



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 October 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Резолюция, принятая Советом по правам человека 6 октября 2022 года

51/9. Безопасность журналистов

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 года,

ссылаясь на все резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека о безопасности журналистов, в частности на резолюцию 76/173 Ассамблеи от 16 декабря 2021 года и резолюцию 45/18 Совета от 6 октября 2020 года, а также резолюцию 50/15 Совета от 8 июля 2022 года о свободе мнений и их свободном выражении и резолюции Совета Безопасности 1738 (2006) от 23 декабря 2006 года и 2222 (2015) от 27 мая 2015 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,

ссылаясь также на План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и важную роль сети координаторов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в повышении безопасности журналистов и работников средств массовой информации,

приветствуя важную работу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по обеспечению безопасности журналистов, в том числе ее роль в наблюдении за событиями в этой области, повышении уровня осведомленности и укреплении потенциала,

с признательностью принимая к сведению подготовленный в 2020 году Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры доклад о безопасности журналистов и угрозе безнаказанности, а также Декларацию «Виндхук+30»,



приветствуя работу мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека, касающуюся безопасности журналистов, в частности Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, и принимая к сведению ее недавно вышедший доклад об укреплении свободы массовой информации и безопасности журналистов в цифровую эпоху¹,

приветствуя также инициативы, предпринятые государствами, организациями средств массовой информации и организациями гражданского общества в области безопасности журналистов и отмечая в связи с этим создание Коалиции за свободу средств массовой информации, Коалиции за свободу Интернета, Международного партнерства в интересах информации и демократии, возникшего в развитие идей Парижского форума мира, Коалиции за безопасность журналистов и Инициативу доверия журналистам, Сеть исследований по вопросам безопасности журналистов, Принципы безопасности журналистов-внештатников и Международную декларацию о защите журналистов, представленную на Всемирном конгрессе Международного института печати, состоявшемся в марте 2016 года в Дохе,

признавая важное значение свободы выражения мнений и свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации, работающих как онлайн, так и офлайн, для построения и содействия функционированию инклюзивного и демократического общества, формирования информированного гражданского общества, обеспечения верховенства права и участия в государственных делах и подотчетности государственных учреждений и должностных лиц, в том числе путем выявления коррупции,

памятуя о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

подчеркивая, что право на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах включает в себя право искать, получать и распространять информацию, находящуюся в распоряжении государственных органов, с учетом лишь тех ограничений, которые полностью соответствуют международному праву, и подчеркивая важность доступа к информации для работы журналистов и работников средств массовой информации, а также то, что они сами играют важнейшую роль в осуществлении этого права,

признавая существующий спектр угроз для безопасности журналистов, свободы средств массовой информации и плюрализма средств массовой информации, к числу которых относятся угрозы физического, психологического, правового, политического, технологического и экономического характера,

признавая также большое значение доверия общественности к журналистской деятельности и ее объективности, особенно с учетом трудностей, связанных с поддержанием профессионального уровня средств массовой информации в условиях, когда непрерывно развиваются новые формы распространения массовой информации, когда все чаще организуются кампании по целенаправленному распространению дезинформации и клеветы для дискредитации работы журналистов и когда распространение дезинформации нередко облегчается и усиливается алгоритмами цифровых платформ, включая платформы социальных сетей,

признавая далее важность журналистских расследований и то, что способность средств массовой информации вести свои расследования и публиковать их результаты, в том числе в Интернете, не опасаясь репрессий, играет важную роль в обществе, в том числе в содействии обеспечению подотчетности государственных учреждений и

¹ [A/HRC/50/29](#).

должностных лиц или выявлению случаев коррупции, а также в выявлении нарушений прав человека со стороны предприятий,

выражая обеспокоенность по поводу сохраняющихся и усугубляющихся угроз разнообразию и независимости средств массовой информации в результате, в частности, закрытия медиа-ресурсов под политическими предлогами, значительного сокращения доходов от рекламы для традиционных средств массовой информации, подрыва новостной журналистики, особенно деятельности журналистов на местах и журналистских расследований, растущей концентрации прав собственности на средства массовой информации, политического контроля над общественными средствами массовой информации и выделения им недостаточных финансовых ассигнований, неспособности обеспечить в достаточной степени развитие общественного вещания и продолжающихся попыток установить контроль над средствами массовой информации, в том числе мерами регулирования,

