



人权理事会
咨询委员会
第二十三届会议
2019 年 7 月 22 日至 26 日
临时议程项目 1
通过议程和安排工作

临时议程和说明*

临时议程

1. 通过议程和安排工作。
2. 咨询委员会正在审议的人权理事会决议对其提出的要求：
 - (a) 纳入性别观点；
 - (b) 促进建立民主和公平的国际秩序；
 - (c) 纳入残疾人观点；
 - (d) 恐怖主义对享有人权的负面影响；
 - (e) 国家政策与人权；
 - (f) 关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁；
 - (g) 技术援助与能力建设在通过合作共赢促进和保护人权中的作用；
 - (h) 关于发展权的具有法律约束力的文书的重要性。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



3. 人权理事会第 5/1 号决议附件第三和第四节及理事会第 16/21 号决议附件第三节的执行情况：
 - (a) 审查工作方法；
 - (b) 议程和年度工作方案，包括新的优先事项；
 - (c) 任命来文工作组成员。
4. 咨询委员会第二十三届会议报告。

议程说明

1. 通过议程和安排工作

通过议程

咨询委员会将收到临时议程及关于临时议程所列项目的本议程说明 (A/HRC/AC/23/1)。

安排工作

大会议事规则第 99 条规定：每个委员会“应于每届会议开始时通过工作计划，尽可能订出结束工作的预期日期、审议各项目的大约日期以及为每个项目拟分配的会议次数” (A/520/Rev.17)。因此，咨询委员会将收到秘书处草拟的一份时间表供其审议核可，其中说明第二十三届会议每个议程项目/会议工作方案内容的先后次序和会议时间分配情况。

咨询委员会的人员组成

人权理事会在第 18/121 号决定中，决定咨询委员会的周期应调整为 10 月 1 日至 9 月 30 日。因此，成员的任期将于每年 9 月 30 日届满。

目前咨询委员会的人员组成和每位专家的任期情况如下：¹ 易卜拉欣·阿卜杜阿齐兹·阿尔谢迪(沙特阿拉伯，2021 年)；穆罕默德·本纳尼(摩洛哥，2020 年)；莱兹赫里·布齐德(阿尔及利亚，2019 年)；阿莱西奥·布鲁尼(意大利，2021 年)；扬·迪亚科努(罗马尼亚，2020 年)；卡拉·阿纳尼亚·德瓦雷拉(萨尔瓦多，2019 年)；卢多维克·埃内贝勒(比利时，2020 年)；米哈伊尔·列别杰夫(俄罗斯联邦，2019 年)；若泽·奥古斯托·林格伦·阿尔维斯(巴西，2021 年)；刘昕生(中国，2019 年)；阿贾伊·马尔霍特拉(印度，2020 年)；小畑郁(日本，2019 年)；莫纳·奥马尔(埃及，2019 年)；伊丽莎白·萨尔蒙(秘鲁，2020 年)；迪鲁杰拉尔·西图辛格(毛里求斯，2020 年)；徐昌禄(大韩民国，2020 年)；谢赫·蒂迪亚内·蒂亚姆(塞内加尔，2021 年)；让·齐格勒(瑞士，2019 年)。

¹ 任期届满年份如括号中所示。

2. 咨询委员会正在审议的人权理事会决议对其提出的要求

(a) 纳入性别观点

人权理事会在第 6/30 号决议中，请咨询委员会在执行任务时，包括在审查相互交织的多种形式的对妇女的歧视问题时，经常并且系统地纳入性别观点，并在其报告中列入关于妇女和女童人权情况的资料和定性分析。

(b) 促进建立民主和公平的国际秩序

人权理事会在第 8/5 和第 18/6 号决议中，特别请咨询委员会在其任务授权范围内，对这两项决议给予应有的重视，并为执行决议作出贡献。理事会还在第 18/6 号决议中，决定设置促进民主和公平的国际秩序独立专家这一新的特别程序任务，任期三年。该任务的任期定期延长，最近一次是经理事会第 36/4 号决议得到延长。该任务的最新报告载于 A/HRC/39/47 号和 A/73/158 号文件。

