



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 October 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Форум по вопросам меньшинств

Тринадцатая сессия

19 и 20 ноября 2020 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня и программы работы

Предварительная повестка дня и аннотации

Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и программы работы.
2. Причины, масштабы и воздействие языка ненависти в отношении меньшинств в социальных сетях.
3. Международные правовые и институциональные рамки.
4. Регулирование языка ненависти в Интернете: роль и ответственность межправительственных организаций, государств, интернет-компаний и социальных медийных платформ.
5. К более безопасному пространству для меньшинств — позитивные инициативы по борьбе с языком ненависти в Интернете: роль национальных правозащитных учреждений, правозащитных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон.
6. Заключительные замечания.

Аннотации

1. Утверждение повестки дня и программы работы

Место проведения

В соответствии с резолюциями 6/15 и 19/23 Совета по правам человека тринадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств состоится в Женеве (Дворец Наций, зал Ассамблеи) 19 и 20 ноября 2020 года.

На утверждение Форума по вопросам меньшинств будет представлена предварительная повестка дня, содержащаяся в настоящем документе. Программа работы сессии содержится в приложении.

Первое заседание

С заявлением по случаю открытия сессии выступит Председатель Совета по правам человека. Затем с заявлениями выступят Верховный комиссар Организации



Объединенных Наций по правам человека, Председатель Форума по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств.

Документация

Подготовленные к сессии документы будут размещены на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека ([www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session 13.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session%2013.aspx)).

Обсуждения

В ходе двухдневной сессии участникам будет предложено провести обсуждение в формате четырех дискуссионных групп по общей теме «Язык ненависти, социальные сети и меньшинства». В начале обсуждения в каждой дискуссионной группе прозвучат краткие выступления нескольких экспертов, а ведущий обсуждения будет направлять его в русло формулировки конкретных рекомендаций. Также будут рассмотрены рекомендации, вынесенные по итогам двух региональных форумов (в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе), состоявшихся в 2020 году в рамках мандата Специального докладчика по вопросам меньшинств, с тем чтобы обеспечить более весомый вклад и учет мнений регионов по вопросам, подлежащим обсуждению на тринадцатой сессии Форума.

Участникам будет предложено выступить с заявлениями или комментариями, ответить на вопросы ведущего и предложить рекомендации для включения в итоговый документ, который Специальный докладчик представит Совету по правам человека на его сорок шестой сессии в марте 2021 года.

2. Причины, масштабы и воздействие языка ненависти в отношении меньшинств в социальных сетях

Во всем мире в социальных сетях меньшинства являются объектом большинства подстрекательств к дискриминации, вражде и насилию, а также других форм нетерпимости и расистских высказываний, которые представляют собой язык ненависти. Возложение вины на меньшинства и их огульное обвинение иногда используются по политическим причинам или же являются следствием давно укоренившихся стигматизации и маргинализации. Таким образом, язык ненависти часто является проявлением глубоко укоренившихся предрассудков, расизма, нетерпимости и дискриминации. Ненавистнические послания могут упасть на особенно благодатную почву там, где существуют более глубокие социальные, экономические или политические проблемы или разногласия в обществе, и могут стать ранним предупреждением о возможном обострении ситуации в виде подстрекательства к насилию в отношении меньшинств и других маргинализированных групп. Поэтому пропаганда национальной, расовой или религиозной ненависти может стать главным инструментом и ранним признаком организованного и систематического насилия, которое может даже способствовать конфликтам и нестабильности, а также созданию условий для преступлений в форме зверств в отношении меньшинств и совершению таких преступлений.

Участникам будет предложено описать, в какой степени язык ненависти в социальных сетях направлен, в частности, против меньшинств, а также охарактеризовать причины явно преобладающей направленности на национальные или этнические, религиозные и языковые меньшинства. Им следует также рассмотреть вопрос о том, каким образом недостоверная информация и дезинформация могут способствовать созданию условий, способствующих распространению расизма, нетерпимости и дискриминации.

