



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十五届会议  
2020年1月20日至31日

## 莱索托资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号 and 第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会赞扬莱索托批准或加入所有核心人权条约以及一些国际劳工组织(劳工组织)文书。但是，它注意到，莱索托尚未批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《残疾人权利公约任择议定书》、《1970 年确定最低工资公约》(第 131 号)、《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)、《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)或《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)。委员会敦促莱索托考虑批准或加入这些文书。<sup>3</sup>

3. 该委员会和国家工作队都建议莱索托批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。<sup>4</sup>

4. 移民工人问题委员会建议该国考虑作出《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 和 77 条规定的声明。<sup>5</sup>

5. 儿童权利委员会建议缔约国采取一切必要措施，处理委员会以前于 2001 年提出的尚未执行或尚未得到充分执行的建议(CRC/C/15/Add.147)，尤其是与下列



问题相关的建议：独立监测(第 14 段)、预算拨款(第 18 段)、传播、提高认识和培训(第 22 段)、不歧视(第 26 段)和儿童的最大利益(第 28 段)。<sup>6</sup>

6. 移民工人问题委员会建议缔约国设立一个跨部委体制机制，赋予其明确的授权和充分的权力，在跨部门、国家、区域及地方各级协调与《公约》的实施有关的一切活动。委员会建议缔约国进一步寻求国际援助，包括技术援助，以制订落实上文所载建议和全面履行《公约》的综合方案。<sup>7</sup>

7. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，莱索托就《关于无国籍人地位的公约》第 8、9、25 和 31 条所作的声明和保留减少了无国籍人获得行政援助的机会，这可能会削弱他们应享有的免受驱逐的保护以及他们的利益和财产受到公平对待的权利。<sup>8</sup>

8. 难民署建议莱索托考虑撤回其对该公约的保留和声明，并采取必要措施确定无国籍地位，并向无国籍人提供符合该公约规定的待遇。<sup>9</sup>

9. 移民工人问题委员会建议该国加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。<sup>10</sup>

10. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励莱索托批准《反对教育歧视公约》，并在今后向其报告《关于科学和科学人员的建议书》的执行情况。<sup>11</sup>

11. 教科文组织还鼓励莱索托定期提交全面的国家报告，定期就教科文组织与教育有关的确立标准的文书，特别是《反对教育歧视建议书》进行磋商，并与其分享任何相关信息，以更新教科文组织教育权观察站的国家概况。<sup>12</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>13</sup>

12. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员建议政府最后确定具有自主权的国家人权委员会的设立，并确保其任务包括经济、社会和文化权利问题。他还建议国际发展资助者建立担保及保障措施，以确保其发展合作项目充分纳入人权，特别是通过在发展合作项目周期的所有阶段执行人权原则和标准。<sup>14</sup>

13. 移民工人问题委员会要求莱索托尽快通过“人权委员会法案”，并建立一个国家人权机构，确保按照《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(“巴黎原则”)的有关原则，保护和促进人权，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》中规定的保护和促进人权，包括移徙工人及其家庭成员的权利。<sup>15</sup> 联合国国家工作队还建议通过实施《国家人权委员会法》并确保遵守“巴黎原则”，加快建立国家人权委员会。<sup>16</sup>

14. 儿童权利委员会建议莱索托扩大其国家社会援助信息系统，使之覆盖本国全境，特别是农村和山区，并确保《儿童权利公约》涵盖的所有地区按年龄、性别、族裔、原籍国、地理位置和社会经济地位分列儿童数据。委员会还建议缔约国向联合国儿童基金会(儿童基金会)寻求技术援助，确保针对《公约》所涉及各个领域制定对儿童问题敏感的指标，并将所收集的数据用于制订对儿童有影响的所有方案。<sup>17</sup>

15. 联合国国家工作队建议建立一个国家安全部门机构间协调机制，其任务是监测和处理侵犯人权行为。它还建议提供更多的技术和业务支持，以完成全国对话和实施基础广泛的改革进程，并不断向安全部门人员提供人权执法方面的培训。<sup>18</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况<sup>19</sup>

