



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 October 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 11 октября 2021 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Резолюция, принятая Советом по правам человека 8 октября 2021 года

48/17. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека от 18 июня 2007 года,

ссылаясь также на все предыдущие резолюции и решения Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека по этой теме,

вновь подтверждая, что поощрение и защита прав человека должны основываться на принципах сотрудничества и подлинного диалога и быть направлены на расширение возможностей государств-членов соблюдать свои обязательства в области прав человека на благо всех людей,

с удовлетворением принимая к сведению все доклады Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, с обеспокоенностью отмечая при этом число сообщений об актах запугивания или репрессий со стороны государств и негосударственных субъектов, которое остается высоким, и описанные в его самых последних докладах тенденции, включая, среди прочего, тот факт, что акты запугивания или репрессий онлайн и офлайн могут представлять собой нечто большее, чем изолированные инциденты, и могут указывать на наличие закономерностей; усиливающуюся самоцензуру жертв и субъектов гражданского общества, которые решают не взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций как на местах, так и в Центральных учреждениях из-за опасений за свою безопасность или в условиях, когда правозащитная деятельность криминализируется или публично очерняется; использование государствами соображений национальной безопасности и стратегий борьбы с терроризмом в качестве оправдания блокирования доступа к Организации Объединенных Наций или в качестве наказания за взаимодействие с ней; то обстоятельство, что инциденты, о которых чаще всего сообщается, касаются правозащитников, активистов и журналистов, а также то, что лица, находящиеся в уязвимом положении или принадлежащие к маргинализированным группам,



продолжают сталкиваться с конкретными препятствиями, угрозами и насилием при их взаимодействии с Организацией Объединенных Наций,

отмечая, что анализ данных Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях запугивания или репрессий может быть использован для совершенствования стратегий и методов пресечения актов запугивания или репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека,

приветствуя позитивные тенденции и передовые методы, выявленные Генеральным секретарем в его последнем докладе¹, в частности, в отношении разработки законодательной базы, обеспечивающей право на доступ к региональным и международным органам, общение и сотрудничество с ними или гарантирующей возможность обращения к международным форумам; усилий по обеспечению привлечения к ответственности виновных и предоставления правовой защиты в случае инцидентов; разработки правозащитными органами и механизмами Организации Объединенных Наций процедур или руководящих принципов предупреждения и пресечения актов запугивания или репрессий; и поддержки лиц из группы риска; а также приветствуя взятые государствами обязательства отвергать акты запугивания или репрессий и способствовать безопасному и беспрепятственному доступу к Организации Объединенных Наций,

приветствуя также различные роли Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, помощника Генерального секретаря по правам человека и Председателя Совета по правам человека в деле поддержки сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области права человека, и в этом контексте в деле пресечения в надлежащих случаях, в том числе в публичной форме, актов запугивания или репрессий в отношении отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в этом отношении,

приветствуя далее возросшую приверженность и поддержку со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций и отмечая осуществляемые в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе ее структурами на местах, инициативы по развитию передового опыта, совершенствованию методов предупреждения, в том числе в цифровой сфере, и обеспечению использования более эффективных методов документирования, отчетности и защиты,

приветствуя работу, проделанную Организацией Объединенных Наций, в том числе Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, по изучению, проверке и подтверждению утверждений об актах запугивания или репрессий, и рекомендуя ей продолжать работу в этом направлении, в том числе с учетом гендерных факторов и с уделением особого внимания лицам, находящимся в уязвимом положении или принадлежащим к маргинализированным группам, при этом особо отмечая первостепенную важность непрерывного конструктивного диалога и сотрудничества с соответствующим государством и с его стороны в целях расширения возможностей государства соблюдать свои обязательства в области прав человека,

приветствуя также работу, проделанную специальными процедурами, в частности Координационным комитетом специальных процедур, и усилия договорных органов по предупреждению и пресечению актов запугивания или репрессий,

приветствуя далее роль, которую региональные механизмы и национальные правозащитные учреждения могут играть в предупреждении и пресечении случаев запугивания или репрессий в рамках поддержки сотрудничества между государствами

¹ A/HRC/48/28.

