

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря
Универсальный периодический обзор****Обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого
уровня вопроса о достижениях, передовой практике
и извлеченных уроках двух фондов добровольных
взносов для механизма универсального периодического
обзора Совета по правам человека*****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад содержит резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня, проведенного Советом по правам человека в соответствии с его резолюцией 51/30 и посвященного достижениям, передовой практике и извлеченным урокам двух фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора — Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора — в ходе выполнения их мандатов за последние 15 лет и рассмотрению вопроса о дальнейшей оптимизации использования этих фондов в целях содействия участию государств в четвертом цикле универсального периодического обзора и оказания им поддержки в выполнении вынесенных в ходе четвертого цикла рекомендаций.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В своей резолюции 51/30 Совет по правам человека постановил провести на своей пятьдесят второй сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня с обеспечением его полной доступности для лиц с инвалидностью, уделив особое внимание достижениям, передовой практике и извлеченным урокам двух фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора — Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора¹ — в ходе выполнения их мандатов за прошедшие 15 лет и проанализировав пути дальнейшей оптимизации использования этих фондов для содействия участию развивающихся государств, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в четвертом цикле универсального периодического обзора и для оказания им поддержки в выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе четвертого цикла.

2. В соответствии с резолюцией 51/30 Совета по правам человека и по случаю семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека и тридцатой годовщины Венской декларации и Программы действий 1 марта 2023 года состоялось обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня с участием высокопоставленных представителей международных организаций и профильных организаций по вопросам развития в целях: а) анализа достижений двух фондов добровольных взносов в ходе выполнения их мандатов и рассмотрения путей оптимизации использования этих фондов для содействия участию развивающихся государств, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в четвертом цикле универсального периодического обзора и оказания им поддержки в выполнении вынесенных по его итогам рекомендаций; б) демонстрации передового опыта выполнения рекомендаций государствами, получившими поддержку этих фондов добровольных взносов, и содействия анализу ключевых элементов тиражируемости и устойчивости, в том числе в поддержку реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и достижения Целей в области устойчивого развития; в) осмысления извлеченных за последние 15 лет уроков с целью наращивания поддержки государств со стороны системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества для обеспечения более значительного позитивного воздействия механизма универсального периодического обзора на местах².

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) настоящим представляет резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня в соответствии с пунктом 5 резолюции 51/30 Совета по правам человека.

II. Справочный контекст и последние институциональные изменения

4. Универсальный периодический обзор — это уникальный процесс коллегиального обзора, который предполагает обзор ситуации в области прав человека во всех государствах-членах. Этот механизм, основанный на принципе равного отношения ко всем странам, в своей работе опирается на деятельность договорных органов и мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также на рекомендации УВКПЧ и всей системы Организации Объединенных Наций. Существенный вклад других заинтересованных сторон, таких

¹ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/trust-fund-participation> и <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/trust-fund-implementation>.

² См. концептуальную записку, посвященную обсуждению в рамках дискуссионной группы высокого уровня, URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/regular-session>.

как региональные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, гарантирует, что такие обзоры отражают все важнейшие проблемы в сфере защиты прав. В ходе обзора у государств есть возможность заявить о действиях, которые они предприняли для улучшения ситуации в области прав человека и преодоления проблем, препятствующих осуществлению прав человека. Как универсальный механизм коллегиального обзора, целью которого является улучшение ситуации с правами человека на местах посредством процессов, осуществляемых по инициативе самих государств, универсальный периодический обзор опирается на сотрудничество и конструктивный диалог и основывается на суверенных решениях, принятых в отношении рекомендаций, которые государства получают и затем обязуются поддерживать и выполнять.

5. Было успешно завершено три первых цикла универсального периодического обзора при 100-процентном участии государств. Среди значимых событий и достижений, в том числе с количественной и качественной точки зрения, можно отметить следующие: увеличение числа полученных рекомендаций, которое составляет в среднем 230 рекомендаций на страновой обзор; повышение степени конкретности, практической значимости, привязки к срокам и измеримости рекомендаций; принятие значимых последующих мер в связи с принятыми рекомендациями и их выполнение; и расширение и повышение инклюзивности диалога правительств с парламентами и другими заинтересованными сторонами, включая национальные правозащитные учреждения и представителей гражданского общества. Кроме того, данный механизм быстро адаптировался к трудностям, возникшим в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), благодаря внедрению в ноябре 2020 года гибридных механизмов и дистанционного участия. Эти инновационные методы позволили расширить и сделать более инклюзивным участие в механизме универсального периодического обзора как стран — участниц обзора, так и других заинтересованных сторон этого процесса.

6. Влияние универсального периодического обзора на национальном уровне является значительным. В ходе третьего цикла механизм универсального периодического обзора принес существенные результаты на национальном уровне, включая следующие: конкретные улучшения в различных нормативных, политических и институциональных рамках; ратификация различных международных и региональных договоров по правам человека; совершенствование и реформирование законодательства в соответствии с международными правовыми обязательствами в области прав человека (в частности, декриминализация диффамации, криминализация домашнего насилия, отмена смертной казни и увеличение возраста вступления в брак до 18 лет); увеличение числа национальных правозащитных учреждений, соответствующих принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы); назначение национальных превентивных механизмов, как это предусмотрено Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; улучшения в области гендерного равенства, защиты прав женщин и девочек и защиты детей; принятие законов, направленных на защиту правозащитников и уязвимых групп населения; и принятие нового законодательства и стратегий, ориентированных на право на здоровье, трудовые права, борьбу с изменением климата, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и преодоление последствий глобальной пандемии.