16. 水和卫生问题特别报告员建议政府颁布国家立法，明确承认享有水和卫生设施的人权，并充分吸收这些权利的规范性内容。他还建议确保水和卫生方面的计划和政策的连续性，并根据人权执行这些政策。<sup>20</sup>

17. 特别报告员还建议政府根据世界卫生组织饮用水质量准则的最新版本制定关于饮用水质量的国家条例。<sup>21</sup>

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>22</sup>

18. 移民工人问题委员会建议莱索托加大努力打击种族主义和仇外现象，包括起诉犯罪人、开展提高认识活动以及向受害者提供援助。<sup>23</sup>

19. 联合国国家工作队建议颁布“家庭暴力法案”并支持其立即实施，并加强卫生、社会服务、警察和司法部门之间协调的一揽子基本服务和转介途径，以应对基于性别的暴力。<sup>24</sup>

20. 它还建议对双重法律制度加以协调，处理与家庭、婚姻和继承有关的歧视性条款和行政法规，以消除对妇女和女孩的歧视。它还建议完成对 2011 年《儿童保护和福利法》的审查，纳入保护儿童免遭童婚的条款，并考虑颁布禁止童婚法并支持其实施。<sup>25</sup>

21. 此外，它建议实施宪法、法律和政策改革，促进和保护所有人的权利，不论其性取向、性别认同和残疾。它还建议扩大和改进关于基于性别的暴力的国家数据收集工作，并开展一项按性别、年龄、地点、性取向和性别认同、残疾和其他相关社会经济指标分类的全国范围的时间使用情况研究。<sup>26</sup>

22. 教科文组织鼓励莱索托解决性暴力和基于性别的暴力问题，因为这影响到儿童的上学。<sup>27</sup>

#### 2. 发展、环境以及工商业与人权<sup>28</sup>

23. 水和卫生问题特别报告员建议政府将获得水和卫生设施的人权作为水部门协调会议的一个常设议程项目，并确保农村供水部在决定在哪些村庄实施其水和卫生方案时与国家社会援助信息系统进行协商。他还建议增加农村供水和卫生服务的预算和技术资源，要重视对这些服务的维持。<sup>29</sup>

24. 水和卫生问题特别报告员还建议政府建立一个设备良好、人员配备齐全并得到认可的饮用水分析国家实验室，对于包括高原发展项目在内的大型项目，它应记录从以前项目和项目各阶段中吸取的经验教训，并进行一次事后人权影响评估。<sup>30</sup> 此外，他建议国际发展基金在其投资组合中优先考虑莱索托的水和卫生项目。<sup>31</sup>

25. 联合国国家工作队建议莱索托作出协调一致的努力，批准和实施“国家复原力战略框架”，以保护其发展成果，并建立公民对自然灾害的复原力。<sup>32</sup>

26. 它还建议莱索托迅速执行国家气候变化政策，并建立一个全面的制度来监测和评价其执行情况。它还建议莱索托继续确保将性健康和生殖健康及权利、艾滋病毒和基于性别的暴力纳入人道主义局势中的快速评估。<sup>33</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>34</sup>

27. 儿童权利委员会促请缔约国立即采取措施，通过提高社区认识、调查所有案件和将犯罪人绳之以法来防止为摘取器官而将儿童杀害。<sup>35</sup>

28. 移民工人委员会建议莱索托确保向在移民领域工作的所有公职人员，特别是移民官员和执法官员，以及法官、检察官、相关领事官员、公务员、地方官员和社会工作者提供针对移民的全面的人权培训方案。它还建议与民间社会组织和媒体密切合作，加强传播关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的信息。<sup>36</sup>

