



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

安哥拉

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处发表任何意见。



缩略语

AN	国民议会
ACNUR	难民事务高级专员
APROSOC	社会保护支助项目
CACS	社会咨询和协商委员会
CADHP	非洲居民与人权委员会
CEAC	中部非洲国家共同体
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CDH	人权理事会
CIERNDH	编写国家人权报告部门间委员会
CNE	国家选举委员会
CPLP	葡萄牙语国家共同体
CREL	庭外争议解决中心
DNPCC	共和国总检察院下辖的预防和打击腐败总局
ERCA	安哥拉社交媒体管理局
IGAE	国家行政部门检查总署
IIMS	多指标健康调查
INAC	国家未成年人问题研究所
MASFAMU	社会行动、家庭和提提高妇女地位部
MJDH	司法和人权部
MINSA	卫生部
OAA	安哥拉律师协会
OGE	国家总预算
OIM	国际移民组织
ONGS	非政府组织
ONU	联合国
PAMURP	农村和郊区妇女帮扶方案
PANETI	消除童工现象国家行动计划
PDN	国家发展计划
PNADEMUR	农村妇女发展国家方案
PNDLCP	脱贫和地方发展国家计划
PNIEG	性别平等和公平国家计划
PIM	城市综合整治计划
RDC	刚果民主共和国
SADC	南部非洲发展共同体
UA	非洲联盟
UE	欧洲联盟
UPR	普遍定期审议

目录

	页次
一. 导言和报告编写方法.....	4
二. 人权保护工作的规范和体制框架的最新动态.....	4
A. 国际条约和承诺(建议 1-34).....	4
B. 规范框架(建议 43).....	5
C. 体制框架.....	5
三. 促进和保护人权(第二轮普遍定期审议建议跟进).....	6
A. 保证平等和不歧视的措施.....	6
B. 尊重公民权利和政治权利(建议 35、109-113 和 121).....	12
C. 经济、社会及文化权利.....	17
四. 技术合作(建议 5 和 58).....	20
与联合国机制开展技术合作.....	20
五. 挑战与前景.....	21

一. 引言和报告编写方法

1. 促进和保护人权被写入《宪法》，是安哥拉共和国的支柱之一。
2. 2014 至 2019 年，虽仍然存在一些挑战，但安哥拉人权状况有所改善。2017 年安哥拉总统若昂·洛伦索上台后开启了新的政治周期，为人权注入了新的内涵，并予以高度重视。
3. 2014 年 10 月至 11 月召开的联合国人权理事会普遍定期审议工作组第二十八届会议对安哥拉境内的人权状况进行了评估，并于 2015 年 3 月通过审议结果。在这届会议上，安哥拉收到 226 项建议，接受了其中 192 项，并注意到了另 34 项。
4. 本报告回应了各国向安哥拉提出的建议，并介绍了安哥拉政府根据优先事项制订的行动，这些行动已纳入《2013-2018 年国家发展计划》和《2018-2022 年国家发展计划》。
5. 本报告由 2009 年成立的编写国家人权报告部门间委员会编制。该委员会多次与国家或非国家行为体举行研讨会(例如 2016 年 11 月举行的研讨会，共 70 名与会者；2018 年 6 月与世界路德宗联合会举行的全国会议，共 81 名与会者)，分析这些建议。司法和人权部在网站公布了上述建议，并在 18 个省印发了 2 000 份宣传材料。
6. 为开展事先公众磋商，在司法和人权部网站(<http://www.servicos.minjurdh.gov.ao>)上公布了报告草稿，以征求各利益相关方的意见。

二. 人权保护工作的规范和体制框架的最新动态

A. 国际条约和承诺(建议 1-34)

7. 2018 年 10 月，在联合国人权事务高级专员办事处区域办事处的支持下，召开了关于批准国际条约的圆桌会议。
8. 2019 年 3 月，若干国际条约在征得部长会议同意后递交国民议会批准，随后获得通过，并在 7 月 9 日和 16 日的《共和国日刊》上公布和批准以下国际文书：
 - 《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》；
 - 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
 - 《消除一切形式种族歧视国际公约》；
 - 《1949 年日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书(第二议定书)》，1977 年；
 - 《关于无国籍人地位的公约》；
 - 《减少无国籍状态公约》。

安哥拉在人权理事会

9. 2018-2020 年期间，安哥拉第三次成为联合国人权理事会成员：

- 承诺采取多项行动，目前正加以执行。

B. 规范框架(建议 43)

10. 在此期间，在公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利等方面通过了若干法律。¹

C. 体制框架

《国家人权战略》(2019-2022 年)

11. 安哥拉制定了《国家人权战略》(2019-2022 年)，该战略得到国家层面民间社会的广泛参与，并已告知人权伙伴，目前正处于最终批准阶段。

12. 该战略旨在加强安哥拉人民客观地促进、捍卫、监督、纠正、揭发和谴责侵犯人权行为的能力。该战略的制定基于对安哥拉境内人权状况演变的分析。

13. 为弘扬人权文化开展了若干活动：

(a) 内政部/国家警察局与司法和人权部签署《人权合作议定书》(其中包括培训部分)，并制定了安全部队继续教育方案(将人权课程纳入高级警务科学和刑事学院课程体系中，并出版了《国家警察人权手册》)。

(b) 将人权课程纳入国家司法研究所供法官学习。

(c) 在民间社会组织的支持下，继续为执法人员开展各种人权培训。

(d) 与 8 所高等教育机构签署关于将人权课程纳入教学体系和举办研讨会的议定书。

国家人权机构(建议 44-53)

14. 《监察员章程》的修订工作正在进行中。为此设立了一个工作组，由国务部长兼总统民事办公室主任领导。

15. 根据《安哥拉共和国宪法》第 192 条，监察员办公室是一个独立的公共实体，目的是维护公民的权利、自由和保障，通过非正式手段确保公职部门开展的活动的公正与合法性，并独立开展活动。

16. 监察员负责制定程序，调查公民对公职人员的行为提出的投诉和抗议，并监督监狱中囚犯和被拘留者的条件。良好做法的例子有：监察员自始至终跟踪了关于军队过度使用武力导致 14 岁的 Rufino Fernands 死亡的第 1268/17 号案件。这一过程最终促成对犯罪者和其他 3 名警官的审判和定罪。

