



大会

Distr.: General
5 January 2021
Chinese
Original: English

人权理事会

普遍定期审议工作组

第三十七届会议

2021 年 1 月 18 日至 29 日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

密克罗尼西亚联邦

* 本文件原文照发，其内容不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 背景情况	8
二. 导言	9
三. 编写方法和协商进程	9
四. 人权规范性和体制框架的发展情况.....	9
国家和各州法律	9
国家措施和政策	10
在实地促进和保护人权	11
五. 参照第三次普遍定期审议产生的建议采取的行动.....	12
专题领域：国际人权条约	12
权利或领域：2.1.接受国际规范的情况.....	12
权利或领域：2.2.保留意见	13
权利或领域：3.1.与条约机构的合作.....	14
权利或领域：3.2.与特别程序的合作.....	14
权利或领域：3.3.与其他国际机制和机构的合作.....	14
权利或领域：5.1.宪制及立法架构.....	14
权利或领域：5.2.机构和政策	17
权利或领域：6.人权教育和培训	18
权利或领域：7.1.背景、统计、预算、与民间社会的合作.....	18
权利或领域：8.不歧视	18
权利或领域：12.7.禁止奴役、贩运.....	18
权利或领域：18.参与公共事务权和表决权.....	19
权利或领域：19.与婚姻和家庭相关的权利.....	19
权利或领域：22.1.适当生活水准权——概述.....	19
权利或领域：22.2.食物权	19
权利或领域：23.1.工作权利	20
权利或领域：24.健康权	20

权利或领域：受教育权	21
权利或领域：29.1.歧视妇女	21
权利或领域：29.2.性别暴力	21
权利或领域：30.1.儿童：定义、一般原则、保护	23
权利或领域：37.发展权——一般执行措施	23

缩略语

亚行	亚洲开发银行
适应基金	适应基金
打击人口贩运	打击人口贩运
艾滋病	获得性免疫缺陷综合征
亚太论坛	亚太论坛
《气候变化法》	《气候变化法》
气候变化灾害风险管理	气候变化灾害风险管理
气候变化与可持续发展理事会	气候变化与可持续发展理事会
《消除对妇女歧视公约》	《消除对妇女一切形式歧视公约》
《自由联系条约》	《密克罗尼西亚联邦与美国之间的自由联系条约(经修订)》
社区卫生中心	社区卫生中心
强奸受害者临床管理	强奸受害者临床管理
制宪会议	制宪会议
缔约方会议	第二十六届缔约方会议
COVID-19	2019 冠状病毒病
儿童保护基线报告	儿童保护基线报告
避孕药具与患病率	避孕药具与患病率
《儿童权利公约》	《儿童权利公约》
《残疾人权利公约》	《残疾人权利公约》
环境、气变和应急管理部	环境、气候变化和应急管理部
外交部	外交部
人口和保健调查	人口和保健调查
卫生与社会事务部	卫生与社会事务部
司法部	司法部
资源与发展部	资源与发展部
增强灾害和气候适应能力	增强灾害和气候适应能力
环保局	环境保护局

流行病学网络	流行病学网络
欧盟	欧洲联盟
家庭健康与安全研究	家庭健康与安全研究
密克罗尼西亚联邦	密克罗尼西亚联邦
性别平等和社会包容	性别平等和社会包容
性别暴力	基于性别的暴力
温室气体	温室气体
艾滋病毒	人类免疫缺陷病毒
人权	人权
机构间会议	机构间会议
国际减灾战略	国际减少灾害战略
劳工组织	国际劳工组织
基金组织	国际货币基金组织
移民组织	国际移民组织
加强体制以协助太平洋岛国适应气候变化	加强体制以协助太平洋岛国适应气候变化
联合行动计划	各州联合行动计划
医疗后送	医疗后送
国家气候变化保健计划	国家气候变化保健计划
非传染性疾病	非传染性疾病
国家自主贡献	国家自主贡献
教育部	教育部
非政府组织	非政府组织
促进和保护人权的国家机构	促进和保护人权的国家机构
国家妇女机构	国家妇女机构
国家执行、报告和后续行动机制	国家执行、报告和后续行动机制
国家统计发展战略	国家统计发展战略
全国社会指标调查	全国社会指标调查
全国妇女大会	全国妇女大会
环境和应急管理办公厅	环境和应急管理办公厅

人权高专办	联合国人权事务高级专员办事处
国家档案、文化和历史保护办公厅	国家档案、文化和历史保护办公厅
太平洋岛屿论坛秘书处	太平洋岛屿论坛秘书处
《太平洋领导人性别平等宣言》	《太平洋领导人性别平等宣言》
个人防护装备	个人防护装备
可再生能源发展计划	可再生能源发展计划
可持续能源及其配套措施可再生能源与能效	可持续能源及其配套措施可再生能源与能效
可持续能源计划	可持续能源计划
国家协调中心	国家协调中心
可持续发展	可持续发展
战略发展计划	战略发展计划
可持续发展目标	可持续发展目标
标准作业程序	标准操作程序
太平洋共同体秘书处	太平洋共同体秘书处
扩大适应规模	扩大适应规模
交通、通信和基础设施部	交通、通信和基础设施部
第二次全国信息通报-两年一度的最新报告	第二次全国信息通报-两年一度的最新报告
《联合国反腐败公约》	《联合国反腐败公约》
开发署	联合国开发计划署
《联合国气候变化框架公约》	《联合国气候变化框架公约》
人口基金	联合国人口基金
儿基会	联合国儿童基金会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
普遍定期审议	普遍定期审议
美国	美利坚合众国

制止暴力侵害妇女行为

制止暴力侵害妇女行为

自愿国别评估

自愿国别评估

世银

世界银行

世卫组织

世界卫生组织

一. 背景情况

1. 密克罗尼西亚联邦是一个位于北太平洋的独立主权国家。它由 607 个岛屿组成，分布在太平洋上，面积超过 100 万平方英里。它的土地总面积为 271 平方英里。四个主要州(丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦)中的每一个都集中在一个或多个主要的高地岛屿上，除了科斯雷之外，所有的州都包括许多离岛和环礁。
2. 密克罗尼西亚联邦在 19 世纪和 20 世纪上半叶由西班牙、德国和日本统治，二战后作为联合国战略托管机构由美利坚合众国管理。密克罗尼西亚联邦于 1979 年以公民投票方式通过了一部宪法，并于 1986 年作为一个独立的主权国家与美国签订了《自由联系条约》。如今，密克罗尼西亚联邦拥有自己的政府和领导班子，类似于美国政府的结构和制度。
3. 丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦有自己的州宪法、民选官员和政策，部分原因是密克罗尼西亚联邦的地理构成分散。然而，密克罗尼西亚联邦宪法是国家的最高法律，四个州的法律和法规都必须服从宪法。此外，密克罗尼西亚联邦政府在明确保留给国家政府的某些法律和监管事项上拥有专属权力。例如，处理外交事务是明确授权给国家政府的专属权力，超出了州政府的法律权限。密克罗尼西亚联邦的首府是波纳佩州的帕利基尔。位于波纳佩州的国民政府是在国际关系中代表密克罗尼西亚联邦所有四个州的实体。密克罗尼西亚联邦总统是国家元首。总统在一名副总统和内阁的协助下治理国家，内阁由密克罗尼西亚联邦议会设立的八个行政部门的部长和四个行政办公厅的主任组成。密克罗尼西亚联邦有一个一院制的国会，由 14 名议员组成，被称为参议员，代表丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦四个州。每两年选举其中的 10 名议员上任，每 4 年选举其余的 4 名议员。密克罗尼西亚联邦最高法院是该国最高的司法机构，由一名首席大法官担任审判长，最多五名大法官。目前，只有两名现任大法官。密克罗尼西亚联邦的四个州都有州法院系统。
4. 虽然密克罗尼西亚联邦人民在族裔上称作密克罗尼西亚人，但密克罗尼西亚的每个人分别称为丘克人、科斯雷人、波纳佩人或雅浦人，这取决于此人来自这四个州中的哪个州。密克罗尼西亚联邦的官方工作语言是英语，但每个州都有自己的本族语。密克罗尼西亚联邦的人口超过 10 万。密克罗尼西亚联邦人口部分以农业和渔业等生计为生，但密克罗尼西亚联邦的经济在很大程度上依赖于美利坚合众国根据两国之间的《自由联系条约》提供的年度财政援助。根据《自由联系条约》，密克罗尼西亚联邦公民可以无限期进入美国并在美国居住，无需签证。密克罗尼西亚联邦公民移民到美国，特别是因为教育、就业和健康原因。密克罗尼西亚联邦使用的货币是美元。