29. 儿童权利委员会建议莱索托采取一切必要措施，防止和打击虐待儿童的行为，包括家庭暴力以及性剥削和性虐待。<sup>37</sup>

30. 联合国国家工作队注意到，囚犯对艾滋病预防服务的了解和使用不足，必须加紧努力，减轻囚犯之间艾滋病毒传播的高风险，并创造对艾滋病预防和保持抗逆转录病毒治疗的需求。<sup>38</sup>

### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>39</sup>

31. 移民工人问题委员会建议莱索托根据《可持续发展目标》的具体目标 8.8，加强劳动监察并且起诉、处罚和制裁那些尤其在非正规经济领域剥削移民工人或致其遭受强迫劳动和虐待的个人和团体；<sup>40</sup> 它还建议加强调查童工和贩运人口案件及起诉和惩罚犯罪者的机制。<sup>41</sup>

32. 联合国国家工作队建议莱索托确保司法部门改革能限制还押囚犯的人数，并改善拘留中心的条件。<sup>42</sup>

### 3. 基本自由<sup>43</sup>

33. 教科文组织指出，目前还不存在信息自由法。<sup>44</sup>

34. 联合国教科文组织鼓励莱索托充分执行《关于保护世界文化和自然遗产公约》、《保护非物质文化遗产公约》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》的有关规定，这些公约促进接触和参与文化遗产和创造性表达，有助于按照《世界人权宣言》第二十七条和《经济、社会及文化权利国际公约》第十五条的规定，促进参与文化生活权的实现。<sup>45</sup>

35. 教科文组织鼓励莱索托评估发放广播执照制度，以确保发放进程透明、独立。审查其与媒体有关的法律，以确保这些法律符合促进表达自由的国际标准；它还建议政府制定一项符合国际标准的信息自由法。<sup>46</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>47</sup>

36. 移民问题委员会根据可持续发展目标的具体目标 5.2, 加大宣传活动, 防止贩运移民工人, 并保护他们免受劳动剥削和性剥削。它还建议加强对警察和其他执法人员、边境警卫人员、法官、检察官、劳动监察员、教师、卫生保健人员以及缔约国使领馆人员开展关于打击人口贩运和偷运的培训。

37. 移民工人问题委员会建议莱索托向所有贩运受害者提供充分的援助、保护和康复, 特别是提供庇护所, 并启动旨在帮助他们重新融入社会和遣返的项目。它还建议加强国际、区域和双边合作, 防止和打击贩运人口现象。<sup>48</sup>

38. 联合国国家工作队赞扬政府努力提高官员、社区领袖和弱势群体对贩运人口问题的认识。<sup>49</sup>

39. 它建议莱索托修订 2011 年《反贩运人口法》, 取消将武力、欺诈或胁迫定为贩运儿童行为的必要因素, 并在执行方面, 建议莱索托加大努力, 确保将贩运人口的犯罪者定罪。它还建议莱索托建立贩运受害者信托基金, 并确保有充分的资源来执行其任务。<sup>50</sup>

40. 它敦促莱索托对贩运人口的犯罪者采取强有力的行动, 并处理莱索托骑警部门调查的积压案件。<sup>51</sup> 它建议审查和协调所有法律框架, 使贩运活动的受害者能够诉诸司法, 并对贩运活动实施严厉的惩罚, 以遏制贩运罪的发生。<sup>52</sup>

41. 儿童权利委员会建议莱索托提供足够的资源, 充分执行消除最恶劣形式童工劳动的特别行动方案, 特别是解决儿童遭受放牧、家政工作等形式的剥削以及遭受性剥削的问题, 并对最恶劣形式的童工劳动进行研究。<sup>53</sup> 联合国国家工作队对此项建议表示了赞同。<sup>54</sup>

#### 5. 家庭生活权<sup>55</sup>

42. 移民工人问题委员会建议, 在审查 1966 年《外国人管制法》期间, 莱索托根据《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 44 条, 采取适当措施促进移民工人及其家庭成员的家庭团聚。<sup>56</sup>