и Организацией Объединенных Наций в поощрении прав человека, в том числе путем внесения в соответствующих случаях вклада в деятельность по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов, отмечая с обеспокоенностью, что национальные правозащитные учреждения, их члены и сотрудники могут сами все чаще становиться жертвами актов запугивания или репрессий,

вновь заявляя, что всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, в частности государствам — членам Совета по правам человека, следует в полной мере сотрудничать с Советом и его механизмами, и подтверждая их обязанность принимать в свете этого обязательства меры по предупреждению и расследованию актов запугивания или репрессий и обеспечению привлечения к ответственности виновных,

выражая серьезную обеспокоенность в связи с продолжающими поступать сообщениями об актах запугивания или репрессий в отношении отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, как онлайн, так и офлайн, и серьезностью сообщений об актах репрессий, включая нарушения права жертвы на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также нарушения обязательств по международному праву, запрещающему пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания,

подчеркивая, что акты запугивания или репрессий, совершаемые государством или при его попустительстве, подрывают и нередко нарушают права человека, и обращая особое внимание на то, что государства должны расследовать любые предполагаемые акты запугивания или репрессий, обеспечивать привлечение к ответственности виновных и предоставление эффективных средств правовой защиты и принимать меры по предупреждению новых актов запугивания или репрессий,

признавая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила и обострила существующие проблемы, как онлайн, так и офлайн, в отношении пространства для деятельности гражданского общества, в том числе правозащитников и других лиц и групп, взаимодействующих с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, включая недостаточно разнообразное участие; нападения, акты репрессий или запугивания, в том числе клеветнические кампании и использование языка ненависти; недостатки в процессах получения доступа и аккредитации; использование правовых и административных мер для ограничения деятельности гражданского общества; ограничения доступа к ресурсам; ограничения доступа к адвокатам; ограничения прав на свободу мирных собраний и ассоциации и свободу выражения мнений; и возросшее влияние цифрового разрыва,

отмечая, что сотрудничество с Организацией Объединенных Наций претерпело значительные изменения из-за пандемии, включая переход к гибридным и онлайн-форматам взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, и признавая, что законная необходимость принятия чрезвычайных мер в сфере общественного здравоохранения не должна использоваться неподобающим образом для воспрепятствования доступу отдельных лиц и организаций гражданского общества к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека,

напоминая в этой связи о призыве Генерального секретаря к тому, чтобы работа Организации Объединенных Наций, которая из-за пандемии COVID-19 все чаще осуществляется в режиме онлайн, обеспечивала такое участие, которое оставалось бы значимым, эффективным, доступным и свободным от любых актов запугивания или репрессий, включая клеветнические кампании в режиме онлайн²,

² A/HRC/45/36.

1. *вновь подтверждает* право каждого человека, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, в частности Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека, включая Совет по правам человека, его специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора и договорные органы, а также региональные правозащитные механизмы, как онлайн, так и офлайн, и на поддержание связи с ними, памятуя о том, что это необходимо для того, чтобы Организация Объединенных Наций и ее механизмы могли выполнять свои мандаты;

2. *осуждает* все акты запугивания или репрессий, как онлайн, так и офлайн, со стороны государственных и негосударственных субъектов против отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека;

3. *приветствует* прилагаемые государствами усилия по расследованию утверждений об актах запугивания или репрессий и привлечению виновных к судебной ответственности и рекомендует государствам продолжать такие усилия;

4. *настоятельно призывает* все государства предупреждать любые акты запугивания или репрессий, как онлайн, так и офлайн, и воздерживаться от них в отношении тех, кто:

a) *стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека или давал им показания либо информацию;*

b) *пользуется или пользовался процедурами, установленными под эгидой Организации Объединенных Наций для защиты прав человека и основных свобод, а также всех тех, кто оказывал им юридическую или иную помощь с этой целью;*

c) *направляет или направлял сообщения в соответствии с процедурами, установленными договорами по правам человека, а также всех тех, кто оказывал им юридическую или иную помощь с этой целью;*

d) *является родственниками жертв нарушений прав человека или тех, кто оказывал жертвам юридическую или иную помощь;*

