



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/76
14 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 7 повестки дня

**ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПАЛЕСТИНЕ И НА ДРУГИХ
ОККУПИРОВАННЫХ АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ**

**Нарушения прав человека, обусловленные израильскими военными нападениями
и операциями на оккупированной палестинской территории, в частности
в оккупированном секторе Газа**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека
об осуществлении резолюции S-6/1***

* Настоящий доклад был представлен позднее, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. КОНТЕКСТ	4 - 10	4
III. ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ.....	11 - 55	6
A. Изоляция Газы	11 - 30	6
B. Насилие по отношению к гражданскому населению	31 - 46	13
C. Положение на Западном берегу.....	47 - 55	17
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	56 - 62	21
A. Подотчетность	56 -59	21
B. Изоляция Газы.....	60 - 61	22
C. Мирный процесс	62	23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией S-6/1 Совета по правам человека, озаглавленной "Нарушения прав человека, обусловленные израильскими военными нападениями и операциями на оккупированной палестинской территории, в частности в оккупированном секторе Газа", в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его седьмой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

2. В своей резолюции S-6/1 Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с неоднократными военными операциями Израиля, проведенными на оккупированной палестинской территории, в частности в оккупированном секторе Газа, которые привели к гибели и ранению лиц из числа палестинского гражданского населения, включая женщин и детей; призвал международное сообщество принять срочные меры, с тем чтобы незамедлительно положить конец грубым нарушениям, совершаемым оккупирующей державой, Израилем, на оккупированной палестинской территории, включая целый ряд непрекращающихся многократных военных нападений и операций Израиля на этой территории и осаду оккупированного сектора Газа; потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, незамедлительно прекратил осаду оккупированного сектора Газа, восстановил бесперебойные поставки топлива, продовольствия и медикаментов и вновь открыл пограничные пропускные пункты; призвал незамедлительно обеспечить защиту палестинского гражданского населения на оккупированной палестинской территории в соответствии с нормами права прав человека и международного гуманитарного права; и настоятельно призвал все заинтересованные стороны уважать нормы права прав человека и международного гуманитарного права и воздерживаться от насилия по отношению к гражданскому населению.

3. В настоящем докладе Верховный комиссар производит оценку осуществления резолюции за месячный период со дня ее принятия 24 января 2008 года. В соответствии с резолюцией S-6/1 Верховный комиссар описывает общий контекст существующего положения и заостряет внимание на положении в Газе и прилегающих районах, особенно в контексте ее изоляции и применения насилия по отношению к гражданскому населению, за период с 24 января по 24 февраля 2008 года. Она также рассматривает связанный с этим вопрос о свободе передвижения на Западном берегу и представляет Совету рекомендации.

II. КОНТЕКСТ

4. 25 января 2006 года на Западном берегу и в Газе состоялись выборы в Палестинский законодательный совет. На этих выборах движение ХАМАС одержало победу над движением ФАТХ, которое до этого времени доминировало в палестинской институциональной структуре. Премьер-министром Палестинской администрации стал лидер ХАМАСа Исмаил Хания. Вскоре после этого международное сообщество при поддержке "четверки" стало направлять международную помощь не Палестинской администрации, а учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным учреждениям. Израиль ввел экономические санкции, в том числе посредством удержания поступлений от налогов на импорт и введения дополнительных ограничений на передвижение товаров в палестинскую территорию, из нее и в ее пределах. Израиль объявил, что санкции будут отменены только после того, как новое палестинское правительство откажется от насилия, признает Израиль и предыдущие соглашения между Израилем и Палестинской администрацией.

5. В марте 2006 года движение ФАТХ отказалось участвовать в новом правительстве Палестинской автономии; затем в том же 2006 году как в секторе Газа, так и на Западном берегу между сторонниками обеих групп произошли стычки. Однако 8 февраля 2007 года ХАМАС и ФАТХ при посредничестве правительства Саудовской Аравии подписали Соглашение в Мекке. После краткого периода затишья с марта по май 2007 года, вопреки Соглашению, нарастали вооруженные столкновения между силами безопасности и вооруженными группами, лояльными ХАМАС и ФАТХ. Как сообщалось, в первой половине 2007 года непосредственно в результате вооруженных столкновений между палестинцами около 350 человек были убиты и свыше 2 000 человек ранены¹.

6. К 14 июня 2007 года силы и вооруженные группировки движения ХАМАС атаковали и захватили находившиеся под контролем ФАТХа объекты службы безопасности и правительственные здания Палестинской администрации в секторе Газа. После трехдневной осады силы ХАМАСА овладели штабными учреждениями службы безопасности и военной разведки Палестинской администрации. 14 июня президент Махмуд Аббас распустил правительство премьер-министра Хании, объявил чрезвычайное положение, создал чрезвычайное правительство со штаб-квартирой на Западном берегу и назначил премьер-министром министра финансов Салама Фаяда. ХАМАС отказался признавать чрезвычайное правительство и учредил в секторе Газа администрацию ХАМАСА де-факто, легитимность которой так и не была признана международным сообществом.

¹ "Occupied Palestinian Territories Torn Apart by Factional Strife". Amnesty International, October 2007. AI Index: MDE 21/020/2007.

7. После перехода сектора Газа под власть ХАМАСА кабинет, образованный президентом Аббасом на Западном берегу, получил широкую международную поддержку. Европейский союз и Соединенные Штаты Америки нормализовали с ним отношения и восстановили прямую помощь Западному берегу. Израиль согласился передать сотни миллионов долларов налоговых поступлений, замороженных им ранее, в то же время ужесточив экономическую и торговую блокаду сектора Газа.