二. 引言

5. 继 2016 年的上一个普遍定期审议周期之后，密克罗尼西亚联邦政府继续努力改善本国的人权问题，并通过本报告对普遍定期审议第二个报告周期提出的建议作出回应。

三. 编写方法和协商进程

6. 本报告是经过广泛的部门会议和协商后得出的结果。普遍定期审议特别工作组是根据 2015 年 5 月的总统命令成立的，由外交部、卫生与社会事务部、司法部、资源与发展部、教育部、环境、气变与突发事件管理部以及国家档案、文化和历史保护厅的代表组成。

7. 专题利益攸关方协商由国家部厅牵头，并得到太平洋共同体秘书处人权与社会发展司和开发计划署的技术支持。向所有国家部厅发出了一份备忘录，这些部厅指派了协调人参与报告的编写。普遍定期审议工作队举行了会议，以验证和回应普遍定期审议委员会的建议。普遍定期审议工作组计划对各州进行的访问受到 2019 冠状病毒病旅行限制和预防措施的影响。(普遍定期审议工作组从与各州对口部门有联系的各个部门收集了尽可能多的信息。)

四. 人权规范性和体制框架的发展情况

国家和各州法律

8. 自上次普遍定期审议报告以来，密克罗尼西亚联邦颁布了《家庭保护法》(2014 年，科斯基雷)；《家庭暴力法》(2017 年，波纳佩)；《同意年龄法》(2019 年，波纳佩)；《同意年龄法》(2019 年，丘克)；《2019 年波纳佩残疾人法》；以及《禁止一次性塑料制品法》。

9. 《气候变化法》第 4 节在《密克罗尼西亚联邦法典》中纳入了一项关于“义务主流化”的特别规定，其中八个执行部厅(包括国家妇女机构所在的卫生与社会事务部)受命编制符合国家气候变化政策(2013 年)的气候变化计划和政策。这项国家法律的另一个重要组成部分是将气候变化义务纳入其他发展部门的主流。该立法进一步要求环境、气变与突发事件管理部每年向国会报告部门主流化的进展情况，该部上一份报告是在 2013 年提交的。根据《气候变化法》第 5 条，有一个责任追究机制规定，从 2015 年财政年度开始的每一年，密克罗尼西亚联邦总统 4 月 1 日应向国会提交一份关于共同国家评估执行情况的国家预算报告。除此之外，如果认为有必要，总统可以建议额外的立法。总统可视需要“请求为执行气候变化政策的特定项目提供资金”。密克罗尼西亚联邦《气候变化法》第 4 节和第 5 节的规定如果得以实现，将成为在将性别平等和社会包容、青年和人权纳入主流以及纳入密克罗尼西亚联邦国家和各州一级采取的与气候变化有关的倡议中的战略切入点。国会气候变化特别委员会成立于 2019 年。

国家措施和政策

10. 国家战略发展计划(2004-2023 年)。密克罗尼西亚联邦国家发展计划于 2004 年制定，当时密克罗尼西亚联邦与美国签署的经修订的《自由联系条约》进入了一个新阶段。国家战略发展计划分为两卷，它是该国主要的国家规划经济机制。第一卷涵盖了该计划的主要组成部分，并概述了密克罗尼西亚联邦的经济、政策和每个经济部门的发展战略。第二卷包含部门规划矩阵。它们是相辅相成的，应该相互参照。

11. 2018 年，密克罗尼西亚联邦总统批准了密克罗尼西亚联邦国家性别政策。这项国家性别政策建立在性别平等作为密克罗尼西亚联邦 2004-2023 年战略发展计划的一部分达成的战略目标的基础上，以及 2016 年与密克罗尼西亚联邦各州和 2016 年 11 月在雅浦举行的密克罗尼西亚联邦全国妇女大会就政策目标进行的协商的基础上。密克罗尼西亚联邦政府已采取重大步骤履行其国际承诺，1993 年批准了《儿童权利公约》，2004 年批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，2012 年批准了《太平洋领导人性别平等宣言》，并在 2016 年批准了《残疾人权利公约》。密克罗尼西亚联邦政府于 2018 年提交了《消除对妇女一切形式歧视公约》报告，2019 年提交了《儿童权利公约》报告。密克罗尼西亚联邦在实现可持续发展目标方面正在取得实质性进展。

12. 强奸和性侵犯受害者临床管理的标准操作程序。波纳佩州完成了他们对卫生工作者的第一次标准作业程序培训。波纳佩州还通过与性别暴力领域的利益攸关方协商，起草了转诊网络行动计划。转诊网络为执行国家性别政策提供指导方针，包括一些关键的国际和区域政策框架，其中载有对性别平等的承诺，如《消除对妇女一切形式歧视公约》、1995 年《北京行动纲要》、经修订的《2005 年至 2015 年提高妇女地位和性别平等太平洋行动纲要》以及 2012 年《太平洋领导人性别平等宣言》。

13. 密克罗尼西亚联邦残疾政策(2009-2016 年)。国家残疾政策是 2006 年 3 月密克罗尼西亚联邦各州广泛征求利益攸关方意见的结果。协商是通过密克罗尼西亚联邦卫生与社会事务部协调和管理的。这些讨论的结果代表了各州和全国协商过程中达成的结论。民间社会，包括宗教团体、基层组织和涉及残疾人的社区组织、私营部门和专业协会，在促进人权、支持和向残疾人提供服务方面可以发挥重要作用。

14. 密克罗尼西亚联邦青年政策(2017-2023 年)。该政策是 2016 年密克罗尼西亚联邦各州广泛征求利益攸关方意见的结果，它是旨在让密克罗尼西亚联邦的青年男女对未来充满信心而制定的愿景。它让青年有机会塑造自己的未来，承担责任，并在社区生活中发挥积极作用。为确保其作为有效促进青年积极发展的工具，该政策与国家优先事项保持一致。其监测机制允许定期更新，以便在整个执行过程中保持相关性。这一监测还将为有效应对与年轻人有关的新趋势提供机会。

