



人权理事会

第五十五届会议

2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告根据人权理事会第 49/14 号决议提交。报告载有联合国人权机构和机制相关动态的资料，以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)开展的有助于宣传和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的规定以及相关国际人权条约条款的活动资料。本报告涵盖的时期为 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

报告的结论是，尽管为实现充分享有少数群体权利的目标作出了相当大的努力，但在落实《宣言》方面仍然存在严重挑战，需要所有相关利益攸关方进一步采取协调一致的行动。报告还认识到应该处理在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人受到的多重、加重和交叉形式的歧视，以及这种歧视对他们享有权利的复杂消极影响。



一. 导言

1. 2022 年 3 月，人权理事会通过了关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的第 49/14 号决议。人权理事会在该决议中，请高级专员继续向理事会提交年度报告，介绍联合国人权机构和机制的有关动态，以及人权高专办总部和外地办事处为推动宣传和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的规定而开展的活动。

2. 大会于 1992 年 12 月 18 日通过第 47/135 号决议，未经表决通过了《宣言》。它是迄今为止唯一完全致力于少数群体权利的联合国文书。《宣言》的通过及其四大支柱¹ 是一项里程碑式的成就，是朝着促进平等、保护各个群体、提供发声机会和预防冲突迈出的一步。² 《宣言》就保护少数群体不受歧视向各国提供了具体指导，对重要的法律发展产生了影响。³

3. 2023 年是《世界人权宣言》通过七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》通过三十周年。为了纪念这两个重要的里程碑，人权高专办发起了“人权 75”倡议，旨在重温促使每个会员国通过《世界人权宣言》的精神，将所有政策领域中的地方、国家和全球决定建立在每个人生命的内在平等价值的基础上。⁴ 本报告反映的许多活动都是在这一年中开展的，是“人权 75”倡议的一部分。

二. 少数群体与“人权 75”倡议

4. 在“人权 75”倡议的框架内，高级专员于 2023 年 3 月聚焦种族正义，呼吁各国在受影响个人及其社区的参与下，采取切实措施消除持续不断和新出现的各种形式的种族歧视，遏制长期存在的侵犯人权行为，包括根植于奴隶制和殖民主义遗毒的上述问题。⁵ 此外，人权高专办的数个外地机构在“人权 75”倡议的背景下开展了活动。

5. 例如，7 月和 8 月，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)人权办公室在巴格达、埃尔比勒和巴士拉举办了一系列讲习班，主题是将多样性作为促进和保护人权的工具，特别侧重于少数群体权利。讲习班共有 80 名与会者参加，其中包括总理民族事务顾问，以及政府、不同族裔—宗教群体、宗教捐赠基金和民间社会组织的代表。讲习班提出了加强促进和保护伊拉克少数群体权利的具体建议。⁶

6. 9 月，人权高专办、联合国驻多米尼加共和国国家工作队和多米尼加共和国外交部举办了关于制定全面反歧视立法的讲习班。这一系列活动建立在《制定全

¹ 即保护少数群体的存在、不歧视、保护身份认同以及参与。

² 见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/30th-anniversary-marks-landmark-moment-minority-rights>.

³ A/78/306, 第 2 段；另见 https://legal.un.org/avl/ha/ga_47-135/ga_47-135.html.

⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/events/events/2023/human-rights-75-high-level-event>.

⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/concrete-action-needed-end-racial-discrimination-un-human-rights>.

⁶ 见 <https://iraq.un.org/en/244001-unami-human-rights-office-hosts-workshop-diversity-tool-promote-universality-human-rights>.

面反歧视立法实用指南》的基础上。⁷ 人权高专办向众议院和机构间人权委员会成员转达了在国际人权法普遍禁止歧视的基础上制定全面的反歧视立法的重要性。

7. 9 月，人权高专办还为在塞尔维亚组织的一次题为“少数群体权利(仍然是人权吗？”的国际会议提供支持。会议认识到，没有普遍接受的“少数群体”一词的定义，也没有专门针对少数群体的具有法律约束力的普遍国际文书，是造成承认和保护少数群体权利方面诸多挑战的关键因素。此外，人权高专办支持人权及少数群体权利和社会对话部制定该国 2024-2030 年期间人权战略的倡议。该战略包括所有与人权有关国家政策，并认识到需要高效地执行不让任何人掉队的原则和人权为本的方针。

8. 同样在 9 月，人权高专办与达利特人团结国际网络以及因工作和出身受歧视社群全球论坛合作，在尼泊尔举办了为期四天的旨在增强青年能力的活动。活动的重点是通过诉诸司法和青年在南亚的作用的透镜遏制基于出身的歧视。活动聚集了 60 名参与者：50 名来自某些出身群体和其他群体的青年，包括性少数群体，以及来自孟加拉国、印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡的残疾青年。与会者探讨了与基于出身的歧视有关的紧迫问题，强化了在国际人权法和机制中的宣传技能，并制定了活动后续行动路线图。

9. 11 月，作为“人权 75”倡议的一部分，人权高专办与自由缪斯、国际少数群体权利组织和日内瓦市合作，举办了第二届少数群体艺术家国际艺术竞赛。⁸ 获奖艺术家在艺术中探讨了歧视的交叉性⁹ 和日益加剧的主题，强调了从族裔认同到性别等不同形式的歧视的相互关联性。通过充满活力的绘画、音乐和摄影，他们证明了艺术在解决社会不公和倡导人权方面的力量。¹⁰ 今年比赛的八名获奖者中有六人来到日内瓦，参加为期一周的艺术、少数群体权利、人权和宣传方面的活动，庆祝他们通过艺术参与促进实现少数群体权利。

10. 12 月，人权高专办及其伙伴组织平等权利信托基金应邀在巴西联邦参议院人权委员会的公开听证会上介绍了《保护少数群体权利：制定全面反歧视立法实用指南》。¹¹ 这次会议是 10 月份该国公设辩护人办公室出版葡萄牙语版指南¹² 的后续活动。

⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2023/11/international-art-contest-celebrates-minority-artists-work>.

⁹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>.

¹⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/2023-catalogue-of-international-art-contest.pdf>.

¹¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

¹² 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/protecao_direitos_minorias_0.pdf.

