

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека****и доклады Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Резолюция, принятая Советом по правам человека
31 марта 2022 года****49/4. Положение в области прав человека на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,
и обязательство обеспечивать привлечение к ответственности
и отправление правосудия***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и на все соответствующие конвенции и подтверждая, что эти договоры по правам человека, среди прочих, применимы к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и должны там соблюдаться,*ссылаясь также* на соответствующие нормы и принципы международного права, включая международное гуманитарное право, в частности Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция), которая применима к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,*ссылаясь далее* на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года, которые были приняты Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,*ссылаясь* на соответствующие резолюции Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности,*ссылаясь также* на соответствующие доклады Организации Объединенных Наций, включая итоговые доклады миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию, и на важные рекомендации, вынесенные в них, и призывая всех

носителей обязательств и органы Организации Объединенных Наций продолжать осуществление этих рекомендаций,

подчеркивая настоятельную необходимость скорейшего прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году,

подтверждая обязанность всех сторон соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека,

особо отмечая необходимость того, чтобы государства проводили расследования и осуществляли судебное преследование по фактам грубых нарушений положений Женевских конвенций 1949 года и других серьезных нарушений международного гуманитарного права, положили конец безнаказанности, выполняли свои обязательства по обеспечению соблюдения принципа международной подотчетности и способствовали этому,

выражая сожаление по поводу отсутствия прогресса в проведении внутренних расследований в соответствии с нормами международного права и будучи осведомлен о наличии в израильских и палестинских гражданско-правовой и уголовно-правовой системах многочисленных правовых, процедурных и практических барьеров, позволяющих отказывать палестинским жертвам в доступе к правосудию и в их праве на эффективные средства судебной защиты,

отмечая присоединение Государства Палестина к ряду международных договоров по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также его присоединение 2 января 2015 года к Римскому статуту Международного уголовного суда,

напоминая о вынесенном Международным Судом 9 июля 2004 года консультативном заключении относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории,

принимая к сведению, в частности, ответ Суда, в том числе его заключение о том, что строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и связанный с ней режим противоречат международному праву,

вновь подтверждая принцип недопустимости приобретения территории силой и выражая глубокую обеспокоенность в связи с фрагментацией оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате поселенческой деятельности и принятия других мер, равнозначных фактической аннексии палестинских земель,

будучи крайне обеспокоен тем, что сохраняющаяся длительное время безнаказанность за нарушения норм международного права создала возможности для неоднократных грубых нарушений и серьезных злоупотреблений без каких бы то ни было последствий, и подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности за все нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, с тем чтобы положить конец безнаказанности, обеспечить доступ жертв к правосудию и эффективным средствам судебной защиты, не допускать новых нарушений, обеспечивать защиту гражданских лиц и содействовать достижению мира,

выражая крайнюю обеспокоенность сообщениями о серьезных нарушениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, включая возможные военные преступления и преступления против человечности, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и всех других действий, направленных на изменение правового статуса, географического характера и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

выражая сожаление в связи с продолжающимися негативными последствиями конфликтов в секторе Газа и вокруг него, включая все жертвы, особенно среди палестинских гражданских лиц, в том числе среди детей, и текущими нарушениями международного права и призывая в полной мере соблюдать нормы международного

гуманитарного права и права прав человека и принципы законности, избирательности, предосторожности и соразмерности,

будучи крайне обеспокоен тяжелой гуманитарной и социально-экономической ситуацией и тяжелой обстановкой с точки зрения безопасности в секторе Газа, в том числе сложившимися в результате длительного закрытия районов и создания серьезных экономических препятствий и ограничений на передвижение, которые по существу представляют собой блокаду, а также краткосрочными и долгосрочными пагубными последствиями этой ситуации, масштабными разрушениями и постоянно чинимыми Израилем, оккупирующей державой, препятствиями на пути процесса строительства и восстановления для положения в области прав человека,

выражая крайнюю обеспокоенность ракетными обстрелами территории Израиля,

подчеркивая необходимость немедленного снятия с сектора Газа режима закрытого района и полного осуществления Соглашения о передвижении и доступе и Согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе от 15 ноября 2005 года в целях обеспечения условий для свободного передвижения палестинского гражданского населения в секторе Газа, а также для свободного въезда в сектор Газа и выезда из него, с учетом озабоченностей Израиля, связанных с его безопасностью,

