



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十五届会议  
2020年1月20日至31日

## 几内亚比绍材料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 几内亚比绍于 2016 年加入《减少无国籍状态公约》和《关于无国籍人地位的公约》，并于 2018 年批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约任择议定书》。<sup>3</sup>

3. 联合国驻几内亚比绍实体建议该国加入国际劳工组织(劳工组织)2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>4</sup>

4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议几内亚比绍批准教科文组织《取缔教育歧视公约》。<sup>5</sup>

#### 三. 国家人权框架<sup>6</sup>

5. 秘书长 2018 年指出，在落实《关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的科纳克里协定》方面没有取得进展，因为该协定涉及到宪法审查。<sup>7</sup> 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处指出，国民议会修宪特设委员会应完成对现行宪法的修订，提交议会和共和国总统批准，并确保未来宪法与国家的条约义务相一致。<sup>8</sup>



6. 极端贫困与人权问题特别报告员建议几内亚比绍进行全面的立法审查，确保所有立法，特别是《民法》符合该国加入的国际法律文书的原则和规定。<sup>9</sup>

7. 联合国驻几内亚比绍实体指出，国家人权委员会具有国家一级部际人权委员会的性质和组成，建议该委员会采取步骤处理向国际和区域人权机制提交待尚未提交的报告的问题。<sup>10</sup>

8. 联合国驻几内亚比绍实体还表示，几内亚比绍应依法设立一个符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的人权机构，该机构应完全独立于政府，拥有充足的资源，其章程包括按照预先制定的标准，如促进和保护人权所需的经验，通过公开和透明的程序甄选成员。<sup>11</sup>

9. 秘书长指出，经过西非国家经济共同体(西非经共体)推动的调解进程，2016年9月通过了一个六点路线图，同年10月14日签署了《科纳克里协定》。虽然重新燃起了和解与稳定的希望，虽然《协定》调动了国际社会的支持，但几内亚比绍各签署方未能就关键条款的执行达成一致意见，使该协定的执行大打折扣。<sup>12</sup>

10. 秘书长指出，几内亚比绍不稳定的主要动因自2016年以来基本上没有变化，包括以下结构性因素：在狭隘和相互对立的集团利益驱动下，政治阶层严重分裂；基于毒品贩运的平行经济具有越来越大的政治影响力；国家机构缺失，尤其是在农村地区，即使存在国家机构也基本上没有效力；普遍缺乏对法治的尊重；存在侵犯人权行为和这类行为普遍不受惩罚的现象；安于贫穷的普遍气氛；缺乏获得基本服务的机会。<sup>13</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>14</sup>

11. 极端贫困问题特别报告员指出，该国普遍存在的性别不平等是可持续经济和社会发展的主要障碍。几内亚比绍的低人类发展指标特别影响到妇女，性别不平等差距仍然很大。<sup>15</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>16</sup>

12. 特别报告员指出，几内亚比绍仍然严重依赖官方发展援助。鉴于几内亚比绍严重的贫困状况，所有有能力的国家应努力提供财政和技术援助以及能力建设援助。<sup>17</sup>

13. 特别报告员指出，腐败、有罪不罚和不遵守现行立法正在导致自然资源不可持续的消耗，这将对大多数人口的生计产生重大影响，并对收入来源多样化的潜力造成不利影响。<sup>18</sup>

14. 特别报告员指出，几内亚比绍的人口大多生活在农村地区，他们的生计取决于自然资源的可持续利用。<sup>19</sup> 她建议几内亚比绍确保进行环境审计，并将所有参与非法开采自然资源活动的人绳之以法。<sup>20</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>21</sup>

15. 联合国驻几内亚比绍实体指出，过去的政治暗杀和其他严重侵犯人权行为没有得到处理，特别是 2004 年至 2012 年期间发生的此类行为。<sup>22</sup> 法官和律师独立性特别报告员强调，对 2009 年暗杀一名前总统、一名前国防部长和一名前议员以及 2011 年一名议员失踪的调查已经启动，但尚未完成。此外，严重侵犯人权的行爲，包括绑架和殴打反对派政治人士、法外处决 11 名被控策划反政变的男子、任意拘留和限制表达自由及和平集会自由等，对 2012-2014 年过渡期造成了破坏，但尚未得到充分调查。<sup>23</sup>

16. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，毒品贩运方面出现了令人震惊的趋势。对南美洲到非洲这一路线的继续使用影响了治理、安全、经济增长和公共卫生。毒品和犯罪问题办公室建议该国通过在拟订国家行动计划和开展相关国家执法和司法机构能力建设方面的技术援助，加强国家打击非法贩运和有组织犯罪的应对措施，<sup>24</sup> 并加强法律和体制反腐败框架。<sup>25</sup>

### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>26</sup>

17. 法官和律师独立性特别报告员指出，在几内亚比绍，大多数人无法诉诸司法。该国许多地方没有正常运作的法庭，对大多数人来说，与最近的法庭之间的距离都是不可逾越的。对大多人口而言过高的诉讼费也妨碍了人们诉诸法庭。<sup>27</sup>

18. 特别报告员还指出，尽管司法警察的职权范围涵盖全国，但目前仅比绍才有，该国没有法医实验室，也没有针对无钱聘请律师者的制度化法律援助方案，特别报告员对比绍以外没有律师表示关切。<sup>28</sup>

19. 特别报告员指出，司法部门的许多财政和物质赤字妨碍了迅速和充分伸张正义。大多数法庭没有可接受的办公用房，法官不得不在物质资源极其有限的情况下工作。<sup>29</sup>

20. 特别报告员指出，应采取紧急措施建立法律规定的法庭和检察机关并实现其运作。应建立司法警察前哨，并促进律师在比绍以外的存在。分配给法院和检察部门的预算应大幅增加，以确保它们有适当运作的财政资源，并为缺乏经济资源的人提供有效的免费法律援助方案，这些方案应当制度化，并有充足的资金。<sup>30</sup> 联合国开发计划署(开发署)建议几内亚比绍采取进一步行动，促进全面实施司法改革方案。<sup>31</sup>

21. 特别报告员指出，靠社区和宗教领袖解决争端的做法深深植根于几内亚比绍的文化和传统。<sup>32</sup> 她对这种“传统司法”的一些执行特点表示关切，特别是在妇女、儿童和其他弱势群体的待遇方面。许多传统和习俗不仅与国际人权标准相矛盾，也与该国自身的宪法和法律相矛盾。<sup>33</sup>

22. 开发署建议该国在国家法律框架中引入符合人权标准的替代争端解决机制。<sup>34</sup>

23. 法官和律师独立性特别报告员指出，几内亚比绍一直处于打击跨国有组织犯罪斗争的边缘，无论是贩运人口、武器和毒品走私还是洗钱形式的有组织犯罪。腐败也很普遍，包括司法系统行为者中的腐败。<sup>35</sup> 极端贫困问题特别报告员指出，在腐败案件中，政府必须采取一切措施，确保没有人凌驾于法律之上。她注

意到零容忍政策在确保各级透明度和问责制方面的有效性，并指出，这些措施可能是确保公共资金和自然资源收益不被非法挪用所必需的。<sup>36</sup>

24. 法官和律师独立性特别报告员指出，几内亚比绍的政治和军事不稳定、随后的多次总统赦免和 2008 年大赦法在很大程度上助长了该国盛行的有罪不罚文化。<sup>37</sup>

25. 联合国驻几内亚比绍实体表示，由于该国尚未建立过渡司法，因此在和解方面没有取得重大进展，建议几内亚比绍通过一项尊重受害者权利并符合国际人权标准的全面过渡司法与和解计划。<sup>38</sup>

26. 法官和律师独立性特别报告员指出，有罪不罚现象不仅限于出自政治动机的犯罪和与政治动荡局势直接相关的侵权行为。例如，很少有强迫婚姻、切割女性生殖器官、性暴力、儿童剥削、家庭暴力或贩毒案件被起诉。尽管《刑事诉讼法》的规定要求设立受害人和证人支助部门，但仍然没有保护受害人和证人的机制，这一点无助于鼓励人们诉诸正式司法系统。<sup>39</sup>

27. 特别报告员还指出，应优先考虑制定适当的受害人和证人保护方案，<sup>40</sup> 并采取具体措施执行现有立法，特别是最近关于家庭暴力和切割女性生殖器官的法律，以及所批准的国际人权文书。<sup>41</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>42</sup>

28. 教科文组织指出，根据《刑法》，诽谤和侮辱是刑事犯罪，可处 1 年监禁或罚款。<sup>43</sup> 它鼓励该国政府按照国际标准将诽谤和侮辱非刑罪化，并将其纳入《民法》。<sup>44</sup>