(c) 纳入残疾人观点

人权理事会在第 7/9 号决议中，鼓励咨询委员会和理事会其他机制在开展工作时和在各自建议中酌情纳入残疾人观点，以利将残疾人纳入理事会的工作。理事会在第 26/20 号决议中，决定设置残疾人权利问题特别报告员这一新的特别程序任务，任期三年。该任务的任期定期延长，最近一次是经理事会第 35/6 号决议得到延长。该任务的最新报告载于 A/HRC/40/54 号和 A/73/161 号文件。

(d) 恐怖主义对享有人权的负面影响

人权理事会在第 34/8 号决议中，请咨询委员会研究并报告恐怖主义对享有人权和基本自由的负面影响，特别着重于经济、社会及文化权利，包括因导致外国直接投资转移、资本流入减少、基础设施被毁、外贸受限、金融市场受到扰乱而对某些经济部门造成负面影响、阻碍经济增长的情况，就各国政府、联合国人权机制、区域和国际组织以及民间社会组织在这方面可采取的行动提出建议，并将报告提交理事会第三十九届会议。理事会在第三十八届会议上决定将上述期限推迟至理事会第四十二届会议。

咨询委员会在第十九届会议上就这一问题举行了讨论，并设立了上述报告的起草小组。起草小组目前的成员为：莱兹赫里·布齐德、阿莱西奥·布鲁尼、扬·迪亚科努、卡拉·阿纳尼亚·德瓦雷拉(主席)、卢多维克·埃内贝勒、米哈伊尔·列别杰夫、若泽·奥古斯托·林格伦·阿尔维斯、刘昕生、阿贾伊·马尔霍特拉、莫纳·奥马尔(报告员)和伊丽莎白·萨尔蒙。

咨询委员会在第二十二届会议上赞赏地注意到各方对第二十一届会议讨论后分发的调查表的答复和起草小组提交的关于恐怖主义对享有人权的不利影响的报告草稿。委员会还请起草小组将提交人权理事会的报告以电子方式发给委员会全体成员并征得他们同意，之后参考咨询委员会第二十二届会议的讨论情况，完成报告定稿。

该研究报告载于 A/HRC/AC/23/CRP.1 号文件。

(e) 国家政策与人权

人权理事会在第 35/32 号决议中，请咨询委员会依据联合国人权事务高级专员准备的汇编材料编写一份研究报告，帮助各国将人权纳入国家政策以落实《2030 年议程》，并在《2030 年议程》通过五周年之际，将该报告提交人权理事会第四十五届会议供其审议。

咨询委员会在第十九届会议上就这一问题举行了讨论，并设立了上述研究报告的起草小组。起草小组目前的成员为：扬·迪亚科努(报告员)、卡拉·阿纳尼亚·德瓦雷拉、卢多维克·埃内贝勒、阿贾伊·马尔霍特拉、小畑郁、莫纳·奥马尔、伊丽莎白·萨尔蒙、迪鲁杰拉尔·西图辛格、徐昌禄(主席)和谢赫·蒂迪亚内·蒂亚姆。

咨询委员会在第二十三届会议上决定与外部专家和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)成员继续就这一主题交流意见，以便根据人权理事会第 35/32 号决议编写该研究报告。咨询委员会还请起草小组成员继续开展闭会期间讨论，继续参加关于落实《2030 年可持续发展议程》的区域磋商并为之做出贡献，并向咨询委员会第二十三届会议通报在编写将提交人权理事会第四十五届会议以供通过的报告方面开展的各项活动；咨询委员会还请高级专员办事处关注联合国机构和其他国际组织编写的所有关于《2030 年议程》落实工作不同相关问题的文件，在这些文件发布后向咨询委员会通报。

