



人权理事会
咨询委员会
第二十五届会议
2021 年 2 月 15 日至 19 日
临时议程项目 2
通过议程和安排工作

临时议程和说明

临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 咨询委员会正在审议的人权理事会决议对其提出的要求：
 - (a) 纳入性别观点；
 - (b) 促进建立民主和公平的国际秩序；
 - (c) 纳入残疾人观点；
 - (d) 恐怖主义对享有人权的负面影响；
 - (e) 世界上种族平等的状况；
 - (f) 目前妇女在人权机构和机制中的代表性水平；
 - (g) 新的和新兴的数字技术与人权。
4. 人权理事会第 5/1 号决议附件第三和第四节及理事会第 16/21 号决议附件第三节的执行情况：
 - (a) 审查工作方法；
 - (b) 议程和年度工作方案，包括新的优先事项；
 - (c) 任命来文工作组成员。
5. 咨询委员会第二十五届会议报告。



说明

1. 选举主席团成员

根据大会议事规则第 103 条，咨询委员会将从其成员中选出一位主席及主席团成员。

2. 通过议程和安排工作

通过议程

咨询委员会将收到临时议程及这份关于临时议程所列项目的说明(A/HRC/AC/25/1/Rev.1)。

安排工作

大会议事规则第 99 条规定：每个委员会“应于每届会议开始时通过工作计划，尽可能订出结束工作的预期日期、审议各项目的大约日期以及为每个项目拟分配的会议次数”(见 A/520/Rev.17)。因此，咨询委员会将收到秘书处草拟的一份时间表供其审议核可，其中说明第二十五届会议每个议程项目/会议工作方案内容的先后次序和会议时间分配情况。

咨询委员会的人员组成

人权理事会在第 18/121 号决定中，决定咨询委员会的周期应调整为 10 月 1 日至 9 月 30 日。因此，委员的任期将于每年 9 月 30 日届满。

目前咨询委员会的人员组成和每位专家的任期情况如下：¹ 易卜拉欣·阿卜杜阿齐兹·阿尔谢迪(沙特阿拉伯，2021 年)；白凡锡(大韩民国，2023 年)；纳迪娅·阿迈勒·贝尔努西(摩洛哥，2023 年)；莱兹赫里·布齐德(阿尔及利亚，2022 年)；阿莱西奥·布鲁尼(意大利，2021 年)；米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯(西班牙，2022 年)；尤里·亚历山德罗维奇·科列斯尼科夫(俄罗斯联邦，2022 年)；若泽·奥古斯托·林德格伦·阿尔维斯(巴西，2021 年)；刘昕生(中国，2022 年)；阿贾伊·马尔霍特拉(印度，2023 年)；中井伊都子(日本，2022 年)；莫纳·奥马尔(埃及，2022 年)；哈维尔·帕鲁莫(乌拉圭，2022 年)；伊丽莎白·萨尔蒙(秘鲁，2023 年)；帕特雷茨娅·安娜·萨斯纳尔(波兰，2023 年)；迪鲁杰拉尔·西图辛格(毛里求斯，2023 年)；谢赫·蒂迪亚内·蒂亚姆(塞内加尔，2021 年)；卡特琳纳·范德黑宁(比利时，2023 年)。

3. 咨询委员会正在审议的人权理事会决议对其提出的要求

(a) 纳入性别观点

人权理事会在第 6/30 号决议中，请咨询委员会在执行任务时，包括在审查相互交织的多种形式的对妇女的歧视问题时，经常并且系统地纳入性别观点，并在其报告中列入关于妇女和女童人权情况的资料和定性分析。

¹ 任期届满年份如括号中所示。

(b) 促进建立民主和公平的国际秩序

人权理事会在第 8/5 和第 18/6 号决议中，特别请咨询委员会在其任务授权范围内，对这两项决议给予应有的重视，并为执行决议作出贡献。理事会还在第 18/6 号决议中，决定设置促进民主和公平的国际秩序独立专家这一新的特别程序任务，任期三年。该任务的任期定期延长，最近一次是经理事会第 45/4 号决议得到延长。该任务的最新报告载于 A/HRC/45/28 号文件。

(c) 纳入残疾人观点

人权理事会在第 7/9 号决议中，鼓励咨询委员会和理事会其他机制在开展工作时和在其建议中酌情纳入残疾人观点，以利将残疾人纳入理事会的工作。理事会在第 26/20 号决议中，决定设置残疾人权利特别报告员这一新的特别程序任务，任期三年。该任务的任期定期延长，最近一次是经理事会第 44/10 号决议得到延长。关于该专题的最新报告载于 A/HRC/43/27 号、A/HRC/43/41 号和 Add.1-3 以及 A/75/186 号文件。

