



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 December 2015  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать четвертая сессия**  
18–29 января 2016 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии**  
**с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета**  
**по правам человека\***

**Сейшельские Острова**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.



## **I. Методология**

1. Настоящий доклад составлен в соответствии с руководящими принципами, закрепленными в резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года, резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и решении 17/119 Совета по правам человека от 19 июня 2011 года, в целях рассмотрения положения в области поощрения и защиты прав человека на территории Сейшельских Островов. Доклад посвящен выполнению рекомендаций универсального периодического обзора (УПО), с которыми Сейшельские Острова согласились в ходе последнего обзора, проведенного в 2011 году, а также новым событиям в области поощрения и защиты прав человека на территории Сейшельских Островов. В докладе также освещаются проблемы и приоритеты правительства Сейшельских Островов в деле обеспечения более полного осуществления населением страны своих прав человека и основных свобод.

## **II. Механизм защиты прав человека – события, произошедшие после последнего обзора 2011 года**

### **A. Законодательные рамки**

2. Правительство продолжает обзор, реформы и совершенствование действующего законодательства, прилагая усилия, направленные на введение новых законов, с тем чтобы в наиболее полной степени поощрять развитие правозащитной практики. Среди новых законодательных актов и поправок, вступивших в силу с момента последнего обзора, можно отметить следующие.

3. Закон о Сейшельской корпорации телерадиовещания (СКТР) от 2011 года направлен на приведение деятельности этой корпорации в полное соответствие со статьей 168 Конституции Сейшельских Островов, закрепляющей независимость принадлежащих государству средств массового телерадиовещания. Будучи органом телерадиовещания, финансируемым из государственного бюджета, СКТР должна обеспечивать возможности и условия для выражения различных мнений; в этой сфере наблюдается значительный прогресс, и, например, политическим партиям была дана возможность представлять на государственном телевидении свои политические манифесты и точки зрения.

4. Закон о высшем образовании 2011 года регулирует организацию и развитие высшего образования на Сейшельских Островах и предусматривает учреждение с этой целью Комиссии по высшему образованию, которая приступила к осуществлению своего первого трехлетнего мандата в апреле 2012 года.

5. Был проведен пересмотр Закона об общественном порядке 1959 года с его заменой новым законом, подробная информация о чем содержится в пункте 144.

6. Закон о запрещении торговли людьми 2014 года направлен на борьбу с преступлениями, связанными с торговлей людьми, путем эффективного преследования виновных, защиты жертв и проведения мер по предупреждению таких преступлений.

7. Закон о биологической безопасности животных и растений 2014 года направлен на предотвращение проникновения, укоренения и распространения на Сейшельских Островах вредителей и заболеваний, поражающих животных и растения, а также на регулирование и контроль перемещения соответствующих материалов на Сейшельских Островах. Этот закон был разработан с учетом признания того факта, что инвазивные чужеродные виды (ИЧВ) представляют собой

одну из наиболее опасных угроз местным видам и средам обитания на Сейшельских Островах и их распространение может угрожать уникальному биологическому разнообразию, окружающей среде, экономике и здоровью населения Сейшельских Островов.

8. Закон о продовольствии 2014 года заменяет собой предыдущую редакцию закона 1990 года и вводит положения, обеспечивающие продовольственную безопасность, а также создает механизм регулирования для защиты здоровья потребителей и поощрения международной торговли и сотрудничества в сфере продовольствия.

9. Закон об Институте развития детей в раннем возрасте 2014 года был принят в целях учреждения Института развития детей в раннем возрасте, работа которого направлена на содействие обеспечению комплексного развития личности детей и создание основы для ухода за детьми в раннем возрасте и их воспитания.

10. В августе 2014 года на Сейшельских Островах был принят Закон о борьбе со стихийными бедствиями 2014 года, который закладывает первую в истории страны всеобъемлющую нормативно-правовую базу для борьбы со стихийными бедствиями. Законом присваивается статус национального органа по управлению рисками стихийных бедствий существовавшему ранее Отделу по управлению рисками и борьбе со стихийными бедствиями, а также предусматривается создание различных комитетов, включая Национальный комитет по управлению рисками стихийных бедствий и Комитет по вопросам уязвимости.

11. Закон о местном самоуправлении 2015 года был принят в августе 2015 года и направлен на создание в каждом из 25 округов Сейшельских Островов окружного совета, который будет состоять из председателя и четырех членов. Задача заключается в том, чтобы позволить населению принять более активное и весомое участие в местном самоуправлении и процессах принятия решений. Первые выборы в окружные советы планируется провести в 2016 году.

12. Закон о защите свидетелей 2015 года, принятый в марте 2015 года, обеспечивает защиту личности свидетелей, участвующих в судебном разбирательстве, и усиливает уже действующие меры защиты свидетелей.

## **В. Институциональные рамки**

### **Национальное правозащитное учреждение (рекомендации 10, 11, 12, 13, 14 и 15)**

13. В настоящее время правительство проводит обзор эффективности действующих рамок работы Национальной комиссии по правам человека и Омбудсмана. Этот обзор проводится с целью укрепления вышеупомянутых учреждений и обеспечения полного соответствия деятельности Национальной комиссии по правам человека Парижским принципам.

14. В 2016 году в рамках Национальной комиссии по правам человека предлагается создать десять новых должностей, включая должности Исполнительного секретаря, сотрудников по вопросам образования в области прав человека и сотрудников по ведению расследований. Предметом обзора и пересмотра являются бюджетные рамки, функции членов комиссии и мандат этого учреждения.

### **Судебная система (рекомендации 54 и 44)**

15. В контексте Стратегического плана по реформированию судебной системы (2010–2014 годы) накопившиеся нерассмотренные дела рассматриваются в качестве одного из ключевых вопросов, требующих внимания. Начиная с 2011 года

проведена большая работа по сокращению количества нерассмотренных дел во всех областях. В Апелляционном суде, Магистратском суде и Верховном суде было завершено производство по всем уголовным делам, возбужденным до 2008 года. На данный момент среди текущих уголовных дел 96% были возбуждены в период с 2013 по 2015 год.

16. Улучшению работы судебной системы способствует ряд факторов, включая увеличение числа судей, направляемых в рамках технической помощи по линии Содружества и выполняющих задачу по сокращению числа накопленных нерассмотренных дел. Верховный суд и Апелляционный суд переехали в новые помещения, что позволило расширить использование технических средств, таких как средства видеоконференцсвязи, в ходе судебных разбирательств, облегчая производство по делам и сокращение задержек. Внедрение электронной системы управления процессом рассмотрения судебных дел также повысило скорость и эффективность проведения судебных разбирательств.

17. С января 2015 года Суд по семейным делам и Суд по делам занятости были переданы соответственно из Департамента по социальным вопросам и Министерства труда и развития человеческих ресурсов в ведение судебной системы. Этот шаг направлен на то, чтобы обеспечить этим учреждениям более значительную независимость и беспристрастность, а также сделать акцент на разделение исполнительной и судебной ветвей власти.

18. Вследствие риска рецидивов и вмешательства в текущие дела подследственные, ожидающие суда по обвинениям, связанным с наркотиками, зачастую не могут быть выпущены под залог, что приводит к отклонениям в реализации общей стратегии сокращения числа подследственных.

19. Принцип обязательного минимального срока приговора, действующий в отношении таких преступлений, как кража и незаконный оборот наркотиков, создает сложности, по мнению представителей различных секторов, в том числе представителей судебной системы и гражданского общества, так как он ограничивает дискреционные полномочия судей и может привести к уменьшению числа лиц, признающих свою вину.

#### **Ратификация договоров по правам человека (рекомендации 2 и 7)**

20. Правительство Сейшельских Островов ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 11 декабря 2012 года.

21. 24 сентября 2013 года правительство подписало третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и планирует в ближайшем будущем его ратифицировать.

22. Признавая потенциальную существенную роль Договора о торговле оружием в разрезе прав человека и гуманитарного права, Сейшельские Острова были одной из первых стран, подписавших этот договор 3 июня 2013 года.

### **III. Поощрение и защита прав человека на Сейшельских Островах**

#### **A. Права ребенка (рекомендации 44, 45, 46, 47, 48, 49 и 52)**

23. Департамент по социальным вопросам, наряду с рядом других ведомств, решающих вопросы, связанные с защитой детей, продолжает успешно использовать Руководство «Работаем вместе» с поправками, внесенными в 2013 году, что-

бы учесть новые тенденции и подвижки. В этом руководстве содержатся поэтапные рекомендации для каждого из партнерских учреждений по вопросам защиты детей, начиная от получения информации и проведения исследований и заканчивая последующими мерами, с тем чтобы детям, ставшим жертвами любого психологического или физического насилия, была предоставлена необходимая защита и поддержка.

