



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят четвертая сессия

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и Программы действий

Поощрение и защита прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов посредством преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека* **

Резюме

В соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека в настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подробно рассматривает вопрос о праве лиц африканского происхождения на участие в ведении государственных дел, признавая, что эффективное осуществление этого права является важнейшим условием для обеспечения учета жизненного опыта и знаний лиц африканского происхождения в процессе принятия решений, а также предпосылкой для осуществления преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства. Кроме того, Верховный комиссар представляет обзор более широких действий и шагов, предпринятых государствами и другими сторонами с июля 2022 года.

* В силу обстоятельств, не зависящих от представившей документ стороны, было принято решение издать настоящий документ после установленной даты его опубликования.

** Приложение к настоящему докладу воспроизводится в том виде, в котором было получено, только на том языке, на котором оно было представлено.



Верховный комиссар отмечает меры, принимаемые некоторыми органами власти на различных уровнях для расширения участия в контексте действий по продвижению расовой справедливости и равенства, подчеркивая при этом колоссальные проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, в том, что касается значимого, инклюзивного и безопасного участия.

Верховный комиссар призывает проявить более твердую политическую волю, приняв конкретные и специальные меры для эффективного осуществления всех компонентов права на участие в ведении государственных дел для лиц африканского происхождения. Кроме того, он призывает государства использовать предстоящие знаковые даты, чтобы ускорить работу и внедрить многосторонние комплексные подходы, основанные на фактических данных и включающие масштабные правовые, политические и институциональные меры, которые должны быть направлены на искоренение системного расизма во всех сферах жизни и которые должны разрабатываться, осуществляться и контролироваться при конструктивном участии лиц африканского происхождения.

В прилагаемой к настоящему докладу директивной записке и в соответствии с резолюцией 47/21, содержащей просьбу к Верховному комиссару оказывать поддержку и наращивать помощь государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно лицам африканского происхождения и их организациям, Верховный комиссар привлекает внимание к конкретным проблемам, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в связи с участием в условиях, не связанных с выборами, и побуждает государства к разработке специальных мер, гарантирующих право таких лиц на участие, с применением межсекторального подхода.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 47/21 Совета по правам человека. Он опирается на предыдущие доклады Верховного комиссара, включая программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства¹. Верховный комиссар подробно рассматривает вопрос о праве лиц африканского происхождения на участие в ведении государственных дел, указывая, что эффективное осуществление этого права является важнейшим условием для обеспечения учета жизненного опыта и знаний лиц африканского происхождения в процессе принятия решений, а также предпосылкой для продвижения к преобразованиям. В докладе Верховный комиссар рассматривает проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения при осуществлении этого права, и меры, принятые для расширения участия в действиях по продвижению расовой справедливости и равенства. Директивная записка о праве принимать участие в ведении государственных дел в условиях, не связанными с выборами, содержится в приложении. Кроме того, в докладе содержится обзор более широкого круга событий и действий, предпринятых государствами и другими сторонами с июля 2022 года.

2. Основой для доклада и директивной записки послужили 38 материалов², полученных в ответ на просьбу о представлении материалов, наряду с очными и онлайн-консультациями со 110 лицами, в основном лицами африканского происхождения, в 23 странах, представляющих различные регионы. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) благодарно всем лицам, предоставившим информацию и принявшим участие в консультациях, за то, что они поделились своим жизненным опытом и знаниями.

II. Значимое, инклюзивное и безопасное участие лиц африканского происхождения

A. Участие как инструмент продвижения прав человека и преобразующих изменений

3. Значимое, инклюзивное и безопасное участие создает условия для продвижения всех прав человека. Оно имеет решающее значение для обеспечения эффективной демократии, верховенства права, социальной интеграции, экономического и устойчивого развития, а также для сокращения неравенства и числа социальных конфликтов. Являясь средством для расширения прав и возможностей отдельных лиц и групп, а также обеспечения того, чтобы различные голоса были услышаны, оно представляет собой один из основных элементов правозащитных подходов, направленных на ликвидацию маргинализации и дискриминации. При значимом и инклюзивном участии процесс принятия решений становится более обоснованным и устойчивым, а государственные институты — более результативными, прозрачными, подотчетными и способными обслуживать всех членов общин без дискриминации. Это повышает легитимность решений государств и их ответственность перед всеми членами обществ, а в конечном итоге — доверие между государственными органами и отдельными лицами и группами, включая тех, кто подвергается маргинализации или дискриминации.

4. В международном праве в области прав человека закреплено право на участие в ведении государственных дел, включая право избирать и быть избранным в ходе подлинных периодически проводимых выборов на основе всеобщего и равного

¹ См. A/HRC/47/53 и приложения к нему, а также сопроводительный документ зала заседаний (URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>); и A/HRC/51/53.

² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-preparation-2023-report-united-nations-high-commissioner-human>.

избирательного права при тайном голосовании; принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей; и иметь равный доступ к государственной службе. Эти права гарантируются без различия, в частности, по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, национального или этнического происхождения³.

5. В Дурбанской декларации и Программе действий признается право лиц африканского происхождения свободно и на равных условиях участвовать в политической, социальной, экономической и культурной жизни. В них содержится призыв к государствам-участникам обеспечить полное, равное и эффективное участие женщин в принятии решений на всех уровнях, в частности в разработке, реализации и оценке политики и мер, затрагивающих их жизнь⁴. В Международное десятилетие лиц африканского происхождения вновь звучит призыв к государствам принять меры, обеспечивающие полное, равное и эффективное участие лиц африканского происхождения⁵.

6. Программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства Верховного комиссара призывает государства обеспечить, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по их озабоченностям принимались меры. Это включает в себя обеспечение участия и представительства лиц африканского происхождения, особенно женщин и молодежи, на всех уровнях в государственных институтах и процессах разработки мер политики. Руководящие принципы для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел содержат рекомендации государствам по обеспечению признания, защиты и реализации прав на равенство и недискриминацию, а также обеспечения открытости, в том числе для отдельных лиц и групп, подвергающихся маргинализации или дискриминации⁶.

В. Проблемы, затрудняющие обеспечение значимого, инклюзивного и безопасного участия

7. Лица африканского происхождения стремятся влиять на процесс принятия решений, участвуя в выборах и занимая выборные или государственные должности, принимая участие в общественных дискуссиях и диалоге с избранными представителями, а также в мирных собраниях. Они участвуют в очных и онлайн-консультациях, опросах, общественных обсуждениях, заседаниях рабочих групп, многосторонних комитетов и других форумах, а также в широком спектре мероприятий гражданского общества и местных общин. Их лидерство, упорная разъяснительная работа и участие в жизни общества стали катализатором глобальных дискуссий о справедливости и правах человека и привели к включению их требований в национальную, региональную и международную повестку. Их деятельность привела к изменению законодательства и политики, принятию национальных планов действий по борьбе с расизмом и мер по устранению наследия порабощения и колониализма, пересмотру школьных программ и многому другому.

8. Однако эти успехи были достигнуты в условиях преодоления значительных трудностей. В ходе консультаций, организованных УВКПЧ, подчеркивалось, что эффективное участие лиц африканского происхождения неразрывно связано с системным расизмом во всех сферах жизни, который часто проявляется в повсеместно

³ См., в частности, Всеобщую декларацию прав человека, ст. 21; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2 и 25; замечание общего порядка № 25 (1996) Комитета по правам человека; Международную Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5; общие рекомендации № 32 (2009) и № 34 (2011) Комитета по ликвидации расовой дискриминации; и Декларацию о праве на развитие (п. 1 ст. 1 и п. 3 ст. 2).

⁴ См. URL: https://www.un.org/en/durbanreview2009/pdf/DDPA_full_text.pdf.

⁵ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи.

⁶ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/GuidelinesRightParticipatePublicAffairs_web.pdf.

распространенных, вредных и унижительных расовых стереотипах, предрассудках и предубеждениях и который препятствует такому участию. Во многих странах отказ в выдаче документов, удостоверяющих личность и статус меньшинства, и/или отсутствие данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению усиливают историческую, социальную и структурную незащищенность лиц африканского происхождения. Эксперты Организации Объединенных Наций также выразили обеспокоенность отсутствием статистических данных об участии⁷.

9. Эксперты Организации Объединенных Наций и региональных организаций отметили недостаточное участие лиц африканского происхождения, в том числе женщин, в политической и общественной жизни⁸. Одним из основных препятствий для эффективного участия является давняя маргинализация и социальная изоляция лиц африканского происхождения, а также отсутствие равного доступа к возможностям, ресурсам и власти, которые уходят корнями в наследие порабощения, торговли африканскими невольниками и колониализма и взаимно усиливаются в результате спирали структурной дискриминации и неравенства, раскручивающейся на протяжении многих поколений⁹. Имеющаяся информация свидетельствует о низком уровне представленности лиц африканского происхождения в политической и общественной жизни, в том числе в Австралии, Аргентине, Бразилии и Греции¹⁰; причем особенно страдают женщины¹¹, в частности в Боливии (Многонациональном Государстве), Гондурасе, Ираке, Панаме, Перу и Уругвае, а также женщины из числа харатин и чернокожих африканцев в Мавритании¹². Эксперты Организации Объединенных Наций призвали государства принять меры, в том числе специальные, для увеличения представленности и обеспечения равенства в осуществлении права на участие¹³.

10. Были особо отмечены последствия множественных и пересекающихся форм дискриминации для эффективного участия, в частности женщин африканского происхождения¹⁴. Что касается Северной и Южной Америки, то Межамериканская комиссия по правам человека отметила, что конкретные факторы риска, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения в контексте участия в общественной жизни, связаны с гендерным насилием и глубоко укоренившимися историческими моделями дискриминации, которые усиливают стереотипы, возникшие в результате колониализма и порабощения¹⁵. По имеющимся данным, в Эквадоре инвалиды — лица африканского происхождения не участвуют на эффективной и независимой основе в процессах принятия решений по всему спектру

⁷ См. CERD/C/NIC/CO/15-21 и CCPR/C/GTM/CO/4.

⁸ См. CCPR/C/MEX/CO/6, CEDAW/C/BOL/CO/7, CEDAW/C/HND/CO/9, CERD/C/PRT/CO/18-19, URL: https://scm.oas.org/pdfs/2023/CIDH/IA2022_Cap_4A_EN.pdf и URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/2022-12-20/2022-12-20-EOM-WGEPAD-Australia.pdf>.

⁹ См. A/HRC/47/53 и приложения к нему, а также сопроводительный документ зала заседаний (URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>).

¹⁰ См. CERD/C/BRA/CO/18-20, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/2022-12-20/2022-12-20-EOM-WGEPAD-Australia.pdf> и материалы, представленные организацией «Поколение 2.0 за равноправие и разнообразие» и Управлением народного защитника (Аргентина).

¹¹ См. A/77/160.

¹² См. CEDAW/C/BOL/CO/7, CCPR/C/BOL/CO/4, CEDAW/C/HND/CO/9, CEDAW/C/IRQ/CO/7, E/C.12/PAN/CO/3, CCPR/C/PAN/CO/4, CCPR/C/PER/CO/6, CCPR/C/URY/CO/6 и CCPR/C/MRT/CO/2.

¹³ См. CCPR/C/IRQ/CO/6, CEDAW/C/HND/CO/9, CCPR/C/GTM/CO/4, CCPR/C/MEX/CO/6 и CERD/C/PRT/CO/18-19.

¹⁴ См. CERD/C/PRT/CO/18-19, CEDAW/C/VEN/CO/9 и URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf.

¹⁵ См. материалы Межамериканской комиссии по правам человека и URL: https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/191.asp. См. также CEDAW/C/COL/CO/9 и CEDAW/C/BOL/CO/7.

затрагивающих их вопросов¹⁶. Кроме того, в ходе консультаций было отмечено, что препятствием для участия могут быть более низкий социально-экономический статус и бедность, поскольку затронутые ими лица могут быть поглощены ежедневной борьбой за выживание.