8. Европейский союз приостановил реализацию ряда проектов по оказанию помощи, все еще осуществлявшихся в секторе Газа, а Израиль, ссылаясь на соображения безопасности, воспрепятствовал работе миссии Европейского союза по предоставлению пограничной помощи на контрольно-пропускном пункте в Рафахе, в результате чего этот пункт с тех пор в основном оставался закрытым. Египет, Иордания и Саудовская Аравия заявили, что кабинет, созданный на Западном берегу, является единственным легитимным палестинским правительством.

9. Правительство ХАМАСА в секторе Газа столкнулось с международной, дипломатической и экономической изоляцией, тогда как усилия международного сообщества, в частности "четверки", направленные на поддержку и укрепление кабинета на Западном берегу, привели к организации 27 ноября Конференции в Аннаполисе. На этой Конференции президент Аббас и премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт договорились к концу 2007 года возобновить переговоры. Кроме того, обе стороны согласились непрерывно работать над достижением к концу 2008 года урегулирования, основанного на сосуществовании двух государств, и это обязательство было подтверждено по случаю визита в Иерусалим 9 января 2008 года президента Соединенных Штатов Джорджа Буша. Этому визиту предшествовало соглашение между израильским премьер-министром и палестинским президентом в отношении создания группы экспертов для ведения переговоров по пяти ключевым проблемам конфликта: поселениям, Иерусалиму, беженцам, безопасности и границам.

10. В разделе ниже Верховный комиссар рассматривает нарушения, совершенные тремя субъектами: государством Израиль в качестве оккупирующей державы; Палестинской администрацией и властями де-факто в секторе Газа, находящемся под эффективным контролем ХАМАС.

III. ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ

А. Изоляция Газы

Общая ситуация

11. После того как в июне 2007 года сектор Газа перешел в руки ХАМАСА, Израиль закрыл свои границы с Газой, запретив вывоз из сектора и резко ограничив ввоз в него товаров. Объявление Израилем Газы "враждебной территорией", последовавшее 19 сентября 2007 года, привело к дальнейшему сокращению снабжения сектора топливом и электроэнергией. Израиль объясняет это объявление и свое решение ограничить передвижение людей и товаров (в частности, топлива и электроэнергии) ссылками на обязанность правительства Израиля защитить жизнь своих граждан, заявляя, что никакое правительство не может не реагировать, если поселки и города его страны подвергаются преднамеренному обстрелу с соседней территории².

12. В результате этих ограничений начиная с июня 2007 года все шесть контрольно-пропускных пунктов на границе сектора Газа открывались лишь sporadически. 18 января все контрольно-пропускные пункты были закрыты. За отчетный период контрольно-пропускной пункт в Суфе открывался в среднем пять дней в неделю, но через него разрешался проезд не более чем 40-50 грузовым автомобилям. Контрольно-пропускной пункт в Карни был открыт в среднем один день в неделю, однако из 34 линий движения действовала только одна для провозки животноводческих кормов и зерна. В Эрезе пункт оставался открытым для международных гуманитарных работников и эвакуации в целях оказания медицинской помощи. В среднем шесть дней в неделю был открыт пункт в Нахал-Озе, через который осуществлялись поставки ограниченных объемов топлива. После 24 января через пункт в Керем-Шаломе не пропускались никакие товары³. С июня 2007 года практически был полностью закрыт контрольно-пропускной пункт в Рафахе на границе с Египтом. 23 января в городе Рафах палестинские боевики в нескольких местах разрушили стену, отделяющую Газу от Египта. Сотни тысяч жителей Газы пересекли границу в стремлении получить продовольствие и другие предметы снабжения. Египетский президент Хосни Мубарак приказал своим войскам впускать палестинцев, но

² Документы "Security cabinet declares Gaza hostile territory", 19 сентября 2007 года, и «Behind the headlines: Israel designates Gaza a "hostile territory"», 24 сентября 2007 года, размещенные на вебсайте министерства иностранных дел Израиля по адресу: www.mfa.gov.il.

³ См. Humanitarian Weekly Briefing Notes, 13-19 февраля 2008 года, Управление по координации гуманитарных вопросов по, адресу: www.ochaopt.org.

обеспечивать, чтобы они возвращались без оружия. 3 февраля граница была вновь закрыта.

13. В результате закрытия контрольно-пропускных пунктов в Газе вся легитимная торговля с Газой, за немногими исключениями, практически была прекращена, что имело разрушительные последствия для экономики и обеспечения средств к существованию до и во время отчетного периода. Изоляция Газы, регулярные военные операции и отсутствие эффективной координации между Палестинской администрацией в Рамаллахе и властями ХАМАСА в Газе приводили к нехваткам продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости, запасных частей для важного оборудования медицинских учреждений и водоснабжающих и санитарно-гигиенических установок, материалов для осуществления гуманитарных проектов и сырьевых ресурсов для коммерческих и промышленных предприятий в Газе. По информации заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, к 15 февраля 2008 года в Газу разрешалось ввозить лишь 10% от объема товаров, поступавших туда год назад.

В результате сектор Газа был на грани гуманитарной катастрофы⁴.

14. Что касается доступа к топливу и электроснабжению, то к значительному сокращению обеспечения электроэнергией привели несколько факторов, возникших еще до отчетного периода, включая бомбардировку 28 июня 2006 года шести трансформаторов электростанции в секторе Газа и ограничения на поставки топлива в Газу, которые начались 28 октября 2007 года в контексте санкций с целью вынудить палестинских боевиков прекратить ракетные и минометные обстрелы Израиля с территории Газы. Еще более критической ситуация стала 19 января, когда Израиль принял решение полностью прекратить поставки топлива в сектор в ответ на ряд ракетных нападений палестинских боевиков на южную часть Израиля, продолжавшихся несколько дней. 20 января работа основной электростанции в Газе была полностью прекращена. 22 января Израиль вновь разрешил поставлять в Газу топливо и медикаменты⁵.