подчеркивая, что журналисты и работники средств массовой информации выполняют важнейшую функцию в периоды кризиса и что государства должны принимать активные меры для обеспечения того, чтобы отдельные лица и сообщества были полностью информированы о всем масштабе любой угрозы для жизни и здоровья журналистов и работников средств массовой информации, с тем чтобы они могли делать надлежащий личный выбор и принимать соответствующие решения,

признавая крайне важную роль журналистов и работников средств массовой информации в контексте выборов, в том числе для информирования общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в периоды выборов число нападения на журналистов и работников средств массовой информации возрастает,

будучи глубоко обеспокоен тем, что из-за своей работы журналисты и работники средств массовой информации зачастую подвергаются особому риску нарушения и ущемления прав человека, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные задержания и произвольное содержание под стражей, произвольную высылку, физическое, сексуальное и гендерное насилие, а также запугивание, угрозы и всякого рода преследования, в том числе в отношении членов их семей, или произвольные вторжения и обыски в их домах, что нередко удерживает журналистов от дальнейшей работы или приводит к самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишенным важной информации,

будучи в равной степени обеспокоен случаями экстерриториального преследования журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, насильственные исчезновения, преследования и слежку,

будучи встревожен случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы прибегают к очернению, запугиванию или угрозам в адрес средств массовой информации, в том числе отдельных журналистов, в результате чего возрастает риск угроз, репрессий и насилия в отношении журналистов и подрывается доверие общественности к журналистской деятельности,

будучи встревожен также актами запугивания и репрессий, направленными против иностранных журналистов и работников средств массовой информации, особенно со стороны политических лидеров, государственных должностных лиц и/или властей, в форме, в частности, произвольного и необоснованного отказа в аккредитации или предоставлении виз в связи с их журналистской работой,

признавая, что необходимой предпосылкой обеспечения безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальной нормативно-правовой базы, согласующейся с международными обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой, с тем чтобы создать для журналистов трудности или ограничения в связи с выполнением их работы в условиях независимости и отсутствия неоправданного вмешательства,

будучи глубоко обеспокоен любыми попытками заставить замолчать журналистов и работников средств массовой информации, в том числе с помощью законодательства, которое может использоваться для криминализации журналистики, и неправомерного использования чрезмерно широких или расплывчатых законов для подавления законного выражения мнений, включая законы о диффамации и клевете, законы о распространении ложной информации и дезинформации или о борьбе с терроризмом и законодательство о противодействии экстремизму, когда они не соответствуют международным стандартам в области прав человека,

выражая серьезную обеспокоенность ростом числа стратегических исков против участия общественности, в том числе со стороны коммерческих организаций, с целью оказать давление на журналистов, запугать их или исчерпать их ресурсы и подорвать их моральный дух и тем самым заставить отказаться от выполнения своей работы, в том числе по вопросам, представляющим общественный интерес,

подчеркивая, что любая мера или ограничение, вводимые в рамках чрезвычайных мер, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску и применяться на недискриминационной основе, иметь конкретную направленность и продолжительность и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права прав человека и что право искать, получать и распространять информацию требует, чтобы свобода средств массовой информации и безопасность журналистов были защищены во время чрезвычайного положения, в том числе в контексте протестных выступлений или во время кризисов в области здравоохранения,

будучи глубоко обеспокоен тем, что кризис, вызванный коронавирусом заболеванием (COVID-19), повлек и влечет за собой значительные последствия для работы, здоровья и безопасности журналистов и работников средств массовой информации, и в связи с этим будучи озабочен последствиями экономического воздействия этой пандемии, которая повышает уязвимость журналистов и ослабляет устойчивость, независимость и плюрализм средств массовой информации, а также усиливает опасность распространения ложной информации и дезинформации, ограничивая доступ к широкому кругу достоверной информации и мнений,

будучи встревожен угрозами в адрес журналистов и работников средств массовой информации и их произвольными задержаниями, произвольным содержанием под стражей и насильственными исчезновениями, несоразмерными и неоправданными ограничениями на доступ к информации, ограничениями свободы передвижения или аккредитации и цензурой, связанными с освещением ими пандемии,

принимая во внимание, что из-за своей работы журналисты могут сталкиваться с особыми рисками из-за различных форм дискриминации, например, в частности, по признаку пола, расы, вероисповедания, этнического происхождения, принадлежности к меньшинствам, экономического и социально-экономического положения, инвалидности, возраста или политической принадлежности,