подчеркивая также необходимость положить конец израильской политике закрытия районов, введения жестких ограничений и создания контрольно-пропускных пунктов, преобразованных в ряде случаев в объекты, напоминающие постоянные пункты пересечения границы, других физических преград и пропускного режима, который носит дискриминационный характер, поскольку распространяется только на палестинское население, что препятствует свободному передвижению людей и перемещению товаров, в том числе товаров медицинского и гуманитарного назначения, на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и подрывает принцип непрерывности территории, нарушая таким образом права человека палестинского народа,

подчеркивая далее необходимость для всех сторон, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права, в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать быстрый и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку предметов снабжения и оборудования, с тем чтобы такой персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи затронутому гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам,

выражая сожаление по поводу всех видов политики и практики, при которых израильским поселенцам, незаконно проживающим на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, предоставляется преференциальный режим в ущерб интересам палестинского населения, и выражая также сожаление по поводу массовых нарушений прав палестинских гражданских лиц, в том числе в результате неоднократных и усиливающихся нападений со стороны поселенцев,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что тысячи палестинцев, в том числе многие дети, женщины, избранные члены Палестинского законодательного совета и правозащитники, по-прежнему подвергаются задержаниям, в том числе в порядке административного задержания с ограниченным обращением в суд или без него, и содержатся в израильских тюрьмах или центрах содержания под стражей в суровых условиях, в том числе в условиях антисанитарии, одиночного заключения, ограниченного доступа к надлежащей медицинской помощи, в том числе во время пандемии, без права на свидания с родственниками и без соблюдения процессуальных гарантий, что наносит ущерб их благополучию, и выражая глубокую обеспокоенность также в связи с жестоким обращением и издевательствами, которым подвергаются палестинские заключенные, и всеми сообщениями о бесчеловечном обращении и пытках,

напоминая о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушительниц, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и призывая к соблюдению этих правил,

напоминая также, что международное гуманитарное право воспрещает угон и депортирование покровительствуемых лиц с оккупированной территории, а также депортирование или перемещение оккупирующей державой части ее собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию,

выражая сожаление в связи с практикой невыдачи тел убитых и призывая выдать тела, которые еще не были возвращены их родственникам, в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека,

отдавая должное деятельности палестинских, израильских и международных субъектов гражданского общества, гуманитарных учреждений и правозащитников по документированию и пресечению нарушений международного права и оказанию помощи пострадавшим лицам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

будучи убежден в необходимости международного присутствия для наблюдения за ситуацией, содействия прекращению насилия и обеспечению защиты палестинского гражданского населения и оказания сторонам помощи в выполнении достигнутых соглашений и подчеркивая важность неправительственных организаций, которые играют ключевую роль в усилиях по мониторингу прав человека, защите и оказанию помощи, прилагаемых международным сообществом, и выражая обеспокоенность в связи с принятым Израилем решением о запрете некоторых палестинских неправительственных организаций,

1. *требует* ухода Израиля, оккупирующей державы, с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и подчеркивает, что все усилия по прекращению израильско-палестинского конфликта должны основываться на соблюдении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

2. *подчеркивает* настоятельную необходимость своевременного принятия вызывающих доверие мер по привлечению виновных к полной ответственности за все нарушения международного права, с тем чтобы обеспечить правосудие для жертв и установить справедливый и прочный мир;

3. *вновь заявляет*, что все меры и действия, осуществляемые Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в нарушение соответствующих положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и вопреки соответствующим резолюциям Совета Безопасности, являются незаконными и не имеют юридической силы;

4. *подтверждает*, что ни одно государство не признает правомерным положение, сложившееся в результате серьезного нарушения государством обязательства, вытекающего из императивной нормы общего международного права, и не оказывает помощи или содействия в сохранении такого положения, и что все государства сотрудничают, чтобы положить конец законными средствами любому серьезному нарушению;

5. *выражает сожаление* по поводу упорного отказа Израиля от сотрудничества со специальными процедурами Совета по правам человека и другими механизмами Организации Объединенных Наций, стремящимися расследовать предполагаемые нарушения норм международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и призывает к полноценному сотрудничеству с Советом и всеми его специальными процедурами, соответствующими механизмами и миссиями по проведению расследований, а также

с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

6. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил все незаконные действия на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе создание и расширение поселений; снос частных и жилых строений, принадлежащих палестинцам, включая снос домов в порядке наказания; насильственное перемещение палестинских жителей и отмену действия видов на жительство палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, посредством ряда дискриминационных законов; проведение раскопок в культовых и исторических местах и вокруг них; и все другие односторонние меры, направленные на изменение характера, статуса и демографического состава территории в целом, которые, среди прочего, оказывают серьезное и пагубное воздействие на права человека палестинского народа и перспективы справедливого и мирного урегулирования;