43. 联合国国家工作队建议莱索托通过最新的计划生育准则和需求产生干预措施, 加强保健提供者的能力。<sup>57</sup> 儿童权利委员会建议莱索托确保以充分尊重儿童的最大利益并根据其年龄和成熟度对其自主意见给予应有重视的方式支持这些儿童重新融入家庭或将其安置在替代性照料环境。<sup>58</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>59</sup>

44. 移民工人问题委员会建议莱索托收集关于涉及不遵守同工同酬原则的案子的数据, 包括对违规雇主进行惩罚的数据。它还建议莱索托按照可持续发展目标具体目标 8.8, 确保移民工人在工作报酬方面享有不低于国民的待遇, 并确保通过对雇用移民工人的部门定期开展突击性劳动监察, 促进严格执行此类待遇。<sup>60</sup>

45. 该委员会还建议莱索托根据《公约》，在目前进行的审查 1992 年《劳工法》的过程中，加强私营招聘机构管理制度并加强现有的招聘机构许可证制度，以确保移民工人的权利。它还建议加强招聘监测和检查，防止私营招聘机构剥削移民工人及其家庭成员。<sup>61</sup>

46. 联合国国家工作队建议莱索托改善立法和政策框架，以增加经商的便利性，并使私营部门能够进行投资。它还建议通过批准和执行劳工和就业政策草案来改善国家劳动环境。<sup>62</sup> 儿童权利委员会建议莱索托广泛传播 2014 年放牧人/牧童最低限度就业准则，并实施提高认识方案，包括开展宣传运动。<sup>63</sup>

## 2. 适当生活水准权<sup>64</sup>

47. 水和卫生问题特别报告员建议政府公布水部门季度协调会议的决定；保障水和卫生服务监管机构的独立性和自主性；优先向各级学校提供水和厕所，包括幼儿园和日托中心；并审查确定水源的过程，同时考虑到干旱期间可用水的预测。<sup>65</sup>

48. 水和卫生问题特别报告员还建议政府，作为干旱期间的一项临时措施，通过卡车和其他运输方式等替代机制提供水，特别是向难以到达的边远地区提供水。他进一步建议审查从高地水库取水的政策，以便在确定和标出这些村庄需求的基础上，向有需要的村庄和附近村庄提供水。<sup>66</sup>

49. 水和卫生问题特别报告员建议政府为学校 and 保健中心制定特别收费制度，并确保不会发生因付款不足而中断服务的情况；建立更明确的断水程序；增加水质控制年度样本数量；并将农村地区社区或家庭一级的水处理作为国家议程的一部分。<sup>67</sup>

50. 联合国国家工作队建议莱索托为计算成本的多部门粮食和营养战略和零饥饿路线图分配足够的人力和财政资源。<sup>68</sup>

51. 水和卫生问题特别报告员强烈建议政府使用水和卫生人权框架作为指导，帮助确定水和卫生部门的最高优先事项。这将考虑到关键问题，例如处于弱势地位的人和围绕平等和不歧视存在的问题，以及参与和获得信息的机会。<sup>69</sup>

52. 联合国国家工作队赞扬政府努力与联合国机构合作，将性别、基于性别的暴力和艾滋病毒以及性健康和生殖健康纳入应对和减轻干旱和其他自然灾害工作，并纳入莱索托灾害管理局的工具。<sup>70</sup>

53. 它建议莱索托促进自然资源的可持续利用，并确保社会中被边缘化和最脆弱的个人越来越具有复原力。它还建议莱索托确保充分执行和使用灾害管理局应对和减轻干旱和其他自然灾害的工具，该工具将性别、基于性别的暴力和艾滋病毒以及性健康和生殖健康结合起来，并确保农业和粮食安全部进行性别审计。<sup>71</sup>

54. 它还建议增加可持续粮食生产、改善粮食安全和体面工作的机会，特别是就妇女和青年而言。<sup>72</sup>

## 3. 健康权<sup>73</sup>

55. 水和卫生问题特别报告员建议政府将卫生和月经卫生管理作为国家政策的一部分。<sup>74</sup> 联合国国家工作队认识到，解决月经耻辱和歧视将有助于青春期女孩继续上学，莱索托在解决月经期健康和卫生问题方面取得了进展，于 2019 年取消了卫生巾税。<sup>75</sup>