7. В ходе третьего цикла универсального периодического обзора основное внимание уделялось вопросам осуществления, налаживанию новых партнерских связей и сотрудничеству с различными заинтересованными сторонами в рамках механизма, а также разработке новых инструментов для максимального усиления воздействия механизма с целью улучшения ситуации с правами человека на местах. Эти инструменты включали письма, направляемые Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека всем министрам иностранных дел, и разработку матрицы сгруппированных по темам рекомендаций, которая доступна всем государствам в режиме онлайн, содержит информацию о

рекомендующем государстве и позиции государства, в отношении которого проводится обзор, связана с Целями в области устойчивого развития и включает инфографику о тенденциях в период между циклами, упомянутых во всех рекомендациях пяти основных целях и ключевых обязательствах, взятых на себя государствами в рамках принятых рекомендаций. Кроме того, в ходе третьего цикла и в преддверии четвертого цикла были разработаны практические инструменты для других заинтересованных сторон, такие как специальные руководства по механизму универсального периодического обзора для представителей гражданского общества³, национальных правозащитных учреждений⁴, парламентов⁵ и местных и региональных органов власти⁶, руководство по планированию и реализации проекта «Модель Организации Объединенных Наций», охватывающее универсальный периодический обзор и разработанное в сотрудничестве с высшими учебными заведениями⁷, и новые руководящие принципы в рамках четвертого цикла для различных заинтересованных сторон, касающиеся представления материалов и докладов.

8. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то Генеральный секретарь, выступая с призывом к действиям в области прав человека в феврале 2020 года, обратился к УВКПЧ с просьбой разработать новое практическое руководство для всех руководителей государств-членов по всему миру, чтобы укрепить платформы сотрудничества для решения проблем в области прав человека, используя возможности и потенциал универсального периодического обзора. Это практическое руководство по максимальному использованию универсального периодического обзора на страновом уровне было опубликовано в 2020 году и содержит рекомендации относительно того, как руководители различных структур Организации Объединенных Наций на страновом уровне могут участвовать в процессе обзора до, во время и после его проведения в целях содействия прогрессу государств-членов в сфере защиты прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития, а также в реализации повесток дня, связанных с превентивной деятельностью и с поддержанием мира⁸.

9. В рамках внедрения этого практического руководства в 2022 году было создано хранилище примеров передовой практики Организации Объединенных Наций, в котором особое внимание уделяется тому, как процесс универсального периодического обзора способствует устойчивому развитию⁹. Оно было разработано Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УВКПЧ и Управлением по координации деятельности в целях развития и демонстрирует, как система Организации Объединенных Наций использовала этот механизм для поддержки устойчивого развития и решения актуальных вопросов и проблем в области прав человека на местах.

10. В октябре 2022 года, перед началом четвертого цикла, Совет по правам человека единогласно принял резолюцию 51/30 об укреплении фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека, соавторами которой выступили 73 государства. В этой резолюции Совет приветствовал пятнадцатую годовщину создания двух фондов добровольных взносов; просил Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета штат специально выделенных сотрудников УВКПЧ для выполнения мандатов указанных двух фондов добровольных взносов, в том числе путем увеличения штата сотрудников Сектора универсального периодического обзора

³ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/uprcycle4>.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-main>.

⁵ Там же.

⁶ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/upr/leaflet-tips-role-lrgs-upr.pdf>.

⁷ Paolo De Stefani and Ling Han, eds., *Model UPR Handbook: A Guide to design and implement a Model UN featuring the Universal Periodic Review* (Padova, Padova University Press, 2021).

⁸ URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

⁹ OHCHR, United Nations Development Programme (UNDP) and Development Cooperation Office, *UN Good Practices: How the Universal Periodic Review Process Supports Sustainable Development* (New York, UNDP, 2022).

в каждом региональном отделении в течение четвертого цикла универсального периодического обзора; и призвал все государства рассмотреть возможность внесения взносов в эти два фонда добровольных взносов.

11. Что касается заметных достижений и результативности фондов добровольных взносов, то следует отметить, что с момента своего создания 15 лет назад Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре содействовал присутствию в процессе обзора участников из 112 государств, из которых 39 процентов являются наименее развитыми странами, а 32 процента — малыми островными развивающимися государствами. Кроме того, с момента своего создания Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора оказал поддержку проектам в 76 государствах во всех регионах мира, в первую очередь в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Восточной Европе, и позволил организовать восемь региональных рабочих совещаний для содействия обмену примерами передовой практики в области защиты прав человека.

12. В 2022 году в связи с началом четвертого цикла универсального периодического обзора и пятнадцатой годовщиной фондов добровольных взносов государствам-членам, структурам Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам, включая представителей гражданского общества, представилась своевременная возможность коллективно поразмышлять о прошлых достижениях, передовой практике и извлеченных уроках, связанных с выполнением рекомендаций в рамках механизма универсального периодического обзора¹⁰. В Женеве, на полях пятьдесят первой сессии Совета по правам человека, и в Нью-Йорке, во время семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, были организованы параллельные мероприятия, чтобы проанализировать достижения Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и в обеспечении выполнения рекомендаций и содействовать доступу государств к имеющейся финансовой и технической помощи¹¹.

13. Кроме того, 6 и 7 сентября 2022 года состоялось шестое франкофонное рабочее совещание по универсальному периодическому обзору, организованное совместно УВКПЧ и Международной организацией франкофонии и проводившееся с целью обмена накопленным в ходе третьего цикла опытом и обсуждения путей укрепления механизма в преддверии четвертого цикла. По итогам этого совместного рабочего совещания были вынесены, в частности, следующие рекомендации: создание постоянных национальных комитетов для координации последующих действий по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора, которые должны быть открыты для национальных правозащитных организаций и неправительственных организаций; приобретение базы данных по отслеживанию национальных рекомендаций¹²; формулирование рекомендаций, которые являются конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и привязанными ко времени; разработка показателей для оценки реализации; расширение участия парламентов в подготовке национального доклада, в работе национальной делегации в рамках Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и в рассмотрении бюджетных вопросов, связанных с вынесенными рекомендациями; расширение роли судебных органов в этом процессе; распространение результатов обзора в средствах массовой информации и среди широкой общественности; повышение вовлеченности региональных правозащитных механизмов; укрепление Сектора универсального периодического обзора, в том числе в региональных отделениях; укрепление партнерства между УВКПЧ и Международной организацией франкофонии; увеличение финансирования в поддержку фондов добровольных взносов; встраивание рекомендаций универсального периодического обзора в страновые программы Организации Объединенных Наций; и содействие координации между техническими и финансовыми партнерами на местах.

¹⁰ См. также A/HRC/41/25.

¹¹ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-main>.

¹² См. <https://nrt.d.ohchr.org>.