三. 联合国人权事务高级专员办事处的其他活动以及人权机构和机制近期的动态

A. 部分全球、国家和区域合作活动

11. 少数群体问题特别报告员 2023 年提交人权理事会的报告¹³ 侧重于在联合国承认和保护少数群体的权利方面取得的进展，批判回顾和评估《宣言》通过以来的落实情况。特别报告员指出，与其他边缘化群体相比，联合国在推进对少数群体的保护方面，在体制上很少或根本没有重大进展。特别报告员建议，除其他外，印发一份新的指导说明，以实施 2013 年秘书长关于种族歧视和保护少数群体的指导说明，¹⁴ 以便落实在联合国所有支柱和活动中倡导和纳入少数群体权利的工作。他敦促联合国系统重新启动并落实将少数群体权利纳入全球、区域和国家各级的工作，创建一个少数群体常设论坛，以提高联合国有效解决少数群体面临的问题的能力，并将#Faith4Rights 工具包，特别是关于少数群体的单元 6 纳入联合国工作人员培训。¹⁵

12. 在本报告所述期间，联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)人权部门¹⁶ 继续努力建立信任，重点是促进语言学习和消除语言障碍。它为 VocUp 语言学习平台开发了 C1 级材料，包括 10 个阿尔巴尼亚语和塞尔维亚语的視頻和 60 个音频，以及 150 页的教科书。为两种语言制作了八节关于将语言权利作为人权的专门课程，并在社交媒体上定期发布教育视频。科索沃特派团支持的国际母语日活动包括用阿尔巴尼亚语和塞尔维亚语进行电视辩论。与会者讨论了《语言法》的执行情况、语言权利对人权的重要性以及在科索沃维护多种语言的问题。

13. 科索沃特派团还协助监察员机构和语言专员发表联合声明，强调使用多种语言和多语教育在维护个人文化特性和建设包容性社会方面的重要性。在项目结束时，两个机构达成了一项加强机构间合作的联合合作路线图，支持在科索沃全境使用多种语言并执行适用的语言标准。在同一项目内，科索沃特派团人权部门协助制定了一项行政指示，以支持承认正式使用的语言和执行《语言法》。

B. 预警机制和保护少数群体的生存

14. 2023 年全年，高级专员在关于若干国家的公开声明中均提出了少数群体权利问题。¹⁷ 此外，高级专员在人权理事会第五十二届会议上的发言中提请注意

¹³ A/HRC/52/27, 第 25-67 段。

¹⁴ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteRacialDiscriminationMinorities.pdf>。

¹⁵ A/HRC/52/27, 都 69 和第 73 段。

¹⁶ 凡提及科索沃之处，均应按照安全理事会第 1244 号决议(1999 年)理解。

¹⁷ 例如，见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>, <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/06/urging-greater-cooperation-high-commissioner-turk-opens-human-rights-council> 和 <https://www.ohchr.org/en/news/2023/09/human-rights-council-opens-its-fifty-fourth-regular-session-hears-global-update-high>。

“恶毒的仇恨言论不仅针对妇女和女童，而且还针对非洲人后裔、犹太人、穆斯林、性少数群体、难民、移民和诸多其他少数群体人士”。¹⁸

15. 缅甸问题独立调查机制的第五次年度报告着重讨论了缅甸暴力升级的问题。监测机制继续积极监测缅甸不断恶化的局势，并收集、分析和分享所犯最严重国际罪行的证据。一个主要重点仍然是调查针对罗兴亚人的罪行，特别是缅甸安全部队 2016 年和 2017 年在若开邦进行的“清除行动”期间犯下的罪行。该机制还支持三个司法机构对针对罗辛亚人犯下的罪行进行调查或诉讼。¹⁹

16. 9 月，高级专员就阿塞拜疆/亚美尼亚局势评论说，每个国家都应保护其领土内少数群体的生存及其民族或族裔、文化、宗教和语言身份认同，并鼓励促进这种认同的条件。²⁰ 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员敦促阿塞拜疆保障纳戈尔诺-卡拉巴赫地区亚美尼亚族人的权利，并按照其国际义务确保平民、被拘留者或其他非战斗人员的生命得到尊重和保护。²¹

17. 10 月，人权高专办在 2023 年日内瓦和平周上与非洲联盟和世界银行共同举办了关于非洲预警系统的讲习班。讲习班的一个重要收获是承认社区行为者所发挥的重要作用，他们可以提供基本数据以支持预警和风险分析并在国家一级弥合预警和早期反应之间的差距方面。一些代表信仰组织和少数群体的与会者提出，需要强化一直作为和平机制的社区结构。讲习班还着重讨论了保护少数群体免受网上攻击、边缘化和仇恨言论的必要性。²²

18. 人权事务委员会在关于伊朗伊斯兰共和国的结论意见中质疑对少数群体成员过度使用死刑的问题，并呼吁当局确保只对最严重罪行判处死刑，适当考虑暂停执行死刑。委员会还感到关切的是，被拘留者特别是人权维护者和少数群体成员未经审判就被长期拘留，在未知拘留所受到单独监禁，以及没有机会与律师接触和与家人联系。

C. 防止和处理歧视行为

19. 少数群体问题特别报告员在 2023 年提交大会的报告中强调，仇恨言论、仇恨犯罪抬头，反犹太主义、仇视伊斯兰现象、反黑人种族主义、仇外心理和不容忍行为达到创纪录水平，社交媒体成为剥夺少数群体人格、往往是少数群体妇女人格的语言的传播平台，甚至使针对他们的暴力行为正常化。他呼吁联合国在保护少数群体权利方面，除其他外解决他所说的相较于为其他弱势群体提供的倡议

¹⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>.

¹⁹ A/HRC/54/19, 第 3、第 12-21 和第 67 段。

²⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/09/azerbaijan-armenia-comment-un-human-rights-chief-volker-turk>.

²¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/azerbaijan-must-respect-and-protect-lives-ethnic-armenians-nagorno-karabakh>.

²² 见 <https://www.genevapeaceweek.ch/en/programme/schedule/how-can-early-warning-systems-in-africa-address-inequalities-and-build-trust-with-human-rights-at-the-center-a-peer-to-peer-exchange>.

