



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 December 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 76/147 Генеральной Ассамблеи, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Наджат Маалла М'джид, приводит анализ деятельности, предпринятой ею на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях исполнения своего мандата. Она представляет обзор достигнутых результатов и обновленную информацию о работе, проделанной с момента опубликования предыдущего доклада, и особо отмечает, что инвестиции в межсекторальные услуги по обеспечению защиты и благополучия детей необходимы и важны как никогда ранее. В докладе особо отмечена также необходимость защиты всех перемещающихся детей во время кризиса, независимо от их статуса.



I. Введение

1. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, выступает в качестве независимого глобального защитника идеи предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении детей. В своей резолюции 76/147 Ассамблея вновь выразила поддержку работе Специального представителя, признавая достигнутый прогресс и роль ее мандата в содействии дальнейшему выполнению рекомендаций по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей¹ и поддержке государств-членов в осуществлении ими Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ассамблея также выразила признательность Специальному представителю за руководящую роль в рамках последующей деятельности по итогам глобального исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы², и призвала ее продолжить работу в этом направлении.

2. В настоящем докладе Специальный представитель проводит обзор действий, предпринятых ею на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях исполнения ее мандата, и кратко излагает достигнутые результаты. Она подчеркивает, что необходимость профилактики насилия и эффективного реагирования на насилие в отношении детей важна как никогда ранее. Ликвидацию насилия в отношении детей нельзя откладывать, поскольку оно продолжает усиливаться и все шире воспринимается как норма.

3. Специальный представитель выявляет глобальные проблемы, которые усиливают подверженность детей насилию и их уязвимость, уделяя при этом особое внимание защите перемещающихся детей во время кризиса. В докладе она подчеркивает, что в связи с беспрецедентным числом детей, вынужденных покидать родные места и перемещаться, необходимость обеспечения защиты и благополучия всех перемещающихся детей, независимо от их статуса, является как никогда актуальной.

4. Специальный представитель предложила государствам-членам представить информацию об инициативах, связанных с защитой перемещающихся детей, и весьма благодарна за все поступившие материалы³. В подготовке доклада также принимали участие различные партнеры, в том числе члены Межведомственной рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей, Целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, гражданского общества, сотрудники правоохранительных органов, а также сами перемещающиеся дети. Специальный представитель выражает особую благодарность Исследовательскому центру ЮНИСЕФ «Инноченти» (ЮНИСЕФ Инноченти) за его самоотверженный вклад в изучение мнений детей-мигрантов и детей-перемещенных лиц.

II. Инвестиции в защиту и благополучие детей нельзя откладывать

A. Дети платят высокую цену

5. Уязвимость детей к насилию продолжает усиливаться во всем мире вследствие многочисленных и сменяющих друг друга кризисов. В условиях возрастающих рисков и не соответствующих масштабам проблемы мер реагирования мир не в состоянии выполнить обещания, данного в Повестке дня в области устойчивого развития на

¹ A/61/299.

² A/74/136.

³ Материалы поступили из Армении, Греции, Италии, Литвы, Мексики, Польши, Сальвадора, Словении, Турции и Эквадора.

период до 2030 года, — покончить со всеми формами насилия в отношении детей. В мире также не соблюдается принцип, согласно которому дети не должны подвергаться нападению и должны быть всегда защищены.

6. Недавнее празднование семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека должно стать призывом к защите прав всех детей, независимо от их статуса. Конвенцию о правах ребенка и все ее положения следует соблюдать, преисполнившись решимости защитить права и спасти жизни находящихся в опасности миллионов детей повсюду в мире.

7. Согласно оценкам, каждый шестой ребенок в мире живет в условиях крайней нищеты⁴, которая является мощным средством приведения в действие насилия, включая детский труд, детские браки, торговлю детьми, беспризорных детей, сексуальную эксплуатацию детей и вербовку детей в преступные, вооруженные и воинствующие экстремистские группы. В конце 2021 года более чем каждый шестой ребенок проживал в зонах конфликтов, что является самым высоким показателем за последние 20 лет⁵. Общее воздействие потрясений, вызванных климатическим кризисом, также усугубляет нынешние кризисы и служит множителем угроз применения насилия в отношении детей. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), риск того, что 1 млрд детей пострадают от климатического кризиса чрезвычайно высок⁶. Между тем, около 1,5 млрд детей в возрасте до 15 лет не имеют доступа к социальной защите, и с 2016 года прогресс в области охвата населения повсюду в мире застыл⁷.

8. Данные о применении насилия в отношении детей вызывают тревогу. Согласно последним глобальным оценкам, число детей, занятых в сфере детского труда во всем мире, возросло до 160 млн человек⁸. По меньшей мере 200 млн девочек и женщин в 31 стране, по которым имеются данные, подверглись калечащим операциям на женских половых органах⁹. Ежегодно около 12 млн девочек выходят замуж, будучи детьми, и при сохранении нынешних тенденций к 2030 году еще более 100 млн девочек выйдут замуж до достижения 18 лет¹⁰. Во всем мире примерно каждая пятая девочка-подросток недавно пережила насилие со стороны интимного партнера¹¹. В большинстве стран более двух третей детей подвергаются жестокому воспитанию со стороны тех, кто осуществляет уход¹². Согласно оценкам, во всем мире 105 из каждых 100 000 детей находятся в интернатах¹³, а по данным ЮНИСЕФ, более 1 млн детей в мире лишены свободы сотрудниками правоохранительных органов¹⁴. Опубликованное журналом The Lancet в 2022 году исследование, проведенное в 25 странах, показало, что 31,7 % детей с инвалидностью сталкивались с насилием и что для них вероятность того, что они подвергнутся насилию, в два раза выше¹⁵. На долю детей приходится 35 % всех выявленных жертв торговли людьми¹⁶. Риски в Интернете для детей возрастают: согласно последним данным, 15 % детей сообщают о том, что стали жертвами киберзапугивания, а в 2022 году поставщики электронных

⁴ См. <https://www.unicef.org/press-releases/children-bearing-brunt-stalled-progress-extreme-poverty-reduction-worldwide>.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/speeches/2022/07/children-affected-armed-conflict-and-violence>.

⁶ См. www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf.

⁷ См. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_869608.pdf.

⁸ См. <https://data.unicef.org/resources/child-labour-2020-global-estimates-trends-and-the-road-forward/>.

⁹ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation/>.

¹⁰ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/child-marriage/>.

¹¹ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-unions/>.

¹² См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-discipline/>.

¹³ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/children-alternative-care/>.

¹⁴ См. <https://www.unicef.org/protection/justice-for-children>.

¹⁵ См. [https://doi.org/10.1016/S2352-4642\(22\)00033-5](https://doi.org/10.1016/S2352-4642(22)00033-5).

¹⁶ См. www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTiP_2022_web.pdf и <https://publications.iom.int/books/global-estimates-modern-slavery-forced-labour-and-forced-marriage>.

услуг выявили 32 млн сообщений об изображениях сексуальных надругательств над детьми¹⁷.

В. Пятнадцать лет спустя: как никогда необходимы активные действия

9. Спустя 15 лет после утверждения мандата Специального представителя по-прежнему крайне необходимы более активные действия по предотвращению насилия в отношении детей. Специальный представитель продолжает использовать свой мандат для обеспечения защиты детей от насилия, выполняя функции по пропаганде, консультированию и наведению мостов. При этом она особо отмечает необходимость перехода от разрозненных подходов к эффективной профилактике насилия, направленной на устранение его коренных причин и движущих сил на протяжении всего жизненного цикла, а также на создание единого комплекса социальных услуг для детей и семей.

10. Содействуя комплексным мерам по борьбе со всеми формами насилия и их движущими силами, Специальный представитель сосредоточивает внимание на конкретных областях, в том числе на инвестиционных проектах, направленных на прекращение насилия; на насилии в отношении детей и климатическом кризисе; на детях в цифровой среде; и на защите детей в условиях путешествий и туризма.

11. После представления ежегодного доклада Специального представителя Совету по правам человека в марте 2022 года¹⁸ инвестиционные проекты, направленные на искоренение насилия в отношении детей, все чаще рассматриваются как ключевой аспект достижения Целей в области устойчивого развития, и эта тенденция ее особенно обнадеживает. Она сотрудничает со многими государствами во всех регионах, поддерживая создание и укрепление комплексных подходов к борьбе с насилием в отношении детей, подчеркивая высокую отдачу от инвестиций в межсекторальные услуги, которые зарекомендовали себя как экономически эффективные. Специальный представитель содействует обмену опытом между должностными лицами различных государств по вопросам оценки отдачи от инвестиций в комплексные услуги по обеспечению защиты и благополучия детей. Специальный представитель продолжает документировать передовой опыт и разрабатывать руководство для оказания государствам помощи в проведении таких оценок в рамках официального соглашения о сотрудничестве с Исландией.