С. Проблемы, затрудняющие участие в выборах

11. Была выражена обеспокоенность по поводу непропорционально сильного воздействия на лиц африканского происхождения мер и практики, ограничивающих осуществление права голоса. В Бразилии право голоса приостанавливается в случае вынесения окончательного и не подлежащего обжалованию судебного приговора на весь срок его действия, что, как сообщается, особенно негативно сказывается на лицах африканского происхождения, доля которых в общей численности заключенных непропорционально высока¹⁷. Во время выборов 2022 года в Колумбии УВКПЧ отметило распространенность агрессии по отношению к избирателям на почве расизма, в том числе со стороны государственных служащих¹⁸. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии высказывалась обеспокоенность в связи с более низкими, чем в среднем по стране, показателями регистрации избирателей среди лиц африканского происхождения¹⁹, а также возможностью влияния на активность избирателей введенной на выборах процедуры фотоидентификации²⁰. В Соединенных Штатах Америки в исполнительном указе президента от 2021 года признается, что «чернокожие избиратели... сталкиваются с дискриминационной политикой и другими препятствиями, которые непропорционально затрагивают их общины», в том числе в связи с законами о регистрации и идентификации избирателей, отсутствием информации о выборах, затрудненным доступом и длинными очередями на избирательных участках, перекройкой границ избирательных округов, законами на уровне штатов о лишении избирательных прав лиц, виновных в совершении преступлений, и слабыми процессуальными гарантиями²¹. По данным одной из неправительственных организаций, после президентских выборов 2020 года работники избирательных участков, среди которых много пожилых женщин африканского происхождения, подверглись расовым оскорблениям, преследованиям и угрозам насилия²².

12. В ходе консультаций также были выявлены трудности, с которыми сталкивались лица африканского происхождения при попытке вступить в политические партии, и недостаточная финансовая поддержка избирательных кампаний, препятствующая возможности быть избранными. Политики африканского происхождения, в том числе женщины, сообщали о том, что подвергаются оскорблениям и насилию на расовой почве как в реальной жизни, так и в Интернете²³. В контексте политической представленности в Бразилии сообщалось об угрозах, языке ненависти, в том числе в Интернете, а также о преследованиях и насилии в отношении женщин африканского происхождения, особенно тех, кого считают представителями сообщества ЛГБТКИ+, стремящихся занять должности в политике или занимающих

¹⁶ См. CRPD/C/ECU/CO/2-3.

¹⁷ См. URL: https://www.oas.org/es/sla/ddi/docs/acceso_informacion_base_dc_leyes_pais_b_1_en.pdf, ст. 15 (III), и URL: <https://www.conectas.org/wp-content/uploads/2022/04/UPR-Direito-de-voto-.docx-1.pdf>.

¹⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/es/documents/country-reports/violencia-territorial-en-colombia> (на испанском языке).

¹⁹ См. URL: <https://committees.parliament.uk/publications/3376/documents/32359/default/>.

²⁰ Материалы, представленные Всемирным африканским конгрессом (Великобритания).

²¹ См. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/03/07/executive-order-on-promoting-access-to-voting/>, CERD/C/USA/CO/10-12 и A/77/246.

²² См. URL: <https://www.naacpldf.org/black-poll-workers-protect-democracy/>.

²³ См. сопроводительный документ зала заседаний URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>.

их, и об отсутствии ответственности за подобные нарушения прав человека²⁴. Исследование, проведенное неправительственной организацией в Тунисе, показало низкий уровень доступа к информации об избирательных процессах, слабую представленность, отсутствие освещения в средствах массовой информации и нежелание участвовать в гражданской, политической и культурной жизни на фоне разностороннего опыта расовой дискриминации среди темнокожих тунисцев²⁵.

D. Проблемы, затрудняющие участие в процессах, не связанных с выборами

13. Консультации выявили сохраняющуюся ограниченность возможностей и механизмов для доступа лиц африканского происхождения к информации, для проведения консультаций, диалога и развития сотрудничества с лицами африканского происхождения, а также для совместной разработки, в частности, политики, затрагивающей их жизнь. Кроме того, в достаточном объеме не прилагаются усилия для того, чтобы обеспечить участие лиц, подвергающихся перекрестной дискриминации, и отразить мнения, выражающие весь спектр идентичностей, опыта и взглядов.

14. В ходе консультаций обращалось внимание на однократность или поверхностность процессов, которые не позволяют проводить реальные консультации и ограничивают возможности по оказанию влияния. Лица африканского происхождения часто сталкиваются с тем, что их мнения и предложения дискредитируются и/или отвергаются, а их знания и опыт недостаточно учитываются, в том числе при разработке и осуществлении политики по искоренению расизма или расовой дискриминации. Участники редко получают обратную связь о том, как был использован их вклад. Некоторые организации, возглавляемые лицами африканского происхождения, отмечали трудности с получением доступа к лицам, ответственным за принятие решений, чтобы поделиться выводами, основанными на жизненном опыте.

15. В ходе консультаций также рассматривались аспекты, которые на регулярной основе отрицательно влияли на доступность процессов участия, такие как непредоставление материалов и информации о процессах и ограниченность перечня языков, на которых можно внести свой вклад. Препятствием для участия могут служить и ограниченный доступ к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), и места проведения очных встреч. Как правило, участие в консультациях не сопровождается финансовой или иной поддержкой — например, оплатой проезда или других расходов, а также компенсацией отрыва от рабочего процесса, — а сами консультации организуются в рабочее время или без учета необходимости обеспечивать уход за ребенком. Это особенно негативно сказывается на людях, для которых добровольное участие в таких процессах служит дополнением к работе или другим обязанностям. Кроме того, людям редко предоставляется возможность заранее определить, какие меры могли бы предоставить им больше возможностей — образование, наращивание потенциала или обучение, — например, во взаимодействии с органами власти. Редко признается тот факт, что для различных общин лиц африканского происхождения внутри стран, регионов и между ними, а также для многообразия идентичностей, существующих в них, эти потребности неодинаковы. Небольшие, действующие на местном уровне и не обладающие достаточными ресурсами организации часто испытывают трудности с участием в национальных и многосторонних форумах, ответственных за принятие решений.

16. Государственным органам было рекомендовано расширить участие лиц африканского происхождения в политических процессах и процессах принятия решений, в том числе по вопросам изменения климата²⁶, политики в отношении

²⁴ См. CERD/C/BRA/CO/18-20 и

URL: https://www.oas.org/en/iachr/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/preleases/2022/159.asp.

²⁵ Материалы, представленные организацией «М-немти».

²⁶ См. A/77/226, A/HRC/45/44/Add.2 и URL: <https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20Climate%20Change%20Brief.pdf>.

наркотиков²⁷ и деятельности в области культуры²⁸. В отношении преодоления наследия порабощения и колониализма эксперты Организации Объединенных Наций рекомендовали государствам принять меры по возмещению ущерба в консультации с общинами лиц африканского происхождения, например в Аргентине, Соединенных Штатах и Португалии²⁹. В 2023 году эксперты Организации Объединенных Наций поставили вопрос о предполагаемой неспособности Германии и Намибии «обеспечить право народов овагеро и нама, в частности женщин, на значимое участие через самоизбранных представителей», что обсуждалось в ходе дискуссий, которые привели к принятию в 2021 году совместной декларации о периоде колониального господства Германии³⁰. Критике подверглись сроки и, как сообщалось, недостаточность консультаций с бывшими порабощенными общинами в связи с признанием, принесением извинений и объявлением о предоставлении финансовой компенсации Королевством Нидерландов в декабре 2022 года в связи с его причастностью в прошлом к порабощению³¹. Эксперты Организации Объединенных Наций также поставили перед Маврикием и Соединенным Королевством вопрос о предположительно недостаточно эффективном участии изгнанного чагосского народа в принятии решений, касающихся его родины — архипелага Чагос³².

17. Отмечая важность соблюдения права на свободу мирных собраний для продвижения идей, переосмысления диалога и достижения политических целей, направленных на преобразования, УВКПЧ сообщало о предполагаемых нарушениях прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов в контексте мирных акций протеста против расизма³³. Кроме того, эксперты Организации Объединенных Наций обратились к Соединенным Штатам, Швейцарии и Эквадору, а также к нескольким коммерческим структурам по поводу предполагаемого злоупотребления судебной системой со стороны этих структур в отношении лидеров общин и правозащитников африканского происхождения в Эквадоре в связи с проведением акций протеста и совместной защитой территории и окружающей среды³⁴.

Е. Отсутствие безопасной и благоприятной среды, включая положение правозащитников

18. В ходе консультаций было отмечено, что часто процессы не обеспечивают условия, способствующие расширению прав и возможностей, которые позволяли бы лицам африканского происхождения в них участвовать и делиться своим жизненным опытом и знаниями для вклада в процесс принятия решений. Лица африканского происхождения иногда сталкиваются с расовым насилием и дискриминацией в общественных местах, а также с нарушениями других прав, являющихся предпосылкой для осуществления их права на участие в решении общественных вопросов: в частности, с нарушениями прав на равенство и недискриминацию, свободу

²⁷ См. материалы, представленные Международной ассоциацией по снижению вреда от психоактивных веществ.

²⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-07/reporta-Informe-Violencia-Territorial-en-Colombia-Recomendaciones-para-el-Nuevo-Gobierno-Oficina-ONU-Derechos-Humanos.pdf> (на испанском языке), CERD/C/JAM/CO/21-24 и материалы, представленные Управлением народного защитника (Аргентина).

²⁹ CERD/C/ARG/CO/24-26, A/HRC/51/54/Add.2 и CERD/C/USA/CO/10-12.

³⁰ См. сообщения DEU 1/2023 и NAM 1/2023. Все материалы, упомянутые в настоящем докладе, см. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

³¹ См. URL: <https://www.hrw.org/news/2022/12/15/dutch-apology-slavery-only-first-step> и URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-63993283>.

³² См. сообщения MUS 1/2023 и GBR 1/2023.

³³ См. сопроводительный документ зала заседаний URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>; см. также CERD/C/BRA/CO/18-20.

³⁴ См. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/RelCom?code=USA%2016/2022>.

мнений и их выражения, включая доступ к информации, а также на мирные собрания и ассоциации.

19. В качестве одной из основных проблем участники консультаций отметили сужение гражданского пространства и непризнание законной и жизненно важной роли субъектов гражданского общества, в том числе лиц африканского происхождения. Продолжают поступать сообщения об убийствах правозащитников африканского происхождения, в частности, в Северной и Южной Америке³⁵. Что касается Колумбии, то УВКПЧ получило сообщения об убийствах в 2022 году 15 правозащитников африканского происхождения, в том числе одной женщины; и сообщило, что насилие со стороны вооруженных структур серьезно сказалось на жизни общин африканского происхождения и деятельности их руководства, а также на организационном потенциале общин и их социальной структуре³⁶. В Гондурасе, по данным УВКПЧ, жертвами нападения стало непропорционально большое число правозащитников африканского происхождения по сравнению с их долей в общей структуре населения³⁷. Согласно выводам УВКПЧ, с июля 2022 года по май 2023 года жертвами нападения стали 31 правозащитник африканского происхождения.

20. Слежка, преследование, запугивание, аресты и насилие в отношении представителей гражданского общества африканского происхождения тормозят значимое, инклюзивное и безопасное участие. Поступали сообщения о якобы слежке и преследовании в Соединенных Штатах активистов африканского происхождения, занимающихся проблемой насилия со стороны полиции³⁸. Об угрозах, запугивании, репрессиях и злоупотреблении уголовным правом в отношении правозащитников африканского происхождения сообщалось в Аргентине, Гватемале и Никарагуа³⁹, а на насилие в отношении женщин-правозащитниц африканского происхождения указывалось в Многонациональном Государстве Боливия⁴⁰. Аналогичные озабоченности были высказаны и в отношении Бразилии, наряду с повсеместной безнаказанностью и отсутствием специального законодательства и обеспеченных необходимыми ресурсами программ по защите правозащитников, подвергающихся угрозам⁴¹. Сообщалось, что в Гайане чинились препятствия деятельности правозащитников, отстаивающих права лиц африканского происхождения⁴².

