



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 February 2018  
Russian  
Original: Spanish

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцатая сессия  
7–18 мая 2018 года

## **Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Колумбия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-02895 (R) 130318 140318



\* 1 8 0 2 8 9 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **I. Введение**

1. Настоящий национальный доклад Республики Колумбия (далее – доклад) подготовлен в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (УПО). При его подготовке были соблюдены общие руководящие принципы, изложенные в резолюции 5/1 и решении 17/199 Совета по правам человека (СПЧ).
2. Колумбия подчеркивает важность этого механизма как средства поощрения и защиты прав человека и сотрудничества в этой области на глобальном уровне. Колумбия подтверждает свою полную приверженность этому процессу и, соответственно, выполнению рекомендаций и взятых государством на себя добровольных обязательств.
3. В последние годы в Колумбии происходит укрепление институтов и нормативной базы, направленное на защиту и обеспечение прав человека и надлежащее выполнение обязательств, которые страна взяла на себя в этой области.
4. Знаменательной исторической вехой для Колумбии стало подписание и постепенная реализация Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (далее – Мирное соглашение), которое является наилучшей гарантией эффективного осуществления прав человека и недопущения нарушений.

## **II. Методология и процесс консультаций**

5. Работу по подготовке Доклада координировали Президентский совет по правам человека и Министерство иностранных дел; в этой работе участвовали также другие компетентные органы.
6. Для составления этого документа потребовалось провести диалог на трех институциональных уровнях, а именно: i) на уровне национальных органов власти – посредством межведомственных совещаний, направленных на сбор информации, ii) на уровне органов власти на местах, в особенности на уровне департаментов, в целях сбора письменной информации о прогрессе и проблемах, существующих в соответствующих регионах; и iii) на уровне контактов с гражданским обществом в рамках форумов и посредством консультаций с использованием электронных средств связи.
7. В ноябре и декабре 2017 года в столичном округе Богота и в городах Барранкилья, Букараманга, Кали и Медельин было проведено пять региональных форумов. В ходе этих консультаций обсуждался достигнутый прогресс, задачи и меры, которые необходимо осуществить в области прав человека на основе рекомендаций, полученных Колумбией в предыдущих циклах УПО.
8. В форумах, организованных при поддержке УВКПЧ, принимали участие представители различных слоев гражданского общества. Некоторые достижения и задачи, обсуждавшиеся на этих площадках для диалога, рассматриваются в настоящем докладе, а также подробно представлены в приложении II.

## **III. Нормативная и институциональная основа (рекомендации II цикла УПО – 116.7, 116.8)**

9. Государство, верное своим обязательствам в области прав человека и убежденное в том, что верховенство прав человека обеспечит построение стабильного и прочного мира, приняло решение о включении в Национальный план развития (НПР) на 2010–2014 годы, озаглавленный «Процветание для всех», главы V «Миростроительство» (Закон 1450/2011), а в НПР на 2014–2018 годы, озаглавленный «Вместе построим новую страну» (Закон 1753/2015) – руководящих принципов и стратегий, которые определяют курс страны в области прав человека на ближайшие годы, принятый в целях укрепления мира, справедливости и повышения качества образования.

10. В период 2013–2017 годов в стране были приняты правовые нормы, которые способствовали укреплению защиты населения. Помимо этого были внесены коррективы в работу государственных институтов, направленные на повышение качества предоставляемых ими услуг.

11. Государство взаимодействует с гражданским обществом и международным сообществом, стремясь добиться укрепления эффективных институтов и основ государственной политики в целях эффективного поощрения и защиты прав человека и развития сотрудничества на межучрежденческом уровне.

12. В связи с этим следует отметить партисипативный стиль разработки Комплексной политики в области прав человека и международного гуманитарного права – трехстороннего процесса, начало которому было положено в 2010 году и в котором приняли участие 9 000 организаций гражданского общества. Этот процесс завершился в 2013 году принятием документа «От насилия к правовому обществу: предложения относительно комплексной политики в области прав человека на 2014–2034 годы», представляющего собой «дорожную карту» соответствующей деятельности и ставшего отправным пунктом для разработки планов, программ, проектов и мер, направленных на эффективное осуществление прав населения страны. На основании наработок, полученных в ходе этого процесса, государственные органы разработали Национальную стратегию по обеспечению прав человека (НСОПЧ) на 2014–2034 годы.

13. В Национальный план развития (НПР) на 2014–2018 годы включен раздел 123 о НСОПЧ на 2014–2034 годы, с тем чтобы реализация вышеупомянутой политики осуществлялась через Национальную систему защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права как на общенациональном, так и на региональном уровнях. На сегодняшний день все департаменты страны включили основные направления деятельности в рамках НСОПЧ в свои планы развития, а планы развития 18 департаментов построены на основе правозащитного подхода. На национальном уровне принимаются меры по приоритетному осуществлению НСОПЧ при участии организаций, которые входят в состав Национальной системы защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права.

14. Осуществление Мирного соглашения способствовало осуществлению структурных изменений в государственном устройстве и проведению правовых реформ, способствующих обеспечению и укреплению прав человека; описание этих процессов приводится ниже.

#### **А. Принятие международных норм по правам человека (рекомендация II цикла УПО – 116.1)**

15. Колумбия является государством-участником основных международных договоров по правам человека (см. приложение I). В рассматриваемый период государство присоединилось к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, имеющей юридическую силу в Колумбии с 2014 года.

#### **В. Сотрудничество с международными механизмами**

16. Колумбия является государством, которое выполняет свои обязательства и открыто для проверки. В частности, в период с 2013 по 2017 год она представила и/или дополнила 10 докладов договорным органам (см. приложение I).

17. Колумбия входит в состав нью-йоркской Основной группы по ЛГБТ, по инициативе которой Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняли ряд резолюций и этот процесс привел к учреждению мандата Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

18. Колумбию посещали делегаты, полномочные представители и докладчики ООН, ОАГ (МАКПЧ) и МУС<sup>1</sup>. Следует отметить посещение страны Верховным комиссаром ООН по правам человека в июле 2013 года и в сентябре 2016 года, а также визит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, проходивший с 13 по 15 января 2018 года.

19. Колумбия высоко ценит техническую и финансовую поддержку, согласованную в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Колумбии на 2015–2019 годы и оказываемую государству по линии УВКПЧ и двадцати двух действующих в стране агентств, фондов и программ Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>. Правительство Колумбии также высоко ценит содействие со стороны международного сообщества, оказанное государству в ходе переговоров и осуществления Мирного соглашения с группировкой Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК). Следует отметить, что УВКПЧ функционирует в Колумбии в течение более двух десятилетий и реализует свой мандат, действуя через 17 отделений (6 из которых являются вспомогательными) и штаб-квартиру в столице – городе Богота<sup>3</sup>.

#### IV. Поощрение и защита прав человека

##### A. Миростроительство (рекомендации II цикла УПО – 116.9, 116.10, 116.11, 116.12, 116.13, 116.14, 116.15, 117.1, 117.7)

20. Подписание Мирного соглашения является одним из важнейших событий в истории страны, которое привело к прекращению вооруженного конфликта, продолжавшегося в течение более пяти десятилетий. Миссия ООН подтвердила, что члены РВСК сдали оружие, а затем сотрудники миссии вывели из строя и уничтожили всю военную технику, материалы которой будут использованы для сооружения трех памятников.

21. Подписание Мирного соглашения привело к значительному снижению показателей уровня насилия. Уровень убийств в 2017 году стал самым низким за последние 42 года (24 случая убийств на 100 000 жителей). Государство признает, что само по себе подписание Мирного соглашения еще не означает достижения мира, но оно является необходимым и решительным шагом на пути построения более справедливого и равноправного общества.

22. В Мирном соглашении было предусмотрено создание Комплексной системы по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (КСИПВГНН)<sup>4</sup>, основной задачей которой является обеспечение прав жертв вооруженного конфликта. В рамках этой системы, вступившей в силу с принятием Законодательного акта 01/2017, действует один судебный орган – Специальное ведомство по вопросам мира, и два внесудебных органа – Комиссия по установлению истины, вопросам сосуществования и гарантиям неповторения (КУИ) и Управление по вопросам поиска лиц, считающихся пропавшими без вести в контексте и по причине вооруженного конфликта (УБПЛ)<sup>5</sup>.

23. Для подбора старших должностных лиц КСИПВГНН был создан Комитет по кадровым вопросам<sup>6</sup>, который посредством открытой процедуры выбрал 51 судью Специального ведомства по вопросам мира (38 судей и 13 заместителей судьи), 14 независимых судебных экспертов (*Amicus Curiae*), 11 членов КУИ, руководителя УБПЛ и руководителя Управления по расследованию и предъявлению обвинений Специального ведомства по вопросам мира. В числе выбранных Комитетом лиц 54% – женщины, 9% – колумбийцы африканского происхождения, 6% – лица из числа коренных народов, причем 54% всех отобранных лиц проживали за пределами столицы страны.

24. Специальное ведомство по вопросам мира будет функционировать в течение 10 лет, и после этого у него будет 5 лет для завершения своей судебной деятельности. Судьи были назначены в январе 2018 года. Комиссия КУИ, учрежденная в декабре 2017 года, была создана согласно Указу 588/2017<sup>7</sup>; она будет функционировать в течение трех лет.

25. По мнению гражданского общества, деятельность организаций, созданных и действующих для обеспечения функционирования КСИПВГН, открывает возможности для осуществления прав человека жертв вооруженного конфликта даже в тех случаях, когда эта система сталкивается с серьезными проблемами, например, связанными с вовлеченностью третьих сторон – гражданских лиц и представителей государственных структур.

26. В рамках предусмотренной в Мирном соглашении Комплексной программы реформирования сельских районов<sup>8</sup> были реализованы легализация и официальное оформление 1 400 000 гектаров земли и создан Национальный земельный фонд, располагающий более чем 1 000 000 гектаров земли. Национальное земельное агентство передало 22 483 пустующих участка земли аналогичному количеству семей; 650 000 гектаров земли были переданы этническим группам, и 22 миллиона долларов США были предоставлены в виде субсидий на покупку земель и на реализацию производственных проектов. Был издан Указ 893/2017 о разработке Программ развития территорий, и удалось достигнуть прогресса в создании 16 таких программ с участием 170 приоритетных муниципий.

27. Был учрежден Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования (Указ 885/2017), и Конгресс Республики в предварительном порядке принял Статут политической оппозиции (в настоящий момент проводится предварительный анализ статута Конституционным судом для последующего окончательного принятия).

28. Действует Комитет по контролю и проверке соблюдения Мирного соглашения, в состав которого входят члены правительства и представители РВСК; он занимается разработкой Рамочного плана осуществления Мирного соглашения сроком на 10 и 15 лет.

29. Национальное правительство продемонстрировало полную готовность продолжить переговоры с группировкой Армия национального освобождения (АНО), которые проводятся в городе Кито, Эквадор. Указанная вооруженная группировка также должна в явной форме продемонстрировать такую готовность.

#### **1. Участие женщин в мирном процессе (рекомендации I цикла УПО – 15/ II цикла УПО – 117.2, 117.6)**

30. Женщины играют в мирном процессе важнейшую роль. В дискуссиях «круглого стола» участвовали три<sup>9</sup> женщины, назначенные полномочными представителями правительственной делегации. Кроме того, был создан Подкомитет по гендерным вопросам, ответственный за включение гендерной проблематики во все обсуждения и диалоги в связи с разработкой и применением достигнутых соглашений.