15. 30 января 2008 года Высший суд Израиля отклонил петицию об отмене израильского плана сократить снабжение сектора Газа электроэнергией и топливом,

⁴ Документ "Visiting Ramallah, United Nations Humanitarian Chief Voices Solidarity with Suffering People", размещенный по адресу: www.un.org/news.

⁵ The Humanitarian Monitor, январь 2008 года. См. www.ochaopt.org/documents/Humanitarian_Monitor_Jan_08.pdf.

который действовал уже несколько месяцев⁶. 7 февраля после постановления Высокого суда Израиля министерство обороны распорядилось о сокращении снабжения Газы Израильской электроэнергетической компанией примерно на 0,5 мегаватт в день. Это сокращение было меньшим, чем первоначально предложенные 1,5 мегаватт, но все же оно усугубило существующий дефицит в 60 мегаватт в день.

16. По заявлению министерства обороны Израиля, сокращение электроснабжения Газы является ответом на продолжающиеся и неизбирательные ракетные обстрелы Израиля с территории Газы. Министерство также заявило, что экономические санкции были частью политики "экономической войны как способствующей сохранению жизней альтернативы широкомасштабным наземным операциям". Далее министерство утверждало, что единственной обязанностью Израиля по отношению к гражданскому населению в Газе является избежание гуманитарного кризиса, тогда как властям в Газе надлежит определять приоритеты при распределении электроэнергии, уделяя первоочередное внимание гуманитарным потребностям. Согласно министерству обороны, власти в Газе способны обеспечивать электроснабжение домов и больниц, а не цехов, где производятся ракеты⁷.

Воздействие на пользование правами человека

17. За отчетный период вышеупомянутые ограничения на передвижение людей и товаров негативно воздействовали на пользование населением сектора Газа широким диапазоном их прав человека, а именно экономическими, социальными и культурными правами, а также правом на жизнь и человеческое достоинство и правом на свободу передвижения.

⁶ Хотя Суд подтвердил, что Государство Израиль обязано противодействовать террористическим организациям в рамках закона и в соответствии с положениями международного права, а также воздерживаться от умышленного вреда гражданскому населению в секторе Газа, он постановил, что "с учетом всей информации, представленной [Суду] в отношении снабжения сектора Газа электроэнергией, мы полагаем, что объемы промышленного дизельного топлива, которые, по заявлению Государства, оно намеревается поставить, а также электроэнергии, поступающей на текущей основе по электроэнергетическим линиям из Израиля, достаточны для удовлетворения основных гуманитарных потребностей сектора Газа в это время". Постановление Высокого суда № 9132/07, пункт 22. (Неофициальный перевод на английский язык неправительственной организации "Гиша, Правовой центр за свободу передвижения").

⁷ См. также вебсайт организации "Гиша, Правовой центр за свободу передвижения" по адресу: www.gisha.org.

18. Нехватка электроэнергии имела существенные последствия для осуществления за охватываемый настоящим докладом период права жителей Газы на достаточный жизненный уровень. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, в период с 18 по 24 января продолжительность отключения электроэнергии, часто происходившая до 19 января, стала достигать до 12 часов в день повсюду в Газе, за исключением Рафаха⁸. Доступ к электроэнергии является важным компонентом прав на достаточное жилище и достаточный жизненный уровень, а также оказывает существенное воздействие на осуществление других прав, включая право на воду, питание и достаточный уровень здоровья.

19. Что касается права на воду, то во второй половине января почти половина из 1,4-миллионного населения Газы не имела доступа к водопроводной воде⁹.

20. Что касается права на питание, то, по оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в отчетный период в результате блокады и ограничений 80% жителей Газы жили ниже черты бедности и зависели от продовольственной помощи со стороны международных организаций. В январе 2008 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) не сумела предоставить какого-либо продовольствия 10 000 ее бенефициаров, а еще 50 000 человек получили только часть своего ежемесячного продовольственного пайка. Хотя ВПП и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ предоставляют продовольствие 1,1 млн. жителям Газы, только 7,6% из них на 100% удовлетворяют за счет этой помощи свои потребности в калориях, тогда как остальным приходится дополнять свой рацион на коммерческом рынке. Однако изоляция Газы привела к дальнейшему сокращению запасов коммерческого сектора, и в магазинах редко появлялись мясо, мороженая рыба и овощи¹⁰. Следует отметить, что содержание права на

⁸ Документ УКГВ "Изоляция сектора Газы: доклад об общем положении", 18-24 января 2008 года.

⁹ Право на воду имеет существенно важное значение для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно в связи с тем, что наличие воды относится к числу кардинальных условий для выживания. Право на воду также неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень здоровья и право на достаточное жилище и достаточное питание. См. Замечание общего порядка № 15 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пункт 3.

¹⁰ Документ Управления по координации гуманитарных вопросов "Гуманитарная фактологическая справка по сектору Газы", январь 2008 года.

питание касается главным образом не продовольственной помощи, а наличия достаточных средств к существованию, позволяющих людям прокормить себя.

21. В отношении права на пользование наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья Всемирная организация здравоохранения в январе подчеркнула наличие серьезного дефицита основных лекарств и растущие трудности в плане выезда из сектора больных, нуждающихся в неотложной помощи, оказать которую невозможно в Газе, что иногда приводит к смерти таких больных. Одна из палестинских правозащитных организаций задокументировала за период с 29 января по 19 февраля четыре случая смерти больных, которые имели место в результате невозможности выехать за рубеж и получить необходимое медицинское обслуживание или в связи с отсрочкой или отказом в их транспортировке для лечения за пределами сектора Газа¹¹.