17. 监察员是非洲监察员和调解员协会的成员，于 2010 年至 2014 年担任该协会主席，也是南部非洲发展共同体国家人权机构联盟的成员。还与联合国开发计划署保持合作。

18. 监察员目前在 5 个省充分运作，分别是卡比纳、班戈、坤萨南、华博和库内省。如果自身没有办公设施，监察员在其他机构的设施中开展当地服务。2018 年全年共登记 1 852 项公民投诉。

三. 促进和保护人权(第二轮普遍定期审议建议跟进)

A. 保证平等和不歧视的措施

19. 2019 年 1 月通过一项新的《刑法》，加强了《宪法》第 23 条所载的平等和不歧视原则。新的《刑法》第 214 条规定，对于因种族、肤色、族裔、出生地、性别、性取向、疾病、身体或精神残疾状况、信仰或宗教、政治信念或意识形态、社会地位或出身或其他理由而实施歧视行为者，可判处最高两年有期徒刑。

20. 例如，启动了一项关于种族歧视问题的调查程序(第 838/019 号和第 892/019 号诉讼)，另一起在罗安达省一家酒店发生的案件在庭外争议解决中心得到解决。

1. 未成年人(建议 38-39、55,66、87-96 和 118)

21. 18 岁为成年。根据 2014 年的人口普查，0 至 14 岁的未成年人占总人口的 47%。

防止暴力

22. 《宪法》第 80 条规定保护未成年人免受暴力侵害，8 月 22 日关于未成年人保护和全面发展的第 25/12 号法是关于未成年人权利的主要且最全面的法律工具，其中包括防止暴力侵害未成年人。根据该法第 7 条，未成年人不应受到忽视、歧视、暴力或残忍对待，也不应受到任何形式的剥削或压迫。

23. 其他法律也规定了预防暴力的措施，如 7 月 14 日第 25/11 号法《反家庭暴力法》；7 月 25 日国民议会第 28/16 号决议谴责对未成年人的暴力，特别是性暴力；《关于暴力侵害未成年人行为的行动和干预计划》；新《刑法》规定禁止虐待未成年人、残疾人或家庭成员，否则处以 2 至 6 年监禁。

24. 建立了未成年人求救呼叫中心。

25. 国家未成年人问题研究所与联合国儿童基金会和欧盟合作，制定了照料未成年和青少年受害者的流程图和参数。

26. 2018 年，国家未成年人问题研究所登记了 4 771 起针对未成年人的暴力案件，包括凶杀(24 起)、遗弃(117 起)、性虐待未遂(24 起)、性虐待(127 起)、轻微身体伤害(250 起)、严重身体伤害(209 起)、疑似贩运(13 起)、父母未尽抚养责任(2 238 起)、父亲逃避抚养子女(182 起)、监护与照看权纠纷(490 起)、被控实施巫术(15 起)、忽视(652 起)、雇佣童工(395 起)、贩运儿童(4 起)以及诱拐(11 起)。其中 2500 起案件已经得到解决。

27. 2019 年上半年登记了 2 106 起案件，其中 1108 起涉及父亲逃避抚养子女、60 起涉及性虐待、121 起涉及肢体暴力、45 起涉及心理暴力、221 起涉及监护权

纠纷、32 起涉及被控实施巫术、267 起涉及疏于照顾、173 起涉及雇佣童工、64 起涉及遗弃未成年人、7 起涉及贩运未成年人、5 起涉及诱拐、3 起涉及凶杀。

对被控实施巫术的未成年人的保护措施

28. 由于采取了预防措施，主要是宣传运动，此类案件数量有所减少。
29. 根据《刑法》对指控未成年人实施巫术者进行惩处。
30. 教会与政府联手打击指控未成年人实施巫术的现象，以便向当局举报犯罪者。
31. 2018 至 2019 年第一季度，国家未成年人问题研究所登记了全国范围内 44 起指控未成年人实施巫术的案件。
32. 在登记的 44 起案件中，30 起通过国家未成年人问题研究所向受害者家人提供咨询以及向受害者提供社会心理支持得到解决，另外 14 起转交给其他未成年人保护组织，如接待中心。

针对残疾和携带艾滋病毒的未成年人的特别措施

33. 根据 2014 年人口普查，0 至 4 岁的残疾儿童人数为 50 726(7.7%)，其中 26 449 名为男性，24 338 名为女性。4 至 14 岁的残疾未成年人人数为 113 325(17.3%)，包括 59 789 名男性和 53 536 名女性；15 至 24 岁的残疾未成年人人数为 108 778(16.6%)，包括 57 551 名男性和 51 227 名女性。

34. 为了更好地保护未成年人，安哥拉政府通过了新的法律：

- 8 月 15 日第 207/14 号总统令《未成年残疾人融入社会行动战略》，旨在确保对未成年残疾人提供有针对性的照料；
- 12 月 21 日第 690/15 号行政命令关于将弱势未成年人安置在社会机构中的技术标准条例；
- 关于学校包容性的国家特别教育政策(8 月 16 日第 187/17 号总统令)，旨在制定指导方针、战略和行动，以确保教育网络使人人都能享有获得优质教育的权利，特别是残疾学生、自闭症学生和普通学校资质聪颖的学生。

35. 关于感染艾滋病毒/艾滋病的未成年人，2017 年，约有 21 425 名未成年人感染艾滋病毒/艾滋病，国家艾滋病防治中心制定了有助于实现国家卫生政策目标的行动，重点是全民医保、预防、诊断和治疗艾滋病毒/艾滋病感染者。需要优先考虑的一些干预措施：将纵向预防服务纳入产前护理，在卫生服务市镇化的过程中纳入抗逆转录病毒治疗和性传播疾病服务，以及制定《消除母婴传播国家计划》，制定关于新预防方法和孕期抗逆转录病毒治疗的护士手册，以及监测抗逆转录病毒药物的耐药性。

