



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 September 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят четвертая сессия

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Оказание технической помощи Национальной комиссии по расследованию для расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 51/39 Совета по правам человека, содержит обзор технической помощи и помощи в наращивании потенциала, оказанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Национальной комиссии по расследованию для расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене. Он охватывает период с 7 октября 2022 года по июль 2023 года.

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет обновленную информацию о мандате, составе, секретариате и ресурсах Национальной комиссии по расследованию, а также о достигнутом ей прогрессе и вызовах, с которыми она продолжала сталкиваться при выполнении своего мандата. В заключение Верховный комиссар выносит рекомендации всем соответствующим заинтересованным сторонам.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [51/39](#) Совета по правам человека, принятой 7 октября 2022 года, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать оказывать существенную помощь в наращивании потенциала и техническую помощь правительству Йемена, а также всю необходимую техническую и логистическую поддержку Национальной комиссии по расследованию, с тем чтобы она могла продолжать расследовать в соответствии с международными стандартами утверждения о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами в конфликте в Йемене. Совет просил также Верховного комиссара представить ему доклад об оказании технической помощи на его пятьдесят четвертой сессии.
2. В настоящем докладе Верховный комиссар представляет обновленную информацию о мандате и составе Национальной комиссии по расследованию, которая начала свою работу в октябре 2015 года, а также обзор технической помощи и помощи в наращивании потенциала, которую Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало Национальной комиссии по период с сентября 2022 года по июль 2023 года.
3. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с предыдущими докладами Верховного комиссара Совету по правам человека о положении в области прав человека в Йемене¹, содержащими информацию о технической помощи и помощи в наращивании потенциала, которую УВКПЧ оказало Национальной комиссии по расследованию.
4. Доклад был подготовлен при полном содействии секретариата Национальной комиссии по расследованию, генеральный секретарь которой был официально назначен в отчетный период.

II. Национальная комиссия по расследованию

A. Мандат

5. Национальная комиссия по расследованию была создана в соответствии с указом президента № 140 от 2012 года, согласно которому она уполномочена расследовать все предполагаемые нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, имевшие место с 2011 года, расследовать полученные индивидуальные и коллективные жалобы и выявлять лиц, совершивших нарушения. Она уполномочена также вызывать любое лицо и заслушивать его показания, а также получать соответствующие документы и другие доказательства. Указами президента № 13 от 2015 года, № 66 и № 97 от 2016 года, № 50 от 2017 года и № 30 от 2019 года в мандат комиссии были внесены изменения. В течение отчетного периода изменения не вносились.
6. При ее создании в 2012 году мандат Национальной комиссии по расследованию предусматривал расследование предполагаемых нарушений норм международного права, совершенных исключительно в 2011 году, однако внесенными в ее мандат изменениями сфера его охвата была расширена на все предполагаемые нарушения, имевшие место с 2011 года.
7. Национальная комиссия по расследованию подчиняется непосредственно президенту Йемена и Высшему судебному совету². По состоянию на 7 апреля 2022 года президент Абд Раббо Хади передал свои полномочия Президентскому руководящему совету в составе восьми членов, а именно председателя Рашада

¹ [A/HRC/33/38](#), [A/HRC/36/33](#), [A/HRC/39/43](#), [A/HRC/42/33](#), [A/HRC/45/57](#), [A/HRC/48/48](#) и [A/HRC/51/62](#).

² Указ президента № 50 от 2017 года, ст. 4.

Мухаммеда аль-Алими и семи заместителей председателя. Насколько мы понимаем, в настоящее время Национальная комиссия подчиняется новому совету.

В. Состав

8. В состав Национальной комиссии по расследованию входят генеральный секретарь и девять членов: в настоящее время это пятеро мужчин и четыре женщины³. Четыре члена комиссии представляют северные провинции, а пятеро, включая председателя, — южные провинции. Четверо членов совета — судьи, трое — юристы, а двое — вузовские преподаватели. После того как 23 августа 2021 года истек двухлетний срок полномочий действующих членов комиссии, их назначение было продлено на два года без каких-либо изменений в соответствии с указом президента № 9 от 28 сентября 2021 года.