31. Исключительно важный вклад в работу Подкомитета внесли 16 лидеров женских организаций, 10 колумбийских экспертов по вопросам сексуального насилия, 36 женщин-жертв (из группы жертв общей численностью 60 человек), сообщество ЛГБТИ, международные эксперты и бывшие партизаны из разных уголков мира. В рамках форумов, созданных для участия представителей гражданского общества, поступило 7 172 предложения от более чем 301 женской организации. В итоге было принято предложение об учете гендерной проблематики в Рамочном плане реализации *Мирного соглашения*.

32. Кроме того, для контроля за реализацией Мирного соглашения были учреждены два органа: Специальное ведомство высокого уровня по вопросам этнических народов и Специальное ведомство, уполномоченное обеспечивать применение гендерного подхода.

33. Генеральный секретарь ООН в своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта отметил, что в рамках колумбийского процесса «гендерные проблемы рассматриваются на систематической основе в соответствии с целями резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности»<sup>10</sup>.

## **2. Гуманитарное разминирование и просвещение по вопросам минной опасности (добровольные обязательства I цикла УПО – 8, 9, 10. Рекомендация II цикла УПО – 116.47)**

34. Государство укрепило политику гуманитарного разминирования, что позволило очистить от мин 180 муниципий (23 – благодаря операциям по разминированию и 157 – на основании полученной информации), а также провести операции организаций, осуществляющих гуманитарное разминирование, еще в 242 муниципиях. По состоянию на декабрь 2017 года площадь разминированных территорий составила 5 219 385 м<sup>2</sup>, и были уничтожены или обезврежены 5 699 взрывоопасных предметов<sup>11</sup>. Оперативный потенциал деятельности по разминированию был увеличен – теперь на этом направлении работают 11 специализированных организаций<sup>12</sup>.

35. Согласно данным Системы управления информацией о противопехотных минах (ИМСМА), в период с 1990 по 2017 год на национальном уровне было зарегистрировано 11 523 пострадавших от этого типа взрывных устройств (7 037 сотрудников правоохранительных органов и 4 486 гражданских лиц)<sup>13</sup>, причем наименьшее число жертв наблюдалось в 2017 году (50 жертв: 16 сотрудников правоохранительных органов и 34 представителя гражданского населения).

36. В 2017 году были предприняты следующие шаги для оказания более эффективной помощи лицам, пострадавшим от мин: i) приняты меры по выплате периодического гуманитарного пособия жертвам вооруженного конфликта<sup>14</sup>; ii) разработаны инструкции, касающиеся оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим от мин, и их физической реабилитации<sup>15</sup>; iii) приняты меры по обеспечению доступа к средствам правовой защиты<sup>16</sup>; и iv) была сформирована и введена в эксплуатацию Служба информирования лиц, пострадавших от противопехотных мин (СИСМАП)<sup>17</sup>.

37. В целях оказания более эффективной помощи детям и подросткам, пострадавшим от противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов, в 2016 году были разработаны Руководящие принципы по оказанию комплексной помощи, с приложением пакета информационных ресурсов. Этими материалами воспользовались 186 непосредственно пострадавших детей и подростков, 77 семей и общин и 30 государственных служащих. Кроме того, разработана «дорожная карта» действий по восстановлению прав, получению помощи, поддержки и комплексному возмещению ущерба детям и подросткам, ставшим жертвами вооруженного конфликта.

38. В области просвещения населения по вопросам минной опасности приняты следующие меры: i) разработана модель курсов повышения осведомленности граждан по вопросам минной опасности в чрезвычайных ситуациях, на которых прошли подготовку 7 018 человек (2014–2016 годы); ii) разработана модель курсов повышения осведомленности по вопросам минной опасности для работников образовательных учреждений, на которых прошли подготовку 1 702 человека (2014–2017 годы); и iii) разработана стратегия обучения лидеров общин коренных народов в качестве пропагандистов безопасного поведения, в рамках которой прошли подготовку 4 532 человека.

## **3. Предотвращение принудительной вербовки и использования детей и подростков в вооруженных формированиях (рекомендации I цикла УПО – 19, 20, 46 и II цикла УПО – 116.112, 116.113, 116.114, 116.115, 116.116, 116.117, 116.26, 116.47)**

39. В рамках осуществления Мирного соглашения из рядов РВСК было демобилизовано 135 подростков и молодых людей; из них 124 человека были включены в программу «Другая дорога жизни», а 11 – в специализированную программу Колумбийского института благосостояния семьи. В обоих случаях эти лица пользуются защитой государства и получают гарантии адекватного и комплексного процесса восстановления их прав. Впервые в Колумбии в рамках мирного процесса были заключены соглашения, касающиеся выведения несовершеннолетних из состава незаконной вооруженной группировки и оказания им помощи.

40. В своем ежегодном докладе, представленном в августе 2017 года, Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подчеркнул, что в Мирном соглашении вопросам соблюдения прав детей и подростков уделяется первостепенное внимание. Он отметил также, что за период с начала мирных переговоров число случаев вербовки детей в вооруженные формирования существенно сократилось.

41. Осуществляется реализация программы «Мое будущее начинается сегодня: создание мирных условий для детей», направленной на предотвращение вербовки и использования детей и подростков незаконными вооруженными группами. Эта программа, осуществляемая в рамках реализации Мирного соглашения, будет реализована в 500 районах 166 муниципий, определенных в качестве приоритетных для проведения мероприятий постконфликтного периода. Она направлена на укрепление и развитие потенциала примерно 27 000 детей и подростков в возрасте от 12 до 18 лет, примерно 15 000 семей, а также школ и других учреждений, и на создание безопасных условий, благоприятных для обеспечения прав детей.

42. Межведомственная комиссия по предупреждению вербовки, использования и сексуального насилия в отношении детей и подростков незаконными вооруженными группировками и организованными преступными группировками, созданная в 2007 году, продолжает заниматься осуществлением стратегических мер по обеспечению прав и предупреждению нарушений прав детей и подростков примерно на 90% территории страны.

43. В Колумбии действует Специализированная программа оказания помощи по восстановлению прав детей и подростков, незаконно завербованных вооруженными организованными группировками, которые действуют вне рамок закона, и демобилизованных из их рядов, в рамках которой в период с 2013 по 2017 год помощь получили 1 336 детей и подростков.

44. Генеральная прокуратура страны предпринимает меры по расследованию случаев незаконной вербовки несовершеннолетних. За период с 2012 года по июнь 2017 года было начато расследование 100 дел, предъявлено 106 обвинений и вынесено 149 обвинительных приговоров; в общей сложности по этим делам проходят около 160 жертв незаконной вербовки несовершеннолетних.

45. В рамках Закона 975/2005 было зарегистрировано 4 900 случаев вербовки и 5 100 жертв этого преступления, данные о которых были включены в Информационную систему по вопросам правосудия и мира. Число преступных деяний, в которых признались допрошенные лица, превысило 1 500, а количество обвинений, предъявленных прокурорами, превысило 2 400. Вынесено 15 приговоров, касающихся 353 деяний и 1 250 жертв незаконной вербовки.

#### **4. Реинтеграция (рекомендация II цикла УПО – 116.16)**

46. Принимаются меры для обеспечения того, чтобы реинтеграция в общество бывших членов РВСК действительно стала гарантией неповторения конфликта. Более 12 000 бывших комбатантов вступили на путь возвращения к гражданской жизни. Зоны переходного режима были преобразованы в Территории для профессиональной подготовки и реинтеграции.

47. Был учрежден Национальный совет по реинтеграции<sup>18</sup>, в состав которого входят 25 территориальных советов по реинтеграции, что позволяет осуществлять процесс реинтеграции в децентрализованном порядке. В рамках ранней реинтеграции были реализованы программы, направленные на приобщение к банковским услугам, развитие проектов производственной деятельности, включение в Систему социального страхования в сфере охраны здоровья и пенсионной системы, обучение и приобретение навыков, необходимых для трудоустройства.

48. С 2003 по 2017 год демобилизовано 59 761 человек, состоявших в незаконных вооруженных группировках. 76% участников процесса реинтеграции и/или реинкорпорации в общество к преступной деятельности не возвращаются<sup>19</sup>.

## 5. Поиски пропавших без вести лиц

49. Мирное соглашение предусматривает принятие мер по осуществлению поиска лиц, которые считаются пропавшими без вести. В соответствии с Указом 589/2017 было учреждено Подразделение по поиску пропавших без вести лиц.

50. Пока этот орган официально не начал свою деятельность, осуществляются две временные программы: i) реализация немедленных гуманитарных мер (Совместное коммюнике № 062<sup>20</sup>) для проведения операций на различных кладбищах<sup>21</sup>, с осуществлением эксгумации более 600 тел и передачи более 63 из них родственникам; ii) специальная процедура по сбору информации строго гуманитарного характера, к осуществлению которой приступили с участием членов РВСК и которая будет продолжена посредством обучения сотрудников социальных организаций и представителей правоохранительных органов.

## 6. Оказание помощи и полное возмещение ущерба жертвам (добровольное обязательство I цикла УПО – 38. Рекомендации II цикла УПО – 116.17, 116.18, 116.22, 116.23, 116.24, 116.25)

51. Согласно *Единому реестру жертв*<sup>22</sup>, по состоянию на декабрь 2017 года в стране насчитывалось 8 625 631<sup>23</sup> зарегистрированных жертв. Среди зарегистрированных потерпевших 4 271 327 мужчин, 4 289 790 женщин и 2 472 человек, которые идентифицируют себя как относящихся к ЛГБТИ<sup>24</sup>. 64% деяний, о которых было заявлено после вступления в силу Закона о жертвах и реституции земель (далее «*Закон о жертвах*»), относятся к событиям, имевшим место в период до 2012 года.

52. С момента вступления *Закона о жертвах* в силу государство добилось прогресса в вопросах комплексного возмещения ущерба по пяти направлениям: возмещение морального вреда, реабилитация, компенсация, реституция и гарантии неповторения. В отношении возмещения индивидуального ущерба достигнуты следующие результаты:

- Предоставлены компенсации за различные преступления 791 801 жертве в 32 департаментах и 819 муниципиях. В числе получивших компенсации 7 775 человек – женщины, ставшие жертвами сексуального насилия.
- Вручены официальные государственные письма с выражением уважения и сочувствия 150 059 пострадавшим.
- Реализуется стратегия группового эмоционального восстановления, мероприятиями которой охвачены 138 471 пострадавший человек, в том числе 102 172 женщины и 36 299 мужчин.
- В сотрудничестве с Генеральной прокуратурой страны оказана поддержка при передаче родственникам останков 2 368 лиц, пропавших без вести.
- Проводятся мероприятия комплексной компенсации на основе дифференцированного подхода и с учетом гендерного измерения, в которых приняли участие более 22 000 человек, в том числе 3 328 детей, 12 323 молодых людей и подростков, 2 296 женщин, ставших жертвами сексуального насилия, 1 742 инвалида и 2 474 пожилых людей.
- Осуществляется Стратегия индивидуального возмещения ущерба женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

53. В стране насчитывается 644 субъектов для коллективного возмещения ущерба (391 этнических, 214 неэтнических и 39 других организаций и групп); в числе достижений в этой области следует отметить следующие:

- в 29 департаментах составлены, утверждены и реализуются 127 планов по коллективному возмещению ущерба;
- состоялись 57 предварительных консультаций с этническими субъектами коллективного возмещения ущерба, по 12 из которых были составлены официальные протоколы<sup>25</sup>;

- проведено 14 процессов консультаций на национальном уровне<sup>26</sup> и 9 процессов, ориентированных на участие женщин<sup>27</sup>;
- реализовано 274 мер по обеспечению сатисфакции в пользу 113 субъектов возмещения ущерба<sup>28</sup>;
- 191 субъект возмещения ущерба получил помощь в рамках стратегии «Энтреласандо» по оказанию психосоциальной поддержки на уровне общин.