22. По данным одной израильской правозащитной организации, 27 января на контрольно-пропускном пункте в Эрезе было задержано одно больное лицо, получившее разрешение на выезд для лечения в израильском медицинском учреждении. 30 января израильские силы безопасности после десятичасового допроса, проводившегося в режиме строгой изоляции, освободили другое больное лицо¹².

23. Кроме того, отключения электроэнергии вынудили больницы приостановить работу, с тем чтобы можно было обеспечить предоставление услуг неотложной помощи; детям, составляющим 56% населения в Газе, угрожали заболевания в связи с использованием загрязненной водой и неработающими системами санитарно-гигиенического обслуживания и теплоснабжения. В отчетный период больницы для оказания обычных услуг вынуждены были включать аварийные генераторы. По состоянию на 4 февраля все 12 больниц палестинского министерства здравоохранения работали на полную мощность; однако ни один из первичных медико-санитарных пунктов не получал никакого топлива. В первичных медико-санитарных пунктах, где в часы отключения электроэнергии не имелось работающих генераторов, прекращалось оказание диагностической и стоматологической помощи. Не располагающие генераторами пункты иммунизации передавали вакцины другим учреждениям с работающими генераторами во избежание порчи вакцин вследствие разморозки холодильных камер. Согласно должностным лицам

¹¹ "Смерть больного лица вследствие невозможности попасть в больницу" (17 января 2008 года) и "Дальнейшее ухудшение условий для оказания медицинской помощи в секторе Газа: смерть трех больных лиц и прекращение работы машин скорой помощи из-за отсутствия топлива" (21 февраля 2008 года), Палестинский центр по правам человека.

¹² Документ организации Врачи за права человека в Израиле "Газа в январе 2008 года: ни правосудия, ни надежды для больных", 1 февраля 2008 года.

министерства здравоохранения, в третью неделю февраля вследствие отсутствия топлива по вызовам не выезжали 49 из 57 машин департамента неотложной помощи. Вследствие отсутствия топлива приходилось отключать больничные генераторы и такое жизненно важное оборудование, как инкубационные камеры.

24. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что из-за отсутствия электроэнергии водоснабжающее предприятие Газы Водоканал прибрежных муниципалитетов не могло ни качать и распределять воду, ни очищать канализационные стоки; по этой причине ему не оставалось ничего иного, как сбрасывать сточные воды в море в объеме 40 млн. л в день. По информации Управления по координации гуманитарных вопросов, за период с 18 по 24 января в море ежедневно сбрасывалось 30 млн. л неочищенных канализационных вод, что создавало угрозу как для здоровья населения, так и для окружающей среды.

25. В отчетный период после зимних каникул в Газе вновь открылись школы, хотя скудное снабжение топливом и электроэнергией вынудило многие учебные заведения работать без отопления и электроэнергии. Кроме того, в результате ограничений на ввоз товаров отмечалась нехватка основных школьных принадлежностей, включая мел и учебники, что отрицательно сказывалось на осуществлении права учащихся на образование.

26. Согласно сообщениям представителей академических кругов и средств массовой информации, которые подтверждались палестинскими психиатрами, в этот период значительная доля населения в секторе Газа страдала от расстройств различной степени тяжести, связанных с постоянной тревогой, страхом или напряжением, или от симптомов посттравматического стресса. Факты свидетельствовали о том, что множество детей в секторе Газа утратило способность выполнять свои школьные и домашние обязанности; кроме того, многие дети страдали от болей психосоматического характера. К числу наблюдавшихся у детей нарушений относятся также признаки страха, гнева, тревоги и нарушения сна.

27. Кроме того, изоляция Газы пагубно сказывалась на осуществлении жителями сектора права на свободу религии или убеждений, поскольку она препятствовала отправлению ими культа в некоторых из наиболее почитаемых мусульманских и христианских храмах, таких, как мечеть Аль-Акса и храм Гроба Господня в Иерусалиме и храм Рождества Христова в Вифлееме.

28. Согласно статье 33 четвертой Женевской конвенции, категорически запрещается коллективное наказание гражданских лиц на оккупированной территории: "Ни одно

покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершенное не им лично. Коллективные наказания, так же как и всякие меры запугивания или террора, запрещены". В своем авторитетном комментарии по статье 33 четвертой Женевской конвенции Международный комитет Красного Креста разъяснил, что «понятие "коллективные наказания" должны толковаться в самом широком смысле: оно охватывает не только судебные решения, но и санкции и притеснения любого рода».

29. Недавно блокада Газы Израилем была осуждена международным сообществом и гуманитарными учреждениями как представляющая собой коллективное наказание. 19 февраля 2008 года Генеральный секретарь заявил, что чрезвычайно важно, чтобы Израиль прекратил применять меры коллективного наказания и позволил обеспечить население всеми легитимными и необходимыми видами гуманитарного и коммерческого снабжения¹³.

30. В некоторых случаях негативные последствия для пользования правами человека, возникшие в результате израильской изоляции Газы, усугублялись действиями других субъектов. 7 февраля силы безопасности ХАМАСа конфисковали не менее десяти грузовых автомобилей с гуманитарной помощью, направленной в сектор Газа Иорданским обществом Красного Полумесяца, мотивировав это тем, что такая помощь была якобы адресована соперничающей партии ФАТХ¹⁴. Международное гуманитарное право обязывает обеспечивать защиту персонала по оказанию гуманитарной помощи и объектов, используемых в операциях по предоставлению гуманитарной помощи. Стороны конфликта обязаны разрешать и облегчать прохождение гуманитарной помощи.

¹³ Message to the United Nations Seminar on Assistance to the Palestinian People (Послание участникам Семинара Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу), Амман, 19-20 февраля 2008 года (SG/SM/11429; PAL/2098).

