

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека
13 июля 2023 года****53/13. Пространство для деятельности гражданского общества***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*руководствуясь также* Всеобщей декларацией прав человека и Венской декларацией и Программой действий и признавая их непреходящее значение и актуальность в контексте годовщин их принятия, и руководствуясь далее Международными пактами о правах человека и всеми другими соответствующими договорами,*вновь подтверждая* важность Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, в частности в контексте ее двадцать пятой годовщины,*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 24/21 от 27 сентября 2013 года о пространстве для деятельности гражданского общества: создание и поддержание безопасных и благоприятных условий де-юре и де-факто, 27/31 от 26 сентября 2014 года и 32/31 от 1 июля 2016 года о пространстве для деятельности гражданского общества, 38/12 от 6 июля 2018 года о пространстве для деятельности гражданского общества: участие в деятельности региональных и международных организаций, и 47/3 от 26 июля 2021 года о пространстве для деятельности гражданского общества: COVID-19: путь к восстановлению и существенная роль гражданского общества,*ссылаясь также* на все другие резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, имеющие отношение к созданию и поддержанию пространства для деятельности гражданского общества, в частности резолюции, касающиеся свободы мнений и их свободного выражения; прав на свободу мирных собраний и ассоциации; защиты правозащитников; равного участия в ведении политических и государственных дел; сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека; поощрения и защиты прав человека в контексте мирных протестов; и поощрения, защиты и осуществления прав человека в Интернете,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

признавая важную роль гражданского общества на местном, национальном, региональном и международном уровнях, то, что гражданское общество способствует достижению целей и принципов Устава, поощрению прав человека и основных свобод, изложенных во Всеобщей декларации прав человека, Венской декларации и Программе действий и других соответствующих договорах по правам человека, а также осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и то, что необоснованное ограничение пространства для деятельности гражданского общества негативно сказывается на их достижении,

особо указывая на то, что правовые рамки, в которых действует гражданское общество, обеспечиваются национальным законодательством, согласующимся с Уставом и нормами международного права прав человека,

признавая, что государства несут главную ответственность за уважение, защиту и осуществление всех прав человека, в том числе за предупреждение нарушений и ущемлений прав человека, и приветствуя вклад гражданского общества в этой связи,

признавая также вклад и важную и законную роль гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека в разрезе мониторинга, документирования и повышения осведомленности в отношении нарушений и ущемлений прав человека, а также содействия подотчетности и верховенству права,

ссылаясь на резолюцию 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года и необходимость учитывать все разнообразие неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях, признавая их экспертный опыт и их способность поддерживать работу Организации Объединенных Наций,

приветствуя признание в рамках Повестки дня на период до 2030 года важности партнерств с участием многих заинтересованных сторон для достижения Целей в области устойчивого развития,

с беспокойством отмечая, что участие гражданского общества в процессах принятия решений снизилось и является менее безопасным и инклюзивным, в том числе в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанных с ней чрезвычайных мер, и особо указывая на необходимость обеспечения и укрепления инклюзивного, разнообразного и значимого участия, в том числе в период кризиса, в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека, без какой-либо дискриминации,

подчеркивая важность значимого, безопасного и инклюзивного участия на всех уровнях в сочетании с эффективными мерами по созданию и защите безопасной и благоприятной среды для гражданского общества и доступа к информации для эффективного реагирования на кризис, для укрепления доверия и устойчивости, а также для поощрения прав человека, мира и безопасности и устойчивого развития,

будучи серьезно обеспокоен тем, что во многих странах лица и организации, занимающиеся поощрением и защитой прав человека и основных свобод, часто сталкиваются с угрозами, преследованиями, дискриминацией, нападениями и незаконной или произвольной слежкой как в онлайн-овом, так и в офлайн-овом режиме и страдают от отсутствия безопасности в результате этой деятельности, в том числе вследствие ограничений свободы ассоциации или выражения мнений или права на мирные собрания, произвольных арестов и задержаний, злоупотреблений в ходе уголовного или гражданского судопроизводства или прискорбных актов запугивания и репрессий, призванных затруднить и предотвратить их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными органами в области прав человека, и решительно осуждая все подобные нарушения и злоупотребления,