9. 4 августа 2022 года председатель Президентского руководящего совета издал указ № 21, в соответствии с которым был изменен весь состав Высшего судебного совета и впервые в его истории была назначена женщина-судья Сабах Ахмед аль-Вани. Г-жа аль-Вани также является членом Национальной комиссии по расследованию. На момент представления настоящего доклада, более чем через год после назначения, она по-прежнему является членом Национальной комиссии, что может вызывать опасения в связи с возможным конфликтом интересов. Срок полномочий девяти членов комиссии был продлен 23 августа 2023 года.

С. Секретариат

10. Секретариат Национальной комиссии по расследованию возглавляет генеральный секретарь (мужчина), работающий в Адене. У секретариата имеется отделение в Таизе и еще одно в Марибе, которое было открыто в мае 2023 года.

11. Следственная группа состоит из девяти младших следователей, все они мужчины. Существуют планы по набору женщин, однако заявленная цель по расширению участия женщин в следственной группе секретариата еще не достигнута. В состав следственной группы входят 44 наблюдателя на местах (из них 9 женщин), в том числе 2 новых сотрудника в Хадрамауте и Сане, соответственно; шесть волонтеров (из них три женщины), которые не имеют контракта, но получают компенсацию за расходы; а также 2 уголовных и 3 военных эксперта (все они мужчины). В настоящее время ведется набор еще 10 наблюдателей на местах для обеспечения охвата всех мухафаз. Семь младших следователей работают в Адене, а двое — в Таизе. Они контролируют работу наблюдателей на местах и отчитываются перед членами комиссии, которые подписывают каждое дело до его окончательного утверждения председателем Национальной комиссии по расследованию для передачи в судебные органы. Наблюдатели на местах присутствуют в 19 из 21 мухафазы страны и в ее столице. Три мухафазы — Райма, Эль-Махра и Сокотра — по-прежнему охватываются наблюдателями из соседних провинций, пока не будут набраны и размещены на местах новые сотрудники.

12. Кроме того, в состав секретариата входят 28 сотрудников, в том числе 9 женщин. Административно-технический персонал выполняет различные функции, включая ведение базы данных, коммуникацию, ИТ-поддержку и административные функции.

Д. Ресурсы

13. В соответствии с международными стандартами комиссиям по расследованию следует предоставлять транспарентное и устойчивое финансирование во избежание

³ Ахмед Саид аль-Мафлехи, Хусейн Омер аль-Машдали, Гехад Абдулрасул аль-Денги, Насер Касем аль-Авдхали, Хезам Мухаммед Али, Сабах Ахмед аль-Вани, Эшрак Фадль Табит, Дхейя Халед Мухирез, Мухаммед Хусейн Толян и Машал Мохаммед Омер.

возникновения сомнений в их независимости⁴. В статье 6 указа президента № 140 от 2012 года о порядке финансирования Национальной комиссии по расследованию предусмотрено, что финансирование деятельности Национальной комиссии предоставляется правительством Йемена, другими правительствами и международными органами по правам человека, а также иностранными организациями (в виде субсидий).

14. Как и в предыдущие годы, в течение данного отчетного периода информации о своем финансировании Национальная комиссия по расследованию не опубликовала. В рамках проекта, финансируемого Королевством Нидерландов и осуществляемого Международным центром по правосудию переходного периода, Национальной комиссии была оказана поддержка в наращивании потенциала в области правосудия переходного периода. В отчетный период были проведены следующие мероприятия: рабочее совещание в Аммане 12–14 января 2023 года для членов комиссии, а также представителей Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры и Судебной инспекции, и еще одно рабочее совещание в Аммане 20–25 июля 2023 года для наблюдателей на местах и младших следователей по использованию технологий и открытых источников для документирования и расследования нарушений прав человека, а также по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки. Последнее мероприятие было проведено в Калифорнийском университете в Беркли, Соединенные Штаты Америки.