24. В марте 2014 года Департамент по социальным вопросам начал реализацию «Рамок по оценке риска». Эти рамки подразумевают стандартный подход к анализу различных возрастных групп, от младенцев и до молодых совершеннолетних, при принятии решений о том, как удовлетворять их нужды. Лица, занимающиеся осуществлением этих рамок, включая медицинских сестер, социальных работников, педагогов-консультантов и специалистов по жилищным вопросам, имеют доступ к домам, где проживают дети, или работают с детьми в силу своих профессиональных обязанностей.

25. Основанная в 2005 году Национальная комиссия по защите детей, которая является высшим консультативным органом правительства по вопросам защиты детей, в 2013 году активизировала свою деятельность при реорганизации своего членского состава и графика заседаний. Теперь комиссия проводит заседания дважды или трижды в год и старается привлечь внимание к таким вопросам, как необходимость внесения поправок в законодательство, сбор статистических данных, касающихся детей, и информационно-пропагандистская работа в области прав ребенка.

26. В 2013 году была пересмотрена и вновь начала применяться правительственная программа усыновления детей, предусмотренная в Законе о детях 1982 года. В настоящее время проводятся также ознакомительные занятия для детей, оставшихся без попечения родителей («социальных сирот»), которые размещаются в государственных или благотворительных приютах/учреждениях. Эти занятия посвящены тому, как вести самостоятельную и самодостаточную жизнь.

27. В феврале 2015 года в рамках Департамента по социальным вопросам была сформирована полицейская группа по защите детей. Эта группа состоит из пяти сотрудников полиции и специализируется на делах, связанных с защитой детей, реагирует на случаи безнадзорности и насилия в отношении детей, что позволяет рассматривать эти дела в правоохранительных органах в ускоренном порядке.

28. В средствах массовой информации, а также в рамках ознакомительных курсов в школах и на общинном уровне продолжается просветительская работа с целью предотвращения насилия над детьми и неправомерного обращения с ними и на борьбу с этими явлениями. Для повышения осведомленности среди детей и населения в целом организуются тематические мероприятия, такие как празднование Недели защиты детей и Всемирного дня ребенка. Национальный совет по делам детей также проводит кампании и семинары в таких областях, как пропаганда Конвенции о правах ребенка и распространение заключительных замечаний по докладом Сейшельских Островов Комитету по правам ребенка.

29. На острове Праслен, одном из крупнейших островов страны, в настоящее время ведется строительство Центра содержания несовершеннолетних, первого за всю историю Сейшельских Островов.

30. В настоящее время пересматривается Закон об образовании 1982 года, в который будет включено положение, запрещающее всем учителям, старшим учителям и любому другому лицу, работающему в школе, применять телесные наказания в качестве дисциплинарной меры.

31. Социальные работники проводят групповые или индивидуальные занятия с родителями, для того чтобы повысить уровень их осведомленности о вопросах, связанных с правами ребенка, безнадзорностью и домашним насилием, в целях укрепления защиты детей. Кроме того, проводятся занятия по семейному консультированию, направленные на оказание родителям помощи в воспитании детей и налаживании эффективной коммуникации с ними.

32. В 2013 году началось осуществление Программы просвещения родителей, предназначенной для лиц, ожидающих детей. Было подготовлено антенатальное руководство, содержащее информацию о том, как следует готовиться к рождению ребенка и формировать соответствующий бюджет и каким образом обеспечить активное участие партнеров в воспитании ребенка. В настоящее время на пилотной основе тестируется также руководство по вопросам, относящимся к послеродовому периоду.

33. Начиная с 2012 года осуществляется программа патронажного ухода за детьми, в рамках которой социальные работники водят социальных сирот и детей, сталкивающихся с определенными поведенческими или социальными сложностями, на такие досуговые мероприятия, как пикники или экскурсии. Эти мероприятия позволяют родителям провести некоторое время вдвоем, а детям дают возможность выработать навыки общения.

## **В. Права женщин (рекомендации 27, 36, 37, 39, 40, 41, 42 и 43)**

34. Начиная с 2011 года в разнообразных секторах Сейшельских Островов на важные должности, связанные с принятием решений, впервые были назначены женщины. Речь идет о первой на Сейшелах женщине – судье Апелляционного суда, главном судье Верховного суда, управляющем Центральном банке; сюда также относятся генеральный секретарь Исполнительной канцелярии Президента, председатель Сейшельского банка сбережений, главный исполнительный директор Сейшельской торговой компании, главный исполнительный директор Пенсионного фонда и главный исполнительный директор Сейшельского кредитного союза.

35. Правительство по-прежнему активизирует свои усилия, направленные на предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин. В рамках Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием (ГН) на 2011–2015 годы основное внимание уделяется пересмотру и согласованию существующих законов, касающихся ГН, информированию судебных и правоохранительных органов, проведению публичных просветительских кампаний, принятию конкретного закона по вопросам бытового насилия и лоббированию включения гендерных аспектов в национальные планы развития.

36. Правительство Сейшельских Островов по-прежнему отмечает «Оранжевый день» 25 числа каждого месяца и «16 дней действий по борьбе с гендерным насилием» ежегодно с 25 ноября по 10 декабря, используя эти дни для повышения осведомленности о ГН.

37. Разрабатывается Руководство по совместной борьбе с ГН для налаживания сотрудничества различных ведомств в деле эффективного предотвращения ГН и оказания помощи жертвам ГН и их семьям. Целью этого руководства является определение функций и обязанностей каждого ведомства и процедур мультидисциплинарной работы в целях эффективного пресечения ГН.

38. После утверждения правительством планируется начать осуществление Национальной политики и плана действий по гендерным вопросам (НППДГ). Задачи НППДГ включают в себя создание благоприятной среды; повышение осведомленности и укрепление потенциала мужчин и женщин, принимающих решения, с тем чтобы они стали проводниками гендерных изменений в органах власти всех уровней, учреждениях, полугосударственных организациях и в организациях частного сектора; обязательства в отношении наращивания потенциала в контексте мониторинга и оценки с учетом гендерной проблематики для точного измерения прогресса на пути к достижению связанных с гендерными вопросами целей; расширение доступа женщин, мужчин, девочек и мальчиков к качественным программам образования и профессиональной подготовки в целях формирования производительной рабочей силы, свободной от гендерных стереотипов.

39. В 2012 году Департамент по социальным вопросам опубликовал Руководство по гендерной проблематике и законодательству, основанное на положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и содержащее юридический анализ законодательства Сейшельских Островов на предмет гендерной проблематики, в качестве ориентира для судебных органов с целью интерпретации законодательства Сейшельских Островов в соответствии с международными правозащитными обязательствами и национальными стандартами.

40. Продолжают проводиться обучающие семинары по гендерным вопросам для различных государственных органов и социальных групп. В декабре 2012 года был проведен обучающий семинар по КЛДЖ и ее положениям для сотрудников судебных органов, и по-прежнему организовываются также семинары по КЛДЖ на общинном уровне. В июне 2013 года подготовку по гендерной проблематике прошла группа женщин – сотрудников полиции, а в августе того же года был проведен последующий курс обучения совместно с мужчинами-полицейскими. В декабре 2013 года состоялся семинар по укреплению потенциала по вопросам борьбы с ГН для религиозных организаций, который стал первым в своем роде для этой целевой аудитории. В декабре 2013 года для медицинских сотрудников был проведен семинар по повышению осведомленности о ГН, посвященный сбору доказательств в случаях сексуального надругательства и изнасилований. В январе 2015 года прошло консультативное мероприятие по оказанию помощи жертвам домашнего насилия; аналогичное мероприятие для лиц, виновных в этих преступлениях, планируется провести в конце 2015 года. В сентябре 2015 года под руководством лектора из Американского института мужчин против насилия был проведен интерактивный семинар по вопросам предотвращения ГН, предназначенный для аудитории, состоящей по большей части из мужчин – сотрудников правоохранительных органов.

41. Правительство разрабатывает конкретное законодательство по борьбе с бытовым насилием. В ходе разработки этого законодательства проводятся широкие консультации, в том числе с представителями судебной системы, гражданского общества, религиозных учреждений, поставщиков услуг и полиции.

42. Для достижения гендерного равенства в общественной и частной жизни необходимо преодолеть сохраняющиеся стереотипы в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Так, например, необходимо расширить участие мужчин в воспитании детей и выполнении других бытовых обязанностей. Укоренившиеся гендерные стереотипы могут быть также причиной специализации мужчин и женщин на работе по конкретным профессиям и секторам, например в производственной сфере или в медицинском обслуживании.

### **С. Торговля людьми (рекомендация 41)**

43. В июне 2014 года в соответствии с Законом о запрете торговли людьми 2014 года на высшем уровне был учрежден Национальный координационный комитет по борьбе с торговлей людьми (НККТЛ), который объединяет усилия различных ведомств, непосредственно ведущих борьбу с этим преступлением, а также представителей гражданского общества. Задача Комитета заключается в координации и контроле национальных мер и осуществления различных стратегий в целях борьбы с торговлей людьми.