(d) 恐怖主义对享有人权的负面影响

人权理事会在第 34/8 号决议中，请咨询委员会研究并报告恐怖主义对享有人权和基本自由的负面影响，特别着重于经济、社会及文化权利，包括因外国直接投资转移、资本流入减少、基础设施被毁、外贸受限、金融市场受到扰乱而对某些经济部门造成负面影响、阻碍经济增长的情况，就各国政府、联合国人权机制、区域和国际组织以及民间社会组织在这方面可采取的行动提出建议，并向理事会第三十九届会议提交报告。

咨询委员会第十九届会议就这一问题举行了讨论，并设立了编写该报告的起草小组。起草小组目前的成员为：莱兹赫里·布齐德、阿莱西奥·布鲁尼(主席)、米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯、尤里·亚历山德罗维奇·科列斯尼科夫、若泽·奥古斯托·林德格伦·阿尔维斯、刘昕生、阿贾伊·马尔霍特拉、莫纳·奥马尔(报告员)、伊丽莎白·萨尔蒙。

咨询委员会第二十届会议建议人权理事会延长提交报告的最后期限以便收集更好的资料，并请委员会向理事会第四十二届会议提交报告。委员会第二十三届会议考虑到此项任务的高度特殊性和复杂性，建议理事会进一步延长最后期限，以便该报告可提交理事会第四十五届会议。因此，理事会在第三十八届和第四十二届会议上决定延长最后期限，以便咨询委员会完成这项研究并向理事会第四十二届会议以及随后的第四十五届会议提交有关报告。

咨询委员会第二十四届会议请起草小组继续开展工作，以期(如果可能的话)在闭会期间完成关于恐怖主义对享有人权和基本自由的负面影响的报告定稿，供提交人权理事会第四十五届会议。

考虑到此项任务的高度特殊性和复杂性，还考虑到报告草稿需要进一步深入讨论，咨询委员会在闭会期间决定，在第二十五届会议上就报告草稿进行进一步讨论。但是，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，原定于 2020 年 8 月 17 日至 21 日举行的咨询委员会第二十五届会议已被推迟至 2021 年 2 月。因此，委员会无法将报告提交人权理事会第四十五届会议以供审议。

咨询委员会将在第二十五届会议上收到供人权理事会第四十六届会议审议的报告定稿。

(e) 世界上种族平等的状况

大会在 2017 年 12 月第七十二届会议上通过了第 72/157 号决议：关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁。在这项决议中，大会请人权理事会继续关注世界上种族平等的状况，并为此请人权理事会通过其咨询委员会编写关于评估状况的适当方法和手段的研究报告，同时查明可能存在的差距和工作重叠。此外，大会请秘书长向大会第七十三届会议提交关于该决议执行情况的报告。

咨询委员会第二十一届会议就这一问题举行了讨论，并设立了编写该研究报告的起草小组。起草小组目前的成员为：米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯(报告员)、尤里·亚历山德罗维奇·科列斯尼科夫、若泽·奥古斯托·林德格伦·阿尔维斯、阿贾伊·马尔霍特拉、中井伊都子、莫纳·奥马尔、伊丽莎白·萨尔蒙、迪鲁杰拉尔·西图辛格(主席)。

咨询委员会在同届会议上决定请人权理事会的相关机构和机制、相关条约机构、参与后续落实《德班宣言和行动纲领》的机制以及执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组提供投入和开展进一步合作。

大会在 2018 年 12 月第七十三届会议上，通过了关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁的第 73/262 号决议，请人权理事会继续关注世界上种族平等的状况，并为此请人权理事会通过其咨询委员会编写关于评估状况的适当方法和手段的研究报告，同时查明可能存在的差距和工作重叠。

咨询委员会第二十二届会议决定向会员国以及包括国际组织、国家人权机构和非政府组织在内的其他利益攸关方征求关于评估世界上种族平等状况的适当方法和手段的投入。委员会又请起草小组考虑到来自各利益攸关方的上述投入，向委员会第二十三届会议提交研究报告的初步纲要。

咨询委员会第二十三届会议决定向会员国和其他利益攸关方征求关于评估世界上种族平等状况的适当方法和手段的更多意见。委员会又决定提供关于本任务执行情况的信息，提交人权理事会第四十二届会议，以便提请大会第七十四届会议注意。委员会又请起草小组考虑到来自各利益攸关方的上述投入，向委员会第二十五届会议提交研究报告草稿。

