



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 November 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Консультативный комитет

Двадцать пятая сессия

15–19 февраля 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня и организация работы

Предварительная повестка дня и аннотации

Предварительная повестка дня

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета:
 - a) включение гендерной перспективы;
 - b) содействие установлению демократического и справедливого международного порядка;
 - c) учет проблематики инвалидов;
 - d) негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека;
 - e) положение дел с расовым равенством в мире;
 - f) нынешние уровни представленности женщин в органах и механизмах по правам человека;
 - g) новые и появляющиеся цифровые технологии и права человека.
4. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета:
 - a) рассмотрение методов работы;
 - b) повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты;
 - c) назначение членов Рабочей группы по сообщениям.
5. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать пятой сессии.

Аннотации

1. Выборы должностных лиц

В соответствии с правилом 103 правил процедуры Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет изберет из числа своих членов Председателя и свое Бюро.

GE.20-15535 (R) 201120 231120



* 2 0 1 5 5 3 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



2. Утверждение повестки дня и организация работы

Утверждение повестки дня

Консультативному комитету будет представлена предварительная повестка дня и настоящие аннотации к пунктам, включенным в предварительную повестку дня (A/HRC/AC/25/1/Rev.1).

Организация работы

Правило 99 правил процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривает, что каждый комитет «утверждает в начале сессии программу работы, указывая, по мере возможности, плановую дату завершения своей работы, примерные даты рассмотрения пунктов и число заседаний, отводимых для каждого пункта» (см. A/520/Rev.17). Таким образом, Консультативному комитету будет представлен на рассмотрение и утверждение подготовленный секретариатом проект расписания, отражающий порядок очередности и продолжительность рассмотрения на заседаниях каждого пункта повестки дня/сегмента его программы работы на двадцать пятой сессии.

Состав Консультативного комитета

В своем решении 18/121 Совет по правам человека постановил, что цикл Консультативного комитета будет скорректирован таким образом, чтобы он охватывал период с 1 октября по 30 сентября. Таким образом, срок полномочий членов будет истекать 30 сентября каждого года.

Нынешний состав Консультативного комитета и срок членских полномочий каждого эксперта являются следующими¹: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди (Саудовская Аравия, 2021 год); Бухм-Сук Пэк (Республика Корея, 2023 год); Надиа Амаль Бернусси (Марокко, 2023 год); Лазари Бузид (Алжир, 2022 год); Алесслио Бруни (Италия, 2021 год); Милена Костас Траскасас (Испания, 2022 год); Юрий Александрович Колесников (Российская Федерация, 2022 год); Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис (Бразилия, 2021 год); Синьшэн Лю (Китай, 2022 год); Аджай Малхотра (Индия, 2023 год); Ицуро Накай (Япония, 2022 год); Мона Омар (Египет, 2022 год); Хавьер Палуммо (Уругвай, 2022 год); Элизабет Салмон (Перу, 2023 год); Патриция Анна Сасналь (Польша, 2023 год); Дируджлал Ситулсингх (Маврикий, 2023 год); Шейх Тириан Тиам (Сенегал, 2021 год); и Кэтрин Ван де Хейнинг (Бельгия, 2023 год).

3. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета

а) Включение гендерной перспективы

В своей резолюции 6/30 Совет по правам человека просил Консультативный комитет на регулярной и систематической основе включать гендерную перспективу в деятельность по выполнению его мандата, в том числе при изучении вопроса о переплетении множественных форм дискриминации в отношении женщин, а также включать в свои доклады информацию и качественный анализ по проблематике прав человека женщин и девочек.

б) Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка

В своих резолюциях 8/5 и 18/6 Совет по правам человека просил, в частности, Консультативный комитет уделить надлежащее внимание в рамках его соответствующего мандата этим резолюциям и внести вклад в их осуществление. В резолюции 18/6 Совет постановил также учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Независимого эксперта по вопросу о поощрении

¹ В скобках указан год истечения срока членских полномочий.

демократического и справедливого международного порядка. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 45/4 Совета. Последний доклад с информацией о мандате содержится в документе A/HRC/45/28.

с) Учет проблематики инвалидов

В своей резолюции 7/9 Совет по правам человека призвал Консультативный комитет и другие механизмы Совета соответствующим образом учитывать проблематику прав инвалидов в своей работе и рекомендациях, с тем чтобы содействовать включению инвалидов в работу Совета. В резолюции 26/20 Совет постановил учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 44/10 Совета. Последние доклады по этой теме содержатся в документах A/HRC/43/27, A/HRC/43/41 и Adds.1–3, а также A/75/186.

д) Негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека

В своей резолюции 34/8 Совет по правам человека просил Консультативный комитет провести исследование и подготовить доклад о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам, в том числе в результате отвлечения прямых иностранных инвестиций, сокращения притока капитала, разрушения инфраструктуры, ограничения внешней торговли, дестабилизации финансовых рынков, негативного воздействия на некоторые секторы экономики и замедления экономического роста, и вынести рекомендации о принятии соответствующих мер правительствами, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и организациями гражданского общества и представить этот доклад Совету на его тридцать девятой сессии.

На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данному вопросу и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В настоящее время в состав редакционной группы входят Лазари Бузид, Алессио Бруни (Председатель), Милена Костас Траскасас, Юрий Александрович Колесников, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Мона Омар (Докладчик) и Элизабет Салмон.

На своей двадцатой сессии Консультативный комитет рекомендовал Совету по правам человека продлить крайний срок представления этого доклада, с тем чтобы обеспечить возможность сбора более детальной информации, и просить Комитет представить доклад Совету на его сорок второй сессии. На своей двадцать третьей сессии Комитет, учитывая весьма конкретный и сложный характер мандата, рекомендовал Совету дополнительно продлить этот крайний срок, с тем чтобы доклад был представлен Совету на его сорок пятой сессии. Поэтому на своих тридцать восьмой и сорок второй сессиях Совет постановил продлить срок для того, чтобы Консультативный комитет имел возможность завершить исследование и представить доклад по его итогам Совету сначала на его сорок второй, а затем на его сорок пятой сессиях.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет просил редакционную группу продолжить ее работу в межсессионный период с целью, по возможности, завершения подготовки доклада о негативном воздействии терроризма на осуществление прав человека и основных свобод для представления Совету по правам человека на его сорок пятой сессии.

С учетом весьма конкретного и сложного характера мандата и того, что проект доклада требует дальнейшего тщательного обсуждения, Консультативный комитет принял в межсессионный период решение провести на своей двадцать пятой сессии дополнительное обсуждение проекта доклада. Однако, двадцать пятая сессия Консультативного комитета, которую первоначально планировалось провести

17–21 августа 2020 года, была отложена до февраля 2021 года из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Поэтому Комитет не смог представить этот доклад на рассмотрение Совета по правам человека на его сорок пятой сессии.

На двадцать пятой сессии Консультативному комитету будет представлен окончательный доклад, который должен быть рассмотрен Советом по правам человека на его сорок шестой сессии.

е) Положение дел с расовым равенством в мире

На своей семьдесят второй сессии в декабре 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/157, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий». В этой резолюции она просила Совет по правам человека продолжать уделять внимание положению дел с расовым равенством в мире и в этой связи просила Совет, чтобы он, действуя через свой Консультативный комитет, подготовил исследование о надлежащих путях и средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В состав редакционной группы в настоящее время входят Милена Костас Траскасас (Докладчик), Юрий Александрович Колесников, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Аджай Малхотра, Ицуро Накай, Мона Омар, Элизабет Салмон и Дируджлал Ситулсингх (Председатель).

На той же сессии Консультативный комитет постановил просить соответствующие органы и механизмы Совета по правам человека, соответствующие договорные органы, механизмы, участвующие в последующей деятельности по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, и группу независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий представлять материалы и оказывать дальнейшее содействие.

На своей семьдесят третьей сессии в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/262, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий», и просила Совет по правам человека продолжать уделять внимание положению дел с расовым равенством в мире и в этой связи просила Совет, чтобы он, действуя через свой Консультативный комитет, подготовил исследование о надлежащих путях и средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет постановил просить государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, представить материалы о надлежащих путях и средствах оценки положения дел с расовым равенством в мире. Он также просил редакционную группу представить ему на его двадцать третьей сессии предварительный план исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет постановил запросить у государств-членов и других заинтересованных сторон дополнительные мнения о надлежащих путях и средствах оценки положения в области расового равенства в мире. Он также постановил представить Совету по правам человека на его сорок второй сессии информацию об осуществлении нынешнего мандата, которая должна быть доведена до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой

сессии. Комитет также просил редакционную группу представить ему на его двадцать пятой сессии проект исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон.

На своей семьдесят четвертой сессии в декабре 2019 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 74/137, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий». В этой резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, предпринимаемые Советом по правам человека через его Консультативный комитет в целях подготовки исследования о надлежащих путях и средствах оценки положения дел в том, что касается расового равенства, с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет приветствовал материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон в отношении надлежащих путей и средств оценки положения дел с расовым равенством в мире, а также приветствовал участие внешних экспертов в обсуждении, состоявшемся в ходе сессии. Он принял к сведению предварительный план исследования, представленный редакционной группой, и просил редакционную группу представить Комитету на его двадцать пятой сессии проект исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон и обсуждений, состоявшихся на двадцать четвертой сессии.

На той же сессии Консультативный комитет постановил представить окончательное исследование Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии, с тем чтобы довести его до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии.

