



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 January 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека

и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [49/14](#) Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов, и освещается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), способствующая поощрению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и положений соответствующих международных договоров по правам человека. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

В нем делается вывод о том, что, несмотря на значительные усилия по достижению цели полного осуществления прав меньшинств, сохраняются серьезные проблемы, связанные с ходом осуществления Декларации, которые требуют дальнейших согласованных действий всех соответствующих заинтересованных сторон. В нем также признается важность устранения множественных, отягченных и перекрестных форм дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и совокупных негативных последствий такой дискриминации для осуществления их прав.



I. Введение

1. В марте 2022 года Совет по правам человека принял резолюцию [49/14](#) о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В резолюции Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать представлять Совету по правам человека ежегодный доклад, содержащий информацию о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, которую УВКПЧ проводит в центральных учреждениях и на местах и которая вносит вклад в содействие осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.
2. Декларация была принята Генеральной Ассамблеей без голосования 18 декабря 1992 года в ее резолюции [47/135](#). На сегодняшний день Декларация является единственным документом Организации Объединенных Наций, который полностью посвящен правам меньшинств. Принятие Декларации с ее четырьмя составляющими компонентами¹ является одной из вех, еще одним шагом на пути к поощрению равенства, обеспечению защиты для общин, созданию для них возможности заявить о себе и предотвращению конфликтов². В Декларации содержатся конкретные рекомендации для государств по защите меньшинств от дискриминации, что оказало значительное влияние на развитие законодательства³.
3. В 2023 году исполняется 75 лет с момента принятия Всеобщей декларации прав человека и 30 лет с момента принятия Венской декларации и Программы действий. В ознаменование этих важных вех УВКПЧ выступило с инициативой «Права человека — 75», призванной напомнить о том настрое, который побудил каждое государство-член принять Всеобщую декларацию прав человека и основывать свои решения на местном, национальном и глобальном уровнях во всех областях политики на принципе неотъемлемой и равной ценности каждой человеческой жизни⁴. Многие из отраженных в настоящем докладе видов деятельности осуществлялись в течение года в рамках инициативы «Права человека — 75».

II. Меньшинства и инициатива «Права человека — 75»

4. В рамках инициативы «Права человека — 75» в марте 2023 года Верховный комиссар обратил особое внимание на вопрос достижения расовой справедливости и призвал государства предпринять конкретные шаги — при эффективном участии затронутых лиц и их общин — для борьбы с сохраняющимися и возникающими формами расовой дискриминации и давними нарушениями прав человека, в том числе уходящими корнями в наследие порабощения и колониализма⁵. Кроме того, в рамках Инициативы «Права человека — 75» несколько отделений УВКПЧ на местах провели ряд мероприятий.
5. Так, в июле и августе Управление по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) провело в Багдаде, Эрбиле и Басре серию рабочих совещаний на тему многообразия как инструмента поощрения и защиты прав человека, уделив особое внимание правам меньшинств. В рабочих совещаниях приняли участие в общей сложности 80 человек, в том числе советник премьер-министра по вопросам компонентов, представители правительства, различных этноконфессиональных компонентов, религиозных фондов и организаций

¹ В частности, защита существования меньшинств, недискриминация, защита самобытности и участие.

² См. <https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/30th-anniversary-marks-landmark-moment-minority-rights>.

³ [A/78/306](#), п. 2; и см. https://legal.un.org/avl/ha/ga_47-135/ga_47-135.html.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/events/events/2023/human-rights-75-high-level-event>.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/concrete-action-needed-end-racial-discrimination-un-human-rights>.

гражданского общества. В ходе рабочих совещаний были выработаны конкретные рекомендации по усилению поощрения и защиты прав меньшинств в Ираке⁶.

6. В сентябре УВКПЧ, страновая группа Организации Объединенных Наций в Доминиканской Республике и Министерство иностранных дел Доминиканской Республики провели рабочие совещания по вопросу принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. Эти мероприятия осуществлялись с опорой на Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства⁷. УВКПЧ довело до сведения членов Палаты депутатов и Межведомственной комиссии по правам человека важность разработки всеобъемлющего антидискриминационного законодательства на основе общего запрета дискриминации в международном праве прав человека.

7. В сентябре УВКПЧ также оказало поддержку в организации в Сербии международной конференции на тему «Являются ли права меньшинств (все-таки) правами человека?». Участники конференции признали, что отсутствие общепринятого определения термина «меньшинство» и универсального юридически обязывающего международного документа, касающегося исключительно меньшинств, стало основным фактором возникновения многочисленных проблем, связанных с признанием и защитой прав меньшинств. Кроме того, УВКПЧ поддержало инициативу Министерства по правам человека, правам меньшинств и социальному диалогу по разработке Стратегии в области прав человека на период 2024–2030 годов. Стратегия охватывает все аспекты национальной политики, связанные с правами человека, и учитывает необходимость эффективной реализации принципа «не обходить никого вниманием» и подхода, основанного на правах человека.

8. Также в сентябре УВКПЧ совместно с Международной сетью солидарности общин далитов и Глобальным форумом сообществ, дискриминируемых по признакам трудовой деятельности и родового происхождения, организовало в Непале четырехдневную программу мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей молодежи. Мероприятия были посвящены борьбе с дискриминацией по признаку родового происхождения в контексте доступа к правосудию и роли молодежи в Южной Азии. В них приняли участие 60 человек: 50 молодых людей из общин, построенных по родовому признаку, и других общин, включая сообщества ЛГБТКИ+, а также молодые люди с инвалидностью из Бангладеш, Индии, Непала, Пакистана и Шри-Ланки. Участники обсудили насущные проблемы, связанные с дискриминацией по признаку родового происхождения, укрепили свои навыки информационно-пропагандистской деятельности в области международного права прав человека и международных правозащитных механизмов, а также разработали «дорожную карту» по итогам мероприятий.

9. В ноябре в рамках инициативы «Права человека — 75» в партнерстве с «Фримьюз», Группой по правам меньшинств и городом Женевой был организован второй Международный художественный конкурс для творческих работников из числа меньшинств⁸. В своих работах победители конкурса обращались к теме интерсекциональности⁹ и комбинированной дискриминации, подчеркивая взаимосвязь различных форм дискриминации, от дискриминации по признаку этнической принадлежности до гендерной дискриминации и не только. Своими яркими полотнами, музыкой и фотографиями они продемонстрировали силу искусства в борьбе с социальной несправедливостью и отстаивании прав человека¹⁰. Шесть из

⁶ См. <https://iraq.un.org/en/244001-unami-human-rights-office-hosts-workshop-diversity-tool-promote-universality-human-rights>.

⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/stories/2023/11/international-art-contest-celebrates-minority-artists-work>.

⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>.

¹⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/2023-catalogue-of-international-art-contest.pdf>.

восьми лауреатов конкурса этого года приехали в Женеву для того, чтобы принять участие в недельной программе мероприятий, посвященных искусству, правам меньшинств, правам человека и просветительской деятельности, а также чтобы отметить свое творческое участие в поощрении реализации прав меньшинств.

10. В декабре УВКПЧ и его организация-партнер «Фонд за равные права» были приглашены на публичные слушания в Комитет по правам человека Федерального сената Бразилии, где представили публикацию *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»)¹¹. Это мероприятие было приурочено к состоявшейся в октябре публикации перевода этого руководства на португальский язык¹², подготовленного национальным Управлением народного защитника.