7. *требует также*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнял свои юридические обязательства по международному праву, как об этом говорится в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и как того требует Генеральная Ассамблея в своих резолюциях ES-10/13 от 21 октября 2003 года и ES-10/15 от 20 июля 2004 года, и чтобы он немедленно прекратил строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, немедленно демонтировал соответствующие конструкции, отменил или объявил недействительными все соответствующие законодательные и подзаконные акты и возместил весь ущерб, причиненный строительством стены, которое оказывает серьезное негативное воздействие на права человека и социально-экономическое положение палестинского народа;

8. *призывает* Израиль немедленно прекратить любые действия по сносу домов или отказаться от планов такого сноса, поскольку это может привести к насильственному перемещению или принудительному выселению палестинцев, содействовать возвращению в места своего первоначального проживания палестинских семей и общин, которые уже подверглись насильственному перемещению или выселению, и обеспечить предоставление им надлежащего жилья и гарантий права занимать его;

9. *выражает крайнюю обеспокоенность* введенными Израилем ограничениями, затрудняющими доступ верующих христиан и мусульман к святым местам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и призывает Израиль обеспечить недопущение дискриминации по признаку религии или убеждений, а также сохранение всех религиозных объектов и мирный доступ к ним;

10. *настоятельно призывает* Израиль принять меры к тому, чтобы распределение водных ресурсов на оккупированной палестинской территории не было дискриминационным, поскольку дискриминация в этой области оказывает значительное воздействие на права человека, в том числе в районе долины реки Иордан, пострадавшем из-за уничтожения колодцев, которыми пользовалось местное гражданское население, водяных баков на крышах и других объектов водоснабжения и ирригации в результате военных операций и действий поселенцев в период с 1967 года;

11. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, в полной мере соблюдал международное право, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и прекратил осуществление всех мер и действий, принятых в нарушение этих сводов норм, а также дискриминационных законов, программ и действий на оккупированной палестинской территории, которые нарушают права человека палестинского народа, в том числе если они осуществляются в качестве коллективного наказания в нарушение международного гуманитарного права, и устранил любые препятствия оказанию гуманитарной помощи и независимой и беспристрастной деятельности гражданского общества и чтобы он в полной мере

уважал международное право прав человека и соблюдал свои юридические обязательства в этом отношении;

12. *вновь заявляет* о необходимости уважения территориального единства, непрерывности и целостности всей оккупированной палестинской территории и гарантирования свободы перемещения людей и передвижения товаров в пределах палестинской территории, включая въезд в Восточный Иерусалим и сектор Газа и выезд оттуда, передвижение между Западным берегом и сектором Газа и двустороннее сообщение с внешним миром;

13. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно прекратил практику длительного закрытия районов и установления ограничений в отношении экономической деятельности и передвижения, по существу представляющих собой блокаду сектора Газа, которая серьезно ограничивает свободу передвижения палестинцев по территории сектора Газа и их въезд в сектор и выезд из него, а также их доступ к основным правам, и которая оказывает непосредственное влияние на средства к существованию, экономическую устойчивость и развитие сектора Газа, и в этой связи призывает Израиль к полному выполнению Соглашения о передвижении и доступе и Согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе в целях обеспечения условий для бесперебойного и регулярного передвижения людей и перемещения товаров, а также для ускорения давно назревшего восстановления сектора Газа, с учетом озабоченностей Израиля, связанных с его безопасностью;

14. *осуждает* все акты насилия, включая все акты террора, провокации, подстрекательства и разрушения, включая применение незаконным образом смертоносной силы и чрезмерное применение незаконным образом смертоносной силы и чрезмерное применение силы в ином виде в отношении гражданского населения, в том числе в отношении гражданских лиц с особым статусом защиты согласно международному праву, которые не создают непосредственной угрозы для жизни;

15. *осуждает также* ракетные обстрелы израильских районов проживания гражданского населения, в результате которых гибнут и получают ранения люди, и призывает прекратить любые действия со стороны боевиков и вооруженных групп, противоречащие международному праву;

16. *призывает* все государства содействовать соблюдению норм международного права, а все Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их уважение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии со статьей 1, являющейся общей для Женевских конвенций, и выполнить свои обязательства по статьям 146, 147 и 148 четвертой Женевской конвенции в отношении уголовных наказаний, серьезных нарушений и ответственности Высоких Договаривающихся Сторон;

17. *настоятельно призывает* все государства воздерживаться от поставок оружия в тех случаях, когда в соответствии с применимыми национальными процедурами и международными обязательствами и стандартами, по их оценкам, существует явный риск того, что такое оружие может использоваться для совершения или содействия совершению серьезных нарушений или ущемлений норм международного права прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права;