12. Опираясь на свой доклад Генеральной Ассамблее¹⁹ о климатическом кризисе и насилии в отношении детей, Специальный представитель продолжает пропагандировать и отстаивать принятие климатических законов и проведение политики смягчения последствий с учетом интересов детей, подкрепленные достаточными ресурсами и мониторингом. Она присоединилась к инициативам детей и молодежи на глобальном и региональном уровнях и приняла участие в реализации Комитетом по правам ребенка замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде, в котором особое внимание сосредоточено на изменении климата и в подготовку которого Специальный представитель внесла свой вклад.

13. В продолжение своего доклада Совету по правам человека о защите детей в цифровой среде²⁰ Специальный представитель продолжает настаивать на необходимости создания прочной нормативно-правовой базы в целях обеспечения защиты детей и неприкосновенности их частной жизни в Интернете. Она вносит вклад в текущие процессы реформирования законодательства, например в разработку законодательства Европейского союза о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Интернете. Она также подчеркивает необходимость учета этого аспекта при разработке Глобального цифрового договора и разработке

¹⁷ См. www.who.int/publications/i/item/9789240062085.

¹⁸ [A/HRC/49/57](#).

¹⁹ [A/77/221](#).

²⁰ [A/HRC/52/61](#).

всеобъемлющей международной конвенции по противодействию использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Специальный представитель продолжает указывать на необходимость учета мнений и опыта детей в целях разработки и обоснования действий в этой области, в том числе путем проведения в сотрудничестве с Глобальным альянсом «Сплотившись на защиту» опроса мнений более 600 детей из разных регионов об их взглядах на безопасность в Интернете. Результаты показали, что 80 % детей-респондентов считают, что в Интернете они могут столкнуться или весьма вероятно столкнутся с вещами, которые могут причинить им вред или заставить их чувствовать себя небезопасно. Эти дети отметили, что хотели бы иметь более жесткие законы, направленные на решение этой проблемы, а также четко определенные способы сообщения о вредном и оскорбительном контенте, содержащемся на онлайн-платформах²¹.

14. Специальный представитель подтверждает важность обеспечения защиты детей от всех форм насилия в условиях путешествий и туризма, включая сексуальную эксплуатацию, детский труд и торговлю людьми²². Никогда еще не было столь стратегически важного момента для обеспечения подлинной устойчивости сектора путешествий и туризма, поскольку этот сектор продолжает восстанавливаться от последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Обсуждения вопроса об устойчивости сектора с полным основанием включают в себя экологические, экономические и социальные аспекты. Однако безопасность детей также является основополагающим фактором устойчивости. В ходе проведения Генеральной Ассамблеи Специальный представитель на организованном совместно со Швецией и Доминиканской Республикой параллельном мероприятии высокого уровня представила аналитическую записку о переосмыслении путешествий и туризма при обязательном учете фактора защиты детей, в подготовке которой приняли участие королева Швеции Сильвия, представители государств-членов, правоохранительных органов и частного сектора, дети, а также международные и местные организации гражданского общества.

С. Мобилизация на основе широкого участия на многих фронтах

15. Выступая за более активные действия по предотвращению насилия в отношении детей и меры реагирования на него, Специальный представитель продолжает оказывать поддержку, содействовать мобилизации и сотрудничать с широким кругом заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Государства-члены

16. Специальный представитель продолжала взаимодействие на высоком уровне с государствами-членами и предоставление им поддержки в соответствии с полученным от Генеральной Ассамблеи мандатом действовать в качестве катализатора, с тем чтобы способствовать участию государств-членов и оказанию ими поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Процессы добровольного проведения национального обзора предоставляют ключевую возможность выявить и сообщить о перспективных практиках и инициативах по борьбе с насилием в отношении детей в контексте реализации Целей в области устойчивого развития, а также обеспечить участие детей в этих усилиях. Специальный представитель в 2023 году разработала и распространила набор методических материалов и инструментов и провела встречи с 33 государствами-членами, представившими свои добровольные национальные обзоры, а также с Европейским союзом — первой региональной организацией, которая представила

²¹ См.

https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/violence_against_children_and_the_digital_environment_cfv_hrc_2023_english.pdf.

²² A/78/214.

добровольный обзор²³. Она также мобилизовала систему Организации Объединенных Наций на страновом уровне, с тем чтобы помочь обеспечить соответствующую техническую поддержку.

18. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года предоставил Специальному представителю возможность указать на то, что укрепление защиты детей от насилия является ключевым условием для достижения всех Целей в области устойчивого развития. Она также внесла вклад в процессы подготовки политического форума высокого уровня, включая региональные форумы по устойчивому развитию, второй глобальный семинар для стран, проводящих добровольные национальные обзоры, и совещание группы экспертов по Цели 9 в области устойчивого развития. В ходе этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета Специальный представитель поделилась уроками, извлеченными в рамках обеспечения подхода «Единая Организация Объединенных Наций» в отношении жизнестойкого и устойчивого развития на страновом уровне.

19. Специальный представитель в сентябре 2023 года также воспользовалась возможностью саммита по целям в области устойчивого развития, чтобы подчеркнуть, что действия по предотвращению насилия в отношении детей имеют решающее значение для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Специальный представитель встретила с делегациями из всех регионов, участвовавших в саммите, и приняла участие в мероприятиях высокого уровня по различным темам, включая борьбу с сексуальным насилием в отношении детей, защиту детей в Интернете, поддержку детей и женщин как ключевой элемент создания человеческого капитала и раскрытие потенциала девочек через образование и расширение прав и возможностей.

20. В октябре 2023 года правление Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей приняло решение о прекращении деятельности Глобального партнерства в его нынешнем виде и перевести его рабочие направления на новые основы. Учитывая большой спрос со стороны партнеров на поддержание и укрепление рабочего направления, касающегося стран-первопроходцев, Специальному представителю было предложено возглавить этот рабочий процесс в соответствии с ее мандатом по взаимодействию с государствами и оказанию им поддержки.

21. В тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и партнерами из гражданского общества Специальный представитель приступила к процессу консультаций по вопросу о том, как продвигаться вперед в реализации инициативы по определению пути, обеспечивая, чтобы этот процесс осуществлялся под руководством и при участии государств-членов. Ведется подготовка к подведению итогов достигнутого прогресса и вынесению оценки нерешенных проблем, с тем чтобы на основе широкого участия определить «дорожную карту» в целях ускорения и ведения мониторинга деятельности по искоренению насилия в отношении детей в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе этих консультаций будет также определена система ответственности в рамках инициативы по определению пути. Специальный представитель будет работать над обеспечением взаимодополняемости с другими рабочими направлениями, находящимися на переходном этапе, которые были созданы в рамках Глобального партнерства.

22. Продолжается рост числа приглашений и запросов на посещение стран. Со времени представления ее последнего доклада Совету по правам человека Специальный представитель посетила Андорру, Кению, Латвию, Литву, Люксембург, Сенегал, Соломоновы Острова, Таиланд и Фиджи, а также совершила последующие визиты в Исландию и Марокко.

23. Посещения Специальным представителем стран дают возможность взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами на основе широкого

²³ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/content/2030-childrens-rights-agenda>.

участия, с тем чтобы лучше понимать национальные и местные механизмы защиты детей; выявлять передовой опыт для расширения масштабов деятельности и мер по преодолению трудностей; а также определять уровень экспертных знаний и поддержки, необходимых для обеспечения защиты и благополучия детей. В ходе своих посещений Специальный представитель встречается с главами государств и правительств, министрами, парламентариями, представителями национальных правозащитных учреждений, должностными лицами и представителями национальных органов, ответственными за защиту и благополучие детей, с детьми и молодежью, представителями гражданского общества и религиозных организаций, традиционными и общинными лидерами, членами сообщества доноров и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Посещает она и различные службы социального обеспечения для детей, а также учреждения по осуществлению ухода и места лишения свободы.

24. Посещения Специального представителя завершаются определением «дорожных карт» для конкретных действий правительств, региональных отделений Организации Объединенных Наций, страновых групп и партнеров по развитию и указанием на необходимость применения комплексных подходов к предотвращению насилия, которые обеспечивают устойчивое укрепление национальных и местных систем. Специальный представитель подчеркивает необходимость отражения этого подхода при разработке и реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Последующая деятельность обеспечивается путем документирования и обмена передовым опытом и техническими рекомендациями, установления связей заинтересованных сторон в посещенных странах с участниками и экспертами в других юрисдикциях, а также содействия обмену опытом между государствами.

25. Во время всех своих посещений Специальный представитель приветствовала данные на высоком уровне политические обязательства инвестировать в защиту и благополучие детей и выступала за их воплощение в конкретные действия. К числу этих обязательств относились обязательства ускорить принятие или усилить применение законодательной базы, запрещающей насилие в отношении детей в любых условиях, и обеспечить эффективную координацию и подотчетность при оказании комплексных услуг, например в Кении. Специальный представитель также указала на возможности, открывающиеся в связи со значительными процессами реформирования законодательства и приходом к власти новых правительств, для содействия защите и благополучию детей, как, например, в Люксембурге. Специальный представитель вынесла рекомендации по дальнейшему укреплению комплексной цепочки оказания услуг, необходимых для борьбы с насилием в отношении детей, как это было сделано в Латвии.