¹⁴ Аналогичный инцидент имел место 10 февраля на Западном берегу, когда палестинские силы безопасности помешали распределению гуманитарной помощи через одну из организаций гражданского общества, предположительно принадлежащую к сторонникам ХАМАСа. В этом последнем случае гуманитарное учреждение, по крайней мере, смогло договориться с должностными лицами Палестинской администрации относительно возвращения доставленных грузов и возобновления распределения помощи среди бенефициаров.

В. Насилие по отношению к гражданскому населению

Справочная информация

31. На протяжении 2007 года израильские силы безопасности продолжали проводить военные операции в Газе и на Западном берегу. По информации Управления по координации гуманитарных вопросов, в ходе израильско-палестинского конфликта на оккупированной палестинской территории были убиты 392 палестинца (91 человек на Западном берегу и 301 человек в Газе); кроме того, на Западном берегу получили ранения 1 180 палестинцев и в секторе Газа - 661 палестинец. За тот же период были убиты 13 и ранены 322 израильтянина. Управление также сообщило, что с середины июня по 25 декабря с территории Газы были выпущены 632 ракеты "Кассам" и 921 минометный снаряд¹⁵.

32. В январе 2008 года ситуация еще больше накалилась: по состоянию на середину дня 22 января, согласно сообщениям, в ходе продолжавшихся столкновений были убиты примерно 70 палестинцев и один рабочий кибуца из Эквадора, причем только 15 и 16 января погибли 23 человека. В Газе 15 и 16 января во время операций израильской армии были убиты пять палестинцев из числа гражданского населения, и еще три палестинца погибли, когда израильский самолет выпустил ракету по их автомобилю, причем Израиль заявил, что этот инцидент произошел вследствие ошибки. 18 января во время израильского воздушного удара по пустому зданию министерства внутренних дел пострадало палестинское гражданское население: одна женщина была убита и примерно 30 человек ранены, включая несколько детей. Израильские военные операции продолжались также на Западном берегу. С начала года к полудню 22 января палестинские боевики в ходе обстрелов северной части Негева, включая города Здерот и Ашкелон, выпустили 230 минометных снарядов и 110 ракет.

Операции палестинских боевиков за период с 24 января по 24 февраля 2008 года

33. В отчетный период в связи с израильско-палестинским конфликтом была убита одна израильтянка. 4 февраля террорист-смертник привел в действие бомбу в торговом центре южного израильского города Димона; одна женщина из числа гражданского населения была убита и ряд других людей получили ранения. Хотя это нападение было осуждено Палестинской администрацией, ряд палестинских фракций приветствовали этот

¹⁵ Управление по координации гуманитарных вопросов, The Humanitarian Monitor, декабрь 2007 года; см. www.ochaopt.org.

террористический акт, ответственность за который взяли на себя различные палестинские военные группировки¹⁶.

34. К моменту составления настоящего доклада каких-либо надежных статистических данных за период с 24 января по 24 февраля 2008 года опубликовано не было. Однако, согласно оценкам, палестинские боевики выпустили по западной части Негева, включая города Здерот и Ашкелон, сотни минометных снарядов и примерно 210 ракет, преимущественно типа "Кассам". Хотя большинство ракетных и минометных обстрелов, проведенных палестинскими боевиками, были неизбирательными, имелись сообщения о том, что в качестве мишеней для минометных обстрелов на близкое расстояние избирались военные объекты Израиля или подразделения, расположенные непосредственно вблизи границы. В результате ракетных и минометных обстрелов палестинских боевиков получили ранения примерно 10 израильтян, а многие израильские жители Здерота и западной части Негева, включая детей, пострадали от психологического потрясения. 8 и 9 февраля по западной части Негева было выпущено свыше 40 ракет. Одна из ракет упала в центре Здерота, серьезно травмировав двух братьев, один из которых - мальчик в возрасте 8 лет - в результате этого нападения лишился ноги.

35. Ракетные и минометные обстрелы палестинскими боевиками израильских гражданских целей являются явным нарушением международного гуманитарного права.

Израильские военные операции за период с 24 января по 24 февраля 2008 года

36. За отчетный период израильские силы безопасности провели не менее девяти военных операций в Газе и 106 операций в различных населенных пунктах на Западном берегу.

37. Согласно сообщениям, в ходе израильско-палестинского конфликта убиты примерно 41 палестинец, включая двух детей, что было меньше по сравнению с аналогичными данными за первые три недели 2008 года.

38. Количество раненых также уменьшилось; в результате операций, проведенных израильскими силами безопасности в секторе Газа и на Западном берегу, были ранены приблизительно 88 палестинцев, включая 12 детей и 11 женщин.

¹⁶ О своей ответственности за взрыв бомбы палестинским террористом-смертником заявило боевое крыло ХАМАСа. Бригада мучеников Аль-Аксы и Народный фронт за освобождение Палестины также взяли на себя ответственность за это нападение. "Гаарец", 4 февраля 2008 года.

39. Палестинские правозащитные организации задокументировали ряд случаев, в которых израильские военные операции приводили к гибели гражданских лиц. 7 февраля израильская ракета класса "земля-земля" упала во двор сельхозучилища в Бейт-Хануне в секторе Газа. Эта ракета поразила учебное заведение в тот момент, когда преподаватели и учащиеся входили в училище; один преподаватель был убит и двое учащихся были ранены. Одна израильская правозащитная организация призвала провести расследование инцидента 7 февраля, повлекшего за собой смерть психически больного палестинца, который был ранен военнослужащими израильских сил обороны в ходе задержания в городе Кабатия на Западном берегу. По информации источников в палестинских медицинских учреждениях, 17 февраля в ходе столкновений между палестинскими боевиками и переодетыми военнослужащими израильских сил обороны, действовавшими в южной части сектора Газа при поддержке авиации и танков, было убито одно гражданское лицо и получили ранения ряд других лиц. 18 февраля в перестрелке между палестинскими боевиками и военнослужащими израильских сил обороны, имевшей место вблизи Дейр-эль-Балаха в секторе Газа, был застрелен 10-летний мальчик.

