



人权理事会

第五十四届会议

2023年9月11日至10月13日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

人权理事会 2023 年 10 月 12 日通过的决议

54/25. 没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的体育运动世界

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

回顾《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《维也纳宣言和行动纲领》和《德班宣言和行动纲领》，

承认反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议在《德班宣言和行动纲领》第 218 段，敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育协会合作，通过无任何歧视的体育运动并以奥林匹克精神教育世界青年，加强在体育运动中反对种族主义；奥林匹克精神要求人们谅解、宽容、公平竞争和团结，

又承认德班审查会议在结果文件第 128 段中敦促所有国际体育机构通过其国家、区域和国际联合会，促进实现一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的体育运动世界，

回顾秘书长为应对世界各地令人震惊的仇恨言论上升趋势，于 2019 年 6 月 18 日启动了《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，

又回顾 2021 年 12 月 2 日大会第 76/13 号决议，其中大会重申支持体育运动的独立和自主性，支持国际奥林匹克委员会担负领导奥林匹克运动的使命以及支持国际残疾人奥林匹克委员会担负领导残疾人奥林匹克运动的使命，并确认奥林匹克运动会和大型国际体育赛事具有团结与和解性质，须本着和平、相互理解、友谊、宽容的精神举办此类活动，不允许任何形式的歧视；回顾 2022 年 12 月 1 日第 77/27 号决议，其中大会认识到正如 2018 年纳尔逊·曼德拉和平峰会所通过



的政治宣言所述，体育运动、艺术和身体活动有能力改变人们的观念、偏见和行为，以及鼓舞人心，破除种族和政治藩篱，消除歧视和化解冲突，

确认体育作为一种通用语言，可有助于开展尊重、尊严、多样性、平等、宽容和公平等价值观教育，并可作为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及促进所有人融入社会的一种手段，并确认《奥林匹克宪章》的各项基本原则，特别是原则 4，即每个人都必须有机会在不受任何歧视的情况下依照奥林匹克精神从事体育运动，以及原则 6，即应确保人人不受任何歧视的情况下享有《宪章》所载各项权利和自由，

强调指出必须在所有情况下，包括在体育领域，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及基于宗教或信仰的歧视，

认识到体育赛事可用来增进对《世界人权宣言》的认识、了解和实施，以及用来促进人权、加强对人权的普遍尊重，从而有助于充分实现人权，

又认识到媒体在推广和普及体育，以及在提高公众对体育积极作用的认识方面发挥着重要作用，尤其是媒体报道体育如何促进对人权的尊重、社会凝聚力、平等和接纳多样性以及体育的价值观，包括诚信、团队协作、卓越、尊重、包容、公平竞技和友谊，

回顾《2030 年可持续发展议程》确认，体育是可持续发展的一个重要推动力量，特别是通过弘扬宽容和尊重对实现发展与和平作出日益重要的贡献，并对增强妇女和女童、青年和残疾人的权能以及实现健康、教育和社会包容目标作出贡献，

欢迎经济和社会事务部包容性社会发展司，联合国教育、科学及文化组织的体育和运动组以及体育促进发展与和平之友小组为打击体育领域的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为作出的贡献，

又欢迎联合国人权事务高级专员办事处与国际足球联合会国际足联 2023 年女足世界杯期间开展协作，促进足球领域的共同承诺；鼓励高级专员办事处继续开展这种协作，并继续采取倡导希望与团结及打击仇外心理和相关不容忍行为的举措，例如国际奥委会组建难民奥运代表队参加 2020 年东京奥运会，

回顾当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员提交大会第六十九届会议的报告¹，其中特别报告员举例说明了种族主义在团体和个人体育运动中的一些表现形式，讨论了在国际、区域和国家各级可适用的法律和标准，并介绍了体育联合会和民间社会侧重于防止和打击体育运动中种族主义的一些举措，

