



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 July 2023  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятьдесят четвертая сессия

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

## Неравенство, социальная защита и право на развитие

### Исследование Экспертного механизма по праву на развитие

#### *Резюме*

В настоящем исследовании Экспертный механизм по праву на развитие рассматривает неравенство внутри государств и между ними в рамках права на развитие. Процесс развития рассматривается в нем в контексте политической экономики и изучаются возможности для укрепления систем всеобщей и всеобъемлющей социальной защиты.

Проводимая Экспертным механизмом оценка политики сокращения неравенства и систем социальной защиты призвана выявить виды существующей на глобальном уровне передовой практики и практики, которая направлена на отчуждение или является ограничительной по своему характеру. Системы социальной защиты рассматриваются в исследовании в контексте обязательств государств, международного сотрудничества и глобальных партнерств, о которых говорится в Декларации о праве на развитие, и нового общественного договора, общие черты которого изложены в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня».

В заключение Экспертный механизм предлагает государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендации по решению проблемы усугубляющегося неравенства внутри государств и между ними путем создания систем всеобщей социальной защиты как основного права человека, понимаемого в контексте принципа равенства возможностей для развития.



## I. Введение

1. Одним из самых тяжелых в череде кажущихся нескончаемыми последствий глобальной пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), с которыми по-прежнему сталкивается мир, стал рост неравенства — как по масштабам, так и по темпам. Ряд исследований и докладов Организации Объединенных Наций свидетельствуют об исторических изменениях в распределении богатства, усилении частоты и суровости стихийных бедствий, вызванных изменением климата, а также об усилении политической поляризации и обострении конфликтов. Основным результатом этих тенденций является усугубление проблемы неравного доступа к ресурсам, включая здравоохранение, продукты питания, безопасную питьевую воду, жилье, доход, общую безопасность и общее благополучие. Эти условия также способствуют созданию атмосферы враждебности, особенно по отношению к беднейшим, уязвимым слоям населения и меньшинствам. Углубление неравенства остается ключевым препятствием для достижения согласованных на глобальном уровне масштабных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обещания о том, что никто не будет забыт. Растущее неравенство в доходах, богатстве и возможностях также представляет новые угрозы для прав человека во всем мире; безусловно, последствия неравенства угрожают осуществлению права на развитие, поскольку оно подрывает экономическое развитие и угрожает демократической жизни, социальной сплоченности и перераспределению ресурсов<sup>1</sup>. Первым шагом в борьбе с неравенством является признание того, что ни одно общество не способно в полной мере реализовать свой потенциал, если целые слои этого общества лишены возможности участвовать в процессе развития, вносить в него свой вклад и вкушать его плоды<sup>2</sup>.

2. Дискриминация и неравенство взаимосвязаны. Движущие факторы и проявления неравенства глубоко коренятся в его исторически сложившихся формах, неравномерном распределении доходов и богатства, политической маргинализации и социальной изоляции. Социальное неравенство между группами по таким признакам, как гендерная, расовая, этническая или кастовая принадлежность, инвалидность, возраст, гражданство, и другим врожденным или приписываемым отличительным качествам основано на иерархических отношениях, опирающихся на дискриминационную практику, и воспроизводит их. Хотя неравенство в обществе может возникать из-за явных правовых расхождений в статусе и правомочиях, как, например, в отношении мигрантов, оно может также возникать в результате проведения политики игнорирования потребностей определенных людей или из социальных ценностей, которые формируют взаимоотношения в общинах таким образом, что это представляет собой дискриминацию по отношению к определенным группам<sup>3</sup>.

3. Дискриминация создает горизонтальное неравенство между социальными группами, например по гендерной, расовой и этнической принадлежности. Оно связано с неравенством возможностей, отражающим неравенство, возникающее из-за приписываемого социального статуса, над которым люди не имеют контроля. Дискриминация также усиливает вертикальное неравенство, например неравенство в доходах. Экономическое неравенство в доходах, богатстве и возможностях часто пересекается с неравенством в доступе к политическим правам и участию, которые находятся под угрозой во многих частях мира. Экономическое и социальное неравенство определяет политическое неравенство и определяется им, поскольку элиты накапливают влияние и власть, с тем чтобы сохранить и увековечить систему,

<sup>1</sup> World Bank Group, *World Development Report 2017: Governance and the Law* (Washington, D.C., 2017).

<sup>2</sup> A/69/700, para. 68.

<sup>3</sup> Siddiq R. Osmani, "The human rights-based approach to development in the era of globalization", chap. 8, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Realizing the Right to Development: Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development* (United Nations publication, 2013).

которая приносит выгоду немногим за счет многих<sup>4</sup>. Данные свидетельствуют о том, что наиболее уязвимые и маргинализированные группы, такие как женщины, определенные расовые или этнические группы, пожилые люди или молодежь, инвалиды, ЛГБТКИ+, работники неформального сектора, сельское население и мигранты, сталкиваются с перекрещивающимися формами экономического и социального неравенства и политической маргинализацией. Эти группы находятся в неблагоприятном положении из-за ограниченного доступа к образованию и занятости, более низких доходов и уязвимости перед насилием<sup>5</sup>. Отсутствие социальной защиты усугубляет эти недостатки.

4. Неравенство также имеет территориальное выражение, как, например, разрыв между городом и деревней во многих странах: сельские общины зачастую характеризуются самым высоким уровнем нищеты из-за отсутствия или ненадежности государственных услуг<sup>6</sup>. С территориальным неравенством связано неравенство между поколениями, возникновение которого связано с более низкими доходами, возможностями трудоустройства и потребностью в особой защите более молодых поколений: при растущей безработице и крайней нищеты непропорционально страдают молодые люди с неустойчивой и нестабильной занятостью. Эти формы неравенства также сказываются на пожилых людях, которым требуется уход, и мигрантах, которые подвержены политической изоляции и нестандартной занятости в неформальных секторах.

5. Хотя в течение десятилетий до 1990-х годов неравенство во всем мире шло на убыль, в последнем десятилетии наблюдается беспрецедентное усугубление всех аспектов неравенства. Пандемия COVID-19 усугубила уже существовавшее неравенство во всем мире, поскольку беднейшие и наиболее уязвимые слои населения больше всего пострадали от этого заболевания и его глубоких экономических последствий. По оценкам, во всем мире пандемия привела к тому, что более 120 млн человек оказались в условиях крайней нищеты<sup>7</sup>. Во всем мире абсолютная бедность превысила даже существовавший до пандемии высокий уровень. Во многих развивающихся странах работники, занятые в неформальном секторе, которые составляют большую часть рабочей силы, и безработные больше всего пострадали от экономических потрясений, вызванных пандемией.

6. В настоящем исследовании Экспертный механизм по праву на развитие рассматривает воздействие неравенства внутри государств и между ними в контексте практической реализации права на развитие. Право на развитие также рассматривается в нем как основа для решения проблемы растущего неравенства в период после пандемии COVID-19 и в ответ на призывы сделать лучше, чем было и так, чтобы никто не был забыт. С этой точки зрения в нем рассматривается проводимая государствами политика, направленная на решение проблемы растущего неравенства, и оцениваются ее успехи и ограничения. Изучая также роль систем социальной защиты в решении проблемы неравенства, Экспертный механизм оценивает разработку, внедрение и воздействие систем социальной защиты, выявляя передовую практику, а также практику, которая увековечивает отчуждение и неравенство.

7. Системы социальной защиты рассматриваются в исследовании в контексте обязательств государств, международного сотрудничества и глобальных партнерств, о которых говорится в Декларации о праве на развитие, и нового общественного договора, общие черты которого изложены в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня»<sup>8</sup>. Экспертный механизм рассматривает системы всеобщей социальной защиты как основное право человека, понимаемое в

<sup>4</sup> United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD), *Crises of Inequality: Shifting Power for a New Eco-Social Contract* (Geneva, 2022), p. 14.

<sup>5</sup> Ibid., p. 189.

<sup>6</sup> Материалы, представленные Эквадором.

<sup>7</sup> *The Sustainable Development Goals Report 2021* (United Nations publication, 2021), p. 2; также Lucas Chancel and others, *World Inequality Report 2022* (World Inequality Lab, 2022), p. 47; и World Bank, “COVID-19 to add as many as 150 million extreme poor by 2021”, 7 October 2020.

<sup>8</sup> [A/75/982](#).

контексте принципа равенства возможностей для развития, предусмотренного в Декларации о праве на развитие, и преобразующего обещания о том, чтобы никто не был забыт, изложенного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В заключение Экспертный механизм предлагает государствам, международным организациям, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам рекомендации в отношении стратегий по решению проблемы усугубляющегося неравенства внутри государств и между ними посредством реализации национальной и международной политики и мер.

## II. Решение проблемы глобального неравенства: подход, основанный на праве на развитие

8. В результате пандемии COVID-19 все больше людей в мире не имеют доступа к основным средствам существования, включая продукты питания, жилье и медицинское обслуживание<sup>9</sup>. Принимаемые государствами и международными организациями меры по уменьшению экономических последствий COVID-19 для уязвимых групп населения оказались недостаточными и ограниченными по воздействию. Во время пандемии во многих странах наблюдался значительный рост нищеты<sup>10</sup>. По оценкам, в период с 2017 по 2021 год неравенство между странами увеличилось на 1,2 процента, что является первым случаем подобного роста в этом десятилетии. До начала пандемии прогнозировалось, что за тот же период неравенство между странами уменьшится на 2,6 процента<sup>11</sup>.

