



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Гамбия

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-14314 (R) 100919 160919



* 1 9 1 4 3 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	3
Список сокращений	4
Перечень законодательных актов	6
I. Процесс подготовки доклада.....	7
II. Выполнение рекомендаций по итогам предыдущего цикла	7
A. Принятие международных норм	7
B. Сотрудничество с договорными органами	8
C. Сотрудничество со специальными процедурами	9
D. Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями.....	10
E. Межгосударственное сотрудничество и помощь в целях развития	11
F. Конституционные и законодательные рамки.....	11
G. Учреждения и политика	15
H. Право на физическую и моральную неприкосновенность.....	25
I. Запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения	25
J. Условия содержания под стражей.....	26
K. Запрещение рабства и торговли людьми	26
L. Свобода мнений и их свободное выражение.....	27
M. Право на образование.....	28
N. Право на развитие – общие меры по осуществлению	30
III. Новые и возникающие проблемы	31
A. Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба	31
B. Комиссия по пересмотру Конституции	32
C. Национальная комиссия по правам человека.....	32
D. Реформирование сектора безопасности.....	32
IV. Трудности, для преодоления которых требуется поддержка международного сообщества.....	32

Предисловие

Республика Гамбия привержена постепенному осуществлению прав и свобод всех лиц, а также обязательств, закрепленных в ратифицированных конвенциях и договорах по правам человека, путем принятия надлежащих политических, законодательных, судебных, административных и бюджетных мер.

Именно в этом контексте в настоящем докладе предпринимается попытка осветить принятые меры, достигнутый прогресс, а также возникшие трудности. В течение рассматриваемого периода (2015–2019 годы) необходимо было преодолеть многочисленные вызовы в деле эффективного поощрения и защиты этих прав.

Пользуясь этой возможностью, Министерство юстиции выражает свою признательность Совету по правам человека и надеется, что Совет оценит достигнутый к настоящему времени прогресс, принятые решения по преодолению выявленных проблем, а также продолжит поддерживать обязательство Гамбии и далее поощрять и защищать права человека и народов в общих интересах всех гамбийцев.

Правительство Гамбии надеется на возможность принять участие в конструктивном диалоге с Рабочей группой по УПО в ноябре 2019 года.

Доклад подготовила:

Межведомственная целевая группа при координации со стороны Управления генерального прокурора и Министерства юстиции.

Июль 2019 года

Список сокращений

АЖЮГ	Ассоциация женщин-юристов Гамбии
АЗД	Альянс по защите детей
АНПО	Ассоциация неправительственных организаций
АСУС	Альтернативные средства урегулирования споров
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГКБ	Гамбийская комиссия по делам беженцев
ГПО	Глобальное партнерство в интересах образования
ДОСЗН	Демографическое обследование состояния здоровья населения
ДСО	Департамент социального обеспечения
ИУП	Инициатива ускоренного продвижения
КГТПЖД	Комитет Гамбии по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и детей
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОЖПО	Калечащие операции на женских половых органах
КПП	Конвенция против пыток
КПР	Конвенция о правах ребенка
КУИПВУ	Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба
МБО	Младшие классы базового образования
МВОНТ	Министерство высшего образования, науки и технологии
МВССО	Министерство высшего и среднего специального образования.
МЗСО	Министерство здравоохранения и социального обеспечения
МОВ	Меморандум о взаимопонимании
МОМ	Международная организация по миграции
МОПГ	Международная организация по оказанию помощи Гамбии
НАП	Национальное агентство по вопросам питания
НАЮП	Национальное агентство юридической помощи
НГП	Насилие по гендерному признаку
НКБТЛ	Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми
НПР	Национальный план развития
НПСЗ	Национальная политика социальной защиты
НСБ	Национальное статистическое бюро
ОВ	«Образование для всех»
ОГО	Организации гражданского общества
ППАГ	Продовольственное и пищевое агентство Гамбии
РДРВ	Развитие детей в раннем возрасте

РСБ ООН 1325	Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
САСУС	Секретариат по альтернативному урегулированию споров
СБГН	Сеть по борьбе с гендерным насилием
СБО	Старшие классы базового образования
СОВ	Сеть образования для всех
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СПСН II	Стратегическая программа сокращения масштабов нищеты
СРТ	Сексуальное и репродуктивное здоровье
ССО	Старшие классы среднего образования
ТБ	Туберкулез
ФАЖПГ	Форум африканских женщин-педагогов, Гамбия
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Перечень законодательных актов

Закон о детях 2005 года

Закон об окружных судах (пересмотренные законы 2009 года)

Закон о насилии в семье 2013 года

Закон о труде 2007 года

Закон о тюрьмах (пересмотренные законы 2009 года)

Закон о преступлениях на сексуальной почве 2013 года

Закон о женщинах 2010 года

Закон о туристических преступлениях 2003 года

Закон о запрещении торговли людьми 2007 года

I. Процесс подготовки доклада

1. Межведомственная целевая группа по представлению докладов договорным органам подготовила настоящий доклад под руководством и надзором Министерства юстиции. Редакционная группа взяла на себя задачу подготовки доклада после проведения широких консультаций с заинтересованными сторонами в соответствующих министерствах и учреждениях для получения информации о прогрессе, достигнутом со времени последнего цикла.
2. В марте 2019 года Министерство юстиции в сотрудничестве с Секретариатом Содружества организовало трехдневное консультативное рабочее совещание, в ходе которого члены Межведомственной целевой группы, организации гражданского общества (ОГО) и другие партнеры прошли подготовку по вопросам отчетности в рамках УПО и договорных органов, а также рассмотрели первоначальный проект доклада и представили замечания по нему.
3. Рабочее совещание по утверждению второго проекта доклада, в ходе которого второй проект доклада был вновь представлен на рассмотрение участников как от правительства, так и от ОГО, состоялось 30 июля 2019 года. Предложения и рекомендации участников совещания были приняты во внимание при подготовке заключительного текста доклада для представления Совету по правам человека.

II. Выполнение рекомендаций по итогам предыдущего цикла

A. Принятие международных норм

Рекомендации

109.1, 109.8, 109.40, 109.39, 109.22, 109.23, 109.27, 109.28, 109.2, 109.9, 109.10, 109.11, 109.12, 109.13, 109.14, 109.15, 109.16, 109.17, 109.18, 109.19, 109.20, 109.21, 109.31, 109.32, 109.33, 109.34, 109.35, 109.36, 109.37, 109.29, 109.30, 109.3, 109.4, 109.5, 109.6, 109.7, 109.24, 109.25, 109.26.

Ход осуществления

4. Хотя эти рекомендации осуществлены еще не полностью, правительство проводит обзор международных договоров по правам человека с целью их подписания и ратификации. Тем не менее в течение рассматриваемого периода Гамбия подписала и ратифицировала следующие договоры:

a) Договор о запрещении ядерного оружия подписан 20 сентября 2017 года и ратифицирован 26 сентября 2018 года;

b) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) подписана в 2017 году и ратифицирована в 2018 году;

c) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) подписана в 2017 году и ратифицирована в 2018 году;

d) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) подписана в 2017 году и ратифицирована в 2018 году;

e) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, подписан в 2017 году и ратифицирован в 2018 году; и

f) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах ратифицирован в апреле 2008 года.

Рекомендация

109.38.

Ход осуществления

5. Эта рекомендация полностью выполнена, поскольку Гамбия подписала Римский статут 7 декабря 1998 года и ратифицировала его 28 июня 2002 года. Хотя бывший режим вышел из Римского статута в 2015 году, это решение было впоследствии отменено новым правительством в 2017 году.

6. В настоящее время идет процесс пересмотра Конституции и законодательства, в ходе которого будут приняты во внимание положения Статута. Кроме того, правительство приступило к процессу включения Статута во внутреннее законодательство посредством принятия Закона о международных преступлениях.

Рекомендации

109.107, 109.108, 109.109, 109.101, 109.102, 109.103, 109.104, 109.105, 109.106.

Ход осуществления

7. Эти рекомендации осуществлены в полном объеме, поскольку правительство Гамбии недавно ратифицировало второй Факультативный протокол к МПГПП. В рамках своих усилий по отмене смертной казни правительство Гамбии также заменило все смертные приговоры пожизненным заключением и ввело мораторий на применение смертной казни.

8. Кроме того, была создана Комиссия по пересмотру Конституции, которой было поручено пересмотреть и подготовить проект новой конституции, которая будет вынесена на голосование народа Гамбии в ходе референдума. К числу вопросов, включенных в Перечень вопросов КПП, относится отмена смертной казни.

В. Сотрудничество с договорными органами

Рекомендации

109.88, 109.90, 109.89.

