



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Деятельность Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением [17/119](#) Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат представлять ежегодную письменную обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в процессе проведения универсального периодического обзора и об имеющихся у него ресурсах. Доклад был подготовлен в консультации с Попечительским советом Фонда добровольных взносов и содержит обзор взносов и расходов, а также описание финансируемых мероприятий и результатов, достигнутых со времени представления предыдущего доклада^a.

Учитывая совпадение начала четвертого цикла универсального периодического обзора в ноябре 2022 года и пятнадцатой годовщины создания в соответствии с резолюцией [6/17](#) Совета по правам человека Фонда добровольных взносов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека описывает, как использование средств Фонда интегрировано в более широкие инициативы, осуществляемые Управлением для поддержки национальных усилий по выполнению рекомендаций, вытекающих из механизма универсального периодического обзора. В нем также рассматриваются инициативы, предпринятые в ознаменование годовщины создания Фонда добровольных взносов, и анализируются возможности и проблемы в плане усиления поддержки, оказываемой Фондом в течение четвертого цикла, в том числе путем выполнения резолюции [51/30](#) Совета по правам человека.

^a [A/HRC/50/18](#).



1. Введение

1. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека просил Генерального секретаря учредить фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи, чтобы обеспечить, совместно с многосторонними механизмами финансирования, источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил укрепить и ввести в действие Фонд добровольных взносов для оказания помощи странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в выполнении рекомендаций, вытекающих из их соответствующих обзоров. Он также просил учредить совет попечителей Фонда добровольных взносов в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций и с учетом справедливого географического представительства.

2. Поддержка государствам, обратившимся за помощью из Фонда добровольных взносов, оказывается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека и приложением к ней. УВКПЧ управляет Фондом добровольных взносов совместно с Фондом добровольных взносов для универсального периодического обзора, также учрежденным резолюцией 6/17, который способствует участию развивающихся стран в их обзоре. Поскольку совокупная помощь, предоставляемая двумя фондами, позволяет государствам участвовать в процессе универсального периодического обзора на всех его этапах, настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом о деятельности Фонда добровольных взносов для универсального периодического обзора¹.

3. В 2022 году совпадение начала четвертого цикла универсального периодического обзора и пятнадцатой годовщины принятия резолюции 6/17 Совета по правам человека послужило для государств, подразделений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон возможностью проанализировать прогресс, достигнутый обоими фондами добровольных взносов в деле оказания поддержки государствам в участии в работе механизма и предоставлении помощи в выполнении вытекающих из него рекомендаций. В своей резолюции 51/30, озаглавленной «Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека», Совет по правам человека просил Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета целевой потенциал УВКПЧ для выполнения мандатов двух фондов добровольных взносов и призвал все государства рассмотреть возможность внесения в них взносов. В соответствии с той же резолюцией УВКПЧ создало на пятьдесят второй сессии Совета дискуссионную группу высокого уровня, которая сосредоточится на достижениях, передовой практике и уроках, извлеченных двумя фондами добровольных взносов при выполнении их мандатов за последние 15 лет, и размышлениях о дальнейшей оптимизации использования фондов. Выводы дискуссионной группы высокого уровня содержатся в соответствующем докладе УВКПЧ.

II. Деятельность Фонда добровольных взносов

A. Совет попечителей Фонда добровольных взносов

4. Совет попечителей Фонда добровольных взносов консультирует УВКПЧ по вопросам политики и стратегии в области функционирования Фонда. Учитывая взаимодополняемость его мандата с мандатом Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека, Генеральный секретарь в 2013 году произвел назначения членов последнего в качестве попечителей обоих

¹ A/HRC/53/56.

фондов. Его члены назначаются на трехлетний срок, который может быть продлен один раз, и выбираются с учетом их обширного опыта в области прав человека и технического сотрудничества. В 2022 году состав Совета был следующим: Азита Берар Авад (Исламская Республика Иран) (Председатель); Сантьяго Коркуэра-Кабесут (Мексика); Мортен Кьерум (Дания); Валерия Лутковская (Украина); и Нозифо Джануари-Бардилл (Южная Африка). Председатель назначается на основе принципа ротации на период, охватывающий не менее двух сессий Совета.

5. Совет попечителей ежегодно проводит две очередные сессии. Совет провел свою семнадцатую сессию в Нью-Йорке с 16 по 18 мая 2022 года, чтобы обсудить важность технического сотрудничества в области прав человека со структурами Организации Объединенных Наций, расположенными в Нью-Йорке и имеющими ключевые обязанности по трем основным направлениям деятельности Организации. В этом контексте Совет также рассмотрел вопрос о том, как результаты универсального периодического обзора и других международных механизмов по правам человека могут способствовать осуществлению прав человека путем предоставления информации для технического сотрудничества в области прав человека и их интеграции в процессы странового программирования Организации Объединенных Наций. Совет призвал УВКПЧ рассмотреть дальнейшие инициативы по обеспечению того, чтобы структуры Организации Объединенных Наций полностью включили рекомендации, вытекающие из универсального периодического обзора, в свои программы, такие как обсуждения с соответствующими руководителями структур Организации Объединенных Наций и их советами управляющих, если это необходимо, а также расширить обмен информацией на техническом уровне.

