

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека
13 июля 2023 года****53/16. Право на гражданство: равенство в правах гражданства
в законодательстве и на практике***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями, принципами и положениями Устава Организации Объединенных Наций,*руководствуясь также* статьей 15 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства, и статьей 2 той же Декларации, согласно которой каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными Декларацией, без какого бы то ни было различия,*ссылаясь* на свои резолюции 52/25 от 4 апреля 2023 года о регистрации рождения и праве каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности, 49/14 от 31 марта 2022 года о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 32/7 от 30 июня 2016 года о праве на гражданство и 32/5 от 30 июня 2016 года о правах человека и произвольном лишении гражданства и другие соответствующие резолюции,*принимая во внимание* проблемы, с которыми по-прежнему сталкиваются все государства мира в деле достижения равенства и предотвращения дискриминации по признаку, в частности, расы, цвета кожи, возраста, гендерной и этнической принадлежности, языка, религии или убеждений, политических взглядов, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, семейного положения, коренного происхождения или самобытности, имущественного положения, рождения или инвалидности,*принимая к сведению* положения международных и региональных договоров по правам человека о признании прав, касающихся недискриминации и гражданства, включая статью 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 7 и 8 Конвенции о правах ребенка, статьи 9 и 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статью 5 d) iii) Международной

конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статью 18 Конвенции о правах инвалидов, статью 29 Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию о сокращении безгражданства, Конвенцию о статусе беженцев, а также другие договоры в области прав человека, включая статью 6 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов,

признавая, что большинство зарегистрированных лиц без гражданства в мире — это лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и что дискриминационные законы, политика и практика в отношении гражданства являются одной из основных причин безгражданства¹,

признавая также, что дискриминация, включая ее множественные и пересекающиеся формы, в законах, политике и практике, касающихся гражданства, приводит к возникновению и сохранению безгражданства и что статус апатрида может дополнительно усиливать другие формы дискриминации,

отмечая, что в своей общей рекомендации № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин стремится к обеспечению гендерного равенства в наличии возможности передавать свое гражданство своим детям и супругу, а также приобретать, изменять или сохранять свое гражданство,

напоминая, что в пункте 56 Дурбанской программы действий содержится, в частности, настоятельный призыв к государствам принять меры для обеспечения без какой-либо дискриминации незамедлительной регистрации рождения всех детей,

принимая к сведению положения международных договоров по правам человека о признании права каждого ребенка на приобретение гражданства и установлении обязательств государств-участников регистрировать сразу после рождения каждого ребенка, включая детей внутренне перемещенных лиц, беженцев, просителей убежища и мигрантов, в частности пункты 2 и 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статью 7 Конвенции о правах ребенка и пункт 1 а) статьи 18 Конвенции о правах инвалидов, статью 29 Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также отмечая роль, которую играет регистрация рождения в подтверждении гражданства и предотвращении безгражданства,

приветствуя проводимую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев глобальную кампанию по ликвидации безгражданства к 2024 году и Глобальный план действий по ликвидации безгражданства, которые призывают к устранению дискриминационных положений в законодательстве о гражданстве во всем мире и к предотвращению отказа, утраты или лишения гражданства на дискриминационных основаниях, а также к принятию мер в качестве важнейшего шага к искоренению безгражданства, и приветствуя далее инициативу по созданию Глобального альянса по ликвидации безгражданства,

приветствуя также Глобальную кампанию за равные права на гражданство, проводимую международной коалицией организаций, обеспокоенных этим вопросом,

с удовлетворением принимая к сведению инициативы гражданского общества по предотвращению дискриминации всех женщин и девочек в правах гражданства в законодательстве и на практике, и в частности усилия по обеспечению участия лиц без гражданства в таких инициативах, включая Всемирную конференцию по вопросам безгражданства 2019 года в Гааге, Всемирную конференцию по вопросам безгражданства 2024 года в Куала-Лумпуре, работу организаций, возглавляемых лицами, пострадавшими от безгражданства, и международных, региональных и национальных организаций, занимающихся этим вопросом, а также усилия по созданию глобального движения по борьбе с безгражданством,

подтверждая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которую включены задачи по ликвидации всех форм дискриминации в

¹ URL: www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/OHCHR-UNHCR-Event-Outcome.pdf.

