



**Совет по правам человека**

**Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая право  
на развитие**

**Резюме проводимого раз в два года дискуссионного  
форума Совета по правам человека по вопросу  
об односторонних принудительных мерах и правах  
человека**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о негативном  
воздействии односторонних принудительных мер  
на осуществление прав человека**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [52/13](#) Совета по правам человека, содержится резюме проводимого раз в два года дискуссионного форума Совета по вопросу об односторонних принудительных мерах и правах человека, который состоялся 14 сентября 2023 года на его пятьдесят четвертой сессии.



## I. Введение

1. В своей резолюции 52/13 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовать в соответствии с резолюцией 27/21 Совета по правам человека проводимый раз в два года дискуссионный форум, который должен состояться на пятьдесят четвертой сессии Совета, по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на право на развитие и достижение целей в области устойчивого развития. Кроме того, в своей резолюции 52/13 Совет просил Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека выступить в качестве докладчика дискуссионного форума и подготовить доклад по этому вопросу, а также внести на рассмотрение и представить доклад Совету на его пятьдесят пятой сессии.

2. Проводимый раз в два года дискуссионный форум на тему «Воздействие односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на право на развитие и достижение целей в области устойчивого развития» состоялся 14 сентября 2023 года<sup>1</sup>. Его цели заключались в повышении осведомленности всех заинтересованных сторон, включая государства-члены, Организацию Объединенных Наций, ее структурные подразделения, учреждения и программы, другие международные и региональные организации, гражданское общество, частный сектор и средства массовой информации, о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека в странах, как являющихся, так и не являющихся объектом таких мер. Кроме того, форум вновь стал площадкой для обмена мнениями и опытом между всеми соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами по вопросу о многоплановом воздействии односторонних принудительных мер на права человека, в особенности лиц, находящихся в уязвимом положении.

3. Участники дискуссионного форума рассмотрели воздействие односторонних принудительных мер/односторонних санкций и чрезмерного соблюдения санкций на право на развитие и достижение целей в области устойчивого развития в целом, а также конкретных целей в области устойчивого развития; обсудили ход выполнения и обновили рекомендации предыдущих дискуссионных форумов и семинаров, проведенных по поручению Совета по правам человека соответственно в 2021, 2019, 2017, 2015, 2014 и 2013 годах, а также основанный на исследованиях доклад Консультативного комитета Совета по правам человека<sup>2</sup>; повысили осведомленность о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.

4. В качестве председателя форума выступил заместитель Председателя Совета по правам человека Мухаммаду М. О. Ках. Со вступительными замечаниями выступили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Елена Довгань. В дискуссии приняли участие: член Экспертного механизма по праву на развитие Михир Канаде; директор странового отделения организации «Оксфам» на Кубе Елена Джентили; директор Центра устойчивого развития при Колумбийском университете (Соединенные Штаты Америки) Джеффри Д. Сакс; и доцент Тегеранского университета Амир Саед Вакиль.

<sup>1</sup> Запись веб-трансляции обсуждения доступна по адресу

<https://media.un.org/en/asset/k1e/k1ee56vmxu>.

Выступления докладчиков доступны по адресу

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/54/Pages/Statements.aspx?SessionId=70&MeetingDate=14/09/2023%2000:00:00>.

Концептуальная записка доступна по адресу

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/54/Pages/Panel%20discussions.aspx>.

<sup>2</sup> A/HRC/28/74.

## II. Открытие дискуссионного форума

5. В своих вступительных замечаниях Верховный комиссар по правам человека заявил, что односторонние принудительные меры, введенные вне рамок Совета Безопасности и не в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, могут повлиять на осуществление прав человека, включая право на развитие. В ряде случаев при введении односторонних принудительных мер в режимах санкций делаются исключения, с тем чтобы разрешить провоз важнейших грузов. Однако чрезмерное соблюдение санкций банками, страховыми компаниями, финансовыми учреждениями и предприятиями может помешать осуществлению финансовых переводов в адрес субъектов, оказывающих гуманитарную помощь, и доставке важнейших грузов, что поставит под угрозу законную и важную деятельность. Такой ориентированный на избежание рисков подход может усугубляться из-за процедур предоставления исключений из режима санкций, представляющих собой обременительный с административной точки зрения процесс, приводящий к задержкам и ограничивающий возможности некоторых субъектов по ведению деятельности в странах, подвергшихся санкциям. Верховный комиссар подчеркнул необходимость создания эффективных, четких и пользующихся всеобщим уважением систем исключений из санкций по гуманитарным соображениям, позволяющих оперативно доставлять лекарственные препараты, медицинское оборудование, продовольствие, гуманитарную помощь и предоставлять другие виды помощи для объектов критически важной инфраструктуры и критически важных услуг, таких как водоснабжение, санитария и электроснабжение.

6. Что касается секторальных санкций, то Верховный комиссар отметил, что эти санкции приводят к значительным экономическим потрясениям и могут затрагивать распределение основных товаров среди нуждающегося населения. Секторальные санкции могут подорвать доступность продовольствия, особенно для людей с низким уровнем дохода, а также его качество; лишить доступа к чистой воде, услугам в области санитарии или электричеству; воспрепятствовать поставкам медицинского оборудования и лекарственных препаратов, а также образовательных товаров. Как подчеркнул Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 8 (1997), санкции могут в значительной степени подорвать осуществление прав человека и непропорционально сильно затронуть права лиц, живущих в условиях нищеты, и лиц, находящихся в уязвимом положении, включая детей.

7. Кроме того, Верховный комиссар заявил, что секторальные санкции также могут повлиять на прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Что касается права на развитие, которое в различных формах легло в основу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то в Декларации о праве на развитие четко говорится о необходимости справедливого распределения благ, создаваемых в ходе развития, без какой-либо дискриминации, и о праве всех людей и народов свободно и в полной мере участвовать в принятии решений, что является одним из важнейших компонентов устойчивого развития. Это касается как действий правительств в отношении собственного населения, так и государств в их отношениях друг с другом.

8. Верховный комиссар подчеркнул, что в ответ на нарушения прав человека особой тяжести принятие специальных мер в отношении лиц, ответственность которых за эти нарушения достоверно установлена, может быть уместно в рамках более широкого спектра мер по привлечению к ответственности.