На двадцать пятой сессии Консультативному комитету будет представлен проект исследования, который должен быть представлен на рассмотрение Совета по правам человека на его сорок седьмой сессии.

f) Нынешние уровни представленности женщин в органах и механизмах по правам человека

В своей резолюции 41/6 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклад о нынешних уровнях представленности женщин в органах и механизмах по правам человека, таких как Консультативный комитет, договорные органы и специальные процедуры, учрежденные Советом, и представить этот доклад Совету на его сорок седьмой сессии. Доклад должен включать информацию о передовой практике государств в области выдвижения, избрания и назначения кандидатов для обеспечения сбалансированного гендерного представительства в соответствии с общесистемной стратегией в отношении гендерного паритета, а также рекомендации для оказания в этой связи помощи Совету и государствам-членам. Совет также просил Консультативный комитет при подготовке вышеупомянутого доклада выяснить мнения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные и региональные организации, УВКПЧ, специальные процедуры, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и академические учреждения, запросить у них материалы и обратиться к ним с просьбой принять конструктивное участие в этом процессе.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В настоящее время в состав редакционной группы входят Милена Костас Траскасас, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Аджай Малхотра, Ицуко Накай, Мона Омар (Председатель), Хавьер Палуммо и Элизабет Салмон (Докладчик). Комитет постановил направить заинтересованным сторонам, включая государства-

члены, международные и региональные организации, УВКПЧ, специальные процедуры, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и научные учреждения, вербальную ноту с просьбой представить материалы для этого доклада.

На той же сессии Консультативный комитет также просил редакционную группу представить ему на его двадцать четвертой сессии предварительный план доклада с учетом ответов, полученных на вышеупомянутую просьбу о представлении материалов.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет приветствовал материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон в ответ на вопросник, распространенный после его двадцать третьей сессии, и постановил вновь распространить вопросник с целью выяснения дополнительных мнений заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные и региональные организации, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и академические учреждения, которые еще не ответили на вопросник.

На той же сессии Консультативный комитет принял к сведению предварительный план доклада, представленный редакционной группой, и просил редакционную группу представить ему на его двадцать пятой сессии проект доклада с учетом дополнительных материалов, полученных от заинтересованных сторон, и обсуждений, состоявшихся на двадцать четвертой сессии.

На двадцать пятой сессии Консультативному комитету будет представлен проект доклада, который должен быть представлен на рассмотрение Совета по правам человека на его сорок седьмой сессии.

g) Новые и появляющиеся цифровые технологии и права человека

В своей резолюции 41/11 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить в рамках имеющихся ресурсов доклад о потенциальных воздействиях, возможностях и проблемах новых и появляющихся цифровых технологий для поощрения и защиты прав человека, включая обзор соответствующих существующих инициатив Организации Объединенных Наций и рекомендации относительно того, каким образом затрагивающие права человека возможности, проблемы и пробелы, возникающие в результате новых и появляющихся цифровых технологий, могут рассматриваться Советом и его специальными процедурами и вспомогательными органами целостным, инклюзивным и прагматичным образом, и представить доклад Совету на его сорок седьмой сессии.

В той же резолюции Совет по правам человека постановил организовать на своей сорок четвертой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о воздействиях, возможностях и проблемах новых и появляющихся цифровых технологий для поощрения и защиты прав человека, постановил также, что эти обсуждения будут полностью доступными для инвалидов, и просил Консультативный комитет представить устную обновленную информацию о подготовке им вышеупомянутого доклада в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В настоящее время в состав редакционной группы входят Милена Костас Траскасас, Юрий Александрович Колесников, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Мона Омар, Хавьер Палуммо, Элизабет Салмон (Председатель) и Дируджлал Ситулсингх.

На той же сессии, в соответствии с просьбой Совета по правам человека, Комитет постановил обратиться с просьбой представить материалы к заинтересованным сторонам, включая государства-члены, международные и региональные организации, УВКПЧ, специальные процедуры Совета, договорные органы, другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их

соответствующих мандатов, созданную Генеральным секретарем Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, структуры частного сектора, представителей технического сообщества и академические учреждения.

Кроме того, на той же сессии Консультативный комитет просил редакционную группу представить ему на его двадцать четвертой сессии предварительный план доклада с учетом ответов, полученных на вышеупомянутую просьбу о представлении материалов, с тем чтобы представить устную обновленную информацию о подготовке доклада Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет приветствовал материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон в ответ на вопросник, распространенный после его двадцать третьей сессии, и призвал заинтересованные стороны внести дальнейший вклад в уже проводимую работу.