56. 联合国国家工作队建议莱索托加强立法和执行卫生政策和准则，以改善残疾人，特别是妇女和青年获得保健服务的机会，包括性健康和生殖健康服务。它还建议将基于性别的暴力全面纳入国家代表性调查，如人口健康调查。<sup>76</sup>

57. 联合国国家工作队指出，由于现有保健服务利用率低、资源能力有限、外联服务薄弱和结构性障碍，只有 40% 的人口能够获得保健服务。<sup>77</sup> 它建议莱索托开始实施“2018/19-2022/23 国家卫生战略计划”，包括其温和方案，该方案主张扩大高影响力服务和卫生系统投资。它还建议加强社区一级的系统，以提高对服务的认识和接受，注意到社区的疾病负担是健康权和实施具有成本效益的干预措施的入门级问题。<sup>78</sup>

58. 它进一步建议改善供应链的能力和所有保健商品的采购，包括通过颁布“药品和医疗器械管制法案”和在采购计划生育商品的国家预算中专门设立保障商品安全的预算项目。此外，它建议实施生殖、产妇、新生儿、儿童和青少年健康方案，并审查助产政策。<sup>79</sup>

#### 4. 受教育权<sup>80</sup>

59. 联合国国家工作队建议充分执行包容性教育政策，该政策侧重于残疾学习者的教育需求，特别是通过筹集和分配执行该政策所需的资金。<sup>81</sup> 教科文组织鼓励莱索托采取具体措施，在各级教育中确保包容性教育，特别是有特殊需要的人的教育。<sup>82</sup>

60. 联合国国家工作队赞扬莱索托在初等教育中实现性别平等，并继续致力于教育支出(占国内生产总值的 9% 至 10%)，而自 2000 年以来提供免费初等教育导致男孩和女孩入学人数增加。然而，它注意到大部分预算都花在初等教育上，留给幼儿保育和发展教育和中等教育的资源很少。<sup>83</sup>

61. 联合国国家工作队建议莱索托加强教师的能力，在学校提供高质量的综合性教育，并对其实施提供支助监督和监测。它还建议制定国家学校健康和营养政策的实施计划，通过青少年和青年接受性和生殖健康和权利服务，对学校提供的全面性教育予以补充。<sup>84</sup>

62. 联合国国家工作队还建议拨出足够的资金，补贴幼儿教育、中等教育和高等教育，以便接受这些级别的教育，并采取特别措施，将男孩留在学校，特别是农村边远地区的学校。此外，它建议向教师提供有效教授课程的能力建设，包括有效实施人权教育的能力。<sup>85</sup>

63. 教科文组织鼓励莱索托规划至少一年的免费和义务学前教育，并确保学校拥有提供优质教育所需的资源，并配备对性别问题有敏感的卫生设施。<sup>86</sup>

64. 教科文组织还鼓励莱索托通过适当的基础设施、高质量的教师在职培训和制定课程，增加接受学前教育的机会并提高其质量。它进一步鼓励逐步保障 12 年免费教育，其中 9 年为义务教育，以便与最低就业年龄保持一致；加强措施，提高各级素质教育；降低辍学或复读率；以及增加全国范围的入学便利，特别是在难以到达的地方。<sup>87</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

65. 教科文组织鼓励该国适当考虑社区、实际工作者、文化行为体和来自民间社会的非政府组织以及弱势群体(少数群体、土著人民、移民、难民、青年和残疾人)的参与,并确保妇女和女童享有平等的机会,以解决性别差距问题。<sup>88</sup>