54. Что касается реституции земель, то были возвращены 222 484 гектара земли, и суды вынесли 2 697 решений в пользу 30 220 человек. В продуктивные проекты было инвестировано более 24 621 878 долл. США; выгоды от этих инвестиций получили более чем 2 700 семей. Что касается реституции территориальных прав этнических общин, то было зарегистрировано 43 дела и предстоит регистрация еще 66 дел, на стадии судебного рассмотрения находятся 32 дела, были назначены обеспечительные меры по 26 делам и вынесено 6 решений о реституции.

55. Что касается политики возмещения ущерба потерпевшим, то государство признает проблемы, связанные с обеспечением деятельности, приносящей доходы, трудовой занятости, выплаты компенсаций, а также с комплексным осуществлением мер по коллективному возмещению ущерба, но считает, что *Мирный договор* предоставляет возможности для укрепления этой политики.

#### 7. Принудительное перемещение (рекомендации I цикла УПО – 36, 37, 38, 40. Добровольное обязательство I цикла УПО – 34)

56. По состоянию на январь 2018 года в Едином реестре жертв зарегистрировано 7 671 124 жертв принудительного перемещения. В последние годы число насильственно перемещенных лиц сократилось; тем не менее, государство признает, что в некоторых регионах страны по-прежнему наблюдаются перемещения вследствие действий незаконных группировок, в связи с чем и в дальнейшем будут приниматься меры, необходимые для предупреждения этого явления и реагирования на него.

57. Что касается гуманитарной помощи, то по состоянию на декабрь 2017 года было осуществлено 6 686 360 выплат такой помощи (с 2012 года) на сумму 1 378 396 248 долларов США. Компенсацию получили 313 049 жертв принудительного перемещения, и приблизительно 180 тысячам жертв была оказана поддержка при возвращении в места прежнего проживания или в связи с переселением.

58. *Обследование эффективного осуществления прав*, проведенное Группой по делам жертв и Национальным административным департаментом статистики в 27 727 домашних хозяйствах<sup>29</sup>, показало, что 78% перемещенных домашних хозяйств в настоящее время проживают там, где они планируют вести свою дальнейшую жизнь, а также продемонстрировало сокращение числа перемещенных домохозяйств, живущих в условиях крайней нищеты, с 74% до 33%, в то время как число домашних хозяйств, находящихся в условиях общей нищеты, сократилось с 97% до 63%. Кроме того, 314 402 жертвы преодолели состояние уязвимости, вызванное перемещением.

#### 8. Образование и культура в области прав человека (добровольные обязательства I цикла УПО – 51/ II цикла УПО – 121)

59. В связи с выполнением Мирного соглашения в рамках Национальной системы защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права и Национальной стратегии по обеспечению прав человека (НСОПЧ) на 2014–2034 годы была проведена работа в целях укрепления компонентов политики в области прав человека, причем особое внимание уделялось культуре и образованию в области прав человека и мира по трем направлениям: I. Разработка педагогических моделей и методик преподавания в системе формального образования; II. Разработка образовательных процессов, направленных на образование в целях трудоустройства и развития человеческого потенциала в системе неформального образования; III. Стимулирование и осуществление культурного развития в интересах социальных преобразований (неформальное образование). Процесс позиционирования и укрепления Плана образовательной деятельности в области прав человека будет продолжаться.

60. НСОПЧ предусматривает включение вопроса о культуре и образовании в области прав человека и мира в национальную повестку дня. Включение компонентов культурного развития будет способствовать проведению социальных преобразований и изменениям культурного характера, необходимым стране для достижения прогресса в области национального примирения.

## **В. Гражданские и политические права**

### **1. Право на жизнь и личную неприкосновенность (рекомендации II цикла УПО – 116.3, 116.35)**

61. В Колумбии разработана государственная политика, направленная на предупреждение нарушений прав на жизнь, неприкосновенность, свободу и безопасность отдельных лиц, групп и сообществ, в рамках которой создана система координации деятельности компетентных подразделений по выявлению рисков таких нарушений и принятию мер, обеспечивающих их неповторение (Указ 1581/2017).

62. Было принято решение о создании Системы по предупреждению и оповещению для быстрого реагирования на существование, действия и/или деятельность организаций и на преступные деяния и поведение, которые ставят под угрозу права населения и осуществление Мирного соглашения (Указ 2124/2017); это положение укрепляет действующую в стране Систему раннего предупреждения.

### **2. Лица, лишённые свободы**

63. С учетом проблем, существующих в системе тюремно-пенитенциарных учреждений, были приняты меры для разработки последовательной и превентивной политики в области наказаний за уголовные преступления: i) внесены поправки в Тюремно-пенитенциарный кодекс (Закон 1709/2014), укрепившие ряд гарантий для лиц, лишённых свободы; ii) приняты законы 1760/2015 и 1786/2016 о рационализации и ограничении применения превентивного содержания под стражей, а также Закон 1826/2017 о разгрузке судебной системы; iii) промульжирована Политика по тюремно-пенитенциарным вопросам (Национальный совет по экономической и социальной политике (КОНПЕС 3828/2015); iv) по поручению Национального пенитенциарного института (ИНПЕК) опубликован *Общий регламент пенитенциарных учреждений*, учитывающий права человека лиц, лишённых свободы (Резолюция 6349/2016); v) начата реализация Национального плана ресоциализации.

64. Численность заключённых в пенитенциарных учреждениях, относящихся к ведению ИНПЕК, сократилась на 4,3% (5 206 человек), с 120 914 заключённых в 2016 году до 115 708 – в сентябре 2017 года.

65. Что касается инфраструктуры, то в период с 2014 по 2015 год в систему пенитенциарных учреждений было передано 3 336 новых и отремонтированных помещений, и ожидается, что в 2018 году будет передано в общей сложности 3 881 новое помещение, в том числе будут завершены 3 проекта по расширению пенитенциарных учреждений. Несмотря на эти усилия, в стране по-прежнему существует проблема переполненности тюрем.

### **3. Торговля людьми (рекомендации II цикла УПО – 116.58, 116.59, 116.60, 116.61, 116.62, 116.63, 116.64, 116.65, 116.66. Добровольное обязательство II цикла УПО – 125)**

66. В стране была разработана с участием различных сторон, заинтересованных в борьбе с этим видом преступности и обеспечении прав человека жертв соответствующих преступлений, и принята *Национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2016–2018 годы* (Указ 1036/2016)<sup>30</sup>.

67. Были реализованы меры по предупреждению этого преступления, наиболее важными из которых являются следующие: i) подготовка государственных должностных лиц, лидеров общин и руководителей образовательных учреждений с тем, чтобы они осуществляли пропагандистскую деятельность в целях

предупреждения торговли людьми; ii) оказание поддержки работе соответствующих комитетов на уровне департаментов, муниципий и округов, в целях укрепления их компетенции в сфере оказания помощи и защиты потенциальных жертв торговли людьми, а также помощи в разработке и осуществлении планов действий в соответствии с Национальной стратегией; и iv) создание механизмов двустороннего и регионального сотрудничества в целях активизации комплексной борьбы с торговлей людьми. Кроме того, в период с 2012 по 2015 год были подписаны 8 меморандумов о взаимопонимании по вопросам борьбы с торговлей людьми: с Эквадором, Чили, Аргентиной, Гондурасом, Сальвадором, Парагваем, Коста-Рикой и Перу.

68. В рамках расследования преступлений по делам о торговле людьми в период с 2013 по 2017 год было предъявлено 118 обвинений, составлено 95 обвинительных заключений и вынесено 55 обвинительных приговоров.

**4. Правозащитники и общественные лидеры (рекомендации I цикла УПО – 52/II цикла УПО – 116.6, 116.19, 116.20, 116.21, 116.73, 116.74, 116.75, 116.76, 116.77, 116.78, 116.79, 116.80, 116.81, 116.82, 116.83, 116.85. Добровольные обязательства I цикла УПО – 48, 50, 51)**

69. Государство подтверждает свою признательность правозащитникам за их усилия по защите прав человека и укреплению демократии, и оно поддерживает постоянный диалог с этой группой населения. В то же время государство разделяет озабоченность международного сообщества, а также участников национального диалога, по поводу нападения, которым подвергаются правозащитники.

70. В целях укрепления институциональной основы для защиты и обеспечения работы правозащитников в стране созданы *Элитный корпус национальной полиции*, *Специализированное подразделение Национального управления по защите*, *Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры страны по вопросам ликвидации преступных организаций и деяний* (Указ 898/2017) и функционирует *Единый командный пункт* (ПМУ)<sup>31</sup>.

71. Кроме того, в рамках *Мирного соглашения* была учреждена *Национальная комиссия по гарантиям безопасности* (НКГБ) (Указ 154/2017), возглавляемая президентом Республики, целью которой является разработка и мониторинг государственной политики уголовного преследования и ликвидации преступных организаций или действий, направленных против правозащитников. С момента создания Национальной комиссии было проведено пять ее сессий. При НКГБ функционирует *Национальная подкомиссия по гарантиям безопасности* – оперативное подразделение, возглавляемое вице-президентом Республики; к настоящему времени проведено 13 заседаний Подкомиссии.

72. В период с 2016 по 2017 год было совершено 144 убийства правозащитников<sup>32</sup>. В связи с этими преступлениями были арестованы 103 человека и удалось достигнуть прогресса в расследовании 50% дел (идентифицированы предполагаемые преступники и выданы ордера на арест). Кроме того, Генеральная прокуратура страны приняла директиву, учитывающую международные модели и практику расследования и судебного преследования преступлений против правозащитников; разработка директивы была осуществлена при поддержке МАКПЧ.

73. В Колумбии действует Программа мер по предотвращению нападений и защите, целью которой является обеспечение защиты жертв вооруженных конфликтов, правозащитников, журналистов, профсоюзных лидеров, лиц, заявляющих претензии на участки земли, и лидеров политических групп, в особенности лидеров оппозиционных групп. В 2017 году на обеспечение защиты 5 789 бенефициаров этой программы было направлено свыше 137 млн. долларов. Программа предусматривает учет при реализации соответствующих мер факторов этнического и гендерного характера, и в ее рамках разработаны меры коллективной защиты соответствующих групп и общин (Указ 2078/2017).

**5. Свобода собраний и ассоциаций (рекомендации I цикла УПО – 54/ II цикла – 116.84)**

74. Государство гарантирует право на свободу ассоциаций и прилагает усилия для его осуществления, в том числе путем создания площадок для взаимодействия и диалога, таких как: i) Межведомственная комиссия по поощрению и защите прав человека трудящихся<sup>33</sup> и ii) Специальная комиссия по урегулированию конфликтов, переданных на рассмотрение МОТ<sup>34</sup>.

75. В стране создано Постоянное бюро по вопросам коллективной компенсации профсоюзного движения (Указ 624/2016). В 2017 году были реализованы меры по защите более 400 лидеров профсоюзов, а в период с 2011 по 2017 год было вынесено 407 обвинительных приговоров по делам об убийстве профсоюзных активистов.

76. В результате принятых мер число убийств профсоюзных лидеров в Колумбии сократилось на 51%.

