女和家庭暴力问题国家传播战略和行动计划”。这些文件有助于执行防止暴力侵害妇女和家庭暴力的统一政策。
72. 自 2015 年以来, 检察官办公室每年都会分析与杀害女性有关的刑事案件。如果犯罪属于家庭暴力, 检察官办公室便对杀害女性案件实施严格的政策。自 2014 年以来, 没有任何被控杀害女性者被无罪释放的案件。
73. 2019 年的立法修正案加强了预防机制, 以避免再次发生暴力行为, 并加大了对施暴者的制裁力度, 提高了受害者的程序性权利。议会通过了关于对施暴者实行电子监测的立法修正案。

## H. 儿童权利

74. 2016 年，成立了执行联合国《儿童权利公约》和儿童权利问题机构间政府委员会，以协调和监测保护儿童权利的统一政策。该委员会的成员为各部委和其他国家机构的高级官员。地方非政府组织和国际组织具有咨商地位，并参与委员会的工作。

75. 2019 年 9 月 20 日，议会通过了《儿童权利法典》。该法典以儿童的最大利益为基础，承认《儿童权利公约》所载的所有权利，创建了保护和支持儿童的国家制度，规定了国家制定和向儿童提供教育、医疗和社会保障方案的责任。

76. 2020 年 1 月 1 日，在司法部的 LEPL 国家预防犯罪、执行非监禁刑罚和缓刑机构内设立了一个青少年转介中心。该中心旨在对 14 岁以下的青少年采取机构方法和综合方法，进行社会化、重返社会、改过自新和预防犯罪。

77. 2015 年 6 月 12 日，格鲁吉亚议会通过了《格鲁吉亚少年法典》。该法典的一个主要目的是：在决策中保护未成年人的最大利益，优先使用替代刑事起诉的机制。该法典的通过改变了监禁的适用范围，对青少年的处罚随之减少。在被判有罪的青少年中，被判入狱的 2016 年只有 31.5%，2017-2018 年只有 24%。

78. 自 2020 年起，任何青少年都可以在所有类别的刑事、民事和行政诉讼中使用法律援助服务局的服务。

79. 议会保护儿童权利常设理事会已投入运作。其主要目的是，确保在与保护儿童权利有关的问题上开展系统性的协调工作，并监督有关儿童权利的决定的执行工作。

80. 为了保护儿童不受任何形式的虐待，格鲁吉亚政府于 2016 年通过了儿童转介程序，增加了参与该机制的机构数量(包括所有从事儿童工作的机构)。如果参与该机制的机构违反了向有关机构提交虐待儿童信息的义务，就必须承担行政责任。

81. 社会工作者的作用也加大了，他们有权在必要时决定将儿童与施虐者分开。

82. 2019 年，格鲁吉亚政府成立了一个工作组，其目的是为遭受虐待的儿童制定心理社会服务的概念，并实施一个试点项目。创建了一种面向儿童、多学科和多部门的方法，将利用单一窗口原则提供心理社会康复服务。

83. 2017 年 1 月 1 日，允许年龄在 18 周岁以下者结婚的特殊规定全部取消。现在只许年龄在 18 岁以上者结婚。

84. 国家照顾在街头工作和生活的儿童。这项立法引入了“街头儿童”的定义。此外，根据该法，国家可以向这类儿童发放身份证件，使他们可以获得医疗、教育、社会保障和其他服务。街头儿童可以免费领取身份证件。政府正在制定保护在街头生活或工作的儿童免受一切形式虐待的战略。

85. 国家正在实施“为街头儿童提供住所方案”，目的是帮助街头儿童，包括在街头生活和工作的儿童康复和融入社会。在该方案框架内，2016 年向 214 名受益人、2017 年向 270 名受益人、2018 年向 188 名受益人、2019 年向 259 名受益人、2020 年(第一季度)向 194 名受益人提供了服务。

86. 2016 年，通过了一部更注重保护儿童的新《收养和寄养看护法》。对于被剥夺家庭环境的儿童，应在尊重其最大利益的前提下，将其安置在相关的替代服务机构。

87. 还值得注意的是，《公民身份法》规定，在格鲁吉亚境内出生的所有儿童都必须办理出生登记。

## I. 公正审判权

88. 2014-2019 年，所谓的“第三波”和“第四波”司法改革加强了对司法机构的独立性、问责制、有效性、透明度和可达性的保障。

89. 立法明确了遴选法官的详细标准，改进了候选人的遴选和任命程序。每名候选人只有通过竞争才能被任命为法官。

90. 为增强司法独立和司法效力，提高对司法系统的信任度，2018 年启动了法院分案电子系统；2019 年还启动了法院判决统一数据库。

91. 改革的结果是，提高了高等司法委员会的独立性和问责制，也提高了高等司法学院的独立性。必须公布关于终生任命法官和任命法院院长的决定并说明理由；还制定了有关利益冲突的规则。