6. Восемнадцатая сессия Совета, проходившая на Фиджи с 6 по 8 декабря, стала первой сессией Совета в Тихоокеанском регионе. Совет рассмотрел программу технического сотрудничества УВКПЧ в регионе, уделив особое внимание взаимосвязи между правами человека, изменением климата и экологическими преобразованиями, а также поддержке, оказываемой малым островным развивающимся государствам. Он отметил ограниченный национальный потенциал стран региона, в том числе в отношении отчетности и последующих действий по ратифицированным договорам или принятым рекомендациям, вытекающим из универсального периодического обзора. В этой связи он считает, что поддержка УВКПЧ в укреплении этих возможностей особенно важна, учитывая отсутствие региональной правозащитной системы.

7. С учетом того, что Совет попечителей осуществляет надзор за деятельностью обоих фондов, в самый последний доклад председателя Совета Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, представленный Совету по правам человека, также включена информация об осуществлении технического сотрудничества в реализации последующих действий по итогам универсального периодического обзора².

В. Результаты, достигнутые в 2022 году благодаря деятельности, осуществлявшейся при поддержке Фонда добровольных взносов

8. В соответствии с резолюцией 6/17 Совета по правам человека Фонд добровольных взносов предоставляет помощь по запросу и с согласия соответствующего государства, при этом УВКПЧ выступает в качестве источника экспертных знаний и технической поддержки. УВКПЧ обеспечивает комплексный общеорганизационный подход к помощи, оказываемой государствам через Фонд добровольных взносов, способствуя координации и взаимодополняемости с поддержкой, оказываемой Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и программой по наращиванию потенциала договорных органов, созданной резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи. Фонд добровольных взносов обеспечивает стартовое финансирование для деятельности, которая может помочь в

² [A/HRC/52/80](#).

мобилизации дополнительных ресурсов и налаживании партнерских отношений, в частности с системой Организации Объединенных Наций в широком смысле.

9. Запросы о поддержке могут быть поданы непосредственно в УВКПЧ, одно из его местных отделений или офис координатора-резидента Организации Объединенных Наций в стране государственными органами, занимающимися выполнением рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Поддержка может быть также оказана путем учета вынесенных рекомендаций при разработке страновых программ Организации Объединенных Наций в поддержку согласованных с государствами национальных приоритетов. Приоритетное внимание уделяется запросам из наименее развитых стран и/или малых островных развивающихся государств. Для обеспечения доступности информации о технической поддержке, предоставляемой государствам, регулярно обновляются и распространяются веб-страница и информационные материалы о Фонде добровольных взносов, а также во время каждой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору организуются брифинги с делегациями государств³.

10. В 2022 году отмена мер по борьбе с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) во всем мире позволила Фонду добровольных взносов возобновить полномасштабную деятельность. При поддержке Фонда были реализованы несколько инициатив в Белизе, Бразилии, Бутане, Гайане, Доминиканской Республике, Коморских Островах, Коста-Рике, Кыргызстане, Лесото, Мадагаскаре, Мозамбике, Сент-Китсе и Невисе, Сербии, Сомали, Республике Молдова, Тунисе, Уругвае, Узбекистане, Чаде и Эквадоре. Исходя из круга ведения Фонда, УВКПЧ направляет свою техническую помощь на пять приоритетных направлений, которые описаны ниже.

1. Выполнение ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора

11. Начиная со второго цикла особое внимание в обзорах уделяется выполнению ранее принятых к исполнению рекомендаций. Рекомендации являются важной отправной точкой для УВКПЧ в укреплении его конструктивного взаимодействия со всеми государствами путем обеспечения процессов под руководством и при участии самих государств. Такая поддержка основывается на целостном и комплексном подходе к оказанию технической помощи с учетом этих вытекающих из указанного обзора рекомендаций, а также рекомендаций других международных правозащитных механизмов. Поддержка со стороны Фонда добровольных взносов направляется прежде всего на выполнение рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, которые могут внести значительный и долгосрочный вклад в изменения на национальном уровне, в том числе благодаря законодательным или институциональным реформам. Кроме того, УВКПЧ призывает к налаживанию синергизма между национальными усилиями по выполнению рекомендаций в области прав человека и достижению Целей в области устойчивого развития.