29. 2017 年，促进和保护意见和表达自由权特别报告员、和平集会自由权和结社自由权特别报告员以及人权维护者处境特别报告员向该国发送了一份来文，内容是关于第 2/GMAT/2016 号部长令通过后一些和平示威被禁止和对示威者过度使用武力的指控。<sup>45</sup> 秘书长 2018 年指出，国内的利益攸关方继续对新闻自由受到挑战表示关切，包括实行新闻审查和在适用集会和示威自由法方面有偏向。<sup>46</sup> 秘书长深表遗憾的是，国家当局为防止和平集会和政治参与而采取的措施已经破坏了它们采取的积极步骤，在 2018 年 1 月 29 日至 31 日期间尤甚。他呼吁国家当局尊重人权和基本自由，不要采取任何破坏法治的进一步行动。<sup>47</sup>

30. 秘书长注意到联合国几内亚比绍建设和平综合办事处开展的重要工作，但指出，其存在也可能导致几内亚比绍领导人对政治进程的主人翁意识减弱。<sup>48</sup>

31. 安全理事会指出了将于 2019 年 11 月 24 日举行的可信、自由、公平与和平的总统选举的重要性，强调需要根据《科纳克里协定》和西非经共体路线图，与所有利益攸关方开展包容性对话，以巩固几内亚比绍的和平与稳定。<sup>49</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>50</sup>

32. 国际移民组织(移民组织)和联合国儿童基金会(儿基会)注意到有报告称，几内亚比绍受到人口贩运的严重影响，包括以强迫劳动和性剥削为目的的儿童贩运。<sup>51</sup> 极端贫困问题特别报告员指出，2013 年报告的贩运儿童案件数量与往年相比似乎有所增加，原因是贫困加剧，家庭无力养活和照顾子女。据称一些遭贩

运的儿童被迫白天上街为古兰经学校老师乞讨，而在晚上学习，另一些儿童据称在邻国的棉田工作。<sup>52</sup>

33. 教科文组织指出，几内亚比绍的年轻男孩(talibés)被送往其他穆斯林大国接受古兰经教育，据称这些儿童往往最终陷入乞讨和被虐待的境地。政府就这些儿童的遣返事宜与一个邻国合作，已有 200 名儿童被遣返。教科文组织还注意到有报告称，多达 500 名儿童——主要来自邻国——流落在几内亚比绍城市中心的街头，政府没有向他们提供任何服务。<sup>53</sup>

34. 移民组织和儿基会建议该国通过调查和起诉贩运罪行来执行与贩运儿童有关的立法，重新召集贩运问题部际指导委员会，并向该委员会划拨专项资金，用于实施国家行动计划。<sup>54</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>55</sup>

35. 移民组织、开发署和儿基会注意到失业率，特别是青年失业率上升，开发署指出，几内亚比绍应加快努力，制定一项以青年和妇女为重点的包容性国家就业政策。<sup>56</sup>

36. 2019 年，当代形式奴役包括其原因和后果问题特别报告员和暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员就一名 13 岁家政工人被雇主伤害和严重烧伤的指控致函该国。两位特别报告员注意到有指控称，几内亚比绍家政工人的工作条件不稳定，因为这种活动没有受到监管，这些工人也不受劳动法保护。他们还注意到有报告提到关于家政工人遭受暴力和性虐待的许多指控。<sup>57</sup>

### 2. 社会保障权

37. 极端贫困问题特别报告员指出，基本社会服务预算占政府总支出的份额在西非经共体中是最低的。<sup>58</sup> 必须大幅增加用于社会服务，特别是卫生保健和教育以及基本基础设施的预算比例，国家才有可能取得有意义的发展进步。<sup>59</sup>

38. 开发署和儿基会建议政府制定社会保护战略并监测其执行情况，以应对人口面临的多层面贫困，提高被落下的风险较大者的复原力；并制定和执行一项计划，衡量实现可持续发展目标的进展情况。<sup>60</sup>

### 3. 适当生活水准权<sup>61</sup>

39. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出，普遍贫穷凸显了整个人口的脆弱性：几内亚比绍 69.3%的人口生活在国民收入贫困线以下，80.4%的人口生活在多层面贫困中，同一个家庭面临教育、健康和生活水平等方面的缺失。<sup>62</sup>

