

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 13 октября 2023 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Резолюция, принятая Советом по правам человека
11 октября 2023 года****54/2. Реагирование на правозащитный и гуманитарный кризис,
вызванный текущим вооруженным конфликтом в Судане***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*руководствуясь также* Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Африканской хартией прав человека и народов, а также другими соответствующими договорами по правам человека,*вновь подтверждая,* что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека,*вновь подтверждая также* свою твердую приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и национальному единству Судана и свою солидарность с суданским народом,*подчеркивая,* что государства несут главную ответственность за обеспечение уважения и поощрение и защиту прав человека и основных свобод, и напоминая, что Судан несет обязательство действовать в соответствии с международным гуманитарным правом, а также защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности,*напоминая* об обязательствах всех сторон конфликта по международному гуманитарному праву и обязательствах Судана по Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и другим международным договорам, участником которых он является, и напоминая также, что Судан выразил приверженность повышению ценности прав человека, отраженную в Конституционной декларации Судана 2019 года и Джубском мирном соглашении 2020 года, и что все стороны

должны выполнять свои соответствующие обязательства, в том числе как применимо в ходе текущего вооруженного конфликта,

напоминая также об обязательствах, взятых на себя 11 мая 2023 года Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки в соответствии с Декларацией Джидды, о приверженности защите гражданского населения Судана, в том числе в отношении разрешения на оказание и содействие оказанию принципиальной гуманитарной помощи, и о подтверждении сторонами их ответственности за соблюдение международного гуманитарного права и международного права прав человека,

вновь подтверждая резолюции Совета по правам человека S-32/1 от 5 ноября 2021 года и S-36/1 от 11 мая 2023 года и мандаты, предоставленные в них Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и назначенному эксперту по правам человека в Судане,

ссылаясь на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюции 5/1 и 5/2 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, а также напоминая, что государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны поддерживать самые высокие стандарты в области поощрения и защиты прав человека,

ссылаясь также на резолюции Совета Безопасности 1564 (2004) от 18 сентября 2004 года и 1593 (2005) от 31 марта 2005 года,

ссылаясь далее на все остальные соответствующие резолюции, принятые Советом по правам человека, Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности по Судану, и сделанные ими заявления по Судану, а также на соответствующие заявления по Судану Генерального секретаря, Верховного комиссара и Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида,

напоминая об общем призыве ко всем сторонам конфликта немедленно прекратить военные действия, соблюдать режим прекращения огня и предоставить полный, безопасный и беспрепятственный доступ в Судан и на его территории, а также сформировать всеохватный гражданский и демократический политический процесс, с которым выступили все соответствующие субъекты международного сообщества и международные форумы, включая Совет Безопасности, Генерального секретаря, Верховного комиссара, Африканский союз, Межправительственную организацию по развитию и Лигу арабских государств,

с удовлетворением отмечая все соответствующие коммюнике и резолюции Африканского союза, Межправительственной организации по развитию и Лиги арабских государств, принятые с момента начала вооруженного конфликта 15 апреля 2023 года,

приветствуя продолжающееся взаимодействие Верховного комиссара и назначенного им эксперта в связи с нынешним вооруженным конфликтом в Судане с целью урегулирования тяжелой правозащитной и гуманитарной ситуации,

принимая во внимание совместное заявление руководителей из состава Межучрежденческого постоянного комитета от 15 августа 2023 года, в котором, в частности, содержится призыв к сторонам конфликта прекратить боевые действия, защитить гражданское население, предоставить безопасный и беспрепятственный доступ к Организации Объединенных Наций и устранить бюрократические препятствия, а также воздерживаться от нападений на гражданское население, от разграбления гуманитарных грузов, от нанесения ущерба сотрудникам организаций по оказанию помощи, гражданскому имуществу и инфраструктуре, включая медицинские учреждения и больницы, и от блокирования гуманитарной помощи,

с удовлетворением отмечая другие инициативы и соответствующие коммюнике, включая Саммит соседних государств, призванные отреагировать на текущий вооруженный конфликт в Судане,

отмечая ведущееся Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда расследование предполагаемых международных преступлений, совершенных в Дарфуре в контексте нынешнего вооруженного конфликта,

1. *решительно осуждает* продолжающийся вооруженный конфликт между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки, ассоциированными и союзными с ними силами и все предполагаемые нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, совершенные в этом контексте, и приветствует аналогичные выражения осуждения со стороны Совета мира и безопасности Африканского союза, Африканской комиссии по правам человека и народов и Группы стран «квартета» по урегулированию ситуации в Республике Судан Межправительственной организации по развитию;