III. Другая деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и последние изменения в работе правозащитных органов и механизмов

A. Отдельные виды деятельности по взаимодействию на глобальном, региональном и страновом уровнях

11. В 2023 году Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Совету по правам человека¹³ был посвящен продвижению вперед в плане признания и защиты прав меньшинств в Организации Объединенных Наций, критическому обзору и оценке осуществления Декларации с момента ее принятия. Специальный докладчик указал на то, что, по его мнению, в Организации Объединенных Наций практически не наблюдается значительного прогресса на институциональном уровне в деле укрепления защиты меньшинств в сравнении с другими маргинализированными группами. Специальный докладчик рекомендовал издать новые руководящие указания по обеспечению практического применения ориентационной записки Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств¹⁴, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет и интеграцию прав меньшинств в рамках всех основных направлений и видов деятельности Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций возобновить и обеспечить интеграцию прав меньшинств в свою работу на глобальном, региональном и страновом уровнях, создать постоянный форум для меньшинств в целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций, связанного с эффективным решением проблем, с которыми сталкиваются меньшинства, и обеспечить всестороннее применение инструментария #Faith4Rights, в частности модуля 6, посвященного меньшинствам, в рамках образовательных программ для сотрудников Организации Объединенных Наций¹⁵.

12. В течение отчетного периода правозащитный компонент Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)¹⁶ продолжал свои усилия по укреплению доверия, уделяя особое внимание поощрению изучения языков и устранению языковых барьеров. Он разработал учебные материалы

¹¹ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

¹² См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/protecaodireitosminorias_0.pdf.

¹³ A/HRC/52/27, пп. 25–67.

¹⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteRacialDiscriminationMinorities.pdf>.

¹⁵ A/HRC/52/27, пп. 69 и 73.

¹⁶ Упоминания о Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

уровня C1 для платформы по изучению языков VocUp, включая 10 видео- и 60 аудиофрагментов на албанском и сербском языках, а также пособия объемом 150 страниц. Для каждого из этих языков было разработано восемь специальных уроков, посвященных языковым правам как правам человека, а в социальных сетях регулярно размещались обучающие видеоматериалы. В рамках Международного дня родного языка при поддержке МООНК были проведены телевизионные дебаты как на албанском, так и на сербском языках. Участники обсудили реализацию Закона о языке, значение языковых прав для прав человека и сохранение многоязычия в Косово.

13. МООНК также содействовала подготовке совместного заявления уполномоченного по языкам и Управления омбудсмана, дабы акцентировать внимание на важности многоязычия и многоязычного образования для сохранения культурной самобытности и построения открытого для всех общества. По итогам проекта два института договорились о реализации совместной «дорожной карты» сотрудничества в целях укрепления их межинституционального сотрудничества в области поддержки многоязычия и внедрения применимых языковых стандартов на всей территории Косово. В рамках того же проекта правозащитный компонент МООНК внес вклад в разработку административной инструкции для содействия признанию официальных языков и выполнению Закона о языке.

В. Механизмы раннего предупреждения и защита существования меньшинств

14. На протяжении 2023 года Верховный комиссар поднимал в своих публичных выступлениях вопрос о соблюдении прав меньшинств в отношении целого ряда стран¹⁷. Кроме того, в своем выступлении на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека Верховный комиссар обратил внимание на то, что «жестокие ненавистнические высказывания направлены не только против женщин и девочек, но и против лиц африканского происхождения, евреев, мусульман, ЛГБТИК+ людей, беженцев, мигрантов и многих других представителей меньшинств»¹⁸.

15. В пятом ежегодном докладе Независимого механизма по расследованию для Мьянмы особо подчеркивалась проблема эскалации насилия в Мьянме. Механизм продолжил активно следить за ухудшением ситуации в Мьянме, а также собирать, анализировать и распространять доказательства совершения наиболее серьезных международных преступлений. Основное внимание по-прежнему уделялось расследованию преступлений против рохинджа, в том числе совершенных в ходе «операций по зачистке», которые проводились силами безопасности Мьянмы в 2016 и 2017 годах в штате Ракхайн. Кроме того, Механизм оказывал поддержку трем ведомствам, проводящим расследования или разбирательства в связи с преступлениями, совершенными против рохинджа¹⁹.

16. В сентябре в связи с ситуацией в Азербайджане/Армении Верховный комиссар отметил, что каждое государство должно защищать существование и национальную или этническую, культурную, религиозную и языковую самобытность меньшинств на своей территории и способствовать созданию условий для развития этой самобытности²⁰. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях настоятельно призвал Азербайджан гарантировать в соответствии с его международными

¹⁷ См., например, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>, <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/06/urging-greater-cooperation-high-commissioner-turk-opens-human-rights-council> и <https://www.ohchr.org/en/news/2023/09/human-rights-council-opens-its-fifty-fourth-regular-session-hears-global-update-high>.

¹⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>.

¹⁹ A/HRC/54/19, пп. 3, 12–21 и 67.

²⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/09/azerbaijan-armenia-comment-un-human-rights-chief-volker-turk>.

обязательствами соблюдать права этнических армян в Нагорном Карабахе и обеспечить уважение и защиту жизни гражданского населения, задержанных лиц или иным образом вышедших из строя комбатантов²¹.

17. В октябре УВКПЧ совместно с Африканским союзом и Всемирным банком провело рабочее совещание в рамках Женевской недели мира 2023 года, посвященное системам раннего предупреждения в Африке. Одним из главных итогов рабочего совещания стало признание важной роли общинных субъектов в предоставлении первичных данных для содействия раннему предупреждению и анализу рисков, а также для сокращения существующего на национальном уровне разрыва между ранним предупреждением и ранним реагированием. Некоторые участники, представлявшие религиозные организации и меньшинства, указали на необходимость укрепления общинных структур, которые традиционно служили механизмами обеспечения мира. На совещании также обсуждалась необходимость защиты меньшинств от нападок в Интернете, маргинализации и языка ненависти²².

18. В своих заключительных замечаниях по Исламской Республике Иран Комитет по правам человека поднял вопрос о несоразмерном применении смертной казни в отношении представителей меньшинств и призвал власти следить за тем, чтобы смертная казнь назначалась только за самые тяжкие преступления, а также должным образом рассмотреть вопрос о введении моратория на смертную казнь. Кроме того, он выражает обеспокоенность сохраняющейся, в частности в отношении правозащитников и представителей групп меньшинств, практикой длительного содержания под стражей без суда, содержания без связи с внешним миром в неофициальных центрах для содержания под стражей и отсутствия доступа к адвокатам и общения с семьями.

С. Предупреждение дискриминационных действий и борьба с ними

19. В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2023 год Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметил, что наблюдаются рост числа ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а также беспрецедентный подъем антисемитизма, исламофобии, расизма в отношении чернокожих, ксенофобии и нетерпимости, а социальные сети становятся платформой для распространения дегуманизирующих высказываний, как правило, в адрес меньшинств, особенно женщин из числа меньшинств, и даже способствуют нормализации насилия в их отношении. Он призвал Организацию Объединенных Наций, в частности, исправить положение дел в области защиты прав меньшинств, которое он охарактеризовал как «бездействие и халатность» в сравнении с теми инициативами, которые осуществляются в интересах других уязвимых групп, а также сосредоточить усилия не на урегулировании конфликтов, а на их предотвращении, создать постоянный форум для меньшинств и начать работу над глобальным договором по защите их прав²³.