14. В ходе общих прений по пункту 6 повестки дня об универсальном периодическом обзоре на пятьдесят первой сессии Совета по правам человека 30 сентября 2022 года многие государства призвали к расширению технического сотрудничества и наращиванию потенциала в целях эффективного выполнения рекомендаций по итогам обзора, а также поделились примерами передовой практики выполнения таких рекомендаций. Постоянные представители Армении и Марокко при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве организовали 17 октября 2022 года неофициальные консультации по вопросам укрепления и оптимизации универсального периодического обзора в связи с его четвертым циклом. Основные вопросы, поднятые в ходе обсуждения, свидетельствуют об общем признании того, что универсальный периодический обзор является универсальным и весьма успешным механизмом, который полностью соответствует пакету мер по институциональному строительству; что акцент на выполнении принятых рекомендаций должен сопровождаться усилением поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций; что государствам, по их просьбе, должна быть все более доступна помощь в области развития и различные формы сотрудничества Север — Юг и Юг — Юг с целью выполнения рекомендаций; и что рассматриваемые два фонда добровольных взносов следует укреплять. Приветствовалась добровольная практика представления промежуточных докладов, а также использование общих прений по пункту 6 повестки дня в качестве платформы для обмена передовой практикой и информирования о необходимости возможной технической и финансовой помощи.

15. В ходе общих прений по пункту 6 повестки дня на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека недавно созданная Группа друзей универсального периодического обзора приветствовала растущую осведомленность на самом высоком уровне в системе Организации Объединенных Наций о том, что универсальный периодический обзор является действенным инструментом поощрения прав человека в рамках усилий в области развития. Бельгия, выступая от имени Международной организации франкофонии, обратила внимание на основные выводы, сделанные на недавнем совместном рабочем совещании. Неправительственные организации, такие как «УПО инфо», приветствовали создание Группы друзей и отметили необходимость более эффективного внедрения универсального периодического обзора в национальное судопроизводство и более широкого участия судебных органов и юристов в различных этапах этого процесса. Организация «Международная амнистия» призвала повысить осведомленность общественности о механизме универсального периодического обзора и сослалась на инструменты, которые она недавно разработала совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры для улучшения защиты журналистов в рамках универсального периодического обзора, включая информационный бюллетень, направленный на формулирование конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и привязанных ко времени рекомендаций. Наконец, Институт прав человека Международной ассоциации юристов указал, что универсальный периодический обзор занимает центральное место в юридической профессии, и подчеркнул обязательство привлечь к участию в четвертом цикле больше сторон, связанных с системой правосудия.

III. Резюме обсуждений в дискуссионной группе высокого уровня

A. Введение

16. Обсуждение в дискуссионной группе высокого уровня состоялась 1 марта 2023 года. Оно транслировалось в прямом эфире по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций¹³ и было доступно для людей с инвалидностью благодаря

¹³ URL: <http://webtv.un.org>.

переводу на международный жестовый язык и субтитрованию в режиме реального времени.

17. Обсуждение в дискуссионной группе высокого уровня открыла заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, после чего выступила заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Модератором дискуссии выступил Председатель Совета по правам человека Вацлав Балек. Тремя участниками обсуждения стали: Постоянный представитель Аргентины при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Федерико Вильегас; Председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Сюзанна Мурхед; и исполнительный директор «УПО инфо» Мона М'Бикэй.

В. Вступительные заявления

18. Заместитель Генерального секретаря открыла обсуждение в дискуссионной группе высокого уровня видеообращением. Она заявила, что универсальный периодический обзор является действенным и уникальным механизмом, который разработан государствами-членами и предоставляет каждому государству-члену равные возможности для преобразования жизни своего народа путем более эффективной защиты прав человека, обеспечивая единообразие в процессе оценки и в процессе принятия решений о рекомендуемых действиях и информирования о них.

19. Заместитель Генерального секретаря отметила, что обсуждение в дискуссионной группе высокого уровня будет посвящено тому, как Организация Объединенных Наций может лучше реагировать на растущие потребности государств в помощи для воплощения рекомендаций универсального периодического обзора в законодательные акты и практические меры, которые способствуют укреплению прав человека, усилению национальных систем защиты и построению более жизнестойкого общества. Четвертый цикл только что начался, и универсальный периодический обзор является одним из наиболее действенных инструментов поощрения прав человека в рамках усилий в области развития. В этом контексте она приветствует инструменты, которые УВКПЧ разработало в ходе третьего цикла обзора в целях содействия выполнению рекомендаций по итогам обзора, включая рекомендации Верховного комиссара по правам человека министрам иностранных дел относительно путей более полного учета права человека в работе по достижению Целей в области устойчивого развития.

20. Заместитель Генерального секретаря напомнила, что призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека повлек за собой публикацию УВКПЧ практического руководства по универсальному периодическому обзору, которое оказало крайне важную поддержку представительству Организации Объединенных Наций по всему миру и привело к росту числа примеров передовой практики на страновом уровне. Необходимо развивать этот импульс и в полной мере использовать универсальный периодический обзор, который является уникальным механизмом. Она подчеркнула, что система развития Организации Объединенных Наций и все координаторы-резиденты готовы сотрудничать со всеми государствами в деле выполнения рекомендаций по итогам обзора, чтобы использовать преобразующую силу прав человека и достичь Целей в области устойчивого развития, не забывая никого.

21. В своем вступительном слове заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнула, что механизм универсального периодического обзора основан на нескольких ключевых элементах. Он позволил сформировать особое пространство для взаимодействия государств, обладающих перспективным видением приоритетов и проблем в области прав человека, и открывает возможность диалога между целым рядом национальных субъектов — от правительств и парламентов до судебных органов — и Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом. Подчеркивая взаимодополняющий характер правозащитных механизмов, она заявила, что

универсальный периодический обзор использует богатый опыт договорных органов и специальных процедур, а также региональных правозащитных механизмов, охватывая все вопросы прав человека, включая такие новые вопросы, как изменение климата и международное гуманитарное право. Не менее важным оказалось включение в интерактивные диалоги позиции гражданского общества, и она отметила, что диалоги по правам человека с участием многих заинтересованных сторон, которые возникли в рамках универсального периодического обзора, позволили проводить плодотворные обсуждения о национальных приоритетах.