40. Израиль продолжал проводить политику целенаправленного убийства палестинских боевиков и сотрудников сил безопасности. Согласно палестинским правозащитным организациям, были убиты в общей сложности 18 палестинских боевиков и сотрудников сил безопасности, не принимавших на момент их убийства прямого участия в боевых действиях; из них, как утверждается, 16 человек были убиты в Газе и 2 - на Западном берегу. В ходе различных инцидентов, имевших место 5 февраля, были убиты семь сотрудников полиции властей ХАМАСА, де-факто существующих в Газе, а восемь других были ранены, когда их полицейский участок в деревне Абассан в секторе Газа был поражен ракетой класса "земля-земля". 23 февраля в северной части сектора Газа израильская армия нанесла ракетный удар, при котором были убиты три палестинца. Сразу после этого инцидента ни одна группировка боевиков не заявила о том, что погибшие были ее членами. По заявлению представителя израильской армии, сухопутные войска атаковали боевой расчет, выдвигавшийся на позицию для минометного обстрела Израиля¹⁷. Как утверждалось, за отчетный период косвенным результатом таких операций стала гибель не менее трех палестинских гражданских лиц.

41. Согласно сообщениям источников в израильских средствах массовой информации, правительство Израиля работает над созданием комиссии для расследования операций по проведению избирательных убийств, в ходе которых погибли гражданские лица. Те же источники сообщили, что это решение соответствует постановлению Высокого суда

¹⁷ Палестинский центр по правам человека, 24 февраля 2008 года, пресс-релиз № 12/2008.

Израиля в декабре 2006 года, в котором содержался призыв к правительству Израиля расследовать любые инциденты, приводящие к гибели гражданских лиц, при том условии, что расследованию подлежат инциденты, имевшие место после даты принятия постановления. Несмотря на это, Государственная прокуратура и Генеральный адвокат армии Израиля недавно отклонили просьбу одной израильской правозащитной организации в отношении расследования шести таких инцидентов, имевших место в секторе Газа в последние два года¹⁸.

42. Что касается израильских военных операций, то следует отметить, что, хотя Израиль и имеет право на самооборону, международное гуманитарное право запрещает несоразмерное применение силы. Израиль, оккупирующая держава, в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом несет особую ответственность по защите гражданского населения и гражданских объектов в Газе.

Другие инциденты, включая вспышки насилия между палестинцами, имевшие место в период с 24 января по 24 февраля 2008 года

43. Насилие в ходе израильско-палестинского конфликта еще больше усугубило и без того критическую ситуацию как в секторе Газа, так и на Западном берегу, возникшую в результате блокады со стороны Израиля и развала системы правопорядка. По сообщениям, в Газе имел место ряд инцидентов с участием неопознанных вооруженных групп. Продолжалось ухудшаться состояние институциональной структуры, особенно в Газе, и население все больше прибегало к неформальным механизмам урегулирования споров. Местные кланы и влиятельные семьи создали для защиты своих сторонников ополчения и группы самообороны.

44. 3 февраля в секторе Газа был убит шальной пулей 16-летний палестинец, совершавший поездку со своим отцом. 15 февраля в здание Христианской молодежной ассоциации в центре сектора Газа ворвались неопознанные боевики. Они устроили погром в бюро администрации и взорвали библиотеку. Согласно информации различных источников, по состоянию на середину февраля в ходе операций палестинских сил безопасности против сторонников ХАМАСА на Западном берегу было зарегистрировано 23 инцидента с применением насилия. Один из этих инцидентов привел к смерти одного человека. 24 февраля сотрудники сил безопасности ХАМАСА вторглись в помещение Ассоциации заключенных в Дейр-эль-Балахе, сектор Газа, и конфисковали официальные документы и имущество. Во время столкновений с египетской пограничной полицией на контрольно-пропускном пункте в Рафахе один палестинец был убит.

¹⁸ См. "Гаарец" от 20 января 2008 года, по адресу: www.haaretz.com.

45. По словам ряда свидетелей, 15 февраля в доме одного из старших командиров "Джихада" в лагере Буреидж в секторе Газа произошел мощный взрыв. В результате были убиты сам боевик, его жена, три его сына и три соседа. По сообщению должностного лица палестинского министерства здравоохранения, при взрыве получили ранения не менее 40 человек, 12 из которых, включая дочерей боевика, находились после ранения в критическом состоянии. Дом был полностью разрушен, кроме того, серьезные повреждения получили шесть близлежащих домов. На момент составления доклада причина взрыва пока еще не была выяснена. Две палестинские правозащитные организации призвали к проведению расследования этого инцидента.

46. 22 февраля в Рамаллахе умер один из сторонников ХАМАСА, содержащийся под стражей палестинской разведывательной службой. Члены его семьи, ссылаясь на сведения, полученные от других задержанных, утверждали, что он подвергался пыткам. Этот сторонник ХАМАСА был арестован неделей ранее. Палестинский президент и Палестинский законодательный совет объявили о проведении двух отдельных расследований этого случая смерти, последовавшей после неоднократных жалоб задержанных сторонников ХАМАСА на жестокое обращение со стороны сотрудников сил безопасности Палестинской администрации. В сообщении, опубликованном в палестинских газетах, представитель разведывательной службы Палестинской администрации заявил, что этот сторонник ХАМАСА жаловался на боли в груди и животе и за два дня до его смерти был осмотрен больничным врачом.