9. Верховный комиссар подчеркнул, что любое введение санкций должно полностью соответствовать нормам международного права, в том числе в части справедливости процесса и наличия возможностей для эффективного пересмотра решений о введении санкций и доступности средств правовой защиты. Он настоятельно призвал регулярно анализировать и пересматривать применение любых принудительных мер с точки зрения их практического воздействия на права человека. Эти меры должны сопровождаться соответствующими гарантиями прав человека, включая оценку воздействия мер на права человека и независимый

мониторинг, и быть ограничены по времени. Кроме того, УВКПЧ неоднократно рекомендовало государствам-членам приостановить или отменить любые односторонние принудительные меры, которые пагубно влияют на права человека и усугубляют гуманитарные потребности.

10. Верховный комиссар подчеркнул, что для получения четкого представления о пострадавших от односторонних принудительных мер необходимы четкая и точная информация и дезагрегированные данные. Он призвал государства, затронутые односторонними принудительными мерами, предоставить подробную информацию о задержках или блокировании поставок важнейших гуманитарных грузов и продолжать оценивать их воздействие и обмениваться данными о их последствиях, в том числе для конкретных серьезно пострадавших групп. Государствам, вводящим санкции, следует всесторонне и справедливо оценивать такую информацию и незамедлительно предпринимать соответствующие шаги по изменению своей практики, необходимые для устранения негативного воздействия этих мер на права человека. В заключение Верховный комиссар призвал расширить сферу применения исключений по гуманитарным соображениям и работать над совершенствованием процесса предоставления исключений, в том числе путем предоставления продлеваемых и постоянно действующих исключений для программ гуманитарной помощи и гуманитарных грузов. Для обеспечения наличия и практической эффективности исключений государства, вводящие санкции, обязаны напрямую решать проблему их чрезмерного соблюдения.

11. В своем вступительном заявлении Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека отметила, что проведенные ею посещения стран, тематическая работа в рамках мандата и информация, полученная из различных источников, указывают на пагубное воздействие односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения на достижение всех целей в области устойчивого развития и их влияние на право на развитие и благополучие людей, живущих в странах, которые являются объектом санкций. Несмотря на введение в различных формах гуманитарных изъятий из санкций, санкции оказывают серьезное влияние на достижение целей 2 (ликвидация голода) и 3 (хорошее здоровье и благополучие) в области устойчивого развития. В этой связи Специальный докладчик упомянула, в частности, о проблемах с получением разрешений и лицензий на закупку и доставку важнейших товаров, а также о невозможности обработки платежей за такие товары и обеспечения страхования грузов. Кроме того, аналогичные тенденции наблюдаются и в части обеспечения доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, в том числе к лекарственным препаратам и вакцинам, а также в части наличия медицинского и спасательного оборудования, борьбы с болезнями и их профилактики и подготовки медицинских работников.

12. Что касается негативных последствий односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения для целей в области устойчивого развития и предусмотренных в их рамках задач, то такие последствия могут быть вызваны узким толкованием гуманитарных изъятий, предполагающим, что они не распространяются на мероприятия в области развития в странах, находящихся под санкциями. По своему характеру эти мероприятия могут преследовать цель развития, например создание и обслуживание объектов критически важной инфраструктуры, включая энергетику и электроснабжение, водоснабжение и санитарию, транспорт и образование. Исключение этих мероприятий напрямую влияет на достижение целей 4, 6, 7, 9 и 11–15 в области устойчивого развития.

13. Специальный докладчик отметила, что расширение односторонних санкций в сочетании с жесткими наказаниями за несоблюдение или обход режимов санкций в виде вторичных санкций, а также гражданско-правовых и уголовных наказаний усугубляет проблему чрезмерного соблюдения санкций. Такая ситуация исключает целые группы населения из процесса развития и усиливает неравенство на глобальном уровне, неизбирательно затрагивая людей в странах, находящихся под санкциями, и приводя к их дискриминации по признаку гражданства, места жительства или рождения и, следовательно, препятствуя достижению цели 10 в области устойчивого

развития. Кроме того, непропорционально сильное влияние санкции оказывают на всех лиц, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей, пожилых людей, инвалидов и мигрантов (цели 3, 5 и 8 в области устойчивого развития).

14. Специальный докладчик упомянула о проблемах, с которыми сталкиваются лица, пострадавшие от санкций, при получении доступа к правосудию и возмещению ущерба из-за отсутствия механизмов подотчетности, дороговизны юридической помощи, а также сложности и расплывчатости законодательства, что может противоречить международным обязательствам, принятым в рамках цели 16 в области устойчивого развития.

15. Экономические, финансовые и секторальные санкции, санкции против юридических лиц и предприятий, а также чрезмерное соблюдение санкций изолируют находящиеся под ними страны и их население, закрывая каналы для международного сотрудничества, влияя на уровень бедности, создавая нагрузку на национальные системы социальной защиты и ограничивая возможности для получения достойной работы и экономического роста (цели 1, 8, 12 и 17 в области устойчивого развития). В заключение Специальный докладчик подчеркнула, что воздействие односторонних санкций следует рассматривать в ходе обсуждения достижения целей в области устойчивого развития наряду с другими проблемами и что оценка воздействия односторонних санкций должна проводиться всеми соответствующими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в рамках их мандатов. Лица из стран, находящихся под санкциями, не должны подвергаться дискриминации и лишаться своего права участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, вносить в него свой вклад и пользоваться его благами.

### **III. Резюме работы дискуссионного форума**

#### **A. Выступления участников дискуссии**

16. Г-н Канаде отметил, что односторонние принудительные меры сами по себе нарушают международное право, в частности Устав Организации Объединенных Наций. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 года, гласит, что «ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение односторонних экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав». Односторонние принудительные меры, как правило, нарушают право народов на самоопределение, включая развитие, основанное на самоопределении, провозглашенное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах и Декларации о праве на развитие, и влияют на права человека отдельных лиц и народов в попавшей под санкции стране.

17. Г-н Канаде отметил, что негативное воздействие односторонних принудительных мер именно на право на развитие является очевидным и ощутимым. Как было признано в резолюции [77/214](#) Генеральной Ассамблеи, односторонние принудительные меры являются серьезным препятствием на пути осуществления права на развитие и Повестки дня на период до 2030 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея призвала все государства избегать одностороннего введения принудительных мер и экстерриториального применения национальных законов, которые противоречат принципам свободной торговли и сдерживают развитие развивающихся стран.