2. *выражает глубокую озабоченность* в связи с текущим тяжелым правозащитным и гуманитарным кризисом в Судане, который продолжает усугубляться с момента начала нынешнего вооруженного конфликта 15 апреля 2023 года и привел к перемещению более 5 млн человек как по территории Судана, так и в другие государства в качестве беженцев и в результате которого более 20 млн человек в Судане нуждаются в продовольственной помощи и почти 25 млн человек — в немедленной гуманитарной помощи;

3. *осуждает* нарушения прав человека и зверства, по сообщениям совершенные в суданском регионе Дарфур, главным образом, но не только членами Сил оперативного оказания поддержки и союзных с ними ополченских формирований, включая акты сексуального и гендерного насилия, нападения на гражданское население по этническим мотивам, грабежи, сожжение и разрушение деревень и городов по всему Дарфуру, и выражает глубокую озабоченность в связи с просматриваемыми явными параллелями между этими событиями и событиями, предшествующими зверствам, которые совершались в Дарфуре ранее;

4. *выражает глубокую озабоченность* в связи с сообщениями об актах сексуального и гендерного насилия и о неизбирательном применении силы против гражданского населения обеими сторонами конфликта, с сообщениями об актах неизбирательных воздушных бомбардировок Суданскими вооруженными силами, приведших к гибели мирных жителей и разрушению жилых домов и важнейшей инфраструктуры, с вербовкой и использованием детей в вооруженном конфликте, в основном Силами оперативного оказания поддержки, а также с сообщениями об актах жестокого обращения с заключенными под стражу лицами и об опасных для жизни условиях, в которых обе стороны содержат заключенных ими под стражу лиц;

5. *осуждает* нападения на гуманитарные конвои и организации по оказанию помощи и их разграбление в ряде районов Судана, в том числе Силами оперативного оказания поддержки в Хартуме, а также продолжающиеся необоснованные ограничения гуманитарного доступа, введенные сторонами конфликта и имеющие тяжелые последствия для нуждающихся в помощи людей, включая бюрократические и административные препятствия, такие как задержки с выдачей виз и разрешений на поездки и обременительные таможенные процедуры, введенные суданскими властями и Суданскими вооруженными силами, а также присутствие вооруженных сил в больницах;

6. *осуждает также* нарушение обеими сторонами ранее достигнутых соглашений о прекращении огня и Декларации Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана, подписанной как Суданскими вооруженными силами, так и Силами оперативного оказания поддержки 11 мая 2023 года;

7. *решительно осуждает* убийства, нападения, произвольные задержания, акты запугивания и мести, которые по сообщениям совершаются в отношении гуманитарных и медицинских работников, правозащитников, общинных лидеров, государственных служащих или сотрудников местных органов власти, журналистов и других работников СМИ, студентов, адвокатов и других субъектов гражданского общества, а также членов международных организаций и дипломатического корпуса в Судане, что прямо затрагивает способность международного сообщества реагировать на правозащитный и гуманитарный кризис в Судане;

8. *вновь призывает* к немедленному и полному прекращению огня всеми сторонами без предварительных условий, скорейшему обеспечению полного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа, созданию независимого механизма мониторинга соблюдения режима прекращения огня, восстановлению важнейших объектов базовой инфраструктуры, мирному урегулированию конфликта путем переговоров на основе диалога с широким участием и подтверждению всеми сторонами обязательства перед народом Судана вернуться к процессу передачи управления страной гражданскому правительству;

9. *призывает* стороны конфликта в Судане проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от любых нарушений или ущемлений прав человека или нарушений международного гуманитарного права; полностью придерживаться обязательств, взятых на себя в Декларации Джидды; договориться о режиме прекращения огня на местном и национальном уровнях, полностью придерживаться его и обеспечивать его соблюдение, в том числе разрешить эвакуацию гражданского населения без предварительных условий; предоставить полный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ к гражданскому населению, в особенности к наиболее уязвимым и труднодоступным группам;

10. *настоятельно призывает* все стороны конфликта в Судане уважать и защищать гражданских лиц, включая гуманитарных и медицинских работников, и объекты гражданской инфраструктуры, а также разрешить свободу передвижения гражданского населения с целью доступа к основным услугам и гуманитарной помощи, в которой оно нуждается;