**6. Доступ к правосудию и независимость органов судебной системы (рекомендации I цикла УПО – 14, 28/ II цикла УПО – 115.5, 115.6, 116.67, 116.69, 116.70, 116.71, 116.72, 117.7, 117.8. Добровольное обязательство II цикла УПО – 120)**

77. Государство принимает к сведению озабоченности, высказываемые гражданским обществом по поводу трудностей, возникающих в ходе расследования и вынесения приговоров по делам о нарушениях прав человека, и были приняты стратегии действий, реализация которых позволила добиться приведенных в настоящем докладе положительных результатов в плане судебного преследования за преступления, совершенные против правозащитников, профсоюзных активистов, женщин, детей и подростков.

78. Поощряется реализация программ, направленных на укрепление системы отправления правосудия, обеспечение доступа граждан к правосудию и на использование альтернативных механизмов урегулирования конфликтов, в целях поддержания процессов мирного сосуществования. К числу таких программ, в частности, относятся: i) *Дома правосудия и гражданского сосуществования*<sup>35</sup>: в 29 департаментах страны функционируют 108 домов правосудия и 37 центров гражданского сосуществования; ii) *Правосудие в условиях равенства*<sup>36</sup>: в 246 муниципиях 29 департаментов функционируют 8 424 мировых посредника; iii) *Внесудебное примирение в области права и арбитраж*<sup>37</sup>: в стране функционируют 388 центров по примирению и 121 арбитражный центр; iv) *Местные системы правосудия*<sup>38</sup>. В течение 2017 года в 134 приоритетных муниципиях было организовано 83 дня мобильного доступа к правосудию; помощь получили 15 437 человек в рамках рассмотрения 8 562 дел.

79. С августа 2012 года по октябрь 2017 года *Мобильное подразделение по оказанию помощи и консультированию жертв вооруженного конфликта*<sup>39</sup> организовало посещение 314 муниципий в 26 департаментах и в течение примерно 347 приемных дней оказало помощь приблизительно 90 тысячам человек, пострадавших в результате вооруженного конфликта<sup>40</sup>.

80. Для обеспечения доступа женщин к правосудию реализуется стратегия «*РедКонструйендо*», благодаря которой за период с августа 2013 года по октябрь 2017 года были достигнуты следующие положительные результаты:

- В 14 департаментах страны проведено 25 мероприятий, в которых приняли участие 1 411 женщин-жертв, были заслушаны показания 1 213 женщин и принята к рассмотрению 1 251 жалоба. В этих мероприятиях участвовали субъекты коллективного возмещения ущерба: Народная женская организация и Национальная ассоциация женщин-крестьянок и женщин, принадлежащих к коренному населению Колумбии.
- В городах Тумако, Барранкилья, Квиبدو и Пасто было проведено 19 собраний по психосоциальной поддержке, в которых приняли участие около 100 представителей населения различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, ставшие жертвами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта<sup>41</sup>.

- В период с 2016 по 2017 год в городах Квибдо, Вильявисенсио, Барранкилья и Тумако было проведено 4 мероприятия по обеспечению доступа к правосудию, в рамках которых помощь получили 181 человек, была принята к рассмотрению 101 жалоба и заслушаны показания 82 человек.

81. В соответствии со статьей 221 Конституции, все действия, совершенные сотрудниками сил безопасности, доводятся до сведения органов военной уголовной юстиции, при условии, что они имеют отношение к действиям, операциям или процедурам в контексте вооруженного конфликта; вместе с тем, деяния, которые в силу своей тяжести не имеют причинно-следственной связи с исполнением служебных обязанностей, такие как серьезные нарушения прав человека и нарушения международного гуманитарного права, доводятся до сведения судов общей юрисдикции.

## 7. Безопасность и борьба с организованными вооруженными группировками (рекомендации I цикла УПО – 17, 35/ II цикла УПО – 116.32, 116.33, 116.34, 116.45)

82. Стратегия борьбы с организованными вооруженными группировками была усилена посредством выявления и нейтрализации их основных лидеров, нападения на районы выращивания незаконных культур и на коридоры, используемые для передвижения и снабжения группировок, и уменьшения влияния организованных группировок. За период с августа 2014 года ряды группировок покинули или были задержаны более 22 036 членов этих группировок, хотя по-прежнему существуют трудности, связанные с их ликвидацией.

83. Генеральная прокуратура страны применяет стратегию ликвидации криминальных структур путем использования *Механизма межведомственного взаимодействия против организованной преступности*<sup>42</sup> и создания *Межведомственных сил для борьбы с организованной преступностью*<sup>43</sup>. По итогам проведенной следственной работы и судебных разбирательств было вынесено 1 666 обвинительных приговоров против членов организованных вооруженных группировок, организованных преступных группировок и организованных группировок общеуголовной направленности. Кроме того, в течение первого полугодия 2017 года были выдвинуты обвинения против 114 членов организованных вооруженных группировок<sup>44</sup> и 38 членов организованных преступных группировок<sup>45</sup>.

84. Помимо этого вооруженные силы Колумбии разрабатывают Стратегический план по стабилизации и консолидации ситуации – «Победа», предусматривающий создание в стране условий безопасности, благоприятных для достижения стабильного и прочного мира. Национальная полиция приступила к реализации стратегического плана «Безопасные и мирные общины» на 2015–2018 годы, ориентированного на обеспечение безопасности граждан и общественной безопасности как в городах, так и в сельской местности.

## 8. Право на равенство и недискриминацию

- a) *Женщины (рекомендации II цикла УПО – 115.2, 116.39, 116.40, 116.42, 116.49, 116.50, 116.51, 116.52, 116.53, 116.54, 116.55, 116.56, 116.57, 117.5, 117.6. Добровольные обязательства I цикла УПО – 40, 41, 42)*

85. Был достигнут прогресс в сфере социального включения женщин и улучшения условий их жизни, в частности были приняты Национальная государственная политика по обеспечению гендерного равенства в отношении женщин и Комплексный план по обеспечению женщинам жизни, свободной от насилия (КОНПЕС 161) и программный документ КОНПЕС 3784 от 2013 года, в котором содержатся Руководящие принципы государственной политики по предотвращению рисков, защите и обеспечению прав женщин, являющихся жертвами вооруженного конфликта.

86. Документы КОНПЕС 161 и КОНПЕС 3784 рассматриваются и обсуждаются в рамках представительных механизмов женских организаций и организаций женщин-жертв вооруженного конфликта, которые вносят предложения по обновлению этих

инструментов государственной политики и их эффективному применению на территории всей страны. Было организовано 13 региональных семинаров, в которых приняли участие 221 женщина, представляющая различные организации, и один семинар на национальном уровне, на котором был задокументирован опыт жертв вооруженного конфликта в пяти городах страны. В этом семинаре приняли участие 168 женщин из различных регионов Колумбии.

87. Приняты документы, укрепляющие правовую основу для защиты прав женщин:

- Указ 1480/2014 об объявлении 25 мая Национальным днем достоинства женщин, ставших жертвами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.
- Закон 1719/2014 о мерах по обеспечению доступа к правосудию для жертв сексуального насилия, в особенности сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.
- Закон 1761/2015 о квалификации фемицида как самостоятельного преступления.
- Закон 1773/2016 об оказании комплексной помощи жертвам нападений с использованием кислоты и других химических веществ и о добавлении одной статьи к Закону 599/2000.

88. Генеральная прокуратура страны в своем *Стратегическом плане работы на 2016–2020 годы* определила в качестве приоритетной задачи в следственной и судебной сферах борьбу против умышленных убийств, сексуального насилия и насилия в семье. Действует протокол по расследованию и судебному преследованию случаев сексуального насилия (Решение 1774/2016), который поощряет участие жертв в процессе судебного преследования и предоставляет инструменты для преодоления препятствий, существующих в этой области. Кроме того, в *Программу защиты, реализуемую под руководством Генеральной прокуратуры страны*, были включены (Решение 1006/2016) элементы дифференцированного подхода, учитывающего этнический и правозащитный аспекты.

89. В отношении расследования и уголовного преследования случаев сексуального насилия Генеральная прокуратура страны отмечает, что показатель предъявления обвинений по поводу заявлений о преступлениях сексуального характера увеличился с 19,7% в период с июля 2015 года по июнь 2016 года до 21,7% в период с июля 2016 года по июнь 2017 года, достигнув исторического максимума. В 2017 году удалось добиться предъявления обвинений в 6,9% случаев, что, по сути, аналогично показателю 2016 года, составившему 6,8%. Относительная доля обвинительных приговоров (на каждые 100 случаев предъявления обвинений) в 2017 году составила 42,3%. Фактически показатель вынесения обвинительных приговоров увеличился с 8,7% в 2016 году до 9,2% в 2017 году.

b) *Этнические группы (рекомендации II цикла УПО – 116.105, 116.106, 116.109, 116.110, 116.111, 116.119. Добровольные обязательства I цикла УПО – 28, 29, 30, 31)*

90. Колумбия представляет собой многоэтническое, многокультурное и многоязычное государство, в котором 14,06% от общей численности населения составляют лица, принадлежащие к этническим группам. В частности, 10,62% человек относят себя к чернокожему и афроколумбийскому населению и общинам раисалес и паленкеры; 3,43% являются представителями 102 коренных народов, а 0,01% – народности рома или цыган. Соответственно, Колумбия богата в лингвистическом отношении – в стране говорят на 68 языках коренных народов.

91. Даже в тех случаях, когда гражданское общество испытывает трудности в осуществлении права на предварительные консультации, государство создает возможности для проведения диалога и консультаций с этническими группами. В этом контексте следует отметить процесс консультаций, проведенный в связи с разработкой текущего Национального плана развития, а также включение этнического подхода в Мирное соглашение.

## i) Общины коренного населения

92. В Колумбии разработан 41 план по защите этнических групп с применением методологий, адаптированных к характеристикам каждой коренной народности страны.

93. В целях обеспечения эффективного осуществления коллективных прав коренных народов и индивидуальных прав их отдельных представителей правительство проводит работу по укреплению правовой системы путем принятия следующих нормативных документов:

- Указ 1953/2014 о приведении функционирования органов власти на территориях коренных народов в соответствие с традициями и обычаями каждого соответствующего народа.
- Указ 2719/2014 о процедуре обеспечения участия районов проживания коренных народов в непосредственном использовании специально выделяемых ресурсов Общей системы участия в освоении ресурсов.
- Указ 2333/2014, устанавливающий механизмы эффективной защиты и правовой определенности статуса земель и территорий, занятых или принадлежащих коренным народам с древних времен и/или традиционно.

## ii) Общины афроколумбийцев, чернокожего населения, раисалес и паленкеры

94. В течение 2017 года 83 общинам, 58 низовым организациям и 25 общинным советам афроколумбийского населения была предоставлена техническая помощь по вопросам управления, нормотворческой деятельности, руководства, прав человека и этнических прав с тем, чтобы они могли предупреждать нарушение и защищать свои права. Помимо этого было проведено примерно 13 обзоров социально-экономических возможностей ряда общинных советов.

95. Государство привержено эффективному проведению *Международного десятилетия лиц африканского происхождения*. Импульс провозглашению Десятилетия был дан в ходе многосторонних форумов; в результате совместных усилий был разработан *План действий на Международное десятилетие лиц африканского происхождения на американском континенте*, который был принят Генеральной Ассамблеей ОАГ в июне 2016 года. В октябре 2015 года Колумбия в рамках Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна участвовала в подготовке проекта резолюции и плана действий для упомянутого Десятилетия, которые были приняты на *Первой региональной конференции в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения, состоявшейся в Бразилии* в декабре 2015 года.