而言存在的“不作为和疏忽”问题，集中力量预防冲突而不是解决冲突，设立一个少数群体常设论坛，并开始制定一项保护少数群体权利的全球条约。²³

20. 在本报告所述期间，联伊援助团继续与劳工和社会事务部幸存者事务总局、亚述援助协会、相关政府机构、外交界和联合国保护平台就《雅兹迪女性幸存者法》在伊拉克的执行情况采取后续行动。

21. 2023 年，人权高专办驻摩尔多瓦共和国办事处根据《联合国包容性传播准则》，出版了一份关于与包括少数群体在内的易受歧视群体沟通和传播工作新术语指南。该指南有英语、罗马尼亚语和俄语有三种语言版。

22. 在吉尔吉斯斯坦，人权高专办中亚区域办事处继续倡导全面的反歧视立法，并支持民间社会组织就这一问题开展工作。人权高专办中亚区域办事处还继续支持政府落实公民身份概念(吉尔吉斯贾拉尼)，建设地方多族裔社区和地方自治机构代表的能力，以确保他们有效参与决策进程，并制定和实施多族裔和多宗教社区少数群体权利和预防冲突的警察培训方案。

23. 数名特别程序对塔吉克斯坦 KūHisoni Badakhshon 自治省(戈尔诺-巴达赫尚自治州)的紧张局势表示关切，有报告称当局对该地区的抗议者使用致命和过度武力，随后长时间关闭互联网，对帕米里少数民族成员实施暴力攻击和威胁，以及任意拘留和骚扰。²⁴ 消除种族歧视委员会在 4 月份通过的结论性意见中建议塔吉克斯坦采取一切必要措施，防止 KūHisoni Badakhshon 自治省的暴力进一步升级，包括回应帕米里少数民族的不满，并建议塔吉克斯坦采取符合国际人权标准的预防冲突措施，包括保护帕米里少数民族的措施。²⁵ 宗教或信仰自由特别报告员和少数群体问题特别报告员也赞同这些建议，他们分别于 4 月²⁶ 和 10 月²⁷ 访问了塔吉克斯坦。

24. 在塔吉克斯坦，人权高专办中亚区域办事处支持起草和公开讨论《保护人权国家战略》，其中除其他外涉及平等和不歧视问题，包括保护少数群体问题。²⁸ 2023 年 8 月，总统批准了该战略。

25. 消除种族歧视委员会在关于克罗地亚的结论意见中，对关于罗姆人和塞族少数群体受到种族歧视的报告表示关切，特别是在就业和教育方面。委员会建议克罗地亚加紧努力，全面执行《反歧视法》，特别是在就业和教育领域，并组织针对弱势群体的提高认识运动，以打击一切形式的种族歧视。委员会请克罗地亚制定并通过立法和其他形式的法规，明确禁止执法人员种族貌相、出于种族动机暴

²³ A/78/195, 第 21-37、第 86 和第 88 段。

²⁴ 见 TJK 1/2022、TJK 2/2022、TJK 3/2022 和 TJK 5/2022 号来文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。

²⁵ CERD/C/TJK/CO/12-13, 第 13 和第 14 段。

²⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/un-expert-urges-tajikistan-leave-past-behind-and-uphold-freedom-religion-and>。

²⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/tajikistan-un-expert-commends-progress-calls-greater-effort-ensure-rights>。

²⁸ 见 <https://tajikistan.un.org/en/245071-united-nations-supports-discussion-human-rights-strategy-implementation>。

力以及过度使用武力。委员会还建议克罗地亚采取有效措施，打击体育运动中的种族歧视和仇恨言论。²⁹

D. 少数群体与当代形式奴隶制

26. 在 2022 年发布关于影响少数群体的当代形式奴隶制的报告后，³⁰ 当代形式奴隶制特别报告员应邀参加了以维吾尔族和藏族少数民族为重点的多项活动，并在会上继续倡导他们的权利。

27. 当代形式奴隶制特别报告员在访问哥斯达黎加的报告中对土著人民和非洲人后裔的状况表示关切，他们不成比例地受到贫困的影响，而不平等和交叉形式的歧视加剧了贫困。³¹

28. 当代形式奴隶制特别报告员在访问毛里塔尼亚的报告中对属于毛里塔尼亚黑人族群和哈拉廷族群的人表示关切，他们在接受教育、政治代表权、公民登记、土地和劳动力市场方面面临歧视。他指出，这种有系统的剥夺公民权使这些群体面临强迫劳动、劳工剥削和其他当代形式的奴役。³²

29. 在结束对加拿大的国别访问时，当代形式奴隶制问题特别报告员强调指出，非洲人后裔和土著人民，包括原住民、梅蒂斯人和因纽特人族群在获得体面工作和社会服务方面存在交叉形式的歧视，被不成比例地送入家庭外照料机构和监狱系统中，从而面临当代形式奴役的更高风险。³³

E. 非洲人后裔的人权

30. 根据人权理事会第 47/21 号决议，³⁴ 人权高专办在一些区域办事处部署了区域反种族歧视顾问。这些区域顾问设在曼谷、贝鲁特、布鲁塞尔、比勒陀利亚和圣地亚哥向各国政府、联合国国家工作队和国家利益攸关方提供关于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题的专题专门意见。他们还就种族歧视和种族正义问题开展监测、信息收集和报告工作。

31. 3 月，人权高专办支持启动了中东和北非发展和反种族主义区域网络，该网络最初有 34 名个人成员，以及来自阿尔及利亚、科摩罗、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、利比亚、毛里塔尼亚、索马里、苏丹、突尼斯、也门和巴勒斯坦国的民间社会组织和其他网络的代表，包括非洲裔活动人士。³⁵

²⁹ CERD/C/HRV/CO/9-14, 第 7、第 8、第 16 和第 18 段。

³⁰ A/HRC/51/26.

³¹ A/HRC/54/30/Add.1, 第 33 段。

³² A/HRC/54/30/Add.2, 第 45-62 段。

³³ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/slavery/sr/statements/eom-statement-canada-sr-slavery-2023-09-06.pdf>.

³⁴ 另见 <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight>.