22. Заместитель Верховного комиссара отметила, что для достижения этих результатов механизм универсального периодического обзора получал поддержку от Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. Эти два фонда добровольных взносов были созданы Советом по правам человека в 2007 году с целью облегчения участия развивающихся государств, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в сессиях Рабочей группы, а также для оказания поддержки государствам при поступлении от них соответствующего запроса в выполнении рекомендаций по итогам обзора.

23. Заместитель Верховного комиссара напомнила, что Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре оказал поддержку участию делегаций из 112 государств в сессиях Рабочей группы и в пленарных заседаниях Совета по правам человека. Тот факт, что 39 процентов этих государств являются наименее развитыми странами, а 32 процента — малыми островными развивающимися государствами, свидетельствует об инклюзивных аспектах этого процесса. В течение третьего цикла этот добровольный фонд оказал содействие личному участию в заседаниях в Женеве 95 делегатам, в том числе 40 женщинам. Кроме того, она напомнила, что Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора выделил более 5,5 млн долл. США на финансирование проектов в 76 государствах, что способствовало укреплению институциональной базы и разработке более эффективного законодательства. Подчеркнув, что фонды добровольных взносов восполнили пробелы в потенциале и помогли государствам предпринять конкретные шаги по выполнению рекомендаций, она призвала международное сообщество, участников и партнеров процесса сотрудничества в области развития поддержать их.

24. Освещая различные успешные примеры в регионах, заместитель Верховного комиссара отметила, что Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора оказал поддержку избирательному трибуналу в Панаме в деле обеспечения регистрации рождений представителей коренных народов в отдаленных районах, а в Монголии помог в деле создания национального превентивного механизма по предотвращению пыток и принятия законодательных актов о правозащитниках. В Сент-Китс и Невис поддержка этого фонда добровольных взносов была направлена на совершенствование сбора данных и пересмотр законодательства, затрагивающего людей с инвалидностью, тогда как в Белизе фонд финансировал проект по осуществлению основанного на широком участии процесса создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. В Кыргызстане средства этого фонда добровольных взносов были использованы для проведения анализа соответствия национального законодательства международным стандартам в области прав человека, а в Чаде — для финансирования проекта, направленного на укрепление национального механизма мониторинга мест содержания под стражей. Опираясь на твердую политическую волю оба фонда добровольных взносов помогли восполнить пробелы в потенциале, позволив государствам предпринять конкретные шаги по выполнению рекомендаций и дополняя действия, предпринятые в рамках более масштабных инициатив и технической поддержки Организации Объединенных Наций, и она призвала государства, в соответствии с резолюцией 51/30 Совета по правам человека, а также

субъектов и партнеров по сотрудничеству в области развития продолжать поддерживать эти фонды добровольных взносов.

25. Напомнив, что сейчас отмечается семьдесят пятая годовщина Всеобщей декларации прав человека и тридцатая годовщина Венской декларации и Программы действий, заместитель Верховного комиссара заявила, что УВКПЧ удвоит свои усилия в ответ на просьбы государств-членов о поддержке в деле создания более сильных национальных систем защиты, в том числе путем выделения в региональных отделениях УВКПЧ дополнительного персонала, специализирующегося на универсальном периодическом обзоре. В заключение она призвала международное сообщество, участников сотрудничества в области развития и рекомендуемые государства предпринимать дальнейшие шаги и активизировать действия на основе отправных точек, предложенных в принятых рекомендациях, и с помощью различных форм сотрудничества, включая сотрудничество Юг — Юг. Такие усилия могут способствовать созданию более жизнестойкого общества, укрепляя при этом солидарность и национальную ответственность.

С. Обзор выступлений участников обсуждения

26. Г-н Вильегас отметил, что универсальный периодический обзор является, возможно, самым эффективным трансформационным инструментом, созданным международным сообществом за всю его историю, подчеркнув уникальную роль, которую играют принятые рекомендации в качестве отправной точки для информационной работы. Он выразил признательность за рекордный стопроцентный показатель участия и высоко оценил работу, проделанную в рамках двух фондов добровольных взносов. Он перечислил примеры передовой практики из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе в области наращивания потенциала. Он подчеркнул важность укрепления универсального периодического обзора, особенно с помощью людских и финансовых ресурсов и политической поддержки. Сформирована новая Группа друзей универсального периодического обзора открытого состава, и он пригласил другие государства присоединиться к этой новой инициативе. В следующие 15 лет механизм универсального периодического обзора будет опираться на низовой уровень и сосредоточится на вопросах осуществления, чтобы способствовать реальному изменению ситуации с правами человека на местах. В заключение он подчеркнул, что система Организации Объединенных Наций нуждается в более тесном сотрудничестве по глобальным вопросам и что универсальный периодический обзор может служить эффективным мостом между процессами в Нью-Йорке и Женеве и между основными направлениями работы Организации Объединенных Наций в области прав человека и в области развития. В более общем плане он отметил, что универсальный периодический обзор может способствовать снижению уровня политизированности и поляризации в Совете по правам человека.

27. Г-жа Мурхед высоко оценила универсальный периодический обзор. Проводя аналогии с обзорами помощи в целях развития и процессом коллегиальных обзоров среди членов Комитета содействия развитию ОЭСР, она назвала такие обзоры диалогами между государствами, а не экзаменами, и подчеркнула их важность в процессах защиты прав человека и содействия развитию. Она отметила недавние важные события в области защиты прав человека, включая доклад об учете прав человека в процессе развития и принципиально новое руководство по защите прав женщин, опубликованные ОЭСР. Она выразила надежду на то, что ее присутствие на заседании группы побудит членов Комитета содействия развитию к дальнейшей работе над связями между развитием и выполнением рекомендаций универсального периодического обзора.

28. Признавая, что права человека находятся под угрозой и что все больше людей живут в условиях нестабильности, г-жа Мурхед подчеркнула, что в такой сложный период как никогда важно объединить усилия всех международных систем и сообществ с целью укрепления взаимосвязи между правами человека и развитием и выполнения взятых на себя обязательств. В качестве примера она отметила, что на

основании рекомендаций универсального периодического обзора, проведенного в 2021 году, Комитет содействия развитию работал над обеспечением возможностей для поддержки прав человека гражданским обществом даже там, где права субъектов гражданского общества ущемлялись. Г-жа Мурхед также выразила поддержку работе, проделанной в рамках универсального периодического обзора и фондов добровольных взносов. Учитывая связь между развитием и правами человека, рекомендуя государствам следует изучить возможность поддержки выполнения рекомендаций универсального периодического обзора. В контексте последних реформ системы развития Организации Объединенных Наций она также призвала использовать расширенный механизм координаторов-резидентов для защиты прав человека на местах.