92. 为确保对据称的法官违纪行为进行客观、公正和全面的审查，设立了一个独立监察员职位，独立于高等司法委员会运作。对纪律处分程序也进行了更新。

93. 2019 年，议会通过了调解立法倡议，将法院附设调解和私人调解制度化。调解使当事各方能够在“调解人统一名单”所列合格调解人的帮助下解决冲突。与法庭诉讼相比，调解速度更快，成本更低。

94. 2019 年 8 月 7 日，格鲁吉亚签署了《联合国关于调解所产生的国际和解协议公约》。

95. 为了提升陪审团审判制度，确保其符合国际标准，通过了一些立法修正案，以求：

- 改变陪审员甄选程序，以确保在合理时间内完成甄选工作；
- 重新定义陪审员的利益冲突；
- 为陪审员的公正性和安全性提供额外保障；
- 改变质疑陪审员和陪审员投票的规则，以消除滥用不合理质疑的做法，确保程序更加有序。

96. 自 2015 年以来，法律援助服务局的任务显著扩大：如遇复杂重大案件，社会弱势群体现在可以获得法律援助服务，包括在与家庭法、继承法和社会保障法有关的案件中。此前，只有在刑事案件中才能获得免费法律援助。

## J. 打击酷刑的国家政策

97. 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机构间协调委员会由司法部长担任主席，是负责这一领域决策的中心机构。2008-2009 年、2011-2013 年、2015-2016 年、2017-2018 年和 2019-2020 年行动计划是在机构间协调委员会

的活动框架内制定的，这是政府机构、公设辩护人办公室、非政府组织和国际组织合作的结果。

98. 新的“2019-2020 年打击酷刑行动计划”包括四个主要方向，旨在加强法律、程序和体制机制；加强有效侦查虐待行为的措施，对所有投诉及时、公正和有效地进行调查；加强对酷刑和虐待受害者的保护、康复和赔偿措施；加强有关虐待的学习和提高认识活动。

99. 可以说，在封闭式机构中已经消除了酷刑和虐待。正如许多国际报告(例如，2015 年 12 月 1 日酷刑问题特别报告员胡安·门德斯关于格鲁吉亚的报告、2019 年欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会的报告)所指出的那样，这在格鲁吉亚不是一个问题。

100. 如上所述，2019 年 11 月 1 日，国家监察局这一独立的侦察机构投入运作。其任务包括调查以下罪行：与酷刑、有辱人格或不人道待遇有关的罪行，滥用职权或越权犯罪(如犯罪时使用暴力或武器，或侵犯受害者人格尊严)。

## K. 监狱系统的改革

101. 自 2018 年以来，监狱和缓刑系统归司法部统一管理。2019 年批准了“监狱和预防犯罪系统发展战略”和“2019-2020 年行动计划”。

102. 为了防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇，2018 年在特别监狱管理局内设立了一个监察处。该处对人权状况进行系统检查和监测。除了内部监控机制升级之外，公设辩护人办公室的任务也扩大了。也就是说，公设辩护人办公室和国家防范机制的代表有权在监狱拍照。

103. 自 2016 年以来，监狱开始实施被告/被定罪者因酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇受到伤害的登记规则。

104. 自 2015 年以来，规定了囚犯的最高人数，以避免监狱人满为患。这些标准完全符合国家和国际法规。

105. 2018 年，在特别监狱服务局内设立了一个独立的单位，即囚犯的重返社会和改过自新处。社会工作者和心理学家须接受该处的监管，负责开展真正的社会工作。

106. 在重返社会和改过自新方案的框架内，正在为罪犯开发就业、职业培训、教育和宽大处理系统和基础设施。2020 年 1 月，成立了 LEPL 囚犯职业教育培训中心。目前正在与雇主合作，以便在监狱设立生产区。

107. 2019 年编写了以下概念文件：关于对服刑的被定罪者进行鼓励和防止对囚犯的暴力行为的概念文件；该文件旨在通过授予和剥夺特权来鼓励囚犯的建设性行为。关于减少有组织犯罪在监狱里影响的概念文件。关于让囚犯做好释放准备的概念文件。关于开发假释机制的概念文件。

108. 此外，司法部正在积极创建多机构公共保护安排。

109. 所有监狱都可以提供乙肝和丙肝、艾滋病毒/艾滋病、梅毒和结核病筛查和检测。它们具备必要的测试和材料。

110. 2017 年立法修正案提升并完善了假释机制；2018 年，有 904 名囚犯提前获释，2019 年有 1,522 名，2020 年(1 月至 8 月)有 657 名。根据 2017 年的法律修正案，被定罪的妇女，如 3 岁以上子女已离开妇女专用设施，在子女离开设施后的一年内，可以在格鲁吉亚法律规定的休息日和公共假日离开设施。2018 年开始实施一种新的处罚形式——软禁；其使用范围还在增加(2018 年和 2019 年分别有 67 例和 194 例，2020 年(头 8 个月)有 312 例)。