12. В 2022 году Фонд добровольных взносов поддерживал деятельность по выполнению ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, в нескольких странах. В Белизе Региональное отделение УВКПЧ в Центральной Америке и Доминиканской Республике оказало помощь министерству иностранных дел, торговли и иммиграции в проведении диалога с участием различных национальных субъектов, включая государственные структуры и организации гражданского общества, по вопросу создания национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). Результатом этого процесса стала рекомендация правительству укрепить существующее Управление омбудсмена и превратить его в полноценное национальное учреждение по правам человека. УВКПЧ также предоставило технические рекомендации по законодательной реформе и оперативной реструктуризации,

³ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/trust-fund-implementation.

необходимой для такого перехода. Предложение будет представлено на утверждение правительственного кабинета в 2023 году.

13. В Чаде страновое отделение УВКПЧ оказало поддержку Национальной комиссии по правам человека как национальному механизму мониторинга мест содержания под стражей для участия в работе Комиссии по проверке незаконных задержаний и проведения визитов в девять тюрем — в Клесум, Бол, Мао, Муссоро, Коро-Торо, Файя, Кело, Пала и Бонгор. Информационные мероприятия, проведенные во время и после визитов, привела к освобождению 180 человек, в том числе 22 детей, 50 беженцев и 9 просителей убежища.

14. В Коста-Рике советник по правам человека УВКПЧ оказал поддержку судебным органам в проведении оценки доступа к правосудию коренных народов на 11 территориях коренных народов, а именно: Аброхо-Монтесума, Альтос-де-Сан-Антонио, Борука, Кабагра, Чина-Кича, Ла-Касона-Кото-Брус, Малеку, Рей-Курре, Салитре, Терраба и Уджаррас. Встречи собрали более 300 лидеров коренных народов и представителей власти различных территорий и послужат основой для разработки институциональной политики судебной системы по доступу к правосудию для коренных народов.

15. Поддержка в выполнении рекомендаций универсального периодического обзора, касающихся улучшения доступа к правосудию, была также оказана на Мадагаскаре, где министерство юстиции провело информационно-просветительскую кампанию, охватившую более 6000 человек, включая представителей местных органов власти, прокуроров, судей и сотрудников сил безопасности, из 15 сельских общин в южной части страны. Кампания позволила представителям местных органов власти и широких слоев населения узнать о системе правосудия страны и поделиться своими проблемами с представителями министерства, в том числе по поводу удаленности судов от сельских населенных пунктов, длительного времени рассмотрения дел и использования французского языка вместо местного в судебных решениях. Министерство юстиции планирует использовать полученные отзывы для проведения реформ в целях эффективного выполнения соответствующих рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора.

16. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали получила помощь от Фонда добровольных взносов для поддержки министерства по делам женщин и развития прав человека в штате Галмудуг в обучении сотрудников полиции, прокуроров, судей, медицинских работников, персонала приютов, общественных лидеров и активистов по защите прав женщин по вопросам учета, расследования и судебного преследования случаев гендерного насилия. В тренинге приняли участие 60 человек (20 женщин и 40 мужчин), что привело к принятию ряда обязательств, включая создание гендерных отделов во всех полицейских участках, создание координационной платформы и сотрудничество между министерством и двумя местными радиостанциями для повышения осведомленности населения о необходимости сообщать о случаях гендерного насилия через официальную систему правосудия.

17. В Республике Молдова советник УВКПЧ по правам человека оказал помощь Государственной канцелярии и министерству труда и социальной защиты в укреплении знаний и навыков 78 государственных служащих (67 женщин и 11 мужчин) в подготовке докладов в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах по вопросам гендерной интеграции и применении правозащитного подхода к государственной политике. Гражданские служащие, прошедшие обучение при поддержке Фонда добровольных взносов, развивали навыки анализа законопроектов, политических документов и дезагрегированных статистических данных для выявления возможных ситуаций неравенства, определения их структурных причин и формулирования мер по их устранению. УВКПЧ в партнерстве с министерством юстиции также подготовило исследование о применении решений и соображений, принятых договорными органами, во внутреннем законодательстве.

18. В Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии провело обучение 25 правозащитников (15 женщин и 10 мужчин), 23 из которых —

лица с инвалидностью, по стандартам, изложенным в Конвенции о правах инвалидов, и мониторингу доступности информации и окружающей среды для людей с ограниченными возможностями. После тренинга участники оценили доступность 30 общественных зданий в Бишкеке и 18 в Оше. УВКПЧ оказало помощь Национальному совету по делам людей с инвалидностью в организации встречи в Оше, в которой приняли участие 50 людей с инвалидностью (37 женщин и 13 мужчин), сосредоточив внимание на отсутствии физической и информационной доступности в стране и проблемах, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью по слуху при получении доступа к среднему образованию. УВКПЧ провело обучение 26 членов местного Совета по делам людей с инвалидностью при мэрии города Ош (14 женщин и 12 мужчин) по вопросам Конвенции, выполнения соответствующих рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, и разработки проекта плана деятельности Совета на 2023 год.