又回顾联合国人权事务高级专员关于体育运动中种族歧视和性别歧视交叉现象的报告²，其中高级专员建议体育机构承诺保护和尊重国际公认的人权，履行责任保护权利并尽量减少对权利的伤害，采取适用于运动员、活动和比赛、球迷、记者和其他人的人权政策，

¹ A/69/340。

² A/HRC/44/26。

还回顾高级专员在上述报告中阐述了相关的国际人权规范和标准以及各国的相应义务和体育机构对女运动员的责任，

表示严重关切以往和近来在体育活动和体育赛事中出现的种族主义和歧视事件，在这方面鼓励体育管理机构打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括采取反种族主义举措以及制订和实施纪律守则，对这些行为实施处罚，

关切地注意到妇女和女童在体育运动中面临多重和加重形式的歧视和性别暴力，因此确认迫切需要让妇女和女童参加体育促进发展与和平的实践，并在这方面欢迎旨在促进和鼓励全球一级此类举措的活动，

赞赏地注意到联合国系统以及国家、区域和国际体育联合会和组织通过体育和体育教育促进发展与和平的举措，并在这方面承认基层组织工作的重要性，

1. 确认建立一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，没有基于宗教或信仰的歧视的体育运动世界的共同承诺，并吁请所有国家为此采取一切必要措施；

2. 着重指出必须打击有罪不罚现象，加强对体育运动中出于种族动机的犯罪行为的追责，促请各国根据国内法规和国际义务采取一切适当措施，坚决有效地防止、打击和处理体育赛事中种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的一切表现形式，并确保出于种族动机的行为受到适当处罚；

3. 强调必须打击和处理体育赛事各个阶段煽动歧视、仇恨、敌意或暴力的行为，需要在各级加强努力，包括在地方和全球各级加强政策、法律、方案和运动；

4. 促请各国与国家、区域和国际体育联合会和组织，包括基层组织合作，开展和资助提高认识运动，以防止和打击体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

5. 请各国考虑在根据普遍定期审议机制向人权理事会提交的国家报告中列入资料，说明采取了哪些措施来打击体育领域的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并促进将体育作为打击一切形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的工具；

6. 鼓励各国分享在体育运动中打击一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及在体育运动中和通过体育运动促进融合和文化间对话方面的经验和最佳做法；

7. 请有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组继续就体育与种族主义问题开展工作，并在以往讨论和建议的基础上再接再厉；

8. 请大型体育赛事，包括规模最大、最具影响力的特大赛事的主办国与联合国人权事务高级专员、联合国相关部门、国际奥林匹克委员会、国际足球联合会和其他相关国际体育机构合作，以大型体育赛事为契机，制定具体措施防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括为此开展宣传运动，提高广大公众对消除这些祸患的认识；

9. 请高级专员与联合国组织相关部门、国际奥林匹克委员会、国际足球联合会和其他相关国际、区域和国家体育协会和联合会合作，并与包括民间社会在内的各种行为体协作，制定措施和方案，以促进防止和消除体育和体育赛事中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，以及通过体育和体育赛事防止和消除上述行为；

10. 请高级专员和联合国组织其他相关部门支持与国际体育机构共同制定和执行旨在打击体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的实际措施和政策，包括为与力求在体育运动中和通过体育运动打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及基于宗教和信仰的歧视的方案合作的体育俱乐部和体育协会制定和宣传行为守则，反对体育运动中的种族主义；

11. 吁请各国、联合国组织和体育相关机构帮助发起和协助实施旨在打击体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的基层举措，并请经济和社会事务部包容性社会发展司酌情与高级专员办事处联合采取行动，协调和促进各利益攸关方的参与；

12. 请高级专员组织与各国、体育协会、联合会和包括残疾人组织在内的民间社会组织进行区域磋商，以期确定如何加强国家和地方行动，在体育运动中和通过体育运动打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

13. 又请高级专员向人权理事会第五十七届会议口头汇报本决议执行情况最新进展，并就此向理事会第六十届会议提交一份报告。

2023 年 10 月 12 日
第 48 次会议

[未经表决获得通过。]