18. В Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея определила развитие как всесторонний экономический, социальный, культурный и политический процесс, направленный на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в

справедливом распределении создаваемых в ходе его благ. Односторонние принудительные меры в корне нарушают эти права и уничтожают возможность людей и народов в странах, являющихся объектом этих мер, самостоятельно определять приоритеты своего развития, активно, свободно и конструктивно участвовать в собственном развитии, вносить свой вклад в этот процесс и пользоваться создаваемыми в ходе него благами. Односторонние принудительные меры могут усугубить неравенство и еще больше маргинализировать наиболее уязвимые слои общества.

19. Г-н Канаде напомнил, что в Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея также признала, что государства обязаны не принимать на национальном уровне меры, нарушающие право на развитие экстерриториальным путем. Кроме того, государства обязаны сотрудничать друг с другом для устранения препятствий на пути осуществления права на развитие и предпринимать позитивные шаги для обеспечения его осуществления. В этой связи односторонние принудительные меры могут представлять собой прямое нарушение этих обязательств.

20. По мнению г-на Канаде, единственным обстоятельством, при котором односторонние принудительные меры могут быть разрешены международным правом, является их принятие в качестве контрмер. При этом контрмеры должны быть соразмерными и не должны влиять на обязательства по защите прав человека. Односторонние принудительные меры могут оказаться саморазрушительными, если их всеобъемлющее или даже точечное введение приведет к нарушениям прав человека, включая право на развитие.

21. Г-н Канаде отметил, что практика принятия односторонних принудительных мер все чаще сопровождается введением вторичных санкций и чрезмерным соблюдением односторонних принудительных мер. В связи с этим различные заинтересованные стороны, такие как банки и корпорации, принимают более жесткие меры по сравнению с теми, которых требуют первичные санкции, опасаясь вторичных санкций, включая риск быть привлеченными к гражданско-правовой или уголовной ответственности. Такое чрезмерное соблюдение санкций усугубляет их негативное воздействие на права человека, в том числе на право на развитие, особенно сильно затрагивая доступ к важнейшим товарам и услугам, включая гуманитарную помощь.

22. Введение односторонних принудительных мер и их чрезмерное соблюдение замедляют прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, ограничивая доступ людей и народов к здравоохранению, образованию, финансам и другим базовым потребностям или лишая их такого доступа. Кроме того, такие меры ограничивают политическое пространство, которое в соответствии с одним из основных требований для достижения целей в области устойчивого развития необходимо странам, являющимся объектом этих мер. Чрезмерного соблюдения санкций можно в значительной степени избежать, однако для этого требуется разработка государствами, которые вводят санкции, руководящих принципов и разъяснений для корпораций и банков, в том числе по вопросам оценки воздействия и должной осмотрительности, для обеспечения соблюдения ими стандартов в области прав человека.

23. Г-жа Джентили отметила, что опыт работы организации «Оксфам» на Кубе позволил ей получить непосредственное представление о разрушительных последствиях и воздействии на людей системы односторонних принудительных мер, введенных в отношении страны, что является серьезным препятствием для осуществления основных прав человека, особенно для женщин и девочек, включая лиц с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, и для достижения целей в области устойчивого развития, в особенности целей 1–3, 5 и 10.

24. Г-жа Джентили упомянула о воздействии односторонних принудительных мер на различные потребности женщин и девочек и о том, как эти меры негативно сказываются на их семейной жизни и средствах к существованию, а также способствуют углублению и укоренению гендерного неравенства в частной и общественной сферах. Она отметила, что санкции, введенные Соединенными Штатами Америки, усиливают гендерное неравенство и не учитывают особые

потребности женщин, а также их реальные и потенциальные возможности и самостоятельность.

25. По словам г-жи Джентили, Куба переживает беспрецедентный и многоплановый кризис. Она отметила, что санкции, введенные Соединенными Штатами, углубляют кризис и ограничивают доступ частных предпринимателей и населения к цифровым платформам и ресурсам, которые стали важными инструментами для международного сотрудничества, торговли, обмена знаниями и семейных отношений. Г-жа Джентили подчеркнула сложность количественной оценки последствий этих санкций, особенно в части неудовлетворенных потребностей населения, и отметила препятствия для использования возможностей в академической, научной и культурной сферах, что мешает достижению жизненных целей и приводит к снижению качества жизни.

26. Г-жа Джентили заявила, что санкции ограничивают возможности Кубы по своевременному восстановлению после возникающих трудностей и ограничивают доступ к необходимым лекарственным препаратам, основным продуктам питания и гигиеническим средствам, а также технологиям. Несмотря на выведение гуманитарной помощи из-под санкций Соединенных Штатов, сложность, широта и агрессивное применение этих санкций, тем не менее, препятствуют тому, чтобы помощь доходила до лиц, более всего нуждающихся в ней, и нарушают их право на достойную жизнь. Для того чтобы вести разрешенный бизнес с кубинцами, иностранные компании должны проводить тщательную проверку под угрозой серьезных штрафов.

27. Наконец, г-жа Джентили призвала государства-члены, международные агентства по оказанию помощи, организации гражданского общества и сети более активно выступать против санкций, введенных Соединенными Штатами в отношении Кубы, и подчеркивать вред, причиняемый этими санкциями. Выступая за защиту и безопасность гуманитарного персонала, лицам, ответственным за разработку политики, следует тщательно анализировать воздействие на людей односторонних принудительных мер, их согласованность, эффективность, соответствие этическим принципам и преследуемые ими цели.

28. Г-н Сакс отметил, что односторонние принудительные меры идут вразрез с задачей по достижению целей в области устойчивого развития и противоречат международному праву; они также наносят ущерб здоровью и выживанию уязвимых людей в странах, попавших под санкции. Санкции подрывают экономику стран и во многих случаях приводят к смене политического режима, а также преследуют своей целью дестабилизацию социальной и экономической жизни, что имеет негативные последствия, в том числе для самых бедных и уязвимых слоев населения. Чем более всеобъемлющим является режим санкций в отношении страны, против которой санкции введены, тем больший вред они наносят.

29. Г-н Сакс заявил, что введение санкций под силу лишь нескольким странам мира, способным повлиять на международную торговлю. Санкции являются политическим инструментом, который применяется Соединенными Штатами против ряда стран; чтобы покончить с такой недобросовестной политикой, следует в полной мере осмыслить ее незаконность и наносимый ею ущерб. Кроме того, выступавший сослался на недавно опубликованное Центром экономических и политических исследований исследование гуманитарных последствий экономических санкций<sup>3</sup>, включавшее три тематических исследования — Афганистана, Исламской Республики Иран и Боливарианской Республики Венесуэла, — отражающие воздействие санкций, введенных Соединенными Штатами против этих стран.