19. В Узбекистане УВКПЧ в партнерстве с неправительственной организацией «Ассоциация людей с инвалидностью Узбекистана» и Национальным центром по правам человека поддержало заключительное мероприятие Школы по правам человека и информационно-пропагандистской деятельности для людей с инвалидностью в Ташкенте, на котором 20 молодых людей с инвалидностью (13 женщин и 7 мужчин) представили результаты своей информационно-пропагандистской деятельности. УВКПЧ также сотрудничало с Центром в разработке видеокурса по правам людей с инвалидностью на узбекском, каракалпакском и жестовом языках, а также в организации глобального форума по образованию в области прав человека в Самарканде, обеспечив участие в нем 7 молодых людей с инвалидностью (4 женщин и 3 мужчин). Результаты форума были упомянуты в указе президента Узбекистана об утверждении национальной программы образования в области прав человека.

20. В Лесото Фонд добровольных взносов помог советнику УВКПЧ по правам человека оказать поддержку министерству образования в проведении двух публичных консультаций с гражданским обществом и частным сектором по национальной политике инклюзивного образования, которая способствовала бы предоставлению качественного образования всем учащимся, включая учащихся с инвалидностью, на справедливой основе. Средства Фонда были также использованы для перевода рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, на язык сесото и их распространения через еженедельную телевизионную программу, проведения исследования о возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав в стране и обучения 40 представителей ассоциаций людей с инвалидностью, государственных служащих и парламентариев (25 женщин и 15 мужчин) по вопросам прав людей с инвалидностью и методов мониторинга их осуществления.

21. В Сент-Китсе и Невисе Фонд добровольных взносов оказал поддержку в подготовке национального обследования по вопросам инвалидности и проведении переписи населения на Невисе. Он также поддержал разработку информационных материалов для общественности, направленных на повышение осведомленности о проблеме инвалидности с точки зрения прав человека, включая два коротких анимационных видеоролика, а также участие Сент-Китса и Невиса в региональной кампании «Больше, чем», направленной на повышение осведомленности о важнейшей роли инклюзивности и разнообразия в улучшении благополучия общин и обществ. Эти мероприятия позволили выявить области, которые нуждаются в дальнейшем развитии для расширения вовлечения людей с инвалидностью в жизнь общества. Начиная с января 2023 года, новое министерство по делам молодежи, престарелых и инвалидности будет иметь более значимые полномочия по вовлечению людей с инвалидностью.

2. Создание или укрепление национальных механизмов для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности

22. В последние годы государства все чаще применяют более эффективные и устойчивые подходы к отчетности о выполнении рекомендаций всех правозащитных

механизмов и принятию последующих мер в связи с ними путем создания национальных механизмов для выполнения, отчетности и последующих мер. Эти механизмы обеспечивают координацию между правительственными структурами и функционируют в координации с министерствами и такими специализированными государственными органами, как национальное статистическое управление, парламент и судебный аппарат, а также в консультации с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества.

23. В своей резолюции [51/33](#) Совет по правам человека призвал государства создавать или укреплять национальные механизмы для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности и обмениваться передовой практикой и опытом их использования для разработки государственной политики с учетом правозащитного подхода. УВКПЧ предоставляет консультации и помощь в деле создания или укрепления национальных механизмов для выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности государствам, в частности с помощью своей программы по наращиванию потенциала договорных органов. В координации с УВКПЧ в 2022 году Фонд добровольных взносов оказал поддержку в этой области нескольким странам.

24. В Эквадоре советник УВКПЧ по правам человека оказал техническую помощь министерству иностранных дел и министерству по делам женщин и правам человека в разработке проекта исполнительного указа, создающего национальный механизм для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности. Указ, который одобряет создание постоянного межведомственного механизма двумя министерствами, обслуживаемого исполнительным секретариатом, должен быть утвержден в 2023 году. УВКПЧ также оказало поддержку двум министерствам в улучшении качества и объема национального доклада для четвертого цикла универсального периодического обзора и провело обучение 57 представителей гражданского общества (29 женщин и 28 мужчин) по вопросам участия в процессе обзора.

25. Создание аналогичного механизма было также поддержано на Коморских островах и в Гайане, соответственно, через министерство юстиции и министерство по делам парламента и управления. В обеих странах в июне 2022 года были официально созданы национальные механизмы для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности. В Гайане Фонд добровольных взносов также позволил провести обучение сотрудников соответствующего органа и представителей основных заинтересованных сторон по вопросам правозащитной системы страны и ее международных обязательств в области прав человека. УВКПЧ также оказало поддержку министерству по делам парламента и управления в проведении Дня прав человека, который включал две экспертные дискуссии на высоком уровне, выставку на весь день с участием более 30 государственных и международных организаций, конкурс рисунков и фотографий для детей и молодежи, а также введение звания «Волонтер по правам человека», присуждаемого отдельным лицам за их общественную работу по защите прав уязвимых групп.