Ход осуществления

9. Будучи государством-участником различных международных, региональных и субрегиональных договоров, Гамбия осознает свое обязательство представлять периодические доклады об ходе осуществления таких договоров, особенно договоров по правам человека. Новое демократическое правительство унаследовало значительные проблемы и отступления в области верховенства права, нарушения и ущемления основных прав человека и несбалансированную систему управления.

10. За последние два десятилетия (1994–2016 годы) произошло ослабление государственных институтов, отвечающих за отправление правосудия, соблюдение прав человека и верховенства права.

11. С учетом этого новое правительство в 2017 году приняло программу перемен, которая будет отвечать нашим коллективным чаяниям в области развития как нации, с тем чтобы исправить ошибки, допущенные за последние двадцать два года, посредством институциональных и правовых реформ в интересах национального развития, как это предусмотрено в Национальном плане развития на 2018–2021 годы. Эта программа реформ опирается на ряд основных элементов, одним из которых является устранение отставания в представлении докладов государствам в договорные органы.

12. Возобновленное правительством Гамбии чувство решимости ликвидировать отставание в рассмотрении всех докладов и соблюдать последовательность в выполнении своих обязательств по представлению докладов является частью его

приверженности делу восстановления доверия и укрепления международного сотрудничества.

13. С 2017 года были предприняты различные шаги для устранения отставания в рассмотрении докладов государств договорным органам, и первым из них стало создание Межведомственной целевой группы по представлению докладов договорным органам, в состав которой входят различные учреждения. Целевая группа, находящаяся в ведении Министерства юстиции, отвечает за подготовку докладов для представления договорным органам.

14. С момента создания Целевой группы в 2017 году ее члены участвовали в ряде учебных мероприятий при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека в Западной Африке, Центра по правам человека, Университета Претории в Южной Африке и Министерства по делам Содружества Соединенного Королевства.

15. Соответственно, 6 июля 2018 года Гамбия как государство – участник Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) наконец выполнила свое обязательство по представлению докладов в соответствии с Пактом после 33-летней задержки.

16. В августе 2018 года Гамбия также представила сводный доклад, охватывающий период 1994–2017 годов, Африканской комиссии по правам человека и народов.

17. В рамках приоритетных задач, изложенных в НПП, Межведомственной целевой группой предпринимается усилия по подготовке и представлению договорным органам до 2021 года всех просроченных докладов. К их числу относятся доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по правам ребенка, Африканскому комитету экспертов по правам и благосостоянию ребенка и Комитету по ликвидации расовой дискриминации, которые планируется представить к 2020 году.

С. Сотрудничество со специальными процедурами

Рекомендации

109.91, 109.92, 109.93, 109.94, 109.95.

Ход осуществления

18. В течение рассматриваемого периода Гамбия направила многочисленные приглашения различным мандатариям по правам человека.

19. В ноябре 2014 года страну посетили Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. Однако введенные бывшим правительством ограничения на доступ в тюрьмы привели к тому, что посещение было прервано.

20. В 2017 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении истины, справедливости, возмещения ущерба и гарантий неповторения и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям посетили Гамбию и получили доступ во все тюрьмы и центры содержания под стражей.

21. Кроме того, в октябре 2019 года в страну была приглашена Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и любые другие материалы, касающиеся сексуального насилия над детьми, г-жа Мод де Бур-Букиккио.

22. Помимо этого еще одно приглашение посетить страну было направлено в ноябре 2019 года Специальному докладчику по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения нарушений.

D. Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями

Рекомендации

109.170, 109.171.

Ход осуществления

23. На протяжении многих лет правительство через Комиссию по делам беженцев Гамбии (КДБГ) обращалось за помощью к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев и получало от него эту помощь, и УВКБ имеет свое отделение в стране. Кроме того, УВКБ обеспечивает профессиональное руководство работой КДБГ по вопросам защиты беженцев; помимо этого, организация оказывает финансовую поддержку беженцам в стране от имени КДБГ.

24. УВКБ в партнерстве с Продовольственным и пищевым агентством Гамбии (ППАГ) оказывает также помощь беженцам в форме различного рода сельскохозяйственной поддержки и способствует повышению их уровня жизни.

25. В прошлом правительство приняло у себя в стране лиц, бежавших от преследований в связи с гражданскими беспорядками и конфликтами из южных районов Сенегала, Либерии и Сьерра-Леоне. Правительство в рамках программы работы с лидерами принимающих беженцев общин оказывает беженцам помощь в интеграции на местах в Гамбии путем предоставления им участков для строительства домов и ведения сельского хозяйства. Кроме того, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев содействует интеграции беженцев на местах путем предоставления им различных средств к существованию.

Рекомендация

109.141.

Ход осуществления

26. Новое правительство Гамбии взяло на себя обязательство поддерживать свободу выражения мнений. В рамках мер по реформированию уголовного законодательства и законодательства о средствах массовой информации в стране под эгидой Министерства информации и коммуникационной инфраструктуры был создан Национальный комитет по обзору законодательства о средствах массовой информации для пересмотра всех действующих законов о средствах массовой информации, которые наносят ущерб свободе выражения мнений. Параллельно с этим была проведена реформа системы уголовного правосудия для пересмотра всего уголовного законодательства Гамбии в целях приведения его в соответствие с передовой международной практикой.

27. Несмотря на значительный прогресс в области свободы выражения мнений, правительство в сотрудничестве с международными партнерами приступило также к реформе законодательства о средствах массовой информации, направленной на внедрение передового международного опыта в регулирование деятельности средств массовой информации и отмену ограничительных законов, принятых предыдущей администрацией, и замену их новыми законами, способствующими осуществлению права на свободу выражения мнений. Законопроект о свободе информации уже разработан и в скором времени может быть принят для облегчения доступа общественности к информации.

Рекомендация

109.134.

Ход осуществления

28. Государство полностью выполнило решения Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по делам Дейды Хидары, вождя Эбримы

Манне, Фату Камары, Фату Джоу Манне, Ламина Фатти и Аладжи Джобе. В настоящее время ведутся переговоры по делу Мусы Сайдыхана.

29. Кроме того, на Комиссию по установлению истины, примирению и возмещению ущерба возложена задача расследовать все нарушения прав человека, имевшие место в период с июля 1994 года по январь 2017 года.

Е. Межгосударственное сотрудничество и помощь в целях развития

Рекомендация

109.158.

Ход осуществления

30. Правительство, взаимодействуя с партнерами по развитию, прилагает все усилия для обеспечения того, чтобы людям, нуждающимся в жизненно необходимом лечении и лекарствах, предоставлялись такие услуги.

31. Глобальный фонд осуществляет деятельность в трех областях (туберкулез, малярия и ВИЧ/СПИД); ЮНИСЕФ оказывает поддержку службам охраны здоровья матери и ребенка; ВОЗ оказывает техническую помощь и поддержку в целях укрепления системы здравоохранения; ЮНФПА также оказывает поддержку службам охраны здоровья матери и ребенка, особенно в таких областях, как обеспечение средствами охраны репродуктивного здоровья и услуги по планированию семьи; Всемирный банк оказывает помощь в области питания и охраны здоровья матери и ребенка. Большая часть этих услуг предоставляется бесплатно по всей стране.

Рекомендация

109.127.

Ход осуществления

32. После возвращения Гамбии в Содружество судебные органы страны обратились с просьбой об оказании технической помощи со стороны секретариата Содружества и правительства Нигерии.

33. Правительство Нигерии направило четырех судей Высокого суда в судебные органы Гамбии в рамках программы технической помощи.

Ф. Конституционные и законодательные рамки

Рекомендации

109.41, 109.42.

Ход осуществления

34. В рамках переходного процесса в настоящее время проводится пересмотр Конституции 1997 года. Проводится также законодательная реформа с целью пересмотра законов в соответствии с передовой международной практикой и обязательствами.

35. В частности, в настоящее время пересматриваются следующие законы:

- a) Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы;
- b) Закон об информации и коммуникации;
- c) Закон о тюрьмах;
- d) Закон о полиции;
- e) Закон о выборах;

- f) Закон о психически больных лицах;
- g) Закон о противодействии коррупции;
- h) Закон о детях;
- i) Закон о труде.

Рекомендации

109.55, 109.56, 109.49, 109.50, 109.51, 109.52, 109.58, 109.53, 109.97, 109.100.

Ход осуществления

36. ЛГБТК в Гамбии не пользуются широким признанием, и правительство не планирует декриминализировать это явление.

37. Правительством Гамбии принимаются меры в этой связи. Однако в процессе реформы отправления правосудия все репрессивные и дискриминационные законы будут пересмотрены и отменены, что создаст благоприятные условия для деятельности правозащитников.