## L. 打击人口贩运的国家政策

111. 打击人口贩运的国家政策基于所谓的 4P 原则(预防、保护、起诉、伙伴关系)。其目的是预防和积极调查犯罪，加强刑事起诉和合作措施，保护受害者。

112. 自 2006 年以来，由司法部长担任主席的执行打击人口贩运措施机构间协调委员会一直在运作。它制定了 2007-2008 年、2009-2010 年、2011-2012 年、2013-2014 年、2015-2016 年、2017-2018 年和 2019-2020 年行动计划。

113. 2018 年的立法修正案推出了一项新的罪行——引诱他人卖淫和(或)实施其他任何促进他人参与卖淫的非暴力行为——即所谓的拉皮条。

114. 自 2013 年以来，内政部有 4 个特殊的流动小组在开展活动。这些流动小组的目的是主动揭露贩运人口案件，惩罚肇事者。2019 年，流动小组数量增加到 6 个。自 2014 年以来，一个由专门检察官和侦查人员组成的工作队在 Adjara 开展活动。其主要目标是在全国范围内找出人口贩运风险高的地方，并调查犯罪行为。自 2016 年以来，刑事起诉数量增加了 5 倍。

115. 2019 年，第比利斯警察局下属单位成立了专门调查小组，负责调查针对青少年的性虐待。

116. 内政部人权保护和质量监测处负责监测对与贩运人口有关的犯罪调查的质量。

117. 根据《2016 年美国人口贩运报告》，格鲁吉亚和一些欧盟成员国一起跻身于一线领先国家。2017 年、2018 年、2019 年和 2020 年，格鲁吉亚的地位未变。

118. 根据《2018 年全球奴隶制指数报告》，在 167 个国家实施有效的国家应对措施打击人口贩运和现代奴隶制的排名中，格鲁吉亚跃升至第 15 位(2016 年，格鲁吉亚排名第 17 位)。

119. 在一家国际组织——自由行走基金会——编制的 2019 年报告《测量、行动、自由》中，格鲁吉亚在 183 个国家中排名第 18 位。该基金会负责每年编制全球奴隶制指数。

120. 保护和支持贩运受害者是一个高度优先事项。贩运受害者可以使用国家提供的不同服务(心理和医疗支持、法律援助、1,000 格鲁吉亚拉里的赔偿金、在第比利斯和巴统的庇护所以及重新融入社会的支持)。据称的贩运受害者(在获得受害者身份之前)也可以进入危机中心。

## M. 隐私权和个人数据保护

121. 检查个人资料处理的合法性是前身为个人数据监察员办公室的国家监察员办公室的主要目标之一。自 2015 年以来，监察员办公室有权监督秘密调查行动。有关秘密调查行动的信息应提交给监察员办公室。监察员办公室可以根据公民的申请和自己的决定对任何组织进行检查。有关涉嫌违规行为的信息可通过 24 小时热线向监察员办公室举报。

年份	检查次数	检查期间发现的违规数量
2015	54	65
2016		221
2017	114	274
2017	148	266
2019	158	141

122. 考虑到任务的扩大和申请数量的增加，监察员办公室的预算和人员数量都有所增加。2017 年，监察员办公室的预算为 200 万格鲁吉亚拉里，员工人数为 43 人；2018 年的预算为 280 万格鲁吉亚拉里，员工人数 53 人；2019 年的预算为 440 万格鲁吉亚拉里，员工人数 87 人。监察员办公室的经费在 2020 年翻了一番，达到 800 万格鲁吉亚拉里。

## N. 宗教自由、表达自由、集会自由和结社自由

123. 宗教和信仰自由受到《宪法》、对格鲁吉亚生效的国际条约和《格鲁吉亚消除一切形式歧视法》的承认和保护。

124. 在格鲁吉亚创建和注册宗教组织是免费的。宗教组织根据自己的选择，既可以登记为公法实体和私法实体，也可以作为未注册的联盟开展活动。

125. 国家宗教事务局与格鲁吉亚现有的所有宗教组织密切合作，促进它们之间的对话，实施不同项目和活动，以防止歧视、促进宽容。

126. 成立了宗教间理事会，该理事会在国家宗教事务局开展活动，格鲁吉亚几乎所有宗教协会都参与其中。

127. 尽管格鲁吉亚不是苏联的合法继承国，但国家还是逐渐将宗教建筑归还给宗教组织(这些建筑在恢复独立后成为国家财产)，并象征性地补偿了苏联政权期间造成的部分损害。

128. 从 2014 年至今，将 212 座清真寺归还给了穆斯林社区，将 20 座犹太教堂归还给了犹太社区，将两座教堂归还给了福音派新教教会，将一座教堂归还给了福音派路德教会。2015 年，国家购买了两栋四层建筑，并将它们的使用权转让给 LEPL 格鲁吉亚所有穆斯林的最高宗教管理局(总价值 500 万格鲁吉亚拉里)。向雅兹迪社区转让了土地和土地使用权，他们在那里建造了一个宗教建筑和文化中心。归还宗教建筑的过程仍在继续。2014-2019 年，穆斯林社区获得了 1,430 万格鲁吉亚拉里，罗马天主教社区获得了 280 万格鲁吉亚拉里，亚美尼亚使徒社区获得了 410 万格鲁吉亚拉里，犹太社区获得了 205 万格鲁吉亚拉里。