96. Колумбия стремится к признанию культуры и самобытности общин афроколумбийцев, чернокожего населения, народностей раисалес и паленкеры. Одной из наиболее успешных инициатив в этой области стало объявление месяца мая *Месяцем афроколумбийской общины*, что позволило привлечь внимание к африканскому наследию колумбийцев и создало условия для проведения диалога и взаимодействия между общинами, представителями академических кругов, общественными организациями и гражданами.

c) *Представители сообщества ЛГБТИ (рекомендации I цикла УПО – 8/ II цикла УПО – 116.43, 117.4)*

97. Колумбия добилась прогресса в области защиты и обеспечения прав человека представителей ЛГБТИ-сообщества или лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности; тем не менее, страна сталкивается с трудностями, мешающими полному осуществлению права на равенство и недискриминацию.

98. Следует отметить решения Конституционного суда о признании однополых браков (Решение SU-214/2016) и об усыновлении детей однополыми парами (Решение C-683/2015). Был издан Указ 1227/2015, регулирующий доступ к документам, удостоверяющим личность в соответствии с самоидентификацией человека.

99. Правовая система признает трансформацию тела медицинскими процедурами в рамках реализации права на здоровье; несмотря на трудности, связанные с доступом к этим процедурам, наблюдается прогресс в разработке подхода к гуманизации оказания медицинской помощи трансгендерным людям, осуществляемой при широком участии общественности.

100. Проводятся просветительские и учебные мероприятия в целях поощрения признания прав представителей ЛГБТИ-сообщества, такие как семинары для административного персонала, сотрудников служб охраны и надзора и заключенных в пенитенциарных учреждениях на территории всей страны.

d) *Дети, подростки и молодежь (рекомендации I цикла УПО – 47/ II цикла УПО – 116.29, 116.31, 116.52)*

101. Колумбия проводит государственную политику комплексного развития детей младшего возраста «От нуля до бесконечности» (Закон 1804/2016), в рамках которой, благодаря инвестициям, превысившим 5 276 116 780 долл. США, приблизительно 1,2 миллиону детей была оказана помощь в получении качественного начального образования, здравоохранения, питания, защиты и ухода.

102. В 2016 году доля детского труда в Колумбии составила 7,8%, что является самым низким показателем за последние пять лет. В стране реализуются программы по восстановлению прав детей и подростков, вовлеченных в практику использования детского труда. По состоянию на 30 сентября 2017 года, в них участвовали 3 803 ребенка и подростка. В течение 2014 и 2015 годов был разработан пилотный проект по предупреждению детского труда в кустарной горнодобывающей отрасли, направленный на предупреждение и сокращение детского труда в департаментах Чоко, Антиокия и Боливар. С 2016 года в стране действует механизм для подачи сообщений о случаях несоблюдения, угрозы нарушения и нарушения прав детей и подростков.

103. В 2016 году был принят *Статут о гражданской позиции молодежи* в целях содействия участию молодых людей в гражданской и политической жизни страны. Кроме того, при Конгрессе была учреждена *Специальная комиссия по делам молодежи*, в рамках которой десятки молодых людей приняли участие в двух открытых слушаниях по вопросам политического контроля: первое было посвящено распространению информации о законе «*ПроХовен*», поощряющем занятость молодежи, а второе – обсуждению роли молодежи в постконфликтной ситуации.

e) *Пожилые люди*

104. С 2006 года в Колумбии реализуется Национальная политика по вопросам старения населения и пожилых людей, направленная на улучшение условий жизни пожилых людей. В рамках Программы социальной защиты пожилого населения «Колумбия майор» правительство раз в два месяца предоставляет субсидии для финансирования расходов на удовлетворение основных потребностей и улучшение качества жизни более 1 400 000 колумбийских граждан, находящихся в уязвимом положении. Ожидается, что к 2018 году удастся обеспечить всеобщий охват программы, и помощь будут получать еще 600 000 человек, отвечающих установленным критериям.

105. Эта программа способствовала сокращению масштабов нищеты: уровень бедности, измеряемый показателем основных неудовлетворенных потребностей, в сельской местности снизился на 20,6%, а доля лиц, которые были вынуждены голодать из-за отсутствия денежных средств, сократилась на 6%; среди женского населения такое сокращение составило 9,3%.

106. В районах, наиболее пострадавших от конфликта, охват программы защиты пожилого населения был расширен в 43 муниципиях, находящихся в 16 департаментах; в результате число получающих помощь пожилых людей в этих районах увеличилось на 23 981 человека.

f) *Инвалиды (рекомендация II цикла УПО – 116.104)*

107. По данным переписи населения 2005 года, в стране проживают 2 624 898 человек с постоянной инвалидностью, что составляет 6,3% от общей численности населения. В Колумбии действует законодательство по поощрению и защите прав инвалидов (Статутный закон 1618/2013), в котором предусмотрены положения, гарантирующие полное осуществление их прав, и Закон 1752/2015, предусматривающий наказание за дискриминацию в отношении инвалидов.

108. В 2016 году Национальный совет по вопросам инвалидности добился прогресса в разработке *Межведомственного плана поддержки инвалидов*, направленного на включение инвалидов в социальные программы с учетом их возраста и типа инвалидности.

109. Правительство выпустило *Руководство по содействию инвалидам в доступе к правосудию*, обеспечив работников судебных органов инструментами, которыми они могли бы руководствоваться в своей деятельности с тем, чтобы инвалиды в полной мере пользовались своими правами, а также, чтобы эта группа населения, их семьи и сети поддержки имели доступ к информации об услугах, которые должны предоставлять органы системы правосудия.

110. Государство добилось значительного прогресса, приняв Указ 2011/2017, устанавливающий квоты для приема на работу инвалидов в государственном секторе, и Резолюцию 1904/2017, положения которой направлены на обеспечение того, чтобы инвалиды на основе дифференцированного подхода имели доступ к надлежащей и достаточной информации о своих сексуальных и репродуктивных правах и чтобы Всеобщая система социального обеспечения в области здравоохранения Колумбии предоставляла им поддержку, рекомендации и гарантии, позволяющие принимать информированные решения в отношении этих прав.

## C. Экономические, социальные и культурные права (рекомендации I цикла УПО – 65/ II цикла УПО – 116.28, 116.91)

### 1. Сокращение масштабов бедности и крайней нищеты (рекомендации I цикла УПО – 32, 53, 63, 64/ II цикла УПО – 116.86, 116.87, 116.88, 116.89, 116.90, 116.92, 116.93, 116.95, 116.108. Добровольные обязательства I цикла УПО – 32, 53)

111. В Колумбии значительно снизились показатели бедности по уровню доходов и многомерной нищеты. В период с 2010 по 2016 год 4,3 миллиона человек преодолели порог бедности по уровню доходов (37,2% в 2010 году против 28% в 2016 году), 2,3 миллиона человек перестали жить в условиях крайней нищеты (12,3% в 2010 году против 8,5% в 2016 году), а 5,1 миллиона человек преодолели бедность во всех ее проявлениях (30,4% в 2010 году против 17,8% в 2016 году). С 2010 года 1,5 миллиона колумбийцев в сельских районах страны преодолели порог бедности по уровню доходов, а 1,1 миллиона человек – порог крайней нищеты.

112. Для ликвидации нищеты государство реализовало меры, касающиеся выплаты обусловленных денежных пособий, интеграции в производительную деятельность и развития социальной инфраструктуры. Кроме того, в целях укрепления мер по оказанию поддержки наиболее уязвимым сообществам, был принят закон «Унидос» о создании *Сети по преодолению крайней нищеты* (Закон 1785/2016).

113. В области обусловленных денежных пособий реализуется программа «*Больше деятельных семей*» по предоставлению финансовой помощи на покрытие расходов на продовольствие, оплату медицинских услуг и на образование. Благодаря инвестициям в объеме 4 572 634 540 долл. США помощь получили 2,5 миллиона семей и почти 4,5 миллиона детей и подростков. В настоящее время помощь по этой программе предоставляется общинам 60 коренных народов. Кроме того, реализуется программа «*Молодежь в действии*», в которой участвуют 387 000 молодых людей, получивших поддержку в оплате своего обучения в высших учебных заведениях; в 2018 году объем расходов по указанной программе превысит 457 263 454 долл. США.

114. По линии включения в производительную деятельность, осуществляемого с целью развития производственного потенциала уязвимого населения, реализуются: i) меры по развитию предпринимательской деятельности, выгодополучателями которых являются 276 000 колумбийцев; ii) меры по расширению возможностей трудоустройства, благодаря которым на рынок труда вышли 159 566 человек; iii) комплексные меры в сельской местности в рамках программы «*Семьи на своей земле*», которая способствует социально-экономической стабилизации жертв принудительного перемещения и выгодами которой воспользовались 62 000 семей. В рамках программы «*ИРАКА*», способствующей развитию уязвимых этнических общин при помощи мер, направленных на создание приносящих доход видов деятельности, помощь получили более 31 000 домашних хозяйств; и iv) меры по обеспечению продовольственной безопасности («*План по оказанию помощи в сельской местности и районах проживания этнических групп в рамках Сетевого объединения по вопросам продовольственной безопасности*») с охватом 380 000 домашних хозяйств. По линии вышеупомянутых программ помощь получили лица, проживающие в 609 муниципиях 32 департаментов страны.

115. Что касается инвестиций в объекты социальной и общинной инфраструктуры, направленных на улучшение качества жизни людей при помощи создания здоровой среды обитания, то их объем составляет 1 512 486 810 долл. США, и они направлены на финансирование 3 750 проектов, в том числе центров детского развития, парков и спортивных объектов.

**2. Право на образование (рекомендации II цикла УПО – 116.99, 116.100, 116.101, 116.102, 116.103, 116.20. Добровольные обязательства I цикла УПО – 54, 55, 56, 57)**

116. Благодаря проведению с 2011 года политики бесплатного образования для учащихся с последнего года дошкольной подготовки до одиннадцатого класса официальных образовательных учреждений, в Колумбии охват базовым образованием (дошкольным, начальным и средним) составляет 100%. Уровень охвата средним образованием в период с 2015 по 2016 год увеличился на 1,67% – с 77,81% до 79,48%, а разрыв между показателями чистого охвата средним образованием в городских и сельских районах в течение периода с 2012 по 2016 год снизился на 2,13%.

117. Для сокращения отсева учащихся реализуется *Программа школьного питания*<sup>46</sup>: по состоянию на конец 2017 года в образовательных учреждениях страны ежедневно выдавали 6 миллионов порций школьного питания.

118. Для повышения качества базового образования были приняты следующие меры: i) реализуется программа *Обучение в одну смену*: с 2015 года программой охвачено более 512 000 детей и подростков, обучающихся в 1 107 официальных учебных заведениях; ii) в рамках *Национального плана развития инфраструктуры в области образования*: было построено 4 468 новых и отремонтировано 1 245 классных комнат, объем инвестиций составил 455 199 789 долл. США; iii) *подготовка преподавателей*: в рамках *Программы стипендий для повышения квалификации преподавателей*<sup>47</sup> в период с 2015 по 2017 год было выдано в общей сложности 7 110 стипендий.

119. Уровень охвата высшим образованием увеличился с 37,1% в 2010 году до 51,5% в 2016 году. Для обеспечения более равного доступа к высшему образованию молодых людей с низким уровнем доходов правительство начало реализацию программы «*Сер пило пага*»<sup>48</sup>. В период с 2015 по 2017 год помощь по этой программе получили 31 976 студентов<sup>49</sup>.

120. Реализуется *Национальная программа ликвидации неграмотности*. В 2016 году был отмечен наименьший уровень неграмотности в истории страны, составляющий 5,35% среди населения в возрасте 15 лет и старше. Среди населения в возрасте от 15 до 24 лет уровень неграмотности снизился с 1,73% в 2013 году до 1,33% в 2016 году.