大会在 2019 年 12 月第七十四届会议上通过了第 74/137 号决议：关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁。在这项决议中，大会欢迎人权理事会通过其咨询委员会作出努力，编写关于评估种族平等状况的适当方法和手段的研究报告，同时查明可能存在的差距和工作重叠。

咨询委员会第二十四届会议欢迎从会员国和其他利益攸关方收到的关于评估世界上种族平等状况的适当方法和手段的投入，并欢迎外部专家参加届会期间进行的讨论。委员会注意到起草小组提交的研究报告初步纲要，并请起草小组考虑到来

自利益攸关方的上述投入和第二十四届会议上进行的讨论，向委员会第二十五届会议提交研究报告草稿。

咨询委员会在同届会议上决定将研究报告定稿提交人权理事会第四十七届会议，并提请大会第七十六届会议注意该研究报告。

咨询委员会将在第二十五届会议上收到待提交人权理事会第四十七届会议审议的研究报告的草稿。

(f) 目前妇女在人权机构和机制中的代表性水平

人权理事会在第 41/6 号决议中请咨询委员会与歧视妇女和女童问题工作组和消除对妇女歧视委员会密切合作编写一份报告，说明目前妇女在人权机构和机制，例如理事会设立的咨询委员会、条约机构和特别程序中的代表性现状，并向理事会第四十七届会议提交报告。这份报告将包括各国在提名、选举和任命候选人方面的良好做法，以按照全系统性别均等战略确保性别平衡的代表性，并提出在这方面协助理事会和会员国的建议。理事会又请咨询委员会在编写上述报告时，以包容方式征求相关利益攸关方的意见、投入和有意义的参与，包括会员国、国际和区域组织、人权高专办、特别程序、国家人权机构、民间社会组织和学术机构。

咨询委员会第二十三届会议就这一问题举行了讨论，并设立了编写该报告的起草小组。起草小组目前的成员为：米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯、若泽·奥古斯托·林德格伦·阿尔维斯、阿贾伊·马尔霍特拉、中井伊都子、莫纳·奥马尔(主席)、哈维尔·帕鲁莫、伊丽莎白·萨尔蒙(报告员)。委员会又决定通过普通照会征求包括会员国、国际和区域组织、人权高专办、特别程序、国家人权机构、民间社会组织和学术机构在内的利益攸关方的投入。

咨询委员会在同届会议上又请起草小组考虑到收到的对上述投入请求的答复，向咨询委员会第二十四届会议提交报告的初步纲要。

咨询委员会第二十四届会议欢迎从会员国和其他利益攸关方收到对第二十三届会议后分发的调查问卷的答复，并决定重新分发调查问卷，以便向尚未答复调查问卷的利益攸关方征求更多意见，这些利益攸关方包括会员国、国际和区域组织、国家人权机构、民间社会组织和学术机构。

咨询委员会在同届会议上注意到起草小组提交的报告初步纲要，并请起草小组考虑到从利益攸关方收到的更多投入和第二十四届会议期间进行的讨论，向咨询委员会第二十五届会议提交报告草稿。

咨询委员会将在第二十五届会议上收到待提交人权理事会第四十七届会议审议的报告的草稿。

(g) 新的和新兴的数字技术与人权

人权理事会在第 41/11 号决议中，请咨询委员会利用现有资源编写一份报告，说明新的和新兴的数字技术在促进和保护人权方面的影响、机遇和挑战，包括梳理联合国现有的相关倡议和关于人权理事会及其特别程序和附属机构如何以整体、包容和务实的方式处理新的和新兴的数字技术在人权方面产生的机遇、挑战和差距的建议，并向理事会第四十七届会议提交报告。

人权理事会在同一决议中决定在第四十四届会议上召开一次关于新的和新兴的数字技术在促进和保护人权方面的影响、机遇和挑战问题的小组讨论会，又决定残疾人将可以充分参加讨论，并请咨询委员会在小组讨论期间口头介绍其编写上述报告的最新情况。

咨询委员会第二十三届会议就这一问题举行了讨论，并设立了编写该报告的起草小组。起草小组目前的成员为：米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯、尤里·亚历山德罗维奇·科列斯尼科夫、若泽·奥古斯托·林德格伦·阿尔维斯、刘昕生、阿贾伊·马尔霍特拉、莫纳·奥马尔、哈维尔·帕鲁莫、伊丽莎白·萨尔蒙(主席)、迪鲁杰拉尔·西图辛格。