³⁵ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=pjPX7McLKZY> (阿拉伯文)。

32. 10 月，高级专员发布了一份关于种族正义和平等的新报告。³⁶ 报告重点探讨非洲人后裔参与公共事务的权利，认识到有效落实这一权利是确保决策考虑到他们的生活经验和专门知识的关键，也是实现种族正义和平等的变革的先决条件。高级专员呼吁各国表现出更坚定的政治意愿，采取具体和特别措施，有效落实非洲人后裔参与公共事务权利的所有组成部分。

33. 消除种族歧视委员会在关于乌拉圭的结论意见中对非洲人后裔长期遭受的结构性歧视表示关切。委员会还对长期影响非洲人后裔获得保健服务、社会保障和体面住房的差距表示关切。委员会建议乌拉圭落实一项基于交叉办法的有针对性的适当政策方案，以继续改善非洲人后裔的生活条件和社会经济状况。此外，它建议乌拉圭采取具体措施，消除对非洲人后裔宗教信仰的成见和负面描述，并保护他们的思想、良心和宗教自由权。³⁷

F. 罗姆人的人权

34. 2023 年期间，人权高专办继续努力推动落实少数群体问题特别报告员 2015 年题为“全面研究全世界罗姆人的人权状况，特别是反吉普赛现象”的报告中的各项建议。³⁸ 3 月，人权高专办对巴西进行了一次访问，除其他外，讨论了改善基于人权的罗姆人信息的行动。5 月，人权高专办在哥斯达黎加和平大学举行了一次关于美洲罗姆人与纪念活动的全球会议，³⁹ 作为 2022 年 9 月在日内瓦举行的关于罗姆人与纪念活动的全球会议的后续行动。⁴⁰ 作为 5 月会议的后续行动，商定了几项行动：首先，启动了众筹提交美洲罗姆记忆之地的进程，将于 2024 年初以地图的形式启动。第二，开始筹备罗姆人大屠杀 80 周年纪念活动，这将是 2024 年 8 月 2 日和 3 日奥斯维辛—比克瑙和世界各地活动的主题。

35. 8 月，人权高专办南美洲区域办事处参加了由巴西国会人权、少数群体和种族平等委员会推动的关于拟议的《巴西罗姆人规约》的公开听证会。人权高专办强调应保护罗姆人的权利，以及采用交叉办法对保护罗姆人权利的规范性框架的重要意义。

36. 在塞尔维亚，人权高专办于 11 月参加了罗姆人问题网络第十三次会议，重点讨论社区内的可持续社会保护服务和地方一级的包容性政策。与该国人权与少数群体权利和社会对话部以及城镇和市镇常设会议合作，人权高专办介绍了罗姆人群体面临的一些关键挑战。地方自治单位的代表特别欢迎人权高专办的努力，并再次强调在地方一级执行“不让任何人掉队”工具⁴¹ 的重要性。

³⁶ [A/HRC/54/66](#).

³⁷ [CERD/C/URY/CO/24-26](#), 第 25 和第 26 段。

³⁸ [A/HRC/29/24](#).

³⁹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/issues-focus/Concept-Note-Memorialization-anti-Gypsyism-in-the-Americas.pdf>.

⁴⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/Roma-Memorialization-Geneva-Roundtable-2023-Outcome-Documents.pdf>.

⁴¹ 见 <https://serbia.un.org/en/200842-tool-introduction-%E2%80%99leave-no-one-behind%E2%80%99-principle-legislative-and-strategic-acts-republic>.

37. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办继续支持 2020 年在德涅斯特河沿岸地区启动的罗姆人社区调解员制度。在人权高专办提供的资金下，罗姆人社区调解员确保德涅斯特河沿岸地区六个罗姆人人口密集区的约 400 名罗姆人获得教育、社会保护、保健、就业、住房和其他人权。人权高专办还协助起草了德涅斯特河沿岸地区《人权框架》，其中涉及罗姆人的人权问题，还包括对罗姆人社区调解人网络的支持。

38. 消除种族歧视委员会在关于克罗地亚的结论性意见中，除其他外对以下问题表示关切：罗姆人面临极端贫困和生活条件恶劣，罗姆儿童的中学入学率低、辍学率高、罗姆儿童持续接受隔离教育，特别是在梅吉穆列县，强制医疗保险计划覆盖的罗姆人比例较低。委员会建议克罗地亚加强努力，结束罗姆人的极端贫困，结束学校事实上的隔离现象，加强努力确保罗姆儿童获得优质全纳教育，并加大努力确保罗姆人、尤其是罗姆人妇女获得适当的保健，特别是性健康和生殖健康方面的保健。⁴²

39. 消除种族歧视委员会在关于意大利的结论性意见中，重申对罗姆人、辛提人和坎米南提人社区持续普遍遭受结构性歧视的关切，这些社区继续面临社会排斥和边缘化。委员会敦促意大利确保有效执行接纳罗姆人、辛提人和坎米南提人国家战略(2021-2030 年)，采取适当和有效的措施结束住房隔离，防止罗姆人、辛提人和坎米南提人社区遭到强行驱逐。⁴³

G. 针对少数群体的仇恨言论

40. 应伊斯兰合作组织成员国的请求，人权理事会于 2023 年 7 月 11 日举行了一次紧急辩论，“讨论有预谋的公开宗教仇恨行为令人震惊地增加，表现为某些欧洲和其他国家一再出现亵渎《古兰经》的现象”。⁴⁴ 高级专员说，这种煽动行为是“完全无礼的表现”、“冒犯他人、不负责任和错误的”。⁴⁵ 高级专员还强调，政治和宗教领袖的作用尤其重要，应明确、坚定和立即公开反对不尊重和不容忍现象，还应明确事先受到挑衅，无论是真实上的还是观念上的，都不是使用暴力的理由。他回顾说，限制言论自由权必须始终是例外。所有负责当局、有影响力的人物和私营部门应通过对话、教育、提高认识、宗教间和群体间合作以及其他公共政策工具，积极打击针对个人或群体的仇恨言论。⁴⁶

41. 根据人权理事会第 53/1 号决议，高级专员于 2023 年 10 月 5 日口头介绍了构成煽动歧视、敌意或暴力的宗教仇恨的各种驱动因素、根源和对人权的影响。他强调，这些行为对数以百万计的个人和群体成员产生了深刻的个人影响，触及他

⁴² CERD/C/HRV/CO/9-14, 第 21 和第 22 段。

⁴³ CERD/C/ITA/CO/21, 第 14 和第 15 段。

⁴⁴ 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/PresidencyBureau/BureauRegionalGroupsCorrespondence/Correspondence/Request%20from%20the%20OIC%20for%20an%20urgent%20debate.pdf>.