9. Разрушительные экономические и социальные последствия COVID-19 для наиболее уязвимых групп населения мира требуют повышенного внимания к устранению неравенства и его влияния на благополучие человека и общества. Настоящее исследование подготовлено по итогам ряда исследований и докладов, свидетельствующих о росте неравенства на глобальном и национальном уровнях, включая увеличение имущественного разрыва, растущее отсутствие доступа к здравоохранению, усиление политической поляризации, рост неполной занятости и безработицы, отсутствие продовольственной и жилищной безопасности и обострение климатического кризиса<sup>12</sup>. В одном из исследований отмечалось, что, хотя до пандемии уровень неравенства в мире был крайне высоким, сейчас он еще выше и что, если правительства и международное сообщество не предпримут срочных мер, резкий рост неравенства и нищеты, вызванный COVID-19, быстро станет необратимым, а государства потеряют десятилетие на борьбу с ним<sup>13</sup>.

10. Пандемия COVID-19 имела противоречивые экономические и социальные последствия. Несмотря на то, что связанные с пандемией экономические потрясения и социальная нестабильность нанесли серьезный ущерб уязвимым общинам во всем мире, она обеспечила значительный прирост богатства для небольшой группы лиц на фоне повышения уровня концентрации богатства среди состоятельных лиц. Это привело к усугублению неравенства, которое и без того росло. Как показывают данные, за последние три десятилетия богатство тех, кто входит в верхнюю 1-процентную прослойку, почти в 20 раз превышает объем богатства, приходящегося

<sup>9</sup> Например, в 2020 году почти каждый третий человек в мире был недостаточно обеспечен продовольствием (A/75/982, стр. 9).

<sup>10</sup> В Эквадоре число лиц, находящихся в условиях социально-экономической уязвимости, увеличилось с 4,3 млн до 5,7 млн человек; 1 млн человек попали в категорию лиц, живущих в условиях «крайней нищеты», по уровню доходов. Кроме того, в стране появилось около 431 000 новых лиц, живущих в условиях «многоаспектной нищеты», и 196 000 новых лиц, живущих в условиях «крайней многоаспектной нищеты» (материалы, представленные Эквадором).

<sup>11</sup> См. [www.un.org/sustainabledevelopment/inequality](http://www.un.org/sustainabledevelopment/inequality).

<sup>12</sup> Например, Chancel and others, *World Inequality Report 2022*; UNRISD, *Crises of Inequality*; и A/75/982.

<sup>13</sup> Jo Walker and others, *The Commitment to Reducing Inequality Index 2022* (Development Finance International and Oxfam International, 2022), p. 5.

на долю нижней 50-процентной прослойки<sup>14</sup>. Это можно объяснить несколькими тенденциями в мировой политической экономике, такими как неолиберальная гиперглобализация и переход к рыночному фундаментализму, технологический прогресс, иммиграция и стремительная урбанизация, которые привели к социальным потрясениям и экономической нестабильности.

11. Глубокое неравенство имеет далеко идущие последствия на индивидуальном и общественном уровнях. Помимо влияния на благосостояние и качество жизни беднейших и наиболее уязвимых членов общества, крайнее неравенство препятствует экономическому росту, подрывает демократию и ведет к распаду общественных укладов в плане доверия, солидарности и социальной сплоченности<sup>15</sup>. Это снижает готовность людей действовать во имя общего блага. В условиях значительного неравенства в доходах и доступе к образованию и здравоохранению люди с большей вероятностью будут оставаться в тисках нищеты на протяжении нескольких поколений, что приведет к замедлению экономического роста в целом<sup>16</sup>.

12. Равенство и недискриминация занимают центральное место в правозащитном подходе к развитию. Неравенство имеет значение, потому что оно является фундаментальной проблемой человеческого развития. Крайнее неравенство в плане возможностей напрямую влияет на возможности человека, т. е. на то, кем он может быть и что он может делать. Помимо влияния на отдельных людей и непосредственно на общественное благосостояние, складывается единое мнение о том, что неравенство также провоцирует глобальную финансовую, социальную и политическую нестабильность<sup>17</sup>. Исследования показали, что рост глобального неравенства ухудшает результаты деятельности по борьбе с изменением климата, в то время как сокращение глобального неравенства может улучшить результаты этой деятельности<sup>18</sup>.

13. Повестка дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития обеспечивают всеобъемлющую основу для сокращения неравенства. Цель 10 направлена на сокращение неравенства внутри стран и между ними для расширения прав и возможностей и содействия участию всех людей, независимо от социального, экономического или иного положения, с тем чтобы обеспечить равные возможности и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер. Достижение этих целей требует от государств проведения соответствующей политики, включая налоговую политику, политику в области оплаты труда и социальной защиты, и постепенного достижения большего равенства. Однако некоторые ученые отмечают ограниченность этой основы. Например, в рамках доминирующего дискурса в отношении цели 10 и связанных с ней целей основное внимание уделяется лицам, которые подвергаются маргинализации и живут за чертой бедности. Напротив, мало внимания уделяется очень богатым людям — богатым и влиятельным, — находящимся на вершине пирамиды распределения богатства<sup>19</sup>. Решение проблемы крайней нищеты требует рассмотрения вопросов распределения богатства внутри государств и между ними, а также исторических и современных условий, обеспечивших сосредоточение богатств в определенных группах и регионах мира.

<sup>14</sup> UNRISD, *Crises of Inequality*, p. 4.

<sup>15</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). *Доклад о развитии человека, 2005 год. Международное сотрудничество на перепутье: помощь, торговля и безопасность в мире неравенства* (Нью-Йорк, 2005 год), стр. 59.

<sup>16</sup> Материалы, представленные Беллой Анис, компания «Джута Меванги» (Малайзия).

<sup>17</sup> Mark J. Roe and Jordan I. Siegel, “Political instability: effects on financial development, roots in the severity of economic inequality”, *Journal of Comparative Economics*, vol. 39, No. 3 (2011), pp. 279–309; и Pablo Duarte and Gunther Schnabl, “Monetary policy, inequality and political instability”, *The World Economy*, vol. 42, No. 2 (2019), pp. 614–634.

<sup>18</sup> Narasimha D. Rao and Jihoon Min, “Less global inequality can improve climate outcomes”, *Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change*, vol. 9, No. 2 (2018).

<sup>19</sup> Sakiko Fukuda-Parr, “What the Sustainable Development Goals get wrong about inequality”, *Crises of Inequality*, UNRISD, p. 77.

14. Поэтому перераспределение и рассредоточение богатства должны стать неотъемлемой частью обсуждений, посвященных сокращению нищеты и неравенства. Идея перераспределения богатства для решения проблемы неравенства уже не является столь идеологически поляризующей, как это было раньше. В течение многих десятилетий использовался стандартный экономический аргумент, который гласит, что неравенство является элементом необходимого стимула для упорного труда и развития кадрового потенциала. Вместе с тем появились новые исследования и литература, посвященные разрушительным и дестабилизирующим последствиям неравенства<sup>20</sup>. Некоторые экономисты также ранее предупреждали о том, что политика обеспечения равных экономических условий влечет за собой высокую цену с точки зрения роста и эффективности. Этот «компромисс между равенством и эффективностью» был постоянным аргументом против государственного вмешательства в политику сокращения неравенства. Однако последние данные свидетельствуют о том, что крайние уровни экономического неравенства наносят такой же ущерб экономике, как и социальной сплоченности. Кроме того, эксперименты, проводимые представителями поведенческой экономики, подтверждают, что большинство граждан стремятся к справедливости и готовы идти на жертвы, чтобы помочь тем, кому повезло меньше, чем им самим<sup>21</sup>.

15. Нормы в области прав человека могут способствовать принятию обоснованных политических решений и служить руководством при разработке стратегий сокращения неравенства, включая механизмы мониторинга, позволяющие отслеживать прогресс в выполнении обязательств государства и обеспечивающие возможности для подотчетности<sup>22</sup>. Право на развитие обеспечивает всеобъемлющую правозащитную основу для решения проблем, связанных с различными аспектами неравенства и его воздействием на отдельных лиц и общины. Декларация о праве на развитие позиционирует человека как основного субъекта, участника и бенефициария процесса развития. Она обеспечивает целостный подход к правам человека, требуя, чтобы развитие осуществлялось таким образом, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы (статья 1).

16. Принципы равенства, справедливости, недискриминации и справедливого распределения благ развития являются важнейшими положениями Декларации социального прогресса и развития, в которой говорится, что социальный прогресс и развитие должны основываться на уважении достоинства и ценности человеческой личности и обеспечивать развитие прав человека и социальной справедливости. Это требует, среди прочего, «незамедлительной и окончательной ликвидации всех форм неравенства, эксплуатации народов и отдельных лиц...» (статья 2). В Декларации о праве на развитие государствам предписывается принимать на национальном уровне все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечить равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью, занятости и справедливому распределению богатства<sup>23</sup>. Государства должны не только предпринимать конкретные шаги по улучшению экономических, социальных и культурных условий, но и делать это при обеспечении соблюдения принципов демократии при их разработке и равенства в том, что касается их результатов.

17. Подход, основанный на праве на развитие, является практическим способом решения выявленных проблем нищеты и неравенства. Декларация о праве на развитие рассматривает развитие как с точки зрения обязательства государств обеспечить практическое осуществление этого права, так и обязанности государств сотрудничать в целях устранения препятствий на пути развития. Таким образом, международная

<sup>20</sup> Nancy Birdsall, "Why inequality matters: some economic issues", *Ethics & International Affairs*, vol. 15, No. 2 (2001), pp. 3–28.

<sup>21</sup> Samuel Bowles, *The New Economics of Inequality and Redistribution* (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2012).

<sup>22</sup> Ignacio Saiz and Kate Donald, "Tackling inequality through the Sustainable Development Goals: human rights in practice", *The International Journal of Human Rights*, vol. 21, No. 8 (2017), pp. 1029–1049.