121. Для обеспечения образования представителей этнических групп государство осуществило следующие шаги: i) Разработка и проведение собственных этнических и межкультурных «*Этнообразовательных проектов*»: с 2007 по 2017 год было подписано около 292 соответствующих договоров с организациями коренных народов,

представляющими интересы 93 из 103 коренных народов страны; также было подписано 13 договоров о реализации проектов с афроколумбийским и чернокожим населением и общинами раисалес и паланкеры, выгодополучателями которых стали примерно 715 преподавателей и более 20 248 студентов 17 образовательных учреждений в департаментах Чоко, Нариньо и Гуахира; ii) Принятие Указа 1953/2014 «Об управлении собственной системой образования коренных народов»; iii) Проведение семинаров по вопросам создания *Кафедры афроколумбийских исследований в территориальных структурах, сертифицированных в области образования*<sup>50</sup>, в которых приняли участие 203 985 студентов и 3 323 преподавателя из 1 216 официальных образовательных учреждений; vi) Принятие Указа 1862/2017 о бесплатных образовательных услугах для детей и подростков коренных народов.

122. Указ 1421/2017 регулирует все вопросы, касающиеся получения образовательных услуг лицами с инвалидностью в рамках инклюзивного образования. Кроме того, с 2013 года действует *Национальная система сосуществования в школах*<sup>51</sup>.

### 3. Право на здоровье (рекомендация II цикла УПО – 116.97. Добровольные обязательства I цикла УПО – 59, 62, 64)

123. Государство продолжает принимать меры для обеспечения доступа к качественным медицинским услугам. Колумбия приняла *Статутный закон о здравоохранении* (Закон 1751/2015), закрепляющий право на здоровье как самостоятельное основное право человека и устанавливающий механизмы его защиты.

124. В 2017 году 95% населения были участниками системы социального страхования здоровья. По состоянию на декабрь 2017 года, 22 миллионам колумбийцев услуги предоставлялись в рамках субсидированного режима и аналогичное число граждан выплачивало страховые взносы. В 2016 году на инфраструктуру и на дотации на оплату услуг медицинских учреждений было выделено 25 079 477 долл. США.

125. Наблюдается прогресс в реализации *Модели комплексного медицинского обслуживания*, в рамках которой на основе дифференцированного подхода учитываются реалии конкретных территорий. В конце 2017 года в Гуайнии – пилотном департаменте по внедрению модели, было зафиксировано улучшение показателей в области здравоохранения, в том числе отсутствие материнской смертности и один из самых низких уровней перинатальной и поздней неонатальной смертности в стране. В приоритетных муниципалитетах началась также реализация *Программы комплексного медицинского обслуживания и организации питания* на основе общинного подхода.

126. Охват населения вакцинацией по-прежнему составляет более 90%; схема бесплатной вакцинации в Колумбии признана одной из самых полноценных и современных в Латинской Америке.

127. Уровень материнской смертности снизился с 71,64 (на 100 000 живорождений) в 2010 году до 51,3 в 2016 году. Коэффициент младенческой смертности снизился с 12,7 на 1 000 живорождений в 2010 году до 11,1 на 1 000 живорождений в 2016 году. Показатель беременности среди девочек-подростков снизился с 19,5% в 2010 году до 17,4% в 2015 году. Продолжительность отпуска по беременности и родам была увеличена в 2016 году с 14 до 18 недель.

### 4. Право на жилье, питьевую воду и базовые санитарные условия

128. В Колумбии проводится жилищная политика, которая обеспечивает удовлетворение потребностей населения в обеспечении жильем, причем ее финансовые инструменты разрабатываются в соответствии с уровнем доходов домашних хозяйств. В рамках первого этапа программы «*Бесплатное жилье*» были предоставлены 100 000 единиц жилья, а в настоящее время реализуется второй этап, в ходе которого будут предоставлены 30 000 единиц жилья. В период с 2010 по 2017 год началось строительство около 875 000 единиц жилья (в том числе бесплатного) при поддержке правительства, которая заключалась в выделении субсидий на финансирование или софинансирование покупки жилья. Это избавило домашние

хозяйства от необходимости накопления средств на первоначальный взнос и привело к снижению ежемесячных платежей, равному порядка 40%. В 2016 году городская жилищная политика была пересмотрена в соответствии с документом КОНПЕС 3869, согласно которому круг лиц, на которые распространяется программа «*Мой дом сейчас*», был расширен.

129. В отношении жилья в сельской местности был издан Указ 890/2017, в соответствии с которым был разработан *Национальный план по строительству и благоустройству социального жилья в сельской местности*. Следует подчеркнуть, что размер субсидий на покупку жилья в сельских районах увеличился на 129% благодаря *Программе социального жилья в сельской местности* (ВИСР)<sup>52</sup>. В период с 2010 по 2017 год в рамках ВИСР в 948 муниципиях 31 департамента страны было выделено 123 637 субсидий и предоставлено 85 811 единиц жилья в сельской местности, из которых 64% приходится на долю нового жилья, 24% – отремонтированных жилищ, пострадавших в зимний период, и 12% – на долю благоустроенного жилья.

130. Благодаря реализации этих мер более 13 000 перемещенных домашних хозяйств получили жилье с 2010 года, и 60% бесплатных жилищ в рамках программы «100 000 жилищ для домашних хозяйств» были переданы жертвам конфликта.

131. В период с 2011 по 2016 год около 6,3 миллионов человек получили доступ к водоснабжению, а 7 миллионов человек – к канализации. В свою очередь около 5,1 миллионов колумбийцев получили помощь в рамках проектов, направленных на повышение качества и бесперебойного обеспечения водоснабжением. Был принят Указ 1898/2016, который регулирует использование альтернативных систем канализации и обеспечения питьевой водой с учетом потребностей сельских общин; это создало условия для участия государства в финансировании таких систем.

## 5. Право на труд (рекомендация II цикла УПО – 116.41)

132. По состоянию на декабрь 2017 года уровень безработицы в стране составил 8,6%, то есть оставался на уровне однозначного числа; были трудоустроены 22 649 000 человек. Уровень безработицы в сельской местности составил 4,3%, что является самым низким показателем с 2001 года.

133. В последние годы возросло участие женщин на рынке труда, составив 54,5% в 2016 году. В последние годы разрыв между показателями участия женщин и мужчин сократился с 26,6% в 2001 году до 20,4% в 2016 году. В 2017 году увеличилось число женщин, занимающих руководящие должности в органах государственного управления: на 41% – на постах высшего руководящего уровня, и на 45% – на должностях принятия решений прочих уровней.

134. Были приняты меры по поощрению занятости женщин, такие как: i) *Программа комплексного трудоустройства в сельских районах и городах для жертв вооруженного конфликта*, которая направлена на расширение возможностей трудоустройства и повышение масштабов самостоятельной занятости жертв. По оценкам, 49,6% населения, которое примет участие в Программе, составляют женщины; ii) Принятие Закона 1788/2016 о надбавке к заработной плате домашней прислуги. Эта мера коснется более 725 000 человек, 95% из которых – женщины; iii) Введение знака *трудового равенства «ЭКИПАРЕС»*. 56 предприятий скорректировали свои процессы подбора сотрудников с учетом гендерных соображений; iv) Создание *Гендерного подкомитета при Постоянном комитете по политике в области заработной платы и труда* (Резолюция 758/2016); v) Разработка *Стратегии государственной службы занятости по трудоустройству на основе гендерного равенства*.

135. Колумбия приняла Закон 1780/2016 в целях содействия созданию рабочих мест для молодежи. Уровень безработицы среди молодежи снизился с 19,9% в 2010 году до 15,9% в 2016 году. Правительство запустило программу «40 000 первых рабочих мест», результаты которой превзошли все ожидания: работу получили более 46 000 молодых людей, а на финансирование программы было выделено более 105 522 336 долл. США.

## 6. Окружающая среда

136. Защита окружающей среды и устойчивое развитие являются приоритетными задачами. Для гарантии сохранения биологического разнообразия реализуются следующие стратегии: i) размежевание 30 из 37 высокогорных экосистем «парамо», площадь которых составляет 2 054 202 гектара; ii) объявление 9 водно-болотных угодий площадью около 992 029 гектаров «Рамсарскими угодьями» международного значения, в дополнение к 28,8 миллионам гектаров угодий, охраняемым в рамках *Национальной системы заповедных районов* (СИНАП); iii) приоритетное внимание уделяется восстановлению и возрождению деградированных экосистем, что по состоянию на 2017 год позволило восстановить экосистемы на площади 588 000 гектаров; и iv) разработка *Комплексной стратегии контроля за обезлесением*, включающей в себя *Национальную систему информации в области лесных ресурсов*.

137. Закон 1844/2017 о принятии Парижского соглашения был единогласно принят Конгрессом. Он находится на рассмотрении Конституционного суда – этот шаг предшествует ратификации Соглашения. В июне 2017 года был дан старт *Национальной политике по вопросам изменения климата*, задача которой – обеспечение учета мер, направленных на решение проблем изменения климата, при принятии решений на государственном уровне и в частном секторе, с тем чтобы добиться прогресса на пути к обеспечению устойчивого к изменениям климата и низкоуглеродного развития.

## 7. Политика по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств (рекомендация II цикла УПО – 116.37)

138. Политика в отношении незаконного оборота наркотических средств<sup>53</sup> подверглась пересмотру ввиду новых обстоятельств в этой области и обязательств, взятых на себя Колумбией в ходе состоявшейся в 2016 году Специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН по проблеме наркотиков в мире; в этой связи были определены стратегические цели, обеспечивающие учет в рамках указанной политики вопросов, касающихся общественного здравоохранения и соблюдения прав человека.

139. Эта политика направлена на обеспечение экономических, социальных и культурных прав крестьянских хозяйств и общин коренного и афроколумбийского населения, занимающихся выращиванием незаконных культур. Для достижения этой цели в 2016 году была создана новая институциональная структура, состоящая из *Управления по замещению незаконных культур при Высшем президентском совете по постконфликтным вопросам*, *Агентства по вопросам территориального обновления* и *Национального земельного агентства*, учрежденных в целях содействия преобразованию сельскохозяйственного сектора и развитию территорий, на которых выращиваются незаконные культуры.

140. В рамках *Мирного соглашения* был издан Указ 896/2017 о создании *Национальной комплексной программы замещения культур*, выращиваемых для незаконного использования, которая охватила 7 500 семей и в результате которой были замещены культуры, выращиваемые на 6 300 гектарах. Были подписаны 34 коллективных соглашения, некоторые из которых имеют охват на уровне регионов, другие – на уровне департаментов (Путумайо), а некоторые – на уровне муниципий. Указанные соглашения распространяются на 76 991 семей, выращивающих коку на 76 065 гектарах. В течение 2016 года были оформлены 755 объектов в рамках *Программы формализации для замещения культур*, а в 2013–2016 годах 10 859 семьям была предоставлена помощь в рамках *Программы альтернативного развития*.

## 8. Права человека и предпринимательская деятельность (рекомендация II цикла УПО – 116.36)

141. В декабре 2015 года Колумбия приняла *Национальный план в области предпринимательской деятельности и прав человека*, став первой страной за пределами Европы, которая проводит государственную политику в этой области. Указанный план был разработан при участии предприятий, организаций гражданского общества и при поддержке международного сообщества; в нем обозначены направления и меры, учитывающие территориальный подход и направленные на миростроительство.

142. Для обеспечения выполнения Плана были учреждены два руководящих органа: 1) *Межведомственная рабочая группа*, в которой представлены более 20 государственных органов и 2) *Консультативная комиссия*, в состав которой входят представители организаций гражданского общества, предприятий и международного сообщества.