40. 极端贫困问题特别报告员指出，几内亚比绍的农业生产率极低，依赖于一种作物(腰果)，如果作物歉收或市场价格下跌，就会造成粮食不安全甚至饥荒的重大风险。由于各种原因，当地粮食生产不足以满足国家需求，包括运输基础设施差、营销系统不发达、无法获得信贷以及缺乏农业投入和灌溉设施等。<sup>63</sup> 特别报告员建议几内亚比绍应对这些挑战，克服对腰果作物的依赖，发展农业和农村基础设施，以提高生产能力、改善生计和加强粮食安全。<sup>64</sup>

41. 特别报告员还指出，妇女获得土地和经济资源的机会非常有限。尽管她们作为农民和生产者是土地的主要使用者，而且国内法律确认两性平等，但实际上妇女没有可靠的土地保有权。<sup>65</sup>

42. 联合国人类住区规划署(人居署)指出，没有负责住房部门发展的实体，该国也没有土地或住房分配制度。关于住房条件的数据非常有限。人居署表示，政府应在国家和地方层面有效参与包容性、可持续和有复原力的住房和城市发展方案或政策。<sup>66</sup>

43. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处和人权高专办指出，几内亚比绍提供安全饮用水和适当卫生设施的情况逐步改善，但挑战依然存在。尽管 2014 年四分之三的人口获得了改良水源，但城市和农村地区之间存在显著差异，有 92% 的城市居民使用改良水源，而农村居民只有 61%。<sup>67</sup> 极端贫困问题特别报告员指出，缺乏提供可获得、负担得起和安全饮水的能力产生了严重后果，该国面临霍乱的反复爆发。<sup>68</sup>

#### 4. 健康权<sup>69</sup>

44. 儿基会和世界卫生组织(世卫组织)指出，过去五年，政府对卫生部门的拨款在 3% 到 7% 之间波动，该国没有卫生筹资战略，主要依赖外部资金。<sup>70</sup> 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处和人权高专办指出，政府预算中用于卫生的比例为 5.18%，远低于政府 2001 年 4 月在阿布贾作出的承诺，当时非洲联盟国家承诺通过至少 15% 的预算拨款来改善卫生部门。此外，尽管妇女和儿童群体长期处于弱势，但国家目前分配给这些群体的总预算不到 1%。<sup>71</sup>

45. 儿基会和世卫组织指出，几内亚比绍应建立卫生筹资系统，以实现全民健康覆盖，使政府能够为卫生部门筹集资金，减少获得卫生保健的财政障碍，并促进资金的高效和公平使用。<sup>72</sup>

46. 联合国人口基金(人口基金)指出，在地方层面缺乏国家应对措施仍然是一个挑战。卫生部在各地不提供服务，只在首都开展工作，民间社会组织是确保提供服务的主要执行伙伴。<sup>73</sup>

47. 极端贫困问题特别报告员建议政府：积极确保人人都能，特别是最脆弱或最边缘化的群体能够获得并负担得起优质的卫生设施、商品和服务，并加强各方案，确保在边远地区提供卫生保健。<sup>74</sup>

48. 儿基会和世卫组织指出，几内亚比绍在卫生部门取得了相当大的进展，包括免疫覆盖率达到 82%(2018 年)，儿童死亡率下降。但仍然存在重大挑战。产妇死亡率估计为每 10 万活产中有 549 名产妇死亡，五岁以下儿童死亡率仍然是世界上最高的，为每 1,000 例活产中有 89 名产妇死亡。过去 10 年中，新生儿死亡率没有大幅下降。<sup>75</sup>

49. 特别报告员指出，营养不良一直是几内亚比绍的一个重大公共卫生问题，仍然是婴儿死亡和发病的主要原因之一。<sup>76</sup>

50. 人口基金指出，助产士很少，只能满足 21% 的需求。应继续系统努力提供避孕产品和救命药物，以便在安全条件下分娩，避免可预防的孕产妇和新生儿死亡。<sup>77</sup>

51. 特别报告员建议几内亚比绍立即采取措施，降低新生儿和 5 岁以下儿童死亡率，包括建设卫生工作者提供高质量孕产妇和新生儿保健的能力，向卫生设施提供必要的药品和设备，并改善社区前往卫生设施的交通，特别是在农村和偏远地区。<sup>78</sup>