29. Г-жа М'Бикэй пояснила, что четвертый цикл представляет собой возможность ускорить прогресс в выполнении обязательств по правам человека и достижении Целей в области устойчивого развития путем включения прав человека во все сектора и обмена конкретными примерами передовой практики в области осуществления и взаимодействия. Она отметила, что с институциональной точки зрения универсальный периодический обзор способствовал укреплению подотчетности и прозрачности благодаря консультациям, проводимым в процессе составления национальных докладов и принятия рекомендаций, а также увеличению числа государств, организовавших консультации с отраслевыми министерствами, национальными правозащитными учреждениями, парламентами, заинтересованными сторонами гражданского общества, представителями молодежи, местными и региональными органами власти. Такие консультации также открыли путь к выполнению рекомендаций на основе широкого участия. Она отметила, что универсальный периодический обзор привел к расширению диалога между правительствами и другими заинтересованными сторонами, такими как национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, и привела примеры, когда активное участие гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в этом процессе привело к конструктивным многосторонним дискуссиям о выполнении рекомендаций.

30. Кроме того, г-жа М'Бикэй отметила другие позитивные изменения, такие как важная роль, которую универсальный периодический обзор сыграл в укреплении гражданского общества, во включении других заинтересованных сторон, например парламентов, в популяризации таких новых проблем, как интернет-насилие в отношении детей и женщин, и в расширении диалога между правительствами и различными заинтересованными сторонами. Свяжав процесс универсального периодического обзора с технической и финансовой помощью, она выступила за повышение эффективности осуществления путем повышения согласованности многосторонней технической и финансовой помощи с рекомендациями универсального периодического обзора.

D. Заявления представителей государств

31. В ходе интерактивного диалога в рамках дискуссионной группы высокого уровня выступили делегации следующих 28 государств и групп государств (в порядке выступления): Мозамбик, Бельгия, Южная Африка, Финляндия (от имени группы государств), Багамские Острова (от имени группы государств), Мальдивские Острова (от имени группы государств), Европейский союз, Пакистан, Бахрейн, Малайзия, Бенин, Того, Парагвай, Вьетнам, Маврикий, Коста-Рика, Армения, Объединенная Республика Танзания, Индия, Бангладеш, Азербайджан, Непал, Ирак, Мавритания, Гамбия, Иран (Исламская Республика), Китай и Франция. Из-за нехватки времени не были заслушаны заявления делегаций следующих государств: Буркина-Фасо, Египет и Малави.

32. Назвав универсальный периодический обзор одним из важнейших механизмов Совета по правам человека, выразив признательность за 100-процентный уровень участия на протяжении трех циклов и подтвердив свою твердую приверженность этому механизму, многие делегации отметили, что универсальный периодический обзор играет решающую роль в поощрении и защите прав человека, особенно в период

после глобальной пандемии COVID-19. Особенно важно удовлетворить потребности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Признавая ценный вклад механизма в содействие осуществлению прав человека по всему миру, многие выступающие назвали универсальный периодический обзор примером успеха, учитывая применяемый в нем подход диалога, сотрудничества и конструктивного взаимодействия, а также высокий уровень участия государств-членов в процессе обзора. Ссылаясь на принципы объективности, беспристрастности, прозрачности и неизбирательности, некоторые делегации заявили, что техническая помощь и наращивание потенциала, предлагаемые в рамках фондов добровольных взносов, должны предоставляться в консультации с соответствующим государством и с его согласия.

33. Выступавшие из основной группы авторов резолюции 51/30 Совета по правам человека отметили, что создание Группы друзей универсального периодического обзора способствует достижению цели сохранения и дальнейшего укрепления институциональной памяти, а также работе по совершенствованию и оптимизации процесса обзора.

34. Многие делегации подчеркнули существенную роль, которую сыграли два фонда добровольных взносов с момента их создания в обеспечении возможности для всех государств, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, воспользоваться поддержкой для выполнения принятых рекомендаций и участия в процессе универсального периодического обзора. Несколько выступающих приветствовали многочисленные осязаемые результаты конкретных проектов, которые были достигнуты во многих странах мира благодаря поддержке двух фондов добровольных взносов.

35. Некоторые участники, особенно те, кто выступал в качестве прошлых бенефициаров фондов добровольных взносов, выразили признательность за то, что за последние 15 лет фонды добровольных взносов продемонстрировали свою эффективность в плане содействия накоплению передового опыта во всех регионах мира. Эти участники выразили благодарность за полученную поддержку в плане участия и осуществления проектов. Многие выступающие также поделились собственным практическим опытом, подробно рассказав о конкретных проектах и мероприятиях, реализованных благодаря полученному финансированию, таких как правосудие для коренных народов, создание базы данных по отслеживанию национальных рекомендаций и плодотворное участие делегатов в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Размышляя о духе инклюзивности, многие делегации выразили признательность за поддержку, предоставленную Фондом добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре для обеспечения участия делегатов из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в сессиях Рабочей группы.

36. Многие представители государств призвали к оказанию дополнительной и более активной финансовой поддержки этим двум фондам добровольных взносов. Многие выступающие подчеркнули, что сейчас, в связи с началом четвертого цикла универсального периодического обзора в ноябре 2022 года, еще более важно оказывать более активную политическую и финансовую поддержку фондам добровольных взносов и оптимизировать их для более эффективного содействия конкретным и конструктивным мерам политики и защите прав человека на национальном уровне, особенно в условиях сложной обстановки в мире. Выступавшие подчеркнули необходимость продолжать развивать работу фондов добровольных взносов в свете продолжающихся финансовых и иных ограничений, с которыми сталкиваются наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства после глобальной пандемии COVID-19 и финансового кризиса, а также с учетом воздействия изменения климата. Одна делегация попросила предоставить более подробную информацию о различных условиях, которые необходимо выполнить, и процедурах, которые необходимо пройти, для того чтобы воспользоваться преимуществами этих двух добровольных фондов.