38. В дополнение к этому была создана Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) для поощрения и защиты прав человека всех лиц, в состав которой входят гамбийские правозащитники. Мандат Комиссии включает полномочия по отслеживанию, приему и расследованию любых нарушений прав человека в Гамбии как государственными, так и негосударственными субъектами.

Рекомендации

109.96, 109.66.

Ход осуществления

39. Гамбия приняла многочисленные меры по улучшению положения женщин в политической, экономической и социальной жизни страны. С 1980 года был создан специализированный правительственный департамент под названием Бюро по делам женщин, которому поручено консультировать правительство по вопросам благосостояния женщин и девочек. В начале 2019 года было создано новое Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения.

40. Статья 28 Конституции также предусматривает право женщин на равное обращение, включая равные возможности в политической, экономической и социальной деятельности. Статья 33 Конституции также запрещает дискриминацию, в частности по признаку пола.

41. Закон о женщинах 2010 года, направленный на поощрение прав и благосостояния женщин, содержит основные положения, касающиеся права на достоинство, права на доступ к правосудию и равную защиту перед законом, права на движимое и недвижимое имущество, права на свободу выражения мнений, защиту от насилия, запрета дискриминации, права на здоровье и медицинское обслуживание, прав женщин в сельских общинах, права на вступление в брак, особой защиты пожилых женщин, женщин-инвалидов и женщин, находящихся в бедственном положении.

42. В дополнение к конституционным и законодательным мерам Гамбия приняла национальную политику по улучшению положения гамбийских женщин на 2010–2020 годы, которая сосредоточена на гендерной проблематике, развитии и участии женщин и мужчин на равной и равноправной основе в интересах экономического, политического и социального развития Гамбии. Кроме того, одним из руководящих принципов этой политики является принятие позитивных мер для устранения исторических и традиционных форм дискриминации в отношении женщин и девочек в политической, образовательной, экономической и других социальных сферах.

43. Кроме того, для гамбийских женщин проводятся информационно-просветительские программы, осуществляемые соответствующими заинтересованными сторонами, включая недавно созданное Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения и организации гражданского общества, включая Ассоциацию женщин-юристов, организацию «Молодые женщины, думайте», Сеть против гендерного насилия, Западноафриканскую сеть по миростроительству (ЗАСМ), Гамбийский комитет по традиционным практикам (ГамкоТрап), Форум африканских женщин-педагогов (ФАЖП) и другие.

44. Эти общенациональные мероприятия по повышению осведомленности о международных и национальных законодательных рамках (Конституция, Закон о женщинах, Закон о детях, Закон о насилии в семье, Закон о сексуальном насилии, Закон о преступлениях в сфере туризма, Закон об окружных судах и т.д.) предназначены для женщин, молодежи, членов окружных судов, сотрудников правоохранительных органов, студентов и консультантов по делам женщин.

45. В настоящее время в стране нет законодательно закрепленного минимального уровня заработной платы. Однако министерство, отвечающее за занятость, в сотрудничестве с Торговой палатой Гамбии начало работу, направленную на установление минимальной заработной платы.

Рекомендации

109.54, 109.57.

Ход осуществления

46. В настоящее время проводится комплексный пересмотр Уголовного кодекса, и предполагается, что по его завершении все дискриминационные положения будут отменены.

47. В дополнение к этому структура «ООН-женщины» в июле 2019 года оказала правительству поддержку в пересмотре всех дискриминационных с гендерной точки зрения законов Гамбии с целью внесения в них поправок.

Рекомендации

109.58, 109.60, 109.61, 109.63, 109.64, 109.146, 109.59, 109.62.

Ход осуществления

48. В настоящее время пересматриваются Закон об информации и коммуникации и Уголовный кодекс.

49. В 2017 году между Министерством юстиции и Министерством информационной и коммуникационной инфраструктуры был подписан меморандум о взаимопонимании по статье 19 в целях пересмотра всех законов о средствах массовой информации и приведения их в соответствие с передовой международной практикой. В 2018 году Комитет по обзору законодательства о СМИ, учрежденный в соответствии с этим меморандумом о взаимопонимании, завершил обзор всех законов о СМИ и представил свой на рассмотрение доклад с рекомендациями. С тех пор был разработан законопроект о свободе информации, и, кроме того, будет проведен пересмотр Закона об информации и коммуникации с целью внесения в него поправок.

Рекомендации

109.65, 109.137, 109.138, 109.139.

Ход осуществления

50. В 2016 году правительство Гамбии внесло в Закон о детях 2005 года поправки, криминализирующие детские браки и помолвку детей¹.

51. После принятия этого закона правительство и гражданское общество организовали по всей стране информационно-просветительские миссии в целях популяризации этого закона среди широкой общественности и сотрудников правоохранительных органов. Вместе с тем, хотя государство признает, что правоприменение по-прежнему является проблемой в силу глубоко укоренившегося характера этой практики, оно будет продолжать проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов, информируя их через средства массовой информации и на низовом уровне в целях поощрения подачи заявлений о таких случаях в полицию.

Рекомендации

109.43, 109.44, 109.45, 109.46, 109.47, 109.113, 109.118, 109.83, 109.114, 109.115, 109.116, 109.117, 109.119, 109.120.

Ход осуществления

52. В 2015 году в Закон о женщинах 2010 года была внесена поправка, устанавливающая уголовную ответственность за практику калечащих операций на женских половых органах во всех ее формах. Закон также направлен на обеспечение конституционной защиты женщин и детей от практики, наносящей ущерб их здоровью и благополучию.

53. После принятия этого Закона был осуществлен ряд программ по наращиванию потенциала для сотрудников судебных органов, сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников и широкой общественности в целях углубления понимания законов.

Рекомендация

109.48.

Ход осуществления

54. В 2013 году был принят Закон о бытовом насилии, который предусматривает уголовную ответственность за бытовое насилие во всех его формах: сексуальное, физическое, психологическое и экономическое насилие. Закон также предусматривает создание Фонда поддержки жертв бытового насилия для оказания помощи жертвам, и в настоящее время работа над ним находится в процессе завершения. Цель этого Фонда поддержки состоит, в частности, в обеспечении оказания базовой материальной помощи жертвам насилия в семье, консультировании жертв и семей, предоставлении ухода и поддержки жертвам и строительстве приютов для жертв во всех регионах страны.

Рекомендации

109.67, 109.68.

Ход осуществления

55. Подготовлен законопроект об инвалидах, направленный на обеспечение защиты инвалидов.

56. Правительство разработало Стратегию защиты интересов инвалидов в целях учета интересов инвалидов в программах развития страны.

57. Кроме того, Департамент социального обеспечения разработал механизм для решения некоторых проблем инвалидов в сотрудничестве с Федерацией инвалидов Гамбии – Службу занятости инвалидов. Служба подготовила стратегию защиты интересов инвалидов и проводит кампании в средствах массовой информации в целях повышения осведомленности (программы общинного радио, телевизионные ток-шоу и газетные статьи). Кроме того, в целях пропаганды она сняла документальный фильм об активно и продуктивно работающих инвалидах. Инвалиды работают как в государственном, так и в частном секторах. Правительство через Департамент социального обеспечения также организовало подготовку по вопросам инвалидности

и равенства, которая была проведена для 12 учебных заведений и некоторых работодателей.

58. По случаю презентации совместного с ЮНИСЕФ Доклада о положении детей в мире за 2013 год для детей-инвалидов были организованы общенациональные информационно-просветительские мероприятия, которыми были охвачены 365 детей по всей стране.

59. Правительство наладило сетевое взаимодействие примерно с 13 учреждениями-партнерами, с тем чтобы побудить их участвовать в решении проблем инвалидов и включить их в свои программы и мероприятия. Инвалидам предоставляются также технические средства и оборудование, посещения на дому, консультации и базовая психосоциальная помощь.

60. Растет число инвалидов, получающих базовую психосоциальную помощь. В Департаменте социального обеспечения в настоящее время такую помощь получают 450 человек в дополнение к уже зарегистрированным ранее 5 686 инвалидам:

- Департамент социального обеспечения также предоставил 450 инвалидам средства передвижения (протезы конечностей, обувь, трости для ходьбы);
- правительство учредило Руководящий комитет по управлению и надзору за осуществлением комплексных образовательных программ в целях учета интересов детей с нарушениями зрения во всех регионах, и эта работа продолжается;
- кроме того, ключевые заинтересованные стороны осуществляют совместную информационно-пропагандистскую программу по инклюзивному образованию для детей-инвалидов, а другие – по программам развития детей младшего возраста;
- стратегические планы по вопросам инвалидности включены в Национальную программу развития на 2018–2021 годы.

Г. Учреждения и политика

Рекомендации

109.69, 109.70, 109.71, 109.72, 109.73, 109.74, 109.75, 109.76, 109.77, 109.78, 109.79, 109.85, 109.87.