11. *настоятельно призывает* все стороны принять незамедлительные и конкретные меры для прекращения и предотвращения дальнейших актов сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, сексуальное рабство и сексуальные эксплуатация и надругательства, со стороны служащих их соответствующих сил или союзных им групп и обеспечить пострадавшим доступ к услугам, и подчеркивает важность обеспечения привлечения к ответственности лиц, совершивших акты сексуального и гендерного насилия, а также применения подхода, ориентированного на пострадавших, при реагировании на такие акты;

12. *приветствует* лидерскую роль Африканского союза и Межправительственной организации по развитию в реагировании на ситуацию в Судане, включая инициативу Африканского союза по созыву расширенного механизма заинтересованных региональных и международных партнеров по кризису в Судане, и подчеркивает важность и срочность постоянного и скоординированного участия всех международных, региональных и государственных субъектов в достижении прочного и устойчивого мира в Судане и оказании поддержки формированию всеохватного гражданского и демократического политического процесса, итогом которого станет передача управления страной гражданскому правительству;

13. *приветствует также* коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза, принятое по итогам встречи глав государств и правительств по Судану 27 мая 2023 года, в котором они, в частности, обратили к участвующим в военных действиях сторонам требование немедленно объявить о прекращении огня без всяких предварительных условий, остановить мобилизацию и переброску резервов и отвести войска на согласованные позиции, с тем чтобы положить конец страданиям суданского народа, придерживаться принципа мирного урегулирования споров, предоставить беспрепятственный гуманитарный доступ и возобновить переходный политический процесс, итогом которого станет проведение выборов демократического гражданского правительства; подчеркнули, что долгосрочное решение конфликта военным путем невозможно; приняли «дорожную карту» Африканского союза по урегулированию конфликта в Судане, призвав международное сообщество поддержать ее осуществление;

14. *приветствует далее* резолюцию 563 Африканской комиссии по правам человека и народов, принятую 4 августа 2023 года, в которой, в частности, содержится призыв к немедленному и безоговорочному прекращению огня участвующими в

военных действиях сторонами и проведению переговоров с целью окончательного прекращения нынешнего вооруженного конфликта, а также выражается осуждение совершаемых в Дарфуре зверств, включая убийства и изнасилования, и уничтожения имущества и средств к существованию, в частности направленных против людей по признаку их этнической принадлежности, от которых страдают в основном представители этнической группы масалитов;

15. *приветствует* коммюнике, опубликованное Группой стран «квартета» по урегулированию ситуации в Республике Судан Межправительственной организации по развитию, в котором, в частности, содержится обязательство тесно сотрудничать с международным сообществом в целях создания надежного механизма мониторинга и привлечения к ответственности, который позволит привлечь виновных к ответственности;

16. *высоко оценивает* отвагу и труд суданских и региональных сотрудников организаций по оказанию различных видов помощи, действующих в Судане и вдоль его границ в сложных и опасных условиях и оказывающих жизненно необходимую поддержку населению, а также усилия соседних стран, которые принимают беженцев, спасающихся от насилия в текущей ситуации, и оказывают им помощь, а также напоминает о важности соблюдения всеми государствами принципа недопустимости принудительного возвращения по международному праву;

17. *подчеркивает*, что обеспечение привлечения к ответственности за нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права имеет центральное значение в рамках любого решения по урегулированию текущего кризиса в Судане, а также в рамках усилий по устранению коренных причин вооруженного конфликта и предотвращению дальнейшей нестабильности в Судане, и обращает особое внимание на неотложную необходимость начать оперативное, полное, независимое, беспристрастное, прозрачное и заслуживающее доверия расследование всех предполагаемых злоупотреблений и нарушений, совершенных всеми участниками конфликта, с тем чтобы положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности виновных с помощью надежных и заслуживающих доверия процессов уголовного правосудия;

18. *постановляет* в срочном порядке учредить независимую международную миссию по установлению фактов в Судане в составе трех членов, обладающих экспертным опытом в области международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые должны быть назначены в возможно кратчайшие сроки Председателем Совета по правам человека на первоначальный срок в один год, со следующим мандатом:

a) провести расследование и установить факты, обстоятельства и коренные причины всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, в том числе совершенных в отношении беженцев, и связанных с ними преступлений в контексте текущего вооруженного конфликта, начавшегося 15 апреля 2023 года, между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки, а также другими участвующими в военных действиях сторонами;

b) осуществлять сбор, обобщение и анализ доказательств таких нарушений и ущемлений, в том числе совершенных в отношении женщин и детей, и систематически регистрировать и хранить всю информацию, документацию и доказательства, включая записи бесед, показания свидетелей и материалы судебной экспертизы, в соответствии с передовой международной практикой, ввиду любых будущих судебных разбирательств;

c) документировать и проверять соответствующую информацию и доказательства, в том числе посредством налаживания деятельности на местах, и сотрудничать с судебными и другими органами, в зависимости от необходимости;

d) выявлять, по мере возможности, лиц и структуры, которые несут ответственность за нарушения или ущемления прав человека или нарушения