26. Государства также предприняли важные шаги для обеспечения учета прав и благополучия детей в системе государственного финансирования и формирования бюджета, как, например, в Исландии. Специальный представитель приветствовала инициативы Фиджи по оценке того, во что обходится насилие в отношении детей, и высокой отдачи, которая может быть достигнута благодаря эффективному предотвращению насилия. Кроме того, в соответствии с призывом, с которым Специальный представитель обратилась во время ее визита на Фиджи, о продвижении законопроектов об уходе за детьми и их защите и о правосудии в отношении несовершеннолетних, находящихся на этапе подготовки с 2010 года, Генеральная прокуратура провела общенациональные консультации по этим законопроектам, из которых в настоящее время оба готовы к представлению в парламент в начале 2024 года.

27. Целью посещений Специального представителя является мобилизация и вовлечение широкого круга заинтересованных сторон в деятельность по прекращению насилия. Еще одной областью, в которой в ходе ее посещений были отмечены перспективные практики, как, например, в Сенегале, стала активная роль религиозных и общинных лидеров в борьбе с насилием и в противостоянии социальным нормам, которые потворствуют насилию или поддерживают его, включая калечащие операции

на женских половых органах и детские браки, но не ограничиваясь ими²⁴. Специальный представитель также подчеркнула важнейшую роль партнеров из гражданского общества и особо отметила необходимость укрепления их сетей и правозащитного потенциала. Она обратила внимание на положение детей, живущих и работающих на улицах в целом ряде стран, подчеркнув необходимость создания для этих детей комплексных защитных систем поддержки до, во время и после их пребывания на улице. Помимо продвижения в этом вопросе, во время последующего посещения Марокко она приветствовала шаги, предпринятые в целях укрепления систем защиты детей.

28. Хотя Специальный представитель выступает за комплексные действия по искоренению всех форм насилия в любых условиях, посещения ею стран подчеркивают необходимость уделять особо пристальное внимание детям, находящимся в положении повышенной опасности. Поэтому она приветствовала усилия по расширению использования альтернативных помещению в исправительные учреждения вариантов для детей, нуждающихся в уходе и защите, в том числе в Литве. В ходе посещения ею Таиланда Специальный представитель отметила прилагаемые в стране усилия по продвижению альтернатив лишению свободы для детей, находящихся в пути, и по прекращению состояния безгражданства. Она приветствует принимаемые Андоррой меры по обеспечению социальной интеграции детей с инвалидностью в качестве одного из ключевых защитных факторов. Специальный представитель последовательно выступает за необходимость соблюдения самых высоких стандартов защиты детей во всех секторах. В связи с этим во время посещения ею Соломоновых Островов Специальный представитель приветствовала данное премьер-министром обязательство обеспечить защиту детей в качестве одного из ключевых аспектов Тихоокеанских игр, которые будут проводиться там в ноябре 2023 года.

29. В ходе каждого посещения Специальный представитель подчеркивала взаимосвязь между насилием в отношении женщин и насилием в отношении детей, указывая на необходимость содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей. Еще одной сквозной темой, которую Специальный представитель затрагивает в ходе своих посещений, является необходимость поощрения участия детей в процессах принятия решений.

30. Специальный представитель систематически обеспечивает последующую и неизменную поддержку государствам, которые она посетила в предыдущие годы. Во время Саммита по целям в области устойчивого развития она встретила делегацию высокого уровня из Чада, чтобы обсудить завершение разработки первого Детского кодекса, первой национальной комплексной политики защиты детей и соответствующего плана действий, ориентированного на результаты, в рамках выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе посещения ею Чада в ноябре 2021 года. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Ливаном и оказывать ему поддержку после своих посещений страны в 2021 и 2022 годах, особенно в том, что касается реформы законодательства и мер по защите детей на муниципальном уровне.

31. По итогам странового визита в Грецию в мае 2022 года Канцелярия Специального представителя продолжила взаимодействие с правительством по вопросам применения Национального механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в отношении несопровождаемых детей-беженцев, находящихся в опасных условиях, в том числе в рамках технической миссии в Грецию. В соответствии с рекомендациями по итогам странового визита Специального представителя в Доминиканскую Республику в октябре 2022 года правительство при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций приступило к разработке стратегических рамок для укрепления национальных систем защиты детей, а также включило защиту детей в свой национальный план развития туризма. Кот-д'Ивуар определил минимальный пакет услуг, необходимых для обеспечения полной защиты детей, особенно наиболее уязвимых групп, в соответствии с рекомендацией,

²⁴ См. <https://www.crsdsenegal.org/>.

вынесенной Специальным представителем во время посещения ею страны в ноябре 2022 года.

Региональное взаимодействие

32. Специальный представитель продолжала укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в том числе посредством участия в информационно-пропагандистских мероприятиях высокого уровня, предоставления технической поддержки и рекомендаций, а также налаживания связей между организациями в различных регионах. Подчеркивая взаимосвязь между достижением Целей в области устойчивого развития и прекращением всех форм насилия в отношении детей, она также выступала за принятие мер по целому ряду конкретных вопросов.

33. Например, Специальный представитель в ходе взаимодействия с Советом Европы подчеркивала необходимость инвестиций в комплексные, межотраслевые услуги для детей и семей. Создание и укрепление систем защиты детей является одной из центральных тем ее взаимодействия с Европейским союзом, в том числе в контексте ее участия в заседании высокого уровня в июне 2023 года, посвященном оказанию Европейским союзом поддержки реконструкции и реформированию системы защиты детей на Украине, безопасному возвращению детей и воссоединению семей.

34. В отношении вредных видов традиционной практики, включая детские браки и калечащие операции на женских половых органах, Специальный представитель по-прежнему вносит вклад в деятельность рабочей группы Африканского союза по прекращению вредных видов традиционной практики, а также внесла вклад в подготовку руководства по пропаганде прекращения детских браков и в подготовку Международной конференции по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах, проведенной в Объединенной Республике Танзания в октябре 2023 года. Она также внесла свой вклад в подготовку совместного замечания общего порядка Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка и Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах. Еще одним важным аспектом ее пропагандистской деятельности и оказания поддержки региональным и субрегиональным организациям, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), является необходимость борьбы с факторами, способствующими торговле детьми и спросу на нее, а также с преступными сетями, занимающимися торговлей людьми.

35. Специальный представитель продолжает пропагандировать необходимость воплощения учета прав ребенка и защиты детей в действиях по борьбе с климатическим кризисом. Она участвовала в региональном мероприятии, посвященном воздействию климатических изменений на детский труд в арабском регионе, которое параллельно проведено в декабре 2023 года в ходе двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Это мероприятие проводилось в сотрудничестве с Лигой арабских государств, Арабской организацией труда, Программой арабских стран Залива в области развития и Арабским советом по вопросам детства и развития.

36. Усиление роли и вовлеченности детей в региональные процессы и механизмы является одним из важнейших аспектов работы Специального представителя, свидетельством чего служит поддержка ею платформ участия детей, разработанных Европейским союзом и Африканским союзом, а также первого Африканского детского саммита, проведенного в апреле 2023 года. Это состоявшееся в Кении мероприятие под руководством детей способствовало диалогу между политиками и детьми и позволило выработать конкретные рекомендации для Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительств африканских стран.

37. В своем выступлении на шестой арабской конференции высокого уровня с участием министров, организованной Лигой арабских государств в мае 2023 года и посвященной правам ребенка, Специальный представитель обратила особое внимание на настоятельную необходимость гарантировать защиту детей в цифровой среде. Она также продолжает вносить вклад в осуществление и мониторинг Регионального плана

действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по защите детей от всех форм эксплуатации и злоупотреблений в Интернете. Кроме того, Специальный представитель продолжала взаимодействовать с АСЕАН, с тем чтобы определить совместные действия и степень участия ее Канцелярии в работе АСЕАН над предстоящим региональным планом действий Ассоциации по борьбе с насилием в отношении детей и насилием в отношении женщин, участию детей, а также государственному финансированию и инвестициям в защиту и благополучие детей.

38. Специальный представитель взаимодействует с региональным отделением ЮНИСЕФ и страновыми бюро в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна с целью выяснения, как наилучшим и всеобъемлющим образом поддержать конкретные действия государств по борьбе с насилием в отношении детей.

Национальные правозащитные учреждения

39. Национальные правозащитные учреждения и уполномоченные по правам ребенка являются ключевыми компонентами национальных систем защиты, особенно если они работают в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и создают надлежащие механизмы, обеспечивающие их доступность для всех детей, независимо от их статуса. Специальный представитель участвует в работе на международном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы поддерживать согласованность национальных правовых рамок с международными стандартами в области прав человека, обеспечивать соблюдение международных правовых обязательств по защите прав человека и поддерживать взаимодействие с детьми как активными проводниками перемен. В Копенгагене под эгидой Глобального альянса национальных правозащитных учреждений Специальный представитель провела встречу с представителями национальных правозащитных учреждений, посвященную их роли в обеспечении защиты детей из групп риска и маргинализированных детей от лишения свободы, пыток и других видов жестокого обращения. На страновом уровне взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями и уполномоченными по делам детей, в том числе в ходе посещений Андорры, Кении, Литвы, Люксембурга, Сенегала, Таиланда и Фиджи за отчетный период, предоставило Специальному представителю возможности оказать техническую поддержку и провести обмен мнениями по вопросам включения прав ребенка в работу национальных правозащитных учреждений и обеспечения того, чтобы механизмы подачи и рассмотрения жалоб, и проведения расследований были полностью доступны и учитывали интересы детей.