⁴⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/turk-calls-states-combat-weaponization-religious-differences>.

⁴⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/news/2023/07/high-commissioner-human-rights-tells-urgent-debate-human-rights-council-speech-and>.

们的身份和价值观的核心。⁴⁷ 高级专员还告诫说，各国在其法律和政策中打击宗教仇恨的努力必须谨慎，要采用同等适用的相称措施。他强调，《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》、⁴⁸《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》⁴⁹ 和信仰促进权利框架⁵⁰ 有助于在言论自由和煽动之间划清界限，在具体情况下评估言论的背景、发言者、言论的意图、内容和形式、言论的程度以及该言论是否会立即产生不利于其目标的行动。

42. 10 月，人权高专办在建设和平基金项目框架内，为来自摩尔多瓦共和国各地的约 50 名警官举办了两次关于处理仇恨言论的培训课程。培训的背景是该国最近修订了关于煽动和歧视的法律规定，摩尔多瓦当局请求根据该国的国际人权法义务为执行这些新的法律规定提供支助。

43. 12 月，秘书长防止灭绝种族问题特别顾问、联合国不同文明联盟事务高级代表和宗教或信仰自由特别报告员发表了一项联合声明，呼吁所有利益攸关方，包括国家、媒体、社交媒体和技术公司以及大学在内，以符合国际人权法的方式迅速行动，应对世界各国反犹太主义和仇视伊斯兰事件的持续广泛报告。他们尤其感到震惊的是，最近几个月，世界各地基于宗教或信仰的骚扰、恐吓、暴力和煽动行为急剧增加，最近几周达到了令人震惊的水平。在一些国家，国家当局和民间社会组织报告说，仇视伊斯兰和反犹太主义事件急剧增加。其他宗教少数群体也经历着严重和前所未有的不安全。特别顾问和特别报告员呼吁所有利益攸关方紧急公开反对日益高涨的反犹太主义和仇视伊斯兰现象，并声援所有受到针对的个人和群体。社交媒体公司必须采取果断行动，打击仇恨言论以及在网上煽动宗教暴力、歧视和敌意。⁵¹

44. 消除种族歧视委员会在关于意大利的结论性意见中，对媒体和网上持续、越来越多地使用针对少数族裔的种族主义仇恨言论且成为常态，以及政治人物和其他高级公职人员对少数族裔，特别是罗姆人、辛提人和坎米南提人、非洲人和非洲人后裔使用种族主义政治言论表示关切。委员会表示关切的是，在公共话语中越来越多地使用种族主义言论导致种族主义仇恨事件激增。它敦促意大利有效实施打击仇恨言论和煽动种族歧视的立法，确保有效调查所有仇恨言论和出于种族动机的罪行，并惩治被判有罪的人，无论其官方身份如何。委员会还表示关切的是，体育赛事中继续存在种族主义行为，包括对非洲裔运动员的身体和言语攻击。它请意大利调查所有体育领域的种族主义不法行为并制裁责任人。⁵²

⁴⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/religious-hatred-turk-urges-renewed-social-contract-based-trust-and>.

⁴⁸ 见 A/HRC/22/17/Add.4, 附件；以及 <https://www.ohchr.org/en/documents/outcome-documents/rabat-plan-action>.

⁴⁹ 见 <https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>.

⁵⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>.

⁵¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/12/un-special-adviser-prevention-genocide-high-representative-united-nations>.

⁵² CERD/C/ITA/CO/21, 第 12、第 13、第 28 和第 29 段。

H. 少数群体的经济、社会和文化权利

45. 9月，人权高专办支持在肯尼亚北部马萨比特县的三个地点(图尔比、莱萨米斯和萨甘特)对30名社区预算带头人进行培训，这是正在进行的人权经济活动的一部分。这次培训的重点是以人权为基础的预算编制办法，与当地民间社会组织 and 县政府官员合作举办。培训使社区预算带头人掌握了必要的知识和技能，加强社区对县一级预算编制过程的参与，以促进实现经济、社会和其他权利，特别关注最弱势群体和少数群体。

46. 11月，人权高专办参加了由联合国日内瓦办事处总干事和欧安组织少数民族问题高级专员联合举办的题为“通过少数群体的社会经济融入促进预防冲突”的圆桌会议。这次圆桌会议专门讨论欧安组织高级专员近期提出的关于少数民族有效参与社会经济生活的建议，目的是探讨将少数群体有效参与社会经济生活作为预防冲突的一项关键战略。

47. 11月30日至12月1日在日内瓦举行的少数群体问题论坛第十六届会议的主题是“少数群体与有凝聚力的社会：平等、社会包容和社会经济参与”。⁵³ 论坛的目的是讨论世界各地少数群体社区面临的多重挑战，重点是加强他们的社会经济参与，确保平等和社会包容。论坛确定并分析了根据《宣言》和其他相关国际文书所载的原则和权利加强少数群体融入的机会、做法和倡议。

48. 在少数群体问题论坛第十六届会议期间，人权高专办举办了题为“全面的反歧视立法：克服排斥和给予少数群体发言权的补救办法”的会外活动。活动旨在宣传《制定全面反歧视立法实用指南》，⁵⁴ 展示该指南如何支持倡导反对基于出身的歧视等多重形式歧视，以及如何通过社会正义实现更具凝聚力的社会。该活动提供了一些实证，可协助议员、政策制定者和倡导者支持和制定符合国际人权法标准的反歧视立法。

49. 消除种族歧视委员会在关于纳米比亚的结论性意见中表示关切，根据纳米比亚统计局最近提供的多层面贫困数据，霍伊桑语和奥吉赫雷罗语群体成员的贫困程度是主要使用欧洲语言的群体的两倍。委员会还表示关切，该国的发展政策和方案没有有效解决不同族裔群体的社会经济水平差异，也没有考虑到交叉形式的歧视对享有经济社会权利的不利影响。委员会建议纳米比亚收集分类资料，对消除差距特别措施的进展情况进行比较，并建议纳米比亚采取对性别问题有敏感认识的办法，打击交叉形式的歧视。⁵⁵

I. 赋权和参与

50. 作为人权高专办少数群体问题主流化和少数群体权利倡导者能力建设工作的组成部分，年度少数群体研究金方案(2023年11月1日至12月1日)由英语、俄语和阿拉伯语三种语言部分组成，为来自22个国家的14名女性和11名男性提供了对联合国人权机制的深入了解，并加强了他们的倡导技能，以便他们更好地

⁵³ 见 <https://www.ohchr.org/en/events/forums/2023/sixteenth-session-forum-minority-issues>.