20. В течение отчетного периода МООНСИ совместно с Главным управлением по делам жертв при Министерстве труда и социальных вопросов, Обществом помощи ассирийцам, соответствующими правительственными учреждениями, дипломатическим сообществом и платформой Организации Объединенных Наций по защите продолжала следить за осуществлением в Ираке Закона «О выживших езидских женщинах».

21. В 2023 году УВКПЧ в Республике Молдова опубликовало новое терминологическое руководство по коммуникации с уязвимыми для дискриминации группами, включая меньшинства, и представлению информации о них, разработанное на основе рекомендаций Организации Объединенных Наций по инклюзивной

²¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/azerbaijan-must-respect-and-protect-lives-ethnic-armenians-nagorno-karabakh>.

²² См. <https://www.genevapeaceweek.ch/en/programme/schedule/how-can-early-warning-systems-in-africa-address-inequalities-and-build-trust-with-human-rights-at-the-center-a-peer-to-peer-exchange>.

²³ A/78/195, пп. 21–37, 86 и 88.

коммуникации. Руководство доступно на трех языках — английском, румынском и русском.

22. В Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии продолжало выступать за принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и оказывало поддержку организациям гражданского общества, занимающимся этим вопросом. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии также продолжало оказывать поддержку правительству в реализации Концепции гражданской идентичности («Кыргыз жараны»), наращивании потенциала представителей местных многоэтнических общин и органов местного самоуправления для обеспечения их эффективного участия в процессах принятия решений, а также разработке и реализации программ обучения сотрудников полиции по вопросам прав меньшинств и предотвращения конфликтов в многоэтнических и многоконфессиональных общинах.

23. Ряд специальных процедур выразили обеспокоенность напряженностью в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана в связи с сообщениями о применении смертоносной и чрезмерной силы против протестующих в регионе, последовавшими за этим длительными отключениями Интернета и насильственными нападениями и угрозами в адрес представителей памирского меньшинства, их произвольными задержаниями и преследованиями²⁴. В своих заключительных замечаниях, принятых в апреле, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Таджикистану принять все необходимые меры для предотвращения дальнейшей эскалации насилия в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана, в том числе путем реагирования на жалобы памирского меньшинства, а также осуществлять меры по предотвращению конфликтов, отвечающие международным стандартам в области прав человека, включая меры по защите памирского меньшинства²⁵. Эти рекомендации были также поддержаны Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, которые посетили Таджикистан в апреле²⁶ и октябре²⁷ соответственно.

24. В Таджикистане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии поддержало разработку и общественное обсуждение Национальной стратегии по защите прав человека, в которой, в частности, рассматриваются вопросы равенства и недискриминации, включая защиту меньшинств²⁸. Стратегия была утверждена президентом в августе 2023 года.

25. В своих заключительных замечаниях по Хорватии Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о расовой дискриминации в отношении меньшинства рома и сербского меньшинства, в частности в сферах занятости и образования. Комитет рекомендовал Хорватии активизировать усилия по борьбе со всеми формами расовой дискриминации путем полного соблюдения Антидискриминационного закона, особенно в сферах занятости и образования, и организации информационно-просветительских кампаний, ориентированных на уязвимые группы населения. Комитет просил Хорватию разработать и принять законодательство и другие формы регулирования, прямо запрещающие расовое профилирование, расово мотивированное насилие и применение чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов. Комитет

²⁴ См. сообщения TJK 1/2022, TJK 2/2022, TJK 3/2022 и TJK 5/2022, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁵ CERD/C/TJK/CO/12-13, пп. 13 и 14.

²⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/un-expert-urges-tajikistan-leave-past-behind-and-uphold-freedom-religion-and>.

²⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/tajikistan-un-expert-commends-progress-calls-greater-effort-ensure-rights>.

²⁸ См. <https://tajikistan.un.org/en/245071-united-nations-supports-discussion-human-rights-strategy-implementation>.

также рекомендовал Хорватии принять эффективные меры по борьбе с расовой дискриминацией и ненавистническими высказываниями в спорте²⁹.

D. Меньшинства и современные формы рабства

26. После выхода в 2022 году доклада о современных формах рабства, затрагивающих лиц, принадлежащих к меньшинствам³⁰, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства был приглашен на многочисленные мероприятия, посвященные уйгурскому и тибетскому меньшинствам, на которых он продолжал выступать в защиту их прав.

27. В докладе о своем посещении Коста-Рики Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства выразил обеспокоенность положением коренных народов и лиц африканского происхождения, поскольку они в непропорционально большой степени страдают от нищеты, усугубляемой неравенством и перекрестными формами дискриминации³¹.

28. В докладе о своем посещении Мавритании Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства выразил обеспокоенность положением лиц, которые принадлежат к общинам чернокожих мавританцев и общине харатин и сталкиваются с дискриминацией, ограничивающей их доступ к образованию, политическому представительству, регистрации актов гражданского состояния, земле и рынку труда. Он отметил, что в результате такого планомерного лишения прав эти группы населения оказываются не защищенными от принудительного труда, трудовой эксплуатации и других современных форм рабства³².

29. В конце своего странового визита в Канаду Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства обратил внимание на перекрестные формы дискриминации, ограничивающие доступ к достойной работе и социальным услугам, а также на несоразмерно высокую долю лиц африканского происхождения и представителей коренных народов, включая общины «первых наций», метисов и инуитов, в учреждениях интернатного типа и в пенитенциарных системах, вследствие чего они подвергаются повышенному риску оказаться жертвой современных форм рабства³³.

E. Права человека лиц африканского происхождения

30. В соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека³⁴ УВКПЧ направило региональных советников по борьбе с расовой дискриминацией в некоторые из своих региональных отделений. Региональные советники, работающие в Бангкоке, Бейруте, Брюсселе, Претории и Сантьяго, предоставляют правительствам, страновым группам Организации Объединенных Наций и национальным заинтересованным сторонам экспертные знания по тематике расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Они также занимаются мониторингом, сбором информации и подготовкой докладов по вопросам расовой дискриминации и расовой справедливости.

31. В марте УВКПЧ поддержало создание Региональной сети по развитию и борьбе с расизмом на Ближнем Востоке и в Северной Африке, которая первоначально насчитывала 34 члена, включая частных лиц, представителей организаций гражданского общества и других сетей из Алжира, Джибути, Египта, Иордании,

²⁹ CERD/C/HRV/CO/9-14, пп. 7, 8, 16 и 18.

³⁰ A/HRC/51/26.

³¹ A/HRC/54/30/Add.1, п. 33.

³² A/HRC/54/30/Add.2, пп. 45–62.

³³ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/slavery/sr/statements/eom-statement-canada-sr-slavery-2023-09-06.pdf>.

³⁴ См. также <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight>.

Ирака, Йемена, Коморских Островов, Ливии, Мавритании, Сомали, Судана, Туниса и Государства Палестина, включая активистов африканского происхождения³⁵.

32. В октябре Верховный комиссар выпустил новый доклад о расовой справедливости и равенстве³⁶. В докладе подробно рассматривался вопрос о праве лиц африканского происхождения на участие в ведении государственных дел с признанием того, что эффективное осуществление этого права является важнейшим условием для обеспечения учета жизненного опыта и знаний лиц африканского происхождения в процессе принятия решений, а также предпосылкой для преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства. Верховный комиссар призвал государства проявить более твердую политическую волю и принять конкретные и специальные меры для эффективного осуществления всех компонентов права на участие в ведении государственных дел для лиц африканского происхождения.