Е. Условия работы, достигнутый прогресс и трудности, с которыми сталкивается Национальная комиссия по расследованию

15. В течение отчетного периода Национальная комиссия по расследованию работала в относительно спокойной обстановке, несмотря на отсутствие официального перемирия после истечения срока его действия 2 октября 2022 года. Стороны конфликта продолжали соблюдать большинство условий перемирия, что способствовало значительному сокращению масштабов боевых действий и уменьшению количества жертв среди гражданского населения. Перемирие также позволило вновь открыть аэропорт Саны для коммерческого сообщения с Амманом. Совсем недавно, в июне 2023 года, осуществлялись полеты между Саной и Саудовской Аравией для перевозки паломников, участвующих в хадже. Во время перемирия возобновился неограниченный импорт топливных продуктов в Ходейду, а правительство Йемена разрешило беспрепятственную работу порта Ходейды, что привело к перемещению большей части импортных предприятий из Адена в Ходейду. Единственное условие перемирия, которое не было выполнено, — это открытие дорог по направлению к Таизу с целью прекращения фактической осады этого крупного города, доступ к которому возможен только по горным дорогам.

16. Негативное влияние на правительство Йемена оказали нападения на два предприятия по экспорту сырой нефти на южном побережье страны в октябре 2022 года, ответственность за которые возлагается на де-факто власти и которые были совершены после того, как истек срок действия перемирия. Предположительно это произошло из-за того, что ни правительство Йемена, ни коалиция не согласились с новым требованием де-факто властей о том, что зарплата всем работникам государственного сектора, включая служащих вооруженных сил, должна выплачиваться правительством Йемена. В результате с тех пор экспорт нефти и газа из Йемена не осуществлялся.

17. В апреле 2023 года делегации официальных лиц Саудовской Аравии и Омана посетили Сану для обсуждения путей прекращения девятилетней войны в Йемене. После переговоров в Сане состоялся обмен 869 заключенными между правительством Йемена и де-факто властями. Операция проводилась при содействии Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и Международного комитета Красного Креста. Несмотря на эти позитивные изменения, стычки на линии

⁴ Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью, принцип 11 а).

фронта не прекратились, как и рост числа жертв противопехотных мин и взрывоопасных пережитков войны среди гражданского населения в районах, расположенных недалеко от линии фронта. Однако с апреля 2022 года коалиция и де-факто власти прекратили авиаудары и трансграничные нападения, и в настоящее время ведутся переговоры о новых обменах пленными.

18. В течение отчетного периода де-факто власти в Сане так и не предоставили Национальной комиссии по расследованию официальный доступ в контролируемые ими районы и не отвечали на ее письма, в том числе на просьбу о назначении сотрудника по связи. Несмотря на это, присутствие и деятельность наблюдателей Национальной комиссии на местах в районах, контролируемых де-факто властями, продолжаются. Один из наблюдателей, задержанный де-факто властями, находится под стражей без суда с 14 июля 2017 года. В то же время Национальная комиссия поддерживала тесные отношения и сотрудничество с соответствующими должностными лицами и учреждениями правительства Йемена, а также, через сотрудника по связи, с Арабской коалицией за восстановление законности в Йемене. Национальная комиссия и Совместная группа коалиции по оценке инцидентов ведут постоянный диалог; однако необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения транспарентности и оперативности в выплате компенсаций гражданским лицам, пострадавшим от нападений коалиции. В этой деятельности Национальная комиссия принимает ограниченное участие, в основном передавая информацию о происшествиях и жертвах и отвечая на последующие запросы.

19. На протяжении всего отчетного периода следственная группа Национальной комиссии по расследованию продолжала документировать и расследовать множество дел в Йемене, несмотря на многочисленные трудности, включая ограниченный доступ к Интернету, регулярные перебои с электричеством, проблемы с транспортом, боязнь источников давать показания, а также угрозы и попытки запугивания.

20. 29 августа 2022 года Национальная комиссия по расследованию опубликовала свой одиннадцатый периодический доклад, охватывающий период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года. Как и в предыдущие годы, он охватывает нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека; по каждой из широких категорий приводятся примеры, сгруппированные по нарушителям.

21. Как и в предыдущие годы, в примерах не приводится подробного анализа точного характера нарушений и того, какая именно норма международного права прав человека или международного гуманитарного права была нарушена. В соответствии с резолюцией 51/39 Совета по правам человека УВКПЧ предоставило эксперта по правовым вопросам для оказания поддержки Национальной комиссии по расследованию в развитии потенциала по этим вопросам, однако эта инициатива имела ограниченный успех. Назначение второго эксперта по военным вопросам также не привело к существенному улучшению результатов анализа. Кроме того, Национальная комиссия не публикует всю информацию, имеющую отношение к составлению карты нарушений (инцидентов) и определению сил на местах и порядка подчинения, что обусловлено крайне нестабильной обстановкой в сфере безопасности в Йемене.