15. 密克罗尼西亚联邦全国灾害风险管理和气候变化政策(2013 年 6 月)。这项政策是对密克罗尼西亚联邦战略发展计划(2004-2023 年)的补充，旨在应对在气候变

化影响和风险的背景下，为今世后代保障并可持续地发展密克罗尼西亚联邦人民的资源、经济和健康的需要。为了确保这一政策的成功实施，需要认识到我们的岛屿面临的气候变化问题，并辅之以积极主动的应对措施，如气候变化适应和缓解努力和减少灾害风险战略。全国综合灾害风险管理和气候变化政策是作为国家指导工具制定的，也是履行密克罗尼西亚联邦根据区域和国际条约规定的义务，特别是《联合国气候变化框架公约》规定的义务和目标的手段。在州一级，有四个州制定的灾害风险管理和气候变化行动计划，它们与密克罗尼西亚联邦全国灾害风险管理和气候变化政策以及仙台框架相联系。

16. 2012-2016 年密克罗尼西亚联邦农业政策。2016 年综合农业普查结果用于更新农业政策。密克罗尼西亚联邦农业政策为密克罗尼西亚联邦公共和私营部门的每个人加强可持续农业增长提供了行动基础。由于国家对美援署和《自由联系条约》资金的依赖，密克罗尼西亚联邦在实现国家粮食安全和维持生计方面面临多重挑战。然而，渔业和农业具有发展潜力，该政策认识到传统农业(例如农林业)在密克罗尼西亚联邦发挥的重要作用及其对社会和文化生计的影响。

17. 2012 年密克罗尼西亚联邦国家能源政策。密克罗尼西亚联邦国家能源政策的制定始于 2008 年，当时密克罗尼西亚联邦领导人同意制定一项能源政策，其中将包括各州减少对化石燃料的依赖以及更多地利用替代能源和可再生能源的行动计划，以应对能源价格的剧烈波动。为落实这一政策，密克罗尼西亚联邦政府于 2018 年制定了密克罗尼西亚联邦能源总体规划。在过去的五年中，密克罗尼西亚联邦政府在实现其国家能源政策目标方面取得了很大进展，并继续通过国际融资使得更多的可再生能源成为国家的能源组成部分。最近的项目包括亚行区域能源发展方案、可持续能源计划通过提供 4 500 万美元赠款进行联合融资。此外，欧盟和太平洋共同体于 2020 年 8 月启动了总额为 1 160 万欧元的可持续能源及其配套措施-可再生能源与能效，旨在改善密克罗尼西亚联邦获得可持续能源安全的机会。

18. 关注人权的官方机构和政府组织。以下政府机构和组织积极处理密克罗尼西亚联邦的人权问题：总统办公厅、外交部、卫生与社会事务部、司法部、资源与发展部、国家档案、文化和历史保护厅、教育部、交通、通信和基础设施部以及环境、气变与突发事件管理部。国家政府通过总统的行政命令集体处理人权问题，这些部厅是普遍定期审议/人权工作队的代表。

在实地促进和保护人权

履行“审议工作依据”中确定的国际人权义务、国家立法和自愿承诺、国家人权机构活动、公众对人权的认识以及与人权机制的合作

19. 国家人权机构报告：2017 年和 2019 年，密克罗尼西亚联邦与亚太论坛太平洋共同体秘书处合作，与各州政府和民间社会组织进行了几轮广泛协商，为密克罗尼西亚联邦国家人权机构研究的问题范围提出建议。密克罗尼西亚联邦政府正在进一步审查国家人权问题研究范围报告，以讨论集体前进的道路。

20. 自愿国别评估对落实可持续发展目标的推动作用。2016 年 7 月，密克罗尼西亚联邦成立了可持续发展目标工作组，该工作组由政府内部所有部门和相关机构组成，向民间社会行为体和商会征求意见。工作组的一个重要组成部分是设立各州的协调人，以便有效执行和报告。可持续发展工作组的重点是在密克罗尼西亚联邦的开发框架内使得适当的可持续发展目标符合当地情况并进行调整。2020 年 7 月，密克罗尼西亚联邦在可持续发展工作组的领导下，提交了其对可持续发展目标的第一次自愿国家审查报告。

21. 2018 年，环境与应急管理厅晋升为环境、气候变化和应急管理部(环境、气变和应急管理部)，以处理密克罗尼西亚联邦在国家、区域和国际层面的义务和承诺，包括《气候变化框架公约》、国家气候问题以及关乎我们生存的核心和存亡问题。

22. 国家自主贡献：密克罗尼西亚联邦计划的国家自主贡献的无条件目标是到 2025 年减少 28% 的温室气体排放，有条件的目标是最高减少 35%。密克罗尼西亚联邦正在通过意大利的财政支持来更新国家数据中心，因此，报告应该在 2021 年在苏格兰格拉斯哥举行的第二十六届缔约方大会之前完成。

23. 气候变化和灾害风险融资评估：与太平洋共同体秘书处、太平洋岛屿论坛秘书处和美援署气候准备项目合作，开展了 2019 年密克罗尼西亚联邦气候变化和灾害风险融资评估。该评估针对七大支柱审查了密克罗尼西亚联邦的气候变化计划，包括(1) 政策和计划，(2) 资金来源，(3) 公共财政管理和支出，(4) 机构，(5) 人力资源，(6) 性别和社会包容，(7) 发展效力。

24. 2016 年，密克罗尼西亚联邦政府向《联合国气候变化框架公约》交存了《巴黎协定》批准书。第一次/首次国家信息通报-双年度更新报告于 1999 年 10 月完成，第二次国家信息通报-双年度更新报告于 2016 年完成，现在密克罗尼西亚联邦正在编写关于联合国气候变化框架公约的第三份国家信息通报-双年度更新报告，其活动包括正在进行的温室气体清单、受聘解决性别平等问题的性别问题专家，以及已于 2020 年 11 月完成的性别行动计划。

五. 参照第三次普遍定期审议产生的建议采取的行动

专题领域：国际人权条约

权利或领域：2.1.接受国际规范的情况

建议 62.1-62.31

25. 建议 62.27、62.28、62.29、62.30 和 62.31：密克罗尼西亚联邦于 2017 年 12 月 7 日批准了《残疾人权利公约》。所有四个州政府都通过立法决议，要求密克罗尼西亚联邦批准这项公约。2017 年，密克罗尼西亚联邦大会采取行动，通过了为此目的批准的适当决议。在《残疾人权利公约》获得批准后，国家政府举办了讲习班，以制定各州《残疾人权利公约》的实施计划。2018 年 7 月举行残疾论坛，

审查和更新密克罗尼西亚联邦残疾状况。密克罗尼西亚联邦政府正在就《残疾人权利公约任择议定书》的国家立场进行协商。

26. 经波纳佩残疾人组织、密克罗尼西亚联邦政府、太平洋共同体秘书处和其他非政府组织协商后，于 2019 年颁布了第 9L-128-19 号波纳佩州法律(《波纳佩残疾人法》)。在雅浦，通过了第 9-63 号雅浦州法律，目的是解决雅浦州建筑法规的特殊需要和无障碍条款。在科斯雷，修订了第 8-24 号州法，为残疾人提供更好的进入政府设施和其他目的的通道。在州一级，密克罗尼西亚联邦各州正在与包括 Chuuk-Kich-Able 在内的非政府组织密切合作，Chuuk-Kich-Able 是在丘克州注册的残疾人组织。