44. В ноябре 2014 года началась реализация двухлетнего Национального плана действий и стратегических рамок по борьбе с торговлей людьми, предусматривающих установление комплексных целей, которые должны быть достигнуты правительством в деле обеспечения соответствующего наказания виновников торговли людьми, защиты жертв и внедрения превентивных мер.

45. В ноябре 2014 года началось проведение двухмесячной национальной кампании по повышению осведомленности о торговле людьми, в контексте которой наиболее уязвимыми группами признаются женщины, дети и трудящиеся-мигранты. Планируется проведение дальнейших кампаний, ориентированных на отдельные группы населения.

46. В августе 2015 года началось применение Руководства по стандартному порядку действий и консультативно-попечительского механизма для оказания помощи жертвам торговли людьми, которые направлены на обеспечение согласованной и гармоничной работы всех соответствующих ведомств. При вынесении поэтапных рекомендаций должностным лицам, непосредственно работающим с потерпевшими, этот механизм имеет целью достижение наивысших стандартов защиты жертв торговли людьми.

47. Были проведены различные семинары по укреплению потенциала в вопросах борьбы с торговлей людьми для сотрудников, непосредственно работающих с потерпевшими, сотрудников правоохранительных органов, неправительственных организаций и журналистов. В марте 2014 года было также проведено мероприятие по повышению осведомленности среди членов Национальной ассамблеи.

### **Д. Инвалиды (рекомендация 38)**

48. Услуги в области первичной медико-санитарной помощи по-прежнему бесплатно предоставляются всем гражданам, включая инвалидов. Комплексная национальная программа иммунизации, охватывающая почти все население, имела положительное воздействие с точки зрения снижения предотвратимых форм инвалидности. Признается, что раннее выявление и лечение могут позволить не допустить возникновения инвалидности либо уменьшить последствия инвалидности во взрослом возрасте, и на Сейшельских Островах в этой связи проводятся такие мероприятия, как консультации педиатров, занятия с логопедами, физиотерапия, трудовая терапия, лечение дефектов речи, проверка слуха и использование адаптивных вспомогательных средств.

49. Министерство здравоохранения и Национальный совет по делам инвалидов проводят информационно-разъяснительные программы по вопросам охраны репродуктивного здоровья женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Кроме того, инвалиды признаются в качестве одной из уязвимых групп в проекте Национальной политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в целях предоставления точной информации и оказания услуг в удобной для пользователей форме.

50. Сейшельские Острова по-прежнему учитывают тот факт, что исключение инвалидов из сферы трудовой деятельности чревато существенными издержками для общества. Приобретение навыков, ведущее к самостоятельности и самодостаточности в жизни, является одним из видов услуг, предоставляемых Отделом по профессиональной подготовке Национального совета по делам инвалидов.

51. Одной из задач Национальной политики в области занятости 2014 года является содействие полной, продуктивной и свободно выбираемой занятости без какой бы то ни было дискриминации, в том числе в отношении инвалидов. К числу конкретных целей этой политики относятся внедрение на открытом рынке программ приобретения производственного опыта и трудоустройства для инвалидов, стимулирование практики обеспечения доступности для инвалидов зданий, где они могут работать, контроль за процессами найма на работу в целях исключения дискриминации в отношении инвалидов и принятие мер к тому, чтобы инвалиды получали одинаковое с любыми другими работниками вознаграждение за труд равной ценности.

52. Инвалиды имеют право на получение социальных пособий и льгот от правительства Сейшельских Островов, а также на помощь в удовлетворении жилищных потребностей. Система социальной защиты направлена на то, чтобы дать инвалидам возможность вести независимый образ жизни и активно участвовать в жизни всего общества и не становиться зависимыми от государственных механизмов.

53. Завершается утверждение правительством Национальной политики и стратегии в области инвалидности, которая призвана содействовать расширению возможностей инвалидов в плане отстаивания своих прав как граждан страны и на изменение общественного мнения об инвалидах и отношении к ним.

54. Политика в области инклюзивного образования и подготовки, утвержденная в сентябре 2014 года, отражает видение правительства относительно предоставления детям с особыми образовательными потребностями и детям-инвалидам возможностей для успешного обучения. В ней учтены новые тенденции как на национальном, так и на международном уровне в сфере удовлетворения особых образовательных потребностей.

55. В настоящее время пересматривается Закон о городском и сельском планировании 1972 года и выдвигаются новые предложения, включая положения, облегчающие доступ для инвалидов. Во многих государственных и частных учреждениях, в том числе в школах, уже имеется оборудование для доступа инвалидов, и ожидается, что в этой сфере будет достигнут дальнейший прогресс.

56. Идет пересмотр Закона о психическом здоровье 2006 года в целях приведения его в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов и включения эффективных мер защиты при полном уважении достоинства, присущего каждой человеческой личности.

## **Е. Сексуальная ориентация (рекомендации 57, 58, 59, 60 и 61)**

57. Правительство сохраняет полную приверженность делу защиты прав человека всех людей, не подвергая их какой бы то ни было форме необоснованной дискриминации. Право на равную защиту закона для всех лиц по-прежнему гарантируется статьей 27 Конституции.

58. Правительство по-прежнему рассматривает вопрос о том, следует ли вносить изменения в законодательство и в какой мере следует изменять законодательство, чтобы гарантировать конституционный принцип недискриминации в

отношении лиц любой сексуальной ориентации на Сейшельских Островах. Необходимо отметить, что с момента основания Республики в 1976 году ни один человек на Сейшельских Островах не был осужден по причине своей сексуальной ориентации.

## **Е. Свобода средств массовой информации и свобода печати (рекомендации 19, 20, 63, 64, 65 и 66)**

59. Комиссия по средствам массовой информации Сейшельских Островов (КСМИ) продолжает выполнять свои задачи по защите свободы средств массовой информации, поддержанию высоких стандартов журналистики и поощрению работы средств массовой информации без какой бы то ни было дискриминации при уважении человеческого достоинства. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о Комиссии по средствам массовой информации Сейшельских Островов 2010 года Комиссия должна исполнять свои функции без какого-либо вмешательства или контроля со стороны любого лица или органа.

60. КСМИ по-прежнему опирается в своей деятельности исключительно на государственные субсидии, так как по причине небольшого количества средств массовой информации на Сейшельских Островах и небольшой численности населения страны финансирование за счет сборов, получаемых от газет и эфирных станций, на практике нецелесообразно.

61. В 2011 году был сформирован новый совет КСМИ. Президент Сейшельских Островов непосредственно назначает председателя, который выполняет также функции главного исполнительного директора, и двух из семи членов Комиссии. Пять других членов назначаются из числа кандидатов, предложенных Национальной ассамблеей, судебной властью, Департаментом информации, организацией «Платформа гражданского участия Сейшельских Островов (ПГУС)» и Сейшельской ассоциацией средств массовой информации или любым другим органом, представляющим интересы журналистов и работников средств массовой информации.

62. В мае 2013 года Комиссия издала Кодекс поведения средств массовой информации, представляющий собой свод руководящих принципов, которые регулируют работу издателей газет, радио- и телевизионных станций, информационных агентств, журналистов и владельцев интернет-изданий. Задача этого кодекса заключается также в том, чтобы обеспечивать мирное урегулирование споров между заявителями и средствами массовой информации, не прибегая при этом к правовой защите в судах.

63. В 2013 году Комиссия создала Издательский форум, на котором обсуждаются вопросы, касающиеся средств массовой информации. Цель Форума состоит в том, чтобы укреплять эффективное взаимодействие между Комиссией и средствами массовой информацией, а также между самими средствами массовой информации.

64. В апреле 2015 года для журналистов и издателей было организовано рабочее совещание, посвященное репортажам о судебных разбирательствах и полицейских расследованиях и возможному влиянию деятельности средств массовой информации на результаты проведения полицейских расследований и судебных разбирательств и направленное на то, чтобы обеспечить соблюдение Кодекса поведения КСМИ.

65. Основной проблемой, с которой сталкивается КСМИ, является обеспечение выполнения ее решений. Учитывая, что Комиссия не может применять санкции в случае невыполнения ее решений, во многих случаях журналисты и средства

массовой информации эти решения игнорируют. В настоящее время Комиссия направляет запрос о необходимости внесения поправок в свои уставные документы, которые позволят налагать денежные штрафы в случае несоблюдения.