<sup>23</sup> Декларация о праве на развитие, ст. 8.

солидарность является стрессовым элементом практической реализации права на развитие и имеет отношение к стратегиям по ликвидации нищеты и неравенства. Например, к государствам неоднократно обращались с призывом установить универсальные минимальные уровни социальной защиты для решения проблемы растущей нищеты и неравенства. Однако после экономических потрясений, вызванных пандемией COVID-19, эта ответственность уже не может быть возложена только на отдельные государства. Миру необходимо подготовиться к следующему кризису, создав глобальный фонд социальной защиты<sup>24</sup>.

18. Установление минимальных уровней социальной защиты как средства борьбы с нищетой и растущим неравенством — это коллективная ответственность, включающая создание новых международных механизмов финансирования, которые помогут защитить население от следующего экономического кризиса или кризиса в области здравоохранения. Отдельным странам, особенно с низким уровнем дохода, необходима помощь в подготовке. Многие развивающиеся и наименее развитые страны нуждаются в помощи, чтобы они могли позволить себе установить минимальные уровни социальной защиты, рекомендованные для борьбы с нищетой и неравенством. Новый механизм на международном уровне обеспечит как надлежащие стимулы, так и финансовую устойчивость, необходимую для создания надежных систем социальной защиты<sup>25</sup>. Восстановление после пандемии по принципу «лучше, чем было» требует международной солидарности и сотрудничества для создания более эффективной системы социальной защиты для всех, охватывающей самые бедные и маргинализированные слои населения, а также тех, кто в настоящее время располагает необходимыми для этого средствами<sup>26</sup>. Обязанность государств сотрудничать в целях устранения препятствий на пути развития является одним из ключевых принципов права на развитие и обеспечивает ценную основу для учета международных аспектов нищеты и неравенства, которые выходят за рамки возможностей государств.

### **III. Наша общая повестка дня: на пути к новому общественному договору**

19. Настало время для более активного продвижения вперед процесса глобального сотрудничества в целях устранения нынешних недостатков и прогнозируемых катастрофических траекторий, что согласуется с призывом Генерального секретаря к заключению нового общественного договора, содержащемся в его докладе «Наша общая повестка дня». Наша общая повестка дня основывается на том, что мир сталкивается с общими проблемами, которые можно решить, только если реагировать на них столь же взаимосвязанным образом, активизировав многосторонний подход и международное сотрудничество. Эти общие глобальные проблемы, включая защиту нашей планеты, укрепление глобального мира и безопасности, предотвращение конфликтов, развитие международного права и правосудия, совершенствование цифрового сотрудничества, обеспечение устойчивого финансирования в целях развития и вовлечение молодежи, сокращение нищеты и поощрение равенства, могут быть решены только при участии общин, работающих в партнерстве как с государственными, так и негосударственными субъектами, частными предприятиями и организациями гражданского общества.

20. Наша общая повестка дня предусматривает комплексные меры реагирования на эти глобальные проблемы. В основе этих мер лежит дорожная карта для обеспечения устойчивого будущего для людей, планеты, процветания и мира, которое характеризуется партнерством, международным сотрудничеством и солидарностью. В то время, когда многосторонность подвергается нападкам, а в международном

<sup>24</sup> [A/HRC/47/36](#).

<sup>25</sup> OHCHR, “World needs to prepare for next crisis by setting up Global Fund for Social Protection now – UN expert”, press release, 30 June 2021; см. также [A/HRC/47/36](#).

<sup>26</sup> Michelle Bachelet, Olivier De Schutter and Guy Ryder, “Universal social protection floors are a joint responsibility”, joint op-ed, International Labour Organization (ILO), 26 October 2020.

порядке царит местечковый и ведущий к изоляции национализм, Повестка дня представляет собой концепцию будущего глобального сотрудничества и активизации инклюзивного, сетеобразующего и эффективного многостороннего подхода. Наша общая повестка дня — это не просто концепция, а программа действий, направленная на ускорение осуществления существующих соглашений, включая цели в области устойчивого развития. Поскольку неустранимое неравенство порождает недовольство, провоцирующее социальные противоречия и конфликты, более справедливые социально-экономические системы внутри государств и между ними являются важнейшим условием реализации общей повестки дня и поддержания мира и безопасности во всем мире.

21. Сокращение неравенства является важнейшим компонентом общей повестки дня для достижения целей в области устойчивого развития. Это подразумевает поощрение политической, социальной и экономической политики, направленной на удовлетворение потребностей наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения. Реализация общей повестки дня требует нового общественного договора, призванного подтвердить общечеловеческую сущность и содействовать прилагаемым на международном уровне усилиям в интересах общего блага. Новый общественный договор предполагает доверие, инклюзию, защиту, участие и оценку того, что важно для людей и планеты. Эти соображения крайне важны для формирования социальной и экономической политики и программ, направленных на сокращение неравенства, включая разработку эффективных универсальных систем социальной защиты<sup>27</sup>.

#### **IV. Решение проблемы неравенства путем создания систем социальной защиты**

22. Неравенство является одной из постоянных причин обеспокоенности, что отражено в цели 10 в области устойчивого развития, которая направлена на сокращение неравенства внутри стран и между ними. По мере обострения проблемы нестабильности и отсутствия безопасности на межгосударственном и внутригосударственном уровнях, а также на уровне отдельных людей правительства и заинтересованные стороны должны предпринимать решительные шаги по противодействию и предотвращению существующих и потенциальных источников неравенства. Государства и другие заинтересованные стороны обязаны предпринимать активные шаги по сокращению социального неравенства, а также неравенства в распределении ресурсов и доступе к экономическим возможностям. Одним из способов решения этой задачи являются системы социальной защиты. Системы социальной защиты направлены на решение проблемы неравенства и нищеты на основе многостороннего подхода и поэтому являются неотъемлемой частью постоянных усилий по обеспечению глобального равенства для всех, как это провозглашено в таких международных документах по правам человека, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларация о праве на развитие и Повестка дня на период до 2030 года.

23. Всеобщий охват социальной защитой, как правило, включает предоставление социальной помощи в виде денежных выплат нуждающимся, поддержку уязвимых слоев населения трудоспособного возраста и безработных, а также пенсионное обеспечение пожилых людей. Помощь может также оказываться в рамках системы социального страхования, в виде социальных пособий, по линии служб социальной помощи, в рамках программ общественных работ и других программ по обеспечению гарантированного базового дохода<sup>28</sup>. Системы социальной защиты, в частности пенсионного обеспечения, здравоохранения и по обеспечению доступа к стабильным рабочим местам, являются неотъемлемой частью экономического развития и устойчивости благосостояния каждого человека. Существующие в рамках этих систем

<sup>27</sup> A/75/982.

<sup>28</sup> World Bank, "The World Bank in social protection".  
URL: <http://www.worldbank.org/en/topic/socialprotection/overview>.

неравенство и несправедливость зачастую не позволяют оказать помощь наиболее нуждающимся группам населения и в то же время увеличивают нагрузку на тех, кто наиболее уязвим. Вопрос об устранении этих форм неравенства в системах социальной защиты обсуждался на протяжении последних десятилетий, но разрушительные последствия пандемии COVID-19 еще более обнажили эти недостатки.

24. Социальная защита обеспечивает основу для инклюзивного, справедливого и устойчивого развития. В условиях, когда миллионы людей в результате пандемии COVID-19 оказались в условиях крайней нищеты, социальная защита должна рассматриваться не с точки зрения затрат, а инвестиций с потенциально высокой отдачей для развития человеческого капитала<sup>29</sup>. Системы социальной защиты способствуют инклюзивному росту и повышают жизнестойкость общества в кризисные периоды. Финансируемые за счет налогов системы социальной защиты могут быть эффективны в качестве механизма распределения материальных благ для борьбы с нищетой и неравенством. Хорошо продуманные и реализованные системы социальной защиты могут также оказывать значительный мультипликативный эффект, включая увеличение числа учащихся в школах и повышение их успеваемости, улучшение состояния здоровья и повышение уровня участия в рынке труда, что благоприятно сказывается на местной экономике в целом. Кроме того, в рамках систем социальной защиты могут учитываться экономические, социальные и экологические аспекты устойчивости и сохранения источников средств к существованию. Кроме того, исследования показали, что снижение уровня неравенства во всем мире может улучшить результаты деятельности по борьбе с изменением климата<sup>30</sup>. Минимальные уровни социальной защиты могут играть преобразующую роль в содействии долгосрочному инклюзивному и устойчивому росту, а также повышать жизнестойкость к природным и антропогенным бедствиям, экономическим и социальным кризисам<sup>31</sup>. Несмотря на эти общепризнанные преимущества, всеобщая социальная защита остается недоступной для многих уязвимых групп населения мира. По состоянию на 2019 год неохваченными системой социальной защиты были 4 млрд человек, или 55 процентов населения планеты<sup>32</sup>.

25. Внедрение систем всеобщей социальной защиты, направленных на сокращение неравенства, имеет важное значение для полного осуществления индивидуальных прав всех людей, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Декларации о праве на развитие. Это также имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, поскольку по крайней мере 92 процента из них — 11 целей и 27 задач — имеют прямое отношение к социальной защите, в том числе по ликвидации нищеты (цель 1), обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех (цель 3), обеспечению гендерного равенства (цель 5), содействию достойной работе (цель 8) и сокращению неравенства (цель 10). По утверждению Глобального партнерства за всеобщую социальную защиту в интересах достижения целей в области устойчивого развития, всеобщая социальная защита имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого, инклюзивного экономического и социального развития отдельных людей, общин и государств. Это также право человека<sup>33</sup>. Рассмотрение систем социальной защиты в таком качестве обеспечивает возможность для более справедливого распределения мирового и национального богатства, включая природные ресурсы (производство богатства).