129. 格鲁吉亚当局为媒体的独立性和多元化提供保障。格鲁吉亚的媒体广播监管框架是欧洲最自由的监管框架之一。

130. 任何自然人或法人都可以通过简单的授权流程在 10 天内开播。为此，格鲁吉亚有 101 家广播公司。

131. 根据 2019 年世界新闻自由指数，格鲁吉亚的表达自由在全球排名第 60 位，比 2012 年的第 104 位有了显著提高。

132. 格鲁吉亚政府大力保护集会和示威参与者的权利，并注重考虑和履行国家确保他们的安全的积极义务。内政部机构保障每个公民维护表达自由，预防和有效应对暴力。

133. 《格鲁吉亚宪法》保障结社自由、建立和加入工会的权利、罢工权。格鲁吉亚公民有权根据组织法组建政党并参加政党活动。

134. 根据简化程序，法人登记可在 1 天内完成。

## O. 医疗保健与社会保障

135. 2013 年颁布的全民医疗计划是朝着保障健康权迈出的重要一步。2017 年，制定了全民医疗计划受益人(基于受益人收入)的新标准。新标准的依据是引入社会公正原则，并提供以需求为导向的服务。

136. 2017 年，国家慢性病用药计划开始对慢性病患者实施。通过该计划，可以获得治疗以下慢性病的药物：心血管疾病、慢性肺部疾病、甲状腺疾病和 2 型糖尿病。

137. 自 2019 年起，国家为达到退休年龄的公民和残疾人报销治疗药费；国家还报销 75% 的治疗帕金森病和癫痫的药费。

138. 2015 年，格鲁吉亚政府启动了独特的消除丙型肝炎计划。患者可以获得治疗前诊断和治疗监测所需的检查以及丙型肝炎治疗药物。2019 年之后，格鲁吉亚政府为治疗前诊断和治疗监测所需的检查提供全额资助。自该计划启动以来，大约有 65,000 名患者开始接受治疗。60,000 名患者完成了治疗，治愈率为 98.7%。

139. 2017 年，格鲁吉亚政府批准了“2017-2030 年国家孕产妇和新生儿健康战略”和“2017-2019 年行动计划”，目的是降低孕产妇和新生儿发病率和死亡率，改善获得生殖服务的机会。

140. 孕产妇死亡率(每 10 万活产)从 32.2 (2015 年)降至 27.4 (2018 年)。新生儿死亡率(每 1,000 活产)也从 8.6 (2015 年)降至 8.1 (2018 年)。

141. 2015 年，评估家庭社会经济状况的新方法获得批准。社会福利是一个循序渐进的问题——家庭需要越高，得到的支持就越多。推出的儿童福利从 2019 年的 10 格鲁吉亚拉里增加到 50 格鲁吉亚拉里。

142. 格鲁吉亚政府为增加国家养老金和社会福利所做的努力引人注目。基于年龄的养老金逐年增加，最高可达 200 格鲁吉亚拉里。重度残疾人和残疾儿童的社会福利增加到 200 格鲁吉亚拉里，严重残疾人的社会福利增加到 120 格鲁吉亚拉里。

143. 自 2016 年起，根据增加的退休养老金和社会福利计划，永久居住在山区的养老金领取者和社会救助受益人可额外获得 20% 的养老金/社会福利。

144. 2016 年 1 月 1 日以后出生的受益人，如果父母至少一方具有山区永久居民身份，也有权获得社会福利金。第一和第二个子女的福利金是 100 格鲁吉亚拉里，为期一年，第三和第三个以后的子女的福利金是 200 格鲁吉亚拉里，为期两年。

## P. 劳动与就业

145. 2015-2016 年，格鲁吉亚没有劳动安全监督机构，导致劳动安全标准被破坏，出现系统性问题。监管机构的缺失也导致了安全条件的恶化。

146. 2015 年，格鲁吉亚被占领土流离失所者、劳动、卫生和社会事务部(下称卫生部)设立了一个劳动条件检查处，负责国家监督劳动标准的实现情况。2018 年，《格鲁吉亚职业安全法》获得通过，并于 2019 年成为组织法。新法律提高了职业安全标准，增加了雇主的责任。2019 年后，该法适用于经济活动的各个领域，检查机构有权不经法院许可和事先通知，随时检查任何符合检查程序的工作场所，并进行职业安全检查。