26. На Коморских островах 33 члена национального механизма по выполнению рекомендаций, отчетности и последующим действиям прошли обучение по вопросам универсального периодического обзора и других международных механизмов по правам человека и выполнения рекомендаций, вытекающих из них. Фонд добровольных взносов также позволил обучить 60 лидеров гражданского общества в отношении их роли в выполнении таких рекомендаций. В Анжуане и Мохеле были организованы два информационно-просветительских семинара для распространения информации об обязательствах, взятых страной в контексте третьего цикла универсального периодического обзора в 2019 году.

27. В Лесото Фонд добровольных взносов помог советнику УВКПЧ по правам человека поддержать недавно созданный национальный механизм для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности под председательством министра юстиции, законодательства и парламентских дел. Тридцать четыре члена национального механизма (21 женщина и 13 мужчин) прошли обучение по подготовке докладов в соответствии с договорами по правам человека и по выполнению вытекающих из них рекомендаций. В результате механизм подготовил

проект пятого периодического доклада страны по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Средства Фонда добровольных взносов были также использованы для поддержки правительства в проведении консультаций с гражданским обществом и местными органами власти по подготовке среднесрочного доклада страны о выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, который должен быть представлен в 2023 году, укрепления потенциала надзорных институтов страны, включая соответствующие парламентские комитеты, орган по рассмотрению жалоб на действия полиции и управление омбудсмана, а также для обучения 40 представителей гражданского общества (23 женщины и 17 мужчин) по вопросам взаимодействия с международными правозащитными механизмами.

28. В Чаде советник УВКПЧ по правам человека поддержал создание постоянного секретариата межведомственного комитета по контролю за выполнением международных документов по правам человека и принятие стратегического плана комитета на период 2022–2024 годов. Оказанная поддержка также привела к составлению трех периодических докладов по договорам о правах человека и законопроекта о защите правозащитников, который в настоящее время проходит обсуждение в правительстве и организациях гражданского общества перед его принятием Национальным переходным советом. В рамках этих процессов было организовано пять семинаров, в которых приняли участие 110 человек, включая членов Национальной комиссии по правам человека, лидеров организаций гражданского общества и сотрудников министерства юстиции.

29. В Республике Молдова Фонд добровольных взносов способствовал дальнейшему укреплению национального механизма осуществления рекомендаций, отчетности и последующих действий, интегрированный в Национальный совет по правам человека и его постоянный секретариат по правам человека, который является частью Государственной канцелярии. УВКПЧ оказало поддержку постоянному секретариату по правам человека в проведении четырех тематических консультаций с 60 участниками (48 женщин и 12 мужчин) из организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других государственных учреждений по рекомендациям, полученным страной в рамках третьего цикла универсального периодического обзора. Консультации дали возможность организациям гражданского общества и национальным правозащитным учреждениям воспользоваться периодом между обзором страны на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и принятием итогов обзора на следующей сессии Совета по правам человека для лоббирования органов власти с целью принятия полученных рекомендаций и их осуществления.

30. В Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказало поддержку Секретариату Координационного совета по правам человека и министерству иностранных дел в проведении семи мероприятий по наращиванию потенциала для 152 участников (73 женщины и 79 мужчин) с целью расширения взаимодействия с международными правозащитными механизмами членов Координационного совета, правительственных координаторов по правам человека и организаций гражданского общества. Три семинара были посвящены Международному пакту о гражданских и политических правах в рамках подготовки к диалогу с Комитетом по правам человека. Два семинара были посвящены положениям Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Две публичные дискуссии были направлены на содействие широкому участию гражданского общества в процессе подготовки докладов.

31. В Сербии Фонд добровольных взносов помог УВКПЧ поддержать укрепление потенциала министерства по правам человека и меньшинств и социальному диалогу в качестве председателя национального Совета по мониторингу выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, по представлению докладов международным правозащитным механизмам и выполнению рекомендаций, исходящих от них, с особым упором на итоги универсального периодического обзора. Министерство разработало показатели для большинства полученных рекомендаций, а итоговый план мониторинга рекомендаций, разработанный Советом, был утвержден правительством. Фонд добровольных взносов также поддержал диалог между государственными органами и

организациями гражданского общества о возможном расширении мандата Совета и включении в него последующих действий по выполнению рекомендаций мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и решений договорных органов. УВКПЧ поддерживало участие гражданского общества в государственных процессах, таких как разработка законодательных и политических документов, и в общественных дискуссиях, таких как мероприятия по социальному диалогу, проводимые министерством.

32. В Уругвае советник УВКПЧ по правам человека и страновая группа Организации Объединенных Наций поддержали национальный механизм по осуществлению рекомендаций, отчетности и последующим мерам, координируемый министерством иностранных дел, с целью включения местных органов власти в его институциональную структуру, что позволит национальному механизму представлять международным правозащитным механизмам подробную информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций по всей стране.