Участники предложат рекомендации о том, как устранить коренные причины и предотвратить возможное усиление того зла, каким является язык ненависти в социальных сетях, а также о том, как эффективнее выявлять и признавать несопоставимые масштабы его негативного влияния на меньшинства. Будут также вынесены рекомендации в отношении того, какие инициативы можно было бы

выдвинуть, с тем чтобы сосредоточить усилия на защите основных жертв языка ненависти, а именно меньшинств.

Участники также обсудят пути устранения последствий использования языка ненависти с учетом гендерной проблематики, поскольку женщины и девочки из числа меньшинств сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации, что иногда делает их более уязвимыми для языка ненависти и последствий его использования. Это особенно актуально в ситуациях конфликта, когда женщины из числа меньшинств подвергаются серьезной угрозе насилия и жестокого обращения.

3. Международные правовые и институциональные рамки

Несмотря на отсутствие международно-правового определения языка ненависти, международное право запрещает пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющую собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию. В отсутствие такого определения существует опасность злоупотребления термином «язык ненависти» с целью навязывания единообразия взглядов, сокращения инакомыслия и сужения гражданского пространства. Таким образом, крайне важно также обеспечить защиту права на свободу выражения мнений при решении проблемы языка ненависти. Свобода выражения мнений подлежит лишь очень небольшому числу определенных допустимых ограничений в соответствии с международным правом.

Участники обсудят соответствующие международные обязательства в области прав человека, в частности важность обеспечения взаимодополняемости между статьями 19 (свобода выражения мнений) и 20 (запрещение пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти) Международного пакта о гражданских и политических правах и статьями 4 (запрещение подстрекательства к расовой дискриминации и расовой ненависти) и 5 (право каждого человека, в частности, на свободу убеждений и их выражение) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Они обсудят то, каким образом законодательные, правозащитные и институциональные рамки могут решать проблему безнаказанности и обеспечивать привлечение к ответственности за преступления на почве ненависти в отношении меньшинств, инспирированные языком ненависти в Интернете. Участники предложат возможные эффективные решения, в частности, в контексте осуществления цели 16 в области устойчивого развития, которая направлена на содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития; обеспечение доступа к правосудию для всех; и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

В целях дальнейшего уточнения международных норм участники рассмотрят:

- a) замечание общего порядка № 34 (2011) Комитета по правам человека о свободе мнений и их выражения (CCPR/C/GC/34);
- b) общую рекомендацию № 35 (2013) Комитета по правам человека о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка (CERD/C/GC/35);
- c) Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, дополнение);
- d) Бейрутскую декларацию «Вера за права человека» и предусмотренные в ней 18 обязательств (A/HRC/40/58, приложения I и II).

4. Регулирование языка ненависти в Интернете: роль и ответственность межправительственных организаций, государств, интернет-компаний и социальных медийных платформ

Государствами, а также интернет-компаниями и социальными медийными платформами достигнут определенный прогресс в решении проблемы языка

ненависти в социальных сетях, однако необходимо прилагать больше усилий с учетом масштабов и конкретной направленности этой проблемы и, следовательно, уязвимости меньшинств. Борьба с языком ненависти подразумевает недопущение того, чтобы зло, которое представляет собой язык ненависти, переросло в нечто более опасное, в частности в подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию в отношении меньшинств.

Участники приведут примеры передовой практики, применяемой государствами для борьбы с языком ненависти, используемым в отношении меньшинств в Интернете, посредством как превентивных стратегий, так и стратегий, направленных на исправление положения, и для обеспечения баланса с их обязанностями по защите права на свободу мнений и их свободное выражение.

Роль государств, интернет-компаний и социальных медийных платформ также важна в нынешних условиях, когда язык ненависти используется в социальных сетях в отношении меньшинств в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), как было указано Специальным докладчиком по вопросам меньшинств в пресс-релизе в марте 2020 года. В директивной записке Организации Объединенных Наций по рассмотрению и пресечению ненавистнических высказываний, связанных с COVID-19, выпущенной 11 мая 2020 года, содержатся рекомендации о том, что социальные сети и технические компании должны обеспечить, чтобы их политика в отношении ненавистнических высказываний включала оценку социально-политического контекста, статуса и намерений оратора, содержания и степени публичности, а также вероятности причинения вреда пользователям и общественности, что отражает пороговый тест из шести частей, содержащийся в Рабатском плане действий.