международного гуманитарного права или другие связанные с ними преступления в Судане, с целью обеспечения их привлечения к ответственности;

e) выносить рекомендации, в частности в отношении мер по привлечению к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности и устранить ее коренные причины, а также обеспечить привлечение к ответственности, в том числе, при необходимости, к индивидуальной уголовной ответственности и доступ жертв к правосудию;

f) представить Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии устную обновленную информацию о своей работе с последующим проведением интерактивного диалога, а на его пятьдесят седьмой сессии — полный доклад об этой работе с последующим проведением расширенного интерактивного диалога, к участию в котором следует привлечь, в частности, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представителей Африканского союза и Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида;

g) представить вышеупомянутый доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии;

h) сотрудничать и обмениваться примерами передовой практики с другими международными, региональными и национальными инициативами в области обеспечения привлечения к ответственности по мере их появления и в соответствующих случаях;

i) уделять в своей работе особое внимание положению в области прав человека и гуманитарной ситуации в районах, в отношении которых имеется наибольшая озабоченность, таких как Хартум и суданский регион Дарфур;

19. *постановляет также*, что дополнительный мандат и соответствующие ресурсы, предоставленные назначенному эксперту Верховного комиссара с 15 апреля 2023 года в соответствии с резолюцией S-36/1 Совета по правам человека в части документации, следует полностью перенести и интегрировать в вышеуказанный мандат;

20. *постановляет далее*, что участие Верховного комиссара в вышеупомянутом расширенном интерактивном диалоге заместит и заменит устную обновленную информацию, которую должен предоставить Верховный комиссар, и соответствующий интерактивный диалог, который должен быть проведен на пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека в соответствии с его резолюцией S-36/1;

21. *просит* миссию по установлению фактов, Управление Верховного комиссара и назначенного эксперта координировать их действия, с тем чтобы обеспечить миссии возможность использовать все соответствующие информацию, аналитику и доклады с должным учетом их соответствующих и различных мандатов;

22. *постановляет*, что миссии по установлению фактов следует уделять надлежащее внимание обеспечению взаимодополняемости ее усилий с усилиями других субъектов, в частности Генерального секретаря и его Специального представителя по Судану, Верховного комиссара, Управления Верховного комиссара и назначенного эксперта, а также Африканского союза и других соответствующих региональных и международных структур, опираясь на опыт, в частности, Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Африканской комиссии по правам человека и народов, Межправительственной организации по развитию, Лиги арабских государств, международных, региональных, государственных субъектов и субъектов гражданского общества в той мере, в которой это возможно на практике;

23. *просит* о немедленном введении в действие Председателем Совета по правам человека мандата миссии по установлению фактов и просит Генерального секретаря предоставить все ресурсы и экспертные знания, в том числе в области международного права прав человека, включая в части прав женщин и детей, и международного гуманитарного права, необходимые для того, чтобы Управление Верховного комиссара могло оказывать такую административную, техническую и

логистическую поддержку, которая необходима для осуществления положений настоящей резолюции, в частности в плане установления фактов, правового анализа и сбора доказательств;

24. *призывает* стороны конфликта в полной мере сотрудничать с миссией по установлению фактов в выполнении ее работы и призывает международное сообщество оказывать всестороннюю поддержку выполнению ее мандата;

25. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

46-е заседание
11 октября 2023 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 19 голосами против 16 при 12 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Аргентина, Бельгия, Германия, Гондурас, Грузия, Коста-Рика, Литва, Люксембург, Мексика, Парагвай, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Чили.

Голосовали против:

Алжир, Боливия (Многонациональное Государство), Вьетнам, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сенегал, Сомали, Судан и Эритрея.

Воздержались:

Бангладеш, Бенин, Габон, Гамбия, Индия, Казахстан, Камерун, Кыргызстан, Малави, Непал, Узбекистан и Южная Африка.]