На той же сессии Консультативный комитет приветствовал участие внешних экспертов в обсуждении и поручил Чангроку Со в его качестве Докладчика представить устную обновленную информацию о подготовке предусмотренного мандатом доклада в ходе запланированного в рамках сорок четвертой сессии Совета по правам человека обсуждения с участием приглашенных экспертов, которое будет посвящено вопросу о связанных с новыми и появляющимися цифровыми технологиями последствиях, возможностях и вызовах в части поощрения и защиты прав человека.

Кроме того, на той же сессии Консультативный комитет принял к сведению предварительный план доклада, представленный редакционной группой, и просил ее представить ему на его двадцать пятой сессии проект доклада с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон и обсуждений, состоявшихся на двадцать четвертой сессии, с целью представления доклада Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии.

На двадцать пятой сессии Консультативному комитету будет представлен проект доклада, который должен быть представлен на рассмотрение Совета по правам человека на его сорок седьмой сессии.

4. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета

a) Рассмотрение методов работы

В соответствии с пунктом 77 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативный комитет в рамках работы, намеченной Советом, может представлять на рассмотрение и утверждение последнего свои соображения по поводу дальнейшего повышения эффективности его процедур.

В пунктах 35–39 раздела III приложения к своей резолюции 16/21 Совет по правам человека упомянул о взаимодействии с Консультативным комитетом. В пункте 39 этой же резолюции Совет предусмотрел, что Консультативный комитет должен стремиться активизировать межсессионную работу между своими членами в целях обеспечения выполнения положений пункта 81 приложения к резолюции 5/1 Совета.

Поэтому на своей двадцать пятой сессии Консультативный комитет может рассмотреть вопросы, касающиеся его методов работы.

b) Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты

В пункте 35 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека Совет отметил, что в рамках существующих ресурсов Совет укрепляет свое взаимодействие с Консультативным комитетом и более систематически сотрудничает с ним в рамках таких рабочих форматов, как семинары, экспертные группы, рабочие группы и направление замечаний по материалам Комитета.

На своей четырнадцатой сессии Консультативный комитет постановил подготавливать аналитические документы для использования на каждой из своих сессий, которые могут размещаться на веб-сайте УВКПЧ.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет обсудил аналитические документы по следующим темам: глобальное исследование практики, которая вызывает или усугубляет нарушения прав человека и злоупотребления в отношении мигрантов (Милена Костас Траскасас); и право жертв грубых нарушений международного права прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права на средства правовой защиты и возмещение (Людовик Эннебель).

По итогам обсуждений, состоявшихся на двадцать четвертой сессии, Консультативный комитет просил г-жу Костас Траскасас представить пересмотренный вариант ее аналитического документа, подготовленный с учетом замечаний членов Комитета. Комитет принял к сведению пересмотренный вариант, озаглавленный «Исследование практики, отрицательно сказывающейся на правах человека мигрантов», и постановил представить его на рассмотрение Совету по правам человека в качестве предложения о проведении исследования.

Консультативный комитет, возможно, примет решение продолжить свои обсуждения по пункту 3, включая новые приоритеты, на своей двадцать пятой сессии.

с) Назначение членов Рабочей группы по сообщениям

В соответствии с пунктами 91–93 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативному комитету предстоит назначить в состав Рабочей группы по сообщениям пятерых своих членов — по одному от каждой региональной группы и с надлежащим учетом гендерного баланса. В случае возникновения вакансии Консультативному комитету следует назначать независимого и высококвалифицированного эксперта из той же региональной группы из состава Комитета. С учетом необходимости обеспечения независимой экспертизы и преемственности в отношении рассмотрения и оценки сообщений независимые и высококвалифицированные эксперты Рабочей группы назначаются на трехлетний срок. Их мандат может быть возобновлен только один раз.

Нынешние члены Рабочей группы по сообщениям были назначены Консультативным комитетом на его семнадцатой, двадцать первой и двадцать третьей сессиях (A/HRC/AC/17/2, пункт 26; A/HRC/AC/21/2, пункты 22–24; и A/HRC/AC/23/2, пункты 25–27). На своей двадцать пятой сессии Консультативный комитет примет к сведению три новых назначения, которые были произведены в межсессионный период с использованием процедуры «отсутствия возражений» с целью замены трех членов Рабочей группы, срок полномочий которых истек 30 сентября 2020 года: одного от Группы государств Азии и Тихого океана, одного от Группы восточноевропейских государств и одного от Группы западноевропейских и других государств.

5. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать пятой сессии

Консультативному комитету будет представлен на утверждение подготовленный Докладчиком проект доклада о работе его двадцать пятой сессии.

В соответствии с пунктом 38 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека ежегодный доклад Консультативного комитета представляется Совету на его сентябрьской сессии и обсуждается с Председателем Комитета в рамках интерактивного диалога. Доклады Консультативного комитета о работе его двадцать пятой и двадцать шестой сессий будут рассмотрены на сорок восьмой сессии Совета.