52. 人口基金指出，文化障碍继续妨碍许多人特别是妇女采用自己选择的计划生育方法。几内亚比绍妇女享有的生殖健康权利有限，特别是在计划生育方面。<sup>79</sup>

53. 特别报告员建议几内亚比绍确保所有妇女获得性健康和生殖健康服务以及产前和产后保健。<sup>80</sup>

## 5. 受教育权<sup>81</sup>

54. 教科文组织和儿基会指出，2017-2025 年教育部门计划要求国家逐步将总预算的 20% 分配给教育。因此，将 2018 年国家正式预算中的教育拨款降至 10% 以下，是一个令人关切的主要原因。<sup>82</sup>

55. 教科文组织和儿基会指出，改善获得优质教育的机会仍是一项重大挑战。几内亚比绍并未在朝实现全民教育倡议设定的到 2020 年普及初等教育这一目标迈进。小学教育规定年限为六年(1 至 6 年级)，但具备这种条件的小学只占四分之一。<sup>83</sup>

56. 教科文组织指出，虽然九年基础教育是义务教育，但只有六年是免费的。基础教育前两个阶段的完成率从 2010 年的 64% 下降到 2013 年的 59%。在中学阶段，毕业前的辍学率很高(38%)。<sup>84</sup>

57. 极端贫困问题特别报告员指出，学校数量不足，儿童要在小学毕业后继续上学，必须步行或乘车走很长的路。<sup>85</sup> 妨碍接受教育的一些因素包括童工、早孕和早婚的普遍存在。童工对男孩女孩都有影响，而早孕和早婚主要影响女孩。<sup>86</sup>

58. 教科文组织指出，教师经常罢工，而且国家不定期支付工资。因此，2018 学年伊始受到严重影响，并导致暴力示威。<sup>87</sup> 教科文组织和儿基会指出，教师罢工造成了进一步的学习日损失：2017/18 学年损失了 46% 的学习日。<sup>88</sup>

59. 教科文组织和儿基会鼓励几内亚比绍：采取具体步骤，将免费优质教育延长至 12 年，其中 9 年是义务教育；加强措施，确保所有义务教育年龄的儿童都在上学，并确保全国各地均有接受各级教育的机会；降低小学和中学辍学率，统一学校课程；改善教师工作条件，确保他们按时领到工资，并获得必要的资格和培训。<sup>89</sup>

60. 人口基金和儿基会指出，在农村地区，少女几乎没有受教育机会。<sup>90</sup> 极端贫困问题特别报告员指出，男性人口的识字率高于女性人口。<sup>91</sup>

61. 特别报告员建议几内亚比绍优先改善教育，提供足够的学校基础设施，包括对性别问题有敏感认识的卫生设施。<sup>92</sup> 教科文组织和儿基会鼓励几内亚比绍采取措施，确保女童和妇女的受教育权。<sup>93</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>94</sup>

62. 人口基金和儿基会指出，迫切需要加强积极的社会规范，防止歧视妇女的做法。贫困、传统和文化复杂地交织在一起，强化了有害的社会规范，限制了社区和家庭获得相关服务的能力。<sup>95</sup>

63. 极端贫困问题特别报告员指出，与男子相比，妇女获得保健服务的机会更少，艾滋病毒/艾滋病发病率更高，入学率和识字率更低，收入更少，失业率更高，克服贫困的难度更大。<sup>96</sup> 尽管妇女是几内亚比绍的社会支柱，但担任决策职位的妇女比例仍然不足，使该国成为西非经共体区域在这方面表现最差的国家之一。<sup>97</sup>

64. 特别报告员指出，对妇女的身体、心理和性暴力十分普遍，但少报现象依然存在。家庭暴力很少引起法律当局的注意。<sup>98</sup>

65. 人口基金、儿基会和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处指出，切割女性生殖器官虽被定为犯罪，但依然普遍，强迫婚姻和童婚也是如此。国家当局和国家高级官员表示支持执行打击切割女性生殖器官现象的战略，尽管一些宗教团体强烈要求不要执行该战略。<sup>99</sup>