36. 安哥拉共和国第一夫人阿纳·迪斯·洛伦索发起“生而自由 只为闪耀”运动，旨在 2030 年前消除安哥拉境内儿童感染艾滋病毒/艾滋病的现象。非洲国家承诺让感染了艾滋病毒/艾滋病的母亲所生子女不再携带该病毒。

消除童工的立法和其他措施

37. 根据 6 月 15 日第 7/15 号法《劳动法总则》，最低就业年龄为 14 岁，除非有明确许可否则未达这一年龄便就业即是非法。此外，新《刑法》也规定惩罚奴役、劳役儿童，出售儿童色情制品和组织未成年人卖淫等犯罪行为。监管机构视察了各行业工作岗位，并对雇用未成年人的雇主施以处罚。

38. 安哥拉于 2001 年 6 月批准了国际劳工组织 1999 年第 182 号公约《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约》。

39. 安哥拉通过了关于洗钱犯罪的第 3/14 号法，规定禁止雇用童工，并设立了劳工监察机构，还通过了第 30/17 号总统令，规定了未成年人不能从事的 57 项危险职业和活动。

40. 《2018-2022 年安哥拉消除童工国家行动计划》正处于批准阶段，该行动计划旨在制定预防童工的政策战略以及评估和确定雇用童工的地区及童工劳动的类型。

41. 根据 2015-2016 年安哥拉多指标健康调查，参与童工劳动的未成年人比例为 23%。

青少年司法行政

42. 为改进执法系统和未成年人法庭的运作(4 月 19 日第 9/96 号法)，编拟了一份分析报告，其中载有一系列正在落实的建议。

43. 目前在罗安达、库扎苏尔和希拉省设有 3 个未成年人中心。

44. 应当强调：最低刑事责任年龄为 12 至 16 岁；制定了未成年司法管理系统分析报告；对违反《未成年人监护法》并被剥夺自由的未成年人实施替代计划；国家司法学会为数十名司法人员和执法人员提供了有关未成年人权利司法保护内容的培训。

45. 在欧盟和联合国儿童基金会安哥拉办事处的资助下，在“未成年人公平权利”项目框架内，开展了一系列活动，为执法人员和社会工作者提供经验交流和培训机会，以便使安哥拉的少年司法模式符合国际标准。目前正在与慈幼会组织合作执行剥夺自由的替代措施，以便制定个性化的跟进计划，帮助 19 名未成年人康复。

46. 已批准成立两个未成年人和青少年综合看护中心，配备专业的社会服务、保健和司法服务人员，对遭受暴力侵害和违反法律的未成年人提供专业服务。

47. 2015 至 2019 年各省登记未成年人违反法律的案件数据：班戈拉省 330 起、北坤撒省 240 起、南坤撒省 155 起、库内省 170、维拉省 492 起、班戈省 156 起、古班戈省 275 起、赛尔省 127 起、威热省 718 起以及卡宾达省 134 起。

2. 妇女(建议 36-37、42、59-60、67-72、97-107 和 135-136)

立法框架

48. 根据 2014 年人口普查，妇女占安哥拉总人口的 52%。

49. 在本报告所述期间，为提高妇女地位采取了若干立法和政策措施：

- 1月30日第36/15号总统令《关于承认经双方同意的事实婚姻和解除受承认的事实婚姻的法律框架》；
- 6月15日第7/15号法《劳动法总则》，为劳动妇女提供临时特殊权利：平等工资、3个月产假、哺乳时间、防止失业等；
- 8月9日第155/16号总统令《家庭佣工的法律和社会保障制度》；
- 6月26日第143/17号总统令《执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325号决议的国家行动计划》，并拟订其计划和报告。

性别平等方案

50. 通过2013年12月24日第222/13号总统令实施《性别平等和公平国家计划》，再次承认国家有责任通过和执行相关政策，促进女性在政治、经济、社会和文化等领域与男性享有平等机会。

51. 《2018-2022年国家发展计划》明确规定为女性采取相关行动，以促进机会平等和提高女性在家庭、社会、政治、经济和商业方面的作用，并确保可持续地赋予青年女性和农村妇女权能。重点是：促进性别平等和赋予妇女权能，重视家庭和增强家庭技能，帮扶性别暴力的受害者，以及以妇女为中心的社区经济和生产结构。

52. 在促进性别平等政策方面，政府采取了各种行动以保证女性在公职中占有相当比例：议员中30.5%，政府部长中39%，副省长中19.5%，市镇行政长官中25.5%，外交官中40%。在司法和执法领域，女性在检察院中占比34.4%，在法官中占比38%，在司法和人权部占比49%，在律师中占比31%，在国家警察中占比11%。在公务员中，男性占比58%，女性占比42%，高级官员中女性占比35.5%。

53. 在妇女获得就业机会方面，女性就业率为58.7%，男性就业率为64.8%。总体就业率为84.9%。²

打击家庭暴力

54. 《反家庭暴力法》(7月14日第25/11号法)及其实施细则(8月28日第1224/13号总统令)。

55. 正通过《打击家庭暴力执行计划》(5月8日第26/13号总统令)实施该法律。

56. 计划和运动结果：

- 由于社会行动、家庭和妇女地位部和其他部委的宣传和提高认识工作，投诉数量增加(2014年为16 237起，2015年为25 414起，2016年为42 437起)。
- 2018年登记了4 479起投诉家庭暴力的案件。
- 可以通过拨打国家警察热线电话113和996796002投诉。
- 国家警察正在开展“平安家庭”运动。

- 国家刑事调查局设立了一个部门专门负责处理有关家庭暴力问题的投诉，并成立了省级法院普通犯罪分庭第九科室。
- 建立了免费法律咨询中心网络、暴力受害者接待室、加强庭外解决家庭冲突和纠纷的程序，并与宗教团体和民间组织合作。迄今为止，已培训了 805 名家庭顾问。
- 目前有 14 个家庭咨询处和 9 个收容所，正在华博省建造一个采用新型运作模式的中心。成立了一个跨部门工作组对受害者提供援助。
- 开展提高公众认识运动，促进和保护妇女权利并防止家庭暴力，通过培训、媒体辩论、手机短信、培训家庭顾问、警察和保健专业人员等措施改善服务对象的体验。