Организация Объединенных Наций и международные организации

40. Межведомственная рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей по-прежнему является важным форумом для обмена информацией и реализации совместных инициатив с партнерами Организации Объединенных Наций и обладателями соответствующих мандатов, направленных на прекращение насилия в отношении детей. Состав Рабочей группы был расширен и включает Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

41. Специальный представитель продолжала осуществлять тесное сотрудничество с Комитетом по правам ребенка, Советом по правам человека, специальными процедурами и универсальным периодическим обзором. Она, в частности, поддержала идею рассмотрения соответствующих итогов универсального периодического обзора — особенно связи с рекомендациями, принятыми государствами, — в рамках усилий по прекращению насилия в отношении детей и ускорению реализации Повестки дня на период до 2030 года. Создание отделения связи в Женеве позволит Специальному представителю еще больше укрепить это взаимодействие.

42. Одним из ключевых событий стало завершение работы над общесистемным руководством Организации Объединенных Наций по учету прав детей. Это направлено на то, чтобы сделать права детей, включая их конструктивное участие,

неотъемлемым аспектом разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ Организации Объединенных Наций, а также рассчитано на оценку последствий для детей любых мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций. Канцелярия Специального представителя будет продолжать оказание поддержки этому процессу, активно участвуя в работе целевой группы по учету прав ребенка, созданной в рамках Призыва к действиям в области прав человека.

43. В качестве председателя Целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, Специальный представитель тесно сотрудничает с государствами-членами, дискуссионной группой НПО по проблемам детей, лишенных свободы, научными кругами и другими соответствующими заинтересованными сторонами для продвижения ключевой идеи: предотвращение и прекращение лишения свободы детей является задачей как неотложной, так и возможной. Специальный представитель по-прежнему содействует принятию альтернативных лишению свободы решений, основанных на правах ребенка. Был достигнут значительный прогресс в плане повышения минимального возраста наступления уголовной ответственности, обеспечения правосудия, репатриации и реинтеграции с учетом интересов детей и гендерных аспектов, а также более эффективного использования технологий и других инноваций в целях обеспечения и расширения доступа детей к правосудию.

44. В рамках реализации совместного обязательства Целевой группы, касающегося прекращения задержания детей-иммигрантов, объявленного на Форуме по рассмотрению проблем международной миграции в 2022 году, Целевая группа в 2023 году внесла свой вклад в работу Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции над показателями Глобального договора о миграции, с тем чтобы поддержать включение основного показателя по прекращению задержания детей-иммигрантов. Целевая группа завершила работу над аналитической запиской с примерами альтернатив содержанию детей под стражей в иммиграционных центрах. Кроме того, Целевая группа разрабатывает серию информационно-пропагандистских материалов, посвященных другим аспектам лишения свободы, включая правосудие в отношении несовершеннолетних и лишение свободы; детей, находящихся в учреждениях по осуществлению ухода; и детей, лишенных свободы по причинам, связанным с национальной безопасностью, терроризмом или вооруженным конфликтом. В связи с этим Специальный представитель уделяет первоочередное внимание освобождению и репатриации детей, содержащихся в лагерях, таких как лагерь в Эль-Холе и Эль-Родже на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и в Ираке. Ее также воодушевила приверженность и продолжающиеся усилия по репатриации со стороны властей и партнеров в Марокко и Индонезии, соответственно.

45. В соответствии с обещанием, данным Специальным представителем в 2019 году, ее Канцелярия участвовала в процессе подготовки второго Глобального форума по беженцам, организованного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) совместно с Иорданией, Колумбией, Нигером, Угандой, Францией, Швейцарией и Японией, и проведенного в декабре 2023 года. Специальный представитель отдала приоритет комплексному подходу к обеспечению всесторонней поддержки и осуществлению ухода за детьми-беженцами, а также обеспечению участия детей до, во время и после Форума. Ее Канцелярия активно участвовала в семинарах с государствами-членами и консультациях с детьми, организованных в целях обеспечения информационной основы работы Форума. На Форуме Специальный представитель взяла на себя обязательство и выступила с поддержкой многостороннего обязательства по правам ребенка²⁵. Она также содействовала проведению диалога между поколениями в рамках Глобального форума по беженцам с участием детей-беженцев из разных государств и организаций гражданского общества.

46. В 2023 году Специальный представитель совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) председательствовала в Межучрежденческой

²⁵ См. <https://globalcompactrefugees.org/pledges-contributions/multistakeholder-pledges-2023/multistakeholder-pledge-child-rights>.

координационной группе по борьбе с торговлей людьми (МКГБТЛ), включив защиту детей в качестве сквозной темы в рамки своего взаимодействия с глобальными и региональными партнерами, процессами и платформами. МКГБТЛ последовательно выступала за усиление гарантий и мер по защите детей-жертв торговли людьми, реализацию принципа ненаказания и обеспечение доступа к правосудию с учетом мнений выживших жертв и непосредственных участников событий, а также за усиление механизмов ответственности за торговлю детьми в условиях гуманитарных ситуаций. Также были предприняты усилия по устранению существующих пробелов в исследованиях и изучении торговли детьми путем проведения нескольких специализированных вебинаров и мероприятий.

47. Призыв МКГБТЛ к действиям, одобренный главами 31 организации-члена, повысит осведомленность о насущной необходимости расширения прав и возможностей, и защиты всех детей, а также принятия 10 конкретных мер к 2025 году в целях предотвращения и искоренения торговли детьми во всем мире²⁶. Опираясь на продуктивное сопредседательство и стремясь обеспечить преемственность важных рабочих направлений, начатых в 2023 году, Специальный представитель и МОМ продолжают сопредседательство в МКГБТЛ в 2024 году под общей координацией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

48. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Она и Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах 23 февраля 2023 года провели брифинг в Совете Безопасности под председательством Мальты, подчеркнув необходимость включения защиты детей в рамки усилий по предотвращению и прекращению конфликтов и сосредоточить на ней главное внимание в работе Совета Безопасности. Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжают координировать свои действия в ситуациях, требующих срочного внимания, таких как ситуация в Израиле и Газе²⁷. Поскольку тревожная ситуация с детьми продолжает ухудшаться, а число жертв возрастает, Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей продолжает озвучивать призыв Генерального секретаря и Генеральной Ассамблеи к немедленному прекращению огня по гуманитарным соображениям.

49. Специальный представитель и УНП ООН приступили к реализации совместной стратегии и плана действий по искоренению насилия в отношении детей, которые преследуют три основные цели: обеспечение более надежной защиты детей и их окружения от насилия; оказание поддержки детям, столкнувшимся с преступностью и насилием; и поддержка детей, находящихся в контакте с системой правосудия. Специальный представитель приняла участие в тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в мае 2023 года, подчеркнув необходимость обеспечения доступа к правосудию с учетом интересов детей, борьбы с насилием в Интернете и защиты перемещаемых детей. Она также осуществляла тесное сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и надругательств в Интернете, торговли детьми и других преступлений в отношении них, а также по вопросам поощрения и применения более строгих гарантий в отношении защиты детей-жертв.

50. Специальный представитель и Международный союз электросвязи продолжили сотрудничество в рамках инициативы «защита через онлайн-участие», направленной на предоставление рекомендаций по задействованию и совершенствованию служб

²⁶ См. <https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/Webstories2023/un-forum-calls-for-urgent-action-to-end-child-trafficking.html>.

²⁷ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/news/statement-srsg-vac-dr-najat-maalla-m%E2%80%9999jid-and-srsg-caac-virginia-gamba-about-situation-israel>.

защиты детей, функционирующих в Интернете. Эта инициатива объединила 30 глобальных партнеров, включая учреждения Организации Объединенных Наций, ученых, представителей частного сектора и гражданского общества, для сбора фактических данных и согласования предложенных рекомендаций²⁸. Группа собрала данные из 100 стран — от телефонов доверия, технологических компаний, игровых онлайн-площадок и платформ социальных сетей, которыми обычно пользуются дети. Первые результаты показывают, что дети все чаще используют цифровые средства для получения доступа к безопасности и защите, а также что возможности для межотраслевого сотрудничества в целях определения эффективных стратегий, направленных на удовлетворение запросов детей по оказанию поддержки в области защиты детей через Интернет возрастают. В рамках инициативы «защита через онлайн-участие» была собрана информация от платформ социальных сетей, поисковых систем, платформ, создающих контент, и служб потокового видео, в частности о том, как дети и молодежь используют свои платформы для обеспечения безопасности и защиты, независимо от того, исходят ли угрозы или вред, с которыми они сталкиваются, из Интернета или из реальной жизни. Результаты этой работы будут опубликованы и распространены в установленном порядке.