Участники обсудят роль, которую играют межправительственные организации, государства, интернет-компания и социальные медийные платформы, а также обсудят обязанности этих субъектов по ведению борьбы с языком ненависти в Интернете и по обеспечению того, чтобы их деловые операции полностью соответствовали международным нормам и стандартам в области прав человека, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты». Участники также приведут примеры эффективных решений, внедряемых интернет-компаниями и социальными медийными платформами.

5. К более безопасному пространству для меньшинств — позитивные инициативы по борьбе с языком ненависти в Интернете: роль национальных правозащитных учреждений, правозащитных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон

Язык ненависти в отношении меньшинств в социальных сетях часто применяется в более широком контексте, включая распространение фальшивых новостей, недостоверной информации и дезинформации, и может использоваться для достижения определенных политических и/или идеологических целей и интересов. Это может способствовать созданию атмосферы страха среди общин меньшинств, поскольку может порождать или стимулировать рост расизма, нетерпимости и дискриминации, подрывая уважение человеческого достоинства и защиту прав человека меньшинств. Поэтому зачастую необходимо сосредоточиться на роли влиятельных лиц и лидеров, в том числе на международном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы найти возможные пути их вовлечения в борьбу с языком ненависти в отношении меньшинств в социальных сетях.

Международные и региональные организации, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество могут также играть важную роль в оказании поддержки меньшинствам, пострадавшим от языка насилия, включая превентивную роль, посредством сбора знаний и информации и обеспечения эффективных действий, в том числе путем оказания содействия или удовлетворения насущной потребности в сборе данных о том, в какой степени меньшинства становятся объектом нападок в социальных сетях с применением языка ненависти, в том числе посредством

исследований и пропагандистской деятельности в целях борьбы с безнаказанностью и привлечения к ответственности.

Участники далее обсудят роль международного сотрудничества и обмена передовой практикой в деле эффективного осуществления международных и региональных документов по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к меньшинствам. Кроме того, участники рассмотрят важную роль нового поколения молодых граждан, обладающих цифровыми навыками, и новых инструментов и платформ, а также необходимость расширения прав и возможностей меньшинств, с тем чтобы они могли противостоять языку ненависти.

Участники также обсудят роль других заинтересованных сторон, включая религиозных лидеров и религиозных деятелей. В этом контексте участники рассмотрят Бейрутскую декларацию «Вера за права человека» и предусмотренные в ней 18 обязательств, а также руководство #Faith4Rights.

6. Заключительные замечания

На основе результатов двухдневных обсуждений участники проанализируют наилучшие пути решения проблемы языка ненависти и защиты прав человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

Участникам будет предложено определить и сформулировать в связи с каждым пунктом настоящей повестки дня ряд рекомендаций в адрес государств, межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений, интернет-компаний и социальных медийных платформ, неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества, направленных на поощрение и осуществление прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и касающихся языка ненависти, используемого в отношении них в социальных сетях.

Председатель Форума по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств выступят с заключительными замечаниями, в том числе с предложениями в отношении последующих шагов, которые должны быть предприняты вместе с участниками Форума.

Приложение

Программа работы

<i>Дата/время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Программа</i>
Четверг, 19 ноября 2020 года		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	1. Утверждение повестки дня и программы работы	Открытие Форума по вопросам меньшинств • Приветствие и вступительное слово Председателя Совета по правам человека • Выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека • Выступление Председателя Форума по вопросам меньшинств • Выступление Специального докладчика по вопросам меньшинств
	2. Причины, масштабы и воздействие языка ненависти в отношении меньшинств в социальных сетях	
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	3. Международные правовые и институциональные рамки	
Пятница, 20 ноября 2020 года		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	4. Регулирование языка ненависти в Интернете: роль и ответственность межправительственных организаций, государств, интернет-компаний и социальных медийных платформ	
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	5. К более безопасному пространству для меньшинств — позитивные инициативы по борьбе с языком ненависти в Интернете: роль национальных правозащитных учреждений, правозащитных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон	
	6. Заключительные замечания	