вновь подтверждая важность принятия и осуществления недискриминационных мер для содействия укреплению разнообразного и плюралистического гражданского общества и признавая, что с гражданским обществом, включая недопредставленные и отчужденные группы, необходимо консультироваться для облегчения значимого, всестороннего и разнообразного участия в процессах принятия решений на национальном, региональном и международном уровнях,

признавая, что цифровые технологии расширили возможности отдельных лиц и групп гражданского общества с целью проведения их работы, продвижения прав человека и создания условий для разнообразного и инклюзивного участия, и признавая также, что цифровой разрыв, цифровое наблюдение и неоправданные ограничения, такие как отключение Интернета и онлайн-цензура, не способствуют созданию безопасного и благоприятного пространства для гражданского общества,

подчеркивая, что способность искать, мобилизовывать и использовать ресурсы является необходимым условием существования и устойчивого функционирования разнообразного и плюралистического гражданского общества и что необоснованные ограничения на финансирование субъектов гражданского общества подрывают безопасную и благоприятную среду для гражданского общества, права на свободу ассоциации и способность эффективно и значимо участвовать в деятельности национальных, региональных и международных организаций,

1. *вновь подтверждает*, что создание и поддержание, как в онлайн-режиме, так и в офлайн-режиме, безопасных и благоприятных условий, при которых гражданское общество может осуществлять свою деятельность без помех и угроз для безопасности, содействуют государствам в выполнении их существующих международных обязанностей и обязательств в области прав человека, без которых равенство, подотчетность и верховенство права серьезно ослабляются, что может иметь последствия на национальном, региональном и международном уровнях;

2. *положительно оценивает* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальных процедур Совета по правам человека в области поощрения и защиты пространства для деятельности гражданского общества, как в онлайн-режиме, так и в офлайн-режиме, включая их работу по расширению демократического пространства, и предлагает им продолжать свои усилия в этом направлении;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленный «Пространство для деятельности гражданского общества: COVID-19: путь к восстановлению и существенная роль гражданского общества»¹;

4. *настоятельно призывает* государства признать и поощрять важную роль разнообразного и плюралистического гражданского общества и констатировать важный вклад гражданского общества, включая низовые организации, правозащитников, журналистов и работников СМИ, в поощрение прав человека, включая принцип недискриминации, и обеспечить безопасную и благоприятную среду для их работы, как онлайн, так и офлайн;

5. *настоятельно призывает также* государства обеспечить, чтобы законодательство, политика и практика не подрывали способность гражданского общества действовать без помех и угроз для безопасности;

6. *рекомендует* государствам использовать все возможности, для того чтобы поддерживать разнообразие участия гражданского общества, уделяя особое внимание участию недопредставленных слоев гражданского общества, в том числе женщин, детей, молодежи, пожилых людей, лиц с инвалидностью, лиц, принадлежащих к этническим, религиозным, национальным, языковым и расовым меньшинствам, мигрантов, беженцев и других лиц, а также коренных народов и других

¹ A/HRC/51/13.

субъектов, не связанных с неправительственными организациями или не входящих в их состав;

7. *особо отмечает* существенный вклад, который гражданское общество вносит в деятельность региональных и международных организаций, в том числе посредством пропаганды и повышения осведомленности, участия в конференциях, обмена экспертным опытом и знаниями, вовлечения в процессы принятия решений и процессы осуществления, мониторинга и оценки, вновь безоговорочно подтверждает право каждого человека индивидуально и совместно с другими иметь беспрепятственный доступ к региональным и международным органам, их представителям и механизмам и поддерживать с ними связь, и настоятельно призывает государства воздерживаться от практики, которая препятствует или затрудняет такой доступ и поддержание связи;