<sup>29</sup> Olivier De Schutter, “Can a global social protection fund prevent the next economic crisis?”, Thomson Reuters Foundation, 24 June 2021.

<sup>30</sup> Narasimha Rao and Min, “Less global inequality can improve climate outcomes”.

<sup>31</sup> Global Coalition for Social Protection Floors.  
URL: <http://www.socialprotectionfloorscoalition.org/about/>.

<sup>32</sup> Global Partnership for Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals, “A call to action”; документ принят на конференции по теме «Совместные действия для обеспечения всеобщей социальной защиты к 2030 году», проводившейся в Женеве 5 февраля 2019 года. URL: [https://usp2030.org/wp-content/uploads/calltoaction\\_en.pdf](https://usp2030.org/wp-content/uploads/calltoaction_en.pdf); и Isabel Ortiz, “The case for universal social protection: everyone faces vulnerabilities during their lifetime”, *Finance and Development*, vol. 55, No. 4 (2018), p. 32.

<sup>33</sup> “A call to action” (Geneva, 2019).

В свою очередь, это заставляет перестраивать политику, закрепляющую существующее системное и социальное неравенство. Признавая, что развитие является всесторонним экономическим, социальным, культурным и политическим процессом, направленным на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ<sup>34</sup>, системы социальной защиты должны, таким образом, пониматься как важнейшая концепция, обеспечивающая основу для осуществления права на развитие.

## V. Проявления экономического и социального неравенства в существующих системах социальной защиты

26. Несмотря на то, что многие страны внедрили системы социальной защиты, эффективность этих систем в сокращении масштабов нищеты и неравенства была неоднозначной. В разработке и реализации систем социальной защиты сохраняются серьезные пробелы. Например, в Бразилии разработано несколько программ, направленных на сокращение неравенства, результаты которых оказались неоднозначными. В 2016 году страна получила признание за то, что, используя подход, основанный на правах человека, удалось вывести из состояния крайней нищеты более 36 млн человек<sup>35</sup>. Среди программ социальной защиты, разработанных в Бразилии, следует отметить имеющую национальный охват программу предоставления денежных выплат на определенных условиях «Болса фамилия» (Bolsa Família, семейная стипендия), призванную поддержать семьи, живущие в условиях нищеты или крайней нищеты, а также расширить доступ к образованию и медико-санитарному обслуживанию. По состоянию на 2015 год программой воспользовались более 13 млн семей, т. е. около 25 процентов населения. Другие программы социальной защиты в Бразилии предназначены для оказания поддержки уязвимым группам населения и изолированным сельским общинам, а также позволяют собирать данные для обслуживания беднейших слоев общества<sup>36</sup>. Однако за последние несколько лет эти успехи были сведены на нет; неравенство в Бразилии по-прежнему носит массовый характер. В 2019 году Бразилия занимала второе место в мире по концентрации доходов: около 1 процента бразильцев обладали 28,3 процента дохода страны. К 2021 году доля доходов 10 процентов населения увеличилась до 59,8 процента<sup>37</sup>.

27. В Многонациональном Государстве Боливия действует ряд программ социальной защиты, включая такие программы пособий, как «Дигнидад» — для пожилых людей, «Хуана Асурдуй» — для беременных женщин и детей, «Хуансито Пинто» — для детей школьного возраста, а также программу ежемесячных пособий для инвалидов<sup>38</sup>. В Эквадоре новые меры социальной защиты уязвимых слоев населения включают программы по перечислению денежных средств, направленные на установление минимального уровня социальной защиты, гарантирующего минимальный доход для семей, находящихся в ситуации уязвимости или нищеты. В Эквадоре также создан Национальный совет по вопросам равенства между поколениями, который разработал Национальную повестку дня в области равенства между поколениями<sup>39</sup>.

28. В Кабо-Верде создана программа мобилизации для ускорения социальной интеграции, направленная на борьбу с растущей нищетой и неравенством в стране<sup>40</sup>. В 2008 году в Пакистане в целях смягчения последствий медленного экономического роста была разработана Программа поддержки доходов им. Беназир Бхутто, ставшая

<sup>34</sup> Декларация о праве на развитие, преамбула.

<sup>35</sup> Материалы, представленные Ассоциацией тэквондо «Жадир» (Бразилия).

<sup>36</sup> Материалы, представленные Бразилией.

<sup>37</sup> Angelos Delivorias, "Brazil's economy: challenges for the new president", briefing for the European Parliament (European Union, 2022).

<sup>38</sup> См. <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=53949>.

<sup>39</sup> Материалы, представленные Эквадором.

<sup>40</sup> Материалы, представленные Кабо-Верде.

первой в этой стране программой по социальной защите. Аналогичным образом, в Египте начата реализация расширенной программы социальной защиты «Солидарность и достоинство» (Takaful wa Karama), представляющей собой программу предоставления денежных выплат на определенных условиях, ориентированную на малообеспеченных семей с детьми<sup>41</sup>.

29. В рамках реагирования на экономические последствия пандемии COVID-19 в Того были разработаны механизм цифровых платежей «Новисси», а также другие проекты социальной защиты для облегчения положения уязвимых слоев населения. Однако в условиях ограниченного охвата и недостаточных инвестиций эти меры социальной защиты оказались недостаточными для решения проблемы растущей нищеты и неравенства в стране<sup>42</sup>. В 2019 году в Италии начата реализация программы по обеспечению базового дохода (reddito di cittadinanza) в качестве основного политического инструмента борьбы с нищетой. Она была разработана на основе мер по обеспечению всеобщего минимального дохода, но привязана к ряду условий. Хотя в ходе реализации программы были выявлены ограничения и противоречия, она стала ценным средством защиты наиболее уязвимых граждан в период пандемии COVID-19<sup>43</sup>.

30. Хотя многие страны пошли по пути создания систем социальной защиты в целях смягчения разрушительных экономических последствий пандемии COVID-19, группы населения, традиционно не охваченные такими программами, в целом по-прежнему остаются в стороне. Пробелы в этих программах зачастую связаны с некачественной разработкой и управлением, труднодоступностью и острой нехваткой инвестиций. Последняя проблема особенно ярко проявляется в Африке, Азии и арабских государствах<sup>44</sup>. Правительства многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона неизменно расходуют на социальную защиту менее 2 процентов своего валового внутреннего продукта. В результате менее половины населения охвачено программой социальной защиты<sup>45</sup>. Ниже рассматриваются некоторые ключевые проблемные области и их последствия для практической реализации права на развитие и достижения целей в области устойчивого развития.

## **А. Целенаправленная деятельность в рамках концепции всеобщности**

31. Каждый человек в течение своей жизни сталкивается с проблемой уязвимости. Эксперты и специалисты-практики отмечают важность учета факторов уязвимости при разработке и реализации программ социальной защиты, вместо того чтобы рассматривать их как инструмент реагирования. Кроме того, краткосрочные реформы, в частности предусматривающие консолидацию в налогово-бюджетной сфере и сокращение расходов на социальную защиту, подрывают долгосрочные цели развития. Ориентируясь на беднейшие слои населения и исключая из программ льгот значительную часть людей, правительства многих стран подвергают наиболее уязвимые группы населения, в частности средний класс, значительному риску экономической напряженности и неспособности восстановиться после экономических или экологических потрясений<sup>46</sup>. Например, в 2006 году правительство Монголии изменило свою программу социальной защиты, направленную на снижение уровня детской нищеты, превратив ее из адресной во всеобщую. Эти изменения привели к

<sup>41</sup> Материалы, представленные Египтом.

<sup>42</sup> Материалы, представленные Того.

<sup>43</sup> Материалы, представленные Общественной ассоциацией «Папа Иоанн XXIII».

<sup>44</sup> A/HRC/50/38; и Ortiz, "The case for universal social protection", p. 32.

<sup>45</sup> Economic and Social Commission for Asia and the Pacific and ILO, *The Protection We Want: Social Outlook for Asia and the Pacific* (United Nations publication, 2021), pp. 14 and 15.

<sup>46</sup> Ibid., p. 33; и Simone Cecchini and others, eds., *Towards Universal Social Protection: Latin American Pathways and Policy Tools* (Santiago, Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), 2015), p. 33.

тому, что всего за восемь лет разрыв в уровне детской нищеты сократился на 21 процент<sup>47</sup>.

32. Многие страны Латинской Америки успешно расширили охват социальной защиты на десятки тысяч самозанятых, распространив на них систему субсидий в сочетании с упрощенным механизмом налогообложения и уплаты взносов в систему социального страхования<sup>48</sup>. В 2007 году в Многонациональном Государстве Боливия была введена программа всеобщего пенсионного обеспечения по старости «Рента Дигнидад». Программа способствовала сокращению масштабов нищеты на 14 процентов, обеспечению гарантированного дохода и потребления бенефициаров, уменьшению практики использования детского труда в два раза и обеспечению почти 100-процентного охвата школьным образованием<sup>49</sup>. Разработка программ социальной защиты на основе концепции всеобщности обеспечивает стабильность, гарантирует всеобщий охват и, соответственно, является более эффективной моделью экономического и социального развития, чем адресные программы, которые не учитывают сложные факторы исключения и обстоятельства нуждающихся.