С. Положение на Западном берегу

47. Раздел ниже посвящен вопросу о свободе передвижения. На Западном берегу продолжали действовать ограничения на передвижение палестинцев, введенные в контексте мер, связанных с существованием стены¹⁹, израильских контрольно-пропускных пунктов, установленных на территории Западного берега, и продолжительных периодов комендантского часа, которые значительно ограничивают

¹⁹ Что касается вопроса о том, какой термин использовать в этом случае - "стена", "барьер" или "ограда для обеспечения безопасности", - то в настоящем докладе используется термин "стена", который фигурирует в консультативном заключении Международного Суда, отметившего, что "данная "стена" является сложным сооружением, и поэтому этот термин нельзя толковать в ограниченном физическом смысле. Однако другие термины, используемые либо Израилем ("забор"), либо Генеральным секретарем ("барьер"), не являются более точными, если их толковать в физическом смысле. Поэтому в настоящем заключении Суд решил использовать терминологию, употребляемую Генеральной Ассамблеей". Консультативное заключение Международного суда, пункт 67.

свободу передвижения. Местоположение стены, поселения, режим изоляции и связанные с ним меры контроля причинили большой ущерб социально-экономическим структурам Западного берега, способствовали все большей зависимости от помощи, расширению масштабов нищеты и безработицы и оказывали пагубное воздействие на пользование населением гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами до и во время отчетного периода.

48. Начиная с 2002 года правительство Израиля приступило к строительству стены, которое, по его заявлению, является мерой безопасности, необходимой для защиты израильского гражданского населения от нападений палестинских боевиков. Это сооружение состоит из бетонных стен высотой восемь метров, рвов, траншей, проволочных заграждений, патрульных дорог и оград из колючей проволоки. Стена проходит не по линии перемирия 1949 года - "зеленой линии", - а значительно внедряется в глубь Западного берега в восточном направлении. В январе 2008 года было закончено строительство 57% от всей протяженности запроектированного барьера (723 км). По имеющимся оценкам, после окончания строительства примерно 80% сооружений будет находиться на территории Западного берега. Это создает закрытые зоны: между стеной и "зеленой линией" пролегает 10,1% территории Западного берега и земли Восточного Иерусалима. По окончании строительства стены в этих зонах окажутся в общей сложности 49 400 палестинцев Западного берега, живущих в 38 деревнях.

49. В сочетании с трудностями в плане передвижения, создаваемыми наличием контрольных пунктов и требованием в отношении разрешений и документов, удостоверяющих личность, строительство стены на Западном берегу до и в течение отчетного периода затрагивало тысячи палестинцев. По причине существования стены сельскохозяйственные угодья, дома, водные источники, школы и медицинские учреждения, принадлежащие палестинцам, либо были конфискованы, либо оказались недоступными для их владельцев.

50. В своем Консультативном заключении Международный Суд пришел к выводу о том, что стена в значительной степени мешает осуществлению палестинским народом своего права на самоопределение, и поэтому ее строительство является нарушением обязательства Израиля уважать это право²⁰. Он также констатировал, что существование стены лишает значительное число палестинцев права на свободу выбора места жительства и что она мешает свободе передвижения жителей оккупированной палестинской

²⁰ Консультативное заключение Международного Суда относительно строительства стены от 9 июля 2004 года, пункты 115-122.

территории²¹. Кроме того, было установлено, что существование стены и связанного с ней режима мешает осуществлению соответствующими лицами прав на труд, здоровье, образование и достаточный жизненный уровень, которые закреплены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Конвенции о правах ребенка. Помимо этого, Международный Суд установил наличие нарушения статей 49 и 53 четвертой Женевской конвенции. В итоге, по заключению Суда, стена существенно ущемляет ряд прав палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, что нельзя оправдать соображениями военной необходимости либо требованиями государственной безопасности или общественного порядка²². Ввиду этого Суд заключил, что Израиль обязан положить конец нарушению своих международных обязательств и что в этой связи он должен демонтировать те части стены, которые находятся на оккупированной палестинской территории. Он также заключил, что Израиль обязан произвести возмещение ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам²³. Однако в отчетный период какие-либо шаги по выполнению этих обязательств Израилем предприняты не были.

51. В охватываемый настоящим докладом период свыше 560 заграждений различного рода мешали обычным палестинцам пользоваться своим правом на свободу передвижения на территории Западного берега. Согласно сведениям одной палестинской правозащитной организации, 13 февраля израильские силы обороны блокировали крупногабаритными бульдозерами и земляными валами десятки шоссе и проселочных дорог. На основных дорогах, в частности в северной части Западного берега и вокруг Наблуса, были сооружены или восстановлены контрольно-пропускные пункты. Согласно информации этой организации, на контрольных пунктах применялись весьма строгие меры, включая запрещение находящимся в северной части Западного берега лицам моложе 35 лет передвигаться из одной провинции в другую, а иногда и внутри той же провинции.

52. 14 февраля международные гуманитарные организации сообщили, что израильские силы обороны на несколько дней установили в деревне Бейт-Уммар в районе Южного Хеврона комендантский час и объявили ее закрытой военной зоной. По сведениям тех же организаций, израильские силы обороны распространили листовки о том, что там должен быть введен на неделю комендантский час. Во время комендантского часа в деревне были

²¹ Там же, пункты 123-137; Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 12.

²² Так же, пункты 123-137.

²³ Там же, пункты 149-154.

перекрыты семь улиц и при въезде в деревню был снесен магазин, прилегающий к армейской наблюдательной вышке. В тот же день закончился срок пятидневного комендантского часа в городе Аззун, расположенном вблизи Калькильи в северной части Западного берега. Хотя жителям города разрешили выходить на улицы, остались дорожные заграждения, блокирующие передвижение в соседнюю палестинскую деревню и в сторону большой дороги. Согласно источникам Организации Объединенных Наций, в Аззуне израильские силы обороны распространили листовки, в которых они угрожали жителям деревни, что, если подростки не прекратят забрасывание камнями транспортных средств израильских поселенцев, проезжающих вблизи деревни, силы произведут аресты, закроют основной въезд в деревню, закроют магазины и будут открывать огонь по тем, кто бросает камни. После новых инцидентов, связанных с бросанием камней, израильские силы обороны 16 февраля вновь ввели комендантский час на один день. 18 февраля основной въезд в деревню был перекрыт земляными валами и провололочными заграждениями.