30. По словам г-на Сакса, режимы санкций, введенные Соединенными Штатами, практически не подпадают под политический или судебный контроль внутри страны из-за того, что они не рассматриваются в конгрессе, о них не информируется общественность и они не проверяются судами. Из-за отсутствия контроля эти меры применяются все чаще. Кроме того, не существует глобального правового контроля

<sup>3</sup> См. Francisco Rodríguez, *The Human Consequences of Economic Sanctions* (Washington, D.C., Center for Economic and Policy Research, 2023).

или апелляционного суда, что усугубляет воздействие санкций, учитывая, что они зачастую носят весьма асимметричный характер. Санкции причиняют убытки странам, против которых они направлены, и приводят к убыткам третьих сторон по всему миру.

31. В заключение г-н Сакс подчеркнул, что в большинстве случаев в основе введения санкций лежит намерение нанести серьезный ущерб, а не просто вопрос соблюдения или чрезмерного соблюдения этих мер. Например, если Соединенные Штаты наложат арест на валютные резервы другой страны, это гарантированно нанесет огромный ущерб, даже если чрезмерного соблюдения санкций удастся избежать. Выступавший добавил, что санкции наносят ущерб, неуместны и вводятся в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и принципа верховенства права.

32. Г-н Вакил заявил, что санкции, противоречащие международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций, являются самым серьезным на сегодняшний день проявлением односторонних принудительных мер и могут иметь экономические, политические или гуманитарные последствия. Эти последствия оказываются более значительными в тех случаях, когда санкции сохраняются в течение длительного периода времени.

33. Г-н Вакил выделил два аспекта права на развитие: право на развитие как процесс и международный аспект этого права. Право на развитие представляет собой процесс, требующий осуществления всех прав, а международный аспект этого права подразумевает, что государства должны создавать условия, благоприятные для осуществления прав человека. Кроме того, реальная ценность права на развитие заключается в его внешней составляющей, в частности в международных обязательствах, возлагаемых на государства. Соответственно, международное сообщество обязано создать международные условия, которые позволят развивающимся странам достичь своих национальных целей, включая реализацию экономических, социальных и культурных прав. В этом контексте односторонние принудительные меры являются препятствием.

34. Меры, необходимые для обеспечения надлежащего осуществления права на развитие, предполагают международное сотрудничество. Официальная помощь в целях развития, или иностранная помощь, является одним из основных способов обеспечения международного экономического сотрудничества; другие формы двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества включают доступ к рынкам через преференциальную либерализацию торговли, стимулы для увеличения инвестиционных потоков и передачи технологий, а также облегчение долгового бремени. Эти формы сотрудничества нарушаются, когда страна подвергается односторонним экономическим санкциям. Негативные последствия односторонних принудительных мер не ограничиваются страной, в отношении которой эти меры приняты; они запускают цепную реакцию, оказывая воздействие на соседние страны и международное сообщество, а также усугубляют существующие конфликты.

## **В. Интерактивное обсуждение**

35. В ходе последовавшего интерактивного обсуждения с заявлениями выступили представители следующих государств и других образований: Азербайджана от имени Движения неприсоединившихся стран, Алжира, Армении, Беларуси, Боливии (Многонационального Государства), Венесуэлы (Боливарианской Республики) (одно заявление, сделанное от имени группы стран, и одно — от своего собственного имени), Гамбии, Европейского союза, Египта, Зимбабве, Ирана (Исламской Республики), Китая, Кубы, Малайзии, Намибии, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики от имени группы стран и Южной Африки.

36. С заявлениями также выступили представители следующих неправительственных организаций: Ассоциация низкорослых взрослых Ирана, ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII», Институт реабилитации «Бачехайе Асемане Камран», Центр «Европа — третий мир», общественное объединение

«Правовой анализ и исследования» и Ассоциация по медицинскому обеспечению малоимущих иранских пациентов.

37. Азербайджан, выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, заявил, что Движение неизменно выражает свою твердую позицию в отношении односторонних принудительных мер, препятствующих осуществлению прав человека. На восемнадцатой встрече глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран, которая состоялась в Баку в 2019 году, главы государств и правительств вновь заявили о своем неприятии всех односторонних принудительных мер, включая меры, используемые в качестве инструментов политического или экономического давления на любую страну, особенно на развивающиеся страны, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права. Односторонние принудительные меры являются одним из серьезных препятствий на пути осуществления Декларации о праве на развитие. Движение неприсоединившихся стран призвало государства избегать одностороннего введения мер экономического принуждения и экстерриториального применения национальных законов, которые противоречат принципам свободной торговли и препятствуют развитию. Кроме того, Движение неприсоединившихся стран подчеркнуло важность укрепления международного сотрудничества для устранения негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.

38. Сирийская Арабская Республика, выступая от имени группы стран, заявила, что воздействие незаконных односторонних принудительных мер на страны, против которых эти меры вводятся, является очевидным и неоспоримым. Эти меры и связанные с ними их чрезмерное соблюдение и вторичные санкции лишают людей в странах, на которые они направлены, необходимых условий для обеспечения устойчивого развития, продовольственной безопасности, здравоохранения, а также доступности водных ресурсов и санитарных услуг и рационального управления ими. Особую обеспокоенность вызывает положение лиц, на которых негативно сказываются односторонние принудительные меры, в частности женщин, детей, инвалидов, лиц с хроническими заболеваниями, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Кроме того, обширные и многоплановые ограничения, обусловленные односторонними принудительными мерами, мешают жителям стран, в отношении которых эти меры введены, активно, свободно и конструктивно вносить вклад в развитие своих стран и пользоваться создаваемыми процессом развития благами. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что отказ от принятия, поддержания, осуществления, признания и соблюдения односторонних принудительных мер лежит в основе усилий по защите прав человека и достижению целей в области устойчивого развития.

39. Боливарианская Республика Венесуэла, выступая от имени группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, вновь заявила о своем осуждении постоянного и все более широкого применения односторонних принудительных мер, которые крайне отрицательно сказываются на осуществлении прав человека, ограничивая и затрудняя доступ к продовольствию, лекарственным препаратам, медицинскому обслуживанию и оборудованию, финансовым услугам, образованию, технологическим достижениям и источникам энергии, а также к другим основным товарам и услугам. Кроме того, односторонние принудительные меры, учитывая их широкий охват и экстерриториальный характер, оказывают негативное воздействие на осуществление и реализацию всех прав человека, включая право на развитие, жизнь и мир. В заключение государствам было настоятельно рекомендовано воздерживаться от принятия и применения любых односторонних экономических, финансовых или торговых принудительных мер, которые препятствуют достижению экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах, и отменить такие меры, учитывая их негативное воздействие на осуществление и реализацию прав человека и достижение целей в области устойчивого развития.