33. Мигранты и лица, ищущие убежища, в несоразмерно большей степени пострадали от ограничений и задержек в осуществлении процедур миграции и предоставления убежища, закрытия границ, сокращения средств на оказание чрезвычайной помощи, ограничения свободы передвижения и крайне уязвимых условий жизни из-за ограничений, введенных в связи с пандемией, и продолжающихся конфликтов. Это усугубляется их и без того уязвимым положением, что приводит к ограничению доступа к медико-санитарному обслуживанию и основным услугам, а также к дальнейшей маргинализации и стигматизации со стороны представителей власти и средств массовой информации<sup>50</sup>. В соответствии с задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития государства должны к 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении. Для участия в программах социальной защиты, как правило, требуются документы, удостоверяющие личность, однако около 1,1 млрд человек в мире не имеют законного удостоверения личности, что фактически лишает их возможности получать пособия по социальной защите<sup>51</sup>. Чтобы охватить наиболее уязвимые слои населения, в рамках систем всеобщей социальной защиты необходимо целенаправленно учитывать особые потребности мигрантов и лиц, ищущих убежища, в том числе устранять административные барьеры.

34. Более широкое применение концепции всеобщности систем в качестве основы для разработки систем социальной защиты не требует однородности льгот и услуг. Вместо этого необходимо осуществлять целенаправленную деятельность в рамках подхода к обеспечению всеобщего доступа, основанном на соблюдении прав человека, с тем чтобы обеспечить как реализацию прав всех людей, так и удовлетворение различных потребностей<sup>52</sup>. Излишне конкретные и сложные адресные программы часто приводят к увеличению административных расходов и снижению доли тех, кто имеет на них право, из-за опасений, что их сочтут незаслуженными<sup>53</sup>, или из-за отсутствия официальных документов, подтверждающих это право. Программы должны охватывать тех, кто часто исключен из адресных программ, например работников, участвующих в неформальных и нетрадиционных формах занятости, и мигрантов. Сокращая количество препятствий для получения льгот и рассматривая льготы как право, а не привилегию, системы социальной защиты будут способствовать повышению общего благосостояния каждого человека и каждого государства.

<sup>47</sup> ILO and United Nations Children's Fund (UNICEF), "Towards universal social protection for children: achieving SDG 1.3 – ILO-UNICEF joint report on social protection for children" (Geneva and New York, 2019), p. 30.

<sup>48</sup> Ortiz, "The case for universal social protection", p. 34.

<sup>49</sup> См. <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=53949>.

<sup>50</sup> A/76/257, пп. 23, 37 и 39.

<sup>51</sup> A/HRC/50/38, п. 32.

<sup>52</sup> Cecchini and others, *Towards Universal Social Protection*.

<sup>53</sup> A/HRC/50/38, п. 25.

## В. Приватизация систем социальной защиты

35. Как показывают некоторые исследования, частные или рыночные варианты систем социальной защиты, в частности имеющие отношение к осуществлению мер по смягчению последствий изменения климата и здравоохранению, при ненадлежащем управлении регулярно приводят к фрагментации и ограничению доступа к государственным услугам<sup>54</sup>. Опора на частные и регулируемые рынком системы социальной защиты по сравнению с всеобщими государственными программами означает неизменность показателей охвата, сокращение льгот, усугубление гендерного неравенства и очень высокие административные расходы. Системные риски перекладываются на физических лиц, а финансовое положение значительно ухудшается из-за высоких операционных издержек<sup>55</sup>. Кроме того, программы, которые разрабатываются и реализуются государством, имеют явные преимущества, поскольку они опираются на авторитетные источники права. Они не регулируются колебаниями рынка и не внедряются в целях получения прибыли, а направлены на улучшение качества жизни граждан. Поэтому правительства в консультации с организациями гражданского общества, общинами и другими заинтересованными сторонами должны взять на себя ведущую роль в области социальной защиты, что позволит рассматривать системы социальной защиты как право, а не как экономическую или социальную привилегию<sup>56</sup>. Такой подход соответствует статье 8 Декларации о праве на развитие, в которой подтверждается роль государств в принятии на национальном уровне всех необходимых мер для осуществления права на развитие и обеспечения, в частности равенства возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью, занятости и справедливому распределению доходов. Также должны быть приняты эффективные меры по обеспечению активной роли женщин в процессе развития.

36. Аналогичным образом, опора на рыночные механизмы для решения проблем, связанных с изменением климата, может подорвать право на доступ к природным ресурсам, таким как земля и чистая питьевая вода, и тем самым поставить под угрозу право на развитие. Декларация о праве на развитие прямо призывает к полному осуществлению, с учетом соответствующих положений обоих Международных пактов о правах человека, права на полный и всеобъемлющий суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами (преамбула и статья 1). Таким образом, методы борьбы с изменением климата должны отслеживаться не только с точки зрения возможной эффективности, но и с точки зрения их пригодности, устойчивости и соответствия международным нормам в области прав человека<sup>57</sup>. Профессиональная подготовка в наиболее уязвимых общинах, на территории которых зачастую реализуются проекты на суше, крайне важна для уменьшения рисков растущей безработицы, нищеты и неравенства<sup>58</sup>. В своем докладе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь призывает к обновлению глобальной экономики, эффективность которой будет оцениваться не в рамках нынешнего узкого диапазона прибыли и роста, т. е. исходя из концепций, отстаиваемых в частном секторе. Он призывает к разработке новых показателей, помимо валового внутреннего продукта, для оценки достигнутых государствами результатов в осуществлении мер в области развития. Генеральный секретарь отметил, что многие действующие стандарты ориентированы на получение краткосрочных выгод, что зачастую приводит к долгосрочным потерям в других областях, в частности в области воздействия на окружающую среду. Вместо неустанного стремления к бесконечному росту государства должны сосредоточиться на том, чтобы сделать глобальную экономику «устойчивой и справедливой» (пункты 72 и 73).

<sup>54</sup> Jennifer Pribble, *Welfare and Party Politics in Latin America* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2013).

<sup>55</sup> Ortiz, "The case for universal social protection", p. 34.

<sup>56</sup> Cecchini and others, *Towards Universal Social Protection*, p. 34.

<sup>57</sup> A/76/154, п. 30.

<sup>58</sup> Там же, п. 97.

37. Разработка надежных систем социальной защиты является важнейшим условием построения всеохватной и справедливой экономики как на внутригосударственном, так и на глобальном уровне. В Чили и Мексике внедрены система всеобщего доступа на основе четких гарантий и программа «Народное страхование» (2003–2019 годы) соответственно, обеспечивающие доступ к медико-санитарному обслуживанию для тех, кто не охвачен частными или накопительными программами<sup>59</sup>. В 2018 году в рамках программы «Народное страхование» было охвачено более 51 млн человек, занятых в формальном секторе, которые ранее не имели медицинской страховки<sup>60</sup>. В условиях глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и старения населения во многих регионах мира всеобщий доступ к здравоохранению имеет первостепенное значение для осуществления прав человека, включая сокращение нищеты.

### С. Всеобщий и равноправный доступ к здравоохранению

38. Работники и учреждения здравоохранения зачастую не могут обеспечить равноправного доступа для различных групп населения с учетом территориальной близости, финансовых возможностей и возможностей общения. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) связывает неравенство в области здравоохранения между различными группами населения с такими признаками, как гендерная принадлежность, возраст, социальное положение, этническая и расовая принадлежность<sup>61</sup>. Равный доступ к качественному медико-санитарному обслуживанию имеет решающее значение для социальной защиты и осуществления прав человека. Разработка программ по обеспечению доступа должна осуществляться одновременно с другими эффективными мерами государственной политики, в том числе в области занятости и социального благополучия. Политика в области здравоохранения должна быть всеобщей по охвату и направлена на выявление представителей маргинализированных групп и уязвимых ситуаций и адресную работу с ними в целях обеспечения равноправного медицинского обслуживания путем установления взаимоотношений с общинами, предполагающих участие и консенсус<sup>62</sup>. Всеобъемлющее медико-санитарное обслуживание имеет крайне важное значения для достижения цели 3 — обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

39. В докладе «Наша общая повестка дня» содержится призыв к разработке глобального плана вакцинации, расширению автономии и полномочий Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в будущем, а также инвестициям в обеспечение общей готовности к пандемиям с учетом международных потребностей и связей между всем живыми существами на планете. Для устранения неравенства в сфере здравоохранения в инициативах и программах должны также учитываться вопросы медико-санитарного просвещения. Многие группы населения не имеют доступа к всеобъемлющим просветительским инициативам, направленным на сохранение здоровья на всех этапах жизни. Профилактическое просвещение, включая половое просвещение, является важнейшим инструментом для понимания каждым человеком потенциальных рисков и своих прав на медицинскую помощь и способов ее получения.

40. В последние два десятилетия во многих странах было организовано и расширено просвещение по вопросам сексуальности. Устанавливая стандарты в области политики и образования по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, некоторые государства ликвидируют разрыв в неравном доступе к образованию, работе и здравоохранению для представителей маргинализированных и выделяемых по расовому признаку общин и жителей сельских районов, особенно женщин и девочек.

<sup>59</sup> Cecchini and others, *Towards Universal Social Protection*, p. 97.

<sup>60</sup> Susan W. Parker, Joseph Saenz and Rebecca Wong, "Health insurance and the aging: evidence from the 'Seguro Popular' program in Mexico", *Demography*, vol. 55, No. 1 (2018), pp. 361–386.

<sup>61</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). *Доклад о человеческом развитии, 2019 год. За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке* (Нью-Йорк, 2019 год), стр. 58.

<sup>62</sup> ILO, *Universal Social Protection for Human Dignity*.

Поскольку ни один полноценный общественный договор невозможен без активного и равноправного участия женщин и девочек, эти инициативы направлены на достижение цели 5 в области устойчивого развития, предусматривающей поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек<sup>63</sup>.