22. За отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в плане передачи большего количества дел в Генеральную прокуратуру, в рамках которой была создана специальная группа для рассмотрения материалов, представленных Национальной комиссией по расследованию. Аналогичным образом, был достигнут лишь ограниченный прогресс в дальнейшем обсуждении вопроса о создании специального суда для рассмотрения дел, связанных с грубыми нарушениями международных норм в области прав человека и гуманитарного права, несмотря на растущий интерес к правосудию переходного периода среди заинтересованных сторон в Йемене и в мире, а также в связи с необходимостью в рамках любого мирного процесса слышать призывы к установлению ответственности и реагировать на них.

23. Национальная комиссия по расследованию была представлена на трехдневной конференции по вопросам правосудия и верховенства права в целях поощрения и защиты прав человека, организованной УВКПЧ и Министерством по делам

законодательства и правам человека в Адене с 11 по 13 декабря 2022 года и приуроченной к Международному дню прав человека. В конференции, организованной при поддержке канцелярии Президентского руководящего совета, приняли участие более 100 человек, из которых примерно треть составляли женщины, представлявшие Министерство по делам законодательства и правам человека, Высший судебный совет, Министерство юстиции, Генеральную прокуратуру, Верховный суд и коллегия адвокатов. В ходе нескольких совещаний конференции обсуждался ряд вопросов, связанных с правами человека и верховенством права, ролью женщин и их доступом к правосудию в качестве как судей, так и истцов, а также ролью различных йеменских институтов в поощрении принципа верховенства права, ответственности и правосудия переходного периода. До конца 2023 года будет проведено последующее мероприятие, направленное на устранение существенных пробелов в потенциале судебной системы Йемена с целью обеспечения доступа к правосудию, справедливости судебных разбирательств и привлечения к уголовной ответственности в случаях нарушения прав человека.

24. Еще одним мероприятием, связанным с установлением ответственности, в отчетный период стало проведение с 6 по 9 марта 2023 года совещания 50 членов Комиссии по консультациям и примирению — органа, созданного в апреле 2022 года при Президентском руководящем совете и подотчетного ему. Как сообщается, в ходе закрытого совещания Комиссия приняла следующие три документа: а) принципы примирения между политическими силами правительства Йемена; б) общие рамки единого политического видения всеобъемлющего мирного процесса; и с) подзаконные акты. Документы не были обнародованы и находятся на утверждении Президентского руководящего совета. На данном этапе остается неясным, считаются ли процессы установления ответственности частью вышеупомянутых рамок и будет ли Национальной комиссии по расследованию отведена официальная роль в предоставлении информации для обсуждений в рамках Комиссии по консультациям и примирению.

25. Взаимодействие с гражданским обществом является одним из важных элементов информационно-пропагандистской деятельности Национальной комиссии по расследованию, и, как и в предыдущие годы, она продолжает проводить публичные и частные встречи и слушания с участием правозащитников, жертв и свидетелей в Адене и во время своих многочисленных поездок на места. В ходе различных встреч, проходивших в Йемене и за его пределами, УВКПЧ также призывало своих собеседников, представляющих гражданское общество, глубже ознакомиться с работой Национальной комиссии и ее членов, с тем чтобы лучше понять достигнутый ими прогресс, а также проблемы, с которыми они сталкиваются. Так, в частности, было на закрытом совещании представителей гражданского общества по вопросам установления ответственности, проведенном Фондом «Открытое общество» в Аммане 15 ноября 2022 года, и на втором Йеменском международном форуме, организованном Центром стратегических исследований Саны в Гааге при поддержке Королевства Нидерландов 12–15 июня 2023 года. К сожалению, из-за трудностей с получением визы ни один из членов Национальной комиссии не смог принять участие во втором мероприятии, на котором в ходе нескольких сессий обсуждались вопросы ответственности и правосудия переходного периода.