57. 作为一项保护女性寻求庇护者、难民和移民免遭一切形式暴力的措施，社会行动、家庭和妇女地位部与民间社会团体(妇女网络)在安哥拉东部与北部合作作为从赞比亚共和国和刚果民主共和国返回的安哥拉难民提供培训，以使其更好地融入社会。

打击陈规定型观念和有害习俗的措施

58. 消除针对女性的陈规定型观念和有害习俗的主要工具包括《性别平等和公平国家计划》和 12 月 24 日第 222/13 号总统令通过的《为实施和监督国家计划游说和调动资源战略》及《家庭法》和《反家庭暴力法》。《反家庭暴力法》也禁止有害习俗，并规定了追究行为体责任的措施。

59. 尽管法律明令禁止，但由于当地习俗和传统，安哥拉国内此类案件仍时有发生，犯罪者受到惩处。

60. 在 2017 和 2018 年两年内，安哥拉官方记载的童婚案件较少：马朗什省 1 起，南罗安达省 1 起，班奎拉省 5 起，纳米贝省 4 起。

61. 2015-2016 年多指标健康调查显示，15 至 19 岁的青少年中近三分之一(35%)已经有生育行为，即在调查时已有一个或多个孩子，或初次怀孕。

62. 为了预防这种现象，自 2015 年起，安哥拉政府号召社会各界开展“反对早婚早孕行为国家运动”。

63. 建立《预防与打击早婚和早孕问题国家战略》的提案正待批准。

64. 虽然研究表明切割女性生殖器官不是安哥拉文化族群的习俗，因此没有相关记录，但鉴于移民的大量流入，行政部门加强了对此类行为的预防工作。新批准的《刑法》将部分或全部切割女性生殖器官定为刑事犯罪。

65. 3 月 13 日第 9/17 号法《广告法》第 15 条禁止任何形式的淫秽广告和色情制品，也禁止以陈规定型观念、歧视、有辱人格或有损公共道德和风俗的方式宣传妇女形象的广告。

妇女、和平与安全

66. 根据联合国安全理事会第 1325 号决议，经民间社会组织的参与和协商，安哥拉通过了《妇女、和平与安全国家行动计划》(2017 年 6 月 26 日第 143/17 号总统令)。安哥拉加入了第 1325 号决议协调人网络，是制定该计划的第 73 个成员国。近年来，内政部各机关的妇女比例由 5% 增至 15.1%。

67. 安哥拉政府成立了一个部门间委员会起草《行动计划》，并创建了关于安哥拉妇女、和平与安全的网站。

68. 安哥拉通过持久对话、相互信任和体制合作，在维护非洲和平与民主方面发挥了主导作用，旨在巩固民主、经济增长、繁荣和共同利益。

农村妇女

69. 安哥拉实施了赋予农村地区妇女权能的各种政策和方案：国家妇女咨询论坛、2015-2017 年农村妇女发展国家方案、国家性别政策和土地改革方案以及国家扶贫战略。

70. 为了加强农村妇女参与制定对其有影响的领域的政策，包括获得土地、农业生产资料和粮食，已制定并正采取行动使妇女能够建立可持续农业合作社。

71. 社会保护支助项目开始扩大社会行动服务市镇化，首先是登记、监测和跟踪处境极度弱势人群，包括农村女性。

72. 迄今为止，共登记 1 566 个家庭，共计 3 757 人。

3. 残疾人(建议 178 和 181)

73. 残疾人占安哥拉全国人口比例为 2.5%，共计 656 258 人，其中 44% 是女性，56% 是男性，而 164 111 人(25%)为 0 至 14 岁的未成年人。为了加强促进和保护残疾人的政策，通过了：8 月 15 日第 207/14 号总统令《未成年残疾人融入社会行动战略》；1 月 15 日第 12/16 号总统令《关于为残疾人保留职位(公共部门 4% 和私营部门 2%)的条例》；2016 年 7 月 27 日第 10/16 号法《无障碍法》，针对残疾人或行动不便者制定了提供无障碍便利的一般规则、条件和标准，旨在消除建筑、通讯、工具和方法各领域的障碍。

74. 在机构层面，设有全国社会行动理事会(7 月 17 日第 137/16 号总统令)，旨在保护残疾人、未成年人和其他弱势群体。

4. 移民、难民和寻求庇护者(建议 182-186)

75. 根据人口普查，2014 年安哥拉总人口中有 2.3% 为外国公民。目前，在安哥拉合法居留的外国人人数为 161 345 人，其中 65 777 人是难民和寻求庇护者。

76. 2017 年，在刚果民主共和国开赛地区冲突期间，北罗安达省收容了 30 000 多人，其中 76% 是妇女和女童。安哥拉政府与联合国机构合作，通过登记向难民的未成年子女提供保护，包括资助上学和医疗援助，并带头应对这一紧急情况，包括提供基础生殖健康服务，以预防孕产妇和新生儿死亡以及性别暴力。

77. 移民、难民和寻求庇护者受到有尊严的对待，他们的权利得到尊重。在这方面，通过了 5 月 23 日第 13/19 号法《外国人法律地位法》和 6 月 15 日第 10/15 号法《难民和寻求庇护者法》；成立了负责承认庇护权的机构，即国家难民委员会(8 月 27 日第 200/18 号总统令)，该机构是一个多部委联合机构，负责根据国际和区域文书核查授予难民地位的条件。此外，还成立了难民和寻求庇护者接待中心(9 月 3 日第 204/18 号总统令)，并通过了《国家移民政策》(12 月 31 日第 318/18 号总统令)，规定设立国家移民观察站。

78. 安哥拉与各国际伙伴合作，加强了对在边境地区工作的警察、执法机构代表和传统领袖有关人权基本原则的培训。2016 年 5 月，联合国移民权利问题特别报告员访问了安哥拉。

79. 对边境官员的培训纳入了内政部与司法和人权部的合作议定书。

80. 关于强迫流离失所问题，安哥拉没有国家政策鼓励这种行为，但在人道主义紧急情况(如干旱和洪水)下有可能发生强迫流离失所。

81. 非正常移民的遣返进程始终符合国际准则和标准，尽管可能发生一些小事件，但一经举报即会得到处理。例如，共和国总检察院提醒一些法官特别注意罗安达省和其他边境省份移民的情况。最近，确认 85% 以上的难民愿意自愿返回刚果民主共和国。