41. Кроме того, просвещение в области сексуальности и репродуктивного здоровья снижает уровень детской и подростковой беременности, заболеваний, передающихся половым путем, и нищеты, передаваемой из поколения в поколение. В Аргентине реализуется Национальная программа по вопросам охраны сексуального здоровья и ответственного подхода к деторождению, направленная на расширение знаний о контрацептивах и доступа к ним, а также Национальная программа комплексного полового воспитания, которая «направлена на поощрение здоровых привычек и повышение осведомленности о личной гигиене, межличностных отношениях, сексуальности и правах детей и молодежи, а также на обеспечение права всех учащихся на получение сексуального воспитания в своих школах»<sup>64</sup>.

42. Выявляемые формы передовой практики служат образцом для подобных инициатив в области здравоохранения. В 2011 году на Кубе была разработана программа «Половое воспитание с акцентом на гендерные и сексуальные права», целью которой является включение полового воспитания в учебный процесс на всех уровнях школьного образования. В Чили и Доминиканской Республике также осуществлялись аналогичные программы, направленные на повышение осведомленности подростков и молодежи о сексуальном и репродуктивном здоровье<sup>65</sup>. Результатом реализации этих программ и просветительских инициатив стало увеличение возраста первого сексуального контакта, более широкое использование контрацептивов и средств защиты от инфекций, передающихся половым путем, а также снижение уровня гендерного насилия. Такие меры в области общественного здравоохранения являются важнейшими компонентами эффективных программ по сокращению масштабов нищеты и неравенства.

## **VI. Право на развитие как основа для создания систем всеобщей социальной защиты путем реализации принципа равенства возможностей для развития**

43. Рост неравенства в доходах и богатстве во всем мире отражает неравенство в возможностях для развития. В Докладе о мировом неравенстве за 2022 год отмечается, что всего за 15 лет доля миллиардеров в мировом богатстве выросла с 1 процента до более чем 3 процентов, причем наиболее резкий рост имел место в 2020 году. Несмотря на эту тенденцию, неравенство внутри государств по темпам своего роста превзошло неравенство между странами на глобальном уровне. Рост социально-экономического неравенства внутри государств не был равномерным: в одних странах, включая Индию, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты Америки, он был чрезвычайно стремительным, а в других государствах, таких как Китай и многие европейские страны, — относительно низким<sup>66</sup>. Эти тенденции следует учитывать при разработке стратегий по решению проблемы неравенства. Что государства, добившиеся определенных успехов в сокращении масштабов неравенства, делают правильно и чему может поучиться у них весь остальной мир?

44. Экспертный механизм по праву на развитие подтверждает тезис о том, что «неравенство — это не неизбежность, а политический выбор»<sup>67</sup>. В качестве политического выбора правительствам и политикам предстоит реализовать

<sup>63</sup> WHO, “Universal social protection floors for better health and well-being,” session 2, High-level conference – Promoting intersectoral and interagency action for health and well-being in the WHO European Region: working together for better health and well-being, held in Paris on 7 and 8 December 2016.

<sup>64</sup> Cecchini and others, *Towards Universal Social Protection*, p. 138.

<sup>65</sup> Ibid., p. 141.

<sup>66</sup> Chancel and others, *World Inequality Report 2022*, pp. 11 and 15.

<sup>67</sup> Ibid., p. 11.

всеобъемлющие, инклюзивные и устойчивые программы и политические платформы для устранения этих растущих диспропорций. Государства также должны подтвердить свою приверженность международным принципам прав человека, таким как равенство возможностей для развития, изложенным в Декларации о праве на развитие, и цели 8 в области устойчивого развития, предусматривающей содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, а также обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех к 2032 году.

45. Правозащитный подход к разработке и реализации государственной политики имеет решающее значение для обеспечения социально-экономического развития и построения справедливого, равноправного общества. Расширение прав представителей маргинальных групп и формирование политики, в том числе систем социальной защиты, в рамках этих прав позволит уменьшить системное неравенство внутри государств. Это в сочетании с глобальным сотрудничеством и обменом передовой практикой позволит сократить разрыв в уровне неравенства между странами. Такое сотрудничество соответствует пункту 3 статьи 3 Декларации о праве на развитие, который гласит: «Государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути». Системы всеобщей социальной защиты, направленные на сокращение неравенства, также согласуются с положением пункта 3 статьи 3 Декларации, призывающего государства осуществлять свои права и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами.

46. В Декларации признается, что человек является основным субъектом процесса развития и что вследствие этого в политике в области развития человек должен рассматриваться как главный участник и бенефициарий развития (преамбула, см. также статью 2). Рассматривая индивидуальные и общинные аспекты социальной защиты через призму прав человека, а не привилегий, в процессе разработки и реализации политики следует обеспечить, чтобы социальная стигматизация получателей льготных программ была сведена к минимуму. Укрепление социальной структуры за счет применения правозащитного подхода в конечном итоге сократит масштабы такого явления как «невостребованность», когда те, кто имеет право на получение льгот, даже не обращаются за ними из-за административных препятствий, отсутствия четкой информации от учреждений, предоставляющих льготы, или из-за чувства личной неспособности позаботиться о себе или членах семьи<sup>68</sup> в соответствии с культурными рамками приемлемости.

## **VII. Нарращивание потенциала государств для укрепления систем всеобщей социальной защиты**

47. Эффективные системы всеобщей социальной защиты должны разрабатываться в рамках определенной на национальном уровне системы политики и программ, учитывающих право каждого человека на «жизнь, свободу и личную неприкосновенность», провозглашенное в статье 3 Всеобщей декларации прав человека. Правительствам и разработчикам политики следует разработать программы и стратегии, обеспечивающие базовый уровень гарантированного дохода, устанавливающие минимальные уровни социальной защиты и расширяющие доступ к основному медико-санитарному обслуживанию для всех. Экспертный механизм по праву на развитие подтверждает рекомендацию Генерального секретаря о том, что при разработке и внедрении систем социальной защиты государствам следует использовать многосторонний подход, который является прозрачным, основанным на участии и равноуровневым и направлен на решение проблем, опираясь на возможности всех соответствующих субъектов, а не ориентируясь лишь на имеющиеся мандаты или институты<sup>69</sup>. Многостороннее взаимодействие будет

<sup>68</sup> A/HRC/50/38.

<sup>69</sup> A/75/982.

способствовать созданию более эффективных, устойчивых и инклюзивных механизмов развития, содействующих процветанию и решению проблем, связанных с правами человека, таких как нищета, расизм, сексизм, изменение климата и нехватка ресурсов.

48. Пункты действий, которые Глобальное партнерство за всеобщую социальную защиту рекомендует принять государствам и международным партнерам для создания и внедрения эффективных систем социальной защиты, представляют собой полезную основу для сокращения масштабов глобального неравенства. Эти пункты способствуют обеспечению социальной защиты на протяжении всего жизненного цикла, что требует создания систем социальной защиты, закрепленных в национальных стратегиях и законодательстве; обеспечения всеобщего охвата, основанного на правах человека и инклюзивности, чтобы никто не был забыт; разработки политики и процедур социальной защиты, основанных на национальных приоритетах, в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами<sup>70</sup>. Это подчеркивает важность обязательств государств по сокращению масштабов социально-экономического неравенства на внутригосударственном уровне.

49. Глобальное партнерство за всеобщую социальную защиту также рекомендует странам и международным партнерам «обеспечить устойчивость и справедливость систем социальной защиты, отдавая приоритет надежным и равноправным формам внутреннего финансирования, дополняемым международным сотрудничеством». Это подчеркивает значение международного сотрудничества и глобальных партнерств в сокращении масштабов глобального экономического неравенства. В соответствии с положением Декларации о праве на развитие Глобальное партнерство за всеобщую социальную защиту подчеркивает важность участия и социального диалога при разработке и реализации программ социальной защиты. Оно призывает к действиям по укреплению управления системами социальной защиты путем обеспечения институционального руководства, межсекторальной координации и участия социальных партнеров, направленным на то, чтобы заручиться широкой поддержкой и содействовать повышению качества услуг.

50. Настоящее исследование подтверждает настоятельную необходимость принятия мер по созданию систем всеобщей социальной защиты на уровне национального и глобального управления. С учетом перебоев, вызванных пандемией COVID-19, растущего дефицита ресурсов, участвовавших случаев стихийных бедствий, вызванных климатическим кризисом, а также усиливающегося социального и экономического неравенства внутри государств и между ними правительствам необходимо объединить усилия в поддержку принятия и внедрения глобального стандарта социальной защиты. Эти меры должны быть направлены на сокращение масштабов нищеты и неравенства. Включение концепции равенства возможностей для развития в существующие призывы к применению правозащитного подхода к политике социальной защиты с учетом согласованных на глобальном уровне стандартов приблизит международное сообщество к достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году, а также к обеспечению более устойчивого и справедливого образа жизни для всех.

## VIII. Международная солидарность и сотрудничество

51. Несмотря на то, что в мире царит изобилие, миллионы людей во всем мире по-прежнему живут в ужасных условиях лишений. По словам Махатмы Ганди, в мире достаточно всего для удовлетворения потребностей каждого, но недостаточно для удовлетворения жадности каждого. Эта реальность требует глобальной солидарности в борьбе с нищетой и неравенством. В условиях все более интегрирующегося мира, когда транснациональные проблемы приобретают все большее значение, реформы национальной политики могут дать лишь незначительный результат. Современные глобальные вызовы требуют новых моделей развития и реформирования систем глобального управления, основанных на переосмысленной концепции

<sup>70</sup> Global Partnership for Universal Social Protection, “A call to action”.