该初步概要报告载于 A/HRC/AC/23/CRP.2 号文件。

(f) 关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁

大会在 2018 年 12 月第七十三届会议上通过了题为“关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁”的第 73/262 号决议，请人权理事会继续关注世界上种族平等的状况，为此又请人权理事会通过其咨询委员会编写关于评估状况的适当方法和手段的研究报告，同时查明可能存在的差距和工作重叠。大会又在第 73/262 号决议中请秘书长向大会第七十四届会议提交报告，说明本决议的执行情况。

咨询委员会在第二十一届会议上就这一问题举行了讨论，并设立了上述研究报告的起草小组。起草小组目前的成员为：扬·迪亚科努、卡拉·阿纳尼亚·德瓦雷拉、卢多维克·埃内贝勒(报告员)、米哈伊尔·列别杰夫、若泽·奥古斯托·林格伦·阿尔维斯、阿贾伊·马尔霍特拉、莫纳·奥马尔、伊丽莎白·萨尔蒙和迪鲁杰拉尔·西图辛格(主席)。

咨询委员会在第二十二届会议上决定向会员国以及包括国际组织、国家人权机构和非政府组织在内的其他利益攸关方发出一份普通照会，请其在 2019 年 4 月 30 日之前就评估世界种族平等状况的适当方法和手段提交材料。咨询委员会又请起草小组参考各利益攸关方提交的上述材料，向委员会第二十三届会议提交研究报告的初步概要。咨询委员会鼓励各利益攸关方为正在开展的工作做出贡献。

该研究报告的初步概要载于 A/HRC/AC/23/CRP.3 号文件。

(g) 技术援助与能力建设在通过合作共赢促进和保护人权中的作用

人权理事会在 2018 年 3 月第三十七届会议上通过了第 37/23 号决议，请咨询委员会研究技术援助与能力建设在通过合作共赢促进和保护人权中的作用，并在理事会第四十三届会议之前向理事会提交一份关于该问题的报告。

咨询委员会在第二十一届会议上就这一问题举行了讨论，并设立了上述研究报告的起草小组。起草小组目前的成员为：穆罕默德·本纳尼、莱兹赫里·布齐德(报告员)、阿莱西奥·布鲁尼、扬·迪亚科努、卢多维克·埃内贝勒、刘昕生(主席)、阿贾伊·马尔霍特拉、小畑郁、伊丽莎白·萨尔蒙、迪鲁杰拉尔·西图辛格和徐昌禄。

咨询委员会在第二十二届会议上请人权高专办在委员会第二十三届会议上提交一份技术援助方案概述，辅之以口头介绍；请联合国开发计划署和联合国南南合作办公室提交材料，说明技术援助与能力建设在通过合作共赢促进和保护人权中的作用；咨询委员会又请起草小组参考各方根据第二十一届会议之后发出的普通照会所作的答复和第二十二届会议的讨论情况，向委员会第二十三届会议提交研究报告草稿。咨询委员会鼓励各利益攸关方为正在开展的工作做出贡献。

该研究报告草稿载于 A/HRC/AC/23/CRP.4 号文件。

(h) 关于发展权的具有法律约束力的文书的重要性

人权理事会在 2018 年 9 月第三十九届会议上通过了关于发展权的第 39/9 号决议，在决议中请咨询委员会在考虑到会员国意见的情况下，就一项关于发展权的具有法律约束力的文书的重要性编写一份以研究为基础的报告，向理事会第四十二届会议口头说明编写该报告的最新情况，并向理事会第四十五届会议提交报告。