B. 尊重公民权利和政治权利(建议 35、109-113 和 121)

1. 诉诸司法和司法改革(建议 35、109-113 和 121)

82. 自通过 2 月 2 日第 2/15 号法《普通法院的组织和运作原则与规则》以来，司法改革进程取得了重大进展；通过了新《刑法》和《刑事诉讼法》(正待国民议会批准)。

83. 在地方层面设立了若干一审法院，被称为“具有专技能的地区法院”。地区法院的数量将由从前的 38 个增至 60 个。还设立了一些上诉法院或二审法院。

84. 法官(395 人)、检察官(464 人)和律师(目前共 5 584 名注册律师和见习律师)的人数每年都在增加。

85. 为了加强诉诸司法的能力，成立了国家庭外诉讼解决总局，以支持庭外争议解决中心，其律师负责提供法律信息和咨询，并确保遵循不因性别、社会或文化地位或经济手段不足而歧视的原则，以及确保知晓、行使或捍卫其权利和合法利益。还通过了《调解冲突及和解法》(8 月 12 日第 12/16 号法)，该法规定了适用于各种冲突解决办法的标准和程序，并于 6 月 17 日通过了第 259/16 号联合行政令，规定庭外争议解决中心调解、和解、仲裁和司法协商的收费标准。

86. 2015 至 2018 年期间，庭外争议解决中心法律咨询和信息服务处共提供了 555 项法律信息和 1 955 项法律咨询。在 2019 年第一季度，共有 261 人和 120 起案件被转介至此调解。

2. 选举制度和反腐败(建议 40 和 192)

加强选举制度

87. 选举制度由独立的行政机构管理，即国家选举委员会，其主席由高等法官委员会通过竞争程序选出。从行政的角度而言，选举纠纷由国家选举委员会和法院根据宪法法院选举纠纷处的请求加以裁决。

88. 选举结果由宪法法院核实，随后宪法法院院长任命共和国总统。2017 年 8 月，大选在正常和平静的氛围中进行，且观察员认为选举自由公正。

反腐败

89. 国际舆论认为安哥拉的反腐败工作有所改善。

90. 打击腐败和有组织犯罪是本届政府的优先事项之一。安哥拉政府已通过重要法律且加强了负责打击犯罪的国家机构：

- 发布《2018-2022 年预防和惩治腐败战略计划》，其目的是促进公正、透明、问责制文化以及改善公职部门的服务，促进社会参与预防和打击腐败，并在公共和私营部门加强预防腐败和促进廉正。
- 批准打击腐败、恐怖主义、有组织犯罪和洗钱领域的主要区域和国际公约，并在《反腐败公约》缔约国审查机制下评估安哥拉的情况。
- 通过各类法律，尤其是《公职人员廉正法》和《财政资源遣返和长期财产损失法》、《责任人犯罪追责法》、《公共财产法》以及《国家总预算制定、管理和审计透明度系列规则》；修订《审计法院法》、《国家总预算年度实施细则》、《公职人员财产申报令》，并加强国家行政总稽查局和金融情报中心在打击腐败方面的作用。
- 在刑事调查处设立打击腐败犯罪办公室，在总检察院设立国家预防和打击腐败局。
- 在不同部门开展了相关宣传运动，以提高认识、道德操守并打击腐败，如司法和人权部开展的宣传运动以及政府制作的电视节目。
- 加强民间社会组织在打击腐败方面的作用。

91. 国家预防和打击腐败局已收到 600 多项诉讼，主要涉及涉嫌腐败和贪污的公职人员和政治人物。

92. 已经审理了 10 多起案件并追回 40 多亿美元。

3. 出生登记(建议 73-81)

93. 根据 2014 年人口普查，安哥拉 53.5% 的人口进行了出生登记，这表明仍有 1000 多万人没有登记。为了加强民事登记，规定出生登记和第一份身份证件免费发放。

94. 2013 年 9 月至 2017 年 12 月，共有 6 599 897 名未成年人和成年人登记，其中男性为 3 010 058 人，女性为 3 589 779 人，占总人数的 54.3%。2018 年，共有 1 519 800 名公民登记。

95. 在《出生登记方案》的范围内，全国已建立了 60 个登记站，共登记 295 347 名未成年人(其中 61%为女性)。该方案包括在设有产房的医疗单位设立登记处。其目的是建立机制，确保未成年人出生即登记，简化各种行政程序，并保障公民的基本权利。

96. 安哥拉发起了“我支持负责任的父亲”宣传运动，以使整个社会尤其是男性认识到为子女登记的重要性。

97. 通过最近批准成立的一站式公共接待窗口，公民可在市级和区级行政部门和城市社区进行出生登记，并将选举卡数据与出生登记数据统一起来。

4. 监狱系统、被剥夺自由者和酷刑(建议 82-84、108 和 114-120)

98. 酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇为宪法所禁止，是一个贯穿所有关于人类待遇法律的问题。为了加强这一原则，新《刑法》将所有实施酷刑和残忍、不人道或有辱人格的行为定为犯罪。

99. 根据 8 月 29 日第 8/08 号法《监狱法》第 6 条第 2 款(c)项和《警察纪律条例》，国家警察局和惩戒机构不得虐待在押人员和被剥夺自由者。如果出现这种情况，依据《宪法》受害者有权对犯罪者提起民事和刑事诉讼。若犯罪者是公职人员，则加重处罚。

100. 总检察院下辖国家调查与刑事行为部门和国家调查与索赔部门，专门处理国家警察和其他治安机构官员在履行公职时侵害公民合法权利的案件。这些部门负责调查、审讯和起诉责任人。

101. 此外，《监狱法》规定法官、检察官、监察员、人权和公民权秘书处及非政府组织工作人员有权对监狱进行查访，作为监督监狱负责人、官员和执法人员是否尊重囚犯基本权利的机制，并通过监督核实是否存在虐待等行为。