Организации гражданского общества и религиозные организации

51. Специальный представитель тесно сотрудничает с организациями гражданского общества, проводя совместные информационно-пропагандистские мероприятия, исследования и осуществляя обмен информацией. Она продолжает сотрудничать с организациями, работающими над искоренением насилия в отношении детей, расположенными в Нью-Йорке и Женеве, а также поддерживает связи с теми, кто работает на низовом уровне, во время своих посещений стран, когда их приглашают присоединиться к партнерам из гражданского общества, которые периодически встречаются с ней. Воспользовавшись тем, что после пандемии впервые был проведен политический форум высокого уровня по устойчивому развитию с полноценным физическим присутствием участников, Специальный представитель организовала в своем офисе собрание представителей гражданского общества, чтобы активизировать дальнейшее сотрудничество между всеми партнерами.

52. Специальный представитель тесно сотрудничает с религиозными лидерами, религиозными организациями и общинами, которые являются ключевыми субъектами в борьбе с насилием и в продвижении позитивных социальных норм. Она высоко оценила усилия, предпринятые религиозными организациями в ходе ее посещений стран, и поделилась их опытом в качестве перспективной практики, в том числе опытом Фонда Адьян (Ливан), организации «Религиозные кадры» и Федерации школ по изучению Корана (Сенегал), Тихоокеанской конференции церквей (Фиджи), ассоциации «Рабита Мохаммадия улемов» (Марокко) и национальных христианских организаций (Кения и Кот-д'Ивуар). Она также сотрудничает с группой религиозных организаций и религиозных общин, работающих вместе над празднованием Всемирного дня молитвы и действий за детей, объявленного организацией «Миосикай» (фонд «Аригату»), который прошел в Индии в этом году.

Расширение участия детей

53. Специальный представитель по-прежнему систематически взаимодействует с детьми, поддерживает и усиливает их инициативы, а также выступает в роли связующего звена с лицами, принимающими решения. В течение 2023 года она пообщалась с более чем 1600 детьми в рамках восьми региональных консультаций перед тем, как представить свои ежегодные доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, а также в ходе национальных визитов, где она стремится напрямую взаимодействовать с детьми, которые находятся в маргинализованном положении и доступ к которым затруднен.

54. В рамках инициативы «защита через онлайн-участие», о которой говорилось выше, были проведены углубленные собеседования с детьми и подростками, которые

²⁸ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/content/pop>.

предложили и реализовали решения, направленные на удовлетворение потребностей своих сверстников в защите с помощью цифровых средств. В рамках инициативы будут собраны и освещены эти инновационные решения, в том числе, например, созданное одной молодой девушкой приложение под названием Ehtsab, которое в режиме реального времени передает жителям Кабула информацию о чрезвычайных ситуациях.

55. Специальный представитель продолжает выпускать ориентированные на детей варианты докладов и материалов, подготовленных ее Канцелярией, включая ежегодные доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, а также документы, содержащие техническую информацию о насилии в отношении детей, его коренных причинах, последствиях и связанных с ним проблемах. Она также издает руководящие принципы для учреждений Организации Объединенных Наций по разработке версий своих докладов с учетом интересов детей, которые уже используются в целях создания дополнительных ресурсов для детей по таким вопросам, как социальная защита и инклюзия.

56. Специальный представитель постоянно расширяет участие детей с помощью цифровой карты участия, на которой представлено более 300 примеров действий, осуществляемых под руководством детей или при поддержке гражданского общества. Она продолжит отслеживать такие инициативы и добавлять их на цифровую карту, включая примеры участия детей в процессах принятия решений на страновом уровне.

III. Защиту перемещающихся детей нельзя откладывать

57. Мир переживает критический момент. Беспрецедентное число детей перемещается по всем регионам — будь то мигранты, просители убежища, беженцы или внутренне перемещенные лица — из-за многогранных и сменяющих друг друга глобальных кризисов. Это перемещение в сочетании с отсутствием мер защиты подвергает детей чрезвычайной опасности. Кроме того, это оказывает огромное давление на правительства, сообщества и организации, работающие над обеспечением их защиты. Однако, несмотря на то, что необходимо в срочном порядке поддержать права детей и гарантировать их защиту, принятые на сегодняшний день меры не соответствуют поставленной задаче. С перемещающимися детьми, прежде всего, не обращаются как с детьми, обеспечивая полную защиту их прав. По этим причинам Специальный представитель считает необходимымкратно активизировать глобальные, региональные и национальные действия для обеспечения защиты всех перемещающихся детей.

A. Перемещение и миграция в беспрецедентных масштабах

58. Дети перемещаются по всему миру в беспрецедентных масштабах. Согласно *Докладу о миграции в мире за 2022 год*, опубликованному МОМ, численность международных мигрантов оценивается в 281 млн человек, из которых 14,6 % составляют дети²⁹. По оценкам УВКБ ООН, по состоянию на июнь 2023 года 110 млн человек во всем мире принудительно перемещены, из них 43,3 млн составляют дети³⁰. В период с 2010 по 2022 годы глобально численность принудительно перемещенных детей возросла более чем в два раза³¹.

59. Перемещение происходит под воздействием целого ряда факторов. Конфликт и повсеместно распространенное насилие остаются ключевыми причинами, в результате чего к концу 2022 года 25,8 млн детей являются внутренне перемещенными лицами³². Еще одним значительным фактором является изменение климата: за последние шесть лет произошло внутреннее перемещение 43 млн детей, связанное с погодными

²⁹ См. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/WMR-2022.pdf>.

³⁰ См. <https://www.unhcr.org/us/mid-year-trends>.

³¹ См. <https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/displacement/>.

³² Там же.

катаклизмами, усугубленными изменением климата, что примерно соответствует 20 000 детей в день³³. К этим факторам можно добавить политическую нестабильность, крайнюю нищету, структурное неравенство, отсутствие продовольственной безопасности и дискриминацию, в числе прочего. УВКБ ООН указало, что основными факторами принудительного перемещения в первой половине 2023 года были конфликты на Украине, в Судане, Демократической Республике Конго и Мьянме; сочетание засухи, наводнений и отсутствия безопасности в Сомали; и затяжной гуманитарный кризис в Афганистане³⁴. Кроме того, на момент подготовки настоящего доклада около 1 млн детей были насильственно перемещены из своих домов в секторе Газа, а ЮНИСЕФ назвал его самым опасным местом в мире для детей³⁵. Для многих детей перемещение не является временным: оно становится все более затяжным. Большинство детей, перемещенных сегодня, проведут все свое детство в условиях перемещения³⁶.

В. Беспрецедентные риски

60. На каждом этапе своего пути дети подвергаются повышенному риску насилия и причинения вреда. Эти угрозы часто взаимосвязаны и взаимозависимы и могут быть еще более ярко выраженными в отношении несопровождаемых и разлученных детей.

61. Миграция или вынужденное перемещение, а также отсутствие регулярных путей миграции могут оказаться смертельно опасными. По оценкам ЮНИСЕФ, с 2018 года около 1500 детей погибли или пропали без вести при попытке пересечь центральную зону Средиземного моря. Это число составляет пятую часть из 8274 человек, погибших или пропавших без вести на этом маршруте, что делает его самым смертоносным, согласно данным проекта МОМ «Пропавшие мигранты». ЮНИСЕФ особо отметил тот факт, что число смертей и исчезновений детей на центральном средиземноморском маршруте утроилось в 2023 году по сравнению с 2022 годом: каждую неделю при попытке пересечь эту зону погибают 11 детей³⁷. Это явление не ограничивается Средиземноморским бассейном: гибель и исчезновение перемещающихся детей стали реальностью во всех регионах, причем большинство случаев приходится на небольшое число особо опасных маршрутов³⁸.

62. Перемещающиеся дети, особенно несопровождаемые или разлученные с родителями, подвергаются повышенному риску насилия, включая торговлю людьми. Торговля детьми представляет собой многогранное и сложное явление, которое продолжает развиваться, в том числе наряду с развитием торговли людьми с применением технологий. На долю детей приходится 35 % всех выявленных жертв торговли людьми³⁹. Они становятся жертвами торговли людьми в самых разных целях, в том числе ради сексуальной эксплуатации, принудительного брака, принудительного труда, незаконного усыновления/удочерения, попрошайничества или вербовки в преступные или воинствующие экстремистские группы. Ограничительная миграционная политика способствует сохранению незаконного ввоза мигрантов и делает его все более прибыльным⁴⁰.

³³ См. <https://www.unicef.org/media/147931/file/The%20climate-changed%20child%20-%20Report%20in%20English.pdf>.

³⁴ См. <https://www.unhcr.org/us/news/press-releases/unhcr-forced-displacement-continues-grow-conflicts-escalate>.

³⁵ См. <https://www.unicef.org/mena/press-releases/statement-adele-khodr-unicef-regional-director-middle-east-and-north-africa-0>.