21. Поступали сообщения об ограниченном доступе организаций гражданского общества, возглавляемых лицами африканского происхождения, к стабильному государственному финансированию, в том числе в Австралии и Соединенном Королевстве⁴³. В Бразилии была высказана обеспокоенность по поводу сужения пространства для диалога между правительством и лицами африканского происхождения и общиной киломболов⁴⁴. В Эстонии были отмечены случаи разжигания ненависти в Интернете, особенно в отношении женщин, выражающих свою позицию или представляющих исследования по вопросам, связанным с расизмом⁴⁵. Аналогичные опасения, а также опасения, связанные с закрытием организаций гражданского общества, защищающих права лиц африканского

³⁵ См. URL: https://www.oas.org/en/iachr/jsForm?File=/en/iachr/media_center/preleases/2023/026.asp.

³⁶ См. A/HRC/52/25; см. также URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-07/reporta-Informe-Violencia-Territorial-en-Colombia-Recomendaciones-para-el-Nuevo-Gobierno-Oficina-ONU-Derechos-Humanos.pdf> (на испанском языке).

³⁷ См. A/HRC/52/24; см. URL: https://www.oas.org/fr/CIDH/jsForm?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2023/022.asp.

³⁸ Материалы, представленные Программой по правам человека Университета Миннесоты.

³⁹ См. CERD/C/ARG/CO/24-26, E/C.12/GTM/CO/4 и CERD/C/NIC/CO/15-21.

⁴⁰ См. CEDAW/C/BOL/CO/7.

⁴¹ См. CERD/C/BRA/CO/18-20.

⁴² См. сообщение GUY 1/2023.

⁴³ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/2022-12-20/2022-12-20-EOM-WGEPAD-Australia.pdf> и URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/2023-01-27/eom-statement-UK-WGEPAD-2023-01-27.pdf>.

⁴⁴ См. CERD/C/BRA/CO/18-20.

⁴⁵ См. URL: <https://rm.coe.int/6th-ecri-report-on-estonia/1680a6d5e6>.

происхождения, были высказаны в отношении Никарагуа⁴⁶. На Ямайке⁴⁷ и в других странах Северной и Южной Америки⁴⁸ поднимался вопрос о недостаточном объеме предварительных консультаций, в частности, в отношении предпринимательской деятельности, эксплуатации природных ресурсов и проектов развития. В Перу было зафиксировано отсутствие лицензий для средств массовой информации общин, особенно принадлежащих афроперуанцам⁴⁹.

III. Меры, направленные на содействие участию лиц африканского происхождения

22. В настоящем разделе приведены примеры мер, иллюстрирующие содействие участию лиц африканского происхождения и реализации программы преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства.

A. Обращение вспять культуры отрицания, ликвидация системного расизма и ускорение действий

23. В материалах, представленных государствами и другими сторонами, освещались законодательные и иные меры, касающиеся участия, представительства, равного доступа к государственной службе и/или проведения консультаций⁵⁰. Чили сообщила о мерах по установлению процедур консультаций с лицами африканского происхождения после принятия в 2019 году закона, закрепляющего, в частности, право на консультации по планируемым законодательным или административным мерам, которые могут непосредственно их затронуть, а также о процессах участия в подготовке запланированной на 2024 год переписи населения и разработке национальных планов по правам человека. В связи с инициативами, ориентированными, в том числе, на афромексиканцев, Мексика отметила позитивные меры, принятые в рамках федерального избирательного процесса 2020–2021 годов, а также планы по обеспечению разработки мер на основе процессов планирования с участием всех заинтересованных сторон и по предоставлению женщинам, осуществляющим деятельность в политической сфере, инструментов в преддверии выборов.

24. В Перу в Национальном плане развития афроперуанского населения страны на 2016–2020 годы в качестве цели провозглашено, в частности, укрепление государственных институтов и расширение участия и доступа к директивным органам, несмотря на высказываемые опасения в связи с недостаточностью исходных данных и осуществления⁵¹. В Португалии в Национальном плане по борьбе с расизмом и дискриминацией на 2021–2025 годы предусмотрены меры по расширению участия и представительства, в том числе для лиц африканского происхождения⁵². В Соединенных Штатах Верховный суд недавно вынес решение о том, что избирательная карта штата Алабама нарушает федеральный Закон об избирательных

⁴⁶ См. [CERD/C/NIC/CO/15-21](#).

⁴⁷ См. [CERD/C/JAM/CO/21-24](#).

⁴⁸ См. [A/HRC/52/24](#), [E/C.12/ECU/CO/4](#), [CERD/C/BRA/CO/18-20](#), [CEDAW/C/BOL/CO/7](#) и сообщение USA 3/2023.

⁴⁹ См. URL: <https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?IID=2&artID=1239> (на испанском языке).

⁵⁰ Материалы, представленные Испанией, Мексикой, Саудовской Аравией, Чили, Эквадором, Независимой национальной комиссией по правам человека Бурунди и Национальной комиссией по правам человека Нигерии.

⁵¹ См. [A/HRC/45/44/Add.2](#).

⁵² См. URL: <https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=%3d%3dBQAAAB%2bLCAAAAAAABAAzNDI3NgYAMqHeagUAAA%A%3d>.

правах 1965 года, в котором, в частности, запрещается принятие мер, лишающих или ограничивающих право голоса по признаку расовой принадлежности или цвета кожи⁵³.

25. Некоторые органы власти разрабатывают законодательство и планы по борьбе с расизмом, используя процессы, основанные на широком участии. В Канаде в 2021 и 2022 годах правительство Британской Колумбии провело очные встречи и встречи в режиме онлайн, в частности с лицами африканского происхождения, а также с общественными организациями, с целью выявления проблем, потребностей и приоритетов, связанных со сбором, использованием и раскрытием персональных данных. Выводы и результаты опроса легли в основу Закона о данных по борьбе с расизмом; специально созданный комитет будет следить за тем, чтобы в ходе осуществления закона учитывались жизненный опыт и знания затронутых групп населения и продолжалось сотрудничество с ними⁵⁴. В Ирландии на основе письменных материалов, онлайн-опроса и консультаций, в том числе с людьми, столкнувшимися с проявлениями расизма, представителями гражданского общества и общественных организаций, был разработан Национальный план действий по борьбе с расизмом на 2023–2027 годы⁵⁵. В Швейцарии в 2020 году кантон Женева при участии администрации города Женевы провел консультации с лицами африканского происхождения, по результатам которых были разработаны меры по информированию о деятельности по борьбе с расизмом⁵⁶. В Великобритании правительство Уэльса при подготовке Плана действий по обеспечению расового равенства в числе ряда мер предложило общественным группам подать заявку на получение финансирования для участия в обсуждении проекта Плана, а в августе 2022 года опубликовало резюме полученных ответов⁵⁷.

26. Организации гражданского общества предпринимали шаги по расширению участия лиц африканского происхождения. В Ирландии организация «AkiDwA» («Союз африканских сестер») создала платформу «Общественный альянс против расизма», на которой лица, непосредственно затронутые расизмом, обмениваются опытом, формулируют меры и предлагают решения, сотрудничая с экспертами, политиками и союзниками в борьбе с расизмом⁵⁸. В Соединенных Штатах Национальная коалиция по гражданскому участию чернокожих проводила посредством очных и онлайн-мероприятий, социальных сетей и социальной рекламы кампанию по повышению избирательной и гражданской активности лиц африканского происхождения, включая женщин и девочек, в ходе переписи населения и президентских выборов 2020 года⁵⁹.

В. Прекращение безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов, устранение дефицита доверия и усиление институционального надзора

27. В некоторых государствах были внедрены процессы, в рамках которых особое внимание уделяется лицам африканского происхождения при осуществлении правоохранительной деятельности и отправлении уголовного правосудия. Мексика отметила, что организации гражданского общества, защищающие права лиц африканского происхождения, многие из которых возглавляют лица африканского происхождения, приняли участие в разработке протокола, содержащего рекомендации судьям по отправлению правосудия с учетом межкультурных особенностей этой группы населения, который был принят в ноябре 2022 года.

⁵³ См. URL: https://www.supremecourt.gov/opinions/22pdf/21-1086_1co6.pdf.

⁵⁴ См. URL: <https://antiracism.gov.bc.ca/history/talking-to-communities/>,
URL: <https://antiracism.gov.bc.ca/history/what-they-heard-reports/> и
URL: <https://antiracism.gov.bc.ca/data-act/anti-racism-data-committee/>.

⁵⁵ См. URL: <https://www.gov.ie/en/publication/14d79-national-action-plan-against-racism/>.

⁵⁶ См. A/HRC/51/54/Add.1.

⁵⁷ См. URL: <https://www.gov.wales/race-equality-action-plan-anti-racist-wales>.

⁵⁸ URL: <https://akidwa.ie/dismantling-racism/>.

⁵⁹ URL: <https://www.census.gov/library/spotlights/2020/black-civic-participation.html>.

28. В Бразилии в работе межведомственной рабочей группы, созданной в 2023 году для выработки политики по предотвращению незаконных убийств молодых людей африканского происхождения, снижению социальной уязвимости и борьбе с системным расизмом, предусматривается участие представителей гражданского общества, однако в одном из материалов отмечается, что эта мера не позволяет обеспечить постоянное представительство или возможность для голосования⁶⁰. В Соединенном Королевстве в проекте Плана действий полиции по расовым вопросам на 2022 год «Улучшение работы полиции в интересах чернокожего населения» предусмотрены меры по «налаживанию взаимодействия с общественностью и взаимоотношений между полицией и общинами чернокожего населения», а также по преодолению последствий травм и недоверия. Это предполагает работу «с чернокожим населением и внешними партнерами по разработке методов взаимодействия, обеспечивающих, чтобы голоса чернокожих были услышаны и могли оказывать влияние на работу полиции»⁶¹. Некоторые участники процесса, в том числе Независимый совет по изучению и надзору, созданный в целях осуществления внешнего контроля за выполнением плана, призвали к реформированию структуры группы по реализации плана и отметили утверждения о том, что профессиональный и жизненный опыт в некоторых случаях не принимался в расчет⁶².

29. В Канаде в 2023 году была создана руководящая группа, состоящая из экспертов по системе правосудия — представителей чернокожих общин в целях разработки рамок для проведения консультаций с организациями чернокожих общин, выводы которых лягут в основу государственной стратегии правосудия в отношении чернокожих. Руководящая группа будет стремиться к тому, чтобы в основу стратегии были положены результаты этих консультаций и было учтено многообразие истории, происхождения, опыта и региональных реалий чернокожих общин, и обнародует результаты своей деятельности⁶³.

30. В Соединенных Штатах на протяжении почти двух лет Департамент по правам человека штата Миннесота стремился поставить во главу угла опыт общин при расследовании деятельности полицейского департамента и администрации города Миннеаполис. Департамент опрашивал членов общины, проводил совещания и встречи с общественными организациями. В 2022 году партнеры из местных общин собирали информацию, в том числе при участии непосредственно затронутых лиц, в целях разработки и проведения переговоров по мировому соглашению (постановлению о согласии), подлежащему исполнению в суде, для решения проблемы расовой дискриминации в работе полиции. Как сообщается, члены общины выразили желание «лучше понимать процессы и иметь больше возможностей для участия», чтобы добиться изменений⁶⁴.

С. Обеспечение того, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по проблемам, вызывающим их озабоченность, принимались меры

31. Испания и Эквадор в своих материалах особо отметили представленность лиц африканского происхождения, в том числе женщин, на государственных должностях, руководящих и директивных постах, а также в судебных органах; Германия, Колумбия, Португалия и Соединенные Штаты также сообщили об этом⁶⁵. В Бразилии

⁶⁰ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

⁶¹ См. URL: <https://assets.college.police.uk/s3fs-public/Police-Race-Action-Plan.pdf>.