Ход осуществления

61. В декабре 2017 года Национальная ассамблея приняла Закон о Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. С тех пор были назначены члены Комиссии, и в настоящее время секретариат Комиссии функционирует в полном объеме. Нынешнее правительство обязалось обеспечить полное осуществление основных прав человека всех лиц в Гамбии. С этой целью правительство проводит важнейшие конституционные и правовые реформы, с тем чтобы привести законы в соответствие с международными обязательствами страны.

Рекомендации

109.129, 109.128, 109.130, 109.131, 109.136, 109.132.

Ход осуществления

62. В прошлом правовая база четко предусматривала независимость судебной власти, однако на практике до 2017 года поступали сообщения о случаях вмешательства в ее деятельность со стороны исполнительной власти. Срок полномочий судей не был гарантирован, поскольку они могли быть уволены без соблюдения надлежащей правовой процедуры. В настоящее время на рассмотрении находится законопроект о судьях, который обеспечит соответствие передовой практике.

63. С 2017 года судебная система Гамбии претерпела ряд структурных и административных реформ в целях укрепления системы отправления правосудия. Это началось с назначения нескольких гамбийских судей. С января 2017 года и по настоящее время возможности судебной системы значительно расширились благодаря назначению 12 судей Высокого суда, Апелляционного суда и Верховного суда. По существу, назначение пяти судей Верховного суда привело к тому, что суд начал свою работу после трехлетнего перерыва, вызванного отсутствием кворума.

64. Главный судья принял целый ряд мер по обеспечению независимости и беспристрастности судебных органов, в частности:

- a) восстановление Комиссии по судебной системе и восстановление ее конституционных полномочий в отношении назначения сотрудников судебных органов, их дисциплинарного контроля и увольнения;
- b) назначение судей на пожизненные должности, а не на контрактные должности, которые практиковались ранее;
- c) обеспечение бюджетной автономии судебной системы;
- d) упразднение системы судей, работающих по срочным договорам;
- e) создание стимулов и условий для привлечения в состав судей большего числа гамбийских экспертов по правовым вопросам;
- f) создание Группы по вопросам коммуникации для обеспечения доступа к информации и повышения осведомленности о судебной системе и о том, что она предлагает общественности;
- g) создание в регионах дополнительных судов, таких как суд по делам детей в Брикаме и Бассе;
- h) создание трех новых судов кади (шариатских) для расширения доступа к этим судам и сокращения числа нерассмотренных дел.

Рекомендации

109.86, 109.80.

Ход осуществления

65. Согласно статье 33 Конституции Гамбии все лица равны перед законом во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни и во всех других отношениях и пользуются равной защитой со стороны закона. Правительство приняло многочисленные меры по поощрению недискриминации и равного обращения для всех уязвимых лиц, включая инвалидов, женщин и детей.

66. В дополнение к конституционным и законодательным мерам Гамбия приняла национальную политику по улучшению положения гамбийских женщин на 2010–2020 годы, которая сосредоточена на гендерной проблематике как концепции развития и участия женщин и мужчин на равной и равноправной основе в процессах экономического, политического и социального развития Гамбии. Кроме того, одним из руководящих принципов этой политики является принятие позитивных мер для устранения исторических и традиционных форм дискриминации в отношении женщин и девочек в политической, образовательной, экономической и других социальных сферах.

Рекомендации

109.151, 109.153.

Ход осуществления

67. Недавно правительство Гамбии приступило к укреплению планирования на всей территории страны. Были набраны специалисты по планированию развития во всех секторах, и были проведены учебные программы по планированию проектов и

управлению, ориентированному на конечные результаты, в целях укрепления потенциала специалистов по планированию развития для эффективного осуществления национальных программ развития. Соответственно, региональные планы развития были разработаны для шести регионов. Продолжается процесс внедрения комплексной системы финансового управления во всех регионах.

68. В 2016 году была завершена реализация Программы ускоренного роста и занятости. По итогам обзора программы были выявлены основные проблемы, включая нехватку ресурсов для полного осуществления плана, слабость системы мониторинга и оценки и потенциала и слабую увязку программ/проектов с национальным бюджетом. Выводы и рекомендации обзора легли в основу разработки нового Национального плана развития на 2018–2021 годы. В этом Плате определены меры, направленные на искоренение крайней нищеты и голода. Он получил широкое признание со стороны директивных органов и партнеров по развитию.

Рекомендация

109.149.

Ход осуществления

69. После смены правительства был проведен ряд политических реформ в целях улучшения состояния экономики страны. Эти реформы направлены на совершенствование финансового управления, что привело к сокращению внутренних заимствований, снижению процентных ставок и увеличению объема ресурсов, доступных для частного сектора.

70. Был также предпринят ряд инициатив, направленных на увеличение занятости и повышение уровня жизни населения страны в целом. В число этих инициатив входят: Проект по расширению прав и возможностей молодежи (ПРПВМ); проект «Сделайте это в Гамбии» («Текки фии»); проект «Дети в движении»; и инициатива «Она торгует». Все эти проекты направлены на улучшение экономического развития путем поощрения привлекательной занятости и возможностей получения дохода, особенно для женщин, детей и молодежи. Эти инициативы направлены также на урегулирование незаконной иммиграции.

71. В 2017 году при финансовой поддержке ЕС правительство Гамбии приступило к осуществлению Проекта по расширению прав и возможностей молодежи (ПРПВМ), который направлен на устранение коренных экономических причин незаконной миграции путем поддержки занятости молодежи и предпринимательства. В рамках этого проекта применяется рыночный подход к повышению квалификации и возможностей трудоустройства потенциальных и возвращающихся мигрантов в соответствии с требованиями рынка труда и одновременно с этим создаются возможности для трудоустройства в производственно-сбытовых цепочках Гамбии.

Рекомендации

109.154, 109.155.

Ход осуществления

72. В январе 2019 года правительство учредило Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения. Создан Секретариат по вопросам социальной защиты, разработана Национальная политика социальной защиты населения (на 2015–2025 годы). Начался также процесс создания гендерного бюджетного кодекса. В скором времени начнет функционировать Национальный социальный регистр Гамбии, который будет содействовать картированию и выявлению уязвимых лиц и групп по всей стране в рамках программы поддержки социальной защиты.

73. Для решения многогранной проблемы нищеты, рисков и уязвимости разработан широкий спектр мер политики в области социальной защиты. Национальная политика в области социальной защиты (НПСЗ) предусматривает создание системы социальной защиты, состоящей из четырех компонентов: защитного, профилактического,

пропагандистского и преобразующего, с широким распределением мер социальной защиты по этим четырем компонентам.

Процесс разработки политики

74. В рамках предварительного процесса уже достигнута договоренность о том, что в рамках программ социальной защиты Гамбии в качестве возможных бенефициаров будут рассматриваться следующие группы:

- крайне бедные лица и домохозяйства;
- уязвимые дети;
- пожилые люди;
- инвалиды;
- лица с хроническими заболеваниями;
- лица и семьи, затронутые ВИЧ;
- уязвимые женщины и молодежь;
- беженцы и мигранты;
- заключенные и их семьи.

Текущие уровни расходов на социальную защиту

75. Исследования показали, что государственная социальная защита и общие расходы на социальный сектор нелегко определить, поскольку финансирование социальной защиты не является централизованным в рамках одной бюджетной статьи. Эти средства выделяются по бюджетным статьям учреждений-исполнителей. Поэтому приведенные ниже цифры, вероятно, будут минимальными, поскольку в бюджете, скорее всего, присутствуют элементы социальной защиты, которые не удалось определить².

<i>Счета</i>	<i>Вид деятельности</i>	<i>Денежная стоимость</i>
212	Отчисления на социальное страхование	4 697 000
271	Пособия по социальному страхованию	100 343 000
282102	Стипендии	32 100 000
282	Иное	13 500 000
232142	Колодцы и скважины	46 537 000
	Программа школьного питания (2015 год)	11 000 000
1605	Услуги по развитию общин	14 843 000
22213	Содействие занятости	500 000
2703	Центры повышения квалификации	1 466 000
2143	Департамент социального обеспечения	4 738 000
Всего		229 724 000

Бенефициары программы социальной защиты населения

76. В следующей таблице представлены группы населения, получающие выгоду от текущих программ социального сектора.