27. 密克罗尼西亚联邦政府将继续审查所有现行法律，以确保它们符合《残疾人权利公约》和人权。

28. 建议 62.1、62.2、62.3、62.4、62.6、62.7、62.8、62.9、62.10、62.11、62.12、62.13、62.14、62.15、62.21、62.22 和 62.26：密克罗尼西亚联邦政府正在努力批准其他核心人权条约，如《消除一切形式种族歧视国际公约》及其《任择议定书》、《公民及政治权利国际公约》及其《任择议定书》、《禁止酷刑公约》及其《任择议定书》以及《经济社会文化权利国际公约》。密克罗尼西亚联邦政府将继续就这些和其余人权条约和议定书的国家立场进行审议和协商。

29. 《禁止酷刑国际公约》已提交密克罗尼西亚联邦议会批准，但议会迄今尚未采取最后行动。密克罗尼西亚联邦政府正在考虑重新引入这一公约。

30. 密克罗尼西亚联邦政府正在就《残疾人权利公约任择议定书》的国家立场进行协商。

31. 建议 62.32、62.33 和 62.34：密克罗尼西亚联邦政府将继续审议和协商关于《国际刑事法院罗马规约》的国家立场。

32. 建议 62.35：密克罗尼西亚联邦政府赞赏地接受这一建议，并将继续审查成为国际劳工组织(劳工组织)成员的国家立场。

33. 建议 62.24：密克罗尼西亚联邦政府赞赏地接受这一建议，并将继续审查批准该任择议定书的可能性。

34. 建议 62.23：密克罗尼西亚联邦政府已于 2015 年 10 月 26 日批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

权利或领域：2.2.保留意见

35. 建议 62.16、62.17、62.18 和 62.19：密克罗尼西亚联邦正在积极与各国密切合作，撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留意见。保留意见如下：根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 11 条第 1(d)款颁布与第 11 条第 2(b)款相兼容的规定，以颁布带薪产假或具有类似福利工资的产假，允许密克罗尼西亚联邦政府规定在生育期间最多休六周带薪产假。根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 2(f)条、第 5 条和第 16 条的规定：继承已确立的传统头衔、

划分任务的传统婚姻习俗、划分决策权的习俗，以及根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 29(1)条的规定，对公约的解释或适用只有在各方同意的情况下才能提交国际法院。

36. 关于取消保留意见的决议是由密克罗尼西亚联邦议会议长于 2016 年提出的，供采取进一步行动，密克罗尼西亚联邦国民政府将继续就国家立场与各州政府进行审议和协商。

权利或领域：3.1.与条约机构的合作

37. 建议 62.42：密克罗尼西亚联邦政府已采取措施并改进结构，以满足报告要求。例如，卫生与社会事务部下属的一个司的任务是监督和协助编写有关人权条约(《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》)的国家报告。2020 年 6 月，密克罗尼西亚联邦政府批准了“国家执行、报告和后续行动机制太平洋实践原则”。为密克罗尼西亚联邦人权工作队制定职权范围草案，以便利提交所有条约的报告。

权利或领域：3.2.与特别程序的合作

38. 建议 62.43 和 62.44：密克罗尼西亚联邦政府正在考虑邀请一名特别报告员，并确认政府可以选择长期邀请。

权利或领域：3.3.与其他国际机制和机构的合作

39. 建议 61.1：密克罗尼西亚联邦政府继续与多边伙伴如国际货币基金组织、世界银行、亚行、太平洋共同体秘书处、太平洋岛屿论坛秘书处、亚太论坛、联合国各机构，如世卫组织、人口基金、国际移民组织、儿基会、开发署、妇女署、毒品和犯罪问题办公室、粮农组织、教科文组织、人权高专办和亚太经社会等机构保持伙伴关系，并与双边伙伴如美利坚合众国政府、中华人民共和国政府、澳大利亚政府、日本政府和加拿大政府保持伙伴关系。加拿大资助地方倡议项目，通过援助各州利益办公室、民间社会团体和非政府组织，支持提高对人权、性别平等和《消除对妇女一切形式歧视公约》的认识。这一倡议惠及全国近 4 000 人。印度-联合国发展伙伴关系基金是一个专门基金，旨在支持加强密克罗尼西亚联邦的国家性别问题机制，将性别问题纳入国家和各州方案的主流。

40. 各种技术支持涉及各个领域，包括立法和政策、禁止暴力侵害妇女组织政策、波纳佩的《家庭暴力法》(S.L.9L-56-17)、科斯雷的《家庭保护法》(S.L.No. 10-105)、密克罗尼西亚联邦批准的国际条约的报告义务、在 COVID-19 疫情之后对影响妇女、儿童和弱势群体的保护问题作出反应以及国家人权机构的范围任务。

权利或领域：5.1.宪制及立法架构

41. 建议 62.51 和 62.54：密克罗尼西亚联邦宪法第四条第 4 款确保平等保护，保障基本权利和自由，而不分性别、性取向、种族、血统、原籍、宗教、语言和社会地位。科斯雷州于 2014 年通过了《家庭保护法》，波纳佩州于 2017 年通过了《家庭暴力法》，2019 年通过了《残疾人法》。2019 年，丘克州政府将同意年龄从

13 岁提高到 18 岁(C.S.L No. 6-66)。2019 年,波纳佩州政府将同意年龄从 16 岁提高到 18 岁(S.L. No. 9L-105-19)。

42. 2017-18 年,对卫生工作者、法官、律师和公共安全官员进行了关于家庭暴力法的培训。此外,正如在丘克所开展的工作,需要在密克罗尼西亚联邦各州建造更多设施(见关于可持续发展目标 16 的一章中有关这一点的进一步讨论)。

43. 建议 62.36: 密克罗尼西亚联邦政府已采取实质性步骤履行国际法律义务。例如,密克罗尼西亚联邦的四个州都通过了关于儿童保护、同意年龄、家庭安全、保护人权、将家庭暴力和人口贩运定为刑事犯罪的立法。

44. 密克罗尼西亚联邦于 2012 年成为《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的缔约国,并于 2015 年成为《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国。

45. 密克罗尼西亚联邦政府于 2018 年批准了国家禁止对妇女暴力侵害的政策。目前正在制定该政策(2018 年)的州和国家实施计划。关于强奸和性侵犯受害者临床管理的标准操作程序,波纳佩州完成了他们对卫生工作者的第一次标准作业程序培训。波纳佩州还通过与性别暴力领域的利益攸关方协商,起草了转诊网络行动计划。转诊网络为执行国家性别政策提供指导方针,包括一些关键的国际和区域政策框架。

46. 密克罗尼西亚联邦政府继续审查和更新其国内立法和政策,以期遵守国际法律义务。在更新国内政策和提高对这些政策的认识方面遇到的主要挑战包括参与这一进程的各级政府和司法管辖区。虽然国家政府通常负责条约批准,但条约要求的几个关键要素和计划需要在州和地方各级切实执行和采取主动行动。