⁶² См. URL: <https://www.policeisob.co.uk/in-the-media> и <https://www.bbc.com/news/uk-65708552>.

⁶³ См. URL: <https://www.canada.ca/en/department-justice/news/2023/02/critical-work-on-the-next-phase-of-canadas-black-justice-strategy-begins.html>.

⁶⁴ URL: https://mn.gov/mdhr/assets/Community%20Engagement%20-%20Shaping%20a%20Consent%20Decree%20in%20Mpls%20-%20MNJRC%20-%20203-31-23_tcm1061-571216.pdf.

⁶⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/es/documents/country-reports/violencia-territorial-en-colombia>, URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/jul/14/former-refugee-aminata-toure-becomes->

в марте 2023 года был принят указ, согласно которому к 2026 году доля коренных народов и лиц африканского происхождения на руководящих должностях в системе федерального государственного управления должна составлять 30 процентов⁶⁶, причем в 2024 году истекает срок действия закона о доступе недопредставленных расовых групп к рабочим местам в государственном секторе⁶⁷. В Соединенных Штатах в законе штата Вашингтон, принятом в 2022 году, предусматривается выплата денежного вознаграждения членам коллегий, комиссий, советов, комитетов и других аналогичных структур штата, имеющим низкий уровень дохода, в целях достижения более справедливых и устойчивых результатов осуществления политических мер⁶⁸.

32. Возглавляемые лицами африканского происхождения организации гражданского общества в разных странах призывали к участию затронутых лиц и общин в осуществлении реформ на местном и национальном уровнях в целях обеспечения системных изменений, которые привели бы к конкретным результатам⁶⁹. Столкнувшись с проблемой изоляции или недостаточного участия в некоторых многосторонних процессах, они организовали параллельные мероприятия, которые позволили усилить голос лиц африканского происхождения⁷⁰.

33. В Организации Объединенных Наций у лиц африканского происхождения появились более широкие возможности по выявлению проблем и нахождению путей их решения. В 2022 и 2023 годах состоялись первые заседания Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения. Постоянный форум служит консультативным механизмом для лиц африканского происхождения и других групп, в том числе в свете разработки декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Дополнительными площадками являются очные и онлайн-консультации, проводимые экспертами УВКПЧ и Организации Объединенных Наций, в частности Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения, Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности и Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения.

D. Признание наследия прошлого и борьба с ним, в том числе посредством привлечения к ответственности и возмещения ущерба

34. В Королевстве Нидерландов в 2022–2023 годах жителям Утрехта было предложено представить соображения по изучению причастности города к порабощению, причем с выделением финансирования⁷¹. В 2022 году, принося извинения за свою роль в торговле невольниками и объявляя о финансировании различных инициатив, Центральный банк Нидерландов сослался на результаты обсуждений с местными организациями и организациями гражданского общества,

germanys-first-black-female-cabinet-minister, A/HRC/51/54/Add.2 и URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/02/27/fact-sheet-the-biden-%E2%81%A0harris-administration-advances-equity-and-opportunity-for-black-americans-and-communities-across-the-country/>.

⁶⁶ URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/politica/noticia/2023-03/decreto-institui-cotas-raciais-em-30-dos-cargos-de-confianca> (на португальском языке).

⁶⁷ URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2014/lei/112990.htm (на португальском языке).

⁶⁸ URL: <https://lawfilesexst.leg.wa.gov/biennium/2021-22/Pdf/Bills/Session%20Laws/Senate/5793-S2.SL.pdf#page=1>.

⁶⁹ См., например, URL: <https://blackequityorg.com/our-response-to-the-baroness-casey-review-into-the-met-police/> и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/01/un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-concludes-official-visit-colombia>.

⁷⁰ См., например, URL: <https://www.openglobalrights.org/participation-in-high-level-decision-making-regional-migration/>.

⁷¹ См. URL: <https://www.utrecht.nl/zorg-en-onderwijs/discriminatie-en-gelijke-behandeling/slavernijverleden/> (на голландском языке).

а также потомками невольников⁷². В Соединенных Штатах в декабре 2022 года Консультативный комитет Сан-Франциско по возмещению ущерба афроамериканцам выпустил проект плана выплаты компенсаций, разработанный, в частности, по результатам очных и онлайн-встреч с общественностью, разъяснительной работы и опросов⁷³. После опубликования в 2023 году доклада об исторической причастности к порабощению Организация уполномоченных по церковным делам Англии объявила о создании надзорной группы, в состав которой войдут представители затронутых общин и которая будет работать совместно этими общинами в целях формирования и осуществления мер по реагированию⁷⁴.

IV. Действия и меры, направленные на преобразования в целях достижения расовой справедливости и равенства

35. Системный расизм в отношении африканцев и лиц африканского происхождения продолжает негативно влиять на осуществление их прав человека во всех сферах жизни. С июля 2022 года, несмотря на отсутствие во многих странах данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению, в докладах отмечается повсеместный характер его многочисленных, пересекающихся и взаимосвязанных проявлений⁷⁵. По данным опроса, проведенного неправительственной организацией во Франции, 91 процент чернокожих людей или лиц африканского происхождения заявили, что сталкивались с расовой дискриминацией⁷⁶. В Швеции в исследовании, проведенном за счет государственного финансирования, указывалось на «преступления на почве афрофобии»⁷⁷. Неправительственные организации, в том числе в Бельгии⁷⁸ и Швейцарии⁷⁹, проводили эмпирические исследования в сфере реального жизненного опыта. Эксперты Организации Объединенных Наций обратили внимание на недостаточное реагирование на высказывания ненавистнического характера, включая подстрекательство к ненависти и расизму, направленные против лиц африканского происхождения в социальных сетях⁸⁰.

36. Во многих странах преобладали проявления перекрестной дискриминации в отношении женщин и ЛГБТИК+ из числа лиц африканского происхождения⁸¹, в том числе связанные с бедностью, социальной изоляцией и здоровьем, передающимися из поколения в поколение⁸², такими как, например, материнское здоровье, материнская смертность, снижение уровня сексуального и репродуктивного здоровья и прав⁸³; гендерное насилие⁸⁴; доступ к земле, ресурсам, чистой, здоровой и устойчивой

⁷² См. URL: <https://www.dnb.nl/en/general-news/press-release-2022/dnb-apologises-for-its-historical-links-to-slavery/>.

⁷³ См. URL: <https://sf.gov/departments/african-american-reparations-advisory-committee>.

⁷⁴ См. URL: <https://www.churchofengland.org/media-and-news/press-releases/church-commissioners-publishes-full-report-historic-links>.

⁷⁵ См. CERD/C/FRA/CO/22-23, CERD/C/NIC/CO/15-21, CERD/C/SUR/CO/16-18, E/C.12/PRT/CO/5 и URL: https://scm.oas.org/pdfs/2023/CIDH/IA2022_Cap_4A_EN.pdf.

⁷⁶ См. URL: https://www.lemonde.fr/societe/article/2023/02/15/racisme-91-des-personnes-noires-en-metropole-se-disent-victimes-de-discrimination_6161879_3224.html (на французском языке).

⁷⁷ См. URL: <https://bra.se/bra-in-english/home/publications/archive/publications/2022-11-24-afrophobic-hate-crime.html>.

⁷⁸ Материалы, представленные организацией «Санкаа».

⁷⁹ См. URL: <https://africancouncil.ch/wp-content/uploads/2023/04/Rapport-2022.pdf> (на французском языке).

⁸⁰ См. сообщения OTH 125/2022, OTH 126/2022, OTH 127/2022 и OTH 128/2022.

⁸¹ См. сообщение GUY 1/2023 и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/05/states-must-tackle-racism-and-stigma-against-lgbt-persons>.

⁸² URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0389_EN.html.

⁸³ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/2023-01-27/eom-statement-UK-WGEPAD-2023-01-27.pdf>, CEDAW/C/TUN/CO/7 и URL: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA-Factsheet_MaternalHealthWGAD.pdf.

⁸⁴ См. A/HRC/52/23 и URL: <https://www.amnesty.org/en/documents/amr23/6234/2022/en/>.

окружающей среде⁸⁵; и повышенный риск торговли людьми⁸⁶. Сообщения о случаях трудовой эксплуатации и дискриминации поступали из разных стран мира⁸⁷, в частности, с Кубы⁸⁸ и из европейских стран⁸⁹, а в странах Северной и Южной Америки от нее страдали женщины, работающие в качестве домашней прислуги и имеющие африканское происхождение⁹⁰. В Канаде имелись случаи проявления «расизма, сексизма и системной дискриминации» в Канадской комиссии по правам человека, а также «ненависти к чернокожим, расизма и системной дискриминации в отношении чернокожих работников федеральной государственной службы»⁹¹. Были отмечены препятствия в доступе к правосудию для женщин африканского происхождения, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Венесуэле (Боливарианской Республике), Гватемале и Коста-Рике⁹². Расовая дискриминация и неравенство негативно сказывались на детях африканского происхождения во всех сферах жизни⁹³.

37. Была выражена обеспокоенность дискриминационным отношением к африканским мигрантам и мигрантам африканского происхождения, а также к беженцам и просителям убежища, и неравномерным воздействием на них миграционной политики, в частности в Австралии, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Тунисе⁹⁴. Кроме того, была выражена озабоченность в связи с положением лиц, пытающихся пересечь центральную часть Средиземного моря⁹⁵; участвовавшими случаями проявления расизма в отношении мигрантов африканского происхождения на Кипре⁹⁶; насилием в отношении женщин-мигрантов и девочек-мигрантов, особенно африканского происхождения, в Панаме⁹⁷.

38. Сохранялась обеспокоенность по поводу непропорционально более частого воздействия на африканцев и лиц африканского происхождения случаев применения силы сотрудниками правоохранительных органов, а также расового

⁸⁵ См. A/HRC/52/33.

⁸⁶ См. A/77/170, CAT/C/BRA/CO/2, CEDAW/C/VEN/CO/9 и CEDAW/C/CRI/CO/8.

⁸⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/un-expert-says-contemporary-forms-slavery-affecting-minority-communities>.

⁸⁸ См. URL: https://www.oas.org/en/iachr/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/preleases/2022/127.asp.

⁸⁹ См. URL: https://www.enar-eu.org/wp-content/uploads/2022_EqualAtWork_RacismLabourMarket.pdf.

⁹⁰ См. URL: https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2022/167.asp, CERD/C/BRA/CO/18-20 и CCPR/C/PAN/CO/4.

⁹¹ URL: <https://www.blackclassaction.ca/post/canadian-human-rights-commission-found-guilty-of-discrimination-against-black-and-racialized-workers> и URL: <https://www.amnesty.ca/human-rights-news/amnesty-international-canada-decries-anti-black-racism-in-federal-public-service-in-letter-to-un-special-rapporteur/>.

⁹² См. CEDAW/C/BOL/CO/7, CEDAW/C/CRI/CO/8, A/HRC/52/23 и CEDAW/C/VEN/CO/9.

⁹³ См. A/HRC/51/54 и URL: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099039105022317731/idu1050118ce18776143e7180aa1797837fbf6ea>.

⁹⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/08/un-experts-urge-more-action-ensure-dignity-equity-and-justice-migrants-refugees>, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/2022-12-20/2022-12-20-EOM-WGEPAD-Australia.pdf>, CMW/C/MAR/CO/2, URL: <https://www.amnesty.org/en/documents/mde23/5826/2022/en/>, URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>, URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/tunisia-must-immediately-stop-hate-speech-and-violence-against-migrants>, CEDAW/C/TUN/CO/7, CAT/C/ARE/CO/1, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/2023-01-27/eom-statement-UK-WGEPAD-2023-01-27.pdf>, CERD/C/USA/CO/10-12, материалы, представленные организацией «Хьюман райтс ферст», URL: <https://haitianbridgealliance.org/our-impact-2/>.