18. *вновь заявляет* об обязанности Израиля, оккупирующей державы, уважать право на здоровье всех лиц в пределах оккупированной палестинской территории и облегчать незамедлительный, бесперебойный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи, включая доступ медицинского персонала, ввоз гуманитарного оборудования, транспортных средств и материалов во все оккупированные районы, включая сектор Газа, и выдачу разрешений на выезд для пациентов, нуждающихся в получении медицинской помощи за пределами сектора Газа, и подчеркивает необходимость обеспечения беспрепятственного проезда карет

скорой помощи через контрольно-пропускные пункты, особенно во время конфликтов;

19. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, незамедлительно выполнить свои обязательства по международному праву перед покровительствуемым оккупированным населением и обеспечить недискриминационный доступ к вакцинам для иммунизации против коронавирусного заболевания (COVID-19) на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе в координации с правительством Государства Палестина;

20. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать оказывать чрезвычайную помощь, включая гуманитарную помощь и помощь в целях развития, палестинскому народу в целях смягчения финансового кризиса и облегчения тяжелого социально-экономического и гуманитарного положения, прежде всего в секторе Газа;

21. *призывает* прекратить все преследования, угрозы, запугивания и репрессии в отношении правозащитников и субъектов гражданского общества, мирно отстаивающих права палестинского народа, в том числе во взаимодействии с правозащитными органами Организации Объединенных Наций, призывает обеспечить их защиту и обращает особое внимание на необходимость расследовать все такие действия и обеспечить привлечение к ответственности виновных и предоставление эффективных средств правовой защиты;

22. *призывает также* Израиль отменить любое необоснованное отнесение палестинских правозащитных и гуманитарных организаций к числу террористических или незаконных организаций и воздерживаться от использования антитеррористического законодательства для подрыва гражданского общества и его ценной работы и вклада в привлечение к ответственности;

23. *выражает глубокую обеспокоенность* условиями содержания палестинских заключенных и задержанных, включая несовершеннолетних, в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей, а также продолжающимся использованием практики административного задержания и призывает Израиль прямо запретить пытки, включая психологические пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания; полностью соблюдать и выполнять свои обязательства по международному праву в отношении всех палестинских заключенных и задержанных, удерживаемых им под стражей, в том числе путем обеспечения доступа к медицинской помощи и вакцинации, в том числе в контексте продолжающейся пандемии; полностью выполнить достигнутое в мае 2012 года соглашение, касающееся оперативного и независимого расследования всех случаев смерти лиц, содержащихся под стражей; и немедленно освободить всех палестинских заключенных, включая палестинских парламентариев, содержащихся под стражей в нарушение норм международного права;

24. *требует*, чтобы Израиль прекратил практику перевода заключенных с оккупированной палестинской территории на свою территорию и в полной мере соблюдал свои обязательства согласно статье 76 четвертой Женевской конвенции;

25. *настоятельно призывает* Израиль принять меры к тому, чтобы любые задержания, содержание под стражей и/или судебные разбирательства по делам палестинских детей соответствовали Конвенции о правах ребенка, и в частности воздерживаться от рассмотрения уголовных дел против них в военных судах, что по определению не может обеспечить необходимых гарантий соблюдения их прав и является нарушением их права на недискриминацию;

26. *особо отмечает* необходимость обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, виновных в нарушении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, с помощью надлежащих, справедливых и независимых национальных или международных механизмов уголовного правосудия и обеспечить предоставление эффективных средств правовой защиты всем жертвам, включая полное возмещение ущерба, и подчеркивает необходимость принятия практических мер на пути достижения этих целей, с тем

чтобы обеспечить правосудие для всех жертв и способствовать предупреждению будущих нарушений;

27. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека прекратить представление докладов об осуществлении резолюций Совета по правам человека S-9/1 от 12 января 2009 года и S-12/1 от 16 октября 2009 года;

28. *также просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции с проведением последующего интерактивного диалога;

29. *постановляет* продолжать заниматься данным вопросом.

*55-е заседание
31 марта 2022 года*

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 37 голосами против 3 при 7 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Аргентина, Армения, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гамбия, Германия, Индонезия, Казахстан, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Литва, Люксембург, Мавритания, Малайзия, Мексика, Намибия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Черногория, Эритрея, Япония.

Голосовали против:

Бразилия, Малави, Соединенные Штаты Америки.

Воздержались:

Гондурас, Индия, Камерун, Маршалловы Острова, Непал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина.]