143. Особое внимание в Плане уделяется проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека. Были укреплены существующие многосторонние инициативы, касающиеся прав человека и должной осмотрительности в предпринимательской деятельности, такие как «*Гийас Колумбия*» и *Комитет по энергетике в горнодобывающей промышленности*. Приоритет получили инициативы, связанные с угледобывающими предприятиями горнодобывающего сектора. Началась реализация стратегии по разработке мер совместно с предприятиями сельскохозяйственного сектора на основе выявления рисков в области прав человека, причем особое внимание уделяется рискам, связанным с правами детей и подростков.

144. Государство продолжает оказывать содействие принятию и внедрению *Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека* Организации Объединенных Наций, а также сотрудничеству между правительством, предприятиями и организациями гражданского общества в рамках этого процесса.

## **V. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций и добровольных обязательств, взятых на себя Колумбией в рамках I и II циклов УПО**

145. Колумбия создала механизм осуществления последующей деятельности в рамках Национальной системы защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права, таким образом выполняя добровольное обязательство 126, принятое во втором цикле УПО. В целях содействия выполнению рекомендаций и добровольных обязательств направления деятельности, включенные в НСОПЧ, соответствуют некоторым рекомендациям и добровольным обязательствам, взятым на себя страной в ходе УПО, а также рекомендациям, полученным в рамках других процедур ООН или ОАГ.

## **VI. Национальные инициативы и обязательства**

146. Колумбия признает важность процедуры УПО, которая благодаря прямому и открытому диалогу между странами-участницами способствует укреплению уважения и обеспечения прав человека. Этим обусловлено обязательство государства и далее принимать меры для решения проблем в этой области с учетом рекомендаций, сделанных в разных циклах УПО. Контроль за выполнением добровольных обязательств и/или рекомендаций будет по-прежнему осуществляться через Национальную систему защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права в целях обеспечения эффективного реагирования со стороны государства.

## **VII. Ожидания в области оказания технической помощи**

147. Колумбия высоко ценит усилия международного сообщества по содействию укреплению прав человека в Республике посредством оказания технической и финансовой помощи. В настоящее время, когда имеет место значительный прогресс в осуществлении *Мирного договора* и в укреплении мер, направленных на обеспечение уважения, соблюдения и поощрения прав человека, чрезвычайно важно продолжать сотрудничество, с тем чтобы справиться с еще не решенными задачами.

148. Необходимо, чтобы в будущих соглашениях по вопросам многостороннего сотрудничества, в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в страновых программных рамках различных

учреждений системы Организации Объединенных Наций продолжалась практика учета перспективы всестороннего поощрения прав человека. Колумбия призывает к тому, чтобы вся деятельность в рамках многостороннего сотрудничества способствовала ликвидации всех форм дискриминации и изоляции.

149. Колумбия настоятельно призывает систему ООН к тому, чтобы в области прав человека она продолжала мобилизацию и координацию эффективного реагирования международных субъектов в рамках гуманитарных принципов, согласованного с национальной политикой и компетентными национальными институтами.

150. Как мы уже заявляли ранее, Колумбия готова поделиться с другими государствами своим передовым опытом по таким темам, как предпринимательская деятельность и права человека, Национальная система защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права и Миростроительство.

### Примечания

- <sup>1</sup> Visita de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas, Navanethem Pillay, 15-19 de julio de 2013; visita de la Relatora sobre los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, trans e intersex (LGTBI) y de las mujeres de la CIDH, Tracy Robinson, del 29 de septiembre al 3 de octubre de 2014; visita de la Oficina de la Fiscal de la Corte Penal Internacional, 2-13 de febrero de 2015, en el marco del examen preliminar adelantado por dicha Oficina respecto de Colombia; visita de la Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas sobre violencia sexual en los conflictos armados, Zainab Bangura, del 27 de febrero al 3 de marzo de 2015; visita de la Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los DDHH, Flavia Pansieri, 14-21 de abril de 2015; visita de trabajo del Comisionado de la CIDH, José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 4-6 de mayo de 2015; visita oficial de la Comisionada de la CIDH Rose-Marie Belle Antoine, 10-13 de agosto de 2015; visita oficial de los Comisionados de la CIDH Felipe González, Relator de país para Venezuela y Relator sobre los Derechos de los Migrantes, y José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 10-12 de septiembre de 2015; visita académica del Relator Especial de la CIDH para la Libertad de Expresión, Sr. Edison Lanza, 18-21 de mayo de 2016; visita de trabajo del Comisionado de la CIDH, José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 23-24 de junio de 2016; visita del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH, Zeid Ra'ad Al Hussein, septiembre de 2016; visita oficial del Comisionado de la CIDH, José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 22-23 de febrero de 2017; visita de la Fiscal de la Corte Penal Internacional, Fatou Bensouda, 10-13 de septiembre de 2017; visita del Asistente para DDHH del Secretario General de Naciones Unidas, Andrew Gilmore, 1º-6 de octubre de 2017; y visita de la Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la cuestión de los niños y los conflictos armados, Virginia Gamba, 19-22 de noviembre de 2017.
- <sup>2</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-FAO, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial-ONUDI, Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la salud -OPS/OMS, Organización Internacional del Trabajo - OIT, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura -UNESCO, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH y SIDA - ONUSIDA, Organización Internacional para las Migraciones -OIM, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH - OACNUDH, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR, Programa Mundial de Alimentos -PMA, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos - UNHABITAT, Fondo de Población de las Naciones Unidas -UNFPA, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de género y el Empoderamiento de las Mujeres - ONUMUJERES, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos - UNOPS, Programa de Voluntarios de Naciones Unidas -UNV, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios -OCHA, Departamento de Seguridad - UNDSS, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito -UNODC, Servicio de las Naciones Unidas contra Minas - UNMAS, Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL, Red Local del Pacto Global Colombia. Disponible en <http://nacionesunidas.org.co/onu-en-colombia/directorio/#ops>
- <sup>3</sup> La OACNUDH tiene su sede principal en la capital del país (Bogotá D.C.), y cuenta con oficinas en diferentes partes del territorio.
- <sup>4</sup> Acto Legislativo 1º del 4 de abril de 2017: "Por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la Constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera y se dictan otras disposiciones".
- <sup>5</sup> Decreto 589 del 5 de abril de 2017: "Por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado".

- <sup>6</sup> Decreto 587 del 5 de abril de 2017: "Por el cual se conforma el Comité de Escogencia para la selección de unos miembros del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR)". El Comité estaba integrado por un designado por la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia: José Francisco Acuña Vizcaya; un designado por el Secretario General de las Naciones Unidas: Diego García Sayán; una designada por la Comisión Permanente del Sistema Universitario del Estado: Claudia Vaca; un designado por el Presidente del Tribunal Europeo de DDHH: Álvaro Gil Robles; un designado por la delegación en Colombia del Centro Internacional de Justicia Transicional (ICTJ): Juan Méndez.
- <sup>7</sup> Decreto 588 del 5 de abril de 2017: "Por el cual se organiza la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la no Repetición. "
- <sup>8</sup> Decreto-ley 902 de 2017 "Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo de Paz en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras."
- <sup>9</sup> En 2013, fueron nombradas como negociadoras plenipotenciarias María Paulina Riveros, entonces Directora de DDHH del Ministerio del Interior y actual Vicefiscal General de la Nación y Nigeria Rentería, quien fungía como Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer. En respuesta a la renuncia de esta última, fue nombrada como negociadora plenipotenciaria, María Ángela Holguín, actual Canciller.
- <sup>10</sup> Informe del Secretario General de la ONU (S/2016/361 del 20 de abril de 2016). Párrafo 11, en el aparte titulado: *La violencia sexual como amenaza para la paz y la seguridad internacionales: panorama general de los problemas nuevos y de los ya existentes*".
- <sup>11</sup> [http://www.accioncontraminas.gov.co/Prensa/PublishingImages/FULL%20Info\\_DH-02.jpg](http://www.accioncontraminas.gov.co/Prensa/PublishingImages/FULL%20Info_DH-02.jpg)
- <sup>12</sup> Capacidad operacional de desminado a partir de la acreditación de 11 organizaciones: Dos (2) organizaciones de la capacidad nacional (i. Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N°1 – BRDEH y ii. Agrupación de Explosivos y Desminado de Infantería de Marina – AEDIM); y 9 OCDH acreditadas en diferentes vigencias: i. The HALO Trust (dic 2013), ii. Handicap International (dic 2015), iii. Ayuda Popular Noruega – APN (May 2016), iv. Campaña Colombiana Contra Minas – CCCM (jun 2016), v. Asociación Colombiana de Técnicos y Expertos en Explosivos e Investigadores de Incendios y NBQR – ATEXX (nov 2016); vi. Perigeo NGO (dic 2016); vii. DDG (mar 2017); viii. Humanicemos DH (Ago 2017); y, ix. Colombia sin Minas (Ago 2017).
- <sup>13</sup> [http://www.accioncontraminas.gov.co/Prensa/PublishingImages/FULL%20Info\\_Vic-01.jpg](http://www.accioncontraminas.gov.co/Prensa/PublishingImages/FULL%20Info_Vic-01.jpg).
- <sup>14</sup> Decreto 600/2017.
- <sup>15</sup> Circular Externa 004/2017.
- <sup>16</sup> Circular No. 009/2017.
- <sup>17</sup> El SISMAP es una plataforma de intercambio de información y documentación de la condición de víctima de las personas afectadas por MAP que incluye procesos de registro y actualización de caracterización de las víctimas, seguimiento a la ruta de atención y consulta en tiempo real.
- <sup>18</sup> Creada mediante el Decreto 2027 de 2016. Tiene representación tanto del Gobierno como de la FARC.
- <sup>19</sup> Agencia para la Reincorporación y la Normalización. La reintegración en Colombia. <http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Cifras/Hoja%20de%20Datos%20Diciembre%202017.pdf>. Consultado el 1 de febrero de 2018.
- <sup>20</sup> Comunicado Conjunto No. 62 de 17 de octubre de 2015, el Gobierno Nacional y las FARC acordaron poner en marcha como una de las primeras medidas inmediatas para la búsqueda, ubicación, identificación y entrega digna de restos de personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado interno.
- <sup>21</sup> En el marco del Comunicado 62 fueron intervenidos los cementerios de Villavicencio, Granada, Macarena, Vistahermosa (departamento del Meta); San José del Guaviare (departamento de Guaviare); Cimitarra y Puente Nacional (Santander); Bocas de Satinga (Nariño); La Plata (Huila); Yarumal (Antioquia) y Bojayá (Chocó).
- <sup>22</sup> De acuerdo con el Carr Center for Human Rights Policy del Harvard Kennedy School, el Registro Único de Víctimas de Colombia es el más amplio existente en cuanto al número de víctimas incluidas, el porcentaje respecto a la población general y la diversidad de hechos incluidos.
- <sup>23</sup> De estas víctimas, 726.784 han sido registradas por hechos ocurridos entre 2014-2017; lo que representa un 36.9% menos frente al periodo 2010 – 2013, en el cual se incluyeron 1.151.117 víctimas registradas por hechos ocurridos en este periodo; 1.760.277 víctimas por hechos ocurridos en el periodo 2006-2009; y 2.349.3318 víctimas registradas por hechos ocurridos entre el periodo 2002-2005. En el último año, se incluyeron 77.241 personas por hechos ocurridos entre enero 1 y diciembre 31 de 2017.
- <sup>24</sup> Según el Registro Único de Víctimas, en 60.186 registros, al momento de la declaración, la persona no indicó su género.
- <sup>25</sup> Planes integrales de reparación colectiva protocolizados: i). Pueblo Rrom; ii). Comunidad Negra de Guacoche; iii). Comunidad Indígena de Kitek Kiwe; iv. Comunidad indígena de los resguardos de Toribio, Tacueyó y San Francisco-proyecto Nasa; v. Resguardo Nasa La Gaitana; vi. Resguardo