⁹⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/turk-sounds-alarm-escalating-migrant-crisis-central-mediterranean>.

⁹⁶ См. URL: <https://rm.coe.int/ecri-6th-report-on-cyprus/1680aa6876>.

⁹⁷ См. CCPR/C/PAN/CO/4.

профилирования — в том числе в Аргентине, Бразилии, Дании, Монако, Никарагуа, Португалии, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Франции⁹⁸ — и предвзятости алгоритмов искусственного интеллекта, используемых в предиктивной полицейской деятельности⁹⁹. Сообщалось о расовом неравенстве в системе уголовного правосудия¹⁰⁰, выражалась обеспокоенность в связи с применением смертной казни в Йемене, Саудовской Аравии и Соединенных Штатах¹⁰¹, а также в связи с осуществлением политики в отношении наркотиков¹⁰². Имелись сообщения о проблемах с доступом к правосудию и безнаказанности за нарушения прав человека, в том числе в Гондурасе, Никарагуа и Португалии¹⁰³. Была высказана обеспокоенность по поводу потенциального негативного воздействия законов о борьбе с терроризмом на африканских мусульман во Франции, а также закона о безопасности граждан на лиц африканского происхождения в Испании¹⁰⁴.

39. Продолжали поступать сообщения о гибели лиц африканского происхождения во время или после столкновений с сотрудниками правоохранительных органов. В Бразилии, где общее число погибших в столкновениях с полицией в 2021 году снизилось впервые за девять лет, число погибших лиц африканского происхождения возросло¹⁰⁵. В отношении Бразилии эксперты Организации Объединенных Наций подняли вопрос о предполагаемом убийстве в октябре 2022 года в ходе полицейской операции 14-летнего мальчика африканского происхождения, а также об утверждениях о фальсификации доказательств, отсутствии эффективной судебно-медицинской экспертизы и актах преследования и запугивания свидетелей и лиц, связанных с жертвой¹⁰⁶. В Соединенном Королевстве в марте 2023 года Независимое управление по вопросам поведения полиции завершило расследование убийства Криса Кабы, застреленного полицейским в сентябре 2022 года, и передало материалы в Королевскую прокурорскую службу для решения вопроса о предъявлении

⁹⁸ См. CERD/C/ARG/CO/24-26, CERD/C/BRA/CO/18-20, материалы, представленные Датским институтом по вопросам прав человека, CERD/C/FRA/CO/22-23, URL: <https://rm.coe.int/ecri-sixth-report-on-france-adopted-28-june-2022-published-21-septembre/1680a81883%20>, материалы, представленные Советом Европы, URL: <https://rm.coe.int/4th-ecri-report-on-monaco/1680a6d5e9>, CERD/C/NIC/CO/15-21, A/HRC/51/54/Add.2, CERD/C/PRT/CO/18-19, CERD/C/RUS/CO/25-26, CCPR/C/RUS/CO/8, материалы, представленные Всемирным африканским конгрессом (Соединенное Королевство) и организацией «ИНКБЕКТ», URL: <https://www.met.police.uk/SysSiteAssets/media/downloads/met/about-us/baroness-casey-review/update-march-2023/baroness-casey-review-march-2023a.pdf>, URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/usa-whole-government-leadership-needed-address-legacy-slavery-and-redefine>, CERD/C/USA/CO/10-12 и материалы, представленные группой «Матери против жестокости полиции».

⁹⁹ См. материалы, представленные Агентством Европейского союза по основным правам.

¹⁰⁰ См. A/HRC/51/54/Add.2, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/amicus-curiae/2021206-WGEPAD-Amicus-Mumia-Abu-Jamal.pdf>, URL: <https://www.cps.gov.uk/publication/cps-charging-decisions-examining-demographic-disparities-outcomes-our-decision-making>, URL: <https://documents.manchester.ac.uk/display.aspx?DocID=64125>, URL: https://scm.oas.org/pdfs/2023/CIDH/IA2022_Cap_4A_EN.pdf и URL: <https://www.law.umich.edu/special/exoneration/Documents/Race%20Report%20Preview.pdf>.

¹⁰¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/11/saudi-arabia-resumption-executions-drug-related-offences>, URL: <https://deathpenaltyinfo.org/facts-and-research/dpic-reports/dpic-special-reports/deeply-rooted-how-racial-history-informs-oklahomas-death-penalty> и сообщение OTH 9/2022.

¹⁰² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/drug-policies-high-commissioner-calls-transformative-changes>, URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/06/un-experts-call-end-global-war-drugs> и материалы, представленные Международной ассоциацией по снижению вреда от психоактивных веществ.

¹⁰³ См. A/HRC/52/24, CAT/C/NIC/CO/2 и CERD/C/PRT/CO/18-19.

¹⁰⁴ См. CERD/C/FRA/CO/22-23 и сообщение ESP 5/2022 (на испанском языке).

¹⁰⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries> и URL: <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2022/06/anuario-2022.pdf?v=15> (на португальском языке).

¹⁰⁶ См. сообщение BRA 11/2022 и материалы, представленные организацией «Международная амнистия» относительно других предполагаемых случаев.

обвинений¹⁰⁷. В Соединенных Штатах, по данным неправительственных организаций, «доля чернокожих среди лиц, убитых полицией в 2022 году, составила 26 процентов, хотя они составляют всего 13 процентов населения»¹⁰⁸. Эксперты Организации Объединенных Наций указали на конкретные инциденты в Соединенных Штатах, в частности, повлекшие гибель Кинана Андерсона и Тайра Николса в январе 2023 года¹⁰⁹.

40. Ниже Верховный комиссар приводит обновленную информацию о семи случаях, иллюстрирующих гибель лиц африканского происхождения в результате действий полиции, о которых говорилось в предыдущих докладах¹¹⁰, в соответствии с информацией, полученной на момент завершения подготовки настоящего доклада, с учетом ответов и комментариев соответствующих государств.

41. В Соединенных Штатах в отношении убийства в 2020 году Джорджа Флойда федеральное министерство юстиции в июле 2022 года сообщило, что в связи с лишением Джорджа Флойда его конституционных прав «все четыре сотрудника полиции... теперь осуждены федеральным судом, приговорены к тюремному заключению и понесли ответственность за совершенные ими преступления»¹¹¹. В апреле 2023 года на уровне штата Апелляционный суд штата Миннесота подтвердил обвинительный приговор бывшему офицеру полиции Дереку Шовину по нескольким пунктам, в частности по убийству третьей степени, непредумышленному убийству второй степени и непреднамеренному убийству второй степени. Кроме того, еще троих бывших сотрудников полиции суд признал виновными по обвинениям штата, в том числе в пособничестве и подстрекательстве к непредумышленному убийству второй степени. Двое из них уже осуждены, а вынесение приговора третьему бывшему полицейскому назначено на август 2023 года. В марте 2023 года Департамент по правам человека штата Миннесота вынес постановление о мировом соглашении, обязывающем город Миннеаполис и Департамент полиции Миннеаполиса провести преобразования в своей организационной культуре, устранив расовые различия в работе полиции и укрепив общественную безопасность. Независимая группа по оценке будет оказывать поддержку, следить за ходом процесса и регулярно выпускать открытые доклады¹¹².

42. Также в Соединенных Штатах в связи с гибелью в 2020 году Бреонны Тейлор Министерство юстиции в августе 2022 года предъявило обвинения в федеральных преступлениях четырем действующим и бывшим сотрудникам департамента полиции округа Луисвилл. Одному из них было предъявлено обвинение в том, что он стрелял из табельного оружия в квартиру г-жи Тейлор через закрытое окно и закрытую стеклянную дверь. Двум другим полицейским были предъявлены обвинения в связи с их участием в подготовке и утверждении на основе ложных показаний ордера на обыск, повлекшего гибель г-жи Тейлор. Один из полицейских признал себя виновным в сговоре с целью фальсификации ордера на обыск жилья г-жи Тейлор и последующем сокрытии этих действий.

43. В марте и июне 2023 года по результатам двух отдельных расследований федеральное Министерство юстиции вынесло заключение о том, что полицейское управление округа Луисвилл-Джефферсон/полиция округа Луисвилл и полицейское управление Миннеаполиса/полиция города Миннеаполис «причастны к насаждению

¹⁰⁷ См. URL: <https://www.policeconduct.gov.uk/news/iopc-makes-referral-cps-over-fatal-shooting-chris-kaba> и материалы, представленные организацией «ИНКВЕСТ» относительно других предполагаемых случаев.

¹⁰⁸ См. URL: <https://mappingpoliceviolence.us/>.

¹⁰⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/02/un-experts-call-new-approaches-policing-united-states-following-deaths> и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>.

¹¹⁰ См. A/HRC/47/53; сопроводительный документ зала заседаний URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>; и A/HRC/51/53.

¹¹¹ См. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/former-minneapolis-police-officers-tou-thao-and-j-alexander-kueng-sentenced-prison-depriving>.

¹¹² См. URL: https://mn.gov/mdhr/assets/FINAL%20Two%20Pager_tcm1061-571844.pdf.

системы или практики поведения, нарушающего Конституцию Соединенных Штатов Америки и федеральные законы». Министерство юстиции постановило, что оба полицейских подразделения применяли чрезмерную силу, в том числе необоснованно использовали электрошокеры; в своей правоохранительной деятельности незаконно подвергали дискриминации чернокожее население; а также совместно с городскими властями осуществляли дискриминацию «в отношении людей с отклонениями в поведении при оказании им помощи в кризисных ситуациях» или в ответ на призывы о помощи. Министерство юстиции также отметило, что недостатки в области политики, профессиональной подготовки, контроля и подотчетности способствовали осуществлению противоправных действий¹¹³. В отношении округа Луисвилл Министерство юстиции также заявило, что «полиция необоснованно запрашивала ордера на обыск и незаконно использовала ордера на силовое проникновение... подвергая опасности обычных граждан»¹¹⁴. В обоих случаях городские власти и полицейское управление пришли к принципиальному согласию об урегулировании выявленных нарушений путем заключения мирового соглашения. Министерство юстиции обязалось выяснить мнение представителей общественности по поводу устранения выявленных нарушений. Еще шесть федеральных расследований в отношении правоохранительных органов продолжаются¹¹⁵. Соединенные Штаты ответили на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации.

44. В Соединенном Королевстве в отношении гибели Кевина Кларка в 2018 году не сообщалось о каких-либо действиях с момента объявления в августе 2021 года Независимым управлением по вопросам поведения полиции о возобновлении расследования обстоятельств его смерти. Обвинения в связи со смертью Кевина Кларка предъявлены не были. Соединенное Королевство ответило на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации.

45. Во Франции в связи с гибелью Адамы Траоре в 2016 году Защитник прав (Défenseur des droits) в июне 2023 года вынесла заключение о необходимости и соразмерности применения силы в ходе проведения операции. Она указала на нарушения, связанные с обязанностью жандармов защищать и уважать лиц, лишенных свободы, их обязательством сохранять жизнь, здоровье и достоинство, а также с тем, каким образом семья была проинформирована о смерти. В частности, защитник рекомендовала привлечь к дисциплинарной ответственности четырех жандармов, а также распространить среди сотрудников Национальной жандармерии информацию о рисках, связанных с методом удержания в лежащем положении «лицом вниз»¹¹⁶. В декабре 2022 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Францию завершить расследование, с тем чтобы виновные были привлечены к ответственности и понесли соответствующее наказание¹¹⁷.

46. В своем ответе на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации Франция сослалась на свои предыдущие сообщения по данному делу¹¹⁸ и указала на проведение многочисленных мероприятий, в частности по подготовке медицинских заключений, для того чтобы точно и определенно установить обстоятельства и причины смерти. Она отметила, что обвинение пока никому не предъявлено и что в целях соблюдения презумпции невиновности расследование должно идти своим чередом.

¹¹³ См. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-louisville-metro-police-department-and> и URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-minneapolis-police-department-and-city>.