66. В 2011 году были приняты Правила деятельности газетных издателей и типографий (поправки) 2011 года и Правила эфирных и телекоммуникационных организаций (поправки) 2011 года. Эти поправки являются существенными, поскольку они сокращают лицензионные сборы в связи с работой средств массовой информации. В случае газетных типографий, согласно новым правилам, лицензия стоимостью 2 000 рупий действует пять лет вместо одного года. Лицензионный сбор за коммерческое радиовещание был снижен с 800 000 до 100 000 рупий в год. Лицензионный сбор за коммерческое телевидение был снижен с 800 000 до 250 000 рупий в год. Снижение лицензионного сбора привело к созданию единой частной коммерческой радиостанции и нескольких газет. В июне 2015 года началась работа телевидения на базе интернет-протокола.

67. Хотя признается, что значительное сокращение размера сборов стало причиной подачи целого ряда заявок на регистрацию средств массовой информации, высказывается озабоченность в связи с тем, что лицензионные сборы за радио- и телевидение являются по-прежнему высокими, особенно по сравнению со сборами за ведение других видов предпринимательской деятельности.

68. Распределение эфирного времени между политическими партиями и кандидатами регулируется Законом о выборах 1996 года с поправками, принятыми в 2014 году. В соответствии с Законом 1996 года каждая зарегистрированная политическая партия, выдвигающая кандидатов на выборы, и каждый кандидат, участвующий в выборах, имеет право выступать в эфире по вопросам, связанным с выборами. Это положение охватывает период, начинающийся в день номинации и заканчивающийся за три дня до выборов. Законом также предусматривается, что Избирательная комиссия после консультации с Сейшельской корпорацией телерадиовещания может выделять свободное и равное эфирное время всем зарегистрированным политическим партиям и каждому из кандидатов. С помощью жеребьевки Избирательная комиссия принимает решение относительно последовательности предоставления эфирного времени политическим партиям и каждому из кандидатов. Закон о выборах не регулирует эфирное время, распределяемое между политическими партиями или независимыми кандидатами, на частных радиостанциях или телеканалах, а также порядок освещения кандидатур в газетах.

69. В августе 2015 года состоялся семинар, посвященный освещению выборов в средствах массовой информации и направленный на обучение журналистов навыкам освещения выборов, повышение осведомленности о законодательстве и этических нормах, касающихся освещения выборов в средствах массовой информации, и поощрение справедливых и сбалансированных репортажей на тему выборов.

## **G. Выборы (рекомендации 16, 17, 18 и 62)**

70. В июле 2011 года управление избирательными процессами на Сейшельских Островах было передано из ведения Канцелярии Комиссара по проведению выборов в ведение полноценной Избирательной комиссии, состоящей из пяти членов. Информация об этих должностях распространялась на национальном уровне, а окончательные решения о назначениях были приняты Канцелярией Президента.

71. В октябре 2011 года Избирательная комиссия начала проведение реформы избирательной системы в соответствии со своим мандатом, изложенным в статье 116 Конституции (шестая поправка). Был создан Форум по вопросам реформы избирательной системы, и благодаря участию всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей политических партий и гражданского общества, на этом Форуме были определены наиболее актуальные изменения, необходимые для укрепления принципов демократии в рамках избирательной системы Сейшельских Островов. В 2012 году была утверждена «дорожная карта» реформы избирательной системы, в которой в качестве законодательных актов, требующих обзора и пересмотра, были указаны Закон об общественном порядке 1959 года, Закон о выборах 1995 года и Закон о политических партиях (регистрация и регулирование) 1991 года. Правительству были представлены рекомендации, и более половины из них были решительно приняты.

72. Поправки к Закону о выборах и Закону о политических партиях (регистрация и регулирование) были одобрены в декабре 2014 года и вступили в силу в мае 2015 года. Эти поправки затрагивают следующие области: непрерывная регистрация избирателей – регистрация открыта в течение всего года, за исключением периода выборов; финансирование избирательной кампании и обнародование информации; обзор методов ведения кампании и порядка предоставления прямого эфира; процедуры выдвижения кандидатов; и регистрация политических партий.

73. Избирательная комиссия по-прежнему положительно относится к рассмотрению вопроса о направлении приглашения Национальной комиссии по правам человека для наблюдения за выборами.

74. В 2011 году Избирательная комиссия совместно с Электоральным институтом за устойчивую демократию Южной Африки подготовила около 50 гражданских наблюдателей, представляющих гражданское общество. Непосредственно в результате этого первая группа национальных наблюдателей от гражданского общества осуществляла на Сейшельских Островах наблюдение за парламентскими выборами в период с 29 сентября по 1 октября 2011 года, что позволило повысить доверие к избирательному процессу.

75. Начиная с 2011 года на Сейшельских Островах расширяется взаимодействие и сотрудничество между Избирательной комиссией и политическими партиями. Проводятся еженедельные совещания между членами Комиссии и представителями всех политических партий, на которых обсуждаются поправки к действующему законодательству и другие актуальные вопросы.

## **Н. Пенитенциарная система (рекомендации 53 и 55)**

76. В 2010 году Пенитенциарная служба начала реализацию Программы реабилитации на острове Коэтиви, направленной на оказание заключенным помощи в приобретении навыков, необходимых для реинтеграции в общество. Заключенные могут изъявить желание принять участие в этой программе, после чего они переводятся на остров Коэтиви, где работают в Компании по развитию острова. Их труд используется в таких отраслях, как земледелие, животноводство, уборочные работы, строительство, рыболовство, изготовление веников и производство древесного угля. Если в 2010 году эта программа насчитывала 10 заключенных, то в настоящее время в ней участвуют 70 человек. Следует отметить, что в 2012 году один заключенный, принимавший участие в этой программе, получил предусмотренную Конституцией условную амнистию и был переведен на полную временную работу в Компанию по развитию острова.

77. В 2013 году Пенитенциарная служба взяла на вооружение новый подход, который предусматривает «восстановительное правосудие» и который нацелен на примирение лиц, совершивших преступления, со своими жертвами, а также с их родственниками и уход от принципа возмездия. Эта инициатива признается важнейшим шагом на пути к успешной реинтеграции осужденных в общество и их реабилитации.

78. В 2015 году в тюремной системе началась реализация программы «Феникс», в рамках которой группа женщин-заключенных, отличающихся примерным поведением, получила разрешение производить местные украшения и продукты питания, которые они сами продают посетителям тюрьмы. Цель этой программы заключается в том, чтобы помочь женщинам-заключенным приобрести навыки, которые позволят им после освобождения начать свое собственное дело. Заклученные, участвующие в этой программе, сами контролируют свою выручку и получают навыки ведения бухгалтерского учета в рамках собственного дела.

79. В августе 2015 года началась реализация программы подготовки ко дню освобождения из тюремного заключения, в рамках которой заключенные, срок отбывания наказания которых подходит к концу, получают разрешение работать в заранее определенных компаниях за вознаграждение. После окончания их тюремного срока и при условии удовлетворительных результатов труда компания может предоставить им постоянную занятость. Те, кто желает избрать для себя другую профессию, получают рекомендации, которые помогут им в построении будущей карьеры.

80. В рамках реализуемой Пенитенциарной службой Программы реинтеграции заключенным разрешается покидать тюрьму для добровольной работы в общинах. В настоящее время заключенные добровольно занимаются уборкой и благоустройством, чисткой газонов в ряде округов, ремонтом тюремных лодок, а также уборкой в церквях и общинных центрах.

81. Комитет последующего попечения, состоящий из представителей Службы пробации, Пенитенциарной службы и церквей, ставит своей целью оказание помощи заключенным в их реинтеграции, в том числе помогая бывшим заключенным в поиске работы, получении финансовой поддержки от Службы по социальным вопросам, поиске жилья и решении семейных проблем.

82. Необходимость официальной программы образования для заключенных признается в качестве одной из важных задач, решение которой необходимо для того, чтобы после отбывания их тюремного срока заключенные могли стать ответственными и во всех отношениях продуктивными членами общества.

83. В 2014 году вступила в силу поправка к Закону о пробации правонарушителей 1996 года, которая разрешает судам издавать постановления об общественных работах в рамках судебных приказов о направлении на пробацию. Хотя концепция постановлений об общественных работах не является для Сейшельских Островов чем-то новым, эта поправка позволяет выносить такие постановления официально согласно существующим нормативно-процессуальным рамкам, что в свою очередь должно снизить экономическую нагрузку на правительство, принести пользу общине в целом и помочь реабилитации правонарушителя.

84. В мужском блоке тюрьмы Мотань-Позе (основная тюрьма на Сейшельских Островах) был проведен ремонт, который включал в себя строительство медицинского изолятора, стоматологического отделения, кабинета физиотерапии, кабинета консультаций и терапии, актового зала, компьютерной комнаты, учебного кабинета, библиотеки, звукозаписывающей студии, тренажерного зала, а также установку системы громкоговорящей связи для облегчения передачи информации в тюрьме. Кроме того, в тюрьме недавно были построены пекарня и прачечная.