### 1. 儿童<sup>89</sup>

66. 儿童权利委员会欢迎正在进行的法律改革进程,以统一所有关于儿童的立法中对儿童的定义,使其与《公约》规定相符,无一例外地禁止童婚,包括废除《婚姻法》(1974年)中允许女童16岁结婚的章节。委员会建议缔约国加快法律改革进程,以统一关于儿童的定义和禁止童婚。<sup>90</sup>

67. 联合国国家工作队确认政府通过多方利益攸关方的宣传运动和修订2011年《儿童保护和福利法》,根据《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》,加入了关于结束童婚的章节,努力结束童婚。正在努力协调相互冲突的立法,例如1974年的《婚姻法》,该法案允许女孩在16岁时结婚。2011年《儿童保护和福利法》主张通过将童婚定为犯罪来保护有强迫婚姻风险的儿童。<sup>91</sup>

68. 联合国国家工作队建议莱索托颁布经过审查的2011年《儿童保护和福利法》,以保护儿童和青少年免遭强迫和童婚,并制定和实施一项减少少女怀孕的国家战略,其中包括重返学校。<sup>92</sup>收集涉及各种类型童工情况的数据,针对儿童建立专门投诉机制,受理、监测和调查举报剥削儿童的案件,使更多的儿童知晓这一机制。<sup>93</sup>

69. 儿童权利委员会建议莱索托提高家长对教育重要性的认识,并为处境最不利的儿童提供财政支助。它还建议收集关于街头儿童的数据,并利用这些数据制定和宣传应对这种情况的具体政策和行动计划。它进一步建议向参与街头儿童工作的组织(特别是具有心理学和社会工作专业技能的人员)提供专业支助;<sup>94</sup>

70. 教科文组织鼓励莱索托将男孩和女孩的法定结婚年龄提高到18岁,因为目前的最低年龄阻碍了女孩的受教育权利,并对因怀孕而辍学的女孩采取重新入学政策。<sup>95</sup>

### 2. 残疾人<sup>96</sup>

71. 联合国国家工作队建议莱索托颁布《残疾平等法案》,以解决和减少残疾人的社会和经济不平等现象,并建议莱索托审查2011年残疾政策,以便制定实施战略,并为实施分配足够的预算。它还建议莱索托通过和实施通用设计标准,以便利残疾人获得教育、保健和其他社会服务。<sup>97</sup>

72. 联合国国家工作队还建议改进残疾数据的收集和生成,以有效衡量满足残疾人需求的干预措施的发展和进展,同时考虑到残疾妇女和女孩的需求。此外,它建议莱索托在各级加强残疾人对制定立法、政策、战略和计划的关心和参与,以确保包容性和自主权。<sup>98</sup>

### 3. 少数群体和土著人民<sup>99</sup>

73. 水和卫生问题特别报告员强调，根据莱索托对《2030年可持续发展议程》的承诺，采取综合方针落实享有水和卫生设施的人权，将指导莱索托把重点放在最弱势群体上，并“不让任何人掉队”。<sup>100</sup>

74. 特别报告员建议政府对目前的收费制度进行深入分析，以确保弱势群体和经济能力有限的人能够负担得起获得水和卫生服务的费用。<sup>101</sup>

75. 虽然联合国国家工作队承认莱索托努力通过提供多种抗逆转录病毒治疗药品，为在国外工作的艾滋病毒/艾滋病感染者提供连续性治疗，但它注意到，一些艾滋病毒/艾滋病感染者有时被当局拒绝提供此类药品。<sup>102</sup>

### 4. 移民和难民<sup>103</sup>

76. 联合国国家工作队赞扬政府努力为各类移民提供普遍的保健机会，无论他们的移民身份如何。<sup>104</sup>

77. 难民署赞赏地注意到，莱索托的难民享有基本保健，并获得了获得基础教育的援助。难民也有工作的权利，只要他们获得工作许可证；失业难民得到政府的补助金。然而，在难民儿童获得教育机会和向难民提供旅行证件使他们能够前往邻国方面，问题仍然存在。<sup>105</sup>