³⁶ См. <https://www.unicef.org/press-releases/number-displaced-children-reaches-new-high-433-million>.

³⁷ См. <https://www.unicef.org/eca/press-releases/number-unaccompanied-children-crossing-deadly-central-mediterranean-sea-migration> и <https://www.unicef.org/press-releases/eleven-children-die-every-week-attempting-cross-central-mediterranean-sea-migration>.

³⁸ См. <https://missingmigrants.iom.int/>.

³⁹ См. <https://www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/glotip.html>.

⁴⁰ Там же.

63. Повышенный риск подвергнуться сексуальному или гендерному насилию становится еще одной реальностью для перемещающихся детей⁴¹. Существует множество свидетельств широко распространенного и хронического сексуального и гендерного насилия в отношении девочек и женщин, в частности на маршрутах миграции повсюду в мире, хотя такому насилию все чаще подвергаются и мальчики⁴². Это может произойти на всех этапах путешествия ребенка-мигранта; помимо того, что дети подвергаются эксплуатации со стороны торговцев людьми, их могут принуждать к «сексу ради выживания», чтобы добиться возможности проезда, получить кров, пропитание или деньги на дальнейшее путешествие⁴³. Этот вопрос также возник в ходе непосредственного общения Специального представителя с перемещенными девочками и женщинами в лагере беженцев Заатари в Иордании, которые подчеркнули, что ранние браки стали широко распространенным механизмом преодоления трудностей, призванным обеспечить безопасность девочек и решить проблему бедности.

64. Перемещающиеся дети также лишены свободы. Находятся ли сами дети под стражей или страдают в результате задержания их родителей или опекунов, они особенно уязвимы к жестокому обращению и отсутствию заботы в таких условиях. По меньшей мере в 80 странах существуют законы и политика, позволяющие задерживать детей на основании их правового или миграционного статуса, и по меньшей мере 330 000 детей во всем мире ежегодно лишают свободы на основании правового или миграционного статуса их самих либо их родителей⁴⁴. Отсутствие точных данных означает, что эта цифра, скорее всего, значительно занижена. По имеющимся оценочным данным, в лагерях Эль-Холь и Эль-Родж на северо-востоке Сирийской Арабской Республики содержат около 52 000 человек, из которых 80 % составляют дети в возрасте до 12 лет⁴⁵. Хотя многие страны взяли на себя обязательство покончить с задержанием детей-иммигрантов, реальность такова, что даже в некоторых странах, где законодательством не предусмотрено задержание иммигрантов, его продолжают применять⁴⁶. Специальный представитель постоянно подчеркивает, что детей ни в коем случае нельзя разлучать с их семьями и содержать под стражей на основании их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей в любых условиях, поскольку это никогда не отвечает наилучшему обеспечению их интересов. Она также подчеркивает, что власти должны соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения, особенно в отношении детей, и что соображения национальной безопасности не отменяют обязанности руководствоваться наилучшим обеспечением интересов ребенка.

65. Перемещение подрывает защиту детей, лишая их поддержки со стороны семьи и общины, усиливая их бедность и сокращая доступ к услугам, необходимым для их защиты и благополучия. Это особенно актуально в отношении детей без гражданства или проживающих в лагерях и в условиях, похожих на лагерные, что обычно действует как параллельные системы в принимающих странах, не связанные с национальными системами защиты детей и не интегрированные в них. Семьи, попавшие в подобные ситуации, иногда прибегают к таким механизмам преодоления риска, как принуждение детей к раннему браку или к занятиям с применением детского труда. В результате дети подвергаются еще большему риску эксплуатации и отсева из школы, что усугубляет бедность и еще больше затрудняет получение законного удостоверения личности⁴⁷. Дети также могут пропасть без вести или оказаться на улице.

⁴¹ См. <https://www.unhcr.org/us/what-we-do/protect-human-rights/protection/gender-based-violence>.

⁴² См. <https://www.ifrc.org/sites/default/files/181126-AloneUnsafe-Report-EN-web.pdf>.

⁴³ Там же.

⁴⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/crc/united-nations-global-study-children-deprived-liberty> и A/75/183.

⁴⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/syria-un-expert-calls-end-mass-arbitrary-and-indefinite-detentions-and-urges>.

⁴⁶ См. <https://www.unicef.org/documents/global-programme-framework-children-move>.

⁴⁷ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/advocacy_brief_protection_of_children_on_the_move_in_times_of_crisis.pdf.

66. Перемещающиеся дети очень часто подвергаются серьезным травмам. Такие травмы влияют на способности этих детей давать точные сведения о длительных последствиях перенесенного насилия, что часто не учитывается властями, которые имеют с ними дело во время их путешествий. Это может спровоцировать проблемы с психическим здоровьем, которые могут продолжаться и во взрослом возрасте, при этом ограничивая их социальное и эмоциональное развитие, а также состояние здоровья и образовательный потенциал. Как заметил один ребенок, с которым проводилось собеседование в рамках исследования, предпринятого ЮНИСЕФ Инноченти: «Я никогда не забуду того, что я пережил во время моего путешествия, в нем было полно ужасных моментов. Мне было горестно, когда посредники плохо обращались с нами. Мне становилось тяжело всякий раз, когда я видел трупы своих товарищей-мигрантов. Эти воспоминания до сих пор причиняют мне боль»⁴⁸. Отсутствие надлежащих и специализированных учреждений, предоставляющих услуги и возможности для таких детей, может привести к безнадежности и усугубить их проблемы с психическим здоровьем. Чрезвычайно важно сохранять надежду. По словам другого ребенка-беженца из Боливарианской Республики Венесуэла⁴⁹: «Моя мечта — вернуться в Венесуэлу и увидеть свою семью. Я надеюсь, что мировые лидеры учитывают наши мечты»⁵⁰.

С. Меры реагирования на сегодняшний день: фрагментарные и недостаточные

67. Хотя государствами, Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами и были предприняты важные шаги в целях обеспечения защиты перемещающихся детей повсюду в мире, но принятые на сегодняшний день меры не являются достаточными и/или не соответствуют тому масштабу, который необходим на данном важнейшем этапе.

68. Прошлые и нынешние усилия по урегулированию этих чрезвычайных, а также хронических ситуаций заслуживают похвалы, однако мы наблюдаем все более дифференцированное обращение с детьми, которые сталкиваются с одинаковыми рисками в отношении защиты. Чтобы обратить вспять происходящий повсюду в мире процесс постепенного размывания общего обязательства защищать всех детей, независимо от их статуса, везде и при любых обстоятельствах, необходимо принять срочные меры.

69. Вызывает тревогу то обстоятельство, что во многих гуманитарных ситуациях сегодня наблюдается вопиющее пренебрежение к защите гражданского населения и прав детей. Гуманитарные и защитные системы находятся под давлением, пытаются расширить масштабы своих мер реагирования и обеспечить их адекватность и эффективность в решении различных проблем защиты, с которыми сталкиваются дети, подвергшиеся насильственному перемещению.

70. Многие перемещающиеся дети, остаются невидимыми для национальных систем защиты детей, а доступ к информации для них фрагментирован либо просто игнорируется. Часто они попадают в бюрократические лабиринты длительных процессов по определению их статуса, что ограничивает их возможности для лучшего будущего. Системы идентификации для регистрации детей часто не соответствуют должному уровню, что затрудняет удовлетворение потребностей перемещающихся детей. Важной задачей, в частности, остается оперативная идентификация детей, путешествующих в одиночку, как несопровождаемых или разлученных со своими семьями, и обеспечение им эффективной защиты. Процедуры оценки возраста часто не являются всеобъемлющими и защитными, и не обеспечивают презумпции

⁴⁸ Цитаты из исследования ЮНИСЕФ Инноченти, “Rights denied: the voices and living experiences of migrant and displaced children” (готовящаяся к изданию публикация), опрашиваемый № 22, мужчина-возвращенец, 18 лет, Эфиопия, 2019 год.

⁴⁹ Девочка-беженка, 11 лет, из Боливарианской Республики Венесуэла, в Перу.

⁵⁰ Инициатива по правам ребенка в рамках глобальных договоров, “Our call for answers: children’s manifesto to the Global Refugee Forum 2023, in their own words”.

невиновности с самого начала, что приводит к пробелам в обеспечении эффективной защиты таких детей. Процедуры, системы и практика предоставления убежища и доступа к международной защите зачастую запутаны и носят длительный характер, а задержки приводят к тому, что многие дети подолгу находятся в состоянии ожидания. Кроме того, дети, достигшие 18 лет, также лишены защиты, поскольку их больше не считают детьми, хотя они по-прежнему нуждаются в специальных мерах защиты.