147. 自 2016 年起，劳动监察局开展建议性检查，以检查劳动权利的遵守情况。2020 年 2 月，通过了《格鲁吉亚职业安全法》规定的细则，界定了与职业安全及其实施有关的基本问题。2020 年 3 月 24 日至 5 月 15 日，卫生部批准了 19 项一般性建议和部门性建议，以应对新型冠状病毒(COVID-19)，防止工作场所的生物威胁。

148. 自 2013 年以来，劳动力市场管理电子系统(www.worknet.gov.ge)中的空缺和求职者登记工作一直在积极进行。

149. 2019 年，LEPL 就业支持机构成立。其目标是促进劳动力和人口就业，实施积极的劳动力市场政策，包括创造国外就业机会。

150. 2015 年通过了《劳工移民法》，通过监管中介公司、提高潜在移民的认识来管理格鲁吉亚的劳工移民。

151. 2020 年，议会通过了《格鲁吉亚劳工援助法》，以支持格鲁吉亚公民寻找工作。

## Q. 残疾人权利

152. 国家每年实施针对残疾人的社会康复和儿童保育方案。与上一年预算相比，2020 年方案预算增加了 9%，2019 年增加了 27%。

153. 增加的预算用于促进非机构化进程和防止机构化，提供和提高针对残疾儿童和残疾人的服务，发展“家庭式”替代服务。

154. 教育、科学、文化和体育部实施全纳教育方案，旨在为不同能力的学生创造平等的教育环境。

155. 2016 年，议会通过了《格鲁吉亚早期教育和学前教育法》，其中纳入了包容性方法。2018 年，通过了《关于在学校引进、发展和监测全纳教育的规则》以及识别有特殊教育需要的学生的机制。
156. 国家实施“通过社会融合第二次接受教育机会方案”。它的目标是街头儿童、罗姆人、遣返儿童和没有格鲁吉亚公民身份的梅斯赫特人、残疾儿童/青年和有特殊教育需要的学生以及属于其他弱势群体的学生。
157. 高等教育机构必须为残疾人和有特殊需要的人提供接受教育的特殊条件。
158. 为确保残疾人参加选举，推出了以下服务：
159. 在 2015-2019 年选举期间，中央选举委员会的宣传录像包括手语翻译，以确保残疾人选民获得信息。
160. 公共广播电台播放各政党的政治/竞选录像，并配有手语翻译。
161. 2015-2019 年，有 28 个非政府组织项目得到总预算 830,576 格鲁吉亚拉里的资助，以确保残疾人参加选举。
162. 2015-2018 年，中央选举委员会雇用了 42 名残疾人。该机构支持残疾人提升担任相关职位的资格。
163. 国家服务供应商 LEPL House of Justice (HoJ) 推出了向残疾人提供服务的标准。HoJ 分店有特别的坡道。发明了 400 个术语的新标志，以方便聋人和有听力障碍者获得 HoJ 的服务。HoJ 的 93 名员工学习了手语，可以在没有手语翻译帮助的情况下为聋人和有听力障碍者提供服务。第比利斯的 HoJ 能够适应盲人和视障人士的需要。HoJ、社区中心和公共服务局的网站也进行了调整，以满足盲人和视障人士的需要。
164. 根据 2015 年立法修正案，如遇复杂重大案件，社会弱势残疾人可以在民事和行政案件中获得免费法律援助。即使在立法修正案之前，他们在刑事案件中已经可以获得免费法律援助。
165. 根据 2015 年修正案，在授予赡养费受益人地位的法庭诉讼中，必须为需要心理社会支持的人指定律师。法律援助服务局为他们提供免费法律援助。
166. 对残疾人、残疾人组织、残疾人机构、教育企业组织和工会免收任何国家法院费用。
167. 自 2015 年以来，残疾人权利保护处在公设辩护人办公室下运作。公设辩护人办公室下亦设有一个咨询委员会，成员包括公设辩护人办公室、残疾人、残疾人士权利组织和国际组织的代表。
168. 地方自治政府(市政当局)也设立了处理残疾人相关问题的协调委员会。
169. 2016 年，格鲁吉亚提交了关于《残疾人权利公约》执行情况的初次报告。
170. 2020 年 7 月，格鲁吉亚议会通过了《残疾人权利法》，以确保将《联合国残疾人权利公约》有效纳入格鲁吉亚立法。
171. 该法规定建立一个国家机制，以确保实现残疾人的医疗、教育、就业、社会、政治和经济权利，解决残疾人在普遍平等原则基础上实现公民融合、充分融合和充分获得所有服务方面的问题。

## R. 境内流离失所者

172. 格鲁吉亚政府承诺在境内流离失所者的整个流离失所期间保护他们的权利，促进他们的融入和长期解决他们的需要/问题的办法。

173. 自 2015 年以来，“关于境内流离失所者的国家战略和行动计划”已多次更新。这些变化涉及境内流离失所者住房问题的长期解决方案，共有 9,973 个境内流离失所者家庭获得了住房。给 15,608 个境内流离失所者家庭合法拥有的空间办理了法律手续。境内流离失所者能够在他们已经居住并适应环境的行政区选择住房地点。