85. Было создано отделение матери и ребенка, которое позволяет матерям оставаться вместе со своими детьми в тюрьме до возраста 18 месяцев. С целью улучшения качества питания в тюрьмах был нанят на работу второй повар. В медицинском изоляторе на сегодняшний день работает один врач, одна медсестра и двое ассистентов.

86. В настоящее время возводится блок для уязвимых заключенных, куда будут помещены заключенные, которым угрожает причинение вреда, такие как инвалиды или пожилые заключенные. Выделено финансирование для проведения второго этапа ремонта мужского блока, предполагающего установку новых раковин и унитазов. Также было выделено финансирование для расширения женского блока тюрьмы с целью создания более просторной жилой площади для женщин-заключенных.

## **I. Занятость (рекомендации 27 и 36)**

87. В апреле 2014 года началась реализация новой Национальной политики в области занятости, которая заменила предыдущую политику, разработанную в 1999 году, и нацелена на расширение возможностей занятости, в частности среди молодежи, и увеличение числа квалифицированных специалистов на рынке труда. В рамках этой политики решаются также вопросы, связанные с дискриминацией на рабочем месте, социальной защитой и миграцией.

88. Продолжается юридический обзор Закона о занятости 1995 года при технической помощи со стороны МОТ в целях согласования положений этого закона с международными трудовыми стандартами и учета новых тенденций и изменений на национальном рынке труда.

89. В рамках обзора этого закона предполагается включение в него уже используемой на практике концепции равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Обзор также направлен на то, чтобы сделать этот закон более прогрессивным в плане регулирования вопросов поощрения гендерного равенства и устранения гендерных различий. В контексте Национальной политики в области занятости также поощряется принцип недискриминации на рабочем месте и предусматривается, что правительство должно поощрять равное вознаграждение за равноценный труд сейшельских граждан и граждан других стран.

90. Правительственные меры по преодолению безработицы среди молодежи за счет механизмов повышения занятости, а именно с использованием Программы приобретения навыков и Программы развития навыков, продолжают служить для молодежи стимулом и источником поддержки в поиске постоянной работы. Программы занятости расширили возможности молодежи с точки зрения получения профессионального опыта в государственном и частном секторе и поощрения инициатив самозанятости среди молодежи. Еще одной сильной стороной этой программы является стабильный и неуклонный рост численности квалифицированной рабочей силы. Около 60% участников этих программ начали работать в индустрии туризма – одной из трех основных отраслей экономики, обеспечивающей прирост ВВП страны.

91. Сейшельские Острова продолжают соблюдать и поощрять права всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на своей территории. Отдел трудовой миграции Министерства труда и развития человеческих ресурсов был реорганизован и укреплен за счет дополнительных подразделений, таких как сектор социального обеспечения, который занимается вопросами социального обеспечения трудящихся-мигрантов как в частном, так и в государственном секторе. Жалобы трудящихся-мигрантов через официальные каналы подачи жалоб в трудовой сфе-

ре также во многих случаях получают ускоренное рассмотрение в рамках установленной системы с учетом особо уязвимого положения трудящихся-мигрантов.

92. Начиная с 2015 года работающие отцы получили право на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком продолжительностью пять рабочих дней подряд при условии признания ими отцовства. Отпуск по уходу за ребенком должен быть использован в течение четырех месяцев с момента рождения ребенка независимо от того, родился ли ребенок на территории Сейшельских Островов.

93. В сентябре 2012 года начал работу Форум по человеческим ресурсам (ЧР), который служит правительству площадкой для консультаций и совещаний с заинтересованными сторонами в области трудовых ресурсов в частном секторе и среди полугосударственных организаций. Консультации могут охватывать новые меры политики и стратегии, которые правительство планирует внедрить, и этот Форум часто используется для обсуждения и повышения осведомленности по вопросам, касающимся прав и благополучия трудящихся.

94. Успешной инициативой оказалась Программа «Сейшельские Острова – страна достойного труда» (СДТ) на 2011–2015 годы, и 75% ее целей были достигнуты. Это включает введение в действие Национальной политики в области занятости, продолжающийся обзор Закона о занятости, а также проведение первого на Сейшельских Островах национального исследования производительности труда.

95. В рамках СДТ было реализовано множество проектов по созданию потенциала, включая рабочее совещание, посвященное международным трудовым стандартам, для представителей суда по делам занятости и представителей судебной системы, состоявшееся в октябре 2013 года, и обучающий семинар по навыкам ведения переговоров и урегулированию трудовых споров, проходивший в ноябре 2013 года. Кроме того, в августе 2012 года был проведен семинар по укреплению потенциала заинтересованных сторон в отношении представления докладов в соответствии с различными конвенциями МОТ.

96. В 2013 году был проведен Обзор безопасности и гигиены труда (БГТ), который дал общее представление о безопасности и гигиене труда на Сейшельских Островах и стал вкладом в национальную политику в области БГТ, которую в настоящее время разрабатывает правительство.

97. В августе 2013 года в сотрудничестве с МОТ и Международной программой по упразднению детского труда на Сейшельских Островах было проведено одно рабочее совещание. Целью этого рабочего совещания было составление перечня опасных видов работ, запрещенных для детей в возрасте до 18 лет, который в будущем будет включен в соответствующую политическую программу или законодательные рамки.

## **Ж. Образование (рекомендации 21 и 67)**

98. Начиная с 2016 года продолжительность обязательного образования для детей будет увеличена с 10 до 11 лет школьного образования, т.е. к обучению в средней школе будет добавлен один год.

99. Среднесрочная стратегия образования на 2013–2017 и последующие годы (СДСО) направлена на то, чтобы инвестиции в образовательный сектор соответствовали национальным приоритетам и целям, чтобы были решены имеющиеся проблемы и чтобы дети получили знания и навыки, позволяющие им стать в полной мере продуктивными членами общества. Эта стратегия стала ключевой вехой в развитии образовательного сектора, предусматривая признание важней-

шого вклада образования в рост и развитие страны и служа ориентиром для практикующих специалистов и сопричастных субъектов.

100. Учитывая новые вызовы в деле освоения навыков для поддержания реализации национальной концепции устойчивого развития, Министерство образования вновь обратило особое внимание на аспекты, связанные с профессионально-техническим образованием и подготовкой, в рамках официальной системы образования и подготовки, включив их в СДСО в качестве одной из 13 приоритетных областей.

101. Для учащихся средней школы проводятся занятия, на которых им разъясняются их гражданские права и обязанности в соответствии с Конституцией Сейшельских Островов, которая содержит, в частности, главу 3 – Сейшельскую хартию основополагающих прав и свобод. В программу обучения начальной школы было также включено гражданское воспитание, в рамках которого затрагиваются вопросы, связанные с правами человека.

## **К. Здравоохранение (рекомендации 21, 67, 68, 69 и 70)**

102. Главной причиной смертности на Сейшельских Островах по-прежнему являются неинфекционные заболевания, причем основными факторами риска являются ожирение, потребление табака, злоупотребление алкоголем и недостаточная физическая активность.

103. Разработанная в июне 2015 года Национальная политика в области здравоохранения отводит праву на здоровье центральное место в процессе национального развития, и его реализация является как результатом, так и движущей силой социально-экономического роста. Этот документ содержит руководящие указания в отношении стратегического планирования, разработки и осуществления программ и мониторинга и оценки медицинских услуг, а также служит в качестве инструмента пропагандистской работы.

104. В контексте реформы Министерства здравоохранения, направленной на модернизацию и укрепление сектора здравоохранения, вступили в силу Закон о Государственном управлении по вопросам здравоохранения 2013 года (заменивший собой Закон о государственной системе здравоохранения 1960 года) и Закон об Агентстве по вопросам здравоохранения 2013 года, в результате чего были учреждены соответственно Государственное управление по вопросам здравоохранения и Агентство по вопросам здравоохранения. В рамках этого процесса был также создан Национальный институт здоровья и социальных услуг.

105. Министерство здравоохранения предприняло ряд национальных инициатив, направленных на поощрение права на здоровье граждан Сейшельских Островов. Сюда относятся инициатива «Здоровье нашей нации», включая кампании «Ответственность за мое здоровье» и «Мое здоровье, моя ответственность. Начни у себя дома», которые были проведены соответственно в 2014 и 2015 годах. В 2015 году был построен «Здоровый дом», который призван продемонстрировать различные компоненты здорового образа жизни и используется многими партнерами для целей укрепления здоровья населения. Проводятся также соответствующие кампании, с тем чтобы медицинские учреждения находились ближе к дому и были более доступны, включая введение гибких часов работы в некоторых клиниках. Кроме того, начала работу новая мужская клиника в целях снижения разрыва в продолжительности жизни между женщинами и мужчинами.