78. 难民署建议政府考虑向所有难民儿童免费提供普及的初等教育，并在适用情况下为难民儿童和青年提供中等和高等教育。<sup>106</sup>

### 5. 无国籍人<sup>107</sup>

79. 难民署指出，莱索托的无国籍人不仅缺乏明确的法律地位和保护，而且容易受到虐待，人权易受侵犯。此外，出生登记和国籍法方面的一些实际差距进一步增加了无国籍的风险，特别是在儿童中。没有出生证明可能会影响一系列人权的享受，包括获得教育和保健的机会。<sup>108</sup>

80. 难民署建议政府根据《关于无国籍人地位的公约》规定的标准，建立无国籍人确定程序和保护无国籍人的国内法律框架，以确保无国籍人能够享有其人权。<sup>109</sup>

81. 难民署还建议政府确保出生登记是普遍的、免费的、可获得的，并在儿童出生后立即提供，并且有效地签发出生证明。它还建议政府考虑建立出生晚登记程序，并修订《国籍法》，以便给在莱索托以外出生的儿童授予本国国籍，无论其父母的性别或出生地如何，以及给被发现遗弃在本国境内的所有儿童授予本国国籍。<sup>110</sup>

#### 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Lesotho will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LSIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LSIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.1–113.6, 113.9–113.10, 113.12, 114.1–114.14, 115.1–115.6, 115.18–115.19 and 115.22–115.23.

<sup>3</sup> CMW/C/LSO/CO/1, paras. 11–12.

<sup>4</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Lesotho, p. 8.

- 5 CMW/C/LSO/CO/1, para. 10.
- 6 CRC/C/LSO/CO/2, para. 4.
- 7 CMW/C/LSO/CO/1, paras. 16 and 57.
- 8 UNHCR submission for the universal periodic review of Lesotho, p. 1.
- 9 Ibid., p. 3.
- 10 CMW/C/LSO/CO/1, para. 38.
- 11 UNESCO submission for the universal periodic review of Lesotho, paras. 11 and 17.
- 12 Ibid., para. 11.
- 13 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.13–113.34 and 114.18–114.19.
- 14 A/HRC/42/47/Add.1, paras. 82 (d) and 83 (b).
- 15 CMW/C/LSO/CO/1, para. 20 (a).
- 16 United Nations country team submission, p. 8.
- 17 CRC/C/LSO/CO/2, para. 13.
- 18 United Nations country team submission, p. 7.
- 19 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.45–113.52, 113.73, 115.11, 115.21 and 115.24.
- 20 A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (a)–(b).
- 21 Ibid., para. 82 (h).
- 22 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.11, 113.53–113.57, 113.67–113.69, 113.72, 115.7–115.9 and 115.12.
- 23 CMW/C/LSO/CO/1, para. 28 (d).
- 24 United Nations country team submission, p. 7.
- 25 Ibid.
- 26 Ibid.
- 27 UNESCO submission, para. 11.
- 28 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.36–113.37, 113.88–113.89, 113.91, 113.111 and 113.117–113.121.
- 29 A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (c).
- 30 Ibid., para. 82 (h)–(i).
- 31 Ibid., para. 83 (a).
- 32 United Nations country team submission, p. 15.
- 33 Ibid., p. 16.
- 34 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.7–113.8, 113.70–113.71, 113.77–113.79, 115.10, 115.16–115.17 and 115.20.
- 35 CRC/C/LSO/CO/2, para. 21.
- 36 CMW/C/LSO/CO/1, para. 22 (a) and (c).
- 37 CRC/C/LSO/CO/2, para. 29 (a).
- 38 United Nations country team submission, para. 37.
- 39 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.59–113.60 and 114.22.
- 40 CMW/C/LSO/CO/1, para. 28 (a).
- 41 Ibid., para. 52 (d).
- 42 United Nations country team submission, p. 7.
- 43 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.42–113.44 and 114.16.
- 44 UNESCO submission, para. 7.
- 45 Ibid., para. 16.
- 46 Ibid., paras. 15, 12 and 13.
- 47 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.61–113.66, 114.15 and 114.21.
- 48 CMW/C/LSO/CO/1, para. 52 (e)–(f).
- 49 United Nations country team submission, para. 21.
- 50 Ibid., p. 9.
- 51 Ibid., para. 23.
- 52 Ibid., p. 9.
- 53 CRC/C/LSO/CO/2, para. 56 (a).
- 54 United Nations country team submission, p. 16.
- 55 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/9, para. 113.84.
- 56 CMW/C/LSO/CO/1, para. 44.
- 57 United Nations country team submission, p. 13.
- 58 CRC/C/LSO/CO/2, para. 58 (c).