5. *настоятельно призывает* государства принимать все соответствующие меры для предупреждения совершения актов запугивания или репрессий, как онлайн, так и офлайн, в том числе, при необходимости, путем принятия и применения конкретных законов и стратегий, способствующих созданию безопасных и благоприятных условий для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека и действенной защите тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, от любых актов запугивания или репрессий;

6. *призывает* государства бороться с безнаказанностью путем проведения оперативных, беспристрастных и независимых расследований и обеспечения привлечения к ответственности за любые акты запугивания или репрессий со стороны государственных и негосударственных субъектов в отношении любого лица или группы, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, как онлайн, так и офлайн, и путем публичного осуждения любых таких актов, особо отмечая, что они никогда не могут быть оправданы, обеспечивать в соответствии со своими международными обязательствами и обязанностями в области прав человека доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты и не допускать повторения таких актов;

7. *призывает также* государства обеспечивать, чтобы принимаемые из-за COVID-19 необходимые чрезвычайные меры не использовались неподобающим образом для воспрепятствования доступу лиц и групп к международным органам, как

онлайн, так и офлайн, в частности к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека;

8. *рекомендует* государствам предоставлять Совету по правам человека в соответствующих случаях информацию обо всех мерах, принимаемых ими с целью предупреждения и пресечения актов запугивания или репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, в том числе в случаях, упомянутых в докладах Генерального секретаря;

9. *подчеркивает*, что информация, предоставляемая всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека, должна быть достоверной и надежной и должна тщательно проверяться и подтверждаться;

10. *предлагает* Генеральному секретарю и далее предоставлять Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека необходимые ресурсы для предупреждения актов запугивания или репрессий и рассмотрения утверждений о них наиболее эффективным и учитывающим гендерные факторы образом, в том числе путем обеспечения безопасных и благоприятных условий, как онлайн, так и офлайн, для всех тех, кто стремится сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, включая Совет по правам человека, специальные процедуры, договорные органы и другие правозащитные механизмы или форумы Организации Объединенных Наций;

11. *с удовлетворением отмечает* особое внимание, уделяемое гражданскому обществу в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о воздействии пандемии COVID-19 на осуществление прав человека во всем мире, включая передовую практику и вызывающие озабоченность области³, как способ восстановления по принципу «лучше, чем было»;

12. *рекомендует* помощнику Генерального секретаря по правам человека активизировать усилия по разработке и внедрению на уровне Организации Объединенных Наций более комплексной системы предупреждения актов запугивания или репрессий и рассмотрения утверждений о них, в том числе путем сбора информации и анализа данных, а также путем совершенствования и координации ответных мер всех субъектов Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает все государства и соответствующие заинтересованные стороны содействовать этим усилиям;

13. *приветствует* шаги, предпринимаемые Председателем Совета по правам человека, и рекомендует Председателю и далее использовать в консультации с заинтересованными государствами свои добрые услуги для рассмотрения соответствующим образом утверждений об актах запугивания или репрессий против тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Советом, и предоставлять на каждой сессии Совета информацию о случаях, доводимых до его или ее сведения;

14. *рекомендует* правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций и впредь включать в свои соответствующие доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее регулярно обновляемую информацию о заслуживающих доверия утверждениях об актах запугивания или репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, предоставляя при этом необходимую возможность соответствующему государству ответить на препровожденные им утверждения, и отражать ответ государства в своих докладах;

³ A/HRC/46/19.

15. *предлагает* Генеральному секретарю представлять Генеральной Ассамблее, начиная с ее семьдесят седьмой сессии, свой доклад о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, который он или она ежегодно вносит на рассмотрение Совета по правам человека.

*44-е заседание
8 октября 2021 года*

[Принята без голосования.]