33. В Бутане УВКПЧ продолжало поддерживать усилия правительства по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов, в частности рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций УВКПЧ поддержало подготовку общего базового документа для докладов Бутана договорным органам, в частности, в связи с предстоящим обзором по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

34. В Доминиканской Республике Фонд добровольных взносов помог советнику УВКПЧ по правам человека укрепить потенциал Управления по правам человека министерства иностранных дел путем проведения серии групповых дискуссий, в том числе по гендерным вопросам, правам человека и реагированию на пандемию COVID-19 для 63 участников (33 женщины и 30 мужчин), по праву на труд для 72 участников (35 женщин и 37 мужчин) и по защите прав человека людей с инвалидностью для 83 участников (44 женщины и 39 мужчин).

35. В Мозамбике, после создания Межведомственной комиссии по правам человека и международному гуманитарному праву, УВКПЧ в сотрудничестве с министерством юстиции провело обучение 36 членов Комиссии (14 мужчин и 22 женщины) с целью создания потенциала для эффективного выполнения мандата Комиссии. В ходе семинара были определены следующие шаги по доработке внутреннего регламента и плана работы Комиссии. Также обсуждалась дальнейшая поддержка в наращивании потенциала.

36. В Тунисе страновое представительство УВКПЧ поддержало укрепление национального механизма осуществления рекомендаций, отчетности и последующих действий для взаимодействия с механизмом универсального периодического обзора и обеспечения всеобъемлющего, более эффективного и устойчивого подхода к отчетности и последующим действиям в отношении рекомендаций, вытекающих из него. Процесс подготовки национального доклада предоставил возможность расширить взаимодействие национального механизма с организациями гражданского общества путем организации различных консультаций. УВКПЧ также содействовало показу обзора национального доклада на заседании Рабочей группы в кинотеатре. В трансляции этого мероприятия, обеспеченной сурдопереводом, приняли участие около 100 представителей организаций гражданского общества.

3. Составление планов осуществления рекомендаций

37. В результате расширения возможностей координации, обеспечиваемых национальными механизмами выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности, государства разрабатывают планы выполнения рекомендаций и увязывают их с предпринимаемыми на национальном уровне усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития. В таких планах все рекомендации международных правозащитных механизмов группируются по темам и разбиваются по степени приоритетности, обязанности по их выполнению распределяются между министерствами и государственными структурами с указанием

временных рамок их осуществления, а также предусматриваются ресурсы и показатели для них.

38. Планы выполнения рекомендаций часто поддерживаются с помощью базы данных, которая размещается в министерстве, администрирующем программное обеспечение. По их запросу УВКПЧ предоставляет нескольким странам базу данных по отслеживанию национальных рекомендаций⁴. Эта база данных позволяет государствам вводить в нее рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций непосредственно из Универсального указателя прав человека⁵, распределять их на группы и определять их приоритетность, разрабатывать план их выполнения и представлять отчетность о нем. Этот Указатель также оказался полезным средством включения рекомендаций по правам человека в национальные планы действий в области прав человека, которые по своему охвату шире, чем планы выполнения рекомендаций, и в которых предлагается структурированный подход к усилению процесса реализации прав человека в контексте государственной политики.

39. В 2021 году Фонд добровольных взносов поддержал предложенные государствами инициативы по разработке планов выполнения рекомендаций и национальных планов действий в области прав человека и по созданию связанных с ними онлайн-баз данных. Например, на Коморских островах Региональное отделение УВКПЧ для южной части Африки оказало поддержку национальному механизму по выполнению рекомендаций, представлению докладов и осуществлению последующих мер в разработке и принятии «дорожной карты» по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Аналогичным образом, в Мозамбике УВКПЧ в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и посольством Норвегии в Мозамбике оказало поддержку министерству юстиции, конституционных и религиозных дел в разработке плана реализации универсального периодического обзора на период 2022–2025 годы. Публичные консультации для обеспечения процесса участия были проведены в трех провинциях, а именно в Газе на юге страны, Замбезии в центре и Нампуле на севере, в которых приняли участие в общей сложности 393 человека (271 мужчина и 122 женщины). План, разработанный в результате процесса консультаций, был утвержден в августе на семинаре, в котором принял участие 51 человек (35 мужчин и 16 женщин), после чего план был представлен на утверждение в совет министров.

40. В Доминиканской Республике советник УВКПЧ по правам человека оказал поддержку Межведомственной комиссии по правам человека, состоящей из 37 представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества и возглавляемой министерством иностранных дел, в пересмотре и продлении на два года национального плана по правам человека на 2018–2024 годы. Этот процесс включал серию диалогов между членами Комиссии и соответствующими официальными лицами Аргентины и Перу, а также информационные семинары, в том числе по методологии, рекомендованной УВКПЧ для разработки и пересмотра планов действий в области прав человека, показателей прав человека и включения прав человека в государственную политику. Фонд добровольных взносов также поддержал проведение национальной консультации по проекту плана с участием 150 организаций гражданского общества. Первый стратегический компонент пересмотренного и расширенного варианта плана был утвержден правительством в декабре.