40. Европейский союз вновь заявил, что Совет по правам человека не является подходящей площадкой для рассмотрения вопроса об автономных санкциях. Кроме того, санкции Европейского союза вводятся в отношении физических и юридических лиц, ответственных за серьезные нарушения международного права и нарушения прав

человека, а ограничительные меры соответствуют обязательствам по международному праву, в частности международному праву прав человека и международному гуманитарному праву. Санкции, вводимые Европейским союзом, тщательно прорабатываются, с тем чтобы избежать любых непреднамеренных последствий для продовольственной безопасности, и ни при каких обстоятельствах не распространяются на сельскохозяйственные и продовольственные товары, включая зерновые и удобрения, лекарственные препараты и другие предметы первой необходимости.

41. Европейский союз заявил о своей приверженности тому, чтобы избежать любых потенциальных непреднамеренных негативных последствий своих ограничительных мер для гуманитарной деятельности, а в ситуациях, когда избежать таких последствий невозможно, максимально смягчать их. Санкции, вводимые Европейским союзом, полностью соответствуют гуманитарным принципам и международному гуманитарному праву, последовательно предусматривая исключения из режимов ограничительных мер по гуманитарным соображениям. Ограничительные меры Европейского союза, включая секторальные экономические меры, всегда носят адресный характер и принимаются в индивидуальном порядке с учетом конкретных обстоятельств. Кроме того, санкции, вводимые Европейским союзом, не имеют экстерриториального применения и применяются только в пределах его юрисдикции. Они не создают обязательств для хозяйствующих субъектов за пределами Европейского союза, за исключением случаев, когда те хотя бы частично осуществляют свою деятельность на территории Европейского союза. Во избежание риска чрезмерного соблюдения Европейский союз принимает различные меры по оказанию соответствующим заинтересованным сторонам поддержки в реализации санкций.

42. Исламская Республика Иран присоединилась к заявлениям, сделанным от имени групп, к которым она принадлежит, а также к заявлению, сделанному Сирийской Арабской Республикой от имени группы стран. Односторонние принудительные меры и их экстерриториальный характер представляют собой серьезное препятствие на пути осуществления права на развитие и достижения целей в области устойчивого развития. Эти меры препятствуют развитию торговых и инвестиционных отношений между государствами, ставят под угрозу благосостояние народов, нарушают их право на здоровье, истощают возможности стран пребывания по оказанию гуманитарных услуг, увеличивают масштабы нищеты и углубляют экономическое и социальное неравенство внутри стран и между ними. Кроме того, такие меры затрагивают нынешнее и будущее поколения в странах, ставших объектом этих мер, и в непропорционально большой степени наносят ущерб лицам, находящимся в уязвимом положении. Влияние этих мер на достижение целей в области устойчивого развития должно отслеживаться, фиксироваться и освещаться правозащитными механизмами.

43. Армения заявила, что односторонние принудительные меры применяются постоянно, чтобы создать невыносимые условия для людей с целью заставить их подчиниться, изгнать их из домов их предков и лишить их права распоряжаться своим настоящим и будущим. Кроме того, именно так обстоит дело с применением Азербайджаном односторонних принудительных мер в отношении населения Нагорного Карабаха. В течение последних девяти месяцев армяне Нагорного Карабаха остаются без продовольствия, предметов первой необходимости и медикаментов из-за блокады Лачинского коридора. Поставки газа и электроэнергии также были прекращены, а выращивание сельскохозяйственной продукции на местах серьезно затруднено из-за военных нападений. Это является грубым нарушением прав человека, в том числе прав на жизнь, питание, здоровье, образование, передвижение, развитие и достаточный уровень жизни.

44. Российская Федерация подчеркнула свое неприятие практики применения Соединенными Штатами, Европейским союзом и другими странами односторонних принудительных мер как инструмента давления на суверенные государства. Такие политически мотивированные действия нарушают права человека и стандарты международного права, подрывают усилия государств по разрешению кризисных

ситуаций и неоднократно были осуждены Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей. Санкции должны применяться исключительно с одобрения Совета Безопасности в целях ликвидации угроз международному миру и безопасности. При этом ни при каких условиях нельзя допускать ситуации, когда они превращаются в механизм коллективного наказания, негативно влияют на положение населения тех или иных стран. Пагубность практики применения односторонних принудительных мер, ставшей, по сути, элементом шантажа и запугивания, особенно наглядно проявилась в последние годы. Кроме того, напряженность, возникшая на фоне восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), не только наносит дополнительный ущерб государствам под санкциями и правам их граждан, но и ставит под угрозу достижение целей в области устойчивого развития. Использование односторонних принудительных мер для достижения политических целей является малоэффективным способом. Гораздо продуктивнее решать имеющиеся проблемы политическо-дипломатическими усилиями в рамках деполитизированного и взаимоуважительного диалога при неукоснительном соблюдении норм международного права.

45. Зимбабве заявила, что, хотя объектом принудительных мер является лишь небольшое число лиц и компаний, далеко идущий побочный ущерб, который они наносят населению в целом, включая малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, очевиден. Широко распространенное применение банками и частными субъектами политики «нулевого риска» и чрезмерное соблюдение ими санкций создают серьезные препятствия для полного осуществления прав человека, включая право на питание, здоровье, образование, достойную работу, жилище и развитие. Кроме того, экстерриториальное применение односторонних принудительных мер в отношении третьих стран подрывает международную солидарность, региональную интеграцию, торговое и инвестиционное сотрудничество. Зимбабве призвала отменить все односторонние принудительные меры.

46. Намибия заявила, что незаконное использование некоторыми государствами и международными организациями экономических, торговых или иных мер для принуждения других государств к изменению своей политики вызывает глубокую обеспокоенность. Она отметила, что воздействие односторонних принудительных мер на способность государств, попавших под санкции, соблюдать и защищать все права человека, гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права, включая право на развитие, было выявлено многочисленными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Однако некоторые государства пренебрегают международным правом и даже перед лицом пандемии COVID-19 продолжают придерживаться практики применения санкций. Эти государства доходят до того, что оказывают влияние на процессы принятия решений в международных финансовых учреждениях, чтобы не допустить доступа государств, против которых введены санкции, к финансовым ресурсам. Намибия продолжает призывать к отмене односторонних принудительных мер, принятых в отношении всех государств, включая Кубу, Исламскую Республику Иран, Боливарианскую Республику Венесуэла и Зимбабве. Некоторые односторонние принудительные меры имеют вторичные последствия для третьих государств, не являющихся непосредственным объектом санкций.