- Embera Honduras; vii. Resguardo Pitayo; viii. Resguardo Cuti; ix. Resguardo Tanela; x. Resguardo Eyaquera; xi. Resguardo La Puria y xii. Resguardo Sabaleta.
- 26 Entre los procesos de incidencia nacional es importante mencionar a la Red nacional de iniciativas por la paz y contra la guerra –REDEPAZ, Instituto Popular de Capacitación -IPC, Asociación Nacional de Usuarios Campesinos de Colombia ANUC, el grupo de Concejales y Diputados y el pueblo Rrom, y 7 en la fase de alistamiento y diagnóstico del daño tales como el Movimiento Sindical, Organismos de Acción Comunal OAC, Asociación de familiares de detenidos desaparecidos ASFADDES, el grupo de periodistas y el Partido Comunista.
- 27 Sujetos de reparación colectiva constituidos por mujeres, ocho (8) organizaciones y un (1) grupo que congregan alrededor de cinco (5.000) mil mujeres, entre los cuales se puede mencionar a las organizaciones Narrar para Vivir. OFP, ANMUCIC y Afromupaz.
- 28 Las medidas de satisfacción con los sujetos de reparación colectiva comprenden: conmemoraciones, homenajes, actos de reconocimiento de responsabilidad y solicitud de disculpas públicas, actos simbólicos de dignificación y fortalecimiento de prácticas tradicionales afectadas a causa del conflicto armado interno, entre otras.
- 29 112.406 personas entrevistadas entre diciembre de 2013 y marzo de 2014 en 157 municipios del país.
- 30 Para su adopción se consideraron los insumos de encuentros realizados con el Comité Interinstitucional y los Comités Departamentales, Municipales y/o Distritales, con las organizaciones de la sociedad civil, las víctimas, las organizaciones de cooperación internacional y la academia.
- 31 El Puesto de Mando Unificado (PMU) es un grupo interinstitucional de trabajo creado en febrero de 2017 cuyo objetivo es articular medidas de prevención, protección e investigación de hechos que atenten contra la vida e integridad personal de los y las defensoras de derechos humanos.
- 32 Por directriz del Señor Presidente de la República Sr Juan Manuel Santos, y reconociendo el mandato y neutralidad de OACNUDH, así como la metodología implementada por este organismo, el Gobierno de Colombia ha tomado la cifra verificada por OACNUDH como la cifra referente de homicidios de defensores y defensoras de derechos humanos. Sin embargo, colabora con la Fiscalía en las investigaciones a los asesinatos reportados por diferentes fuentes provenientes de organizaciones sociales.
- 33 La Comisión Interinstitucional para la Promoción y Protección de los DDHH de los Trabajadores, que tiene como objeto impulsar la protección de los trabajadores, especialmente en sus derechos a la vida, la libertad e integridad personal y la libertad sindical, así como recolectar información y estudiar el estado de los procesos por desapariciones forzadas, homicidios, torturas, amenazas y desplazamientos forzados de trabajadores para recomendar las medidas necesarias en aras de que estos hechos no sigan en la impunidad ni repitiéndose.
- 34 La Comisión Especial de Tratamiento de Conflictos ante la OIT –CECOIT-, creada con el fin de resolver los casos relacionados con el derecho de libertad sindical a través de un acuerdo de voluntades entre las partes con intervención de los integrantes de la CECOIT y presidida por el mediador o facilitador nombrado por la Comisión Permanente de Políticas Salariales y Laborales.
- 35 Casas de Justicia y Convivencia Ciudadana. Es un modelo que agrupa a entidades de orden nacional y local que prestan servicios de justicia en un determinado municipio o distrito. Con este programa se busca garantizar el acceso eficiente y oportuno de los ciudadanos a la administración de justicia, especialmente en aquellos lugares que registran altos índices de vulnerabilidad.
- 36 Justicia en Equidad. Este programa ofrece acompañamiento técnico y operativo a aquellas organizaciones y gobiernos locales interesados en implementar la conciliación en equidad. Los líderes que concilian se preparan para ayudar a resolver los conflictos directamente en sus comunidades.
- 37 Conciliación extrajudicial en derecho y arbitraje. Tiene como objetivo el fortalecimiento e institucionalización de la conciliación, el arbitraje y la amigable composición. El programa busca que la oferta de servicios, se brinde en condiciones de igualdad en su acceso y procedimientos, con el fin de resolver de manera oportuna, confiable y pacífica las diferencias a través de la conciliación, por medio de un tercero.
- 38 Sistemas Locales de Justicia. Es una estrategia liderada por el Ministerio de Justicia y del Derecho, que se fundamenta en el trabajo y la colaboración entre el Estado y la comunidad, para asegurar respuestas oportunas y efectivas a las necesidades de justicia en los territorios.
- 39 La Unidad Móvil es una estrategia del Ministerio de Justicia y del Derecho desarrollada en alianza con la Defensoría del Pueblo y la Unidad para las Víctimas. Esta busca llegar a lugares apartados de la geografía de Colombia mediante una infraestructura móvil que proporciona los medios y los instrumentos físicos, tecnológicos y humanos para dar a quienes han padecido el rigor de la guerra toda la información necesaria sobre sus derechos a la verdad, justicia y reparación, generando una atención digna y cordial así como una asesoría eficiente. En la Unidad Móvil, las víctimas realizan sus declaraciones ante el Ministerio Público, reciben asistencia legal y orientación psicojurídica por parte de la Defensoría del Pueblo, asesoría sobre las medidas de asistencia y reparación que son coordinadas por la Unidad de Víctimas y el Ministerio de Justicia y del Derecho socializa la normatividad prevista para esta población.
- 40 Durante este periodo se ha dado atención prioritaria a 3.074 personas con discapacidad, 11.987 adultos mayores de 64 años, 1.432 mujeres con niños en brazos, 608 mujeres embarazadas, y se ha

- orientado en enfoque diferencial a 4.984 afrodescendientes, 3.520 personas de comunidades indígenas, 14 personas de la comunidad LGBTI, una persona Rom y 65 NNA.
- <sup>41</sup> Estrategia Redconstruyendo liderada por el Ministerio de Justicia y desarrollada en conjunto con la Consejería Presidencial de DDHH, la Fiscalía General de la Nación, el Ministerio Público, la Unidad para las Víctimas, entre otras 10 entidades más del Estado, con apoyo de la cooperación internacional y de la Fundación Panamericana para el Desarrollo-FUPAD.
- <sup>42</sup> Mecanismo de Articulación Interinstitucional contra el Crimen Organizado –MAICO–. Esta es una herramienta que facilita el intercambio de información y la distribución estratégica de objetivos y responsabilidades entre las diferentes fiscalías y policías que investigan el crimen organizado. El MAICO es la instancia encargada, entre otras tareas, de definir los objetivos de criminalidad organizada en los que se focalizarán los esfuerzos de las dos entidades, distribuir estos objetivos estratégicos en fiscales y policías judiciales líderes y concentrar la información de todas las investigaciones adelantadas contra la criminalidad organizada.
- <sup>43</sup> Fuerzas Articuladas contra el Crimen Organizado –FACON. Cada uno de estos equipos tiene la función de perseguir uno de los objetivos estratégicos definidos por el MAICO, autorizar las operaciones que las distintas dependencias realicen respecto del objetivo estratégico a su cargo y de garantizar el flujo de información entre las diferentes dependencias que tienen injerencia en la investigación de los mismos.
- <sup>44</sup> 108 Clan del Golfo, 2 Puntilleros y 4 Pelusos.
- <sup>45</sup> 14 de los Costeños, 12 de los Pachencas, 7 de las ODIN “La Terraza”, “la Sierra” y “Caicedo”, 3 de los Rastrojos, 1 de la Oficina de Cobro Boliqueso y 1 de la organización denominada la Empresa.
- <sup>46</sup> El Programa de Alimentación Escolar (PAE), establecido mediante la Ley 1450 de 2011, es una estrategia conjunta, del Gobierno Nacional y las Entidades Territoriales Certificadas, que busca promover la permanencia de los niños y jóvenes en el sistema educativo.
- <sup>47</sup> El Programa Becas para la Excelencia Docente consiste en otorgar créditos beca condonables en un 100% para cualificar el desempeño de los docentes y fortalecer académicamente a los establecimientos educativos a través del desarrollo de programas de maestría en universidades con acreditación de alta calidad del país. Estos programas son cursados por maestros de colegios de todo el país.
- <sup>48</sup> El programa Ser Pilo Paga, consiste en una apuesta del Gobierno para fomentar el acceso y la excelencia en la educación superior, buscando que el alcance del mismo llegue a los mejores estudiantes del país (Conforme al resultado de las pruebas Saber 11°) y con menores recursos económicos (Según puntaje SISBEN), permitiéndoles acceder a Instituciones de Educación Superior acreditadas en Alta Calidad para cursar el programa de su preferencia, en las mismas condiciones de libre elección que tienen los estudiantes con mayores recursos económicos. Respecto a la cobertura de Ser Pilo Paga, la meta es llegar a 40.000 beneficiarios en 2018.
- <sup>49</sup> Los estudiantes beneficiados pertenecen a los 32 departamentos y 993 municipios del país.
- <sup>50</sup> Entidades Territoriales Certificadas en educación tales como Valle del Cauca, Chocó, Cauca, Guajira, Córdoba, Caquetá y Atlántico.
- <sup>51</sup> El Sistema Nacional de Convivencia Escolar tiene como objetivos: Contribuir a la formación de ciudadanos activos que aporten a la construcción de una sociedad democrática, participativa, pluralista e intercultural, b. Articular acciones con el Estado para garantizar la protección integral de los niños, niñas y adolescentes en los espacios educativos, c. Fomentar mecanismos de prevención, protección, detección temprana y denuncia, d. Fomentar y fortalecer la educación en y para la paz, e. Contribuir a la prevención del embarazo en la adolescencia y a la reducción de enfermedades de transmisión sexual.
- <sup>52</sup> El programa de Vivienda de Interés Social Rural - VISR, es una estrategia creada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, que tiene como objetivo facilitar el acceso a una solución de vivienda a los habitantes rurales de escasos recursos económicos, víctimas del desplazamiento y grupos étnicos, mediante el otorgamiento de un subsidio familiar para la construcción de vivienda nueva en sitio propio y/o el mejoramiento y saneamiento básico de la existente. El subsidio VISR es administrado y operado por el Banco Agrario de Colombia S.A en calidad de Entidad Otorgante.
- <sup>53</sup> Los objetivos de la política de drogas en Colombia son: 1. Atender integralmente el consumo de sustancias psicoactivas desde los enfoques de salud pública, DDHH y desarrollo humano. 2. Incrementar las capacidades nacionales y territoriales para reducir las vulnerabilidades de las zonas afectadas por la problemática de las drogas ilícitas, mediante el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y de seguridad de los territorios y su población, y 3. Reducir el delito asociado al narcotráfico orientando los esfuerzos del Estado, prioritariamente hacia la lucha contra los eslabones intermedios y superiores de esta cadena, que son los principales beneficiarios de las utilidades del mercado de las drogas y los generadores de violencia, corrupción y vulnerabilidad social.