174. 自 2015 年以来，格鲁吉亚政府启动了为境内流离失所者家庭提供临时住房的方案。受益人获得房租资助。有 4,500 个境内流离失所家庭受益于这一方案。此外，还修复了 600 多栋境内流离失所者居住的建筑。

175. 自 2015 年以来，用抵押贷款购房的境内流离失所家庭，如果购买的是他们唯一的房产，便可以获得一次性经济援助。2019 年启动了两个新的方案：将第比利斯的公寓转让给境内流离失所者退伍军人家庭，以及为在第比利斯登记的国内流离失所者家庭的住房共同融资。

176. 在现阶段，国家已经为 45% 的境内流离失所者提供了住房。

177. 为保护境内流离失所者的财产权，在被占领土登记了约 7 万处不动产。现在，境内流离失所者拥有证明其财产权的文件。

178. 自 2016 年以来，LEPL 生计局为 2,000 个境内流离失所者家庭提供了资金。

179. 2015-2019 年，针对境内流离失所者需要的赠款/补贴方案的预算为 230 万格鲁吉亚拉里。

180. 境内流离失所者身份可自愿获得，他们可以享有格鲁吉亚公民享有的全部权利。

## S. 少数民族的权利

181. “国家公民平等和融合战略”和“2015-2020 年行动计划”是确保少数民族代表融入公民社会的重要工具。这两份文件旨在创造一个平等的环境，确保少数民族平等、充分地参与公民生活和政治生活，并保护他们的文化特性。

182. 自 2015 年以来，一些公立学校应要求引入了少数民族的母语(奥塞梯语、车臣语、阿瓦尔语、库尔德语、乌迪语和亚述语)。

183. 少数民族代表也可以用自己的母语接受各级教育(学前教育、中学教育、高等教育和职业教育)。格鲁吉亚有 207 所非格鲁吉亚语公立学校和 84 个非格鲁吉亚语部门在运作。格鲁吉亚语教学方案和课程已经扩大。

184. 国家实施了“1+4”计划，以简化少数民族代表在高等院校的入学手续；该计划在少数民族青年中很受欢迎。学生人数增加了 6 倍。(统计数据：2010 年，有 299 名非格鲁吉亚族学生进入高等院校就读，2011 年有 429 名、2012 年有 584 名、2013 年有 890 名、2014 年有 673 名、2015 年有 741 名、2016 年有 960 名、2017 年有 1,047 名；2018 年有 1,231 名；2019 年有 1,335 名)。一项针对

少数民族学生的特殊实习计划(简化实习程序)正在实施, 这些学生是公共机构“1+4”计划的受益者。这项计划意味着每年两次招收少数民族学生, 以提高他们的知识和技能, 并为他们提供就业机会。截至 2020 年 1 月, 已有 294 名学生报名参加实习项目; 这项计划促进青年的参与和公民融入。截至 2020 年 2 月, 有 294 名青年参加了实习计划。

185. 2010 年, 有 247 名非格鲁吉亚族新生进入高等院校就读, 2011 年有 430 名, 2012 年有 589 名, 2013 年人数达到 890 名学生, 2014 年有 673 名, 2015 年有 741 名, 2016 年有 960 名, 2017 年有 1,047 名, 2018 年有 1,231 名。

186. 自 2016 年以来, 少数民族代表可以通过母语(亚美尼亚语、俄语或阿塞拜疆语)职业教育考试, 进入国家全额资助的职业教育机构学习。入学后, 学生参加格鲁吉亚语言课程(模块), 这是他们以后学习专业科目的预修课程。

187. LEPL 祖拉布·日瓦尼亚公共行政学院继续为少数民族公务员进行短期和长期职业和教育培训。格鲁吉亚语教学和公民教育是培训课程的一部分。2015-2018 年, 有 688 名公务员参加了这些培训课程。

188. 中央选举委员会为了向亚美尼亚族和阿塞拜疆族居民提供信息, 散发了选举文件、信息小册子和录像, 特别说明少数民族聚居区的现有服务。此外, 中央选举委员会还资助了 55 个项目, 总预算为 1,524,545 格鲁吉亚拉里。

189. 2015-2019 年, 少数民族代表与其他公民一样, 平等参加了在格鲁吉亚举行的所有选举, 不受任何阻碍。

190. 议会里有 11 名议员是少数民族代表。在少数民族密集的地区, 确保少数民族在地方自治政府中的代表人数符合人口构成比例。

191. 每天通过区域电视频道实况转播格鲁吉亚语新闻节目, 并用亚美尼亚语和阿塞拜疆语进行同声传译。在公共广播公司下开通了七种语言(格鲁吉亚语、阿布哈兹语、奥塞梯语、亚美尼亚语、阿塞拜疆语、英语和俄语)的门户网站。国家继续为亚美尼亚语和阿塞拜疆语报纸提供进一步的财政支持。