⁵⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁵⁵ CERD/C/NAM/CO/16-18, 第20和第21段。

利用国际人权标准和机制。2023 年的主要亮点之一是与斯特拉斯堡大学法学院、欧洲委员会和欧洲人权法院合作，在法国斯特拉斯堡举办了为期一周的预备培训班，以期向研究员提供区域视角，并补充介绍利用欧洲区域人权框架促进和保护少数群体权利的情况。六名高级研究员协助协调该方案，他们本身也是少数群体研究金方案的校友。此外，自方案开始以来，共有 34 名前几年的研究员在人权高专办国家和区域办事处以及联合国国家工作队和维持和平行动中担任“高级研究员”，分布在各区域的 29 个地点。

51. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办创建了一个促进该国人权和社会凝聚力的民间社会平台，包括在德涅斯特河沿岸地区。该平台还让少数群体代表参与能力建设方案。此外，人权高专办为劳动和社会保护部修订关于公众参与决策进程的国家法规作出了贡献，修订旨在确保包括少数群体在内的所有人能够真正和包容性地参与。

52. 同样在摩尔多瓦共和国，人权高专办与其他联合国机构合作，为该国代表性不足的弱势群体重新启动了多样性实习方案。通过竞争程序选出的 7 名少数族裔代表帮助人权高专办、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)开展工作。

53. 消除种族歧视委员会在关于土库曼斯坦的结论性意见中重申，对少数族裔在国家与地方各级公共机构和民选机构中的代表性不足表示关切。委员会建议土库曼斯坦采取有效措施，确保少数族裔，包括具有少数族裔背景的妇女在公共决策机构和公务员中获得公正平等的代表性。⁵⁶

54. 人权事务委员会在关于美利坚合众国的结论性意见中对限制投票权行使的立法倡议和做法增多表示关切，除其他外，这对少数种族和族裔群体产生严重影响。⁵⁷ 委员会请美利坚合众国确保由受权力制衡的无党派委员会设计选区，该机构的目的或效果不应基于种族歧视的理由剥夺或限制投票权。⁵⁸

J. 语言上的少数群体

55. 乌克兰人权监测团对乌克兰议会 2022 年 12 月通过的“乌克兰少数民族(社区)”法表示关切，该法限制在各个领域使用少数民族语言，并限制“属于侵略国”的少数民族的某些权利。⁵⁹ 通过法律实现民主欧洲委员会(威尼斯委员会)在 2023 年 6 月 12 日发表的关于该法的意见中也表达了这些关切，并向乌克兰当局提出了使该法与国际标准接轨的具体建议。⁶⁰

⁵⁶ CERD/C/TKM/CO/12-13, 第 23 和第 24 段。

⁵⁷ 另见促进种族正义和执法平等国际独立专家机制的会议室文件，可查阅 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session54/A_HRC_54_CRP.7.docx, 第 115-117 段。

⁵⁸ CCPR/C/USA/CO/5, 第 64 和第 65 段。

⁵⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/report-human-rights-situation-ukraine-1-august-2022-31-january-2023>, 第 114 段。

⁶⁰ 见 [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2023\)021-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2023)021-e)。

56. 2023 年 9 月，乌克兰议会通过了该法的修正案。⁶¹ 尽管执行了乌克兰人权监测团和威尼斯委员会提出的一些建议，但大多数建议没有得到执行，包括治理和公共服务、选举和全民投票、教育、文化活动和体育活动等领域的建议。此外，有两个条款暂停了“认同侵略国”的“族裔归属”以及“侵略国的语言”的少数群体的某些权利。其中一些限制似乎具有歧视性，因此不符合《公民及政治权利国际公约》第十八条第一款。⁶² 去年 12 月，乌克兰议会批准了实施威尼斯委员会补充建议的法律。⁶³

K. 少数群体、歧视和无国籍状态

57. 6 月，人权理事会未经表决通过了题为“国籍权：法律和实践中的国籍权利平等”的第 53/16 号决议，认识到世界已知的无国籍人口中大多数是民族或族裔、宗教和语言少数群体的成员，歧视性的国籍法、政策和做法是无国籍的一个主要原因。理事会呼吁各国，除其他外审查可能导致无国籍的法律、政策和实践，并与受影响的个人直接接触，以确定挑战并找到解决办法。理事会还呼吁各国确保与国籍有关的权利受到侵犯的所有个人，包括妇女、儿童、残疾人、土著人、非洲人后裔以及属于民族或族裔、宗教和语言上的少数群体的人，都能获得有效和适当的补救，包括由侵犯其权利的国家恢复其国籍并迅速提供国籍证明。

58. 人权高专办北马其顿办事处支持联合国驻地协调员和难民署协助当局努力解决该国的无国籍状况，这主要影响到罗姆人和其他少数族裔。因此，该国 6 月份修订了《民事登记法》，赋予在北马其顿出生的所有儿童立即在出生登记处登记的权利，无论其父母的公民身份或个人地位如何，从而降低了无国籍的风险。⁶⁴

59. 10 月，人权高专办为东南亚民事登记、合法身份证件和防止无国籍问题区域圆桌会议作出了贡献。圆桌会议由越南政府和难民署亚洲及太平洋区域局共同主办。活动期间，东南亚各国政府官员分享了他们确定和解决无国籍问题的实际经验，将其作为实现可持续发展目标和“不让任何人掉队”的国家战略的一个基本要素。除其他外，官员们分享了针对贫困和边缘化社区或少数族裔等目标人群的行之有效的国内解决方案。