<i>Категория</i>	<i>Стандартное медицинское обслуживание</i>	<i>Дополнительное медицинское обслуживание</i>	<i>Отпуск по беременности и родам</i>	<i>Оплачиваемый отпуск по болезни</i>	<i>Образование</i>	<i>Образовательная поддержка</i>	<i>Травма на рабочем месте</i>
Работающие	Да	Частично	Да	Да	Да	В значительном объеме	Да
Неформальный сектор	Да	Нет	Нет	Нет	Да	В значительном объеме	Нет
Безработные	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Много	Нет
Инвалиды	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Возможно	Нет
Лица, затронутые ВИЧ/СПИДом	Да	Частично	Нет	Нет	Да	Возможно	Нет
Крайне бедные лица и домохозяйства	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Возможно	Нет
Уязвимые дети	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Возможно	Нет
Пожилые люди	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Неприменимо	Нет
Хронически больные	Да	Частично	Нет	Нет	Да	Маловероятно	Нет
Уязвимые женщины и молодежь	Да	Частично	Нет	Нет	Да	Возможно	Нет
Беженцы и мигранты	Возможно	Возможно	Нет	Нет	Возможно	Возможно	Нет
Заклученные и их семьи	Да	Частично	Нет	Нет	Да	Вероятно	Нет

Рекомендации

109.157, 109.159.

Ход осуществления

77. В настоящее время продолжается реализация Рамок национальной политики в области здравоохранения (РНПЗ) на 2012–2020 годы.

78. Эта политика направлена на то, чтобы «содействовать равенству (как гендерному, так и территориальному) в доступе к качественным услугам в области здравоохранения и их доступности, поддерживать этические нормы и стандарты, поощрять реформу системы здравоохранения, снизить текучесть кадров и повысить удовлетворенность клиентов». Другими реформами в секторе здравоохранения, которые осуществляются в настоящее время, являются Национальная политика в области репродуктивного здоровья, Национальная политика в области ВИЧ/СПИДа, Национальная политика в области питания и Национальная демографическая политика и план действий.

79. Оказание первичной и вторичной медико-санитарной помощи значительно расширилось в результате увеличения масштабов иммунизации, что привело к снижению показателей смертности. По мере модернизации и строительства новых учреждений и укомплектования их подготовленным медицинским персоналом расширяется физический доступ к медицинской помощи. Это привело к расширению географического доступа и сокращению среднего расстояния до ближайшего медицинского учреждения. Доклад о ходе выполнения программы за 2007 год показал, что более 85% и 97% населения живут в пределах 3–5 километров от медицинского учреждения по оказанию минимально необходимой помощи и пункта по оказанию первичной медико-санитарной помощи соответственно. Коэффициент охвата родовым наблюдением по всей стране составляет не менее 96 процентов, равно как и уровень осведомленности об охране репродуктивного здоровья и здоровья детей (96%)³.

80. Стоимость государственного медицинского обслуживания остается относительно низкой, так как услуги по охране репродуктивного здоровья и здоровья детей, включая планирование семьи, предоставляются бесплатно. Минимальная плата, взимаемая с пациента, в размере 25 даласи (0,5 долл. США) берется за амбулаторную консультацию и лечение во всех государственных медицинских учреждениях. Проблема недостаточности питательных микроэлементов, которая является основной причиной заболеваемости и смертности, решается с помощью программы пищевых добавок. Обработанные инсектицидом противомоскитные сетки бесплатно предоставляются в особенности беременным женщинам, кормящим матерям, детям до пяти лет и лицам с ВИЧ.

81. Несмотря на усилия правительства сделать медицинское обслуживание и услуги бесплатными, доступными и качественными, ограниченные финансовые и людские ресурсы продолжают сказываться на предоставлении качественных услуг.

Рекомендация

109.160.

Ход осуществления

82. В восьми административных районах страны насчитывается 73 медицинских учреждения, из которых четыре являются больницами общего профиля, построенными правительством (см. прилагаемый перечень).

Рекомендация

109.161.

Ход осуществления

83. Правительство Гамбии придает большое значение осуществлению мер по эффективному решению проблем в области здравоохранения, с которыми сталкивается население, особенно в том, что касается малярии, ВИЧ, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний.

84. По данным Обзора в области народонаселения и здравоохранения (ОНЗ) за 2018 год, материнская смертность составляет 590 случаев на 100 000 живорождений. В том же докладе сообщается, что показатель смертности детей в возрасте до пяти лет за тот же период составлял 54 на 1 000 живорождений.

85. В настоящее время продолжается реализация Рамок национальной политики в области здравоохранения (РНПЗ) на 2002–2020 годы. Эта политика направлена на то, чтобы «содействовать равенству (как гендерному, так и территориальному) в доступе и доступности качественных услуг в области здравоохранения, поддерживать этические нормы и стандарты, поощрять реформу системы здравоохранения, снизить текучесть кадров и повысить удовлетворенность клиентов». Другими направлениями политики в секторе здравоохранения, которые в настоящее время осуществляются, являются Национальная политика в области репродуктивного здоровья

(на 2017–2026 годы), Национальная политика в области ВИЧ/СПИДа (на 2014–2020 годы), Национальная политика в области питания (на 2018–2025 годы) и Национальная демографическая политика и план действий (на 2007–2017 годы; обзор ее результатов задерживается).

86. Оказание первичной и вторичной медико-санитарной помощи значительно расширилось в результате расширения масштабов иммунизации, что привело к снижению показателей смертности. По мере модернизации и строительства новых учреждений и укомплектования их подготовленным медицинским персоналом расширяется физический доступ к медицинской помощи. Это привело к расширению географического доступа и сокращению среднего расстояния до ближайшего медицинского учреждения.

Рекомендация

109.162.

Ход осуществления

87. Стремясь сократить масштабы распространения ВИЧ/СПИДа, правительство Гамбии приняло Национальную политику по борьбе с ВИЧ/СПИДом (на 2014–2020 годы), озаглавленную «Политика и руководящие принципы в отношении ВИЧ/СПИДа», за которой последовала разработка национального стратегического плана (на 2015–2020 годы), ориентированного на профилактику с помощью образования. Основная цель стратегического документа на период 2014–2020 годов остается неизменной в дополнение к обеспечению всеобщего доступа к высоким стандартам профилактики, лечения, ухода и поддержки для пострадавших лиц в благоприятных условиях.

88. Кроме того, правительство приняло участие в ряде информационно-просветительских кампаний по пропаганде воздержания от половых контактов, использования презервативов и пропаганде верности в отношениях. Проводится также разъяснительная работа в целях пропаганды изменения сексуального поведения и сокращения числа сексуальных партнеров.

Рекомендация

109.84.

Ход осуществления

89. В 2018 году был проведен среднесрочный обзор и оценка Политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2010–2020 годы. Хотя среднесрочный обзор должен был быть проведен в 2015 году, финансовые трудности не позволили этого сделать. Выводы обзора свидетельствуют о появлении новых вопросов, которые привели к созданию Министерства по делам женщин, детей и социального обеспечения и расширению масштабов Информационной системы управления гендерной проблематикой (ИСУГП), позволяющей оценивать прогресс в осуществлении политики с помощью поддающихся измерению показателей. Комитет по осуществлению и мониторингу гендерной политики также проводит периодические заседания для обзора хода осуществления в секторах и представления докладов о достигнутом прогрессе, имеющихся пробелах и вынесенных рекомендациях.

90. Ожидается, что недавно созданное Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения внесет значительный вклад в решение проблемы слабой координации, недостаточного потенциала и нехватки ресурсов в рамках национального механизма по улучшению положения женщин и девочек. Министерство признало медленный прогресс, достигнутый к настоящему времени в осуществлении Политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2010–2020 годы.

Рекомендация

109.81.

Ход осуществления

91. Гамбия предприняла значительные шаги по расширению прав и возможностей женщин посредством принятия ряда законодательных актов, политики и программ, а также энергичных усилий по обеспечению гендерного паритета в начальном образовании. Тем не менее, уровень благосостояния гамбийских женщин по-прежнему значительно ниже уровня благосостояния мужчин. Поэтому правительство преисполнено решимости содействовать обеспечению гендерного равенства, равноправия и расширению прав и возможностей женщин и девочек в интересах устойчивого социально-экономического развития. В соответствии с Национальным планом развития на 2018–2021 годы правительство будет содействовать учету гендерной проблематики, развитию потенциала женщин-предпринимателей и созданию фонда для расширения доступа женщин к финансированию. Кроме того, будут проводиться законодательные реформы и информационно-пропагандистская деятельность в целях расширения представленности и участия в процессе принятия решений, а также будут осуществляться программы по сокращению масштабов насилия по признаку пола. И последнее, но не менее важное: предпринимаются решительные усилия по искоренению вредной традиционной практики, такой как калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО) и ранние принудительные браки, посредством эффективного осуществления законов, запрещающих такие виды вредной традиционной практики.

Рекомендация

109.121.

Ход осуществления

92. В Законе о сексуальных преступлениях 2013 года нет прямого положения, запрещающего сексуальные домогательства. Однако пункт 1 статьи 6 Закона о женщинах предусматривает защиту их от физического, сексуального, психологического насилия и других причин страданий женщин. Кроме того, статья 26 с) защищает женщин, особенно девочек, от всех форм насилия, включая сексуальные домогательства в школах и других учебных заведениях, и предусматривает санкции в отношении лиц, виновных в таких правонарушениях.