47. Боливарианская Республика Венесуэла заявила, что введение односторонних принудительных мер является нарушением международного права и серьезным препятствием для осуществления прав человека, включая право на развитие. Около 30 стран, в которых проживают более 28 процентов населения, подверглись незаконным санкциям, введенным Соединенными Штатами и Европейским союзом под предлогом защиты прав человека. Односторонние принудительные меры и их чрезмерное соблюдение оказывают негативное влияние на достижение целей в области устойчивого развития из-за серьезных ограничений, вызванных ими в странах, в отношении которых они введены. Эти меры подрывают государственную политику по ликвидации бедности, обеспечению продовольственной безопасности и питания населения. Боливарианская Республика Венесуэла категорически отвергает принятие законов, вводящих односторонние принудительные меры с экстерриториальными последствиями.

48. Куба заявила, что односторонние принудительные меры являются незаконными в соответствии с международным правом и представляют собой нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций. В различных резолюциях, принятых Советом по правам человека по этому вопросу, рассматривалось воздействие односторонних принудительных мер на права человека. Эти меры используются в качестве механизма политического давления на демократически избранные правительства. Кроме того, на протяжении более 60 лет Куба страдает от последствий экономической, торговой и финансовой блокады со стороны Соединенных Штатов; ущерб от этой политики составил более 154,2 миллиарда долларов США. Вместе с тем эта цифра не отражает ни реального влияния блокады на жизнь кубинцев, ни напряжения, вызванного, среди прочего, сложной ситуацией с продовольствием, перебоями в подаче электроэнергии, отсутствием базовых лекарственных препаратов и нехваткой топлива. Куба поблагодарила Специального докладчика за создание онлайн-платформы, которая способствует повышению осведомленности о воздействии односторонних принудительных мер на права человека.

49. Беларусь заявила, что введение санкций под предлогом якобы нарушений прав человека недопустимо, тем более что обвинения в этих нарушениях зачастую политизированы. Санкции, введенные Соединенными Штатами и Европейским союзом, наносят ущерб миллионам белорусов и влияют на целые отрасли национальной экономики, доступ к лекарственным препаратам и авиасообщению. Кроме того, Беларусь упомянула о конференции, организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, на которой была подчеркнута важность доступа к удобрениям и их использования для обеспечения продовольственной безопасности, особенно в развивающихся странах. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Литве пересмотреть меры, препятствующие транспортировке калия из Беларуси в страны Африки и Латинской Америки и влияющие на цены на удобрения и продовольственную безопасность в третьих странах. Беларусь призвала УВКПЧ осудить использование односторонних принудительных мер.

50. Китай подчеркнул, что введение односторонних принудительных мер является нарушением принципов Устава Организации Объединенных Наций и принципа невмешательства в международные дела. Односторонние принудительные меры подрывают международную экономическую торговлю и научно-техническое сотрудничество. Эти меры препятствуют экономическому и социальному развитию в странах, в отношении которых они введены, могут привести к гуманитарным кризисам и помешать реконструкции и экономическому восстановлению постконфликтных стран. Кроме того, односторонние принудительные меры используются для подавления правительств стран, являющихся объектами санкций, и для вмешательства в их внутренние дела. Развивающиеся страны страдают от односторонних принудительных мер, введенных некоторыми западными странами, а непосредственной жертвой этих мер является гражданское население. Совету по правам человека следует рассматривать вопрос об односторонних принудительных мерах в первоочередном порядке. Китай настоятельно призвал соответствующие страны уважать права человека и немедленно отменить все односторонние принудительные меры.

51. Алжир заявил, что развивающиеся страны и их граждане являются жертвами односторонних принудительных мер, которые нарушают Устав Организации Объединенных Наций, принципы международного сотрудничества и Повестку дня на период до 2030 года. Эти меры усугубляют гуманитарные кризисы и затрудняют доступ к товарам и услугам, питьевой воде и удовлетворение других основных потребностей, что сказывается на осуществлении прав человека, в частности права на здоровье и образование. Кроме того, санкции препятствуют сотрудничеству в области искусства и спорта. Односторонние принудительные меры препятствуют осуществлению прав человека, особенно права на экономическое и социальное развитие и права на равенство, и оказывают негативное влияние на межгосударственное сотрудничество.

52. Египет подчеркнул воздействие односторонних принудительных мер на права человека, особенно на право на здоровье. Эти меры порождают ряд проблем, связанных с доступом к медицинскому обслуживанию, лекарственным препаратам и профилактике заболеваний. Кроме того, они негативно влияют на оказание гуманитарной помощи в условиях кризиса. Египет подчеркнул важность соответствия всех мер нормам международного гуманитарного права и Уставу Организации Объединенных Наций. Эти меры не должны использоваться в качестве средства экономического или политического давления. Необходимо проводить различие между односторонними принудительными мерами и национальными решениями, принимаемыми исходя из соображений национальной безопасности, особенно направленными на борьбу с терроризмом.

53. Малайзия присоединилась к заявлению, сделанному Движением неприсоединившихся стран. Она согласилась с участниками дискуссии в том, что воздействие односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на право на развитие и достижение целей в области устойчивого развития нельзя недооценивать. Эти меры препятствуют экономическому росту, подрывают жизненно важные торговые отношения и затрудняют доступ к необходимым ресурсам, тем самым ставя под угрозу прогресс в реализации права на развитие и достижения целей в области устойчивого развития, в том числе касающихся ликвидации нищеты, обеспечения здравоохранения и образования. Малайзия заявила, что прогресс в достижении целей в области устойчивого развития был подорван пандемией COVID-19 и что введение санкций в столь нестабильной глобальной обстановке усугубляет и без того тяжелую ситуацию. Она настоятельно призвала государства воздерживаться от введения односторонних принудительных мер и избегать их чрезмерного соблюдения, а также немедленно отменить такие меры, которые уже действуют в отношении тех или иных государств.