будучи глубоко встревожен особыми рисками, которым подвергаются женщины-журналисты в связи с их работой, и особо отмечая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерные аспекты подхода к проработке мер по обеспечению безопасности журналистов, в том числе в Интернете, в частности для эффективной борьбы с гендерной дискриминацией, насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, угрозами, включая угрозы изнасилования, запугиванием, преследованием и домогательствами и злоупотреблениями по гендерному признаку в Интернете, включая шантаж личным контентом, неравенством и гендерными стереотипами, чтобы обеспечить женщинам возможность начинать и продолжать заниматься журналистикой на условиях равенства и свободы от дискриминации с гарантией максимально возможного уровня безопасности и чтобы опыт и проблемы женщин-журналистов действительно принимались во внимание,

признавая, что интернет-атаки на женщин-журналистов, в том числе в форме целенаправленной незаконной или произвольной цифровой слежки, являются одной из серьезных современных угроз для их безопасности,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу нападения на журналистов и работников средств массовой информации и направленных против них актов насилия в ситуациях вооруженного конфликта, а также особых рисков, с которыми сталкиваются женщины-журналисты в этих условиях, и напоминая в этой связи о том, что журналисты и работники средств массовой информации, находящиеся в опасных служебных командировках в районах вооруженного конфликта, являются гражданскими лицами в соответствии с международным гуманитарным правом и должны пользоваться защитой в качестве таковых, если они не совершают действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

обращая особое внимание на возникающие в эпоху цифровых технологий особые риски для безопасности журналистов, включая их особую подверженность опасности стать объектами незаконной или произвольной слежки и/или перехвата их сообщений, хакерских атак, в том числе хакерских атак, совершаемых по заданию правительства, действия вредоносных и шпионских программ, принудительной передачи данных или DoS-атак с целью вывода из строя веб-сайтов или сервисов отдельных средств массовой информации в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений,

обращая также особое внимание на то, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования, псевдонимизации и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности своих источников информации,

признавая важную роль, которую национальные правозащитные учреждения могут играть в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе права на свободу выражения мнений, и в деле борьбы с нарушениями прав человека в отношении журналистов путем проведения мониторинга и просветительских и информационно-разъяснительных мероприятий, а также посредством рассмотрения жалоб, и признавая далее вклад, который национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер могут вносить в работу по предупреждению нарушений прав человека в отношении журналистов,

особо отмечая роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по предупреждению нападения на журналистов и направленных против них актов насилия и в расширении возможностей государств в области прав человека, в том числе для предупреждения нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, посредством, в частности, предоставления технической помощи, по просьбе соответствующих государств и в соответствии с установленными ими приоритетами,

памятуя о том, что безнаказанность виновных в нападениях на журналистов и актах насилия против них представляет собой одну из самых серьезных проблем в плане безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов является одним из ключевых элементов предотвращения таких нападения в будущем,

подчеркивая необходимость проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований нарушений и ущемлений прав человека в отношении журналистов и работников средств массовой информации, включая расследование того, не были ли эти нарушения или злоупотребления связаны с журналистской деятельностью жертв,

подчеркивая важнейшую роль, которую играют судебные органы, прокуратура и сотрудники правоохранительных органов в обеспечении безопасности журналистов, доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты и привлечения к

ответственности за преступления и нападения на них, тем самым способствуя поддержанию верховенства права,

подчеркивая необходимость уделения повышенного внимания превентивным мерам и созданию благоприятной национальной правовой основы в соответствии с международными обязательствами и обязанностями государства в области прав человека в целях обеспечения безопасной и благоприятной среды для деятельности журналистов и работников средств массовой информации,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения, репрессии и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, такие как убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные задержания и произвольное содержание под стражей, высылка, запугивание, угрозы и преследования, как онлайн, так и офлайн, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* экстерриториальное преследование журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, насильственные исчезновения, преследования, слежку, и призывает государства прекратить такие нападения или меры и/или воздерживаться от них;

3. *безоговорочно осуждает далее* целенаправленные нападения на журналисток и работниц средств массовой информации в связи с осуществляемой ими деятельностью, в частности гендерную дискриминацию, сексуальное и гендерное насилие, угрозы, запугивание и преследования, как онлайн, так и офлайн;

4. *решительно осуждает* широко распространенную безнаказанность за нападения и применение насилия в отношении журналистов и выражает серьезную озабоченность тем, что огромное большинство этих преступлений остается безнаказанными, что, в свою очередь, способствует повторению этих преступлений;