41. Фонд добровольных взносов также оказал помощь правительству Доминиканской Республики в модернизации системы базы данных международных рекомендаций по правам человека (СИМОРЕД) — инструмент, аналогичный национальной базе данных по отслеживанию рекомендаций для более эффективного планирования, отслеживания, мониторинга и отчетности о выполнении международных и региональных рекомендаций по правам человека, — до СИМОРЕД-Плюс, которая также обеспечивает связь с целями устойчивого развития и способствует комплексному мониторингу и отчетности. Обновленная база данных была запущена в июне, а ее веб-сайт будет доступен для общественности в 2023 году.

⁴ См. <https://nrt.dohchr.org/about>.

⁵ См. <https://uhri.dohchr.org/en>.

Также была оказана поддержка аналогичной инициативе в Эквадоре путем усовершенствования и обновления ее аналогичной платформы «СиДеречос». Советник УВКПЧ по правам человека в партнерстве с организацией гражданского общества «Идея достоинства» также организовал три учебных курса для 42 правительственных координаторов платформы (32 женщины и 12 мужчин) с целью укрепления их потенциала по использованию базы данных.

42. На Мадагаскаре УВКПЧ оказало поддержку национальному механизму по выполнению рекомендаций, представлению докладов и осуществлению последующих мер в активизации выполнения плана по введению в действие универсального периодического обзора на период 2019–2023 годов. Центральное место в этом процессе занимало наращивание потенциала 35 членов (23 женщины и 12 мужчин) национального механизма для лучшего понимания их роли и приобретения практических навыков мониторинга ситуации с правами человека и составления национальных докладов. УВКПЧ также поддержало создание национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций, которая находится в ведении министерства юстиции, выступающего в качестве секретариата национального механизма.

43. В Республике Молдова советник УВКПЧ по правам человека оказал поддержку Государственной канцелярии в проведении оценки национального плана действий в области прав человека на 2018–2022 годы с участием более 100 представителей организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и государственных институтов. Оценка сыграла важную роль в определении воздействия плана и установлении приоритетов для следующей рамочной программы по правам человека, которая должна быть утверждена правительством в 2023 году.

44. В Гайане советник УВКПЧ по правам человека оказал поддержку министерству по делам парламента и управления в разработке всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека. Аналогичным образом, в Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказало помощь секретариату Координационного совета по правам человека в доработке национального плана действий в области прав человека на период 2022–2024 годов, который затем был принят в ноябре 2022 года. УВКПЧ также оказало поддержку правительству в подготовке оценки выполнения рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора.

45. В Сербии УВКПЧ оказало поддержку министерству по правам человека и меньшинств и социальному диалогу в осуществлении подготовительных шагов по разработке первой в стране стратегии в области прав человека. Министерство также взяло на себя обязательство внедрить национальную базу данных по отслеживанию рекомендаций.

4. Укрепление потенциала парламентов по выполнению рекомендаций

46. Парламенты играют исключительно важную роль в обеспечении последующих действий по рекомендациям, для выполнения которых требуются законодательные меры. Они также закладывают основу для верховенства права и укрепляют его, обеспечивая надзор за функционированием национальных институтов и гарантируют учет правозащитных подходов в национальных бюджетах. В 2018 году в своем докладе о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и механизма универсального периодического обзора⁶ УВКПЧ рекомендовало парламентам создать комитеты по правам человека и усилить взаимодействие с международными правозащитными механизмами, особенно с универсальным периодическим обзором.

47. Поддержка укрепления потенциала национальных парламентов для участия во всех этапах процесса универсального периодического обзора предоставляется в координации с Фондом добровольного взносов для универсального периодического обзора, в том числе посредством совместных мероприятий с Межпарламентским союзом и Международной организацией франкофонии для содействия обмену опытом. В 2022 году Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в процессе проведения универсального периодического обзора

⁶ [A/HRC/38/25](#).

также поддерживал деятельность внутри стран, например путем наращивания потенциала членов соответствующих парламентских комитетов в Чаде с целью укрепления надзорных функций этих комитетов.

48. В Бразилии Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку Парламентскому наблюдательному органу по универсальному периодическому обзору, созданному Палатой депутатов при поддержке Фонда добровольных взносов, в работе с органами государственной власти по выполнению рекомендаций, вынесенных в адрес страны международными правозащитными механизмами. В июне Наблюдательный орган провел общественные слушания по проблеме бездомных, в которых приняли участие представители организаций гражданского общества и органов государственной власти, депутаты парламента и представители других государственных органов и учреждений Организации Объединенных Наций. В результате был разработан новый тематический доклад, дополняющий 23 доклада, уже подготовленных в 2021 году. Доклады были официально представлены координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в Бразилии для рассмотрения при разработке новой рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций с этой страной на 2023–2027 годы. Кроме того, было разработано 24 материала инфографики с основными выводами докладов, которые широко распространялись, в том числе в Интернете.