III. Техническая помощь, предоставленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

26. В соответствии с резолюциями [36/31](#), [39/16](#), [39/21](#), [42/21](#), [42/31](#), [45/15](#), [45/26](#), [48/21](#) и [51/39](#) Совета по правам человека УВКПЧ продолжало оказывать Национальной комиссии по расследованию техническую помощь и помощь в наращивании потенциала. Эта помощь УВКПЧ была основана на постоянном диалоге, с тем чтобы обеспечить соответствие предлагаемых мероприятий потребностям, о которых сообщили члены Комиссии, младшие следователи, наблюдатели на местах и административно-технический персонал.

27. Выполняя мандат, возложенный на него Советом по правам человека, УВКПЧ руководствуется принципами независимости, беспристрастности, объективности, надежности и профессионализма.

28. В предыдущий отчетный период, который закончился в октябре 2022 года, УВКПЧ финансировало поездку в Женеву с 18 по 24 сентября 2022 года всех членов Национальной комиссии по расследованию и исполняющего обязанности ее генерального секретаря. В этот период они провели встречи и брифинги с дипломатами и представителями организаций гражданского общества, посвященные их работе и, в частности, недавно опубликованному десятому периодическому докладу.

29. Во время своей поездки в Женеву члены Национальной комиссии по расследованию провели также несколько встреч с сотрудниками УВКПЧ, занимающимися вопросами правосудия переходного периода и установления ответственности, а также с сотрудниками из региона Ближнего Востока и Северной Африки.

30. На период с 10 сентября по 31 октября 2022 года в Аден была временно направлена специалист по гендерным вопросам и правам человека. За это время она провела обучение по документированию нарушений международного права прав человека и гуманитарного права с учетом гендерных аспектов для девяти младших следователей (все — мужчины) 17 и 18 октября 2022 года, предварительно проконсультировавшись с ними относительно их потребностей в этом отношении, и предложила им последующие индивидуальные консультации по запросу.

31. В период с 13 по 25 октября 2022 года в Аден прибыл международный консультант для оценки потребностей Национальной комиссии по расследованию по разработке комплексной системы мониторинга и отслеживания материалов дел, переданных в Генеральную прокуратуру. Консультант отметил, что у прокуратуры отсутствовала информационно-техническая инфраструктура, и она было оснащена всего несколькими ноутбуками, работающими без резервных систем и генератора. Наличие такого оборудования необходимо для функционирования учреждения, имеющего столь важное значение для обеспечения верховенства права.

32. В первом квартале 2023 года, с 13 по 15 марта, УВКПЧ организовало в Адене консультативную встречу для 38 наблюдателей на местах с целью углубления знаний в области международного гуманитарного права и мониторинга, и применения этих знаний в Йемене.

33. Вторая консультативная встреча для всех наблюдателей на местах была проведена с 29 июля по 2 августа 2023 года в Адене при содействии членов комиссии и эксперта по правовым вопросам. По просьбе Национальной комиссии по расследованию в рамках этого мероприятия были проведены объединенные ежеквартальные совещания за второй и третий кварталы.

34. На период с 4 апреля по 5 октября 2023 года были назначены два национальных консультанта, предоставляющих рекомендации по существу работы и поддержку Национальной комиссии по расследованию по военным вопросам и международному праву, соответственно. Поскольку эти два консультанта были отобраны Национальной комиссией, можно надеяться, что они будут способствовать дальнейшему улучшению качества анализа конкретных дел в следующем докладе. УВКПЧ планирует организовать дополнительное обучение в оставшуюся часть отчетного периода в рамках имеющихся ресурсов и в тесной консультации с членами комиссии и представит информацию об этой деятельности в следующем докладе для Совета по правам человека о работе Национальной комиссии.

35. Как и в предыдущие годы, УВКПЧ организует и профинансирует поездку девяти членов комиссии и ее генерального секретаря для участия в части пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека в Женеве с возможным посещением Каира на обратном пути для проведения информационно-разъяснительной работы с многочисленной йеменской общиной в этом городе.

36. УВКПЧ готово продолжать оказывать Национальной комиссии по расследованию существенную техническую помощь и консультативные услуги, в том числе с целью наращивания ее потенциала по расследованию утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека, совершаемых всеми сторонами конфликта в Йемене, и сообщению о них в соответствии с международными стандартами, а также с целью формирования базы для перехода к миру и примирению на основе правозащитного подхода.