66. 特别报告员指出，早孕和童婚盛行影响了妇女的健康权和受教育权。<sup>100</sup> 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处和人权高专办注意到青少年怀孕率高，并指出这与性暴力、获得卫生保健的机会不足以及童婚和强迫婚姻密切相关。<sup>101</sup> 特别报告员还指出，强迫婚姻的做法在几内亚比绍很普遍，特别是在加布和巴法塔地区。<sup>102</sup>

67. 教科文组织和儿基会建议几内亚比绍加强努力，打击切割女性生殖器官行为。<sup>103</sup> 人口基金、儿基会和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处指出，政府应：为服务提供者制定明确的能力建设计划，以确保他们具有适当的技能和能力，能够适当应对切割女性生殖器官和其他形式的性别暴力案件。<sup>104</sup>

68. 特别报告员指出，几内亚比绍应确保有效执行保护妇女权利的性别平等法律和政策，包括《性别平等和公平国家政策》、《防止、打击和禁止切割女性生殖器官法》、《防止和打击贩运人口特别是妇女和儿童法》和《反家庭暴力法》；开展敏感的外联和教育工作，以改变歧视性和有害的传统规范、成见和做法，包括与童婚和强迫婚姻有关的规范、成见和做法；建立培训、调查和起诉机制，以防止、调查和惩罚所有性暴力行为。<sup>105</sup>

### 2. 儿童<sup>106</sup>

69. 特别报告员指出，几内亚比绍人口非常年轻，总人口中有 47% 在 18 岁以下。但儿童和青年的权利一直遭到忽视。他们享有权利方面的进展不仅缓慢，而且在某些情况下还出现了倒退。<sup>107</sup>

70. 特别报告员指出，2006 年至 2010 年期间，出生登记的儿童比例下降，限制了他们获得基本服务的机会。<sup>108</sup> 移民组织、难民署和儿基会指出，在几内亚比绍，出生登记对所有 7 岁以下儿童免费。然而，在出生第一年之内登记的儿童只有 11%。<sup>109</sup> 几内亚比绍应有效促进国家民事登记机构、未成年人监护人和地方

行政部门之间的伙伴关系，以创建流动登记办公室，让所有人特别是最弱势群体能够免费登记，并为此提供便利；并通过一项特别规定，对人口贩运受害者和弱势回返移民进行民事登记和保护。<sup>110</sup>

71. 教科文组织指出，最低结婚年龄似乎是 18 岁，但不同消息来源表明的最低年龄不同。不过，只要父母同意，童婚仍然是允许的。<sup>111</sup> 人口基金、儿基会和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处指出，童婚方面的立法仍与《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》不一致。<sup>112</sup>

72. 教科文组织和儿基会建议几内亚比绍将最低结婚年龄提高到 18 岁，概无例外。<sup>113</sup> 人口基金、儿基会和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处指出，几内亚比绍应采取有效措施，包括通过立法或国家政策，防止童婚和强迫婚姻，并向这种现象的儿童受害者提供有效的心理社会援助。<sup>114</sup>

73. 儿基会报告说，几内亚比绍没有解决童工问题的具体行动计划。<sup>115</sup> 特别报告员指出，该国普遍存在最恶劣形式的童工。尽管《劳动法》将最低就业年龄定为 14 岁，并禁止 18 岁以下儿童从事繁重或危险的劳动，但该法没有得到执行。<sup>116</sup>

74. 教科文组织和儿基会建议几内亚比绍确保将最低就业年龄提高到 15 岁。<sup>117</sup>

75. 关于童工问题，教科文组织指出，农村社区的儿童从事无偿劳动，帮助养家糊口。他们从事农业和采矿劳动，擦鞋，在街上叫卖食物和乞讨。<sup>118</sup>

76. 儿基会指出，政府没有为暴力受害儿童提供紧急庇护所，而宗教组织和非政府组织提供的援助和照顾有限。<sup>119</sup>

77. 儿基会注意到正在起草一部关于儿童保护的全面法典，联合国驻几内亚比绍实体建议该国通过这样一部法典，保护儿童免遭人口贩运、童工、性剥削和性虐待、强迫乞讨以及强迫婚姻和童婚。<sup>120</sup>

78. 儿基会指出，在使少年司法方面的法律和政策完全符合国际标准方面，几乎没有任何进展。没有关于被拘留儿童的可靠数据。据估计，这些儿童大多犯有小罪或轻罪，其中许多儿童被与成年人一起关押在警察局，条件往往十分恶劣。<sup>121</sup>