¹¹⁴ См. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-louisville-metro-police-department-and>.

¹¹⁵ См. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-louisville-metro-police-department-and> и URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-minneapolis-police-department-and-city>.

¹¹⁶ См. URL: https://juridique.defenseurdesdroits.fr/doc_num.php?explnum_id=21693.

¹¹⁷ CERD/C/FRA/CO/22-23, п. 26.

¹¹⁸ См. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?Id=36822> (на французском языке).

47. В Колумбии в связи с гибелью Джаннера (Ханнера) Гарсии Паломино в 2020 году, после вынесения окружным судьей решения о продолжении обвинительного процесса не в военно-уголовном суде, а в судах общей юрисдикции, следующим этапом разбирательства стало слушание дела о предъявлении обвинения сотруднику полиции. По имеющейся информации, указанный сотрудник полиции продолжал служить в полиции департамента Каука, где погиб Джаннер (Ханнер) Гарсия Паломино. По некоторым сведениям, в мае 2023 года он был переведен на административную работу. Никакой дополнительной информации о дисциплинарном разбирательстве или гражданском иске, поданном семьей, не поступало. В ответ на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации Колумбия направила материалы по указанному делу.

48. В Бразилии в связи со смертью Жуао Педро Матоса Пинту в 2020 году трем сотрудникам гражданской полиции в связи с отягчающими обстоятельствами были предъявлены обвинения по двум пунктам квалифицированного убийства, а также в процессуальном мошенничестве в связи с предполагаемой фальсификацией на месте преступления. В сентябре 2022 года начался первый этап судебного процесса по их делу, а в мае 2023 года состоялось первое слушание. По гражданскому иску решение в силу не вступило, поскольку штат Рио-де-Жанейро оспорил отдельные положения, в частности необходимость принесения извинений и организации поминовения, а также сумму, подлежащую выплате в качестве компенсации морального вреда.

49. Также в Бразилии в связи со смертью Луаны Барбозы душ Рейс Сантуш в 2016 году дата судебного разбирательства по делу трех сотрудников военной полиции не назначена до принятия решений по досудебным апелляциям обеих сторон, в том числе относительно восстановления отягчающих обстоятельств в рамках уголовного обвинения в убийстве. По гражданскому иску в августе 2022 года суд высшей инстанции подтвердил вынесенное ранее решение, признавшее штат Сан-Паулу ответственным за смерть Луаны Барбозы душ Рейс Сантуш, и обязал выплатить компенсацию ее матери и сыну. Ожидается судебное решение об исполнении этого постановления.

50. В ответ на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации Бразилия направила материалы по указанным делам. Бразилия также представила информацию о более широких мерах, инструментах и обучении, направленных на борьбу со всеми формами насилия в отношении незащищенных групп, регулирование применения силы и снижение смертности вследствие действий полиции, а также о прилагаемых усилиях по пересмотру и обновлению соответствующих нормативных актов и правовой доктрины.

51. В более общем плане Верховный комиссар, эксперты Организации Объединенных Наций, а также представленные материалы указывали на правовые положения и практику, препятствующие привлечению к ответственности, и вновь призывали к привлечению виновных к ответственности с применением надлежащего наказания, а также к руководящей роли государственных органов в решении проблемы наследия порабощения и переосмысления принципов деятельности полиции¹¹⁹. Некоторые стороны также отметили неспособность оценить роль, которую расовая принадлежность могла сыграть в действиях правоохранительных органов и процессах привлечения к ответственности¹²⁰. Была подчеркнута необходимость получения

¹¹⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>, CERD/C/BRA/CO/18-20, CERD/C/USA/CO/10-12, CERD/C/FRA/CO/22-23, URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/usa-whole-government-leadership-needed-address-legacy-slavery-and-redefine>, сообщение BRA 7/2022, а также материалы, представленные группой «Матери против жестокости полиции».

¹²⁰ См. A/HRC/51/54/Add.2 и материалы, представленные организациями «Илекс аксьон хуридика» и «ИНКВЕСТ».

данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению, касающихся правоохранительной практики и системы уголовного правосудия¹²¹.

52. Продолжали поступать сообщения о недостаточной государственной поддержке семей, скорбящих о гибели своих родственников по вине сотрудников правоохранительных органов¹²², а также о преследованиях, слежке и угрозах в адрес некоторых членов семей и их адвокатов¹²³. В ноябре 2022 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации поставил вопрос перед Францией относительно утверждений о клеветнических сообщениях и угрозах в Интернете, в том числе с адресов на платформе «Твиттер», принадлежащих двум профессиональным союзам полицейских, в адрес Ассы Траоре — сестры Адамы Траоре и основателя организации «Комите Адама», — о которых стало известно в ходе ее взаимодействия с Комитетом¹²⁴. В январе 2023 года правительство Франции отметило, что оно продолжает внимательно следить за безопасностью Ассы Траоре и ее семьи и что прокуратура Парижа начала уголовное расследование по данному факту¹²⁵.

Примеры, иллюстрирующие меры, направленные на продвижение расовой справедливости и равенства

53. В материалах, представленных государствами и национальными правозащитными учреждениями, особо указано на наличие законодательной и иной базы и меры по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией¹²⁶. Некоторые государства предприняли шаги по разработке программ и планов по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, в том числе в отношении лиц африканского происхождения¹²⁷, а также по более активному сбору данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению — с прямым упоминанием лиц африканского происхождения — при проведении переписей населения¹²⁸. В декабре 2022 года Европейская комиссия приняла ряд законодательных предложений, направленных на укрепление органов по вопросам равенства, в частности их независимости, ресурсов и полномочий¹²⁹.

54. В октябре 2022 года президент Соединенных Штатов обнародовал меры по устранению расового неравенства при арестах, судебных преследованиях и вынесении приговоров за употребление марихуаны¹³⁰. Меры по повышению ответственности

¹²¹ См. A/HRC/51/55, URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc54crp1-international-independent-expert-mechanism-advance-racial> и материалы, представленные организациями «Илекс аксьон хуридика».

¹²² Материалы, представленные группой «Матери против жестокости полиции».

¹²³ Материалы, представленные организацией «ИНКВЕСТ» и Программой по правам человека Университета Миннесоты.

¹²⁴ См. CERD/C/FRA/CO/22-23, URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FRLE%2FFRA%2F9685&Lang=en (на французском языке) и материалы, представленные Международной службой прав человека/«Комите Адама».

¹²⁵ См. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=hot5z0drKAT9oxO6h/uLZ6PszUFTdrkZcvTwC0pUaCHLvCo5LipNJdhaUOIW/BBdCS2+x10Fkuv09cEX4gwctg== (на французском языке).

¹²⁶ Материалы, представленные Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Доминиканской Республикой, Испанией, Мексикой, Саудовской Аравией, Чили, Эквадором, Независимой национальной комиссией по правам человека Бурунди и Национальной комиссией по правам человека Нигерии.

¹²⁷ См. URL: <https://www.gov.br/mdh/pt-br/assuntos/noticias/2023/marco/presidente-lula-assina-decretos-e-institui-aco-es-nos-20-anos-das-politicas-de-igualdade-racial-no-brasil> (на португальском языке) и URL: <https://np2022.bureau.cdr.nl/en/summary/>.

¹²⁸ См. CERD/C/ARG/CO/24-26 и URL: https://scm.oas.org/pdfs/2023/CIDH/IA2022_Cap_4A_EN.pdf.

¹²⁹ См. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7507.

¹³⁰ См. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/10/06/statement-from-president-biden-on-marijuana-reform/>.

сотрудников правоохранительных органов, такие как использование индивидуальных видеорегистраторов и средств видеонаблюдения, были отмечены в Португалии¹³¹ и городе Сан-Паулу (Бразилия)¹³².

55. Сообщалось о мерах по продвижению различных форм возмещения ущерба, причиненного наследием прошлого, в том числе в Соединенных Штатах, несмотря на то что рассмотрение федерального законопроекта H.R.40, предусматривающего создание комиссии по изучению и разработке предложений по возмещению ущерба, причиненного афроамериканцам, не продвинулось¹³³. В число государственных инициатив вошли обязательство Франции по открытию архивов эпохи колониализма в Камеруне¹³⁴; создание Национальной межсекторальной комиссии по возмещению нанесенного в прошлом ущерба в Колумбии, занимающейся последствиями расизма, включая структурный расизм, расовую дискриминацию, колониализм и порабощение¹³⁵; признание и принесение извинений «за роль Нидерландов в истории рабства» (см. пункт 16 выше)¹³⁶. Как сообщается, в декабре 2022 года закончился срок полномочий парламентской комиссии по колониальному прошлому Бельгии, которая не смогла достичь согласия, в частности по вопросу принесения официальных извинений¹³⁷. Африканская комиссия по правам человека и народов рекомендовала учредить комитет с целью проведения консультаций, установления истины, определения оснований для возмещения ущерба, осуществления правосудия в отношении преступлений прошлого, а также для содействия неповторению этих явлений и примирению¹³⁸. Сообщается, что усилия по устранению последствий этого наследия, в том числе в общественных местах, были предприняты, в частности, в Бельгии, Намибии, Франции и Швейцарии¹³⁹. На основе плана из десяти пунктов, принятого Комиссией Карибского сообщества (КАРИКОМ) по возмещению ущерба, некоторые потомки совладельцев плантаций в Гренаде принесли публичные извинения за участие своих предков в порабощении и сделали взнос в фонд поддержки образования¹⁴⁰. Некоторые университеты¹⁴¹, коммерческие предприятия¹⁴²,

¹³¹ См. A/HRC/51/54/Add.2.

¹³² См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

¹³³ См. URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/40/all-actions>, URL: <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-concurrent-resolution/44>, URL: <https://bush.house.gov/media/press-releases/congresswoman-bush-introduces-legislation-urging-federal-reparations>, материалы, представленные Международной клиникой прав человека Университета Санта-Клары, URL: <https://www.sfrepairs.org/> и URL: <https://oag.ca.gov/system/files/media/full-ca-reparations.pdf>.

¹³⁴ См. URL: <https://www.elysee.fr/front/pdf/elysee-module-20057-fr.pdf> (на французском языке).

¹³⁵ См. URL: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=142919&dt=S> (на испанском языке).

¹³⁶ См. URL: <https://www.government.nl/latest/news/2022/12/19/government-apologises-for-the-netherlands-role-in-the-history-of-slavery>.

¹³⁷ См. URL: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/frr_2023_belgium_en.pdf.

¹³⁸ См. URL: <https://achpr.au.int/en/adopted-resolutions/543-resolution-africas-reparations-agenda-and-human-rights-africans>.

¹³⁹ См. URL: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/frr_2023_belgium_en.pdf, материалы, представленные НПО «Ка Ла Шен», URL: <https://www.dw.com/en/namibia-statue-of-german-colonial-ruler-removed/a-63863454> и URL: https://www.neuchatelville.ch/fileadmin/sites/ne_ville/fichiers/presse/communiqués_presse/impor_ted/2022/Communique_installations_statue_de_Pury_2710.pdf (на французском языке).

¹⁴⁰ См. URL: <https://caricomreparations.org/historic-reparative-apology-guided-by-the-uwi-and-caricom-reparations-commission/> и URL: <https://www.heirsofslavery.org/>.

¹⁴¹ См. URL: <https://www.cam.ac.uk/stories/legacies-of-enslavement-inquiry#group-section-Announcement-nGV8OCIFV> и URL: <https://slavery.virginia.edu/universities-studying-slavery/>.

¹⁴² См. URL: <https://www.theguardian.com/news/series/cotton-capital>.

религиозные группы¹⁴³ и музеи¹⁴⁴ стремились изучить и преодолеть свою связь с порабощением и колониализмом.