106. В системе школьного образования мальчики и девочки по-прежнему проходят занятия по санитарному просвещению. В учебную программу школ на национальном уровне внедрена Программа обучения по личностным, общественным

и гражданским вопросам (ПОЛОГ), которая включает в себя половое воспитание в начальной и средней школе. Министерство здравоохранения постоянно организует семинары по различным темам (например, ВИЧ/СПИД, взятие мазков, контрацептивы, подростковая беременность, передаваемые половым путем инфекции, рак репродуктивных органов и вакцина ВПЧ) среди молодежи в школах, на окружном и национальном уровне, в том числе с проведением осмотров.

107. Центр охраны здоровья молодежи, второе отделение которого открылось в 2014 году, продолжает проводить информационно-разъяснительные мероприятия, включая занятия по обучению жизненно важным навыкам общения и коммуникации в целях обеспечения более безопасной практики секса, а также проведение тестов на ВИЧ/СПИД среди подростков, обучающихся в школах и заканчивающих ее. Школьные консультанты, специалисты по охране здоровья и учителя часто участвуют в семинарах по укреплению потенциала, которые проводятся экспертами Центра охраны здоровья молодежи и посвящены передовой практике охраны сексуального и репродуктивного здоровья, с тем чтобы улучшить учебные материалы для школьников. По линии этого Центра предоставляется также свободный доступ к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, включая контрацепцию, диагностику, лечение и направление на консультации.

108. В целях эффективного удовлетворения различных потребностей и запросов, существующих в стране в области сексуального и репродуктивного здоровья, на Сейшельских Островах в настоящее время завершается подготовка двух документов: Национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья и Национальной политики охраны подросткового сексуального и репродуктивного здоровья. Разрабатывается также Национальный стратегический план в области сексуального и репродуктивного здоровья и рамки мониторинга и оценки (2012–2016 годы).

109. Средства контрацепции по-прежнему бесплатны для всех граждан Сейшельских Островов, в том числе для молодежи, и имеются в свободном доступе в любой государственной клинике в каждом из округов. В настоящее время для любого лечения несовершеннолетних, не достигших 18-летнего возраста, требуется согласие родителей. Вместе с тем медицинские специалисты зачастую используют свои дискреционные полномочия для того, чтобы несовершеннолетние получили доступ к медицинским услугам, в том числе к проведению тестирования на ВИЧ и к средствам контрацепции, исходя из соблюдения наилучших интересов ребенка.

110. Сохраняется проблема нежелательной беременности, особенно среди девочек, и возникающих в результате этого незаконных абортов. В настоящее время Министерство образования пересматривает Политику в отношении подростковой беременности 2005 года в целях совершенствования принимаемых мер по предотвращению подростковой беременности и предоставления образовательных услуг молодым матерям как во время беременности, так и после нее.

111. Одной из основных проблем общественного здравоохранения и развития на Сейшельских Островах по-прежнему является эпидемия ВИЧ/СПИД; в 2014 году отмечалось рекордное число смертей из-за СПИДа с момента появления этого вируса в стране. Правительство сохраняет приверженность наращиванию усилий на национальном уровне за счет надлежащего выделения ресурсов для поддержки мер вмешательства на различных уровнях. Одной из конкретных подвижек стало учреждение в 2013 году Национального совета по СПИДу в рамках закона, посвященного данному вопросу.

112. В 2012 году на Сейшельских Островах было проведено исследование, касающееся имеющихся знаний, позиций, практики и поведения в связи с ВИЧ, СПИДом и ИППП, а также биологического контроля за соответствующими факторами. Результаты исследования показали положительную динамику в плане накопления знаний и существующих взглядов с 2003 года, но вместе с этим продемонстрировали, что озабоченность по-прежнему вызывает характеризующееся высокой степенью риска поведение, предполагающие связи с несколькими партнерами, низкий уровень использования презервативов и неосведомленность о механизмах передачи ВИЧ.

113. В рамках глобальной стратегии, направленной на достижение нулевой смертности от ВИЧ и СПИДа к 2030 году, в 2014 году была внедрена Программа их тестирования и лечения. В настоящее время среди работников сферы сексуальных услуг проводится тестовое обследование по ВИЧ и СПИДу для определения нынешнего положения дел.

114. В 2013 году совместно с Международной организацией труда Министерство труда и развития человеческих ресурсов начало обзор политики в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочем месте в целях приведения этой политики в соответствие с рекомендацией № 200 МОТ, касающейся ВИЧ и СПИДа. Эту политику планируется представить правительству в 2015 году.

115. В 2014/15 году правительство Сейшельских Островов приняло необходимые меры для предотвращения проникновения и распространения эпидемии Эбола на своей территории. Они включали в себя процедуры проверки на всех портах въезда в страну, повышение уровня информированности широких слоев населения об этом вирусе, создание изолятора в одном из больничных отделений и закупку медицинских средств и принадлежностей для эффективного лечения любого выявленного случая лихорадки Эбола. Были введены временные визовые требования, особенно для тех лиц, которые посетили страны, где было подтверждено распространение вируса Эбола; эти меры не препятствовали въезду граждан Сейшельских Островов в страну. На Сейшельских Островах не зарегистрировано ни одного подтвержденного случая Эболы.

116. Национальная политика в области продовольствия и продовольственной безопасности 2013 года была разработана в целях согласования и укрепления национального потенциала для выполнения задач в области продовольствия и продовольственной безопасности таким образом, чтобы обеспечить эффективность и устойчивость использования ресурсов и жизнестойкость перед лицом неожиданных внутренних или внешних изменений. Необходимость разработки такой политики была обусловлена тем, что по состоянию на 2011 год 72% продовольственных товаров, потребляемых населением Сейшельских Островов, импортировалось, а 60% жителей страны страдали от избыточного веса.

117. В 2014 году началась реализация третьего Генерального национального плана по контролю за оборотом наркотиков на период 2014–2018 годов, в котором определены четыре основные приоритетные области для действий: предотвращение, лечение, обеспечение правоприменения и национальная координация. Этот план был разработан с учетом признания необходимости слаженных и всеобъемлющих национальных мер реагирования для преодоления таких вызывающих беспокойство тенденций, как злоупотребление наркотиками и другие преступления, обусловленные употреблением наркотических веществ, в том числе вандализм, грабежи и небезопасная работа в сфере сексуальных услуг.

118. Разработана Национальная политика борьбы с алкоголизмом, направленная на предотвращение и сведение к минимуму вреда, наносимого алкоголем отдельным гражданам, семьям и общинам, и на формирование более безопасной и здо-

ровой культуры употребления алкоголя; этот документ в настоящее время находится на рассмотрении правительства.

119. Национальный совет по борьбе с наркоманией и алкоголизмом (НСНА) провел целый ряд информационных кампаний по борьбе с употреблением наркотических веществ. Так, например, начатая в 2013 году кампания «Крик о помощи», представляющая собой трехлетний проект, была нацелена на родителей и задействовала их детей. В рамках этой кампании детям, обучающимся в начальной школе, предлагалось нарисовать плакаты, иллюстрирующие последствия злоупотребления наркотическими веществами и алкоголем, которые использовались как часть информационной кампании.

120. В 2011 году была начата реализация Программы помощи сотрудникам, в рамках которой сотрудники различных государственных и частных организаций информировались о подходах к решению не связанных с работой проблем, могущих влиять на показатели работы сотрудников, в том числе проблем, связанных со злоупотреблением наркотическими веществами и алкоголем. Согласно этой программе сотрудники могут получить консультации и направление в соответствующие организации, оказывающие помощь, в целях преодоления проблем, влияющих на производительность труда.

## **L. Окружающая среда (рекомендации 71, 72 и 73)**

121. Правительство Сейшельских Островов продолжает повышать осведомленность и привлекать внимание к проблеме последствий изменения климата, особенно в контексте уязвимых малых островных развивающихся государств, как на национальном, так и на международном уровне. В разрезе экологического компонента был создан новый правительственный департамент по вопросам изменения климата и энергетике, что позволило привлечь дополнительное сфокусированное внимание к этим сферам. Правительство реализовало целый ряд проектов по смягчению последствий изменения климата на Сейшельских Островах, включая проекты, касающиеся борьбы с наводнениями, улучшения дренажных систем, укрепления песчаных наносов, мер по борьбе с эрозией береговой полосы и профилактических мер.

122. В рамках перехода к возобновляемым источникам энергии в 2013 году на Сейшельских Островах была создана первая ветровая электростанция, которая может производить до 2% необходимой стране электроэнергии. К 2020 году Сейшельские Острова планируют увеличить долю возобновляемых источников энергии до 5%, а к 2030 году – до 15%.