79. 儿基会注意到正在制定国家社会保护战略和行动计划，以解决向弱势儿童提供基本社会服务的问题，并注意将触法儿童从司法程序分流出去的分流方案。<sup>122</sup>

80. 法官和律师独立性特别报告员指出，应采取具体步骤建立少年司法系统。<sup>123</sup> 儿基会指出，政府应将少年司法纳入国家议程和发展伙伴的干预措施，重点关注触法儿童。政府应支持司法系统采用审前和审后拘留的替代办法，以及从正式司法系统分流的办法。<sup>124</sup>

### 3. 残疾人<sup>125</sup>

81. 教科文组织报告说，法律没有明确禁止对残疾人的歧视。现有规定允许盲人和文盲选民参加选举，但有某些智力残疾的选民可能无法受益于这些规定。<sup>126</sup>

#### 4. 少数群体

82. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处和人权高专办指出，几内亚比绍是多民族国家。虽然葡萄牙语是该国的官方语言，但许多群体也使用自己的语言，语言障碍对获得卫生保健有影响。<sup>127</sup>

83. 法官和律师独立性特别报告员非常关切地指出，法律完全是用葡萄牙语编写和发布的，而讲用葡萄牙语的人口只有 10% 多一点。<sup>128</sup>

#### 5. 移民、难民和寻求庇护者

84. 移民组织指出，一些从第三国返回的移民报告了遭受虐待和剥削的情况。几内亚比绍应当维护并要求尊重其海外公民的权利，特别是在其公民遭受虐待和剥削的国家提供领事支持。<sup>129</sup>

#### 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Guinea-Bissau will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GWIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GWIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.1–96.18, 96.33–96.38 and 96.47.
- <sup>3</sup> Joint submission of the International Organization for Migration (IOM), the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, the United Nations Children’s Fund (UNICEF), the United Nations Development Programme (UNDP), the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), the United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau, the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), the United Nations Population Fund (UNFPA), the World Food Programme and the World Health Organization (WHO) for the universal periodic review of Guinea-Bissau, p. 1.
- <sup>4</sup> Ibid.
- <sup>5</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, para. 9. See also joint submission, p. 1.
- <sup>6</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.14–96.15, 96.18–96.28, 96.32 and 96.36.
- <sup>7</sup> S/2018/110, para. 51.
- <sup>8</sup> Joint submission, p. 3.
- <sup>9</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (d). See also A/HRC/32/34/Add.1, para. 105.
- <sup>10</sup> Joint submission, p. 2.
- <sup>11</sup> Ibid. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (b).
- <sup>12</sup> S/2018/1086, para. 10.
- <sup>13</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>14</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.40–96.42, 96.46–96.49, 96.52, 96.66, 96.73 and 96.88.
- <sup>15</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 27.
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, para. 96.151.
- <sup>17</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 70.
- <sup>18</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>19</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>20</sup> Ibid., para. 73 (l).
- <sup>21</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.50–96.51 and 96.105.
- <sup>22</sup> Joint submission, p. 5.
- <sup>23</sup> A/HRC/32/34/Add.1, para. 74.
- <sup>24</sup> Joint submission, p. 5.
- <sup>25</sup> Ibid., p. 3.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.50–96.51 and 96.83–96.111.
- <sup>27</sup> A/HRC/32/34/Add.1, para. 78.