54. Гамбия заявила, что она по-прежнему глубоко обеспокоена последствиями для прав человека и социально-экономическими последствиями односторонних принудительных мер. Такие меры часто подрывают полное осуществление прав человека, включая социальные, экономические и культурные права, а также право на развитие. Они несоразмерно сильно затрагивают уязвимые слои населения, усугубляют нищету и препятствуют функционированию основных социальных служб. Несмотря на то что Гамбия признает суверенные права государств на проведение своей внешней политики, она твердо убеждена, что любые меры, затрагивающие права человека и экономическое положение другого государства, должны соответствовать нормам международного права, включая принципы Устава Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюциями 27/21 и 52/13 Совета по правам человека Гамбия настоятельно призвала все государства-члены рассмотреть последствия односторонних принудительных мер для прав человека. Кроме того, она рекомендовала создать независимый механизм для оценки воздействия таких мер на права человека и предложить альтернативные стратегии, отвечающие требованиям прав человека.

55. Многонациональное Государство Боливия подчеркнуло, что введение односторонних принудительных мер негативно сказывается на способности стран, ставших их объектом, удовлетворять основные потребности своего населения и обеспечивать доступ к лекарственным препаратам, продовольствию и базовым услугам. Кроме того, экономические санкции ограничивают возможность развивать торговые отношения с другими государствами и сотрудничество с международными организациями и международными институтами на нормальной основе. Эти меры изолируют государство, влияют на их экономику и нередко являются частью кампаний по смене режимов. Многонациональное Государство Боливия призвало государства-члены и международное сообщество подтвердить свою приверженность универсальности и инклюзивности Повестки дня на период до 2030 года и тем самым не обходить никого вниманием. Многонациональное Государство Боливия выразило свою поддержку странам, пострадавшим от введения односторонних принудительных мер, и солидарность с этими странами.

56. Южная Африка заявила, что необходимо признать, что односторонние принудительные меры и их чрезмерное соблюдение являются одним из вызовов коллективным устремлениям и целям международного сообщества. Нельзя игнорировать тот вред, который односторонние принудительные меры наносят правам человека отдельных лиц и который лишь усугубляется чрезмерным соблюдением санкций частными структурами из-за страха перед последствиями. Чрезмерное соблюдение односторонних принудительных мер расширяет круг затрагиваемых ими объектов, включая в него лиц, не подпадающих под санкции, в результате чего все население лишается доступа к продовольствию, источникам энергии и гуманитарной помощи. Бремя этих мер сильнее всего ощущают наиболее уязвимые слои общества. В контексте празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека Южная Африка призвала вернуться к ориентированному на интересы жертв подходу, который признает человеческую личность в качестве основного субъекта прав человека и основных свобод.

57. Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII» отметила, что односторонние принудительные меры представляют собой препятствие для осуществления Декларации о праве на развитие и Повестки дня на период до 2030 года и негативно сказываются на населении стран, в отношении которых они вводятся, непропорционально сильно затрагивая наиболее уязвимые слои населения. Кроме того, односторонние принудительные меры препятствуют доступу к здравоохранению, образованию, питьевой воде и основным услугам; влияют на движение средств, закупку товаров и оказание медицинской помощи гуманитарными организациями; препятствуют восстановлению и экономическому развитию; и усугубляют масштабы нищеты, особенно в странах, затронутых конфликтами. Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII» похвалила Специального докладчика за инициативу по созданию платформы исследования санкций.

58. Центр «Европа — третий мир» заявил, что после военного переворота в Нигере региональные и международные организации ввели беспрецедентные меры против этой страны. Эти экономические санкции повлияли на права человека населения, особенно жителей сельских районов, и включают в себя приостановку торговых и финансовых операций между государствами — членами Экономического сообщества западноафриканских государств и Нигером, а также замораживание банковских активов страны. Последствиями этих мер стали рост цен на продовольствие, затруднения в доступе к удобрениям, прекращение деятельности по оказанию помощи в целях развития и сокращение поставок электроэнергии, что сказывается на сельскохозяйственном производстве. Центр «Европа — третий мир» настоятельно призвал Совет по правам человека и его механизмы потребовать немедленной отмены всех принудительных мер, введенных в отношении Нигера, выплаты компенсации жертвам этих мер, а также возобновления финансирования развития, особенно в сельских районах.

59. Ассоциация по медицинскому обеспечению малоимущих иранских пациентов подчеркнула, что санкции, введенные в отношении Исламской Республики Иран, негативно отражаются на жизни ее граждан. Негативные последствия этих мер выражаются в нехватке сырья на предприятиях для производства товаров, высоком обменном курсе и — во многих случаях — в трудностях с импортом оборудования в страну. Ассоциация подчеркнула, что односторонние принудительные меры негативно сказываются на праве на развитие как в социальном, так и в экономическом плане. Ассоциация по медицинскому обеспечению малоимущих иранских пациентов призвала Специального докладчика рекомендовать государствам-членам немедленно отменить односторонние принудительные меры, введенные в политических целях.

60. Институт реабилитации «Бачехайе Асемане Камран» подчеркнул, что сектор здравоохранения является одним из пострадавших от санкций секторов. Основное влияние санкций на сектор здравоохранения вызвано сокращением финансовых ресурсов страны, попавшей под санкции, что может привести к изменениям в объеме бюджетных средств, выделяемых на этот сектор. Кроме того, санкции сокращают импорт медицинской и фармацевтической продукции и снижают доступность этих основных товаров, что особенно негативно сказывается на положении уязвимых слоев

населения. В числе уязвимых групп, пострадавших от санкций, — инвалиды, которые столкнулись с ростом стоимости реабилитационных услуг и оборудования, отсутствием доступа к импортным современным техническим средствам обеспечения индивидуальной мобильности и ограниченным доступом к импортным лекарственным препаратам. Институт призвал экспертов Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос о нарушении прав инвалидов в результате санкций и в ходе проводимых раз в два года дискуссионных форумов, посвященных односторонним принудительным мерам, обсудить их воздействие на людей с инвалидностью.

61. Ассоциация низкорослых взрослых Ирана заявила, что санкции и их чрезмерное соблюдение препятствуют усилиям попавших под них стран по достижению целей в области устойчивого развития и выполнению ими своих обязательств по обеспечению экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. Односторонние принудительные меры мешают всестороннему осуществлению процесса развития и уничтожают возможность людей в попавших под санкции странах активно, свободно и конструктивно участвовать в собственном развитии, вносить свой вклад в этот процесс и пользоваться его плодами. Односторонние принудительные меры могут усугубить неравенство и еще больше маргинализировать наиболее уязвимые слои общества. Правительства, применяющие санкции, должны немедленно отменить санкции, не соответствующие нормам международного права, и проводить предварительную оценку любых планируемых санкций на предмет их соответствия нормам международного права и в целях выявления любых возможных негативных гуманитарных последствий.