102. 国家警察和惩戒服务机构须遵守《工作人员纪律制度条例》(2 月 19 日第 38/14 号总统令)，该条例规定了适用于各种违法行为的纪律处罚。

103. 2017 年，国家警察登记了 79 起案件，2018 年登记了 186 起案件，对监狱失职人员给予纪律和刑事处罚，包括监禁、主动辞职或解职、降职、罚款和记过处分。

104. 在拘留条件方面，监狱系统的过度拥挤率为 3%，罗安达省的过度拥挤率较高，其监狱人口占全国监狱总人口的将近 30%，且大部分已被定罪。监狱人口中有 2.65%是女性。监狱系统中有 44 个充分运作的监狱设施，包括一个监狱医院、一个监狱精神病院、一个青少年监狱和两个妇女监狱，且所有设施均有一个女性专用侧厅。在罗安达省、浑博省和马朗什省，有 11 个新的监狱设施，包括三个青年中心，正处于竣工和安装设备阶段。

105. 为了避免审前阶段出现监狱过度拥挤，法官们适用 9 月 18 日第 25/15 号法《刑事诉讼中的监护措施》，该法对受审人采取未完全剥夺自由的监护措施，并允许其拥有有限行动能力。这样可以避免监狱人口增加。

106. 行政部门采取多项具体行动确保医疗、社会、宗教、技术和职业援助方案顺利实施。需要强调的是，所有惩戒机构和两个监狱医院都设有卫生站和医疗中心。所有惩戒机构每天都为囚犯提供三餐，并同公共机构、宗教组织、慈善团体和非政府组织合作开展康复活动。

5. 打击人口贩运(建议 85-86)

107. 根据《宪法》第 12 条，人口贩运在安哥拉属犯罪行为。

108. 打击人口贩运是现任政府的优先事项之一。主要立法措施是 2 月 10 日第 3/14 号法《打击人口贩运法》和《刑法》，其中规定了一些对各种贩卖行为进行刑事司法处理的条款。

109. 根据 12 月 2 日第 235/14 号总统令，成立了打击人口贩运部际委员会，在司法和人权部的协调下，由各部委、国家警察局和总检察院参与，以确保受害者得到保护、援助、康复并重返社会。

110. 为了履行预防并保护受害者、起诉犯罪者和共犯的职责，安哥拉加强与在这方面表现突出的其他国家交流情报，从而加强当局在预防、控制和监测方面的能力，特别是对边境地区的犯罪行为。《打击人口贩运行动计划》、《受害者、证人和被告保护法》和《器官移植法》正待批准。

111. 最近四年，有 70 多起关于可能涉及人口贩运的案件。受害者被送回家庭或收容中心。接待中心和社会帮扶机构收容了需要保护的受害者，他们在那里获得心理、社会、医疗和法律支持。

112. 安哥拉最近加入了联合国毒品和犯罪问题办公室的“蓝心运动”和南部非洲发展共同体数据库。

113. 安哥拉通过其加入的各种平台执行打击贩运活动区域计划，并正与国际移民组织和联合国毒品和犯罪问题办公室开展合作。

6. 表达自由、结社自由和示威自由(建议 41、64-65、123-134 和 137)

114. 《宪法》第 40 和 44 条规定言论自由。一系列重要的新闻立法有：1 月 23 日第 1/17 号法《新闻法》；第 2/17 号法《安哥拉社交媒体管理局组织法》；第 3/17 号法《电视活动法》；第 4/17 号法《广播活动法》；第 5/17 号法《记者章程》；3 月 13 日第 9/17 号法《广告总则》。

115. 安哥拉社交媒体管理局是一个独立自主的机构，主要由记者组成，监测言论自由、信息和新闻自由的执行情况。

116. 报告指出，在过去几年里安哥拉没有记者因新闻犯罪而死亡或服刑。

117. 安哥拉有多种通讯机构：

- 电视台：安哥拉公共电视台，超过 4 个私人频道和 3 个订阅平台。
- 广播电台：安哥拉国家广播电台拥有公共广播许可证，包括 5 个全国性频道、18 个发射台和 81 个中继站。全国各地有 33 个私营广播电台。值得注意的是，安哥拉将埃克利西亚广播电台的信号扩大到 18 个省份，以履行其多元化承诺。

- 期刊：225 种报纸(2 份日报，428 份周刊、半月刊、月刊和季刊以及 438 份新闻公报)。
- 信息机构：安哥拉通讯社和各种信息网站。

118. 安哥拉有 5 000 多名通讯专业人员，性别均衡有所改善。例如，四家主要公共媒体公司的董事会中均有女性：安哥拉国家电台(7 名董事中有 2 名女性)、安哥拉国家电视台(7 名董事中有 2 名女性)、安哥拉通讯社(7 名董事中有 2 名女性)和十一月通讯社(7 名董事中有 1 名女性)。在私营媒体中，罗安达省的 LEC 和 Mais 广播电台由女性领导。

119. 关于危害名誉罪，经核准的《刑法》载入了一项创新规定，允许或处以监禁或处以罚款，这意味着在法官认为合适的情况下可以选择只适用罚款。

120. 无国界记者关于新闻自由的最新报告将安哥拉列入对记者压制较轻的国家名单中，在 180 个国家中排名第 109，比 2018 年上升了 12 名。这不是关于安哥拉在全球自由出现倒退的背景下取得进步的唯一报告。

121. 安哥拉向若干报告员、包括表达自由问题特别报告员发出了邀请。安哥拉于 2016 年接受了非洲表达自由问题特别报告员的访问。

集会与示威自由

122. 《宪法》保障集会与示威自由。第 16/91 号法规定了所有安哥拉公民行使这项权利的标准。在安哥拉，允许不同政治团体、宗教团体以及民间社会组织和运动组织各种示威和集会。例如，2018 年举行了 43 场示威活动，共 14 828 人参加。罗安达省是示威次数最多的省份。

123. 如果有示威中出现过度使用武力的报告，无论肇事者是国家警察还是示威者，都会根据严重程度进行干预。

结社权

124. 结社权被写入《宪法》和《私人社团法》(1 月 18 日第 6/12 号法)，后者规定了结社的形式。

125. 在社团登记方面取得了重大进展。在过去四年中，从 252 个国内组织、60 个国际组织和 15 个国际基金会发展到 542 个国内组织和 16 个基金会。