- 28 Ibid., paras. 52–53, 62 and 66.
- 29 Ibid., paras. 42 and 44.
- 30 Ibid., paras. 102, 113 and 129.
- 31 Joint submission, p. 5.
- 32 A/HRC/32/34/Add.1, para. 83.
- 33 Ibid., para. 85.
- 34 Joint submission, p. 5.
- 35 A/HRC/32/34/Add.1, para. 97.
- 36 A/HRC/29/31/Add.1, para. 20.
- 37 A/HRC/32/34/Add.1, para. 73.
- 38 Joint submission, p. 5.
- 39 A/HRC/32/34/Add.1, para. 77.
- 40 Ibid., para. 128.
- 41 Ibid., para. 107.
- 42 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.105 and 96.112.
- 43 UNESCO submission, para. 4.
- 44 Ibid., para. 11.
- 45 Letter dated 23 June 2017 from the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders addressed to the Permanent Representative of Guinea-Bissau to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23175>.
- 46 S/2018/110, para. 36.
- 47 Ibid., para. 97.
- 48 S/2018/1086, para. 30.
- 49 See [www.un.org/press/en/2019/sc13870.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2019/sc13870.doc.htm).
- 50 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.75–96.78.
- 51 Joint submission, p. 4.
- 52 A/HRC/29/31/Add.1, para. 48.
- 53 UNESCO submission, para. 8.
- 54 Joint submission, p. 4.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.113 and 96.121.
- 56 Joint submission, pp. 7–8.
- 57 Letter dated 13 March 2019 from the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, and the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences addressed to the Permanent Representative of Guinea-Bissau to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24352>.
- 58 A/HRC/29/31/Add.1, para. 22.
- 59 Ibid., para. 73 (i).
- 60 Joint submission, p. 7.
- 61 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.114–96.122.
- 62 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, April 2017, para. 14.
- 63 A/HRC/29/31/Add.1, para. 63.
- 64 Ibid., para. 73 (ss) and (uu).
- 65 Ibid., para. 38.
- 66 Joint submission, p. 13.
- 67 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 17.
- 68 A/HRC/29/31/Add.1, para. 69.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.45, 96.47 and 96.123–96.133.
- 70 Joint submission, p. 8.
- 71 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 37.
- 72 Joint submission, p. 8.

- <sup>73</sup> Ibid., p. 9.
- <sup>74</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (cc) and (gg).
- <sup>75</sup> Joint submission, p. 8.
- <sup>76</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 46.
- <sup>77</sup> Joint submission, p. 9.
- <sup>78</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (bb).
- <sup>79</sup> Joint submission, p. 9.
- <sup>80</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (x).
- <sup>81</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.45, 96.49, 96.69–96.70 and 96.131–96.150.
- <sup>82</sup> Joint submission, p. 10. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 22.
- <sup>83</sup> Joint submission, p. 9. See also UNESCO submission, para. 8.
- <sup>84</sup> UNESCO submission, para. 8.
- <sup>85</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 49.
- <sup>86</sup> Ibid., para. 60.
- <sup>87</sup> UNESCO submission, para. 8.
- <sup>88</sup> Joint submission, p. 9. See also UNESCO submission, para. 8.
- <sup>89</sup> Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- <sup>90</sup> Joint submission, p. 11.
- <sup>91</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 30.
- <sup>92</sup> Ibid., para. 73 (oo).
- <sup>93</sup> Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- <sup>94</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.32, 96.39–96.46, 96.52–96.66, 96.69 and 96.75.
- <sup>95</sup> Joint submission, p. 11.
- <sup>96</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 30.
- <sup>97</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>98</sup> Ibid., para. 31.
- <sup>99</sup> Joint submission, p. 11. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 32.
- <sup>100</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 35.
- <sup>101</sup> Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 126.
- <sup>102</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 33.
- <sup>103</sup> Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- <sup>104</sup> Joint submission, p. 11.
- <sup>105</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (o), (q) and (s).
- <sup>106</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.29–96.32, 96.46–96.49, 96.62–96.70, 96.72–96.82 and 96.107.
- <sup>107</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 43.
- <sup>108</sup> Ibid., para. 44.
- <sup>109</sup> Joint submission, p. 6.
- <sup>110</sup> Ibid. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 44.
- <sup>111</sup> UNESCO submission, para. 8.
- <sup>112</sup> Joint submission, p. 6.
- <sup>113</sup> Ibid., p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- <sup>114</sup> Joint submission, p. 7.
- <sup>115</sup> Ibid., p. 12.
- <sup>116</sup> A/HRC/29/31/Add.1, para. 47. See also UNESCO submission, para. 8.
- <sup>117</sup> Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- <sup>118</sup> UNESCO submission, para. 8.
- <sup>119</sup> Joint submission, p. 12.
- <sup>120</sup> Ibid., p. 12.
- <sup>121</sup> Ibid., p. 12.
- <sup>122</sup> Ibid., p. 13.
- <sup>123</sup> A/HRC/32/34/Add.1, para. 131.
- <sup>124</sup> Joint submission, p. 12.
- <sup>125</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.47 and 96.71–96.73.

<sup>126</sup> UNESCO submission, para. 8.

<sup>127</sup> Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 12.

<sup>128</sup> A/HRC/32/34/Add.1, para. 33.

<sup>129</sup> Joint submission, p. 3.

---