5. *безоговорочно осуждает* нарушающие нормы международного права прав человека меры, целью или искомым результатом применения которых является лишение или затруднение доступа к информации или ее распространения, как онлайн, так и офлайн, и которые подрывают работу журналистов по информированию общественности, в том числе посредством практики отключения Интернета и мер по незаконному или произвольному ограничению, блокированию или обрушению веб-сайтов средств массовой информации, в том числе с помощью DoS-атак, и призывает все государства прекратить применение мер, наносящих непоправимый ущерб усилиям по построению инклюзивного, миролюбивого и демократического общества, основанного на знаниях, и воздерживаться от их применения;

6. *выражает обеспокоенность* по поводу распространения дезинформирующих и пропагандистских материалов, в том числе в Интернете, которые могут составляться и использоваться для введения в заблуждение, нарушения прав человека, включая права на неприкосновенность частной жизни и свободное выражение мнений, и для распространения ненависти, расизма, ксенофобии, формирования негативных стереотипных представлений или стигматизации и подстрекательства к насилию, дискриминации и враждебности, и обращает особое внимание на важный вклад журналистов в борьбу с этой тенденцией;

7. *подчеркивает* важность полного соблюдения права искать, получать и распространять информацию, являющегося составляющей права на свободу мнений и их свободное выражение, и в этой связи на свободный доступ журналистов к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, и право широкой общественности получать продукцию средств массовой информации и что безопасность журналистов и работников средств массовой информации является непременным условием обеспечения этих прав;

8. *настоятельно призывает* политических лидеров, государственных должностных лиц и/или власти воздерживаться от очернения, запугивания или угроз в адрес средств массовой информации, в том числе в адрес отдельных журналистов, или использования женоненавистнических или любых дискриминационных

высказываний в адрес женщин-журналистов, которые подрывают доверие к журналистам и принижают важность независимой журналистики;

9. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным задержаниям или произвольному содержанию под стражей, были взяты в заложники или стали жертвами насильственного исчезновения;

10. *подчеркивает* важность создания благоприятных условий для работы организаций гражданского общества, поскольку они играют крайне важную роль в укреплении безопасности и защиты журналистов и работников средств массовой информации;

11. *призывает* государства:

a) привести свои законы, политику и практику в полное соответствие со своими обязательствами и обязанностями по международному праву прав человека, а также пересмотреть и, при необходимости, отменить их или изменить таким образом, чтобы они не ограничивали способность журналистов и работников средств массовой информации выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства;

b) создать механизмы предупреждения и защиты, такие как механизм раннего предупреждения и быстрого реагирования, предоставлять журналистам и работникам средств массовой информации в случае возникновения прямой доступ к компетентным органам, располагающим надлежащими ресурсами для принятия эффективных мер защиты;

c) обеспечивать подотчетность посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападения, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, в том числе путем проведения исчерпывающего расследования, позволяющего установить, являются ли акты насилия, угрозы и нападения результатом журналистской деятельности жертв, привлекать к суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдавании приказов, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, оказании в этом содействия, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечивать, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам реституции, компенсации и помощи;

d) разработать и осуществлять стратегии борьбы с безнаказанностью за нападения на журналистов и акты насилия против них, в том числе путем i) создания специальных следственных подразделений или независимых комиссий; ii) назначения специального прокурора; iii) принятия специальных протоколов и методов ведения следствия и судебного преследования, которые согласуются с обязательствами государств по международному праву и учитывают гендерные аспекты и соответствующие международные стандарты в области прав человека; iv) рассмотрения вопроса о назначении правительственного координатора для координации политики и поддержания связи с другими заинтересованными сторонами по вопросу безопасности журналистов;

e) обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных задержаний или содержания под стражей, либо угрозы таковых;

f) поддерживать усилия по укреплению потенциала, подготовке и повышению осведомленности сотрудников судебных и правоохранительных органов, военнослужащих и сотрудников органов безопасности, а также организаций средств массовой информации, журналистов и представителей гражданского общества по вопросам обязательств и обязанностей государств по международному праву прав

человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов;

g) учитывать особую роль, подверженность рискам и уязвимость журналистов и работников средств массовой информации, ведущих наблюдение за протестами и собраниями и осуществляющими их мониторинг, съемку и освещение, и необходимость защиты их безопасности, даже в случае объявления протеста незаконным или его разгона;

h) предотвращать злоупотребление законами о диффамации и клевете, в частности посредством применения уголовных наказаний, для незаконной или произвольной цензуры журналистов и вмешательства в их деятельность по информированию общественности и, при необходимости, пересмотреть и отменить такие законы в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

i) принять меры для защиты журналистов и работников средств массовой информации от стратегических исков против участия общественности, в надлежащих случаях, в том числе путем принятия законов и мер, которые предотвращают возбуждение таких дел и/или смягчают положение и предусматривают оказание поддержки пострадавшим;

j) обеспечивать, как в законодательном порядке, так и на практике, конфиденциальность источников информации, получаемой журналистами, включая лиц, сообщающих о нарушениях, в знак признания важнейшей роли журналистов и тех, кто предоставляет им информацию, в обеспечении подотчетности правительств и построении инклюзивного и миролюбивого общества, в котором действует лишь ограниченное число четко определенных исключений, предусмотренных в национальной нормативно-правовой основе, включая получение санкции суда, в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

k) принимать и применять транспарентные, четкие и целенаправленные законы и меры политики, которые предусматривают эффективное раскрытие информации, находящейся в распоряжении государственных органов, в том числе онлайн, а также общее право запрашивать и получать информацию, к которой должен предоставляться открытый доступ, за исключением незначительных, соразмерных, необходимых и четко определенных ограничений, согласующихся с международным правом прав человека;

l) воздерживаться от вмешательства в использование таких технологий, как средства шифрования и анонимизации, а также от применения противоправных или произвольных методов слежения, в том числе посредством хакерских атак;

m) обеспечивать, чтобы технологии целенаправленного слежения использовались только в соответствии с правозащитными принципами законности, легитимности, необходимости и соразмерности и чтобы жертвам нарушений и злоупотреблений, связанных со слежением, были доступны правовые механизмы возмещения ущерба и эффективные средства правовой защиты;

n) содействовать обеспечению наличия и доступности как можно более широкого разнообразия медийного контента и представленности всего многообразия общества в средствах массовой информации и в этом отношении делать все возможное для снижения экономической и социально-экономической уязвимости журналистов и решать вопросы финансовой жизнеспособности организаций средств массовой информации, в частности местных новостных СМИ;

o) сотрудничать с журналистами, средствами массовой информации и организациями гражданского общества в целях оценки ущерба, который пандемия COVID-19 нанесла и наносит предоставлению жизненно важной информации общественности и устойчивости медийных сред, а также рассмотреть, по возможности, вопрос о разработке соответствующих механизмов для оказания финансовой поддержки средствам массовой информации, включая местную журналистику и журналистские расследования, и обеспечить, чтобы эта поддержка оказывалась без ущерба для редакционной независимости;

р) принимать меры по предотвращению сексуальных домогательств и других форм сексуального и гендерного насилия, включая угрозы, угрозы изнасилования, запугивание и домогательства в отношении женщин-журналистов, поощрять освещение случаев домогательства или насилия путем создания учитывающих гендерные аспекты процедур расследования, предоставлять адекватную поддержку, средства правовой защиты, возмещение ущерба и компенсацию жертвам, включая психологическую поддержку, в рамках более широких усилий по поощрению и защите прав человека женщин, ликвидировать гендерное неравенство и бороться с гендерными стереотипами в обществе и запретить подстрекательство к ненависти в отношении женщин-журналистов, как онлайн, так и офлайн, а также другие формы злоупотреблений и домогательств с помощью соответствующих политических и правовых мер, согласующихся с международным правом прав человека;

q) оказывать всестороннюю поддержку независимым, плюралистическим и разнообразным средствам массовой информации, и повышать осведомленность общественности о важном значении этих средств, в частности силами представителей правительства, публично, недвусмысленно и систематически осуждая насилие, запугивание, угрозы и нападения на журналистов и работников средств массовой информации и воздерживаясь от словесных нападок на журналистов, их дискредитации или разжигания ненависти в их отношении или недоверия к независимым журналистам;