37. Некоторые выступающие поинтересовались, каким образом можно было бы еще больше укрепить фонды добровольных взносов, учитывая, что для реализации четвертого цикла потребуется больше ресурсов, а фонды добровольных взносов служат ключевыми инструментами международной солидарности в деле защиты и поощрения прав человека. Несколько других выступающих задали участникам обсуждения вопросы на различные темы, например о том, как оптимизировать поддержку фондов добровольных взносов и, в более общем плане, как еще больше укрепить механизм универсального периодического обзора.

38. Комментируя институциональные аспекты, несколько выступающих приветствовали расширение потенциала механизма универсального периодического обзора путем создания новых координаторов по универсальному периодическому обзору во всех региональных отделениях УВКПЧ, выразив решительную поддержку этой новой мере. Некоторые выступающие положительно отозвались о добровольной практике представления промежуточных докладов, ссылаясь на свои собственные добровольные доклады в прошлом цикле.

39. Что касается роли гражданского общества, то несколько выступающих отметили важность вовлечения гражданского общества в процесс обзора. Они подчеркнули, что, хотя универсальный периодический обзор является механизмом коллегиальной оценки, управляемым государствами, он может в значительной степени выиграть от вовлечения гражданского общества, поскольку путем учета мнений представителей гражданского общества и включения последних в состав национальных делегаций можно получить более всеобъемлющие результаты. Обращаясь к участникам обсуждения, несколько представителей поинтересовались, что можно сделать для того, чтобы расширить участие заинтересованных сторон гражданского общества в процессе универсального периодического обзора, особенно в процессе выполнения рекомендаций на национальном уровне. Еще один вопрос касался возможности включения гражданского общества в структуры и проекты фондов добровольных взносов для универсального периодического обзора.

40. Напомнив, что наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства по-прежнему в первую очередь затрагиваются многими глобальными проблемами, такими как неравенство, изменение климата и пандемия COVID-19, многие выступающие подчеркнули, что ключевым фактором в решении таких глобальных проблем является активное участие этих государств в рамках эффективных многосторонних систем, включая универсальный периодический обзор. Указывая на последние вызовы в области прав человека, глобальные конфликты, изменение климата и глобальную пандемию, некоторые выступающие отметили, что необходимо увеличить финансирование правозащитной составляющей Организации Объединенных Наций для достижения прогресса по важным направлениям работы, решения глобальных проблем в области развития, мира и безопасности, а также для обеспечения взаимной поддержки с помощью международного сотрудничества и солидарности.

41. Представитель одной делегации, выступая от имени малых островных развивающихся государств, сосредоточился на изменении климата в контексте универсального периодического обзора, отметив, что в рамках третьего цикла по вопросам изменения климата было сделано 250 рекомендаций. Этот представитель призвал государства предпринять конкретные действия по борьбе с климатическим кризисом и отметил, что универсальный периодический обзор является одним из наиболее эффективных инструментов решения проблем, с помощью которого можно привлечь внимание к проблеме изменения климата и к праву человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Наконец, выступающий попросил участников обсуждения привести примеры конкретных способов использования этого механизма для решения чрезвычайной климатической ситуации.

42. Размышляя о различных гендерных аспектах, один из выступающих с удовлетворением отметил гендерный баланс в участвующих делегациях и распределение обязанностей между делегатами в контексте универсального периодического обзора, а другой участник поделился примерами того, как

универсальный периодический обзор изменил ситуацию в целом ряде областей, включая решение таких проблем, как гендерное насилие.

43. Один представитель предложил использовать сессию Совета по правам человека и проводимые на ней общие прения по пункту 6 повестки дня в качестве платформы для продолжения обмена примерами передовой практики.

44. Несколько выступавших признали, что, несмотря на многочисленные достижения, в работе этого механизма коллегиального обзора сохраняются трудности, в частности пробел в техническом потенциале, пробел в сфере осуществления и отсутствие устойчивого финансирования фондов добровольных взносов. В связи с этим один из представителей призвал изучить новые способы привлечения дополнительных взносов и альтернативные пути финансирования, включая возможность финансирования со стороны частного сектора.

Е. Заявления структур Организации Объединенных Наций

45. В ходе состоявшегося в рамках обсуждения в дискуссионной группе высокого уровня интерактивного диалога выступил представитель одной структуры Организации Объединенных Наций — ПРООН.

46. Указав, что права человека и устойчивое развитие являются двумя сторонами одной медали, представитель ПРООН заявил, что универсальный периодический обзор является ценнейшим инструментом в обеих областях. ПРООН, Управление по координации деятельности в целях развития и УВКПЧ совместно работают над изучением передовой практики в системе Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением максимального участия в универсальном периодическом обзоре. В 2022 году в результате этого сотрудничества было собрано более 60 различных примеров участия Организации Объединенных Наций и 18 конкретных примеров были включены в базу примеров передовой практики, связанной с универсальным периодическим обзором и иллюстрирующей влияние этого механизма на процесс осуществления на местах. Представитель перечислил конкретные примеры того, как универсальный периодический обзор изменил ситуацию в целом ряде областей, в том числе по таким вопросам, как гендерное насилие и устойчивое развитие. В частности, докладчик привел пример Армении, где после универсального периодического обзора были внесены изменения в законодательство с целью предотвращения пыток, в том числе путем использования полицией усовершенствованных следственных методов, что было подкреплено профессиональной подготовкой и разработкой стандартных рабочих процедур.

47. Что касается сохраняющихся проблем, то представитель ПРООН отметил, что, несмотря на высокий потенциал универсального периодического обзора, необходимы усовершенствования для устранения пробелов в техническом сотрудничестве. Представитель подчеркнул, что рекомендации универсального периодического обзора могут быть использованы для оказания более своевременной и целенаправленной поддержки в области развития и выполнения принципа «никого не забыть». Вместе с тем представитель отметил, что государства, желающие принять меры по выполнению рекомендаций, нуждаются в дополнительной поддержке и должны продолжать работу по учету прав человека в национальной политике в области развития и в механизме достижения Целей в области устойчивого развития.

Ф. Заявления других заинтересованных сторон

48. В ходе состоявшегося в рамках обсуждения в дискуссионной группе высокого уровня интерактивного диалога выступил представитель одной неправительственной организации — Шведской ассоциации сексуального образования.