отношении всех женщин и девочек, искоренению дискриминационных законов, политики и практики, построению миролюбивых и открытых обществ в интересах развития, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, а также по обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, и признавая, что равные права гражданства для всех женщин и девочек способствуют достижению Повестки дня на период до 2030 года,

приветствуя принятие политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи², которое обеспечивает ускорение реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности благодаря призыву к принятию мер, с тем чтобы никто не был забыт, и 360 обязательств, представленных в связи с проведением заседания высокого уровня по вопросу о безгражданстве Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в октябре 2019 года государствами, организациями гражданского общества и международными и региональными организациями для решения проблемы безгражданства, и отмечая 58 обязательств, представленных по случаю Глобального форума по беженцам 2019 года и совещания должностных лиц высокого уровня 2021 года,

отмечая региональные инициативы, направленные на поощрение равенства прав гражданства для всех,

приветствуя принятые государствами меры по реформированию своих законов о гражданстве либо по взятию на себя четкого обязательства по их реформированию для решения проблемы безгражданства и предоставления равных прав гражданства всем лицам без какой-либо дискриминации или произвольного лишения гражданства,

отмечая, что некоторые ситуации, связанные с произвольным лишением гражданства, остаются нерешенными по сей день и приводят к межпоколенческому безгражданству, которое затрагивает детей и внуков тех, кто был лишен гражданства изначально,

признавая, что дискриминация в отношении всех женщин и девочек в законах о гражданстве сохраняется почти во всех регионах мира и остается значительной причиной безгражданства, гендерного насилия и других нарушений и ущемлений прав человека и может иметь далеко идущие последствия для пострадавших лиц и членов их семей, включая отсутствие документов, которое повышает уязвимость к нарушениям и ущемлениям прав человека, произвольные аресты и задержания, невозможность законно устроиться на работу и заключить брак, отсутствие свободы передвижения, наихудшие формы детского труда, детские, ранние и принудительные браки, отказ в праве собственности на имущество и землю, разделение семей, ограниченный доступ к образованию и здравоохранению, экономические трудности, торговлю людьми и социальную и политическую маргинализацию, а также приводит к многочисленным формам гендерного насилия,

отмечая, что в случае перемещенных мигрантов, беженцев и просителей убежища, гендерное неравенство в законах о гражданстве может привести к возникновению риска, что дети, рожденные в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, в том числе женщинами из числа коренных народов, останутся без гражданства, а также воспрепятствовать возможному добровольному возвращению детей в страну проживания их родителей,

1. *подтверждает*, что право на гражданство является универсальным правом человека, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, и что каждый человек имеет право на гражданство без каких-либо различий;

2. *признает*, что каждое государство само определяет в законодательном порядке, кто является его гражданами, при условии, что такое определение

² Резолюция 74/4 Генеральной Ассамблеи.

согласуется с его обязательствами по международному праву, в том числе в отношении недискриминации;

3. *призывает* все государства принять и применять законодательство о гражданстве в соответствии с их обязательствами по международному праву, в том числе в отношении ликвидации всех форм дискриминации, с целью предотвращения и сокращения безгражданства;

4. *настоятельно призывает* все государства воздерживаться от принятия или сохранения дискриминационного законодательства, политики и практики в отношении гражданства, согласно их соответствующим обязательствам по международному праву, в целях предотвращения безгражданства и потери гражданства, предотвращения уязвимости к нарушениям и ущемлениям прав человека, снижения риска эксплуатации и злоупотреблений, а также ликвидации дискриминации в отношении всех женщин и девочек при приобретении, изменении, сохранении или передаче гражданства;

5. *настоятельно призывает* государства незамедлительно принять меры по реформированию законов о гражданстве, носящих дискриминационный характер по отношению к женщинам в том, что касается приобретения, изменения или сохранения их гражданства и передачи гражданства их детям и супругам;

6. *настоятельно призывает* государства, которые реформировали свои законы о гражданстве, обеспечить эффективное применение этих законов, в том числе путем ведения информационно-просветительской деятельности, а также подготовки государственных должностных лиц, включая судей и местных лидеров, с учетом гендерных и расовых аспектов и многообразия, на основе конструктивных консультаций и взаимодействия с лидерами и общинами лиц без гражданства и более широким гражданским обществом;

7. *настоятельно призывает* государства воздерживаться от гендерной дискриминации в предоставлении доступа к документам, используемым для подтверждения гражданства, в частности к паспортам, удостоверениям личности и свидетельствам о рождении, а также, в соответствующих случаях, к свидетельствам о браке;

8. *призывает* государства выявлять и устранять физические, административные, процедурные и любые другие барьеры, препятствующие доступу к регистрации жизненно важных событий, включая регистрацию рождения, брака и смерти, и призывает также государства создавать либо укреплять на всех уровнях существующие учреждения, ответственные за регистрацию рождений, и устранять барьеры для регистрации рождений, связанные с дискриминацией, в том числе в отношении не состоящих в браке матерей, и с политикой, согласно которой требуется подтверждение брака для того, чтобы родитель мог зарегистрировать рождение своего ребенка, в том числе для внутренне перемещенных лиц, беженцев и просителей убежища;