г) создать или усовершенствовать механизмы сбора информации и мониторинга, такие как базы данных, в том числе с использованием данных, собранных средствами массовой информации и/или организациями гражданского общества, с тем чтобы обеспечить сбор, анализ и представление конкретных количественных и качественных дезагрегированных данных об угрозах, нападениях или актах насилия в отношении журналистов, и сделать все возможное для предоставления данных в соответствии с показателем 16.10.1 целей в области устойчивого развития соответствующим структурам, в частности Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

s) создать благоприятные условия для того, чтобы организации гражданского общества могли вносить свой вклад в мониторинг и освещение случаев насилия в отношении средств массовой информации и других нарушений свободы выражения мнений, оказывать помощь журналистам и работникам средств массовой информации в борьбе с неправомерными судебными преследованиями и выступать за надлежащее расследование преступлений против них, а также, в случае необходимости, за совершенствование правовых актов, регулирующих обеспечение благоприятных условий для журналистов и работников средств массовой информации;

t) в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами выполнить все принятые к исполнению по итогам универсального периодического обзора рекомендации, касающиеся безопасности журналистов и свободы средств массовой информации;

u) включить вопросы безопасности журналистов, свободы средств массовой информации и доступа к информации в национальные программы развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

v) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий или аналогичных мер, в надлежащих случаях, для повышения безопасности журналистов;

w) обеспечить повышение эффективности внутренней координации и обмена информацией, в частности в рамках соответствующих ведомств и правоохранительных и судебных органов на местном и национальном уровнях и между ними;

х) подписать, ратифицировать и более эффективно осуществлять международные и региональные договоры о правах человека, касающиеся безопасности журналистов и работников средств массовой информации, и выполнять соответствующие резолюции, принятые органами Организации Объединенных Наций и региональными межправительственными организациями, и рекомендации, вынесенные договорными органами, мандатариями специальных процедур Совета по правам человека и в рамках универсального периодического обзора, касающиеся безопасности журналистов;

12. *призывает также* государства побуждать журналистов и работников средств массовой информации сообщать об угрозах и нападениях на них в соответствующие органы или учреждения или через соответствующие платформы на национальном уровне, а также на региональном и международном уровнях, в том числе мандатариям соответствующих специальных процедур Совета по правам человека;

13. *признает* важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в выполнение задачи 16.10 целей в области устойчивого развития;

14. *обращает особое внимание* на важную роль, которую могут играть организации средств массовой информации в обеспечении надлежащей безопасности, понимания рисков, цифровой безопасности и обучения и инструктажа журналистов и работников средств массовой информации, особенно журналистов, выполняющих опасные задания, по вопросам самозащиты, наряду с предоставлением им средств защиты и их страхованием, когда это необходимо;

15. *подчеркивает* наличие необходимости повышения эффективности сотрудничества и координации на международном уровне, в том числе посредством оказания технической помощи и укрепления потенциала, в целях обеспечения безопасности журналистов, и рекомендует национальным, субрегиональным, региональным и международным правозащитным механизмам и органам, включая мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека, договорные органы и национальные правозащитные учреждения, продолжать заниматься в рамках их мандатов соответствующими аспектами безопасности журналистов при выполнении ими своей работы;

16. *предлагает* учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, другим международным и региональным организациям, государствам-членам Организации Объединенных Наций и всем соответствующим заинтересованным сторонам, когда это применимо и соответствует их мандатам, активно обмениваться информацией и расширять сотрудничество, в том числе, в надлежащих случаях, через сеть координационных центров Организации Объединенных Наций по вопросу безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, и на местах со страновыми группами Организации Объединенных Наций, продолжать сотрудничать в деле повышения осведомленности о Планах действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и его осуществления и с этой целью призывает государства сотрудничать с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управлением Верховного комиссара, мандатариями соответствующих специальных процедур Совета по правам человека и международными и региональными правозащитными механизмами;

17. *предлагает* всем мандатариям соответствующих специальных процедур Совета по правам человека продолжать и активизировать свою работу и сотрудничество по вопросу о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности;

18. *рекомендует* государствам на добровольной основе обмениваться информацией о ходе расследования случаев нападений и актов насилия в отношении журналистов, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

19. *рекомендует также* государствам продолжать затрагивать вопрос безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора;

20. *предлагает* государствам, Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам воспользоваться возможностью, открывающейся благодаря десятой годовщине Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности для активизации работы по реализации Плана действий в течение следующего десятилетия путем, в частности, укрепления партнерских союзов с участием многих заинтересованных сторон и создания коалиций, а также путем содействия применению последовательного и всеобъемлющего политического подхода, охватывающего три основных компонента — предупреждение, защиту и судебное преследование;

21. *просит* Верховного комиссара организовать до начала пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека однодневный семинар экспертов по правовым и экономическим угрозам для безопасности журналистов в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, подготовить краткий доклад о его работе и представить его Совету на его пятьдесят пятой сессии;

22. *постановляет* продолжать рассмотрение вопроса безопасности журналистов в соответствии со своей программой работы.

41-е заседание
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]