123. Сейшельские Острова являются глобальным сторонником концепции «голубой экономики». Хотя общепризнанного определения концепции «голубой экономики» пока не существует, Сейшельские Острова определяют это понятие как такую экономическую активность, которая напрямую или косвенно ведется в океанических или прибрежных районах, используя продукты, полученные из океана, и увязывает «продукты и услуги» с деятельностью в океане и вкладом этой деятельности в экономический рост и социальное, культурное и экологическое благосостояние. Освоение морских ресурсов и деятельности, связанной с океаном, уже вносит значительный вклад в экономику страны, и правительство стремится оптимальным образом реализовать потенциал океанического пространства Сейшельских Островов, для того чтобы внедрить концепцию «голубой экономики» в качестве основы экономической диверсификации и устойчивого роста. В рамках правительственного истеблишмента был создан департамент по вопросам «голубой экономики», и в настоящее время разрабатывается проект национальной «дорожной карты», касающейся «голубой экономики».

124. Сейчас на Сейшельских Островах разрабатывается Программа морского территориального планирования (МТП), посвященная планированию и регулированию функционирования исключительной экономической зоны Сейшельских Островов. МТП направлена на формирование основы для разработки и осуществления комплексного и многоцелевого плана морского зонирования и адаптации к изменению климата в целях оптимизации устойчивого использования и эффективного управления морской средой Сейшельских Островов при обеспечении и повышении социального, культурного и экономического благосостояния населения страны. По линии МТП поощряется участие широкого круга заинтересованных сторон, в том числе представителей гражданского общества, и соблюдается статья 38 Конституции Сейшельских Островов, которая предусматривает защиту права на здоровую окружающую среду.

125. В 2013 году начала реализовываться Программа заповедников, которая направлена на создание системы заповедников как на суше, так и на море в целях защиты и сохранения высококачественных, комплексных и экологически репрезентативных зон, имеющих важное значение с точки зрения природного разнообразия и культурного наследия Сейшельских Островов, открывая при этом большие возможности для справедливого и равноправного распределения выгод, связанных с устойчивым использованием таких ресурсов.

126. Партнерство коммунальных служб (ПКС) продолжает прилагать усилия в целях обеспечения полного доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам для всех граждан Сейшельских Островов. По состоянию на 2010 год 93% домохозяйств имели доступ к очищенной воде и 97% населения имели санитарные удобства. ПКС увеличила свои мощности по опреснению воды до нынешнего уровня, равного примерно 24 000 м<sup>3</sup> в день. Кроме того, ПКС более эффективно использует речные системы благодаря установленным за последние три года плотинам и фильтрационным сооружениям. Наличие водоснабжения значительно улучшилось благодаря текущим усилиям по снижению неоплачиваемого водоснабжения с 55% три года назад до текущего уровня в 41%. Снижение неоплачиваемого водоснабжения помогло обеспечить население большим объемом воды во время засухи.

127. ПКС будет заниматься осуществлением проекта строительства водохранилища «Ля Гог», крупнейшего водного резервуара на Сейшельских Островах, которое, как ожидается, начнется в 2016 году. В настоящее время планируется проведение ряда исследований для поиска тех районов на Сейшельских Островах, где может иметься потенциал для строительства дополнительных дамб, а также районов с потенциалом грунтовых вод.

128. Сейчас проводится замена канализационных трубопроводов и модернизация канализационных сетей в тех районах, которые уже охвачены системами обработки сточных вод, а также планируется расширение канализационной сети для увеличения зоны покрытия. ПКС начнет подготовку Генерального плана по услугам санитарии, после завершения которого на Сейшельских Островах будут выполнены следующие задачи: обеспечение безопасного управления опасными отходами путем выделения специального района для обработки этого конкретного вида отходов; обучение населения способам разделения мусора и важности такого разделения; укрепление институционального потенциала в области управления ликвидацией твердых отходов путем разработки официальных программ подготовки по вопросам сбора и удаления отходов; и ввод в эксплуатацию второй национальной свалки для санитарных отходов.

129. Что касается реализации Монреальского протокола, то к концу 2015 года на Сейшельских Островах будет достигнуто 60-процентное сокращение использования хладагентов на пути к полному отказу от их использования к 2018 году.

Специалисты по эксплуатации холодильной техники, и в частности те из них, кто прошли в рамках Подразделения по вопросам озона профессиональную подготовку по надлежащим методам обращения с хладагентами, применяют надлежащие бытовые методы в отношении рефрижераторных газов, и, соответственно, в атмосферу попадает меньше таких газов. Кроме того, они узнали о том, что с точки зрения затрат более эффективно повторно использовать хладагенты, используемые в оборудовании, вместо того чтобы сбрасывать их в атмосферу.

130. Правительство работает над поправками к действующим Правилам защиты окружающей среды (озон) 2010 года, которые позволят поэтапно отказаться от использования гидрофторуглерода (ГФУ).

#### **IV. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами**

##### **A. Обязательства по представлению докладов (рекомендации 22, 23, 24, 25, 26 и 35)**

131. В октябре 2012 года Кабинет министров учредил Комитет Сейшельских Островов по договорам в области прав человека (КСДПЧ). Среди прочего в круг основных задач Комитета входит координация и помощь в подготовке и анализе докладов в рамках договоров в области прав человека, пропаганда и распространение текстов договоров и заключительных замечаний договорных органов по правам человека и рекомендаций УПО, а также обеспечение соответствия национального законодательства и практики правозащитным стандартам. Сопредседателями этого Комитета, состоящего из представителей правительственных департаментов, НПО и ОГО, являются Министерство иностранных дел и Генеральная прокуратура.

132. При помощи этого механизма правительство Сейшельских Островов переходит к завершающим стадиям подготовки первоначальных докладов в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Ведется также разработка общего базового документа.

133. В 2014 году был представлен первоначальный доклад Сейшельских Островов по Конвенции о правах инвалидов.

134. В октябре 2011 года Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин были представлены объединенные первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады об осуществлении КЛДЖ. В октябре 2013 года Комитет рассмотрел доклад Сейшельских Островов и вынес рекомендации.

135. В 2015 году Сейшельские Острова как государство-участник представили первоначальный доклад в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В сентябре 2015 года этот доклад был рассмотрен Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на его двадцать третьей сессии.

136. Задержки в представлении докладов по-прежнему обусловлены нехваткой человеческих, финансовых и технических ресурсов, необходимых для выполнения трудоемких обязательств по представлению отчетности. Сложности также вызывает сбор дезагрегированных данных в соответствии с требованиями дого-

ворных органов, и в связи с этим предпринимаются усилия для совершенствования процесса сбора данных.

## **В. Механизм специальных процедур (рекомендации 28, 29, 30, 31, 32, 33 и 34)**

137. 5 ноября 2012 года Сейшельские Острова направили постоянное приглашение мандатариям специальных процедур. С тех пор Сейшельские Острова положительно отреагировали на все просьбы специальных докладчиков о посещении страны. В октябре 2013 года Сейшельские Острова с удовлетворением приняли Специального докладчика по вопросу о праве на образование г-на Кишора Сингха. В январе 2014 года Сейшельские Острова с удовлетворением приняли Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми, г-жу Джой Нгози Эзейло.

138. Сейшельские Острова продолжают предпринимать все усилия для представления ответов на вопросники и просьбы о сообщении информации со стороны Совета по правам человека и мандатариев специальных процедур.

## **У. Последующая работа в связи с УПО**

139. В июне 2014 года Сейшельские Острова представили добровольный среднесрочный доклад об осуществлении рекомендаций, вынесенных в их адрес в ходе первого цикла УПО. Этот доклад был представлен на двадцать шестой сессии Совета по правам человека высокопоставленным представителем, а именно Министром иностранных дел.

## **VI. Достижения и передовая практика**

140. Успешной инициативой является учреждение Комитета Сейшельских Островов по договорам в области прав человека, и благодаря скоординированной структуре был завершен целый ряд проектов. Среди них создание национальных нормативно-правовых и политических рамок для деятельности по борьбе с торговлей людьми, которой в период с 2012 по 2014 год руководил подкомитет, сформированный под эгидой КСДПЧ. КСДПЧ руководил также разработкой Национального плана действий Сейшельских Островов по защите прав человека.

141. Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин были переведены на креольский язык, который является одним из трех официальных языков Сейшельских Островов, причем первые две конвенции были также изданы в подходящем для детей формате.

142. Были также переведены на креольский язык и получили широкое распространение заключительные замечания, которые Комитет по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вынес в связи с первоначальным докладом Сейшельских Островов в 2013 году.

143. На Сейшельских Островах по-прежнему отмечаются Международные дни Организации Объединенных Наций, и начиная с 2011 года ежегодно 10 декабря празднуется Международный день прав человека, и эти дни используются как возможность для повышения осведомленности по различным тематическим вопросам.