IV. Выводы и рекомендации

37. Перемирие, заключенное при посредничестве Организации Объединенных Наций и начавшееся 2 апреля 2022 года, не было продлено после 2 октября 2022 года. Однако его основные условия соблюдаются всеми сторонами конфликта, за исключением предоставления остро необходимого доступа к Таизу. Это дало долгожданную передышку населению Йемена и имело конкретные преимущества в том, что касается осуществления международных поездок в Сану и из нее, в том числе по медицинским показаниям, поставок топлива и других товаров. Появилось также ощущение надежды на то, что конфликт, возможно, вступил в завершающую стадию, и прямые переговоры между де-факто властями и Саудовской Аравией могут стать предвестником переговоров между сторонами конфликта в Йемене.

38. Роль и ответственность Национальной комиссии по расследованию как никогда важны для удовлетворения высоких ожиданий йеменцев в отношении доступа к правосудию и установления ответственности. Международному сообществу следует поддержать тех людей в Йемене, которые не хотят очередной амнистии во имя политической целесообразности, как это произошло в 2012 году.

39. Несмотря на имеющиеся структурные проблемы, Национальная комиссия по расследованию является одним из немногих механизмов (особенно учитывая ее работу по установлению фактов) решения проблемы безнаказанности в Йемене. Национальной комиссии следует и дальше стремиться к укреплению легитимности и более широкому признанию ее работы по мониторингу прав человека. В связи с этим чрезвычайно важно, чтобы правительство Йемена обеспечивало ее структурно и функционально независимую, беспристрастную и прозрачную работу по оценке действий всех сторон конфликта. Огромную важность имеют также эффективность расследований Национальной комиссии и построение ее выводов на основе всестороннего правового анализа в соответствии с положениями международного права.

40. УВКПЧ готово продолжать предоставлять Национальной комиссии по расследованию техническую помощь и консультативные услуги. УВКПЧ приветствует прогресс, достигнутый Национальной комиссией, в частности регулярные поездки на места по всему Йемену, проведенные консультации с группами гражданского общества и улучшение предоставления информации о различных видах нарушения и ущемления прав человека и о нарушениях международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами конфликта.

41. В целях повышения эффективности и результативности деятельности Национальной комиссии по расследованию Верховный комиссар выносит нижеследующие рекомендации.

42. Всем сторонам конфликта следует:

а) в полной мере сотрудничать с Национальной комиссией по расследованию, с тем чтобы она могла безопасно, независимо и эффективно выполнять свой мандат, в частности путем обеспечения ей доступа во все районы Йемена, включая все места лишения свободы, и предоставления всей запрашиваемой ею соответствующей информации, в том числе о личности предполагаемых правонарушителей;

b) выполнить все рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Верховного комиссара и Группы видных международных и региональных экспертов Совету по правам человека и докладах Группы экспертов по Йемену Совету Безопасности, чтобы на практике обеспечить привлечение к ответственности за акты ущемления и нарушения прав человека, а также за нарушения международного гуманитарного права, совершаемые всеми сторонами конфликта.

43. Правительству Йемена следует:

a) изучить возможность укрепления мандата Национальной комиссии по расследованию для того, чтобы она могла эффективно выполнять свою роль независимого и прозрачного механизма и предлагать меры по полному обеспечению прав жертв, в том числе на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, а также по содействию недопущению дальнейших нарушений и ущемлений;

b) предоставлять Национальной комиссии по расследованию достаточные финансовые ресурсы, с тем чтобы она принимала всех своих сотрудников на работу на основании надлежащих договоров, могла расширить свою информационно-пропагандистскую деятельность и возможности доступа к ее услугам, в том числе путем открытия отделений на всей территории Йемена;

c) рассмотреть возможность публикации бюджета Национальной комиссии по расследованию;

d) принять надлежащие и эффективные меры для защиты жертв и свидетелей, сотрудничающих с Национальной комиссией по расследованию, от любых форм запугивания и репрессий, в том числе за счет создания механизма защиты свидетелей и организации безопасных мест, где они могут конфиденциально беседовать с членами и следователями Национальной комиссии;