9. *призывает также* государства предпринимать инициативы для обеспечения того, чтобы лица из числа национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, включая тех, кто проживает в труднодоступных районах, и представители кочевых групп, знали и могли осуществлять свои права, включая право каждого человека на гражданство, закрепленное в статье 15 Всеобщей декларации прав человека и дополненное Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также в других международных обязательствах в области прав человека, и рекомендует обеспечить, чтобы все меры, принимаемые с целью осуществления Декларации, в максимально возможной степени разрабатывались, формулировались, реализовывались и пересматривались при конструктивном и равноправном участии лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

10. *призывает далее* государства пересмотреть свои законы, политику и практику, которые могут привести к безгражданству, и напрямую взаимодействовать с затронутыми лицами для выявления проблем и поиска решений;

11. *призывает* государства обеспечить наличие эффективных и надлежащих средств правовой защиты для всех лиц, включая женщин, детей, людей с инвалидностью, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, чьи права, связанные с гражданством, были нарушены, включая восстановление гражданства и оперативное предоставление документального подтверждения гражданства государством, ответственным за нарушение;

12. *призывает также* государства продолжить обсуждение этих вопросов в контексте универсального периодического обзора и рассмотреть рекомендации по поощрению равенства в правах гражданства в законодательстве и на практике;

13. *призывает далее* государства рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о сокращении безгражданства и соответствующим международным конвенциям по правам человека, если они еще не сделали этого;

14. *призывает* государства выполнять свои международно-правовые обязательства по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, а также выявлять потенциальных жертв и лиц, переживших торговлю людьми, в смешанных миграционных потоках и оказывать соответствующую помощь лицам, которые являются потенциальными жертвами торговли людьми, включая лиц без гражданства и тех, кто рискует остаться без гражданства в результате торговли людьми, уделяя особое внимание потребностям женщин и детей, находящихся в уязвимом положении;

15. *призывает также* все государства обеспечить, чтобы все люди, независимо от их гражданства, пользовались своими правами человека и основными свободами;

16. *призывает далее* государства содействовать, в соответствии с их национальным законодательством, приобретению гражданства детьми, родившимися на их территории или у их граждан за рубежом, которые в противном случае были бы лицами без гражданства;

17. *настоятельно призывает* государства предпринять конкретные действия для обеспечения полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итогов ее обзоров, а также для обеспечения недискриминации в соответствии с законом, в том числе в отношении гражданства;

18. *признает* важность международного сотрудничества и призывает государства обращаться за технической помощью в тех случаях, когда это необходимо и уместно, к соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам, для проведения реформ с целью исключения из своих законов о гражданстве всех форм дискриминации в отношении женщин;

19. *призывает* государства решать проблему безгражданства и уязвимости, которая возникает, когда не соблюдаются и не осуществляются в полной мере права человека, а также при разработке, осуществлении и мониторинге национальных планов действий или других соответствующих механизмов для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, признавая необходимость достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и важность обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности, и того, чтобы никто не был забыт, и призывает участников процесса развития поддерживать потенциал правительств для осуществления этих усилий;

20. *призывает также* государства разрабатывать и осуществлять национальные планы действий по прекращению безгражданства в консультации с организациями, возглавляемыми лицами, затронутыми проблемой безгражданства, и более широким гражданским обществом, и призывает Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций оказывать техническую помощь для поддержки этих усилий при поступлении соответствующих просьб и по мере необходимости;

21. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев:

а) организовать проведение до начала пятьдесят шестой сессии Совета по правам человека в течение половины дня рабочего совещания экспертов в доступном формате для демонстрации передового опыта в поощрении равных прав гражданства в законодательстве и на практике;

б) рекомендовать государствам, соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям, договорным органам, специальным процедурам Совета по правам человека, региональным правозащитным механизмам, организациям гражданского общества, научным кругам, национальным правозащитным учреждениям и другим соответствующим заинтересованным сторонам активно участвовать в этом рабочем совещании и принять специальные меры для содействия участию в рабочем совещании лиц, затронутых проблемой безгражданства;

в) подготовить краткий доклад о вышеупомянутом рабочем совещании, включая любые принятые по его итогам рекомендации, и представить Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии.

*35-е заседание
13 июля 2023 года*

[Принята без голосования.]