33. В своих заключительных замечаниях по Уругваю Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся структурной дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. Комитет также выразил обеспокоенность сохраняющимся разрывом, затрагивающим лица африканского происхождения, в плане доступа к службам здравоохранения, социальному обеспечению и достаточному жилищу. Комитет рекомендовал Уругваю осуществлять надлежащую программу адресной политики, основанной на интерсекциональном подходе, для дальнейшего улучшения условий жизни и социально-экономического положения лиц африканского происхождения. Кроме того, он рекомендовал Уругваю принять конкретные меры для устранения негативных стереотипов и негативного изображения религий и убеждений лиц африканского происхождения и для защиты их права на свободу мысли, совести и религии³⁷.

Е. Права человека общин рома

34. В течение 2023 года УВКПЧ продолжало прилагать усилия по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Специального докладчика по вопросам меньшинств 2015 года, озаглавленном «Всеобъемлющее исследование по положению в области прав человека рома во всем мире с особым упором на явление антицыганских настроений»³⁸. В марте УВКПЧ организовало посещение Бразилии, в частности, для обсуждения мер по повышению качества информации о положении в области прав человека рома. В мае УВКПЧ созвало глобальное совещание на тему «Рома и увековечивание памяти в Северной и Южной Америке», которое состоялось в Университете мира в Коста-Рике в очном и гибридном форматах³⁹ в развитие итогов глобального совещания на тему «Рома и увековечивание памяти», состоявшегося в Женеве в сентябре 2022 года⁴⁰. По итогам майского совещания был согласован ряд действий: во-первых, был начат процесс представления на краудфандинговой основе информации о местах памяти рома в Северной и Южной Америке, которая будет представлена в виде карты в начале 2024 года. Во-вторых, началась подготовка к восьмидесятой годовщине Холокоста рома, которому будут посвящены памятные мероприятия в Аушвице-Биркенау и по всему миру, запланированные на 2–3 августа 2024 года.

35. В августе Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки приняло участие в публичных слушаниях проекта закона о народе рома в Бразилии, предложенного Комиссией Конгресса по вопросам прав человека, меньшинств и

³⁵ См. <https://www.youtube.com/watch?v=pjPX7McLKZY> (на арабском языке).

³⁶ A/HRC/54/66.

³⁷ CERD/C/URY/CO/24-26, пп. 25 и 26.

³⁸ A/HRC/29/24.

³⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/issues-focus/Concept-Note-Memorialization-anti-Gypsyism-in-the-Americas.pdf>.

⁴⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/Roma-Memorialization-Geneva-Roundtable-2023-Outcome-Documents.pdf>.

расового равенства. УВКПЧ подчеркнуло важность защиты прав рома, а также актуальность укрепления интерсекционального подхода к нормативно-правовой базе, обеспечивающей защиту их прав.

36. В Сербии УВКПЧ приняло участие в тринадцатом совещании Сети по вопросам рома, которое состоялось в ноябре и было посвящено обеспечению устойчивой социальной защиты внутри общины и инклюзивной политике на местном уровне. УВКПЧ совместно с Министерством по правам человека и меньшинств и социальному диалогу и Постоянной конференцией городов и муниципалитетов представило информацию о некоторых основных проблемах, с которыми сталкивается община рома. Представители органов местного самоуправления высоко оценили усилия УВКПЧ и вновь подчеркнули важность внедрения на местном уровне инструмента для осуществления принципа «не обходить никого вниманием»⁴¹.

37. В Республике Молдова УВКПЧ продолжило оказывать поддержку системе общинных посредников из числа рома, созданную в Приднестровском регионе в 2020 году. Благодаря финансовой поддержке со стороны УВКПЧ и при помощи общинных посредников из числа рома доступ к образованию, социальной защите, здравоохранению, занятости, жилищу и другим правам человека получили примерно 400 представителей рома в шести населенных пунктах их компактного проживания в Приднестровском регионе. УВКПЧ также содействовало разработке в Приднестровском регионе правозащитных рамок, учитывающих вопросы прав человека рома и предусматривающих оказание поддержки сети общинных посредников из числа рома.

38. В своих заключительных замечаниях по Хорватии Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность, в частности, крайней бедностью и неудовлетворительными условиями жизни рома, низкими показателями посещаемости средних школ и высокими показателями досрочного прекращения учебы среди детей рома, сохранением сегрегированного характера образования детей рома, особенно в Меджимурской жупании, и более низкой процентной долей рома, охваченных программой обязательного медицинского страхования. Комитет рекомендовал Хорватии активизировать усилия по искоренению крайней бедности среди рома, покончить с фактической сегрегацией в школах и усилить работу по обеспечению для детей рома доступа к качественному и инклюзивному образованию, а также наращивать усилия по обеспечению доступа рома, особенно женщин из числа рома, к надлежащему медицинскому обслуживанию, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья⁴².

39. В своих заключительных замечаниях по Италии Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность по поводу хронической и широко распространенной структурной дискриминации в отношении общин рома, синти и камминанты, которые по-прежнему сталкиваются с социальной изоляцией и маргинализацией. Комитет настоятельно призвал Италию обеспечить эффективное осуществление Национальной стратегии интеграции рома, синти и камминанты на 2021–2030 годы, принять надлежащие и эффективные меры по искоренению сегрегации в жилищной сфере и не допускать принудительных выселений представителей общин рома, синти и камминанты⁴³.

G. Язык ненависти в отношении меньшинств

40. По просьбе государств — членов Организации Исламского сотрудничества 11 июля 2023 года Совет по правам человека провел срочное заседание «для обсуждения вызывающего тревогу роста числа случаев преднамеренного и публичного выражения религиозной ненависти, о котором свидетельствуют

⁴¹ См. <https://serbia.un.org/en/200842-tool-introduction-%E2%80%99leave-no-one-behind%E2%80%99-principle-legislative-and-strategic-acts-republic>.

⁴² CERD/C/HRV/CO/9-14, пп. 21 и 22.

⁴³ CERD/C/ITA/CO/21, пп. 14 и 15.

повторяющиеся случаи осквернения Священного Корана в некоторых европейских и других странах»⁴⁴. Верховный комиссар заявил, что подобные подстрекательские действия являются «проявлением крайнего неуважения», «оскорбительны, безответственны и ошибочны»⁴⁵. Кроме того, Верховный комиссар подчеркнул, что политические и религиозные лидеры призваны играть ключевую роль в выражении однозначного, решительного и незамедлительного протеста против неуважения и нетерпимости и должны четко указать на то, что для насилия не может быть оправдания в виде предшествующих провокаций, будь то реальных или мнимых. Он напомнил, что ограничение права на свободу выражения мнений должно оставаться исключительной мерой. Ненавистнические высказывания в адрес отдельных лиц или групп должны активно пресекаться всеми компетентными органами, влиятельными лицами и частным сектором с помощью диалога, просвещения, повышения информированности, межконфессионального и межобщинного взаимодействия, а также других инструментов государственной политики⁴⁶.