咨询委员会在第二十二届会议上就这一问题举行了讨论，并设立了上述报告的起草小组。起草小组目前的成员为：莱兹赫里·布齐德、扬·迪亚科努、卡拉·阿纳尼亚·德瓦雷拉、卢多维克·埃内贝勒(主席)、刘昕生、阿贾伊·马尔霍特拉(报告员)、伊丽莎白·萨尔蒙和谢赫·蒂迪亚内·蒂亚姆。咨询委员会决定向会员国以及包括国际组织、国家人权机构和非政府组织在内的其他利益攸关方发出一份普通照会，请其在 2019 年 4 月 30 日之前就关于发展权的具有法律约束力的文书的重要性提交材料。咨询委员会又请起草小组参考各方根据上述普通照会所作的答复，向委员会第二十三届会议提交研究报告初步概要，以期向人权理事会第四十二届会议口头说明编写该报告的最新情况。咨询委员会鼓励各利益攸关方为正在开展的工作做出贡献。

该研究报告的初步概要载于 A/HRC/AC/23/CPR.5 号文件。

3. 人权理事会第 5/1 号决议附件第三和第四节及理事会第 16/21 号决议附件第三节的执行情况**(a) 审查工作方法**

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 77 段的规定，咨询委员会可在理事会规定的工作范围内，提出进一步提高其程序效率的建议，供理事会审议和批准。

人权理事会在第 16/21 号决议附件第三节第 35 至第 39 段中提到了咨询委员会。理事会同一决议附件第 39 段规定，咨询委员会应努力加强成员间闭会期间的工作，以执行理事会第 5/1 号决议附件第 81 段的规定。

因此，咨询委员会不妨在第二十三届会议上讨论与其工作方法有关的议题。

(b) 议程和年度工作方案，包括新的优先事项

人权理事会在第 16/21 号决议附件第 35 段中规定，理事会应在现有资源范围内，加强与咨询委员会的互动，并通过研讨会、专题小组、工作组和对委员会的投入提供反馈等工作形式，与咨询委员会进行更加系统的接触。

咨询委员会第十四届会议决定，起草一些思考文件，供咨询委员会每届会议内部使用，也可在人权高专办的网站上公布。

咨询委员会在第二十二届会议上就下列思考文件和研究专题建议举行了讨论：

- (一) 数字化转型：新技术对人权的影响(徐先生)；
- (二) 国际司法机构议程中的经济、社会及文化权利(迪亚科努先生)；
- (三) 性别平等主流化和确保咨询委员会性别均等(萨尔蒙女士)。

在同届会议上，咨询委员会成员介绍了以下思考文件和研究专题建议，供委员会审议：

- (一) 难民和境内流离失所者的人权(奥马尔女士)；
- (二) 严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利(埃内贝勒先生)。

咨询委员会决定在第二十三届会议上就上述两个专题举行讨论。还商定在该届会议上继续讨论以下问题：数字化转型；国际司法机构议程中的经济、社会及文化权利；性别平等主流化。咨询委员会也不妨在议程项目 3 之下继续开展讨论，包括讨论新的优先事项。

(c) 任命来文工作组成员

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 91 至第 93 段，咨询委员会要在适当顾及性别平衡的情况下，从每个区域组指定 1 名、共计 5 名成员组成来文工作组。如果出现空缺，咨询委员会要从委员会中同一区域组指定一位独立且高度合格的专家补缺。由于审查和评估收到的来文需要有独立的专家意见和连续性，来文工作组的独立且高度合格的专家任期为 3 年。其任期只能延长一次。

来文工作组的现任成员是咨询委员会在第十三、第十七和第二十一届会议(A/HRC/AC/13/2, 第 36 至 37 段；A/HRC/AC/17/2, 第 26 段；A/HRC/AC/21/2, 第 24 段)上任命的。咨询委员会将在第二十三届会议上任命 3 名新工作组成员，以接替任期将于 2019 年 9 月 30 日届满的 3 名成员：非洲国家集团 1 名；拉丁美洲和加勒比国家集团 1 名；东欧国家集团 1 名。

4. 咨询委员会第二十三届会议报告

咨询委员会将收到报告员编写的第二十三届会议报告草稿以供通过。

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 38 段，将向理事会 9 月届会提交咨询委员会年度报告，并就该报告与委员会主席进行互动对话。理事会将在第四十二届会议上审议咨询委员会第二十二届和第二十三届会议报告。