与民间社会对话

126. 政府建立了与民间社会组织咨询和协商的制度：

- 共和国理事会(总统的协商机构)及社会咨询和协商委员会均吸收民间社会参与。
- 共和国总统若昂·曼努埃尔·冈萨维斯·洛伦索博士于 2018 年 11 月会见了民间社会组织和协会。
- 建立多边机制，每两年举办“民间社会论坛”(2016 年第一届，2018 年第二届)，并采取后续行动。
- 开展公众协商，以征集对《国家人权战略》文件、会议等的意见。

- 负责人权和公民权事务的国务秘书访问各组织总部并举行定期进行对话。
- 在省一级，根据 5 月 13 日第 137/14 号总统令，民间社会组织是省级人权委员会的成员。
- 各部委与不同的民间社会组织伙伴进行长期对话，并就各项政策开展公众协商。例如，国土管理和国家改革部就关于地方政府立法的一揽子计划与公众协商。
- 民间社会组织代表参加了由司法和人权部组织的培训(包括人权专门课程和奥斯陆学位课程等)。

7. 宗教自由(建议 122)

127. 根据 2014 年人口和住房普查，天主教信众占总人口的 41%，其次是新教，占 38%。无宗教人士占 12.3%，其他宗教占 7.4%，万物有灵论者占 0.6%，伊斯兰教占 0.4%，犹太教占 0.2%。

128. 通过了 5 月 14 日第 12/19 号法《宗教、信仰和礼拜自由法》。行政部门坚决致力于实现该国宗教局势正常化，为此通过了一系列措施以保障宗教、信仰和礼拜自由，促进承认宗教信仰的进程，同时保护公民免受所有侵犯人权的宗教习俗并尊重现行法律。目前有 83 个得到承认的教派，1 106 个未得到承认的教派，77 个教会组织。

129. 该法案是自 2014 年在该国 12 个省份进行广泛公众咨询和协商的结果，包括通过数字平台、印刷媒体和广播电台提供信息，并纳入了公众提出的宝贵意见。例如，将签名人数的要求从 10 万人减至 6 万人。因此，一个宗教信仰能否得到正式承认的标准不在于信徒的人数，而在于其行为以及是否遵守法律。

C. 经济、社会及文化权利

130. 《2018-2022 年国家发展计划》的目标之一是在 2022 年前将国家总预算的 20%用于促进公民的社会、经济及文化权利。

1. 可持续发展和消除贫困(建议 140、142-153 和 189-191)

131. 可持续发展和消除贫困是本届政府的两个优先事项。因此，安哥拉坚持了《联合国 2030 年可持续发展议程》和《2063 非洲发展议程》。

132. 政府成功地实现了联合国的千年发展目标，将极端贫困率减半(由 69%降至 36%)。

133. 定稿后，《2018-2022 年国家发展计划》获得通过，在此基础上通过了《2018-2022 年地方发展和消除贫困综合方案》(6 月 6 日第 140/18 号总统令)，该方案旨在减少贫困，促进人的发展和安哥拉人民的福祉，包括地方层面的经济和社会包容。

134. 该方案计划到 2022 年前使全国总人口的 11.6%摆脱贫困。

135. 向全国各地的 59 707 人提供了粮食援助，并帮助 929 人开展了创收活动。

136. 通过了《统一社会登记册条例》(2019年5月10日第136/19号总统令),旨在通过协调社会方案和项目来促进管理向弱势和贫困个人和家庭提供的福利。

137. 正在扩大社会行动市镇化项目,并实施社会行动信息和管理系统,该系统目前已登记11 439个家庭的37 483人。

138. 同时还实施了其他方案,包括:农村和郊区妇女帮扶方案、小额信贷方案、支持小额金融倡议、家庭和农村创业、农民再培训、支持农村女性经济活动以及培训传统助产士。制定了下列国家卫生战略:计划生育、青少年和青年全面健康以及生殖健康,以保证更多人能够获得性与生殖健康服务。

139. 所有这些计划、措施和方案都体现在《安哥拉2050长期发展战略》³中。

140. 正在实施“我的土地”方案,其目的是为当地社区登记农村土地。安哥拉与非政府组织合作,确定了239个农村社区,并承认其中31个对习惯使用的土地拥有产权。

用水权

141. 2017年,供水方案占国家总预算的相对权重提高了1.6%:

- 人人有水:全民有水方案确立了水务部门的总体目标(建立饮用水设施,城市和农村供水率分别为100%和80%),但到2017年该指标仅为55%。
- 恢复和扩大城市供水和卫生系统。
- 机构培训。

142. 根据2008-2009年和2015-2016年多指标健康调查的数据,家庭成员获得饮用水的比例增加了12%(从42%增至54%)。这一增长主要发生在城市地区。32%的农村家庭成员可以获得饮用水,而城市地区这一数据为67%。

143. 2018年全民有水方案通过建造32个供水点和63个小型供水系统,为71 407位居民提供服务,供水率达68%(与2017年相比增加0.8%)。2017年建造了56个供水点和64个小型供水系统,保证107 290名居民获得用水服务。

2. 受教育权(建议138-139、164、168-174和177)

144. 《宪法》和《教育系统和教学基本法》(10月7日第17/16号法)规定了受教育权,并保证普及免费基础教育。

145. 根据教育部的统计,学生入学率大幅上升,学前班从2015年的740 853人增至2018年的784 381人;初等教育从2015年的5 094 935人增至2018年的6 170 666人;中等教育从2015年的1 743 407人增至2018年的2 017 115人。

146. 2015年学生人数为8 309 000人,2018年达到9 833 459人。全国共计11 067所公立学校和2 593所半私立学校和私立学校。

147. 关于防止女童被排除在教育系统之外的措施,教育部在父母和教育工作者的参与下加强和恢复各省教育局的人权和性别平等办公室,这将对各省的学校产生影响,目的是确保性别平等,为家庭暴力、强迫劳动、孤儿和早孕受害者提供心理疏导和教学支持,消除性别歧视并重视妇女参与教育系统。