41. В соответствии с резолюцией 53/1 Совета по правам человека 5 октября 2023 года Верховный комиссар представил устную обновленную информацию о различных движущих факторах, коренных причинах и воздействии на права человека религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Он подчеркнул, что подобные проявления оказали глубоко личное воздействие на миллионы людей и общин, затронув суть их идентичности и ценностей⁴⁷. Верховный комиссар также напомнил, что государствам необходимо тщательно продумывать свои законы и политику, направленные на борьбу с религиозной ненавистью, и применять соразмерные меры на основе принципа равенства. Он подчеркнул, что Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию⁴⁸, Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти⁴⁹ и рамочная программа «Вера в права»⁵⁰ могут помочь определить границу между свободой слова и подстрекательством, позволяя в каждом конкретном случае оценить контекст высказывания, говорящего, намерения, содержание и форму высказывания, масштабность высказывания и вероятность того, что оно может спровоцировать немедленные действия в отношении тех против, кого оно направлено.

42. В октябре в рамках одного из проектов Фонда миростроительства УВКПЧ провело две учебные сессии по борьбе с ненавистническими высказываниями для примерно 50 сотрудников полиции из разных регионов Республики Молдова. Обучающий тренинг проходил в контексте недавнего изменения законодательных положений о подстрекательстве и дискриминации, а также обращений молдавских властей за поддержкой в применении этих новых законодательных положений с учетом обязательств страны по международному праву прав человека.

43. В декабре Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций и Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выступили с совместным заявлением, призвав все заинтересованные стороны, включая государства, СМИ, социальные сети и технологические компании,

⁴⁴ См. <https://hrcmeetings.ohchr.org/PresidencyBureau/BureauRegionalGroupsCorrespondence/Correspondence/Request%20from%20the%20OIC%20for%20an%20urgent%20debate.pdf>.

⁴⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/turk-calls-states-combat-weaponization-religious-differences>.

⁴⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/news/2023/07/high-commissioner-human-rights-tells-urgent-debate-human-rights-council-speech-and>.

⁴⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/religious-hatred-turk-urges-renewed-social-contract-based-trust-and>.

⁴⁸ См. A/HRC/22/17/Add.4, appendix; и <https://www.ohchr.org/en/documents/outcome-documents/rabat-plan-action>.

⁴⁹ См. <https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>.

⁵⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>.

а также университеты, оперативно и с соблюдением международного права прав человека реагировать на непрекращающиеся многочисленные сообщения об инцидентах, связанных с проявлением ненависти на почве антисемитизма и исламофобии в разных странах мира. Они выразили особую тревогу в связи с тем, что в последние месяцы по всему миру наблюдается резкое увеличение числа актов преследования, запугивания, насилия и подстрекательства на почве религии или убеждений, а в последние недели их число возросло до угрожающего уровня. Национальные органы власти и организации гражданского общества некоторых стран сообщили о резком увеличении числа инцидентов на почве исламофобии и антисемитизма. С беспрецедентно острой проблемой незащищенности сталкиваются и другие общины религиозных меньшинств. Специальный советник и Специальный докладчик призвали все заинтересованные стороны безотлагательно осудить рост антисемитизма и исламофобии и проявить солидарность со всеми людьми и сообществами, ставшими объектами нападок. Компании, владеющие социальными сетями, должны решительно бороться с языком ненависти и подстрекательством к религиозному насилию, дискриминации и вражде в Интернете⁵¹.

44. В своих заключительных замечаниях по Италии Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу постоянного и все более широкого использования и нормализации языка расовой ненависти в отношении представителей этнических меньшинств в средствах массовой информации и в Интернете, а также по поводу использования политиками и другими высокопоставленными публичными должностными лицами расистских политических высказываний в отношении этнических меньшинств, в частности рома, синти и камминанти, африканцев и лиц африканского происхождения. Комитет выразил обеспокоенность тем, что все более широкое использование расистских высказываний в общественном дискурсе приводит к росту числа случаев проявления расовой ненависти. Он настоятельно призвал Италию эффективно применять свое законодательство для борьбы с ненавистническими высказываниями и подстрекательством к расовой дискриминации и обеспечить эффективное расследование всех случаев ненавистнических высказываний и преступлений на расовой почве, а также наказание виновных, независимо от их официального статуса. Комитет также выразил обеспокоенность продолжающимися проявлениями расизма на спортивных мероприятиях, включая физическое насилие и словесные оскорбления в отношении спортсменов африканского происхождения. Он просил Италию расследовать все случаи, связанные с проявлением расизма в спорте, и наказывать виновных⁵².

Н. Экономические, социальные и культурные права меньшинств

45. В сентябре в рамках своей постоянной работы по созданию экономики прав человека УВКПЧ оказало поддержку в подготовке 30 лидеров общин по вопросам составления бюджета в трех населенных пунктах (Турби, Лайсамис и Саганте) в округе Марсабит на севере Кении. В ходе учебной сессии, которая проводилась при участии местных организаций гражданского общества и должностных лиц правительства округа, основное внимание уделялось правозащитному подходу к составлению бюджетов. Обучение позволило общинным лидерам по вопросам составления бюджета получить необходимые знания и навыки для того, чтобы расширить участие общин в процессе составления бюджетов на уровне округа и таким образом содействовать осуществлению экономических, социальных и других прав, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам и меньшинствам.

⁵¹ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/12/un-special-adviser-prevention-genocide-high-representative-united-nations>.

⁵² CERD/C/ITA/CO/21, пп. 12, 13, 28 и 29.

46. В ноябре УВКПЧ приняло участие в круглом столе на тему «Содействие предотвращению конфликтов путем вовлечения меньшинств в социально-экономическую жизнь», организованном совместно Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Круглый стол, приуроченный к недавнему представлению Верховным комиссаром ОБСЕ Рекомендаций по эффективному участию национальных меньшинств в социальной и экономической жизни, был посвящен рассмотрению вопроса об эффективном участии меньшинств в социальной и экономической жизни как ключевой стратегии предотвращения конфликтов.

47. С 30 ноября по 1 декабря в Женеве состоялась шестнадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств на тему «Меньшинства и сплоченные общества: равенство, социальная включенность и социально-экономическое участие»⁵³. Цель Форума состояла в рассмотрении многочисленных проблем, с которыми сталкиваются общины меньшинств во всем мире, с уделением особого внимания расширению их социально-экономического участия и обеспечению равенства и вовлечения в социальную жизнь. Участники Форума выявили и проанализировали возможности, практику и инициативы, направленные на более активную интеграцию меньшинств с соблюдением принципов и прав, закрепленных в Декларации и других соответствующих международных документах.

48. В рамках шестнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств УВКПЧ провело параллельное мероприятие на тему «Всеобъемлющее антидискриминационное законодательство: инструмент для борьбы с отчуждением и выражения интересов меньшинств». Параллельное мероприятие имело целью привлечь внимание к Практическому руководству по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства⁵⁴, продемонстрировав потенциал его использования для содействия борьбе с множественными формами дискриминации, включая дискриминацию по признаку происхождения, а также к тому, что может быть сделано для достижения большей сплоченности общества на основе социальной справедливости. На этом параллельном мероприятии были приведены практические примеры, которые могут помочь парламентариям, директивным органам и активистам в деле поддержки и разработки антидискриминационного законодательства, соответствующего нормам международного права прав человека.

49. В своих заключительных замечаниях по Намибии Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что, согласно последним данным о многомерной нищете, предоставленным Статистическим агентством Намибии, среди населения, говорящего на койсанских языках и гереро, уровень нищеты вдвое выше, чем в общинах, основным языком которых является европейский язык. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что политика и программы развития страны не позволяют эффективно решать проблему социально-экономического неравенства различных этнических групп и не учитывают негативного воздействия перекрестных форм дискриминации на осуществление экономических и социальных прав. Комитет рекомендовал Намибии собирать дезагрегированную информацию для сопоставления результатов применения специальных мер по устранению неравенства и применять гендерно чувствительный подход к борьбе с перекрестными формами дискриминации⁵⁵.