93. Как уже отмечалось, правительство и ОГО проводят информационно-просветительские кампании с целью ликвидации всех форм сексуального и гендерного насилия. Кроме того, признавая необходимость своевременного рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии, Министерство юстиции создало Группу по вопросам сексуального и гендерного насилия в составе сотрудников полиции, социальных работников и сотрудников прокуратуры.

94. Кроме того, «единый центр» Сети по борьбе с гендерным насилием стремится обеспечить жертвам сексуального и гендерного насилия быстрый и адекватный уход после поступления сообщений о случаях такого насилия. Он также передает такие дела для надлежащего расследования, судебного преследования и сбора данных о сексуальном и гендерном насилии.

Рекомендация

109.82.

Ход осуществления

95. План действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций был принят в 2012 году, однако на тот момент не было установлено никаких сроков реализации. Кроме того, был создан Комитет по осуществлению и мониторингу плана действий. Однако в настоящее время

Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения пересматривает план действий с целью его обновления.

Рекомендации

109.122, 109.123, 109.124.

Ход осуществления

96. Информация о количестве жалоб, поданных жертвами насилия в семье в Гамбии с момента принятия Закона о насилии в семье 2013 года, не может быть представлена в настоящем докладе, поскольку данные еще предстоит собрать.

97. По данным Обзора в области народонаселения и здравоохранения (ОНЗ) за 2013 год, за 12 месяцев, предшествовавших докладу, сексуальному насилию подвергались 4,6% лиц в возрасте 15–59 лет.

98. Данные, собранные Сетью по борьбе с гендерным насилием, свидетельствуют о следующем уровне гендерного насилия в стране.

99. См. таблицу ниже.

<i>Год</i>	<i>Число зарегистрированных случаев</i>
2014 (январь–декабрь)	382
2015 (январь–декабрь)	366
2016 (январь–сентябрь)	403
2017 (январь–сентябрь)	334
2018 (январь–декабрь)	466
Всего	1 951

Источник: Сеть по борьбе с гендерным насилием.

- a) 2014 год: 92 случая сексуального насилия;
- b) 2015 год: 203 случая сексуального насилия;
- c) 2016 год: 153 случая сексуального насилия;
- d) 2017 год: 138 случаев сексуального насилия;
- e) 2018 год: 301 случай сексуального насилия;
- f) в период 2014–2018 годов было зарегистрировано в общей сложности 887 случаев сексуального насилия;
- g) 2018 год: 89 сообщений о случаях экономического насилия;
- h) 2018 год: 33 сообщения о случаях психологического насилия;
- i) 2018 год: 42 сообщения о случаях физического насилия.

100. Закон о насилии в семье предусматривает выплату компенсации жертвам насилия в семье, однако он еще не вступил в силу.

101. Никаких временных запретительных судебных приказов выдано не было.

102. В настоящее время приют для престарелых и детей в Бакотехе является единственным приютом, предоставляющим убежище жертвам таких форм насилия. Вместе с тем Закон о насилии в семье предусматривает выдачу охранных судебных приказов жертвам насилия в семье, позволяющих им оставаться по месту жительства без виновного в насилии.

103. Следует отметить, что обеспечение соблюдения законов о насилии в семье и сексуальных преступлениях является особенно сложной задачей для правоохранительных органов. Из-за глубоко укоренившихся культурных традиций в некоторых общинах такие случаи, как правило, не регистрируются. Даже в тех

случаях, когда поступают сообщения о таких происшествиях, судебное преследование по таким делам становится затруднительным из-за нежелания членов некоторых семей участвовать в судебном разбирательстве из-за давления со стороны семьи и общины. Тем не менее, правительственными и неправительственными организациями был предпринят ряд инициатив по повышению осведомленности и информированию общественности об этой проблеме. Министерство юстиции в сотрудничестве с ЮНИСЕФ провело серию общенациональных учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов по вопросам обращения с женщинами, ставшими жертвами насилия, в соответствии с Законом о бытовом насилии 2013 года и Законом о сексуальных преступлениях 2013 года.

104. Кроме того, создание в Министерстве юстиции Группы по сексуальным и гендерным вопросам направлено на дальнейшее укрепление борьбы с этими формами насилия в отношении женщин и девочек.

Рекомендации

109.67, 109.68.

Ход осуществления

105. На рассмотрении кабинета министров находится законопроект об инвалидах, который направлен, в частности, на защиту прав инвалидов и решение вопросов равенства и недискриминации инвалидов, а также на обеспечение их участия в политической и общественной жизни.

106. Правительство наладило сетевое взаимодействие примерно с 13 учреждениями-партнерами, с тем чтобы побудить их учитывать проблемы инвалидов и включить их в свои программы и мероприятия. Предоставляются также технические средства и оборудование, посещения на дому, консультации и базовая психосоциальная помощь.

107. Растет число инвалидов, получающих базовую психосоциальную помощь. В Департаменте социального обеспечения в настоящее время зарегистрировано 1 130 человек в дополнение к уже зарегистрированным ранее 5 686 инвалидам.

- Департамент социального обеспечения также предоставил 1 130 инвалидам технические средства и приспособления.
- Правительство учредило Руководящий комитет по управлению и надзору за осуществлением комплексных образовательных программ в целях учета интересов детей с нарушениями зрения во всех регионах, и эта работа продолжается.
- Кроме того, ключевые заинтересованные стороны осуществляют совместную информационно-пропагандистскую программу по инклюзивному образованию для детей-инвалидов, а другие – по программам развития детей младшего возраста.
- Национальная политика в области социальной защиты на 2015–2025 годы и План обеспечения социальной защиты на 2015–2020 годы предусматривают учет интересов инвалидов в Национальной программе развития на 2018–2021 годы.

Рекомендация

109.125.

Ход осуществления

108. Детям в возрасте от 12 до 16 лет разрешается выполнять легкую работу в дневное время, которое в Законе о детях 2005 года определяется как работа, «не наносящая вреда здоровью или развитию ребенка и не влияющая на посещаемость им школы или способность ребенка пользоваться благами обучения в школе».

109. Департамент социального обеспечения провел серию информационно-пропагандистских мероприятий и ознакомил общественность с вредом детского труда. Наряду с этим Департамент занимается выявлением детей, вовлеченных в детский труд, и их возвращением в свои общины и реинтеграцией.

110. Вместе с тем правоприменение по-прежнему представляет собой проблему в силу ряда факторов, включая экономическую, социальную и культурную практику и нищету. Несмотря на это, министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения планирует начать информационно-пропагандистские мероприятия, ориентированные на детей, живущих в бедности, и несопровождаемых детей из субрегиона, расположенного вокруг зоны развития туризма, рыночных мест и автостоянок, занимающихся мелкой торговлей или работающих в транспортной системе. В прошлом такие дети направлялись в интернаты для получения консультаций и педагогической поддержки. Однако эта система больше не действует. Однако в настоящее время продолжается осуществление программы укрепления семьи для бедных семей, в рамках которой родителям или опекунам оказывается поддержка в удовлетворении их основных потребностей.

Н. Право на физическую и моральную неприкосновенность

Рекомендация

109.143.

Ход осуществления

111. С 2017 года не поступало сообщений о случаях преследования и запугивания правозащитников в Гамбии.

I. Запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

Рекомендация

109.110.

Ход осуществления

112. Новое правительство очень серьезно относится ко всем сообщениям о пытках. Правительство принимает ряд мер, соразмерных содержанию таких сообщений, таких как дисциплинарное производство и уголовное преследование:

- в 2018 году в Гамбии в полном соответствии с Парижскими принципами была создана Национальная комиссия по правам человека, наделенная широким мандатом по защите прав человека, в том числе в связи с пытками и жестоким обращением в местах содержания под стражей;
- чтобы устранить имевшие место в прошлом нарушения прав человека, Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба поручено принимать сообщения, расследовать их и рекомендовать надлежащие меры в связи с имевшими место в прошлом нарушениями прав человека, включая пытки и жестокое обращение.

113. В связи с ратификацией Конвенции против пыток в настоящее время пересматриваются учебные модули для сотрудников служб безопасности с целью включения в них процедур документирования пыток. В рамках этого процесса в октябре 2018 года правительство в сотрудничестве с Инициативой против пыток (ИПП) провело первый целевой учебный курс по Конвенции против пыток для сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры.

114. Кроме того, по мере пересмотра нашего уголовного законодательства с целью криминализации пыток и включения положений Конвенции во внутреннее законодательство будут создаваться механизмы по предупреждению пыток.