8. *признает* ценный вклад национальных, региональных и международных правозащитных механизмов и органов, включая универсальный периодический обзор и специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы по правам человека и национальные правозащитные учреждения, в поощрение и защиту пространства для деятельности гражданского общества;

9. *настоятельно призывает* государства обеспечить рассмотрение вопроса о создании и поддержании безопасной и благоприятной среды для гражданского общества в контексте универсального периодического обзора и рекомендует государствам в этой связи консультироваться с гражданским обществом при подготовке своих национальных докладов, рассмотреть возможность включения в свои национальные доклады информации о соответствующих национальных положениях и шагах, рассмотреть возможность вынесения соответствующих рекомендаций государствам — объектам обзора и оказывать государствам помощь в выполнении соответствующих рекомендаций путем, в частности, обмена опытом, передовой практикой и экспертными знаниями и предоставления технической помощи на основе просьб и с согласия соответствующих государств, а также проведения широких консультаций с гражданским обществом в рамках последующей деятельности по итогам их обзора во исполнение резолюций Совета по правам человека 5/1 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года;

10. *рекомендует* государствам и региональным и международным организациям внедрять прозрачные, справедливые и учитывающие гендерные аспекты процессы аккредитации, которые позволяют оперативно принимать решения и уважать права человека, в том числе путем создания механизмов рассмотрения жалоб для возмещения ущерба, и устранять любые ошибочные решения об аккредитации;

11. *призывает* государства и рекомендует международным и региональным организациям пересмотреть и, при необходимости, обновить свои рамки взаимодействия с гражданским обществом и обеспечить, чтобы эти рамки отражали и учитывали возникающие вызовы, в том числе путем принятия мер по устранению барьеров для участия недопредставленных слоев гражданского общества, а также призывает государства обеспечить и институционализировать значимое онлайн-участие в гибридных совещаниях;

12. *призывает также* государства обеспечивать, чтобы положения о финансировании субъектов гражданского общества соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в области прав человека и не использовались неправомерно для препятствования работе или создания угрозы безопасности субъектов гражданского общества, и особо отмечает важность способности запрашивать, получать и использовать ресурсы для их работы;

13. *настоятельно призывает* государства создавать и поддерживать безопасную и благоприятную среду, онлайн и офлайн, в которой гражданское общество может действовать без помех, угроз для безопасности и репрессий, в том числе путем принятия и, при необходимости, пересмотра и изменения соответствующих законов, политики, институтов и механизмов, а также настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы такие меры предполагали учет гендерных особенностей, инвалидности и возраста, решение проблемы расизма, расовой

дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и охват потребностей различных групп и онлайн-аспектов угроз и нападения;

14. *настоятельно призывает также* государства предпринять все необходимые шаги для предотвращения угроз, нападения, дискриминации, произвольных арестов и задержаний или других форм преследования, репрессий и актов запугивания в отношении субъектов гражданского общества, включая правозащитников, расследовать любые такие предполагаемые действия, обеспечить доступ к правосудию и подотчетность, а также положить конец безнаказанности в тех случаях, когда такие нарушения и злоупотребления имели место;

15. *призывает* государства создать или усовершенствовать механизмы сбора информации и мониторинга, такие как базы данных, в том числе с использованием данных, собранных гражданским обществом и СМИ, чтобы обеспечить возможность сбора, анализа и представления конкретных количественных и качественных дезагрегированных данных об угрозах, нападениях или насилии в отношении гражданского общества, включая правозащитников, журналистов и работников СМИ, и сделать все возможное для предоставления данных соответствующим структурам, в частности Управлению Верховного комиссара;

16. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить тематический доклад, в котором будут определены вызовы и передовая практика в контексте регулярной оценки тенденций в сфере гражданского пространства и содержаться рекомендации с целью расширения сбора информации о гражданском пространстве, а также просит Верховного комиссара опираться при подготовке доклада на мнения государств, неправительственных организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон, включая мандатариев специальных процедур, и представить доклад Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии;

17. *постановляет* продолжать заниматься данным вопросом.

35-е заседание
13 июля 2023 года

[Принята без голосования.]