I. Расширение прав и возможностей и участие

50. Одним из неотъемлемых элементов работы УВКПЧ по всестороннему учету проблематики меньшинств и укреплению потенциала защитников прав меньшинств является ежегодная программа набора стажеров из числа представителей меньшинств, состоящая из трех языковых компонентов (английский, русский и арабский языки),

⁵³ См. <https://www.ohchr.org/en/events/forums/2023/sixteenth-session-forum-minority-issues>.

⁵⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁵⁵ CERD/C/NAM/CO/16-18, пп. 20 и 21.

в рамках которой 1 ноября — 1 декабря 2023 года 14 женщин и 11 мужчин из 22 стран получили углубленные знания о механизме Организации Объединенных Наций по правам человека и укрепили свои навыки ведения информационно-пропагандистской деятельности для более эффективного использования международных стандартов и механизмов в области прав человека. Одним из главных мероприятий 2023 года стал недельный подготовительный курс в Страсбурге (Франция), организованный в сотрудничестве с факультетом права Страсбургского университета, Советом Европы и Европейским судом по правам человека с целью ознакомления стипендиатов с региональным контекстом и дополнительной информацией о поощрении и защите прав меньшинств с использованием региональных европейских правозащитных механизмов. Координацию программы этого года помогали осуществлять шесть старших стипендиатов — выпускников Программы набора стажеров из числа представителей меньшинств. Кроме того, с начала осуществления программы 34 стажера предыдущих лет были направлены в качестве «старших стипендиатов» в страновые и региональные отделения УВКПЧ, страновые группы и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 29 местах во всех регионах.

51. В Республике Молдова УВКПЧ создало платформу гражданского общества для продвижения прав человека и социальной сплоченности в стране, в том числе в Приднестровском регионе. Платформа также привлекала представителей меньшинств к участию в программах по наращиванию потенциала. Кроме того, УВКПЧ содействовало внесению поправок в национальные правила участия общественности в процессе принятия решений в Министерстве труда и социальной защиты с целью обеспечения подлинного и всестороннего участия для всех, включая меньшинства.

52. Также в Республике Молдова УВКПЧ в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций возобновило программу стажировок, направленную на продвижение многообразия, для недопредставленных и уязвимых групп населения страны. На конкурсной основе были отобраны семь представителей этнических меньшинств, которые внесли свой вклад в работу УВКПЧ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

53. В своих заключительных замечаниях по Туркменистану Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность по поводу недостаточной представленности этнических меньшинств в государственных учреждениях и выборных органах на национальном и местном уровнях. Комитет рекомендовал Туркменистану принять эффективные меры по обеспечению справедливой и равной представленности этнических меньшинств, включая женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, в государственных директивных органах и на государственной службе⁵⁶.

54. В своих заключительных замечаниях по Соединенным Штатам Америки Комитет по правам человека выразил обеспокоенность ростом числа законодательных инициатив и практики, ограничивающих осуществление права голоса, что, в частности, оказывает непропорционально большое влияние на расовые и этнические меньшинства⁵⁷. Комитет просил Соединенные Штаты Америки обеспечить, чтобы определение границ избирательных округов осуществлялось независимыми комиссиями в рамках системы сдержек и противовесов и не имело целью или

⁵⁶ CERD/C/TKM/CO/12-13, пп. 23 и 24.

⁵⁷ См. также документ зала заседаний Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session54/A_HRC_54_CRP.7.docx, пп. 115–117.

следствием лишение или ограничение права голоса по причине расовой дискриминации⁵⁸.

Ж. Языковые меньшинства

55. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине выразила обеспокоенность по поводу закона «О национальных меньшинствах (сообществах) Украины», принятого Верховной радой Украины в декабре 2022 года, который ограничивает использование языков национальных меньшинств в различных сферах и ущемляет некоторые права меньшинств, которые «относятся к государству-агрессору»⁵⁹. В своем заключении по закону, опубликованном 12 июня 2023 года, Европейская комиссия «Демократия через закон» (Венецианская комиссия) повторила эти опасения и представила украинским властям конкретные рекомендации по приведению закона в соответствие с международными стандартами⁶⁰.

56. В сентябре 2023 года Верховная рада Украины приняла поправки к этому закону⁶¹. Несмотря на выполнение некоторых рекомендаций миссии по наблюдению за правами человека на Украине и Венецианской комиссии, большинство из них не были реализованы, в том числе в сфере управления и государственных услуг, выборов и референдумов, образования, культурной деятельности и спортивных мероприятий. Кроме того, в соответствии с двумя положениями приостанавливается действие некоторых прав тех меньшинств, которые «идентифицируют свою принадлежность по этническому происхождению» с «государством-агрессором», а также с «языком государства-агрессора». Некоторые из этих ограничений, как представляется, носят дискриминационный характер и поэтому не соответствуют пункту 1 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах⁶². В декабре Верховная рада Украины утвердила закон, в котором были учтены дополнительные рекомендации Венецианской комиссии⁶³.

К. Меньшинства, дискриминация и безгражданство

57. В июне Совет по правам человека принял без голосования резолюцию 53/16 «Право на гражданство: равенство в правах гражданства в законодательстве и на практике», признав, что большинство зарегистрированных лиц без гражданства в мире составляют лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и что дискриминационные законы, политика и практика в отношении гражданства являются одной из основных причин безгражданства. Совет призвал государства, в частности, пересмотреть свои законы, политику и практику, которые могут привести к безгражданству, и напрямую взаимодействовать с затронутыми лицами для выявления проблем и поиска решений. Совет по правам человека также призвал государства гарантировать всем лицам, включая женщин, детей, людей с инвалидностью, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, чьи права, связанные с гражданством, были нарушены, наличие эффективных и надлежащих средств правовой защиты, в том числе

⁵⁸ CCPR/C/USA/CO/5, пп. 64 и 65.

⁵⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/report-human-rights-situation-ukraine-1-august-2022-31-january-2023>, п. 114.

⁶⁰ См. [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2023\)021-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2023)021-e).

⁶¹ Украина, проект закона № 9610 «О внесении изменений в Закон Украины “О национальных меньшинствах (сообществах) Украины”», касающийся некоторых вопросов осуществления прав и свобод лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (сообществам) Украины.

⁶² См. документ зала заседаний УВКПЧ по вопросу о положении в области прав человека на Украине: 1 августа — 30 ноября 2023 года, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session55/advance-versions/a-hrc-55-crp-2-en.pdf>, пп. 90 и 91. См. также <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/interactive-dialogue-oral-update-ukraine-19-12-2023>.

⁶³ УВКПЧ еще не изучало последствий принятия этого закона.

восстановление гражданства и оперативное предоставление документального подтверждения гражданства государством, ответственным за нарушение.

58. Отделение УВКПЧ в Северной Македонии оказывало поддержку координатору-резиденту Организации Объединенных Наций и УВКБ ООН в содействии властям в их усилиях по решению проблемы безгражданства в стране, которая в основном затрагивает рома и другие этнические меньшинства. Вследствие этого в июне в Закон о регистрации актов гражданского состояния были внесены поправки, предоставляющие каждому ребенку, родившемуся в Северной Македонии, право на немедленную регистрацию в книге регистрации рождений, независимо от гражданства или личного статуса родителей, что снижает риск безгражданства⁶⁴.