V. Осуществление резолюции 47/21 Совета по правам человека

56. Центральное место в деятельности УВКПЧ по обеспечению расовой справедливости и равенства продолжают занимать активное восприятие мнений и двусторонний диалог с лицами африканского происхождения. В ноябре и декабре 2022 года УВКПЧ провело очные консультации с правозащитниками африканского происхождения из Южной Америки и с активистами, экспертами и учеными африканского происхождения из Европы. В феврале и марте 2023 года УВКПЧ провело консультации в виртуальном режиме с активистами гражданского общества, имеющими африканское происхождение, из Европы, а также из стран Ближнего Востока и Северной Африки.

57. УВКПЧ наращивало потенциал, повышало авторитет деятельности и выступало в поддержку действий по продвижению расовой справедливости и равенства, в том числе посредством своего присутствия на местах¹⁴⁵. На момент публикации настоящего доклада УВКПЧ направило региональных советников по борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств, включая лиц африканского происхождения, в Бангкок, Бейрут, Брюссель и Сантьяго. В Колумбии УВКПЧ оказывало помощь в разработке предложения по правам афроколумбийцев, общин раисалес и паленкер; проводило в социальных сетях кампании против ненавистнических высказываний; и оказывало поддержку осуществлению правительственных программ и политики, направленных на борьбу с расизмом, а также кампании по борьбе с расизмом, организованной молодыми деятелями культуры африканского происхождения. В Гондурасе УВКПЧ оказывало поддержку взаимодействию между представителями общин лиц африканского происхождения и государственными должностными лицами, а также предоставляло техническую помощь государственному механизму, созданному для выполнения решений Межамериканского суда по правам человека, вынесенных в 2015 году в отношении земельных и территориальных прав гарифов. В 2022 году Бюро по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) провело семинары для представителей общин меньшинств, в том числе иракцев африканского происхождения, по вопросам поощрения прав меньшинств, мирного сосуществования и безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц.

58. В октябре 2022 года при поддержке УВКПЧ состоялся первый совместный расширенный интерактивный диалог в Совете по правам человека с Международным независимым экспертным механизмом по содействию расовой справедливости и

¹⁴³ См. URL: <https://quaker.org.uk/resources/reparations> и URL:

<https://www.churchofengland.org/sites/default/files/2023-01/church-commissioners-for-england-research-into-historic-links-to-transatlantic-chattel-slavery-report.pdf>.

¹⁴⁴ См. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/baerbock-return-of-benin-bronzes-to-nigeria/2570334> и URL: <https://www.homiman.ac.uk/story/six-objects-to-return-to-nigeria-as-homiman-formally-transfers-ownership-of-benin-bronzes/>.

¹⁴⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>, URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/remembering-victims-trans-atlantic-slavery>, URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/03/assistant-secretary-general-brands-kehris-statement-general-assembly-event>, URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/08/international-day-people-african-descent-video-message-michelle-bachelet-united>, URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/09/statement-nada-al-nashif-acting-united-nations-high-commissioner-human-rights>, URL: https://www.unodc.org/documents/commissions/CCPCJ/CCPCJ_Sessions/CCPCJ_32/Statements/Ite_m_3_-_OHCHR.pdf и URL: <https://universaldeclarationhumanrights75.podbean.com/e/overcoming-the-enemies-of-equality/>. См. также материалы, представленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

равенству в правоохранительных органах, в котором приняли участие два непосредственно затронутых лица из Бразилии и Соединенных Штатов¹⁴⁶. В ознаменование семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека Верховный комиссар в марте 2023 года обратился к государствам с призывом предпринять конкретные шаги — при конструктивном участии затронутых лиц и их общин — с целью борьбы с сохраняющимися и возникающими формами расовой дискриминации, а также застарелыми нарушениями прав человека, в том числе уходящими корнями в наследие порабощения и колониализма¹⁴⁷. В марте 2023 года УВКПЧ поддержало создание Региональной сети по развитию и борьбе с расизмом в странах Ближнего Востока и Северной Африки, состоящей из активистов африканского происхождения¹⁴⁸.

VI. Выводы и рекомендации

59. Для достижения расовой справедливости и равенства требуется, чтобы лица африканского происхождения, их общины и организации имели возможность влиять на законы, политику, практику и процессы, определяющие усилия по осуществлению и соблюдению их прав. Это, наряду с данными в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению, исключительно важно прежде всего для учета потребностей и опыта лиц африканского происхождения, а также предлагаемых ими решений при разработке политики, ее осуществлении и оценке результатов принимаемых мер.

60. Несмотря на наличие определенных мер и процессов, способствующих участию лиц африканского происхождения в ведении государственных дел, серьезные проблемы и барьеры сохраняются. Значимое, инклюзивное и безопасное участие лиц африканского происхождения неразрывно связано с многочисленными, перекрестными и взаимосвязанными проявлениями системного расизма, а также с давней маргинализацией и изоляцией, которые корнями уходят в наследие порабощения и колониализма и препятствуют такому участию. Кроме того, отсутствие безопасных и благоприятных условий оказывает сдерживающее влияние на обеспечение участия.

61. Для обеспечения действенного участия необходимы политическая воля и долгосрочная приверженность со стороны государственных органов, а также повышенное внимание к применяемым подходам и изменению мышления при осуществлении деятельности. Без этого утрачивается особая форма экспертизы при выработке решений, и они могут быть лишены легитимности. Государства должны принимать конкретные и специальные меры, с тем чтобы гарантировать лицам африканского происхождения все компоненты права на участие в ведении государственных дел. Для этого необходимо создать безопасные и благоприятные условия, как в реальной жизни, так и в Интернете, устранить все препятствия для участия, а также способствовать участию и ценить его на всех этапах принятия решений — от местного до всемирного.

62. УВКПЧ готово оказать государствам помощь в выполнении 20 рекомендаций, содержащихся в программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, руководящих принципах для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел и рекомендациях экспертов Организации Объединенных Наций. Приведенная в приложении директивная записка позволяет обратить внимание на конкретные проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в условиях, не связанных с выборами, и побуждает

¹⁴⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/10/enhanced-id-acting-high-commissioner-and-international-independent>.

¹⁴⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/concrete-action-needed-end-racial-discrimination-un-human-rights>.

¹⁴⁸ См. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=pjPX7McLKZY> (на арабском языке).

государства к разработке специальных мер, направленных на обеспечение участия лиц африканского происхождения.

63. Системный расизм продолжает оказывать негативное влияние на осуществление прав человека африканцами и лицами африканского происхождения во всех сферах жизни, в том числе при взаимодействии с сотрудниками правоохранительных органов. Верховный комиссар отмечает, что бывшие сотрудники полиции, виновные в смерти Джорджа Флойда, были приговорены к ряду сроков тюремного заключения и что в настоящее время принимаются некоторые более широкие меры по обеспечению ответственности в целях неповторения таких преступлений. В более широком плане продвижение в деле привлечения к ответственности и возмещения ущерба весьма незначительно, при этом в различных странах наблюдаются более распространенные проявления безнаказанности и затяжная борьба, которую ведут семьи, оказавшиеся в аналогичных обстоятельствах.

64. Государства должны принимать решительные и незамедлительные меры по привлечению к ответственности и возмещению ущерба во всех случаях и гарантировать их неповторение. Это предполагает укрепление независимых механизмов надзора и изучение той роли, которую расовая дискриминация, стереотипы и предубеждения могут играть в процессах обеспечения правопорядка и привлечения к ответственности. Верховный комиссар повторяет рекомендацию о необходимости переосмысления деятельности полиции и системы уголовного правосудия с участием африканцев и лиц африканского происхождения. Для обеспечения того, чтобы эти институты защищали всех членов общества и служили им без дискриминации, необходимо восстановить к ним доверие.

65. Такие знаменательные даты, как отмечавшаяся в 2021 году двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий, во многих странах не отразились существенным образом на достижении прогресса в жизни лиц африканского происхождения. В 2023 году отмечается семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека, что дает уникальную возможность подтвердить всемирный консенсус в отношении прав человека, включая недопущение расизма и расовой дискриминации. В 2024 году исполнится 20 лет со дня создания Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, а также завершится Международное десятилетие лиц африканского происхождения. Государствам следует использовать указанные знаковые даты для ускорения деятельности и внедрения многосторонних комплексных подходов, основанных на фактических данных и включающих масштабные правовые, политические и институциональные меры по искоренению системного расизма во всех сферах жизни, которые должны разрабатываться при конструктивном участии лиц африканского происхождения.

Приложение

Guidance Note

How to effectively implement the right to participate in public affairs: A spotlight on people of African descent

For people everywhere, the ability to influence and shape their futures is critical. To this end, international human rights law enshrines the right to participate in public affairs without discrimination. Its effective implementation is key to building and preserving trust, an essential element for societies to be able to inclusively confront challenges and agree on ways forward without leaving people behind.

An urgent need for targeted State action

Despite the leadership and persistent advocacy by people of African descent which has resulted in their demands being placed on national, regional and international agendas, people of African descent continue to be marginalized and excluded from decision-making processes, including those that directly affect them. Barriers to their meaningful participation in public affairs are inextricably linked to daily experiences of systemic racism in every area of life. Systemic racism persists in part due to a failure to fully reckon with the legacies of enslavement, the trade in enslaved Africans and colonialism, and has been mutually reinforced through cycles of structural discrimination and inequalities that have lasted for generations. This historical context is so entrenched that concerted efforts are needed to ensure the effective participation of people of African descent.

Recognizing that the meaningful, inclusive and safe participation of people of African descent is a prerequisite to achieving vibrant democracies and advancing towards transformative change for racial justice and equality, this note aims to:

- Give new impetus to States to fulfil their obligation to facilitate meaningful, inclusive and safe participation of people of African descent, at all stages of decision-making
- Bring visibility to the specific challenges faced by people of African descent regarding effective participation
- Serve as a tool for people of African descent and their organizations within and across countries and regions to make their voices heard and to ensure their concerns are acted upon

It focuses on the right to take part in the conduct of public affairs in non-electoral contexts - a broad concept that covers all aspects of public administration, and the formulation and implementation of policy at all levels, from local to global.

The note, contained in an annex to [A/HRC/54/66](#), is grounded in international human rights norms and standards and draws on consultations convened by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), notably with people of African descent from different regions. It builds on past and ongoing findings of United Nations human rights mechanisms, and should be implemented in conjunction with detailed recommendations elaborated in the [guidelines for States on the effective implementation of the right to participate in public affairs](#).

Why is participation important?

Meaningful, inclusive and safe participation enables the advancement of all human rights. It is key to an effective democracy, the rule of law, social inclusion, and economic and sustainable development, and essential for reducing inequalities and social conflict. As a means for empowering individuals and groups and ensuring that different voices are heard, it is a core element of human rights-based approaches aimed at eliminating marginalization

and discrimination. OHCHR has found that greater transparency, structured listening and real two-way dialogue builds legitimacy, ownership, and trust in State decisions.

When people of African descent are actively engaged in local, national, regional and international initiatives, they bring their lived experiences and expertise to shape decision-making processes, including the design, implementation and evaluation of laws, policies, programmes and processes, notably those that affect them. Policymaking without this active engagement foregoes a specific form of expertise and may lack legitimacy. Their participation — through online or in-person consultations, surveys, public hearings, working groups, multi-stakeholder committees and other forums — allows authorities to deepen understanding of specific issues and helps to identify gaps, such as the disparate impact of legislation, policies and programmes on people of African descent. It also provides legislative, policy and programmatic options that can lead to structural changes to address contemporary forms and manifestations of racism and racial discrimination and related legacies of enslavement and colonialism. This in turn informs decision makers and ensures that all members of society are served without discrimination.

What are the barriers and challenges?

Historically and today, movements for freedom and rights led by people of African descent have catalysed global conversations about justice and human rights that have shaped the international human rights framework that we rely upon today. Specifically, participation by people of African descent, alongside civil society and community action, has been instrumental to developing national action plans against racism, bringing about legislative and policy changes, revising school curricula, undertaking measures to address legacies of enslavement and colonialism and much more. These gains have been achieved, however, in the face of considerable challenges.