Ж. Условия содержания под стражей

Рекомендации

109.111, 109.112.

Ход осуществления

- В настоящее время пересматриваются Закон о тюрьмах, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодексы с целью приведения их в соответствие с передовой практикой.
- Существует план перевода центральной тюрьмы «Миля II» из ее нынешнего местоположения в Джамбур, Южный Комбо, Западное побережье Гамбии.
- В тюрьме «Миля II» был создан центр профессиональной подготовки, где проводятся курсы по установке электрооборудования, шитью, информационным технологиям и столярному делу.
- В тюрьмах «Миля II» и Янджанбурех имеются библиотеки для заключенных.
- Заключенные в тюрьмах «Миля II» и Янджанбурех могут заниматься волейболом и футболом, что позволяет им с пользой проводить досуг.
- Под эгидой Министерства внутренних дел был создан комитет по посещению тюрем, который, в частности, осуществляет контроль за функционированием служб питания, здравоохранения и санитарии в тюрьмах.
- Все заключенные имеют право на трехразовое питание.
- Существует система изоляции лиц с инфекционными заболеваниями.
- В тюрьмах имеются медицинские пункты для лечения незначительных заболеваний.

115. Несмотря на вышеуказанные меры по улучшению условий содержания, правительство признает, что многое еще предстоит сделать для эффективного улучшения условий содержания в местах лишения свободы.

З. Запрещение рабства и торговли людьми

Рекомендация

109.126.

Ход осуществления

116. Правительство через Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми сотрудничает с такими международными организациями, как Международная организация по миграции (МОМ), в целях содействия репатриации предполагаемых жертв торговли людьми из Ливана через представительство МОМ в Бейруте.

117. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми также сотрудничало с МОТ в проведении серии учебных мероприятий для заинтересованных сторон, включая сотрудников правоохранительных органов, ОГО и НПО, по вопросам принудительного труда, детского труда и торговли детьми.

118. Кроме того, в отчетном году Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми также установил партнерские отношения с МОТ, Международным центром по развитию миграционной политики и МОМ в целях борьбы с торговлей людьми.

L. Свобода мнений и их свободное выражение

Рекомендация

109.148.

Ход осуществления

119. Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба уполномочена расследовать прошлые нарушения прав человека, включая смерть Дейды Хидары и вождя Эбримы Маннеха, и она добилась значительного прогресса в выявлении обстоятельств их смерти в ходе опросов свидетелей.

Рекомендации

109.145, 109.133, 109.140.

Ход осуществления

120. Правительство Гамбии подтвердило свою приверженность делу защиты всех лиц в стране, включая журналистов. Соответственно, с 2017 года частные лица сообщили лишь о нескольких отдельных нападениях на журналистов или работников СМИ, одно из которых находится на рассмотрении судов, а другой инцидент, связанный с боевиками бывшего правящего «Альянса за патриотическую переориентацию и созидание», был урегулирован во внесудебном порядке.

121. После инцидента в Фараба-Бантанге была создана Комиссия по расследованию для расследования гибели людей и причин этого инцидента. Комиссия представила свой доклад на рассмотрение правительства.

Рекомендации

109.147, 109.142.

Ход осуществления

122. Во всемирном индексе свободы печати, составленном организацией «Репортеры без границ», Гамбия в 2018 году заняла 9-е место в Африке и 92-е из 180 стран мира, что резко контрастирует с рейтингом за предыдущий год, превышая его на 30 пунктов. Этот результат последовал за другим аналогичным признанием устойчивого, но постепенного прогресса Гамбии в области свободы выражения мнений, о чем свидетельствует ежегодный индекс свободы печати за 2018 год, в котором мы занимали 122-е место из 180 стран по сравнению со 145-м местом в 2016 году и 143-м местом в 2017 году.

123. За последние два года увеличилось число частных радиостанций и газет, частных телевизионных станций и целого ряда политических дискуссионных программ, в которых представителям общественности предлагается высказать свое мнение о политике и программах правительства⁴. Кроме того, в настоящее время правительство отменило налог на образование для средств массовой информации и выступило в поддержку создания независимого Совета по средствам массовой информации Гамбии (ССМИГ) под эгидой Союза прессы Гамбии.

Рекомендация

109.135.

Ход осуществления

124. Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба поручено расследовать все случаи прошлых нарушений прав человека, включая исчезновение Алхаджи Цезая и Эбримы Джобе, и Комиссия раскрыла некоторые обстоятельства их смерти.

М. Право на образование

Рекомендации

109.163, 109.166, 109.167.

Ход осуществления

125. Право на образование предусмотрено статьей 30 Конституции 1997 года. Она предусматривает бесплатное и обязательное базовое образование для всех граждан Гамбии. Директивными принципами государственной политики также являются обеспечение базового образования для всех граждан и выделение достаточных ресурсов, с тем чтобы такое обучение для получения базового образования было бесплатным для всех граждан. В дополнение к конституционным положениям Закон о детях 2005 года также предусматривает право на образование, а недавно был разработан законопроект об образовании, предусматривающий управление образовательными услугами и их развитие в Гамбии. Кроме того, обеспечение того, чтобы дети пользовались правом на бесплатное и обязательное образование, является также государственной политикой, закрепленной в предыдущих стратегиях в области образования и в недавней политике на 2016–2030 годы. Сейчас правительство уделяет больше внимания массовому образованию посредством программ всеобщего базового образования в целях повышения уровня грамотности среди гамбийцев, а не отдельных представителей элиты.

126. В стремлении осуществить законодательные и административные меры, принятые для обеспечения бесплатного и обязательного базового образования и для реализации государственной политики обеспечения доступного, справедливого и инклюзивного качественного образования в интересах устойчивого развития, было введено несколько субсидий, программ и проектов для оказания правительству помощи в обеспечении этого основного права.

127. Введение субсидии на улучшение качества школьного образования (СКО) явилось позитивным шагом в направлении реализации постепенного введения бесплатного образования, предусмотренного Конституцией и политикой в области образования. СКО покрывает расходы на канцелярские принадлежности, книги и школьную форму для детей из младших классов начальной школы, старших классов начальной школы и старших классов средней школы. Эта субсидия также предоставляется в сочетании с программой стипендий для девочек, которая также предусматривает предоставление униформы и стационарного оборудования, особенно для девочек в сельских районах. Кроме того, в рамках проекта «РИД», осуществляемого при поддержке Всемирного банка через Министерство начального и среднего образования, в школах предоставляются бесплатные учебники как для мальчиков, так и для девочек.

128. Для дальнейшего обеспечения всеобщего доступа к образованию была также введена система обусловленных денежных трансфертов для предоставления детям и молодежи, посещающим нетрадиционные исламские школы, другой формы образования с минимальными стандартами учебной программы. Эта программа была введена в действие в 17 центрах по всей стране и направлена на обеспечение функциональной грамотности и арифметических навыков в сочетании с жизненными навыками и навыками получения средств к существованию. При этом деятельность указанных фондов дополняется различными региональными инициативами и видами материального стимулирования, включая специальные стипендиальные пакеты, охватывающие широкий спектр расходов – от платы за обучение, школьной формы и учебников до репетиторства. Министерство образования смогло построить учебные помещения по всей стране при поддержке различных доноров в целях расширения доступа к качественному образованию для всех жителей Гамбии. Дополнительные ресурсы в рамках инициативы «Образование для всех» или «Инициативы ускоренного продвижения» (ОДВ/ИУП) и Глобального партнерства в интересах образования (ГПО) также в значительной степени способствовали созданию дополнительных школ и придали импульс ускорению доступа к базовому образованию.

Рекомендации

109.164, 109.165, 109.169.

Ход осуществления

129. Со времени последнего отчетного периода в целях поощрения и обеспечения права на образование для всех правительство построило больше школ на расстоянии не более двух километров от места проживания учащихся, с тем чтобы обеспечить доступ к образованию для каждого гамбийского ребенка.

130. В таблице ниже показано количество школ в разбивке по типу и году обучения.

Число образовательных центров

<i>Тип школы</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
Младшие классы базовой школы	705	718	758	811
Старшие классы базовой школы	138	150	163	188
Младшие классы средней школы	223	240	236	250
Старшие классы средней школы	145	160	171	189
Всего	1 211	1 268	1 328	1 438

131. Со времени последнего отчетного периода произошло также заметное увеличение охвата школьным обучением на различных уровнях образования. В младших классах базового образования общий коэффициент охвата увеличился со 104% в 2016 году до 112,7% в 2018 году. Сюда входит набор в медресе (исламские религиозные школы), которая в настоящее время официально признана. За тот же период общий коэффициент охвата образованием девочек увеличился с 89,1% в 2010 году до 116,5% в 2018 году и мальчиков с 87,5% в 2010 году до 108,9% в 2018 году.