59. В октябре УВКПЧ внесло вклад в проведение регионального круглого стола для стран Юго-Восточной Азии, посвященного вопросам регистрации актов гражданского состояния, выдачи документов, удостоверяющих личность, и предотвращения безгражданства. Организаторами круглого стола выступили правительство Вьетнама и Региональное бюро УВКБ ООН для Азиатско-Тихоокеанского региона. В ходе мероприятия представители национальных правительств стран Юго-Восточной Азии поделились своим практическим опытом выявления и решения проблемы безгражданства в качестве одного из главных элементов их национальных стратегий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития и на то, чтобы «не обходить никого вниманием». Кроме того, должностные лица рассказали об эффективных внутренних решениях в интересах затрагиваемых групп населения, в частности бедных и маргинализированных общин или этнических меньшинств.

60. В своих заключительных замечаниях по Италии Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу числа лиц без гражданства в стране, в том числе среди представителей общин рома, синти и камминанти, а также по поводу отсутствия национального плана по сокращению безгражданства. Комитет рекомендует Италии принять необходимые меры для предотвращения и сокращения безгражданства, в частности среди представителей общин рома, синти и камминанти, и обеспечить надлежащее поощрение и защиту прав лиц без гражданства. Комитет также рекомендует государству-участнику усовершенствовать процедуру выявления лиц без гражданства и меры по их защите, в том числе путем принятия всеобъемлющей правовой базы в области определения безгражданства и защиты лиц без гражданства, а также разработки национального плана по сокращению безгражданства⁶⁵.

61. В своих заключительных замечаниях по Кувейту Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу дискриминационных мер и практики в отношении бидунов, которые являются лицами без гражданства в этой стране. Комитет призвал Кувейт гарантировать, чтобы никто не становился и не оставался апатридом, и обеспечить полную защиту от дискриминации во всех сферах для бидунов и других лиц без гражданства в стране⁶⁶.

L. Религиозные или конфессиональные меньшинства и религиозные деятели

62. В июле 2022 года и октябре 2023 года Комитет по правам человека принял Соображения по трем индивидуальным сообщениям, установив, что Таджикистан и Российская Федерация соответственно нарушили права Свидетелей Иеговы, являющихся религиозным меньшинством в обеих странах. В этих трех случаях⁶⁷

⁶⁴ См. <https://www.refworld.org/docid/64e5c8b54.html>.

⁶⁵ CERD/C/ITA/CO/21, пп. 22 и 23.

⁶⁶ CCPR/C/KWT/CO/4, пп. 12 и 13.

⁶⁷ *Адырхаев и др. против Таджикистана (CCPR/C/135/D/2483/2014), Павленко и др. против Российской Федерации (CCPR/C/139/D/2765/2016) и Юрлов и др. против Российской Федерации (CCPR/C/139/D/2925/2017).*

Комитет считал, что права авторов на свободу религии или убеждений и на свободу ассоциации были нарушены.

63. В сентябре, в рамках пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека, УВКПЧ совместно с неправительственными организациями «Хелпинг хэндс фаундейшн», ассоциацией «Аль-Бараем» и организацией «ВИВАТ интернэшнл» провело параллельное мероприятие, посвященное подходу к содействию устойчивому миру, основанному на концепции «вера за права человека». УВКПЧ подчеркнуло задачу укрепления мирных обществ, в которых обеспечивается уважение человеческого достоинства и равенство для всех, и в том числе соблюдаются права человека лиц, принадлежащих к религиозным или конфессиональным меньшинствам⁶⁸. УВКПЧ отметило также, что в рекомендациях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин все чаще указывается на необходимость взаимодействия с религиозными деятелями, в частности, в рамках структуры «Вера за права человека» для определения областей, в которых вопросы религии и прав женщин должны быть увязаны. Участники рекомендовали бороться с религиозной ненавистью в отношении меньшинств и избегать использования религий и верований, а также их последователей в предвыборных целях или для получения политической выгоды.

64. В 2023 году миссия по наблюдению за правами человека на Украине продолжала документально фиксировать случаи ограничений свободы религии или убеждений многих религиозных общин в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, временно оккупированных Российской Федерацией (Крым)⁶⁹, в отношении которых продолжались преследования на основе широкого и нечетко сформулированного запрета на прозелитическую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Все общины религиозной группы «Свидетели Иеговы» в Крыму оставались под общим запретом как «экстремистские организации»⁷⁰.

65. УВКПЧ также выразило обеспокоенность тем, что правительство Украины и местные органы самоуправления приняли ряд мер против Украинской православной церкви, включая расторжение Министерством культуры и информационной политики договора аренды находящейся в собственности государства Киево-Печерской лавры, ссылаясь на нарушения договора⁷¹.

66. В своих заключительных замечаниях по Исламской Республике Иран Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность многочисленными сообщениями о том, что религиозные меньшинства являются жертвами санкционированных государством нарушений прав человека, включая дискриминацию, произвольные задержания, пытки, преследования и конфискацию имущества только за исповедание своей веры. Комитет выразил обеспокоенность в связи с криминализацией богохульства и тем фактом, что вероотступничество по-прежнему карается смертной казнью. Комитет выразил озабоченность в связи с продолжающимися и систематическими нарушениями прав и дискриминацией в отношении религиозного меньшинства бахаи. Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить соблюдение права на свободу религии или убеждений, в том числе обеспечить соответствие законодательства и практики Международному пакту о гражданских и политических правах⁷².

⁶⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>.

⁶⁹ Резолюция 74/168 Генеральной Ассамблеи.

⁷⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/23-10-04-OHCHR-36th-periodic-report-ukraine-en.pdf>, п. 119; и A/HRC/44/21, п. 35.

⁷¹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/23-10-04-OHCHR-36th-periodic-report-ukraine-en.pdf>, п. 114 (и сноску 89).

⁷² CCPR/C/IRN/CO/4, пп. 47 и 48.

М. Сбор данных

67. В Республике Молдова УВКПЧ оказало экспертную помощь в проведении консультаций с общественностью по вопросникам для предстоящих в 2024 году переписей населения и жилищного фонда, организуемых Национальным бюро статистики. Благодаря этому в вопросниках были более полно отражены аспекты, связанные с этнической принадлежностью и языком. В частности, лица, принадлежащие к меньшинствам, смогут указать более одной этнической принадлежности или сочетание этнических принадлежностей, а жестовый языки будут считаться языками меньшинств.

68. В сентябре в продолжение поддержки, оказываемой УВКПЧ правительству Сербии в вопросах мониторинга, представления докладов и последующей деятельности в связи с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, направленными в том числе на поощрение и защиту прав меньшинств, был начат процесс внедрения на национальном уровне базы данных УВКПЧ по отслеживанию национальных рекомендаций. В семинаре по использованию этой базы данных приняли участие более 30 членов Национального механизма представления докладов и последующей деятельности, а также координаторы по правам человека.

IV. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

69. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств⁷³ продолжала служить платформой для решения вопросов расовой дискриминации и защиты национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств, в том числе в связи с множественными и перекрестными формами дискриминации, путем повышения информированности, проведения информационно-пропагандистской деятельности и наращивания потенциала. Сеть объединяет ряд департаментов, учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, которые назначили для этой цели координаторов. УВКПЧ выступает в качестве постоянного сопредседателя сети. Сопредседателем в 2023 году являлась канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида.