60. 消除种族歧视委员会在关于意大利的结论性意见中表示关切，该国无国籍人的人数众多，包括罗姆人、辛提人和坎米南提人群体，该国也缺乏减少无国籍状态的国家计划。委员会建议意大利采取必要措施，防止和减少该国的无国籍状态，包括罗姆人、辛提人和坎米南提人的无国籍状态，并确保适当促进和保护无国籍人的权利。委员会还建议意大利改进身份查验程序和保护无国籍人的措施，

⁶¹ 乌克兰，第 9610 号法案，就行使属于乌克兰少数民族(社区)的人的权利和自由的若干问题对“乌克兰少数民族(社区)法”的修正案”。

⁶² 见人权高专办关于乌克兰人权状况的会议室文件：2023 年 8 月 1 日至 11 月 30 日，可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session55/advance-versions/a-hrc-55-crp-2-en.pdf>，第 90 和第 91 段。另见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/interactive-dialogue-oral-update-ukraine-19-12-2023>。

⁶³ 人权高专办尚未分析该法的影响。

⁶⁴ 见 <https://www.refworld.org/docid/64e5c8b54.html>。

包括制定关于确定和保护无国籍状态的全面法律框架，并制定减少无国籍状态的国家计划。⁶⁵

61. 在关于科威特的结论性意见中，人权事务委员会对该国对无国籍的比敦人采取的歧视性措施和做法表示关切。委员会呼吁科威特确保没有人陷入或一直处于无国籍状态，并向该国境内的比敦人和其他无国籍人提供充分保护，使其在各方面免受歧视。⁶⁶

L. 宗教或信仰少数群体及信仰行为体

62. 2022 年 7 月和 2023 年 10 月，人权事务委员会通过了关于三份个人来文的意见，认定塔吉克斯坦和俄罗斯联邦侵犯了两国宗教少数群体耶和華见证人信徒的权利。在这三起案件中，⁶⁷ 委员会认为提交人的宗教或信仰自由权和结社自由权受到了侵犯。

63. 9 月，人权高专办与非政府组织援助之手基金会、Al Baraem 协会和维瓦特国际一起，在人权理事会第五十四届会议期间举办了一次会外活动，主题是以信仰促进权利的办法促进可持续和平。人权高专办强调了促进和平社会的目标，从而维护人的尊严和人人平等，包括属于宗教或信仰少数群体的人的人权。⁶⁸ 人权高专办还指出，消除对妇女歧视委员会的建议越来越多地提到需要与信仰行为体接触，包括通过信仰促进权利框架，以解决宗教和妇女权利之间必须弥合的领域。与会者建议打击针对少数群体的宗教仇恨，避免将宗教和信仰及其追随者作为实现选举目的或政治利益的工具。

64. 2023 年，乌克兰人权监测团继续记录多个宗教群体的宗教或信仰自由在暂时被俄罗斯联邦占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(克里米亚)受到限制，⁶⁹ 这些群体继续根据俄罗斯联邦法律广泛和不明确的禁止改变宗教信仰活动的规定受到起诉。克里米亚的所有耶和華见证人宗教团体的会众仍被全面禁止，被称为“极端主义组织”。⁷⁰

65. 人权高专办还对乌克兰政府和地方当局对乌克兰东正教采取的若干措施表示关切，包括文化和信息政策部以违反协议为由终止国有的基辅洞窟修道院的租赁协议。⁷¹

66. 人权事务委员会在关于伊朗伊斯兰共和国的结论性意见中重申表示关切，多份报告表明宗教少数群体遭受了国家批准的侵犯人权行为，包括歧视、任意拘

⁶⁵ CERD/C/ITA/CO/21, 第 22 和第 23 段。

⁶⁶ CCPR/C/KWT/CO/4, 第 12 和第 13 段。

⁶⁷ Adyrkhayev 等人诉塔吉克斯坦(CCPR/C/135/D/2483/2014), Pavlenko 等人诉俄罗斯联邦(CCPR/C/139/D/2765/2016)以及 Yurlov 等人诉俄罗斯联邦(CCPR/C/139/D/2925/2017)。

⁶⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>。

⁶⁹ 联合国大会第 74/168 号决议。

⁷⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/23-10-04-OHCHR-36th-periodic-report-ukraine-en.pdf>, 第 119 段；以及 A/HRC/44/21, 第 35 段。

⁷¹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/23-10-04-OHCHR-36th-periodic-report-ukraine-en.pdf>, 第 114 段(以及脚注 89)。

留、酷刑、骚扰和仅仅因为信奉信仰而被没收财产。委员会感到关切，亵渎神明的行为被定为刑事犯罪，叛教者仍然可被判处死刑。委员会对继续有系统地侵犯巴哈伊宗教少数群体的权利和歧视行为表示关切。委员会建议缔约国确保尊重宗教或信仰自由权，包括确保立法和实践符合《公民及政治权利国际公约》。⁷²

M. 数据收集

67. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办就国家统计局即将组织的 2024 年人口和住房普查问卷向公众磋商提供了专业意见。因此，与族裔和语言有关的方面在调查问卷中得到了更好的反映。尤其是属于少数群体的人将能够表明一个以上的族裔归属或族裔归属的组合，手语将被作为一种少数群体语言。

68. 人权高专办继续支持塞尔维亚政府监测、报告、执行和后续落实联合国人权机制的建议，包括特别旨在促进和保护少数群体权利的建议，为此，9 月启动了人权高专办国家建议跟踪数据库的国家落地进程。国家报告和后续行动机制的 30 多名成员和人权联络人参加了数据库使用的讲习班。

四. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络

69. 联合国种族歧视和保护少数群体网络⁷³ 继续提供一个通过提高认识、宣传和能力建设，解决种族歧视以及保护民族或族裔、语言和宗教少数群体问题的平台，包括与多重和交叉形式的歧视有关的问题。该网络汇集了联合国各部门、机构、方案和基金，它们为此目的确定了联络人。人权高专办担任该网络的常设共同主席。2023 年的共同主席是防止灭绝种族问题特别顾问办公室。