Брутто-коэффициент зачисления (младшие классы базового образования)

	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2015 год	99,0%	103,5%	101,2%
2016 год	101,4%	106,7%	104,0%
2017 год	105,4%	111,8%	108,6%
2018 год	108,9%	116,5%	112,7%

132. Что касается старших классов базового образования, то общий коэффициент охвата увеличился с 66% в 2004 году и 66,2% в 2010 году до 68,1% в 2013 году, 68,1% в 2014 году и 68,3% в 2015 году. Однако в период с 2015 года по 2016 год уровень охвата школьным образованием снизился на 1,5%, но увеличился с 67,4% в 2017 году до 68,1% в 2018 году. Следует отметить, что в период с 2010 года по 2018 год наблюдался устойчивый рост верхнего брутто-коэффициента охвата начальным образованием девочек с 65,6% в 2010 году до 71,3% в 2018 году. С другой стороны, наблюдаются колебания в охвате мальчиков высшим базовым образованием с 66,9% в 2010 году до 65,5% в 2011 году, увеличение с 2012 по 2015 год до 66,8% и медленное снижение с 66,8% до 64,8%.

Брутто-коэффициент зачисления (старшие классы базового образования)

	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2015 год	68,3%	68,2%	68,3%
2016 год	65,9%	67,6%	66,8%
2017 год	65,0%	69,7%	67,4%
2018 год	64,8%	71,3%	68,1%

Коэффициент завершения начального образования (младшие классы базового образования)

	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2015 год	72,8%	74,4%	73,6%
2016 год	74,7%	76,0%	75,4%
2017 год	77,4%	80,0%	78,7%
2018 год	79,7%	84,3%	82,1%

133. Кроме того, охват средним образованием увеличился с 33,9% в 2010 году до 47,8% в 2018 году при устойчивом увеличении охвата девочек с 30,6% в 2010 году, 39,1% в 2013 году и 41% в 2014 году и до 49,8% в 2018 году.

Брутто-коэффициент зачисления (младшие классы базового образования)

	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2015 год	42,6%	40,5%	41,6%
2016 год	44,1%	43,9%	44,0%
2017 год	44,5%	47,1%	45,9%
2018 год	45,7%	49,8%	47,8%

134. Со времени последнего отчетного периода с 2010 по 2018 год наблюдалось постепенное увеличение общего числа учащихся как в начальной, так и в средней школе.

135. Это увеличение отражает усилия правительства, направленные на расширение доступа девочек к образованию и предоставление им более широких возможностей в жизни. Правительство осуществляет программы по повышению осведомленности общественности в целях поощрения родителей к тому, чтобы наряду с детьми мужского пола образование их девочек стало для них приоритетом. Кроме того, в 2015 году были пересмотрены Руководство по гендерной подготовке и Пакет мер по гендерным вопросам, с тем чтобы включить в них новые вопросы в большей мере учитывать гендерные аспекты в школьном преподавании и обучении.

136. Гамбия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и добилась прогресса в некоторых областях. Имеются три признанные специализированные школы для инвалидов: Сент-Джонская школа для глухих, Методистская специальная школа для детей с трудностями в обучении и Информационный центр ГОВИ, предоставляющий образовательные услуги для слабовидящих. Правами инвалидов занимается ряд государственных учреждений. К ним относятся Министерство начального и среднего образования, департамент социального обеспечения, Министерство по делам молодежи и спорта и другие ведомства.

N. Право на развитие – общие меры по осуществлению**Рекомендации**

109.150, 109.152.

Ход осуществления

137. В настоящее время Национальный план развития (НПР) на 2018–2021 годы является основной правительственной программой национального развития.

138. В Национальном плане развития определены следующие восемь стратегических приоритетов:

а) восстановление благого управления, уважение прав человека, верховенство права и расширение прав и возможностей граждан посредством децентрализации и местного управления;

- b) стабилизация экономики, стимулирование роста, трансформация экономики;
- c) модернизация сельского хозяйства и рыболовства в целях обеспечения устойчивого экономического роста, продовольственной безопасности и безопасности питания и сокращения масштабов нищеты;
- d) инвестирование в людей посредством улучшения услуг в области образования и здравоохранения, а также создание благоприятной атмосферы в обществе;
- e) создание инфраструктуры и восстановление энергосистемы для обеспечения экономики электроэнергией;
- f) поощрение инклюзивного и культурно-ориентированного туризма в интересах устойчивого роста;
- g) получение демографических преимуществ за счет расширения прав и возможностей молодежи; и
- h) превращение частного сектора в локомотив роста, преобразований и создания рабочих мест.

139. Что касается продовольственной безопасности и сельского хозяйства, то для руководства сельскохозяйственным планированием и политикой был создан Сельскохозяйственный совет. Кроме того, правительство приняло Закон о продовольствии 2005 года в целях контроля за производством, изготовлением, продажей, распределением, импортом и экспортом продовольствия. Кроме того, в соответствии с этим законом было создано Национальное агентство по вопросам питания, роль которого заключается в координации всей деятельности в области питания и смежных областях в Гамбии, а также координации и изучении всех вопросов, касающихся безопасности пищевых продуктов и контроля за ними. Другие меры включают оказание технической поддержки, включая предоставление фермерам доступа к долгосрочным кредитам для развития современных фермерских хозяйств, и развитие научных парков в целях повышения качества первичной продукции.

140. Укрепление социальной защиты посредством борьбы с нищетой и уязвимостью и обеспечения достойного уровня жизни для всех гамбийцев путем уменьшения рисков и создания более широких возможностей для трудоустройства является одним из приоритетов национального развития. Это достигается благодаря осуществлению политики и программ, направленных на сокращение масштабов нищеты и уязвимости путем поощрения более эффективных рынков труда и уменьшения подверженности людей рискам, тем самым повышая их способность защищать себя от опасностей и потери дохода.

III. Новые и возникающие проблемы

A. Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба

141. Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба (КУИПВУ) уполномочена расследовать все нарушения прав человека, имевшие место в период с июля 1994 года по январь 2017 года. Ожидается, что КУИПВУ будет заниматься рассмотрением прошлых нарушений прав человека, причин безнаказанности, выявлять и рекомендовать для судебного преследования лиц, несущих наибольшую ответственность за нарушения и злоупотребления в области прав человека, и предоставлять возмещение жертвам нарушений прав человека. КУИПВУ состоит из одиннадцати уполномоченных и действует в течение двух лет с возможностью продления.

В. Комиссия по пересмотру Конституции

142. Мандат Комиссии по пересмотру Конституции (КПК) заключается в разработке проекта новой Конституции Гамбии. В рамках выполнения своего мандата КПК пересмотрит Конституцию 1997 года и проведет консультации с общественностью как на национальном уровне, так и в диаспоре, с целью выяснения общественного мнения. КПК состоит из одиннадцати уполномоченных и действует в течение периода, не превышающего восемнадцати месяцев с возможностью продления на период, не превышающий шести месяцев.

С. Национальная комиссия по правам человека

143. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была учреждена для рассмотрения нарушений прав человека и поощрения и защиты прав человека в Гамбии. Мандат Комиссии по защите включает полномочия по отслеживанию, приему и расследованию любых нарушений прав человека в Гамбии как государственными, так и негосударственными субъектами. Кроме того, НКПЧ уполномочена, в частности, принимать жалобы, вызывать свидетелей для дачи показаний на слушания, опрашивать свидетелей под присягой и обеспечивать выполнение своих решений, включая меры по защите жизни и безопасности человека. НКПЧ состоит из пяти членов, которые занимают свои должности в течение трех лет и могут быть переизбраны на следующий срок.

Д. Реформирование сектора безопасности

144. Была проведена оценка реформы сектора безопасности, в ходе которой были выявлены пробелы и угрозы в этом секторе. Это привело к разработке и утверждению Политики национальной безопасности. В настоящее время редакционная группа по осуществлению ПНБ занимается разработкой национальной стратегии развития сектора безопасности. Кроме того, разрабатывается стратегия реформирования сектора безопасности в целях проведения его оценки.

IV. Трудности, для преодоления которых требуется поддержка международного сообщества

- Поддержка Национального механизма отчетности и последующей деятельности (Межведомственная целевая группа).
- Поддержка Национальной комиссии по правам человека.
- Поддержка процесса отправления правосудия в переходный период.

Примечания

¹ Section 2 of the Children's Amendment Act 2016.

² Budget Appropriation Report 2014.

³ Paper presented by Ramou Cole Ceesay as the health contribution to the BPFA + 15 Report.

⁴ Before 2017, there were 6 private newspapers however since the change of Government this has increased to 11. There were no private TV stations in the country before 2017; presently, TV licences have been issued to three private TV stations.