71. Слишком часто дети страдают от отсутствия доступа к основным услугам по причине их правового статуса, местонахождения или иных факторов. Барьеры могут быть юридическими, политическими или административными, а также культурными/языковыми и финансовыми. Детям и их семьям часто не хватает информации или поддержки в преодолении этих барьеров. Дискриминация и ксенофобия могут быть усугубляющими факторами, и это отмечали дети, с которыми Специальный представитель встречалась во многих странах. Например, во время посещения Специальным представителем неформального поселения в Сайде, Ливан, в 2021 году, были упомянуты трудности, связанные с доступом к образованию и медицинскому обслуживанию; с проблемой, состоящей в том, что рождения детей не регистрируются; с тем, что дети работают с раннего возраста; и с насилием, которому подвергаются дети, и его громадным воздействием на их психическое здоровье на протяжении всей жизни, в том числе и в поселении.

72. Сотрудничество между национальными организациями, занимающимися защитой детей, часто носит недостаточный и фрагментарный характер, нередко из-за ограниченных ресурсов и работы на пределе имеющихся возможностей, что ослабляет предлагаемую защиту. Сотрудничество между национальными органами власти в решении проблем миграции внутри регионов и между ними также сопряжено со значительными проблемами. В ходе ряда выездов на места во всех регионах Специальный представитель выявила различные уровни уязвимости национальных и трансграничных систем идентификации, перенаправления и защиты, а также проблемы координации между органами иммиграционного и пограничного контроля, с одной стороны, и службами защиты детей — с другой, как внутри стран, так и между ними.

73. На сегодняшний день большинство перемещенных лиц, включая детей, слишком долго находятся в лагерях или местах, которые были созданы для удовлетворения краткосрочных и неотложных потребностей. В ряде случаев сменилось уже несколько поколений людей, проживающих в таких условиях. Необходимо пересмотреть методы реагирования на кризис, переходя от начальных этапов чрезвычайной ситуации, когда основное внимание уделяется защите и помощи, спасающей жизни людей, к перспективным усилиям, в результате которых с самого начала определяются жизнеспособные долгосрочные решения.

D. Перемещающиеся дети — это прежде всего дети

74. Защита детей возможна и осуществима, однако для этого требуются конкретные и скоординированные действия, в том числе инвестиции в устойчивую и интегрированную цепочку услуг, которые четко определены и доступны для всех детей. Статус перемещающихся детей как детей, в первую очередь, — со всеми средствами защиты, на которые они имеют право, — должен преобладать над их миграционным статусом. Они должны иметь доступ к комплексным услугам, учитывающим интересы детей, предоставлением которых руководят секторы, занимающиеся делами детей и социальной защитой, а не органы, отвечающие за иммиграционные процедуры и безопасность либо пограничный контроль.

75. Имеется прочное основание, формируемое из стандартов, руководств и примеров передовой практики, на которое можно опираться. Полагаясь на него, Специальный представитель и другие подразделения Организации Объединенных Наций опубликовали аналитическую записку, в которой изложили общие принципы эффективного реагирования на проблемы защиты, с которыми сталкиваются перемещающиеся дети. К их числу относится важность укрепления готовности и

реагирования государств на кризисы, с тем чтобы они с самого начала могли в полной мере защищать и уважать права детей. Необходимо принять надлежащие меры по смягчению последствий в целях обеспечения полной защиты всех детей и всех их прав, независимо от их происхождения, статуса и личности. В связи с этим крайне важно выявлять и реагировать на резко возрастающие риски, с которыми сталкиваются дети в период кризиса. Кроме того, необходимо в срочном порядке инвестировать во включение перемещенных детей в национальные системы и выйти за рамки параллельных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, учитывая часто затяжной характер перемещения в условиях многих ситуаций.

76. Важно уделять приоритетное внимание профилактике и действиям по устранению основных причин принудительного перемещения и небезопасной миграции детей и их семей путем борьбы с насилием, конфликтами, изменением климата, дискриминацией, насилием и бедностью в странах происхождения. В целом, инвестиции в национальные системы защиты детей, которые включают перемещенных детей, а не исключают их и не создают для них отдельных услуг, оказываются более устойчивыми и эффективными в долгосрочной перспективе, как с экономической точки зрения, так и с точки зрения прав ребенка. Параллельные системы не работают. Комплексный подход укрепляет готовность стран в условиях, когда вынужденное перемещение и миграция могут продолжаться из-за конфликтов, насилия, преследований, стихийных бедствий и изменения климата.

77. Доступ к гражданским документам и регистрациям рождения часто является необходимым условием для получения социальных услуг. Государства прилагают значительные усилия в целях оказания поддержки в этом отношении перемещающимся детям, например в Эфиопии, где были внесены изменения, с тем чтобы расширить сферу охвата регистрационных услуг, включив в нее беженцев и других неграждан, проживающих в стране⁵¹. Около 1,6 млн из 2,5 млн зарегистрированных венесуэльцев получили разрешение на временную защиту в Колумбии. В школах была проведена кампания по регистрации, благодаря которой 174 500 детей смогли продвинуться в процессе получения удостоверения личности⁵². Необходимо также принять меры по борьбе с безгражданством. Руанда, например, включила в свой гражданский кодекс защиту от безгражданства, особенно для детей, родившихся на территории страны и не имеющих права претендовать на другое гражданство. В нем признано право ребенка на приобретение гражданства на основании рождения и проживания в стране до достижения совершеннолетия⁵³. Во время посещения ею Таиланда Специальный представитель была особенно воодушевлена обещанием властей снять оговорку страны к статье 22 Конвенции о правах ребенка, касающуюся защиты детей-беженцев и детей — просителей убежища, а также участием страны и взятым на себя обязательством активизировать действия по решению проблемы безгражданства и его сокращению, в том числе путем разработки национального плана действий.

78. Всем детям необходим недискриминационный доступ к комплексным и доступным услугам, адаптированным к их потребностям, включая социальное обеспечение, правосудие, здравоохранение, образование, детскую и социальную защиту. В ряде материалов, представленных государствами, в том числе Литвой, Польшей и Словенией, освещались меры, принятые в целях обеспечения доступа к образовательным услугам⁵⁴. В Турции между муниципалитетами и партнерами были

⁵¹ См. <https://www.unicef.org/media/83566/file/Good-practices-that-bring-the-Global-Refugee-Compact-to-Life.pdf>.

⁵² См. <https://www.unicef.org/media/135631/file/Colombia-2022-COAR.pdf>.

⁵³ См. <https://www.unhcr.org/rw/15761-ending-statelessness-in-2024-rwanda-establishes-a-clear-pathway-toward-this-goal.html>.

⁵⁴ Литва указала, что оказывает поддержку беженцам и просителям убежища, с тем чтобы они могли получить доступ к образованию, языковым курсам, профессиональному обучению и трудоустройству (материалы, поступившие из Литвы, декабрь 2023 года). Польша указала, что обеспечивает обучение в государственных школах для всех украинских детей на тех же условиях, что и для польских граждан (материалы, поступившие из Польши, декабрь 2023 года). Словения указала, что обеспечивает доступ к образованию, медицинским услугам,

разработаны рамки партнерства для расширения предоставления в стране услуг на уровне общин для уязвимых детей через сеть безопасных мест, общинных центров, информационно-просветительских служб и мобильных групп⁵⁵. Что же касается положений об альтернативном уходе за детьми и о приоритетности применения семейного или общинного ухода над уходом в учреждениях, то в Индонезии можно отметить многообещающую практику: законом предусматривается, что детям-беженцам, в том числе тем, чьи родители не в состоянии заботиться о них, и детям, нуждающимся в особой защите, может быть предоставлен уход через опекунов или патронатное воспитание⁵⁶. Инклюзивный и правозащитный подход, гарантирующий наличие и доступность комплексных услуг для всех перемещающихся детей, может способствовать достижению положительных социальных, экономических и культурных результатов для этих детей и их семей, общин и сообществ.

79. Механизмы раннего выявления, перенаправления и ухода, например за несопровождаемыми детьми, действительно важны и помогают выявить тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Произошел ряд важных позитивных изменений, например в Греции, где были созданы Национальный механизм реагирования на чрезвычайные ситуации и Специальный секретариат по защите несопровождаемых несовершеннолетних лиц, а в Испании ключевую роль сыграл Омбудсмен (*Defensor del Pueblo*), который подчеркнул настоятельную необходимость устранения пробелов в защите, с которыми сталкиваются несопровождаемые дети. Когда механизмы создаются быстро и хорошо координируются, шансы обеспечить раннее выявление и более эффективное реагирование возрастают, как отметила Специальный представитель во время посещения ею Румынии. Необходимы также надежные системы ведения дел при наличии хорошо обученного, оснащенного и грамотно руководимого персонала социальных служб, а также четкие и специально созданные стандартные операционные процедуры, определяющие роли и обязанности всех участников. Хорошо продуманные системы управления информацией могут способствовать поиску и воссоединению семей, а также своевременному выявлению пропавших детей.

80. Укрепление роли системы правосудия в предотвращении насилия в отношении детей и реагировании на него является важным и необходимым условием для соблюдения прав ребенка и предоставления детям доступа к правосудию, а также для прекращения безнаказанности и обеспечения ответственности за нарушения прав ребенка. Кроме того, крайне важно обеспечивать полное соблюдение международного права в области прав человека, запретив содержание детей в иммиграционных центрах. Многие государства принимают меры, чтобы положить конец этой практике⁵⁷.