многосторонности и укрепления солидарности, признающей взаимозависимость всех людей, а также человека и природы<sup>71</sup>. Решение проблемы углубляющегося глобального неравенства и сохраняющейся нищеты требует перестройки политики в области международного сотрудничества и моделей глобального партнерства с учетом принципов солидарности, ориентированности на конкретные действия и интересы людей<sup>72</sup>. Такое глобальное партнерство имеет важное значение для сокращения масштабов неравенства, поскольку международное сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях укрепляет национальный потенциал для реализации государственной политики, соответствующей целям в области устойчивого развития и праву на развитие.

52. С точки зрения права на развитие проблема наращивания институционального и финансового потенциала для поддержки систем социальной защиты, особенно в контексте преодоления последствий внешних потрясений на благополучие людей, является международным аспектом этого права. Международный аспект права на развитие предусматривает обеспечение справедливости для уязвимых слоев населения мира, особенно в развивающихся и наименее развитых странах<sup>73</sup>. В периоды кризиса и в условиях хронической нищеты государства должны обеспечить, при необходимости с помощью международного сотрудничества, чтобы каждый человек пользовался экономическими, социальными и культурными правами. Несоблюдение этого требования может нанести ущерб достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению права на развитие<sup>74</sup>. Декларация о социальном прогрессе и развитии обязывает государства принимать конкретные меры для реализации права на развитие путем выработки национальной и международной политики и мер и установления справедливого международного порядка, основанного на равенстве, взаимной выгоде, строгом соблюдении и уважении национального суверенитета.

53. Международные финансовые учреждения обязаны обеспечить, чтобы заемщики не были вынуждены сокращать существующие расходы на социальную защиту таким образом, чтобы это не ухудшило осуществление прав человека, включая право на развитие. Всемирный банк признает, что странам необходимо создавать системы всеобщей социальной защиты для преодоления потрясений, которые, вероятно, станут более распространенными по мере того, как в результате «долгосрочных глобальных тенденций, таких как изменение характера труда, демографические изменения, изменение климата, конфликты и нестабильность, будет происходить перестройка экономики и общества»<sup>75</sup>. Странам необходимо создавать системы социальной защиты, помогающие отдельным людям и семьям, особенно находящимся в уязвимом положении, преодолевать кризисы и потрясения. Это предусматривает повышение производительности труда путем обеспечения занятости населения трудоспособного возраста, инвестиции в здравоохранение и образование, а также защиту стареющего населения. Международные финансовые учреждения призваны сыграть важнейшую роль в дополнении усилий государств по наращиванию человеческого капитала и повышению производительности труда и повышению сопротивляемости посредством социальной защиты.

54. Условия кредитования, выдвигаемые международными финансовыми учреждениями, и предписываемые ими меры жесткой экономии зачастую препятствуют реализации странами программ социальной защиты. Предписываемые меры жесткой экономии и программы структурной перестройки, направленные на сокращение государственных расходов, зачастую приводят к отмене субсидий на

<sup>71</sup> UNRISD, *Crises of Inequality*, p. 24.

<sup>72</sup> Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII, written statement on the right to development and inequalities submitted for the thirty-ninth session of the Human Rights Council (A/HRC/39/NGO/85).

<sup>73</sup> Shyami Puvimanasinghe, "International solidarity in an interdependent world", chap. 14, OHCHR, *Realizing the Right to Development: Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development* (United Nations publication, 2013), p. 189.

<sup>74</sup> High-level task force on the implementation of the right to development, "The right to development in practice: provisional lessons learned", chap. 32, OHCHR, *Realizing the Right to Development*, p. 471.

<sup>75</sup> World Bank, "The World Bank in social protection".  
URL: [www.worldbank.org/en/topic/socialprotection/overview](http://www.worldbank.org/en/topic/socialprotection/overview).

социальные услуги, в частности в области образования и здравоохранения<sup>76</sup>. Кроме того, либерализация торговли и обесценивание валют могут ограничить ресурсы государств, а также их возможности по созданию и внедрению эффективных систем социальной защиты. Поэтому международные финансовые учреждения обязаны следить за тем, чтобы выдвигаемые условия не усугубляли нищету и неравенство.

55. Кроме того, с экономической точки зрения компаниям становится целесообразным использовать свои активы и свой потенциал для выравнивания игрового поля, создания возможностей для всех людей и сокращения социальных и экономических разрывов. Помимо социальных потрясений, неравенство создает существенные риски для эффективности предпринимательской деятельности, включая сокращение инноваций, неэффективность производства, сокращение человеческого капитала и усиление финансовых ограничений, которые могут привести к нестабильности<sup>77</sup>. Корпорации могут дополнять усилия государств по сокращению неравенства, положив в основу своей деятельности уважение прав человека, расширяя равный доступ к необходимым товарам и услугам, создавая рабочие места и экономические возможности для всех, поддерживая многообразие и инклюзивность, справедливо распределяя стоимость и риски внутри организации, способствуя действиям правительств по борьбе с неравенством, поощряя устойчивое развитие и ускоряя осуществление мер по борьбе с изменением климата<sup>78</sup>.

56. Большинство государств, международных организаций, организаций гражданского общества и ученых, представивших материалы для настоящего исследования, согласны с тем, что международное сотрудничество и глобальное партнерство имеют важнейшее значение для сокращения масштабов нищеты и неравенства во всем мире. В основе призывов к международному сотрудничеству при осуществлении усилий по сокращению неравенства лежит признание того, что отдельные страны, особенно с низким уровнем дохода, имеют ограниченные внутренние возможности для реализации необходимых мер социальной защиты. Поэтому на международном уровне необходимо создать новые механизмы, которые обеспечат надлежащие стимулы и финансовую устойчивость, необходимую для создания надежных систем социальной защиты<sup>79</sup>. Установление минимальных уровней социальной защиты как средства борьбы с нищетой и растущим неравенством — это в конечном счете коллективная ответственность. Восстановление после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» для обеспечения большей сопротивляемости к будущим кризисам требует международной солидарности для создания систем всеобщей социальной защиты, охватывающих беднейшие и наиболее маргинализированные слои населения, а также тех, кто в настоящее время имеет средства для оплаты<sup>80</sup>. Это соответствует изложенному в Декларации о праве на развитие положению об обязанности государств сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранения препятствий на его пути.

57. К этим направлениям сотрудничества относятся обмен опытом и оказание технической помощи развивающимся странам в разработке сокращения масштабов нищеты и неравенства. Сотрудничество также осуществляется в форме программ финансирования, в рамках которых предоставляются ресурсы и обеспечиваются возможности для стран с низким и средним уровнем дохода для поддержки инициатив по восстановлению после пандемии, включая пересмотр долговых обязательств и улучшение условий доступа к финансированию в том числе<sup>81</sup>. Перспективной инициативой в этом направлении является историческая резолюция о международном

<sup>76</sup> Bonny Ibhawoh, “Structural adjustment, authoritarianism and human rights in Africa”, в *Comparative Studies of South Asia, Africa and the Middle East*, vol. 19, No. 1 (1999).

<sup>77</sup> Todd Cort, Stephen Park and Decio Nascimento, “Disclosure of corporate risk from socio-economic inequality”, *Social Science Research Network*, 18 March 2022.

<sup>78</sup> Business Commission to Tackle Inequality, “Tackling inequality: the need and opportunity for business action” (World Business Council for Sustainable Development, 2022).

<sup>79</sup> OHCHR, “World needs to prepare for next crisis by setting up Global Fund for Social Protection now”.

<sup>80</sup> Bachelet, De Schutter and Ryder, “Universal social protection floors are a joint responsibility”.

<sup>81</sup> Материалы, представленные Эквадором.

сотрудничестве в области налогообложения, принятая Генеральной Ассамблеей в 2022 году<sup>82</sup>. В резолюции изложена дорожная карта межправительственного процесса по вопросам налогообложения под эгидой Организации Объединенных Наций. Эта инициатива предполагает использование демократичного и прозрачного подхода к реформированию глобальной налоговой архитектуры, которая играет центральную роль в борьбе с глобальным неравенством и укреплении национального потенциала в области социальной защиты. Ее цель заключается в том, чтобы повысить всеохватность и эффективность международного сотрудничества в сфере налогообложения, включая возможность разработки инструмента международного сотрудничества в сфере налогообложения.

58. Еще одной инициативой, призванной способствовать развитию международного сотрудничества в области сокращения неравенства, является призыв к созданию глобального фонда социальной защиты. Этот новый международный механизм финансирования дополнит усилия по мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения всеобщей социальной защиты и послужит подспорьем в их осуществлении<sup>83</sup>. Это предложение получило поддержку как со стороны ряда государств, так и Совета по правам человека<sup>84</sup>. Глобальный фонд социальной защиты позволит обеспечить более широкую поддержку странам с низким уровнем дохода, окажет им помощь как в разработке, так и поддержании программ социальной защиты в интересах своего населения и повышении устойчивости систем социального обеспечения к потрясениям<sup>85</sup>.

59. Аргументируя необходимость создания глобального фонда социальной защиты, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что кризис нищеты, возникший после пандемии COVID-19, обеспечивает уникальную возможность укрепления международной солидарности в интересах социальной защиты<sup>86</sup>. Глобальный фонд социальной защиты послужит инструментом преодоления дефицита финансирования, с которым сталкиваются страны с низким уровнем дохода при установлении минимальных уровней социальной защиты, обеспечения устойчивости этих стран к будущим социальным потрясениям и поддержки более активной мобилизации внутренних ресурсов на цели социальной защиты.

60. Международное сотрудничество в области сокращения неравенства может также осуществляться в форме обмена знаниями. Совместное обучение может включать обмен информацией об опыте, передачу практических знаний и оказание технической помощи развивающимся странам в разработке государственной политики в области устойчивого развития. Такое общее понимание может ускорить процесс развития, одновременно создавая механизмы подотчетности и оказывая давление, способное повлиять на позитивные перемены<sup>87</sup>.