62. Общественное объединение «Правовой анализ и исследования» отметило, что односторонние принудительные меры могут оказать негативное воздействие на осуществление права на развитие и помешать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Санкции препятствуют доступу к качественному образованию и достижению многочисленных целей в области устойчивого развития, в том числе целей, связанных с сокращением масштабов нищеты, здравоохранением, гендерным равенством и другими вопросами. Негативное влияние санкций на гражданское население и способы его минимизации — это не единственная проблема; существует также и проблема избирательного подхода к установлению санкций. Некоторые страны, такие как Корейская Народно-Демократическая Республика, Исламская Республика Иран и Российская Федерация, уже много лет находятся под различными санкциями.

### **С. Заключительные замечания участников дискуссии**

63. Г-н Канаде отметил, что, как показывает опыт, односторонние принудительные меры практически никогда не способствовали достижению целей, которые они пытались достичь, а их негативные последствия в прошлом были огромными. Что касается воздействия односторонних принудительных мер на третьи страны, то очевидно, что вторичные санкции или угроза их введения могут полностью нарушить глобальные производственно-сбытовые цепочки. Кроме того, введение односторонних принудительных мер напрямую подрывает принципы многосторонности. Что касается целевых санкций, то законность этих мер вызывает споры, поскольку по своей сути они вводятся без соблюдения надлежащей процедуры и оказывают прямое воздействие на лиц, не являющихся объектом целевых санкций. Недостаточно того, что целевые санкции, как утверждается, соответствуют нормам международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека; необходимо создать системы, демонстрирующие это соответствие. Очевидно, что односторонние принудительные меры оказывают прямое негативное воздействие и что целевые санкции необходимо рассматривать с другой точки зрения, а именно с точки зрения влияния этих мер на права человека.

64. Г-жа Джентили упомянула о вторичных последствиях односторонних принудительных мер с точки зрения «Оксфам» как гуманитарной организации. В целях реагирования на чрезвычайные ситуации «Оксфам» поддерживает усилия, прилагаемые на уровне отдельных стран для защиты средств к существованию

наиболее уязвимых слоев населения. В этой связи тот факт, что к сотрудничеству с организациями на Кубе готово лишь небольшое число компаний или субъектов, повлиял на способность «Оксфам» оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации, что негативно отразилось на наиболее нуждающихся группах населения, включая женщин, детей, пожилых людей и инвалидов. Лица, находящиеся в наиболее уязвимом положении, сильнее всего ощутили на себе негативное воздействие односторонних принудительных мер. Г-жа Джентили настоятельно призвала государства, международные гуманитарные организации, организации гражданского общества и другие соответствующие заинтересованные стороны представлять доказательства воздействия односторонних принудительных мер на человека и определить механизмы привлечения к ответственности лиц, которые отвечали за введение этих мер, а также оспаривать применение таких мер с учетом их воздействия на права человека, в особенности на права наиболее уязвимых групп населения.

65. Г-н Сакс заявил, что Совет по правам человека является подходящей площадкой для рассмотрения вопроса об односторонних принудительных мерах, поскольку эти меры являются прямым нарушением прав человека и права на развитие. Кроме того, вопрос об односторонних принудительных мерах является неотложным и создает угрозу для мира во всем мире. Более того, при введении практически всех этих широких санкций не удалось тщательно регламентировать порядок их соблюдения, поскольку они направлены на подрыв политической, экономической и социальной стабильности стран. Односторонние принудительные меры имеют своей целью вынудить страны к геополитическому ответу и нанести серьезный ущерб.

66. Г-н Вакил заявил, что государства, применяющие санкции, злоупотребляют односторонними принудительными мерами и что цель этих мер заключается в том, чтобы оказать на гражданское население экономическое давление, которое приведет к перестановкам в правительстве. Он подчеркнул, что право на развитие требует правовых, политических и социальных методов обеспечения соблюдения, и отметил важность привлечения негосударственных субъектов к принятию мер по обеспечению права на развитие. Это имеет ключевое значение для обеспечения подотчетности финансовых, валютных и коммерческих институтов с точки зрения смысла и целей глобальной справедливости, которая лежит в основе права на развитие. Учитывая все более широкое применение односторонних принудительных мер, необходимо создать механизм мониторинга и регулирования их использования.

## **D. Рекомендации**

67. В ходе дискуссионного форума государствам, Совету по правам человека, УВКПЧ, учреждениям Организации Объединенных Наций, международным организациям и Генеральному секретарю были даны следующие рекомендации по устранению негативного воздействия односторонних принудительных мер на права человека, включая право на развитие, и на достижение целей в области устойчивого развития:

a) государствам следует принять и реализовать конкретные меры для обеспечения разработки декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека, включая право на развитие;

b) Совету по правам человека следует принять дополнительные меры по мониторингу и представлению докладов о широкомасштабном негативном воздействии односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на полное осуществление прав человека, включая право на развитие, и достижение целей в области устойчивого развития;

c) государства, вводящие санкции, должны полностью соблюдать нормы международного права, в том числе в части справедливости процесса и наличия возможности для эффективного пересмотра решений о введении санкций и доступности средств правовой защиты;

d) государствам, вводящим санкции, следует создать эффективные, четкие и общепринятые системы исключений из санкций по гуманитарным соображениям, позволяющие оперативно доставлять медикаменты, медицинское оборудование, продовольствие, гуманитарную помощь и предоставлять другие виды помощи для объектов критически важной инфраструктуры и критически важных услуг, таких как водоснабжение, санитария и электроснабжение, которые необходимы для соблюдения прав человека;

e) учреждениям Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос об оценке воздействия односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения при обсуждении вопроса о достижении целей в области устойчивого развития;

f) всем соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует в рамках своих мандатов оценивать воздействие односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на осуществление прав человека;

g) Консультативному комитету Совета по правам человека следует изучить и разработать механизм, направленный на возмещение ущерба жертвам односторонних принудительных мер;

h) УВКПЧ следует продолжать работу по устранению негативных последствий односторонних принудительных мер с помощью подхода, основанного на правах человека;

i) Генеральному секретарю следует рассмотреть возможность представления ежегодного глобального доклада, содержащего информацию о воздействии односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на права человека, право на развитие и достижение целей в области устойчивого развития.

---