81. Внутренняя и трансграничная координация между соответствующими органами власти, особенно ответственными за защиту и благополучие детей, имеет жизненно важное значение. Структуры на национальном и субнациональном уровнях — включая, что особенно важно, полицию и службы безопасности — наряду с субъектами гражданского общества, международными агентствами и заинтересованными правительствами, должны защищать перемещенных детей от всех форм насилия. Для этого требуется поддержка в создании и развитии сильных национальных систем защиты, а также соответствующих механизмов координации внутри стран и, в надлежащих случаях, между странами.

жилищному устройству и уходу для всех детей, независимо от их статуса (материалы, поступившие из Словении, декабрь 2023 года).

⁵⁵ См. <https://www.unicef.org/media/83566/file/Good-practices-that-bring-the-Global-Refugee-Compact-to-Life.pdf>.

⁵⁶ См. <https://www.unicef.org/eap/media/13461/file/ASEAN-CABM-UNICEF-Migration-SitAn-Main-report.pdf>.

⁵⁷ Целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, аналитическая записка о прекращении содержания детей под стражей в иммиграционных центрах (готовится к опубликованию).

82. Региональное сотрудничество между несколькими странами, пострадавшими от одного и того же кризиса, также необходимо для согласования мер реагирования. Примером действий на субрегиональном уровне являются стратегические рамки ЭКОВАС по укреплению национальных систем защиты детей и создание Западноафриканской сети, обеспечивающей непрерывное предоставление комплекса услуг по всему региону в рамках восьми этапов процедуры, начиная с выявления уязвимого ребенка и оказания экстренной помощи до успешного возвращения и социальной реинтеграции⁵⁸. Другим примером может служить проведенное в июле 2023 года мероприятие под названием «Региональный обмен опытом по реализации нулевого этапа маршрута комплексной защиты прав мальчиков, девочек и подростков-мигрантов», в ходе которого представители учреждений по защите детей из Гватемалы, Коста-Рики, Мексики и Панамы обменялись опытом, включая проблемы и возможности, и подчеркнули исключительную важность межведомственного сотрудничества во всем регионе⁵⁹. Директива Европейского союза о временной защите позволяет государствам-членам быстро принимать меры по предоставлению защиты и прав людям, нуждающимся в немедленной защите, и избегать перегрузки национальных систем предоставления убежища в случае массового прибытия перемещенных лиц в контексте вооруженного конфликта на Украине. Хотя Специальный представитель выразил обеспокоенность тем, что стандарты защиты не применяются в равной степени ко всем лицам, обращающимся за международной защитой, отклики и проявленная солидарность позволяют надеяться на конкретный прогресс в проведении давно назревшей реформы процедур Европейского союза в области миграции и предоставления убежища.

83. Весьма важно безопасными и этичными способами привлекать перемещающихся детей и молодых людей в качестве ключевых участников и партнеров к формированию ответных мер. Это означает необходимость расширять их возможности, прислушиваться к ним и учиться у них. Кроме того, перемещающихся детей и молодых людей необходимо вовлекать в политические процессы на глобальном, национальном и местном уровнях, прилагая особые усилия по вовлечению детей, которые находятся в наиболее уязвимом и изолированном положении. Например, Мальтийский фонд благосостояния общества в партнерстве с Министерством иностранных дел и по делам Европы и торговли Мальты, а также при поддержке Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей и Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах проводят сбор голосов детей, прибывших на Мальту из различных зон конфликтов и прошедших через них, анализируя их доступ к услугам по защите и их мнения, касающиеся областей, в которых необходимо совершенствование. Еще одним примером может служить второй Глобальный форум по беженцам. Дети-беженцы из 11 стран мира направили свои призывы мировым лидерам, присоединившись к детям-беженцам, которые лично участвовали в Форуме, в стремлении обеспечить принятие решений с учетом мнений и опыта детей, и в этот процесс внесла свой вклад Канцелярия Специального представителя.

84. Исследование, проведенное ЮНИСЕФ Инноченти с участием детей и подростков в возрасте от 14 до 18 лет из числа мигрантов и перемещенных лиц в Афганистане, Сомали, Судане и Эфиопии, позволило получить важную информацию об опыте и взглядах детей на их миграционные путешествия, перемещение и возвращение⁶⁰. Дети, с которыми проводились собеседования, продемонстрировали сильное ощущение самостоятельности в отношении своей жизни и причин своей миграции. Им хотелось бы в первую очередь иметь возможность поддержать свои семьи и обеспечить достойные условия жизни себе и своим близким. «Я хотел бы в будущем стать очень образованным человеком, который сможет содержать свою

⁵⁸ См. <https://www.unicef.org/sites/default/files/2019-02/African-Action-Agenda-for-Children-Uprooted.pdf>.

⁵⁹ Материалы, поступившие из Мексики, декабрь 2023 года.

⁶⁰ Цитаты из исследования ЮНИСЕФ Инноченти, “Rights denied: the voices and living experiences of migrant and displaced children” (готовящаяся к изданию публикация).

семью и стать ценным членом общества. Но чтобы стать таким человеком, мне нужна поддержка в плане образования»⁶¹.

85. Перемещающиеся дети, с которыми Специальный представитель встречалась повсюду в мире и в ходе диалога поколений в рамках Глобального форума по беженцам, были последовательны в своих опасениях и просьбах обеспечить их безопасность и защиту всех их прав, как об этом следующим образом поведали две девочки-беженки из Сирийской Арабской Республики. Одна сказала: «Поскольку мне шесть лет, я готовлюсь к тому, что меня снова отправят в зону боевых действий. Меня мучают кошмары, и я боюсь за свою жизнь. Как могли взрослые говорить мне, что я не заслуживаю безопасности, если у меня не было иного выбора, кроме как уехать. Вам всем нужно вновь завоевать мое доверие и доверие всех детей, проводя политику, а не пользуясь ею лишь для показного эффекта». Другая девочка сказала: «Нас, детей, часто не замечают, наш вклад и мнения не воспринимают всерьез. Мы должны участвовать в принятии решений, которые затрагивают нашу жизнь».

IV. Дальнейшие действия

86. Миллионы и миллионы детей оказались забытыми. Мир переживает беспрецедентный кризис в области прав ребенка. Повсюду в мире продолжает шириться насилие в отношении детей во всех его формах и в любых условиях. Вооруженные конфликты, климатический кризис и деградация окружающей среды, отсутствие продовольственной безопасности, нищета и социальное неравенство достигли таких масштабов, что мы являемся свидетелями беспрецедентного уровня перемещения детей. Защита прав перемещающихся детей во время кризиса необходима, как никогда. Инвестиции в комплексные системы защиты детей, доступные для всех детей, в том числе для перемещающихся детей, необходимы для полноценного соблюдения и защиты прав всех детей в любое время. Защита прав перемещающихся детей также означает все большее их вовлечение и расширение их прав и возможностей путем предоставления им безопасных путей для получения информации, свободного самовыражения и участия в процессах принятия решений.

87. С учетом семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека и второго Глобального форума по беженцам, а также принятых на нем обязательств высокого уровня необходимо в дальнейшем обеспечить их безотлагательное соблюдение и выполнение, к чему призывали дети, участвовавшие в этих мероприятиях. Предстоящий в сентябре 2024 года Саммит будущего Организации Объединенных Наций представляет собой выпадающую один раз в поколение возможность укрепить сотрудничество в решении важнейших проблем и устранить пробелы в глобальном управлении, подтвердить существующие обязательства, включая Цели в области устойчивого развития и Устав Организации Объединенных Наций, и продвинуться в направлении придания нового импульса многосторонней системе, которая будет лучше приспособлена для позитивного воздействия на жизнь людей, в том числе всех детей. Ориентированный на действия Пакт во имя будущего, который, как ожидается, будет одобрен главами государств и правительств на саммите, демонстрируя глобальную солидарность в интересах нынешнего и будущих поколений, должен приковать центр внимания к положению всех детей, включая миллионы принудительно перемещенных лиц.

88. В 2024 году исполняется 15 лет со дня определения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, и это дает возможность пересмотреть и активизировать усилия, направленные на прекращение насилия в отношении всех детей. Несмотря на произошедшие значительные сдвиги, рекомендации, содержащиеся в исследовании Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей⁶², на основании чего и был

⁶¹ Там же, опрашиваемый № 37, мужчина-сомалиец из числа внутренне перемещенных лиц, 16 лет, Сомали, 2019 год.

⁶² [A/61/299](#).

учрежден мандат Специального представителя, по-прежнему чрезвычайно актуальны и злободневны.

89. Остается менее шести лет, чтобы выполнить данное обещание к 2030 году покончить со всеми формами насилия в отношении всех детей в любых условиях. В связи с этим возникает вопрос: является ли это обещание напрасным или оно все еще достижимо? Наша обязанность перед всеми детьми — выполнить это обещание. Это возможно, если мы перейдем от многократного упоминания обязательств и обещаний к конкретным, комплексным и устойчивым действиям в интересах детей и с ними вместе, ни о ком не забывая.