47. 建议 62.45: 密克罗尼西亚联邦宪法第四条第 4 款确保平等保护,保障基本权利和自由,而不分性别、性取向、种族、血统、原籍、宗教、语言和社会地位。科斯雷州于 2014 年通过了《家庭保护法》,波纳佩州于 2018 年通过了《家庭暴力法》,2019 年通过了《残疾人法》。

48. 密克罗尼西亚联邦于 2016 年批准了《残疾人权利公约》。所有密克罗尼西亚联邦州都就批准问题进行了协商。

49. 建议 62.77: 目前正在进行工作和研究,以通过一项关于获取公共信息的国家法律。密克罗尼西亚联邦政府设有公开信息网站,例如议会法案、决议和重大法院裁决(www.c fsm. fm)、(www. fsmsupremecourt. org)、(fsm law. org)和(gov. fm)。密克罗尼西亚联邦政府承诺,本届政府将是透明、公开和负责的。将公共信息部门的信息传播提高到一个新的水平,并继续确保公众了解政府的计划、政策和活动。

50. 建议 62.25: 2019 年 2 月 18 日,波纳佩州议会通过了第 9L-105-19 号州法律,将同意年龄从 16 岁提高到 18 岁。波纳佩州议会还将最低结婚年龄提高到 18 岁。丘克州第 12-14-18 号法律也将同意年龄提高到 18 岁。其余所有州(雅浦和科斯雷)都在努力提高同意年龄。

51. 建议 62.57: 密克罗尼西亚联邦已确定数据收集是一个关键制约因素, 其中包括缺乏具有代表性的全国家庭调查(如在其他一些太平洋岛国进行的人口和健康调查); 同样, 行政数据来源也需要改进。由于这一认识, 密克罗尼西亚联邦议会于 2020 年根据第 21-185 号公法批准了国家社会指标调查。该调查收集有关妇女和儿童处境(包括性别暴力)的信息。正在与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)规划社会指标调查。

52. 波纳佩州目前正在与公共安全机构合作, 收集有关性别暴力以及性侵犯和强奸受害者的数据。

53. 密克罗尼西亚联邦政府制定了国家统计发展战略(2020-2024 年), 以加强统计能力, 促进协调资源调动和更好决策。密克罗尼西亚联邦国家统计发展战略将提供一个平台, 促进整个国家统计系统(包括性别暴力的行政数据来源)各利益攸关方之间的协作、协调和协商。

54. 建议 62.55、62.56、62.59、62.60、62.61、62.62、62.66、62.68、62.69、62.70、62.71、62.72、62.73 和 62.91: 关于性别暴力, 各州的转诊途径已经到位, 同时为卫生工作者和应急响应人员制定了帮助暴力受害者的标准操作程序。相关部门之间正在进行协调和培训, 以配备必要的社会工作者(例如, 顾问、案件管理人员和社会工作者), 培训一线响应人员和其他服务提供者(例如, 公共安全人员、卫生工作者、顾问、律师、法官), 制定和维护可供查阅的性别暴力案件统计登记册。

55. 密克罗尼西亚联邦政府每年为所有四个州举办警察学院培训, 培训纳入安全问题, 包括应对性别暴力。2019 年, 丘克州妇女委员会开设了 Tongen Inepwinew 咨询中心, 翻译过来就是爱家中心。密克罗尼西亚联邦政府在丘克州设有一个打击人口贩运中心和受害者庇护所。

56. 强奸和性侵犯受害者的临床管理标准操作程序。波纳佩州完成了对卫生工作者的第一次标准操作程序培训。波纳佩州还通过与性别暴力领域利益攸关方的协商, 起草了一项转诊网络行动计划。旨在执行国家性别政策的转诊网络指导方针包括一些关键的国际和区域政策框架, 载有对性别平等的承诺, 如《消除对妇女一切形式歧视公约》、1995 年第四次妇女问题世界会议《北京行动纲要》、经修订的 2005-2015 年《提高妇女地位和促进性别平等太平洋行动纲要》以及 2012 年《太平洋领导人关于性别平等的宣言》。

57. 建议 62.74、62.71 和 62.22: 密克罗尼西亚联邦儿童权利委员会关于密克罗尼西亚联邦法典第 41 编第 502 节保护儿童免遭虐待的报告, 其中“虐待”的定义是: “儿童呈现皮肤擦伤、出血、性猥亵、烧伤、骨折、硬膜下血肿、软组织肿胀的证据, 而此类情况或死亡没有合理的解释, 或有关此类情况或死亡的历史与此类情况或死亡的类型程度不一致, 或情势表明这种情况或死亡可能不是意外发生的结果”。这条规定保护儿童免遭可能造成身体伤害的严重体罚, 然而, 在向身心虐待行为的受害者提供充分保护方面仍然存在重大挑战。

58. 密克罗尼西亚联邦政府正在与儿基会合作制定一项儿童保护政策, 该政策将解决密克罗尼西亚联邦家庭和学校中的体罚、童工、暴力和虐待儿童等问题。波

纳佩州政府关于攻击性通信的第 LB-113 号立法法案正在审议。波纳佩州政府已有一项关于体罚的立法。

59. 建议 62.82: 密克罗尼西亚联邦政府正在努力制定一项关于童工的全面立法。

60. 建议 62.92: 密克罗尼西亚联邦政府制定了 2013 年密克罗尼西亚联邦全国综合灾害风险管理和气候变化政策, 以应对气候变化的影响、风险和灾害。此外, 密克罗尼西亚联邦政府与所有四个州结成伙伴关系, 以制定四个联合州行动计划。2013 年密克罗尼西亚联邦全国综合灾害风险管理和气候变化政策和联合州行动计划与《仙台减少灾害风险框架》挂钩。还建立了各项机制, 其任务是管理和协调气候变化和灾害风险管理工作。这些机制包括议会气候变化委员会、气候变化和可持续发展理事会、环境、气候变化和应急管理部、各州环境保护局、气候变化国家工作队(包括联合资源管理网络)。2020 年 10 月, 与联合国开发计划署(开发署)协作举办了关于灾害和气候变化中的性别平等与社会包容的研讨会。

61. 2019 年, 与太平洋共同体秘书处、太平洋岛屿论坛秘书处和美援署气候准备项目合作开展了密克罗尼西亚联邦气候变化和灾害风险融资评估。该评估针对七大支柱审查了密克罗尼西亚联邦的气候变化计划, 其中包括: 1) 政策和计划; 2) 资金来源; 3) 公共财政管理和支出; 4) 机构; 5) 人员能力; 6) 性别和社会包容; 7) 发展实效。2017 年为密克罗尼西亚联邦——边远岛屿雅浦建立灾害风险应对能力。

权利或领域: 5.2.机构和政策

62. 建议 62.38、62.39 和 62.40: 2017 年和 2019 年, 密克罗尼西亚联邦政府在太平洋共同体的支持下, 就在该国建立国家人权机构开展了范围界定工作。小组进行了两轮广泛磋商, 与所有相关合作伙伴进行了会谈。现已将范围界定工作的最后报告提交政府供进一步审查, 并讨论关于前进方向的集体谈判协议。