49. Представитель гражданского общества рассказал, что организация активно участвовала в процессе универсального периодического обзора в течение последних 10 лет, а также оказывала поддержку различным национальным заинтересованным

сторонам гражданского общества в участии в соответствующих национальных процессах. Представитель гражданского общества заявил, что процесс рассмотрения всех обязанностей и обязательств в области прав человека в ходе универсального периодического обзора является конкретным шагом к признанию прав человека неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми, особенно в отношении прав человека, имеющих межсекторальный характер, таких как право распоряжаться собственным телом и сексуальное и репродуктивное здоровье и права.

50. Представитель гражданского общества также отметил, что за годы работы в рамках процесса обзора организация оценила важность двух фондов добровольных взносов с точки зрения достижения конструктивности и сотрудничества. Однако в этом контексте представитель гражданского общества выразил обеспокоенность по поводу тенденции снижения объема взносов в эти фонды. Поблагодарив участников дискуссии за их выступления, представитель гражданского общества попросил их высказать дополнительные предложения относительно инновационных способов, с помощью которых фонды добровольных взносов могли бы еще больше укрепить текущее сотрудничество в рамках универсального периодического обзора между правительствами и гражданским обществом на национальном уровне.

Г. Ответы и заключительные замечания участников обсуждения

51. Г-н Вильегас открыл заключительный сегмент обсуждения в группе высокого уровня, поблагодарив участников за их содержательные комментарии. Он заявил, что механизм универсального периодического обзора — это бриллиант, который был отшлифован за последние 15 лет. Однако, несмотря на многие достижения, в следующем цикле есть возможности для дальнейшего совершенствования.

52. Отвечая на заявления, сделанные в ходе интерактивного диалога, он высказал предположение о том, что многие затронутые аспекты могут быть более внимательно рассмотрены недавно созданной Группой друзей универсального периодического обзора. От имени Группы друзей (в настоящее время в нее входят Аргентина, Армения, Норвегия, Пакистан, Фиджи и Южная Африка) он пригласил другие государства присоединиться и поделиться своим разнообразным опытом. Что касается дальнейшего совершенствования процесса и новых возможностей финансирования, то он подчеркнул необходимость мыслить творчески. Он заявил, что гражданское общество должно быть вовлечено во все этапы универсального периодического обзора — до, во время и после обзора, — и отметил инновационные способы привлечения общественного интереса к этому процессу, такие как недавний пример универсального периодического обзора Индии, во время которого более 1000 организаций гражданского общества Индии следили за процессом в режиме онлайн.

53. Что касается связи между правозащитными механизмами и усилиями в области развития, то он отметил, что универсальный периодический обзор может привести к инклюзивному и устойчивому развитию, при этом творчески и инновационно учитывая аспекты прав человека. В отношении финансирования он отметил, что, несмотря на ограниченность ресурсов, Группа друзей будет стремиться привлечь финансирование для механизма и фондов добровольных взносов. В этом контексте он призвал к применению более широкого подхода к данному вопросу, включая изучение проектов, не обозначенных явно как проекты в области прав человека, таких как проекты, направленные на решение проблем водоснабжения и санитарии или недоедания, и на мобилизацию ресурсов, связанных с принятыми рекомендациями.

54. Г-жа Мурхед, резюмируя основные выводы из обсуждения на высоком уровне, с удовлетворением отметила, что процесс универсального периодического обзора получил решительную поддержку всех заинтересованных сторон. Вместе с тем она подчеркнула необходимость выполнения рекомендаций обзора, и ОЭСР изучит возможность предоставления финансирования для поддержки такого выполнения. Во-вторых, она упомянула о решающем значении малых островных развивающихся государств и доступности ресурсов, которые им необходимы для осуществления

изменений на местах, что также является основным приоритетом для членов Комитета содействия развитию согласно их декларации о приведении официальной помощи в целях развития в соответствие с Парижским соглашением. Она подчеркнула необходимость целенаправленного диалога с малыми островными развивающимися государствами и твердой приверженности предоставлению дополнительной официальной помощи в целях развития странам с низким уровнем дохода во исполнение принципа «никого не забыть».

55. Размышляя о перекрестном характере прав человека в контексте усиления климатического кризиса и конфликтов и дефицита ресурсов, г-жа Мурхед подчеркнула, что эти вызовы можно воспринимать и как возможность для всестороннего учета аспектов защиты прав человека и выполнения рекомендаций универсального периодического обзора в различных сферах деятельности, в том числе в связи с такими вопросами, как гендерное равенство, насилие в отношении женщин и девочек, сексуальная эксплуатация и злоупотребления и домогательства в секторе развития и гуманитарном секторе. Наконец, она отметила, что гражданское общество должно играть важную роль в процессе универсального периодического обзора, поскольку оно представляет различные голоса, которые в противном случае не будут услышаны. В заключение она поблагодарила всех участников за вдохновляющую дискуссию.

56. Г-жа М'Бикэй приветствовала создание Группы друзей универсального периодического обзора, выразив надежду на будущее сотрудничество. Отвечая на различные вопросы о вовлечении гражданского общества, она пояснила, что заинтересованные стороны гражданского общества остаются ключевыми участниками процесса универсального периодического обзора, выступая в различных ролях, выходящих за рамки простого представления информации. В частности, она отметила такие роли, как отстаивание прав человека, просвещение в области прав человека и обеспечение подотчетности правительств.

57. Отвечая на несколько вопросов об оптимизации процесса универсального периодического обзора, г-жа М'Бикэй отметила, что крайне важно укреплять ответственность за этот процесс и охватывать в рамках этого процесса и выполнения рекомендаций все государственные органы и все общество, с тем чтобы придать этому процессу ключевое значение и эффективно связать его с усилиями в области развития. В этой связи она призвала все государства разработать план действий в области прав человека и включить в него все отраслевые министерства, гражданское общество и национальные правозащитные учреждения, чтобы укрепить правовую базу, институты и просвещение в области прав человека, а также сформировать свободное пространство для гражданского общества.