61. В своем проведенном в 2021 году исследовании, посвященном практической реализации права на развитие при достижении Целей устойчивого развития, Экспертный механизм подчеркнул важность внутренних действий для осуществления права на развитие и Повестки дня на период до 2030 года<sup>88</sup>. Механизм также подчеркнул необходимость того, чтобы национальные усилия в области развития подкреплялись благоприятными условиями в международной экономике. В Повестке дня на период до 2030 года зафиксировано обязательство государств обеспечивать согласованность политики и создавать благоприятные условия для устойчивого развития на всех уровнях и с участием всех субъектов, а также активизировать

<sup>82</sup> Резолюция 77/244.

<sup>83</sup> A/HRC/47/36; и De Schutter, "Can a global social protection fund prevent the next economic crisis?".

<sup>84</sup> Michael Cichon, "The global fund for social protection and the global accelerator for jobs and social protection: can these two initiatives be strategically combined?", <https://socialprotection.org>, 17 February 2022.

<sup>85</sup> De Schutter, "Can a global social protection fund prevent the next economic crisis?".

<sup>86</sup> A/HRC/47/36.

<sup>87</sup> Brazil, "Implementation of the right to development at the national, regional and international levels".

<sup>88</sup> A/HRC/48/63.

деятельность в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития<sup>89</sup>. Экспертный механизм вновь призывает государства подтвердить свою приверженность международному сотрудничеству и глобальной солидарности, которые необходимы для решения проблемы углубляющегося неравенства внутри государств и между ними.

## IX. Координация, мониторинг и оценка

62. Обеспечение всеобъемлющей социальной защиты, позволяющей сократить масштабы неравенства и добиться выполнения обещания о том, чтобы никто не остался позади, требует координации действий многих заинтересованных сторон, включая государство, частный сектор, гражданское общество, научные круги и уязвимые общины. Согласованность политики на разных уровнях управления имеет решающее значение для разработки комплексных стратегий осуществления. Это требует инициативного взаимодействия с заинтересованными сторонами на всех этапах политического цикла и реализации стратегических мер, включая обмен знаниями и опытом<sup>90</sup>.

63. Основным ограничением существующих программ по сокращению масштабов нищеты и неравенства, включая системы социальной защиты, является необходимость координации действий на местном, национальном и международном уровнях. Например, ПРООН отмечает, что чрезвычайно серьезным недостатком системы социального обеспечения в Бразилии, включающей несколько программ, призванных гарантировать базовый уровень жизни для всех и обеспечить стабильность доходов для уязвимых слоев населения, является то, что она не была построена на основе скоординированных усилий. Хотя все элементы могли быть внутренне согласованы, при их объединении возникали дублирование и значительные пробелы. Таким образом, система обеспечивает поддержку для работников формального сектора в виде ряда льгот, но зачастую не защищает более уязвимых лиц, многие из которых находятся на неформальном рынке труда<sup>91</sup>. Такое отсутствие координации подрывает возможности государств по мониторингу и оценке эффективности и воздействия программ по сокращению неравенства.

64. В некоторых странах разработаны инструменты согласования и координации политики, которые могут послужить примером для других. Одним из примеров является Национальный план действий по согласованию политики в области устойчивого развития в Италии, который связан с национальными стратегиями устойчивого развития страны<sup>92</sup>. План направлен на обеспечение большей согласованности политики и координацию мероприятий по борьбе с нищетой и неравенством в рамках более широкой национальной политики развития. Кроме того, Национальный форум по устойчивому развитию служит платформой для консультаций между государственными учреждениями и гражданским обществом в целях укрепления Национальной стратегии устойчивого развития и расширения участия в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года и мониторинга достижения ее целей.

65. На региональном уровне положительным опытом координации политики по сокращению нищеты и неравенства является региональная Европейская политика по борьбе с нищетой и неравенством, которая опирается на Европейскую социальную хартию и ее положения о праве на социальное страхование, социальное обеспечение и социальные услуги. Хартия является единственным международным договором, в котором признается, что каждый человек имеет право на защиту от нищеты и социального отторжения (статья 30). Она требует от сторон применения единого и скоординированного подхода, предусматривающего наличие аналитической базы,

<sup>89</sup> Там же, п. 5.

<sup>90</sup> Материалы, представленные Беллой Анис, компания «Джута Меванги» (Малайзия).

<sup>91</sup> André Portela Souza and others, "Social protection response to COVID-19 in Brazil", COVID-19 policy documents series, No. 27 (New York, UNDP, 2020).

<sup>92</sup> Материалы, представленные Общественной ассоциацией «Папа Иоанн XXIII» (APG23).

набора приоритетов и соответствующих мер по предотвращению и устранению препятствий для доступа к социальным правам, в частности к занятости, жилью, обучению, образованию, культуре, социальной и медицинской помощи<sup>93</sup>.

## **Х. За рамками систем социальной защиты: концепция достойного труда**

66. Программы социальной защиты могут способствовать наращиванию человеческого капитала и повышению производительности труда, повышению сопротивляемости и сокращению неравенства. Однако, для того чтобы быть эффективными, они должны дополняться другими политическими мерами и стратегиями, направленными на устранение макроэкономических факторов неравенства, таких как безработица и неравенство доходов. Помимо систем социальной защиты, борьба с нищетой и неравенством требует стратегических мер политики, чтобы разорвать порочный круг нищеты. Одной из таких мер политики является концепция достойной работы, направленная на разрыв порочного круга нищеты путем создания новых циклов возможностей и формирования богатства на местах. В основу концепции достойного труда заложены четыре основных элемента: создание рабочих мест, социальная защита, права в сфере труда и социальный диалог. Она призывает к определению приоритетов для решения различных вопросов, касающихся борьбы с нищетой и групп людей, живущих в условиях нищеты, и предполагает создание возможностей для работы, которая является производительной и справедливо оплачивается, безопасность на рабочем месте и социальную защиту для всех, лучшие перспективы для развития личности и социальной интеграции, свободу людей выражать свои опасения, организовываться и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, равенство возможностей<sup>94</sup>. Являясь стратегией сокращения нищеты и равенства, а также социальной защиты, концепция достойного труда способствует осуществлению права на развитие, поскольку основное внимание в ней уделяется участию, представительству и занятости.

## **ХІ. Выводы и рекомендации**

67. Инвестиции в системы социальной защиты. Нищета и неравенство по-прежнему являются важнейшими проблемами, стоящими перед государствами и мировым сообществом. Сокращение неравенства внутри стран и между ними является важнейшим условием достижения целей в области устойчивого развития и построения более справедливой и устойчивой к потрясениям глобальной экономики. Для достижения успеха в деле сокращения неравенства во всем мире потребуются инвестиции в программы социальной защиты со стороны государств и устойчивые международные партнерства для поддержки реализации этих программ в развивающихся странах и регионах с ограниченными ресурсами. В рамках таких партнерств должен использоваться целостный подход к сокращению неравенства, включая решение глобальных проблем, усугубляющих неравенство, таких как пандемии, изменение климата, экономическая нестабильность, хрупкость и уязвимость перед лицом потрясений и стихийных бедствий. Смягчить последствия этих усугубляющих неравенство потрясений можно только путем масштабных системных преобразований, которые предполагают изменение баланса существующих структур власти и создание объединений, способных осуществить трансформационные изменения<sup>95</sup>.

68. Многосекторальные подходы. Решение проблемы глобального неравенства требует согласованного многосекторального подхода к разработке экономической политики и финансированию устойчивого и инклюзивного развития. Это предполагает реформирование бюджетно-налоговой политики,

<sup>93</sup> Европейская социальная хартия, ст. 30.

<sup>94</sup> ILO, "Decent work". URL: <http://www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang--en/index.htm>.

<sup>95</sup> UNRISD, *Crises of Inequality*.

мобилизацию внутренних ресурсов, инвестиции в частный сектор и реформирование глобального управления для обеспечения справедливых режимов международной торговли. Реформы в бюджетно-налоговой сфере должны быть направлены на увеличение мобилизации ресурсов для укрепления внутреннего потенциала, необходимого для реализации и поддержания программ всеобщей социальной защиты.

69. Многоаспектные подходы. Государства должны применять многоаспектные подходы к сокращению неравенства при разработке государственной политики и стратегий, направленных на устранение сложных политических, социальных и экономических факторов, которые закрепляют и усугубляют неравенство. Для того чтобы меры по сокращению неравенства, такие как системы социальной защиты, были эффективными, они должны дополняться другими мерами по сокращению масштабов нищеты и перераспределению богатства, например мерами по расширению возможностей достойной занятости.

70. Внутренний мониторинг и оценка. Государства должны укреплять процессы мониторинга, оценки и подотчетности, связанные с политикой сокращения неравенства и ее реализацией, обеспечивая всестороннее участие граждан. Для обеспечения эффективности инструментов мониторинга и оценки они должны быть увязаны с конкретными целями по сокращению масштабов нищеты и неравенства.

71. Универсальные контрольные показатели. Помимо установленных отдельными странами контрольных показателей по сокращению неравенства, необходимы также универсальные руководящие указания, содержащие качественные и количественные показатели для оценки эффективности систем социальной защиты и других программ по снижению неравенства.

72. Сотрудничество и координация. Государства должны способствовать более тесной координации мер, принимаемых национальными учреждениями и субнациональными органами власти, при разработке и реализации программ по сокращению масштабов нищеты и неравенства. Государства и международные организации должны сотрудничать с организациями гражданского общества и другими представительными группами для создания систем всеобъемлющих и всеобщих систем социальной защиты там, где их еще нет, и укрепления их там, где они есть, с акцентом на поддержку групп населения, традиционно подвергающихся отчуждению и маргинализации.