63. 建议 62.46、62.47、62.48 和 62.78: 密克罗尼西亚联邦性别政策于 2018 年签署。籍以制定国家性别政策的战略目标是将性别平等目标纳入 2004-2023 年密克罗尼西亚联邦战略发展计划。这是 2016 年在雅浦举行的一年两次的妇女会议期间开展的 2016 年协商的部分内容。性别政策建议中有六项目标需要解决, 其中包括提高妇女在决策中的代表权、消除性别暴力、实现公平的教育成果、解决妇女在劳动力队伍中面临的障碍、妇女获得更好的医疗保健和更好的生育选择, 以及密克罗尼西亚联邦政府和州政府将性别问题纳入主流。

64. 目前, 密克罗尼西亚联邦政府没有任何国内法保护和保障妇女在决策职位上的政治代表权, 但是, 密克罗尼西亚联邦 2018 年性别政策的目标 1 是性别政策所涵盖的六项目标中的一项, 题为“提高妇女在决策中的代表权”, 它概述了 2019-2023 年期间的指示性活动, 包括以下一些行动: 审议州议会和密克罗尼西亚联邦议会的临时特别措施, 在选举前六个月为潜在的女性候选人举办模拟议会, 在所有密克罗尼西亚联邦政府顾问委员会、州和密克罗尼西亚联邦委员会实现性别平衡, 开展提高认识活动, 按州收集关于立法选民和实际选民的性别和年龄的基线信息。

65. 建议 62.57、62.67 和 62.68：密克罗尼西亚联邦政府在 2018 年批准了国家制止暴力侵害妇女行为政策。各州和全国实施国家制止暴力侵害妇女行为政策(2018 年)的计划已经制定，尚待国家和各州批准。计划草案包括解决以下领域的问题：(一) 增加获得安全有效响应服务的机会，包括在偏远岛屿和接触最弱势群体；(二) 通过持续不断地发出信息、提供安全有效的服务，加强防止暴力侵害妇女行为，增强协调外联服务以打破暴力循环；(三) 在国家和州两级建立或加强协调机构，支持实施制止暴力侵害妇女行为政策；(四) 减少宗教、文化、传统、机构和程序中为暴力侵害妇女行为辩护、开脱、淡化、隐瞒或推卸责任的态度，以提供一个安全的生活环境。密克罗尼西亚联邦政府现已设立一个职位——消除暴力侵害妇女行为协调员，专门负责消除暴力侵害妇女行为，执行消除暴力侵害妇女行为政策下的行动计划。

66. 2017 年《波纳佩州家庭暴力法》规定设立一个“特别循环基金”，支持家庭暴力受害者、目击者和施暴者的康复和咨询计划。

权利或领域：6.人权教育和培训

67. 建议 62.41：发展人权教育和培训，并将妇女和儿童权利方面的内容纳入特别教育内容摘选的教育课程，并参考儿童权利委员会的报告；推出提高人权意识运动，包括在人权、儿童安全、建立尊重关系以及性别平等和赋权等方面开展学校外联和对教师进行培训师培训等活动。密克罗尼西亚联邦热衷于探索这些领域的资金和技术援助。

68. 建议 62.60：在公职人员、执法人员和司法人员中制定针对性别暴力祸害的提高认识方案。正不断提高对性别暴力的认识。在 2017 年开展了公共安全培训，培训目的是了解《波纳佩州家庭暴力法》规定的警察作用和责任。

权利或领域：7.1.背景、统计、预算、与民间社会的合作

69. 建议 62.57：密克罗尼西亚联邦政府计划处理以下领域以改进数据的收集、分析和使用：关于犯罪和执法的分类数据、公共安全机构的行政数据、卫生服务提供者的数据。开展性别暴力数据方面的能力建设，提供资金促进开展专门的性别暴力调查。

权利或领域：8.不歧视

70. 建议 62.52、62.53 和 62.54：密克罗尼西亚联邦赞赏地注意到，已提出关于不以性别、残疾和性取向为由进行歧视的建议。密克罗尼西亚联邦采纳了这些建议；2018 年 12 月，密克罗尼西亚联邦议会通过了第 20-150 号议会法案，由密克罗尼西亚联邦总统签署成为第 20-153 号公法，禁止以性取向为由进行任何歧视。该法特别规定，不得制定任何以种族、性别、性取向、语言或宗教为由歧视任何人的法律，也不得剥夺法律的平等保护。

权利或领域：12.7.禁止奴役、贩运

71. 建议 61.2、62.75 和 62.76：密克罗尼西亚联邦还通过了一项打击人口贩运法(2012 年第 17-38 号法律)，旨在保护最脆弱的群体。司法部还自行改组，在国家

政府内部设立了独立的打击人口贩运司。打击人口贩运司制定了关于妥善处理人口贩运案件的标准操作程序，要求向受害者提供基本服务，包括心理关怀和监测。在一些成功的诉讼中，被告支付赔偿并服刑。整个国家都加大了打击人口贩运的力度，包括调查、起诉和量刑。丘克州开设了一个打击人口贩运中心。打击人口贩运年度会议始于 2019 年，第二次年会以虚拟形式在 2020 年举行。打击人口贩运 24 小时热线于 2018 年开通，所有四个州都可以接通。密克罗尼西亚联邦政府与世界银行合作，正在考虑解决所有四个州海事部门的性别暴力和人口贩运问题。

72. 密克罗尼西亚联邦政府设立了环境、气变和应急管理部，该部内设气候变化司，该司下设两个单位：缓解行动股，负责处理涉及气候变化的问题；适应股，负责降低民众遭受气候变化影响的脆弱性，同时降低灾害风险。

权利或领域：18.参与公共事务权和表决权

73. 建议 62.79 和 62.80：密克罗尼西亚联邦宪法第十四条规定了修宪的三种方式，其中一种方式是通过每十年举行一次的制宪会议修订和(或)修正宪法。

74. 密克罗尼西亚联邦制宪会议第四届选举于 2019 年举行，包括所有四个州的代表：丘克州 11 名代表、波纳佩州 7 名代表以及科斯雷州和雅浦州各 3 名代表，共计 20 名成员代表；在 24 名当选代表中有两名女性，一名来自丘克州，一名来自科斯雷州。

75. 2020 年，三名女性成功当选波纳佩州议会议员，目前在丘克州，立法机构中有一名女性成员也在竞选 2021 年即将举行选举的州副总督一职。

权利或领域：19.与婚姻和家庭相关的权利

76. 建议 62.67：不断开展提高认识活动，并采取行动来落实密克罗尼西亚联邦家庭健康和安全研究的结论。研究结果已分发给密克罗尼西亚联邦各州。还在密克罗尼西亚联邦全国妇女会议、丘克州家庭法案协商会议和警察培训中开展了提高对该研究认识的工作。

权利或领域：22.1.适当生活水准权——概述

77. 建议 62.83 和 62.85：密克罗尼西亚联邦政府继续实施密克罗尼西亚联邦战略发展计划。还制定了部门计划，以提高人民的生活质量。

78. 密克罗尼西亚联邦政府与亚行合作制定了社会保障方案，应对 COVID-19 危机期间零收入和低收入家庭、老年人、残疾人和性别暴力幸存者面临的严峻挑战和脆弱性。这些措施包括现金转移支付、粮食安全、提高对 COVID-19 的认识、为性别暴力案件、残疾人、老年人和其他弱势群体提供服务。