148. 2018 年，教育部将性教育纳入小学和中学课程，这将促进向未成年人、特别是女童提供高质量的信息。

扫盲

149. 安哥拉的教育目标之一是(通过各种扫盲方案)使成人识字率提高 50%，使所有成年人(尤其是女性)都能平等地获得基础教育和继续教育。

150. 根据 2014 年的普查数据，全国识字率为 66%，城市地区为 79%，农村地区为 41%。

151. 在男女差异方面，根据 2015-2016 多指标健康调查，女性识字率为 58%，而男性识字率为 84%。

152. 2018-2019 年，注册扫盲班的学生人数为 570 960 人。在工商企业的参与下通过了国家扫盲计划。

3. 健康权(建议 155-162)

153. 公共卫生系统免费且普及，并有广泛的私人服务网络。

154. 公共卫生服务网络由 3 023 个卫生单位组成，其中包括 2 120 个卫生站、700 个医疗中心、145 个市级医院、28 所综合医院、18 个省级医院和 12 个中央医院。还有 11 个理疗和康复中心。

155. 疫苗接种覆盖率根据居住地、省份、母亲受教育程度以及社会经济地位而不同。城市地区疫苗接种覆盖率为 40%，农村地区为 17%。

156. 8 月 18 日第 189/10 号总统令通过的《国家药物政策》旨在确保国家提供基本、可获得、安全、有效、高质量的药品。

157. 2018 年 5 月 9 日第 3/18 号总统令通过了新的《海关准则》，规定对药品免征消费税和关税。

158. 安哥拉政府与世界银行签署了一项协定，将改善位于该国 21 个城市的约 300 个初级卫生保健设施的服务。

艾滋病毒/艾滋病

159. 在安哥拉，全国 15 至 49 岁的人口中艾滋病/艾滋病毒感染率估计为 2%，是南部非洲地区最低的国家之一。在预防、诊断和治疗艾滋病/艾滋病毒感染者方面采取了若干行动。

160. 开展主要预防运动的手段包括电视节目、电台节目、同行教育工作者培训活动、辩论、分发避孕套、教育和宣传材料以及与各类行动体进行面对面的沟通。

161. 2016 至 2018 年，在抗击艾滋病、结核病和疟疾全球基金提供资金、联合国人口基金和联合国开发计划署提供技术支持的情况下，在罗安达省、班奎拉省、库内省和威拉省动员 33 000 名 10 至 24 岁的女童和年轻妇女参加预防艾滋病毒项目。

162. 安哥拉还在 2020 年前坚持实施“90-90-90”行动计划，其目标是使 90% 的艾滋病毒感染者了解其血清状况，90% 的确诊艾滋病毒感染者接受抗逆转录病毒治疗，90% 接受抗逆转录病毒治疗者成功抑制病毒。

婴儿死亡率

163. 降低孕产妇、新生儿、婴儿和青少年的发病率和死亡率是本届政府的主要优先事项之一。

164. 安哥拉国家统计局和卫生部在 2015-2016 年开展了多指标健康调查。调查结果显示这一领域取得了重大进展：男女预期寿命由 2009 年的 48 岁升至 2014 年的 60 岁。2018 年，公民预期寿命为 61 岁，安哥拉妇女预期寿命为 63 岁，高于男性的 59 岁。

165. 在性和生殖健康方面，2010 年发起了“加速降低全国母婴死亡率”运动，2012 年成立了国家评估和预防孕产妇、新生儿和婴儿死亡委员会。

166. 700 多家卫生单位遵守《提供和规范性和生殖健康服务的规程》。

167. 卫生部、社会行动、家庭和女性促进部与教育部合作培训了 3 450 名传统助产士，就性别、早孕、孕产妇和新生儿死亡等问题对 3 340 名青年开展了提高认识活动，并对各省卫生委员会进行了监测查访。

168. 2008 年活产婴儿死亡率为 116‰，2013 年降至 102‰，目前为 68‰。

169. 医疗机构中的孕产妇死亡率为 2014 年 339 人，2015 年 288 人，2016 年 277 人，2017 年 377 人，2018 年 357 人。

170. 由于服务覆盖面扩大，2014-2018 年新生儿死亡率为：2014 年 33 人，2015 年 36 人，2016 年 38 人，2017 年 37 人，2018 年 48 人。

4. 享有体面住房的权利(建议 141)

171. 人口和住房普查数据(2014 年)表明，70% 的家庭成员住在自有房屋，19% 住在出租房屋，10% 为其他情况。

172. 安哥拉正继续执行《国家城市化和住房方案》，重点是建造 350 000 套住房，每个城市约 200 套，并通过国家、私营企业和合作社建造社会住房。

173. 只能通过司法手段实施迁离行动。5 月 30 日通过了第 117/16 号总统令《安置行动条例》，并根据国民议会关于迁离的决议正在修订《征用法》，使其符合人权标准，并确保有尊严地重新安置。

四. 技术合作(建议 5 和 58)

与联合国机制开展技术合作

174. 安哥拉通过一系列专门机构与联合国各机制在不同关系框架内开展合作：联合国儿童基金会、联合国开发计划署、国际移民组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国粮农组织、世界卫生组织、联合国教科文组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国人口基金、国际劳工组织、人权事务高级专员办事处及人权理事会等。

175. 安哥拉司法和人权部与联合国开发计划署之间签署的《加强人权方案》始于 2012 年，到 2022 年结束。

176. 同样，在非洲联盟框架内，通过非洲人权和民族权委员会、其他区域机构以及南部非洲发展共同体和非洲葡语国家组织开展合作。

五. 挑战与前景

177. 安哥拉在这一时期的主要挑战是：

- 通过《国家人权战略》(2019-2022 年)和随后的各项战略。
- 履行安哥拉作为人权理事会成员作出的承诺。
- 批准之前签署的各项公约并编写有关报告。
- 接受人权报告员的访问。
- 改善安哥拉的人权状况。

注

¹ Ver legislación concreta en cada apartado del presente informe.

² Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, *Indicadores de Empleo e Desemprego, Inquérito sobre Despesas, Receitas e Emprego em Angola*, IDREA 2018-2019.

³ Recientemente la Estrategia de Desarrollo de Largo Plazo 2025 fue ampliada y revista para 2050.