58. Отвечая на вопрос о роли частного сектора, она подтвердила, что частный сектор потенциально может играть значительную роль в этом процессе. Что касается изменения климата, то она согласна с тем, что универсальный периодический обзор играет важную роль в содействии достижению Целей в области устойчивого развития, включая элементы, влияющие на изменение климата. В заключение она поблагодарила государства за активное участие в механизме универсального периодического обзора, настоятельно рекомендовав государствам поддерживать фонды добровольных взносов, и поблагодарила другие организации, занимающиеся поддержкой выполнения рекомендаций, напомнив, что этот механизм приносит реальные результаты. Наконец, она подчеркнула, что обеспечение охвата всего общества может привести к реальным изменениям и лучше защитить права всех его сегментов.

59. После заключительных замечаний участников обсуждения Председатель Совета по правам человека поблагодарил всех участников и завершил обсуждение в дискуссионной группе высокого уровня.

IV. Результаты обсуждения в дискуссионной группе высокого уровня

60. Первым результатом обсуждения в дискуссионной группе высокого уровня стало создание Группы друзей универсального периодического обзора во главе с Аргентиной под председательством бывшего Председателя Совета по правам человека при первоначальной поддержке Армении, Норвегии, Пакистана, Фиджи и Южной Африки, представляющих основную группу государств — авторов резолюции 51/30 Совета по правам человека. Во время обсуждения в дискуссионной группе высокого уровня основная группа пригласила другие государства присоединиться к вновь сформированной Группе друзей и сотрудничать в деле совершенствования и укрепления механизма универсального периодического обзора в рамках четвертого цикла.

61. Что касается фондов добровольных взносов, то многие государства-бенефициары, включая Багамские Острова (от имени других стран, включая Барбадос, Доминику, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины и Ямайку), Бахрейн, Вьетнам, Гамбию, Маврикий, Малави, Малайзию, Мозамбик и Парагвай, признали положительное и непосредственное воздействие фондов добровольных взносов на национальном уровне. Они особо отметили финансовую и техническую помощь, полученную в целях укрепления национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующих действий, разработки баз данных для отслеживания рекомендаций, повышения эффективности выполнения рекомендаций и поддержки процесса консультаций для разработки национального плана действий по выполнению рекомендаций.

62. Что касается будущего фондов добровольных взносов и их оптимизации в ходе четвертого цикла, то во время обсуждения в группе высокого уровня делегации представили несколько рекомендаций. Ряд государств подтвердили свою поддержку двух фондов добровольных взносов и предложили всем государствам внести финансовый вклад в фонды добровольных взносов с целью обеспечения полноценного участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Они также призвали поддержать более активное выполнение принятых рекомендаций на страновом уровне на основе консультаций с соответствующим государством и с его согласия, а также в увязке с Целями в области устойчивого развития. В этой связи Бельгия объявила о своем решении внести 50 000 евро в Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора.

63. Многие делегации согласились с необходимостью поддержки той важной роли, которую гражданское общество и национальные правозащитные учреждения должны играть в процессе универсального периодического обзора, в том числе в сфере пропагандистской работы и осуществления, а также с необходимостью изучения новых и инновационных возможностей для фондов добровольных взносов и участия гражданского общества.

64. Многие участники рекомендовали задействовать более прочные связи между субъектами сотрудничества в области развития, системой Организации Объединенных Наций на страновом уровне и правозащитными субъектами через отправные точки, создаваемые универсальным периодическим обзором, особенно с учетом ожидания того, что в ходе четвертого цикла государства будут запрашивать больше помощи для выполнения рекомендаций, касающихся прав человека, Целей в области устойчивого развития и изменения климата. Размышляя о тесной связи между правами человека и усилиями в области развития, участники группы обсудили, каким образом коллегиальные обзоры Комитета содействия развитию могут побудить имеющиеся в государствах структуры по сотрудничеству в области развития выполнять принятые рекомендации универсального периодического обзора, которые являются приоритетными для их программ официальной помощи в целях развития.

65. Наконец, размышляя о сложном состоянии многосторонних отношений, многогранных угрозах правам человека во всем мире и таких глобальных вызовах, как

изменение климата, государства подтвердили свою неизменную поддержку работы механизма универсального периодического обзора и обязались еще больше укрепить его в ходе четвертого цикла, отметив, что универсальный периодический обзор является действенным правозащитным механизмом, приводящим к реальному улучшению ситуации с правами человека на местах и объединяющим различные заинтересованные стороны в духе инклюзивности.

V. Выводы

66. Универсальный периодический обзор является эффективным способом внедрения международных норм в области прав человека в национальное законодательство и воплощения их в согласованные законодательные акты и практику в рамках многостороннего процесса с участием различных ветвей власти, в первую очередь парламента, и множества других национальных заинтересованных сторон, включая местные и региональные органы власти, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества. Поскольку принятые рекомендации универсального периодического обзора утверждаются государством на самом высоком уровне, они являются отправной точкой для взаимодействия Организации Объединенных Наций и двусторонних субъектов или по линии сотрудничества Север — Юг и Юг — Юг. Учитывая взаимодополняемость и синергию с правозащитными механизмами, универсальный периодический обзор включает результаты работы договорных органов и специальных процедур. В результате третьего цикла и в рамках подготовки к четвертому циклу были разработаны разнообразные инструменты и целевые рекомендации для поддержки различных заинтересованных сторон в ходе процесса универсального периодического обзора.

67. Универсальный периодический обзор обладает уникальными возможностями для содействия осуществлению прав человека в рамках усилий в сфере развития и для достижения Целей в области устойчивого развития. Рекомендации обзоров все чаще включаются в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и различные структуры Организации Объединенных Наций берут на себя ответственность за относящиеся к их мандату рекомендации и интегрируют их в свои процессы планирования и разработки программ.

68. С целью обеспечения более эффективной поддержки государств, обращающихся за помощью в выполнении рекомендаций, УВКПЧ в соответствии с резолюцией 51/30 Совета по правам человека значительно укрепляет потенциал, предназначенный для проведения универсального периодического обзора в региональных отделениях и в Женеве, путем привлечения специально выделенных сотрудников в региональных отделениях УВКПЧ. Дальнейшая поддержка со стороны государств и крепкие партнерские отношения с системой Организации Объединенных Наций позволят УВКПЧ эффективнее содействовать устранению пробелов в техническом сотрудничестве и осуществлении и способствовать последовательному использованию универсального периодического обзора в качестве инструмента решения проблем, в том числе решения новейших проблем в области прав человека, которые будут иметь основополагающее значение для будущего человечества.