权利或领域：22.2.食物权

79. 建议 62.86 和 62.84：密克罗尼西亚联邦政府正在不断开展社区宣传活动，提高对非传染性疾病的认识，非传染性疾病仍然是密克罗尼西亚联邦面临的一个巨大且普遍的问题，导致了 70%以上的死亡、80%以上的岛外转诊就医，给密克罗尼西亚联邦的医疗系统增加了巨大的财政负担(密克罗尼西亚联邦 MiCare 数据)。

权利或领域：23.1.工作权利

80. 建议 62.81：密克罗尼西亚联邦于 2012 年成为《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题任择议定书》的缔约国，并于 2015 年成为《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国。

81. 密克罗尼西亚联邦还通过了一项打击人口贩运法(2012 年第 17-38 号公法)，旨在保护最脆弱的群体。司法部是该法的主要实施机构，司法部设有独立的打击人口贩运司，负责监测人口贩运案件，为人口贩运的证人和受害者提供保护服务，并与国际移民组织和美国大使馆等国际组织和合作伙伴合作，协调全国各地打击人口贩运的活动。打击人口贩运司制定了标准操作程序，指导处理人口贩运案件、为受害者提供基本服务，包括心理关怀和监测。整个国家都加大了打击人口贩运的力度，包括调查、起诉和量刑。在一些成功的诉讼中，被告支付赔偿并服刑。

权利或领域：24.健康权

82. 建议 62.87：波纳佩州政府扩大了药房和社区卫生中心等卫生设施，以覆盖波纳佩州的所有城市(包括边远岛屿)。该举措减少了性传播疾病的传播途径。

83. 2018 年对卫生设施就绪状况和服务可获得性进行了评估，突出强调了计划生育服务(包括密克罗尼西亚联邦各州发放的避孕药具)的可及性。

84. 在过去五年中，大约 10%的医疗卫生资金用于公共卫生和预防。气候变化和医疗卫生是密克罗尼西亚联邦日益关注的问题，尤其关注水媒、病媒和食媒传播的疾病。因此，密克罗尼西亚联邦制定了《全国气候变化健康行动计划》，旨在将气候变化考量纳入卫生部门的主流。

85. 建议 62.88：密克罗尼西亚联邦已将其熟练助产护理率提高到估计的 85%。产妇死亡率从 2010 年的每 10 万名活产婴儿有 161 名产妇死亡下降到 2016 年的每 10 万名活产婴儿有 43 名产妇死亡的比率。

86. 密克罗尼西亚联邦政府增加了避孕药具的可及性，避孕普及率从 2009 年的 49.5%提高到 2017 年的 51.3%；而根据密克罗尼西亚联邦 2017 年生殖健康需求评估，生育率已从每名妇女生育 3.5 个孩子下降到 3.13 个孩子。

87. 密克罗尼西亚联邦政府在降低婴儿和五岁以下儿童死亡率方面取得了重大进展，但与其他太平洋岛国相比，儿童死亡率仍然相对较高。波纳佩州政府扩大了药房和社区卫生中心等卫生设施，以覆盖波纳佩州的所有城市(包括边远岛屿)。这是为了防治一岁以下幼儿死亡的一些主要原因，如肺炎、脓毒症和腹泻。科斯雷州政府已经实现了该国为 90%的幼儿全面接种疫苗的国内目标。2020 年第一季度，开展了保护五岁以下儿童的全国麻疹免疫接种运动。这项运动使 84%的 5 岁以下儿童获得了预防麻疹的全面保护。

88. 密克罗尼西亚联邦的孕产妇死亡率也相对较高，部分原因是获得优质产前护理的机会有限，而且许多社区远离医疗设施，在发生紧急情况时尤其如此。营养不良和微营养素缺乏是一个令人担忧的问题，因为在公立医院筛查的孕妇和婴儿

中，约有三分之一被发现患有贫血症。各州的妇幼保健计划将此确定为其优先需求之一，以期通过在早期充分的产前护理期间进行妊娠期糖尿病和贫血筛查来改善围产期/婴儿保健成果，并将提倡母乳喂养纳入其中。因此，密克罗尼西亚联邦没有任何关于纯母乳喂养、婴幼儿喂养习惯、儿童疾病或未得到满足的计划生育需求等关键健康问题的信息。此外，对健康成果与年龄、性别、地点或财富等社会人口学因素之间的联系也知之甚少。

89. 密克罗尼西亚联邦也几乎没有关于母乳喂养习惯(包括新生儿是在出生后一小时内还是一天内得到母乳喂养、母乳喂养的平均持续时间、是否是纯母乳喂养)以及何时在婴儿膳食中添加固体食物的详细数据。截至 2012 年，波纳佩州是唯一设有爱婴医院的州，而设立爱婴医院是提倡和保障母乳喂养的重要步骤。丘克州和波纳佩州都有支持母乳喂养的活跃团体，这可能解释了这些州母乳喂养率比较高的原因。

90. 密克罗尼西亚联邦政府继续增进妇女和女童的健康成果，办法是扩大对妇女和女童的具体保健服务，包括性健康和生殖健康服务、通过世卫组织加强药房建设、提供流动诊所等。

91. 建议 62.89 和 62.90：向卫生部提供人力和物力，使其能够向残疾人提供适当服务。密克罗尼西亚联邦政府一直在面向医生、护士和其他医疗服务提供者举办社区康复培训，帮助加强小岛屿社区主导的旨在满足残疾人需求的康复项目。

权利或领域：受教育权

92. 建议 62.58 和 62.64：开展关于暴力侵害妇女行为的提高认识和教育活动。2018 年消除暴力侵害妇女行为政策有一个部分是关于提高认识的。2020 年 11 月，政府招聘了一名协调员，负责与四个州协作，提高人们对其他政策措施的认识。

权利或领域：29.1.歧视妇女

93. 建议 62.37、62.49 和 62.50：继续努力使与妇女和儿童有关的国内法律符合其根据国际人权法承担的义务。

94. 密克罗尼西亚联邦政府和州政府继续努力制定国家和州法律。这方面的例子包括：通过了各州家庭保护法、波纳佩州和丘克州的提高同意年龄法以及各州的残疾人法。

权利或领域：29.2.性别暴力

95. 建议 62.63、62.65 和 62.71：在密克罗尼西亚联邦国家层面，于 2020 年 4 月中旬设立了保护问题群组，以支持和加强利益攸关方之间的协调，并在响应和服务、预防和诉诸司法等领域为解决性别暴力问题进行更好的协作。密克罗尼西亚联邦保护问题群组是密克罗尼西亚联邦政府社会事务部的一项倡议，2020 年 4 月开始开会。该群组由密克罗尼西亚联邦政府代理社会事务负责人和性别发展干事领导和主持。混合会议每月至少举行两次。该群组成员包括来自密克罗尼西亚联邦国家政府和波纳佩州政府、民间社会组织、信仰组织、发展机构和合作伙伴的主要利益攸关方。目前的重点主要是推动波纳佩州政府在以下方面采取的关键行