As highlighted by people of African descent, in particular during consultations, barriers and challenges to meaningful, inclusive and safe participation take many forms.

A wider context of systemic racism

- Multiple, intersecting and interconnected manifestations of **systemic racism**, often expressed in pervasive, harmful and degrading racial stereotypes, prejudice, bias and violence obstructs the effective enforcement of the right to participate without discrimination for people of African descent. Historically, policy, legislative and legal spaces have enabled racial hierarchy and successive racially discriminatory practices, which persist despite broad-based commitments to reform. As such, individuals are denied their fundamental rights to equality and non-discrimination — basic principles underpinning equal participation.
- **Socioeconomic marginalization** experienced notably in housing, employment, health, education, poverty and access to land, shapes the lives of many people of African descent in different countries. People of African descent also face system-wide, disproportionate and discriminatory impacts in their encounters with **law enforcement and the criminal justice system**.
- In some countries, the **absence of data, disaggregated by race or ethnic origin**, and other issues such as denial of identity documentation and minority status reinforces the historical, social and structural invisibility of people of African descent.
- **Intersectional and inclusive approaches are limited**, with insufficient action to ensure participation is inclusive of individuals who are exposed to multiple and intersecting forms of discrimination and voices that encapsulate the full spectrum of identities, experiences and views — such as those of women, youth, older persons, persons with disabilities, LGBTIQ+ people, religious and linguistic minorities, migrants, people with lower socioeconomic status, people living in rural areas and other groups of African descent.

- **Political and public participation** of people of African descent also affects participation in non-electoral contexts. These other forms of participation are affected by lower-than-average voter registration rates alongside restrictive voting laws and measures that disproportionately affect or effectively target people of African descent in some countries. Some people of African descent report difficulties in penetrating political parties and insufficient financial support for campaigns.
- People of African descent are **underrepresented in elected and other decision-making bodies**, with unequal access to opportunities, resources and power.

Specific barriers and challenges to effective participation of people of African descent

- **LACK OF A SAFE AND ENABLING ENVIRONMENT:** Often, participatory processes do not provide a safe and enabling environment that empowers people of African descent to share their knowledge and expertise. People of African descent sometimes face racial abuse and discrimination in participatory spaces, and, more generally, violations of other rights that are a prerequisite for the exercise of their right to participate in public affairs, notably the right to equality and non-discrimination, freedoms of opinion and expression, including access to information, and of peaceful assembly and association. This occurs in a context in which civil society actors of African descent face surveillance, harassment, intimidation, arrest and violence. In addition, politicians of African descent report being subjected to racial abuse and violence, online and offline, with women politicians of African descent exposed to particularly heinous attacks.
- **CURSORY PROCESSES:** Spaces and structures for people of African descent to access information, to engage in consultation, dialogue, and partnership, and for co-drafting, notably of policies which affect their lives, remain limited. Where in place, processes can be tokenistic, one-off or cursory, not lending themselves to genuine consultation and limiting possibilities for exerting influence. People of African descent often find and experience that their views and proposals are discredited and/or dismissed, and their knowledge and experience insufficiently considered, including in the design and implementation of policies for eliminating racism. Feedback is frequently not given to participants on how their inputs were used.
- **INSUFFICIENT IMPACT:** When the outcomes of participatory processes fail to encompass concrete and robust actions that people of African descent have proposed, it leads to frustration and fatigue, and undermines confidence and trust in structures or processes established to facilitate participation. It further diminishes the likelihood of actions taken following such processes resulting in significant improvements in the lives of people of African descent.
- **INADEQUATE MODALITIES RESTRICTING ACCESSIBILITY:** Participatory processes are frequently not made accessible to people of African descent. In particular, limited modalities of participation can affect their ability to meaningfully participate. This can be due to relevant material and information about processes not being made available and restrictions on which languages can be used to contribute in, for example. Limited access to information and communication technologies (ICT), the location of in-person meetings and associated travel and other costs can also hinder participation.
- **LACK OF RESOURCES AND CAPACITY:** Typically, there is no financial or other support for taking part in consultative processes — for example for travel or other costs and time off from work. This particularly affects people of African descent whose voluntary participation in these processes is additional to their employment or other responsibilities, when processes are organized during working hours or without considering child-care responsibilities. Generally, people of African descent are rarely given the opportunity to identify up front which measures would empower them — through education, capacity-building and training, for example in engaging with authorities. There is seldom recognition that these needs vary among different communities of African descent within and across countries and regions, and among the diverse identities existing within them.

What should States do?

Show greater political will, accelerate the pace of action and eliminate obstacles to effective participation

States should develop tailored responses at the national level to ensure the participation of people of African descent, including by:

- Taking steps to address the specific challenges and lived experiences of people of African descent with regard to the effective exercise of the right to participate in public affairs, taking into account the **adverse impacts of systemic racism** and the need to confront past legacies and deliver reparatory justice through a multi-pronged, comprehensive and intersectional approach, grounded in international human rights law.
- Adopting **special measures and institutional arrangements** to promote and ensure equal representation and participation of people of African descent, adapted to the national context and accompanied by other participatory programmes, with particular attention to **women, youth and other groups of African descent**, who face specific, unique and compounded challenges.
- Developing — with the participation of people of African descent — **specific formal and permanent mechanisms** that enable sustained participation, particularly of women and youth of African descent.
- Providing an **adequate budget and human resources** to ensure meaningful, inclusive and safe participation processes.
- Ensuring **diversity and inclusion** in participatory processes, including as a means to integrate intersectional approaches which reflect the lived experiences of women, youth and other groups of people of African descent when developing laws, policies and programmes.
- Cultivating **long-term and authentic engagement** with people of African descent by ensuring these measures are not cursory approaches that convey the perception of public participation without meaningfully guaranteeing legitimacy or investing in the benefits and opportunities of effective participation.
- Raising **awareness** among people of African descent of the importance of their active participation in public and political life, including developing and implementing targeted **civic education and capacity building programmes** for people of African descent, which take into account specific challenges, including language barriers, in order to empower their active participation in public life.
- Organizing education and **training programmes** to improve the political, policy-making and public administration skills of public officials and political representatives of African descent.
- Systematically collecting and analysing **data** on participation by people of African descent, further disaggregated by factors such as sex, gender and age — with strict safeguards and in accordance with international human rights law — and produce evidence-based research to inform policies and strategies to enhance their effective participation.
- Respecting and guaranteeing the right to **prior consultation** of communities of African descent, where relevant, when adopting or implementing measures that affect their rights.

Create a safe and enabling environment, offline and online

- Where **all human rights**, in particular prerequisite rights such as to equality and non-discrimination, freedoms of opinion and expression, including access to information, and of peaceful assembly and association, are **fully respected**.

- Where people of African descent are **adequately represented in political and public life** in comparison with their respective share of the overall population.
- That **values and takes into account the contributions** of people of African descent — including by promoting greater knowledge and recognition of and respect for the culture, history and heritage of people of African descent through research and education — and ensures that they are empowered and equipped with the knowledge and capacity necessary to claim and exercise their rights.
- That recognizes how **exclusion and injustice** towards people of African descent **harm all members of the community and society more broadly**.
- That tailors **channels for participation and outreach to their needs**.
- That recognizes the **legitimate and vital role of civil society actors** of African descent and protects them, in particular women, from threats, acts of intimidation, attacks, reprisals, and harassment, including hate speech and violence.
- Where the right to participate in public affairs is recognized as a continuum that requires **long-term commitment of public authorities, political will and a shift in mindset** regarding the way of doing things.
- With a legislative and regulatory framework that upholds an **independent and diverse media and online space** that is inclusive, representative, and protective of people of African descent and the issues they face, and that ensures that media do not perpetuate negative stereotypes.

Key recommendations at different stages of decision-making

People of African descent should be able to participate from an early stage and at all stages of decision-making. Public authorities should give genuine consideration to the contributions of people of African descent throughout the different stages.

Participation before decision-making

- Notify people of African descent across communities and identities where a proposed project, plan, programme, law or policy is likely to affect them or where they might have a particular interest in the subject-matter so that they can participate. Such notification should be timely, adequate, and effective, taking into account barriers to access, such as language.
- Enable people of African descent to participate in shaping the agenda and modalities of decision-making processes to ensure that their priorities and needs are reflected in the identification of the subject matter, content, and format for discussion, as well as in the planning and budgeting stages.
- Allow people of African descent sufficient time to prepare and make contributions before and during decision-making processes.

Participation during decision-making

- Maximize transparency and tailor formats and information regarding modalities and other aspects so they are accessible to people of African descent, especially women and youth, in a manner that takes into consideration barriers to access.
- Allow for submissions of any information, analysis, and opinions to public authorities through various modalities of participation, such as through the use of ICT and other online tools and in-person — with equal weight given to all contributions.
- Enhance capacity of public officials on meeting facilitation, data collection and reporting, bearing in mind the needs of people of African descent.

Participation after decision-making

- Provide information on the outcome of participation processes in a timely, comprehensive, and transparent manner. Such information should include feedback on how contributions were considered.
- Involve people of African descent in the implementation, monitoring and evaluation phases.
- Ensure equal and effective access to justice and effective remedies by competent judicial authorities for violations of the right to participate in public affairs.

Without adhering to these standards and principles, participation is likely to be perceived as tokenistic and result in decision-making that is divorced from the lived experiences and expertise of people of African descent, thereby failing to meet the obligations and commitments of States to guarantee the right to participate in public affairs and bring about transformative change towards racial justice and equality.

Key international human rights norms and standards relating to the right to participate in public affairs

The [Universal Declaration of Human Rights](#) laid the foundations of the right to participate in public affairs by setting out the rights to take part in government, directly or through freely chosen representatives; to equal access to public service; and to periodic and genuine elections by universal and equal suffrage and by secret ballot. (Article 21)

The [International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination](#) provides that States parties undertake to prohibit and to eliminate racial discrimination and to guarantee the right of everyone, without distinction as to race, colour, or national or ethnic origin, to equality before the law, including in relation to the right to participate in elections — to vote and to stand for election — on the basis of universal and equal suffrage; to take part in the Government as well as in the conduct of public affairs at any level; and to have equal access to public service. (Article 5)

The [International Covenant on Civil and Political Rights](#) defines the obligations of States parties with regard to the right to participate in public affairs, including the rights to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives; to vote and to be elected at genuine periodic elections by universal and equal suffrage and secret ballot; and to have equal access to public service. It guarantees the rights in the Covenant without distinction of any kind, such as race, colour, or national or social origin, among other prohibited grounds. (Articles 25 and 2)

The [Durban Declaration and Programme of Action](#) recognizes the right of people of African descent to participate freely and in equal conditions in political, social, economic and cultural life. It further calls on States to ensure the full, equal and effective participation of women in decision-making at all levels, in particular in the design, implementation and evaluation of policies and measures which affect their lives.

The [International Decade for People of African Descent](#) reiterates the call on States to adopt measures to enable their full, equal and effective participation.

The [Declaration on the Right to Development](#) highlights the right to participate in, contribute to, and enjoy economic, social, cultural and political development, and the duty of States to formulate appropriate national development policies on the basis of active, free and meaningful participation. (Articles 1(1) and 2(3))

Further relevant international human rights resources

- Human Rights Committee [General Comment No.25](#) on ‘the right to participate in public affairs, voting rights and the right of equal access to public service’ (Article 25)
- Committee on the Elimination of Racial Discrimination General Recommendations [No.32](#) on ‘the meaning and scope of special measures in the International Convention on the Elimination of All Forms Racial Discrimination’ and [No.34](#) on ‘racial discrimination against people of African descent’
- [Guidelines for States on the effective implementation of the right to participate in public affairs](#)
- Agenda towards transformative change for racial justice and equality (A/HRC/47/53, its annex and accompanying conference room paper A/HRC/47/CRP.1); A/HRC/51/53; and A/HRC/54/66.
- [Protecting Minority Rights](#) — A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation (HR/PUB/22/6).