53. Что касается осуществления права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, то в соответствии с информацией из медицинских источников 14 февраля в своей деревне на Западном берегу скончалась палестинская женщина, которой было отказано в доступе к скорой помощи на израильском контрольном пункте. Свидетели из числа местных жителей заявили, что на контрольно-пропускном пункте в Джарушии вблизи города Тулькарем муж этой женщины умолял военнослужащих пропустить его супругу к машине скорой помощи, которая ожидала ее для доставки в палестинскую больницу, но его просьба была проигнорирована. Источник в израильских силах обороны заявил, что военнослужащие на контрольно-пропускном пункте не были осведомлены об обстоятельствах, касающихся этой женщины, поскольку ее семья не проинформировала местное военное управление координации гуманитарных вопросов о прибытии машины скорой помощи.

54. 27 января Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений вскоре после своего посещения Израиля и оккупированной палестинской территории выразила свою озабоченность по поводу того, что мусульманам и христианам препятствуют в отправлении культа в ряде их наиболее святых мест вследствие существования сложной системы разрешений, виз, контрольно-пропускных пунктов и стены, и заявила, что эти интрузивные ограничения несоразмерны их цели, а также дискриминационны и произвольны с учетом способа их реализации²⁴. Помимо

²⁴ Заявление Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Асмы Джахангир, Иерусалим, 27 января 2008 года. Международный Суд также отметил, что Израиль должен обеспечивать свободу доступа к святым местам, перешедшим под его

препятствования в доступе к местам отправления культа, эти ограничения также мешали ряду палестинцев собираться для участия в свадьбах и похоронах, которые представляют собой важные религиозные мероприятия как для мусульман, так и для христиан.

55. В 2007 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации также выразил свою глубокую обеспокоенность существованием стены, контрольно-пропускных пунктов, системы ограничения дорожного движения и системы разрешений, которые направлены против той или иной конкретной национальной или этнической группы, а также приводят к лишениям и оказывают весьма негативное воздействие на осуществление палестинцами прав человека, в частности их правом на свободу передвижения, семейную жизнь, труд, образование и здравоохранение²⁵.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

A. Подотчетность

56. Ввиду тяжелого и ухудшающегося положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории всем сторонам и международному сообществу необходимо немедленно принять меры для защиты как палестинского, так и израильского гражданского населения.

57. Во-первых, все стороны конфликта должны незамедлительно прекратить все действия в нарушение международного права прав человека и международного гуманитарного права.

58. Во-вторых, Израиль, Палестинская администрация и правительство де-факто сектора Газа, находящегося под эффективным контролем ХАМАСа, должны создать механизмы подотчетности, предусматривающие проведение на основе закона независимых, транспарентных и гласных расследований предполагаемых нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, согласно их соответствующим обязательствам. Такие расследования должны приводить к привлечению к ответственности виновных лиц и предоставлению возмещения жертвам в тех случаях, если установлено, что имели место нарушения правовых норм. Существующие механизмы, которым не хватает беспристрастности, доступности или транспарентности, должны быть заменены

контроль после войны 1967 года; см. Консультативное заключение Международного Суда относительно строительства стены, пункты 149-154.

²⁵ CERD/C/ISR/CO/13, пункт 34.

механизмами подотчетности, удовлетворяющими международным стандартам. Для того чтобы добиться изменений в подходе к применению силы и тем самым обеспечить соблюдение международного права, такая эффективная система подотчетности крайне необходима и должна включать процедуру привлечения к личной ответственности в тех случаях, когда устанавливается, что допущены халатность, небрежность или умышленное нарушение. Такие расследования должны возбуждаться в срочном порядке и без каких-либо промедлений, в частности в отношении утверждений о грубых нарушениях международного гуманитарного права и серьезных нарушениях международного права прав человека, таких, как неизбирательные нападения и вторжения, неизбирательные ракетные или минометные обстрелы, взрывы бомб террористами-смертниками, целенаправленные убийства и пытки.

59. В-третьих, международному сообществу следует активно поощрять осуществление решений, резолюций и рекомендаций таких международных механизмов подотчетности, как Совет Безопасности, Международный Суд и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и специальных докладчиков.

В. Изоляция Газы

60. 1,4-миллионное население Газы живет в самых ужасающих условиях. Нынешний правозащитный кризис в Газе имеет антропогенный характер, и для того чтобы положить конец изоляции и страданиям в результате лишения населения прав человека, необходимы незамедлительные действия всех сторон.

61. Израиль должен прекратить все действия в нарушение обязательств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, включая, частности, обязательства по запрещению коллективного наказания. Правительство де-факто в Газе, находящейся под эффективным контролем ХАМАСа, должно принять все меры в его власти, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия осады для пользования жителями Газы правами человека и обеспечить прекращение всех действий, являющихся нарушением прав как палестинского, так и израильского гражданского населения, в частности неизбирательных ракетных обстрелов территории Израиля. Палестинская администрация должна принять все меры в ее власти для облегчения сложившегося положения.

С. Мирный процесс

62. В ходе переговоров по вопросам окончательного статуса следует в полной мере принимать во внимание международно-правовые обязательства, а также резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и Консультативное заключение Международного Суда относительно строительства стены. Как в принципе, так и на практике выполнение международных правозащитных и гуманитарных обязательств не может быть предметом политических переговоров. Международное сообщество должно принять меры для обеспечения соблюдения и осуществления всех таких стандартов и решений.