192. 国家支持弘扬和宣传少数民族文化的活动, 支持不同文化间的对话。格鲁吉亚文化和古迹保护部支持少数民族剧院、博物馆和文化馆, 并一直在开展各种文化活动、方案和项目。

## T. 生态移民、返乡移民重新融入社会、具有人道主义身份的人融入社会

193. 改善生态移民的社会经济条件是格鲁吉亚政府的优先事项之一。卫生部正在为他们实施一项住房方案。关于生态移民家庭住房的决定是透明的, 有国际组织和非政府组织以及公设辩护人办公室的代表参与。

194. 对 2004-2009 年购买的不动产进行了重新登记。这些房产从 2016 年开始转给生态移民。

195. 自 2015 年以来, 卫生部实施了返乡移民重返社会方案, 提供以下服务: 提供医疗服务和药品、资助社会项目、提供临时住、为求职者提供职业教育和培训。该方案的年度预算为 650,000 格鲁吉亚拉里。

196. 2016 年通过了《格鲁吉亚国际保护法》。该法规定了寻求庇护者、难民和人道主义身份持有者以及受临时保护人员的法律地位，以及授予、终止、取消和撤销相关身份的理由和程序。自 2017 年以来，该部一直在实施涵盖所有相关人员的受国际保护人员融入方案。

197. 受国际保护人员融入中心提供以下服务：格鲁吉亚语课程、提高社会和文化意识课程、公民融入课程、受益人参与青年国家宫的活动、就现有的国家计划进行磋商、为针对受益者需求的项目提供资金。

198. 在法院审查是否给予庇护或人道主义身份期间，寻求庇护者可以获得免费法律援助。

## U. 享有安全健康环境的权利

199. 格鲁吉亚政府实施相关措施，保障在安全健康的环境中生活的权利。

200. 2016 年，格鲁吉亚政府批准了“2016-2030 年国家废物管理战略”和“2016-2020 年行动计划”。该战略的目标是防止浪费，促进废物再利用，实行无害环境的废物处理。

201. 为了保护人类健康、保护环境免受持久性有机污染物的有害影响、建立有效的化学安全体系，2018 年，格鲁吉亚政府批准了“2018-2022 年国家持久性有机污染物行动计划”。

202. 自 2018 年起，所有汽车都必须进行车辆定期技术检查。在过去的几年里，汽油质量得到了提高，以符合现代欧洲标准，柴油中的含硫量逐渐下降，2016 年推出了混合动力车和电动车进口税收优惠。

203. 有关空气质量的信息可在 [www.air.gov.ge](http://www.air.gov.ge) 门户网站上以可靠、及时和直接的形式获得。该平台还提供关于医疗卫生和空气保护、排放、已实施和计划实施的措施以及监测网络的建议。

204. 2018 年 1 月 1 日，《环境评估准则》生效。该准则除其他外，规管公众如何参与环境影响评估和策略性环境评估。

## 二. COVID-19 危机中的人权问题

205. 从 COVID-19 大流行一开始，格鲁吉亚政府就朝两个方向采取措施——拯救公民的健康和生命，保护经济。

206. 格鲁吉亚政府积极采取措施，保护弱势群体和少数群体的社会、公民和经济权利，确保残疾人、儿童、老年人、多子女家庭、单亲、少数族裔、宗教和性别群体能获得信息、服务、生计、医疗保健和教育。

207. 格鲁吉亚政府除其他外，确保：以格鲁吉亚语、阿布哈兹语、奥塞梯语、英语、亚美尼亚语和阿塞拜疆语提供 COVID-19 相关信息；广播每日政府简报会，并提供手语翻译；保护生活在被占领土上的人的权利；保护居住在国外的格鲁吉亚公民的权利；保护居住在格鲁吉亚的难民和寻求庇护者的权利。