e) предоставить Генеральной прокуратуре достаточные финансовые ресурсы для проведения расследований и судебного преследования по делам, переданным ей Национальной комиссией по расследованию, а также обеспечить необходимую для ее работы информационно-технологическую инфраструктуру для обработки и сохранения конфиденциальности дел, полученных от Национальной комиссии;

f) обеспечить реализацию прав жертв на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, в том числе путем проведения общественных дебатов по разработке более широкого механизма правосудия переходного периода, определяющего порядок передачи задокументированных Национальной комиссией по расследованию дел в суды, и содействовать предотвращению повторения серьезных нарушений прав человека на основе результатов работы Конференции по национальному диалогу и конференции в Адене в декабре 2022 года;

g) принять меры для решения проблем в области ответственности и правосудия, причем конкретные предложения должны разрабатываться совместно с Комиссией по консультациям и примирению и представителями жертв.

44. Генеральному прокурору Йемена следует:

a) систематически, оперативно и эффективно принимать меры по сообщениям и делам, получаемым от Национальной комиссии по расследованию, независимо от того, кто предположительно совершил нарушение;

b) обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех актов нарушения и ущемления прав человека, равно как нарушений международного гуманитарного права и судебное преследование совершивших их лиц в соответствии с международными стандартами, а также

установить четкие, объективные и прозрачные критерии для определения приоритетности дел в условиях продолжающегося вооруженного конфликта;

с) обеспечить соответствие всех судебных разбирательств как в гражданских, так и в военных судах международным нормам и стандартам справедливого судебного разбирательства, а также сотрудничать с такими органами, как Высший судебный совет и Судебная инспекция, для поддержания наивысших стандартов;

d) предоставить сотрудникам Национальной комиссии по расследованию беспрепятственный доступ во все места лишения свободы с возможностью конфиденциальных свиданий со всеми задержанными, а также учитывать содержащиеся в докладах Национальной комиссии рекомендации в отношении задержанных и условий содержания под стражей.

45. Высшему судебному совету следует:

a) уделить должное внимание представленному в 2017 году Национальной комиссией по расследованию предложению о создании специального суда с общенациональной юрисдикцией в отношении связанных с конфликтом грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, а кроме того внести вклад в анализ способов, которыми такой суд может наилучшим образом содействовать реализации прав жертв на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, а также в общий процесс отправления правосудия в переходный период, способствующий предупреждению будущих нарушений и примирению внутри общин;

b) обеспечить рассмотрение всех дел, представленных Национальной комиссией по расследованию и переданных в суд, и привлечение к ответственности соответствующих лиц в тех случаях, когда позволяют обстоятельства, гарантировать безопасность жертв и свидетелей, в соответствии с наивысшими стандартами добросовестности и независимости, тем самым обеспечив, чтобы судебные процессы служили эффективным сдерживающим средством и действенным механизмом отправления правосудия для жертв.

46. Национальной комиссии по расследованию следует:

a) продолжать наращивать потенциал для тщательного расследования всех утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами конфликта, в соответствии с международными нормами и стандартами и принципами объективности, прозрачности и беспристрастности;

b) принимать все возможные меры для защиты жертв и свидетелей, обращающихся к членам комиссии и другим ее сотрудникам, уделяя особое внимание женщинам, детям, людям с инвалидностью и представителям других уязвимых групп, включая нейменцев; к ним может относиться содействие разработке мер временного характера до принятия закона о защите свидетелей после возобновления работы парламента;

c) продолжать укреплять свое взаимодействие с гражданским обществом, в том числе по вопросам правосудия переходного периода и установления ответственности, и создать постоянный механизм для взаимодействия с правозащитниками;

d) разработать и применять более эффективную коммуникационную стратегию для привлечения большего внимания к ее деятельности на всей территории Йемена и распространения информации об ее мандате и роли;

e) сохранять свою целостность и независимость путем строгого соблюдения норм и стандартов международного права;

f) ускорить создание более простого механизма подачи жалоб с использованием приложения для мобильного телефона и веб-сайта для жертв и их родственников, а также свидетелей;

g) открыть дополнительные отделения на всей территории Йемена для упрощения процессов обращения в комиссию и сообщения о нарушениях;

h) создать механизм последующих действий, предусматривающий проведение периодических совещаний с Генеральной прокуратурой по переданным ей делам.