70. 根据联合国种族歧视和保护少数群体网络在 2 月份举行的高级别会议作出的决定，编写了两份非文件，一份介绍包括预防在内的解决种族歧视和在和平与安全中加强对少数群体保护的选项，另一份介绍民间社会参与联合国种族歧视和保护少数群体网络的选项。

71. 3 月，该网络的非洲人后裔问题分组开始召开会议，参加会议的核心小组来自人口基金、开发署和妇女署。该分组开始编写一个关于在方案编制中处理种族主义问题的培训模块，以期从 2023 年底开始举办培训方案，并为今后的全系统培训方案制定一个范本。

72. 该网络在 5 月份举行了全体会议。约有 50 名网络成员参加了会议，听取了以下介绍：少数群体问题特别报告员介绍了 2023 年 3 月提出的一份联合国少数群体权利公约的建议，一名工商界代表介绍了私营部门开展的多样性和包容性工作，联合国驻喀麦隆和巴拿马国家工作队介绍了利用人权高专办提供的资金为解决种族歧视和保护少数群体问题开展的活动。

73. 该网络与新设立的非洲人后裔问题常设论坛的专家密切合作，以确定网络支持常设论坛执行任务的潜在切入点。

⁷² CCPR/C/IRN/CO/4, 第 47 和第 48 段。

⁷³ 见 <https://www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities>.

74. 9 月，该网络为联合国国家工作队成员组织了一个实践社区系列活动，主题是少数群体与无国籍问题、交叉形式的歧视、反种族主义和仇恨言论。通过联合国国家工作队的介绍，参与者了解了国家一级政策制定、方案拟订和项目执行方面的良好做法，包括协作领域或战略工具。

75. 在 2023 年提交人权理事会的报告中，少数群体问题特别报告员鼓励该网络更有力地参与少数群体问题论坛，包括向论坛报告联合国各机构开展的与少数群体有关的活动。⁷⁴

五. 结论

76. 《世界人权宣言》指出：“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。”然而，人权高专办的评估意见是，世界上约三分之二的国家没有全面的反歧视立法，无法帮助实现 75 年前在《世界人权宣言》中作出的尊严和权利平等的承诺。许多缺乏全面反歧视立法的国家在本国社会中拥有丰富多样的少数群体，但这种多样性往往被视为一个问题，而不是一个机会。⁷⁵

77. 不应将多样性视作一种威胁，而是社会丰富性的一种表现。要承认多样性，就要首先实现对少数群体的包容和有效参与。相关国际宣言重申，属于民族或族裔、宗教和语言上的少数群体的人私下和公开、自由而不受干扰或任何形式歧视地享受其文化、信奉其宗教并举行其仪式以及使用其语言。⁷⁶

78. 当属于少数群体的人有机会获得教育、就业和商机时，他们就不太可能感到被剥夺权利、被排斥和被忽视。需要所有相关利益攸关方进一步采取协调一致的行动，以克服少数群体被忽视的任何情况，朝着人人，包括少数群体在内的各项人权真正不可分割的方向迈进。⁷⁷

79. 促进少数群体权利需要在从预防冲突到发展等领域采取循证政策和行动，包括梳理排斥的不同方面，并支持以符合人权的方式收集与少数群体有关的数据，包括在人口普查中收集数据。收集分类数据具有重要意义，包括查明间接和交叉形式的歧视，妥善确定积极措施和其他必要行动的目标。⁷⁸

80. 通过维护人权来解决歧视和不平等问题应是所有决策的核心，重点是保护和增加包括少数群体在内的边缘化群体的有意义的参与，加强在所有领域实现人权，并为减少不平等创造条件。秘书长题为“我们的共同议程”的报告强调，必

⁷⁴ A/HRC/52/27, 第 78 段。

⁷⁵ 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCMechanisms/ForumMinority/SiteAssets/Pages/16th-session/VIDEO%20Opening%20Statement%20by%20Assistant%20Secretary-General%20for%20Human%20Rights.pdf>。

⁷⁶ 《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，第二条；《维也纳宣言和行动纲领》，第一章第 19 段；以及《贝鲁特宣言》及其关于信仰促进权利的 18 项承诺 (A/HRC/40/58)，附件二，承诺六。

⁷⁷ 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCMechanisms/ForumMinority/SiteAssets/Pages/16th-session/VIDEO%20Opening%20Statement%20by%20Assistant%20Secretary-General%20for%20Human%20Rights.pdf>。

⁷⁸ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteRacialDiscriminationMinorities.pdf>，第 23 段。

须克服破坏稳定的不平等现象，以实现人类实现更绿色、更美好、更安全未来的希望。⁷⁹

81. 解决不平等问题的最佳办法之一是制定全面的反歧视法律和政策框架。不平等对处境脆弱的人，如少数群体妇女和女童、儿童和青年有着不成比例的影响。反歧视立法要想全面，就必须在法律规定的所有生活领域禁止国际法承认的所有理由的一切形式的歧视，规定有效执行这项权利，并授权采取积极行动解决历史性或结构性歧视问题。⁸⁰ 为确保全面保护，反歧视立法还应保证明确禁止多重、加重和交叉形式的歧视。⁸¹

82. 人权高专办作为联合国种族歧视和保护少数群体网络的常设共同主席，将继续处理种族歧视问题和保护民族或族裔、语言和宗教少数群体的问题，包括多重、加重和交叉形式的歧视，促进将少数群体权利纳入联合国所有支柱和活动的主流。

83. 联合国各人权机构和机制在促进属于民族或族裔、宗教和语言上的少数群体的人的权利方面发挥着至关重要的作用。人权高专办将继续支持和促进他们的基本工作。

84. 人权高专办将继续通过少数群体研究金旗舰方案和高级研究金方案，支持少数群体，包括不太受关注的少数群体参与。高级研究金方案新的交叉性部分促进多样性和包容，同时解决持续和多重形式的歧视问题。为了维持这两个方案并扩大有关少数群体权利的工作，将需要更多的资金支助。

⁷⁹ 见 https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf.

⁸⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁸¹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>.