208. 每天举行政府简报会，向民众提供信息。有关领域的专家、部长和总理参加了这些简报会。
209. 为了确保残疾人能够及时获得有关疫情的信息，政府简报会播放时提供手语翻译。这些信息也被翻译成少数民族语言。
210. 关于 COVID-19 的政府特别门户网站 [www.StopCov.ge](http://www.StopCov.ge) 有 6 种语文版本，即格鲁吉亚语、阿布哈兹语、奥塞梯语、英语、亚美尼亚语和阿塞拜疆语。网站上发布的信息视频也有手语翻译。
211. 创建了几个协调平台，以确保与民间社会、国际组织和社区代表进行高效率的协商。
212. 在格鲁吉亚境内，人人可以获得 COVID-10 治疗，不受区分和歧视。
213. 日间治疗中心的受益者收到了食品券。扩大了家庭护理计划，并增加了残疾人的参与度。
214. 为了在危机期间保护街头生活和工作的儿童免受 COVID-19 的伤害，第比利斯开设了一个隔离设施。接受国家照顾的受益人如果不在服务范围内，而且无法确定他们的联系人，就会被安置在那里。
215. 教育、科学、文化和体育部启动了一个名为“网校”的教育项目，为高等院校提供关于国家考试主要科目的网络研讨会。高等院校也提供网课。
216. 对 COVID-19 预防和防护信息材料定期进行翻译并在少数民族地区传播。
217. 在监狱设施中采用了特殊措施。在危机期间，监狱系统的 780 名雇员留在这些设施。由于采取了这些措施，监狱内没有发生 COVID-19 病例。
218. 对缓刑犯暂时免除了到缓刑局报到的义务。负责审查与假释、撤销定罪、恢复被法院剥夺的权利有关的问题的常设委员会通过视频举行会议。
219. 从疫情一开始，格鲁吉亚政府就明确表示，愿意向被占领土上的任何人提供支持。为了确保民众能够获取信息，政府网站也有阿布哈兹语和奥塞梯语的版本，与 COVID 有关的简报会及信息材料也翻译成阿布哈兹语和奥塞梯语。
220. 各种个人防护用具、设备和卫生用品通过不同渠道运到阿布哈兹地区。这一过程仍在继续。
221. 从危机一开始，格鲁吉亚外交部就为居住在国外的格鲁吉亚人的社会和经济权利提供保护。
222. 格鲁吉亚大使馆为海外公民提供住所和基本生活用品(食品和卫生用品)。它们还确保有特殊需要和健康问题的人能够获得药品和医疗服务。还利用电话和在线咨询来满足公民的个人需求。
223. 弱势人员的遣返成为一项优先任务。因此，残疾人、严重慢性病患者、孕妇、未成年人、老年人(65 岁以上)和没有奖学金的学生在遣返过程中得到优先待遇。
224. 外国人融入中心在网上开展工作。该中心积极发布预防 COVID-19 的信息，出台限制和缓解措施。格鲁吉亚境内的难民和寻求庇护者可以获得电话咨询和在线咨询。

225. 出台的限制符合相称性原则。也就是说，根据国际原则和文书，格鲁吉亚当局在出台限制措施时，考虑了与疫情有关的正当目标，以及正当目标与为实现这一目标而采取的措施之间的相称性。

226. 格鲁吉亚当局根据世界趋势，并考虑国际建议以及对格鲁吉亚的疫情状况和风险分析，管理(推出和取消)限制措施。

227. 值得注意的是，每一项旨在限制人口流动、遵守卫生规范和社会距离规则的限制，都是防止病毒快速传播、减缓和控制这一过程所必需的。

### 三. 履行承诺

228. 格鲁吉亚高度重视人权保护，重视与联合国人权条约机构的合作。格鲁吉亚政府按照自己的承诺，继续与联合国人权事务高级专员及其办事处以及联合国人权条约机构和联合国人权理事会进行卓有成效的合作，除其他外，积极参加会议并共同提出人道主义决议。

229. 根据 2010 年向所有联合国人权理事会特别程序任务负责人发出的长期有效邀请，格鲁吉亚自 2015 年以来接待了：联合国境内流离失所者人权特别报告员(2016 年)、联合国暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员(2016 年)、联合国买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员(2016 年)、老年人享有所有人权问题独立专家(2018 年)、防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家(2018 年)、联合国人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组(2019 年)。

230. 格鲁吉亚当选并于 2016-2018 年担任人权委员会成员，这符合格鲁吉亚支持联合国人权理事会及其各机制、促进人权和基本自由的承诺。

231. 格鲁吉亚定期向联合国条约机构提交国家报告，并注意普遍定期审议周期内收到的建议的执行情况。这些建议已纳入国家人权行动计划以便切实加以落实。

### 四. 期望和支持

232. 格鲁吉亚表示愿意继续开展国际合作，促进人权、加强人权保护系统，并分享有关伙伴的经验。

233. 自 2017 年以来，格鲁吉亚每年都在联合国人权理事会(项目 10 下)提交关于“与格鲁吉亚的合作”的决议。在这些决议中，人权理事会一直对被俄罗斯联邦占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区的人权和人道主义状况表示严重关切，并呼吁让联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)以及国际和区域人权机制立即不受阻碍地进入这些地区。

234. 为了确保在被俄罗斯联邦占领的领土上保护人权，格鲁吉亚期待更大规模的国际合作。

235. 格鲁吉亚希望在根据国际条约编写国家报告方面获得技术合作，即分享其他国家利用信息技术起草国家报告的经验。在这方面，格鲁吉亚与人权高专办驻第比利斯办事处密切合作。格鲁吉亚还表示愿意与有关国家分享其编写普遍定期审议报告方面的经验。

## 五. 结论

236. 正如报告中提供的信息所显示的那样，格鲁吉亚不断采取旨在改善人权保护的措施。然而，也存在一些挑战。政府将继续稳步努力，全方位加强人权保护。格鲁吉亚政府认为，普遍定期审议进程和建议是在所有相关方的参与下进一步开展人权保护全面改革的重要工具和指南。

---