- <sup>59</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.80–113.81.
- <sup>60</sup> CMW/C/LSO/CO/1, para. 34.
- <sup>61</sup> *Ibid.*, para. 50.
- <sup>62</sup> United Nations country team submission, p. 10.
- <sup>63</sup> CRC/C/LSO/CO/2, para. 56 (b).
- <sup>64</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.38–113.40, 113.82, 113.85–113.86 and 113.113.
- <sup>65</sup> A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (c) and (e).
- <sup>66</sup> *Ibid.*, para. 82 (e)–(f).
- <sup>67</sup> *Ibid.*, para. 82 (g)–(h).
- <sup>68</sup> United Nations country team submission, p. 10.
- <sup>69</sup> A/HRC/42/47/Add.1, para. 80.
- <sup>70</sup> United Nations country team submission, para. 46.
- <sup>71</sup> *Ibid.*, p. 16.
- <sup>72</sup> *Ibid.*, p. 15.
- <sup>73</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.92–113.100, 113.102–113.103 and 114.24.
- <sup>74</sup> A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (e). See also United Nations country team submission, p. 14.
- <sup>75</sup> United Nations country team submission, para. 41.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, p. 6.
- <sup>77</sup> *Ibid.*, para. 30.
- <sup>78</sup> *Ibid.*, p. 13.
- <sup>79</sup> *Ibid.*
- <sup>80</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.106–113.110, 113.112, 113.115 and 114.23.
- <sup>81</sup> United Nations country team submission, p. 5.
- <sup>82</sup> UNESCO submission, para. 11.
- <sup>83</sup> United Nations country team submission, para. 42.
- <sup>84</sup> *Ibid.*, p. 14.
- <sup>85</sup> *Ibid.*, pp. 14 and 17.
- <sup>86</sup> UNESCO submission, para. 11.
- <sup>87</sup> *Ibid.*
- <sup>88</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.74–113.75, 113.83 and 113.105.
- <sup>90</sup> CRC/C/LSO/CO/2, paras. 16–17.
- <sup>91</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>92</sup> *Ibid.*, pp. 14.
- <sup>93</sup> *Ibid.*, para. 56 (d).
- <sup>94</sup> *Ibid.*, para. 56 (c) and 58 (a)–(b).
- <sup>95</sup> UNESCO submission, para. 11.
- <sup>96</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/29/9, para. 113.114.
- <sup>97</sup> United Nations country team submission, p. 5.
- <sup>98</sup> *Ibid.*, pp. 5–6.
- <sup>99</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.35, 113.87, 113.90 and 115.13–115.15.
- <sup>100</sup> A/HRC/42/47/Add.1, para. 81.
- <sup>101</sup> *Ibid.*, para. 82 (g).
- <sup>102</sup> United Nations country team submission, para. 38.
- <sup>103</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/29/9, para. 113.116.
- <sup>104</sup> United Nations country team submission, para. 38.
- <sup>105</sup> UNHCR submission, p. 1.
- <sup>106</sup> *Ibid.*, p. 3.
- <sup>107</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.58 and 114.20.
- <sup>108</sup> UNHCR submission, p. 2.
- <sup>109</sup> *Ibid.*, p. 3.
- <sup>110</sup> *Ibid.*, p. 3.