70. В соответствии с решениями, принятыми на состоявшемся в феврале совещании старших руководителей сети, было подготовлено два неофициальных документа, посвященных вариантам решения проблемы расовой дискриминации и содействию защите меньшинств в условиях мира и безопасности, включая предотвращение, а также вариантам взаимодействия гражданского общества с сетью Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств.

71. В марте начала работу подгруппа сети по лицам африканского происхождения, ядро которой составили представители ЮНФПА, ПРООН и структуры «ООН-женщины». Подгруппа приступила к работе над учебным модулем по борьбе с расизмом в процессе программирования, планируя не только начать проводить учебные программы в конце 2023 года, но и разработать модель для будущей общесистемной программы обучения.

72. В мае сеть провела пленарное заседание. В заседании приняли участие около 50 участников сети, которые, в частности, заслушали доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств, касающийся его предложения от марта 2023 года о разработке конвенции Организации Объединенных Наций о правах меньшинств; доклад представителя делового сектора о проводимой частным сектором работе по обеспечению многообразия и инклюзивности; а также доклады страновых групп Организации Объединенных Наций в Камеруне и Панаме о мероприятиях,

⁷³ См. <https://www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities>.

проведенных на предоставленные УВКПЧ средства, для решения проблем расовой дискриминации и защиты меньшинств.

73. Сеть тесно сотрудничала с экспертами недавно созданного Постоянного форума по лицам африканского происхождения в целях определения потенциальных отправных точек для приложения усилий сети по оказанию поддержки Постоянному форуму в выполнении его мандата.

74. В сентябре сеть организовала для членов страновых групп Организации Объединенных Наций мероприятия по линии сообщества специалистов-практиков, посвященные вопросам меньшинств и безгражданства, перекрестной дискриминации, борьбы с расизмом и языка ненависти. Благодаря вкладу страновых групп Организации Объединенных Наций участники ознакомились с передовым опытом в области разработки политики, программирования и осуществления проектов на страновом уровне, в частности узнали о возможностях для налаживания сотрудничества или использования стратегических инструментов.

75. В своем докладе Совету по правам человека за 2023 год Специальный докладчик по вопросам меньшинств призвал сеть активнее взаимодействовать с Форумом по вопросам меньшинств, в том числе путем представления Форуму информации о мероприятиях по вопросам меньшинств, проводимых каждым из учреждений Организации Объединенных Наций⁷⁴.

V. Выводы

76. Всеобщая декларация прав человека гласит, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Однако, по оценке УВКПЧ, примерно две трети стран мира не имеют всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, которое способствовало бы воплощению в жизнь обещания обеспечить равенство в достоинстве и правах, сформулированного 75 лет назад во Всеобщей декларации прав человека. В значительном числе стран, не имеющих всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, общество представляет собой широкую палитру меньшинств, однако вместо возможностей в этом многообразии слишком часто видят проблему⁷⁵.

77. Следует признать, что многообразие не является угрозой для наших обществ, а, напротив, их богатством. Признание многообразия начинается с вовлечения и эффективного участия меньшинств. В международных декларациях подтверждается право лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принимать равноправное и эффективное участие в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни и пользоваться достоинствами своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык в частной жизни и публично, свободно и без вмешательства или дискриминации в какой бы то ни было форме⁷⁶.

78. При наличии у представителей меньшинств доступа к образованию, трудоустройству и возможностям для ведения предпринимательской деятельности они реже чувствуют себя бесправными, отверженными и незаметными. Для решения проблемы незаметности меньшинств и достижения подлинной неделимости всех прав человека для всех, включая меньшинства,

⁷⁴ A/HRC/52/27, п. 78.

⁷⁵ См. <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCMechanisms/ForumMinority/SiteAssets/Pages/16th-session/VIDEO%20Opening%20Statement%20by%20Assistant%20Secretary-General%20for%20Human%20Rights.pdf>.

⁷⁶ Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, ст. 2; Венская декларация и Программа действий, гл. I, п. 19; и Бейрутская декларация «Вера за права человека» и изложенные в ней 18 обязательствами (A/HRC/40/58), приложение II, обязательство VI.

необходимы дальнейшие согласованные действия всех соответствующих заинтересованных сторон⁷⁷.

79. Для продвижения прав меньшинств необходимо разрабатывать основанные на фактических данных меры и стратегии в самых разных сферах — от предотвращения конфликтов до развития, в том числе путем выявления различных аспектов отчуждения и содействия осуществляемому с соблюдением прав человека сбору данных о меньшинствах, в частности в ходе переписей населения. Сбор дезагрегированных данных имеет важное значение, в частности, для выявления косвенных и перекрестных форм дискриминации, а также для правильного выбора позитивных мер и других необходимых действий⁷⁸.

80. Во всех контекстах разработки политики центральное место следует отдавать борьбе с дискриминацией и неравенством путем обеспечения соблюдения прав человека, уделяя особое внимание защите и расширению конструктивного участия маргинализированных групп, включая меньшинства, укреплению реализации прав человека во всех областях и формированию условий, способствующих сокращению неравенства. В докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» подчеркивается, что для осуществления надежд человечества на прорыв к лучшему будущему, более экологичному и более безопасному необходимо преодолеть дестабилизирующее неравенство⁷⁹.

81. Одним из лучших подходов к решению проблемы неравенства, оказывающей непропорционально сильное воздействие на тех, кто находится в уязвимом положении, в том числе на женщин и девочек из числа меньшинств, детей и молодежь, является принятие всеобъемлющих антидискриминационных законов и политических рамок. Для того чтобы считаться всеобъемлющим, антидискриминационное законодательство должно запрещать все формы дискриминации по всем признаваемым в международном праве признакам во всех регулируемых законом сферах жизни, обеспечивать эффективное соблюдение соответствующего права и предписывать позитивные действия по устранению исторической или структурной дискриминации⁸⁰. Для обеспечения всеобъемлющей защиты антидискриминационное законодательство должно также гарантировать прямой запрет множественных, отягченных и перекрестных форм дискриминации⁸¹.

82. УВКПЧ, как постоянный сопредседатель сети Организации Объединенных Наций по расовой дискриминации и защите меньшинств, продолжит заниматься решением проблем расовой дискриминации и защитой национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств, включая вопросы множественных, отягченных и перекрестных форм дискриминации, путем поощрения всестороннего учета и интеграции прав меньшинств в рамках всех основных направлений и видов деятельности Организации Объединенных Наций.

83. Органы и механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека играют жизненно важную роль в продвижении прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. УВКПЧ продолжит оказывать им поддержку и содействовать их важной работе.

⁷⁷ См. <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCMechanisms/ForumMinority/SiteAssets/Pages/16th-session/VIDEO%20Opening%20Statement%20by%20Assistant%20Secretary-General%20for%20Human%20Rights.pdf>.

⁷⁸ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteRacialDiscriminationMinorities.pdf>, п. 23.

⁷⁹ См. https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf.

⁸⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁸¹ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf.

84. Кроме того, УВКПЧ и впредь будет оказывать поддержку участию меньшинств, включая менее заметные меньшинства, в своей основной программе набора стажеров из числа представителей меньшинств и программе для старших стипендиатов. Новый компонент программы для старших стипендиатов, касающийся интерсекциональности, способствует многообразию и инклюзивности и одновременно решению проблемы устойчивых и множественных форм дискриминации. Для поддержания этих программ и расширения масштабов работы в области защиты прав меньшинств потребуется дополнительная финансовая поддержка.