动：发展波纳佩州转诊和响应途径，以英语和当地方言就保持社交距离(包括使用个人防护装备)开展沟通和信息传递；波纳佩州政府批准供医务人员使用的应对性别暴力标准操作程序，在 2020 年 11 月初举办人口基金研讨会；在得到澳大利亚驻密克罗尼西亚联邦大使馆的援助后，筹备在波纳佩州推出暴力受害者/幸存者 24 小时电话或危机热线；向波纳佩州社会事务部的工作人员提供关于制止性别暴力的措施、咨询、相关法律文书、立法和政策(如《消除对妇女一切形式歧视公约》、《家庭保护法》和《同意年龄法》)的辅导。

96. 密克罗尼西亚联邦政府计划通过保护问题群组在波纳佩州进行试点，并计划在其他州推广。未来的计划旨在加强与丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦各州州政府以及利益攸关方的沟通和信息传递，举办关于拟议波纳佩转诊和响应途径的讲习班，以便充分向急救人员介绍他们的职责，包括建立必要的制度，在密克罗尼西亚联邦国家消除暴力侵害妇女行为政策和执行计划的框架内，对密克罗尼西亚联邦四个州(丘克、科斯雷、波纳佩和雅浦)在服务、预防和诉诸司法方面采取的行动进行战略摸底，并就加强社会保障分析、措施和执行(包括监测、评价和学习)开展对话。

97. 关于性别暴力，正在考虑面向波纳佩州政府以及所有利益攸关方和急救人员使用转诊和响应途径。在丘克州，有一个丘克妇女委员会使用的转诊机制和响应途径。为卫生工作者和急救人员举办了一次提高认识讲习班，以帮助暴力受害者，在 2020 年 11 月为波纳佩州采取了下一步行动。

98. 在密克罗尼西亚联邦，2018 年在所有四个州举办了强奸受害者临床管理讲习班。2019 年，作为 2018 年讲习班的后续行动，所有四个州都制定了强奸受害者临床管理标准操作程序。

99. 2020 年 9 月波纳佩州的卫生工作者认可了关于强奸和性侵犯受害者临床管理的标准操作程序。在标准操作程序得到批准后，在 2020 年 11 月开展了关于标准操作程序的培训。培训目的是促进对密克罗尼西亚联邦应对性别暴力标准操作程序(基于世卫组织临床和政策指南以及应对亲密伴侣暴力和性暴力侵害妇女行为的临床手册)的理解，并培养执行这些标准操作程序的基本技能。培训结束后，卫生工作者能够描述性别暴力的当地情况和影响，描述对他们作为医疗服务提供者的期望，使用标准操作程序以及相关表格和流程进行详细描述并在实践中进行演示，落实标准操作程序的实施并确定挑战，让有经验的员工就标准操作程序对其他人员进行培训。培训采用以能力为基础的方法和体验式学习原则，它们最适合于培训医护人员。在参与者体验的背景下介绍了核心概念，在讲习班中练习了相关行为，并在实际工作场所进行了跟进。在该过程中可以对标准操作程序的执行情况反馈，并确定相应的挑战和机遇。还进行了练习受害者和医疗服务提供者相关情景的上手培训。

100. 在雅浦州和科斯雷州政府，针对暴力受害者的跨机构标准操作程序已形成草案。

101. 波纳佩州卫生和社会服务部下属的社会服务司和行为健康工作人员目前正在就性别暴力问题举办每周一次的辅导班。这种辅导将采取半结构化小组监督会议的形式，由澳大利亚外交贸易部太平洋妇女方案聘请的家庭保护顾问协助进行，目的是组织并指导会议，提供解决性别暴力问题的整体结构并为其提供便利。这一过程旨在帮助工作人员建立专业胜任能力、提高反思应对复杂工作场所挑战和性别暴力能力。三个组成部分是教育(持续技能发展)、支持(考虑工作人员的依赖性和弹性福祉)和问责(考虑实践与政策/程序及组织期望的一致性)。

102. 鉴于当前的 COVID-19 压力，人们对政府系统及其工作人员寄予更高的期望，希望这些辅导班提供如下好处：继续侧重技能发展，特别是与性别暴力和儿童保护有关的技能发展，保持对持续专业政策和发展的关注，创造汇报空间并考虑工作人员的自我关怀，生成知识和专门技能。

权利或领域：30.1.儿童：定义、一般原则、保护

103. 请参阅第 53 段。

权利或领域：37.发展权——一般执行措施

104. 建议 62.93：密克罗尼西亚联邦政府设立了适应基金(2017/18 年)项目，这是一个为期五年的项目，旨在减少人们对气候变化影响和威胁的脆弱性。活动包括开发以下项目：独立的贮水系统，以解决丘克、波纳佩和雅浦这些边远岛屿州的水安全问题，同时提高科斯雷州沿海的适应性，使其道路不受气候影响。

105. 这项关于禁止进口一次性用完即弃泡沫塑料和塑料餐饮服务用品及塑料购物袋的紧急条例于 2020 年 6 月 30 日生效。2020 年 10 月 30 日，这一紧急条例被一项永久性法规取代。塑料法规目前正由环境、气变和应急管理部、密克罗尼西亚联邦海关和税务管理局以及国家政府的其他边境管制机构执行。

106. 议会通过了能源政策立法，使可再生能源成为我们石油公司任务的一部分，因为这么做将有助于扭转气候变化。密克罗尼西亚联邦坚信，气候变化和海平面上升不应破坏密克罗尼西亚联邦的海洋基线和海洋区。密克罗尼西亚联邦根据海洋法(《海洋法公约》)的有关规定，将地理坐标和国家立法交存联合国秘书长及海洋事务和海洋法司，使其国家海区永久化。无论气候变化是否导致海平面上升，密克罗尼西亚联邦的这一行动都是为了维护海洋区。

107. 通过国际法委员会的工作，密克罗尼西亚联邦正与其他太平洋国家和太平洋岛屿论坛秘书处协作，积极参与制定有关海平面上升的国际法。此外，作为太平洋岛屿论坛成员，密克罗尼西亚联邦支持设立人权和气候变化问题特别报告员。

108. 密克罗尼西亚联邦政府于 2020 年 11 月向卡平加马兰吉环礁的人民分发了粮食和水以及水箱，以应对干旱形势。

109. 密克罗尼西亚联邦政府与日本政府和开发署合作，通过改善备灾和基础设施，在密克罗尼西亚联邦实施“加强灾害和气候应对能力”项目，这项工作一直持续到 2022 年 3 月。

110. 密克罗尼西亚联邦还在实施由欧盟全球气候变化联盟资助的“扩大适应规模”基金项目，重点是丘克州的水安全。

111. 为了提高人们对灾害和气候变化的认识，通过广播节目和关于危险和预防措施的问题在所有州庆祝了国际减灾日。波纳佩州已经完成6个市政府灾难计划，正在完成5个计划；丘克州已经完成1个市政灾难计划。

112. 加强体制建设以协助太平洋岛屿国家适应气候变化项目于2020年7月结束。

113. 密克罗尼西亚联邦政府将继续寻求技术援助和支持，以提高审查和发展所有现行法律的能力，确保这些法律符合《残疾人权利公约》和人权。