144. Закон об общественном порядке 1959 года был заменен законом об общественном порядке 2013 года и в рамках процесса реформы избирательной системы в 2011 году был указан в качестве законодательства, требующего обзора и пересмотра. Вступление в силу пересмотренного закона вызвало существенную критику, связанную с тем, что положения этого закона не в полной мере соответствовали рекомендациям, сформулированным в процессе реформы избирательной системы. В июле 2015 года Конституционный суд Сейшельских Островов постановил, что 18 разделов и подразделов этого закона не соответствуют Конституции. В этом же месяце Кабинет министров рекомендовал Национальной ассамблее принять новый Закон об общественных собраниях на основе рекомендаций, сформулированных в ходе процесса реформы избирательной системы 2011 года. Недавно Национальная ассамблея утвердила новый Закон об общественных собраниях 2015 года. Президент Сейшельских Островов отметил, что такое оперативное решение, принятое после вынесения постановления Конституционным судом, продемонстрировало зрелость демократии в стране и ее приверженность благому управлению и верховенству права. Этот пример также демонстрирует независимость судебной власти и эффективную подотчетность в различных правительственных органах.

145. В феврале 2014 года начал функционировать ночной приют для бездомных. В приюте предоставляется ужин и завтрак, оборудованы душевые и предлагаются психологическая помощь и консультационные услуги для бездомных. Некоторые из посетителей приюта существенно изменили свое поведение, и несколько человек были реинтегрированы в свои семьи и получили столь необходимую помощь.

146. НПО «Женщины в действии и женская солидарность» организовала линию помощи для расширения прав и возможностей женщин. При сотрудничестве с государственными учреждениями в рамках этой линии помощи предоставляется информация о рабочих местах и возможностях для создания своего бизнеса, а также консультации для жертв бытового насилия.

147. В мае 2014 года была начата реализация новой программы вакцинации в целях борьбы с вирусом папилломы человека (ВПЧ), ориентированной на девочек в возрасте 11 лет в контексте усилий по снижению общей численности случаев рака шейки матки, из-за которого ежегодно на Сейшельских Островах погибает около шести человек. В настоящее время охват этой программы превышает 60%.

148. Сейшельские Острова присоединились к глобальным усилиям по внедрению новой инъекционной инактивированной поливакцины (ИПВ) в сентябре 2015 года, в результате чего планируется прекратить использование оральной поливакцины (ОПВ), применяющейся в настоящее время, в целях предотвращения возможных редких побочных эффектов. Страна продолжает гордиться тем, что за последние 40 лет в ней не было отмечено ни одного случая полиомиелита.

149. Сейшельские Острова достигли значительного прогресса в борьбе с употреблением табака: в период с 1989 по 2013 год распространение табакокурения среди совершеннолетних снизилось почти вдвое. Были успешно применены такие стратегические меры, как введение законодательства по борьбе против табака, масштабные мероприятия по повышению уровня осведомленности, активное вовлечение общин на местном уровне, а также установление высоких акцизов на табачную продукцию. В стране наблюдается значительное снижение уровня смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, что частично обуславливается снижением масштабов табакокурения.

150. В 2013 году была внедрена Программа гибкой занятости, представляющая собой стратегию занятости, направленную на повышение возможностей трудоустройства для уязвимых групп, и в частности молодых одиноких родителей. Эта программа ориентирована на целый ряд отраслей частного сектора, охватывая, в частности, гостиничный бизнес, и позволяет сотрудникам иметь гибкий рабочий график и совмещать свои общественные и семейные обязанности.

151. Крупный проект по строительству гостиничного комплекса, который предлагалось осуществить в районе Кап Терней, расположенном на территории двух национальных морских заповедников, был остановлен из-за протестов местных заинтересованных сторон, защитников окружающей среды и гражданского общества и обеспокоенностей, связанных с результатом оценки воздействия на окружающую среду. Этот проект, предполагавший дноуглубительные работы в районе одного из национальных морских заповедников, угрожал нанести непоправимый вред экосистеме нескольких морских видов в этом районе. Отказ от реализации этого проекта продемонстрировал соблюдение правительством принципа демократии и учет наилучших интересов населения Сейшельских Островов. Сейчас ведутся консультации для принятия решения об оптимальных способах использования района Кап Терней в целях сохранения окружающей среды.

152. В настоящее время Сейшельские Острова занимаются урегулированием значительной доли своего государственного долга в рамках инновационной схемы «Меры адаптации взамен задолженности», представляющей собой механизм, с помощью которого средства, относящиеся на счет задолженности страны, могут быть по итогам переговоров с кредитором направлены на финансирование охраны окружающей среды и мер по адаптации к изменению климата на Сейшельских Островах.

153. В Министерстве иностранных дел и транспорта была создана новая должность сотрудника по вопросам прав человека. Планируется, что создание этой должности позволит обеспечить дальнейший всесторонний учет вопросов прав человека.

## **VII. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

154. При поддержке со стороны своих международных партнеров Сейшельские Острова разрабатывают пятилетний Национальный план действий в области прав человека (СНПД-ПЧ). Этот план предусматривает семь следующих основных направлений работы: международные и региональные обязательства; национальное правозащитное учреждение; образование в области прав человека; уязвимые группы населения; гражданские и политические права; социальные, экономические и культурные права; и экологические права. План, как ожидается, позволит обеспечить координацию и согласование различных усилий, направленных на улучшение положения в области прав человека, и будет содействовать охвату и всестороннему учету вопросов прав человека во всех стратегиях и программах.

155. На данном этапе в стране отсутствует централизованный координационный орган или стратегия по вопросам образования в области прав человека. Мероприятия по повышению осведомленности о правах человека проходят по мере необходимости и осуществляются по линии различных ведомств и секторов в соответствии с их собственными внутренними планами действий. Повышение осведомленности о правах человека по-прежнему является приоритетом для правительства Сейшельских Островов, и планируется проведение дополнительных мероприятий при укреплении Национальной комиссии по правам человека и

наращивании потенциала, напрямую направленного на содействие защите прав человека в рамках правительственных структур. Деятельность, посвященная образованию по вопросам прав человека в рамках Национального плана действий Сейшельских Островов в области прав человека, также должна привести к разработке «дорожной карты» развития образования в области прав человека на Сейшельских Островах (**рекомендация 74**).

156. В настоящее время разрабатывается законодательство, касающееся права на доступ к информации, с опорой на право доступа к официальной информации, которое уже закреплено в статье 28 Конституции Сейшельских Островов. В мае 2015 года было организовано национальное консультативное рабочее совещание для заинтересованных сторон, на котором были приняты к сведению мнения и документы правительственных и неправительственных заинтересованных субъектов, а также рекомендации региональных экспертов по этому вопросу.

157. С учетом важной роли процедур представления отчетности с точки зрения оценки достигнутого прогресса и соразмерно подвижкам в деле наращивания потенциала правительство намеревается выполнить график по всем требованиям представления отчетности в рамках различных договорных органов Организации Объединенных Наций до следующего цикла УПО.

158. Правительство проводит обзор многочисленных законодательных актов, включая Уголовный кодекс 1959 года, в котором содержатся положения, касающиеся диффамации и минимального возраста уголовной ответственности. Рассматривается также вопрос гармонизации положений, касающихся минимального возраста вступления в брак, согласия на вступление в половые отношения и доступа к противозачаточным средствам и лечению сексуальных заболеваний. Эта работа ведется в целях модернизации законодательной базы в соответствии с международными стандартами, текущими национальными приоритетами и социально-экономическими изменениями (**рекомендации 50 и 51**).

159. Правительство рассматривает положения следующих договоров и их последствия под углом зрения осуществления, с тем чтобы определить позицию Сейшельских Островов в отношении подписания и ратификации (**рекомендации 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8**):

- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- Конвенция о статусе апатридов 1954 года;
- Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года;
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

160. В русле мероприятий по совершенствованию пенитенциарной системы в настоящее время ведется строительство нового здания для содержания подследственных, ожидающих суда, отдельно от осужденных заключенных, и это здание, как ожидается, будет введено в эксплуатацию в начале 2016 года.

### **VIII. Укрепление потенциала и техническая помощь (рекомендации 76 и 77)**

161. На пути к полному осуществлению прав человека всех людей Сейшельские Острова продолжают пользоваться различными каналами технической помощи со стороны своих международных партнеров и партнеров по линии Организации Объединенных Наций, включая Фонд Организации Объединенных Наций для развития, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирную организацию здравоохранения и МОТ.

162. По состоянию на 2014 год заявка Сейшельских Островов в рамках Добровольного фонда для универсального периодического обзора была частично одобрена. Среди текущих проектов можно отметить укрепление Национальной комиссии по правам человека, обзор системы ювенальной юстиции и внедрение централизованного механизма по вопросам образования в области прав человека.

### **IX. Заключение**

163. Сейшельские Острова сохраняют полную приверженность процессу УПО и осознают важную роль этого процесса в поощрении и защите прав человека на своей территории и во всем мире. Сейшельские Острова с нетерпением ожидают конструктивного диалога с Советом по правам человека и с государствами-членами и надеются извлечь уроки из их передовой практики.

---