按照人权理事会的请求，咨询委员会在同届会议上决定通过普通照会征求利益攸关方的投入，这些利益攸关方包括会员国、国际和区域组织、人权高专办、特别程序、条约机构、在各自任务范围内运作的联合国其他相关机构、基金和方案、秘书长数字合作高级别小组、国家人权机构、民间社会组织、私营部门实体、技术界的代表和学术机构。

也在同届会议上，咨询委员会请起草小组考虑到收到的对上述投入请求的答复，向咨询委员会第二十四届会议提交报告的初步纲要，以期向人权理事会第四十四届会议口头介绍编写报告的最新情况。

咨询委员会第二十四届会议欢迎从会员国和其他利益攸关方收到对第二十三届会议后分发的调查问卷的答复，并鼓励利益攸关方对已在进行的工作作出进一步贡献。

咨询委员会在同届会议上欢迎外部专家参加讨论，并指定徐昌禄以报告员的身份，在将于人权理事会第四十四届会议上举行的关于新的和新兴的数字技术在促进和保护人权方面的影响、机遇和挑战问题的小组讨论会期间口头介绍编写授权报告的最新情况。

也在同届会议上，咨询委员会注意到起草小组提交的报告初步纲要草稿，并请起草小组考虑到来自利益攸关方的上述投入和第二十四届会议期间进行的讨论，向咨询委员会第二十五届会议提交报告草稿，以期向人权理事会第四十七届会议提交报告。

咨询委员会将在第二十五届会议上收到待提交人权理事会第四十七届会议审议的报告的草稿。

4. 人权理事会第 5/1 号决议附件第三和第四节及理事会第 16/21 号决议附件第三节的执行情况

(a) 审查工作方法

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 77 段的规定，咨询委员会可在理事会规定的工作范围内，提出进一步提高其程序效率的建议，供理事会审议和批准。

人权理事会在第 16/21 号决议附件第三节第 35 至第 39 段中提到了咨询委员会。理事会同一决议附件第 39 段规定，咨询委员会应努力加强成员间闭会期间的工作，以执行理事会第 5/1 号决议附件第 81 段的规定。

因此，咨询委员会不妨在第二十五届会议上讨论与其工作方法有关的议题。

(b) 议程和年度工作方案，包括新的优先事项

人权理事会在第 16/21 号决议附件第 35 段中规定，理事会应在现有资源范围内，加强与咨询委员会的互动，并通过研讨会、专题小组、工作组和对委员会的投入提供反馈等工作形式，与咨询委员会进行更加系统的接触。

咨询委员会第十四届会议决定起草一些思考文件，供咨询委员会每届会议内部使用，也可在人权高专办的网站上发布。

咨询委员会第二十四届会议就关于以下议题的思考文件进行了讨论：对造成或加剧侵犯和践踏移民人权行为的做法的全球调查(米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯)；严重违反国际人权法和严重违反国际人道法行为受害人获得补救和赔偿的权利(卢多维克·埃内贝勒)。

在第二十四届会议上进行讨论之后，咨询委员会请科斯塔斯·特拉斯卡萨斯女士根据委员会成员的意见，提交其思考文件的修订本。委员会注意到题为“关于对移民人权造成负面影响的做法的研究”的修订本，并决定将之作为研究提案提交人权理事会审议。

咨询委员会可决定在第二十五届会议期间继续进行议程项目 3 之下的讨论，包括关于新的优先事项的讨论。

(c) 任命来文工作组成员

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 91 至第 93 段，咨询委员会要在适当顾及性别平衡的情况下，从每个区域组指定一名、共计五名成员组成来文工作组。如果出现空缺，咨询委员会应从委员会中同一区域组指定一位独立且高度合格的专家补缺。由于审查和评估收到的来文需要有独立的专家意见和连续性，来文工作组的独立且高度合格的专家任期为三年。其任期只能延长一次。

来文工作组的现任成员是咨询委员会在第十七、第二十一和第二十三届会议上任命的(A/HRC/AC/17/2, 第 26 段；A/HRC/AC/21/2, 第 22-24 段；和 A/HRC/AC/23/2, 第 25-27 段)。咨询委员会第二十五届会议将注意到闭会期间通过默许程序任命的三名新成员，他们将替代任期于 2020 年 9 月 30 日结束的三名工作组成员：一名来自亚洲-太平洋国家组、一名来自东欧国家组、一名来自西欧和其他国家组。

5. 咨询委员会第二十五届会议报告

咨询委员会将收到报告员编写的第二十五届会议报告草稿，供其通过。

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 38 段，将向理事会 9 月届会提交咨询委员会年度报告，并就该报告与委员会主席进行互动对话。理事会将在第四十八届会议上审议咨询委员会第二十五届会议报告和第二十六届会议报告。