49. Фонд добровольных взносов также поддержал распространение видеоматериалов по ключевым вопросам прав человека, включая психическое здоровье, права транссексуалов, права лиц африканского происхождения, правозащитников и борьбу с насилием в отношении женщин. Разработка инструментов работы с данными, связанная с обучением 26 сотрудников Палаты депутатов, укрепила их способность отслеживать выполнение рекомендаций по правам человека, адресованных Бразилии, на основе достоверной информации. Эти усилия также привели к важным изменениям в законодательстве. В дополнение к законам, принятым в 2021 году, в 2022 году Палата депутатов также начала принимать меры, направленные на ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

5. Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций

50. Дополнительной областью поддержки со стороны Фонда добровольных взносов является включение рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и работы других механизмов по правам человека, в документы Организации Объединенных Наций по общему страновому программированию. В соответствии с Призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека⁷, такие рекомендации должны находить все большее отражение в общих страновых оценках Организации Объединенных Наций и рамочных программах сотрудничества в области устойчивого развития, а также в программах отдельных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

51. Большинство мероприятий, поддержанных Фондом добровольных взносов в 2022 году, проводились в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, Фонд поддержал конкретные инициативы, направленные на мобилизацию системы Организации Объединенных Наций для укрепления потенциала государств по выполнению рекомендаций в области прав человека и содействия синергии с национальными усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития. Например, в Тунисе страновое отделение УВКПЧ использовало процесс универсального периодического обзора для повышения осведомленности страновой группы Организации Объединенных Наций о применении правозащитного подхода к составлению программ и призыва включить рекомендации в общие страновые программные документы. Аналогичная поддержка была оказана страновой группе Организации Объединенных Наций в Гайане. В Эквадоре УВКПЧ оказало поддержку в составлении доклада страновой группы Организации Объединенных Наций для универсального периодического обзора, включив в него

⁷ См. www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml.

соответствующую информацию по приоритетным вопросам, определенным в ходе межведомственных обсуждений общей страновой оценки.

52. В Уругвае Фонд добровольных взносов поддержал участие страновой группы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки местным органам власти трех провинций — Канелонес, Роча и Пайсанду — в реализации Целей в области устойчивого развития на местном уровне и приведении их в соответствие с рекомендациями, полученными от международных правозащитных механизмов. Фонд добровольных взносов поддержал в трех провинциях такие мероприятия, как составление карты государственной политики провинций с точки зрения прав человека, выявление передового опыта, обучение 150 технических сотрудников и менеджеров и публикация брошюр с рекомендациями для правительства каждой провинции о том, как применять подход, основанный на правах человека, в местном планировании. Губернатор провинции Роча решил изучить вопрос о создании подразделения по правам человека в своем кабинете.

53. Фонд добровольных взносов помог Европейскому региональному отделению УВКПЧ поддержать учреждения Организации Объединенных Наций в рамках Консультативного форума по основным правам Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс) с целью повышения уровня знаний последних о рекомендациях, вытекающих из универсального периодического обзора, касающихся прав человека мигрантов, принятых государствами — членами Европейского союза, и содействия их выполнению. Проект способствовал включению рекомендаций правозащитных механизмов в политику и процедуры Фронтекса по защите прав человека.

III. Финансовое положение Фонда добровольных взносов

54. В таблице 1 ниже приведены подробные данные о финансовом положении Фонда добровольных взносов (поступления и расходы) по состоянию на 31 декабря 2022 года. Общий объем расходов превысил объем полученных в течение года взносов, что отражает значительное увеличение числа запросов на оказание поддержки, полученных от государств, и снижение объема взносов, наблюдавшееся с 2019 года. Был обеспечен достаточный уровень резервов, чтобы гарантировать непрерывность работы Фонда в 2023 году.

Таблица 1

Поступления и расходы за период с 1 января по 31 декабря 2022 года

(долл. США)

Компонент	
Поступления	
Добровольные взносы, полученные в 2022 году	246 786,63
Выигрыш/потеря на обменном курсе	898,11
Доход от инвестиций и прочие поступления	15 440,70
Итого поступлений	263 125,44
Расходы	
Расходы по персоналу	27 961,79
Прочие расходы на персонал (оплата услуг и путевых расходов консультантов)	381 404,15
Путевые расходы персонала и консультантов	37 187,33
Путевые расходы представителей и участников совещаний и семинаров	117 415,47
Услуги по контрактам	100 816,26
Общие операционные и прочие прямые расходы	243 013,49
Оборудование, транспортные средства и мебель	28 601,56

<i>Компонент</i>	
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	—
(Непрямые) расходы на поддержку программ	121 732,02
Общая сумма расходов	1 058 132,07
Корректировки расходов за предыдущий год (погашение обязательств)	—
Чистое превышение поступлений над расходами (чистая недостача поступлений) за указанный период	(795 006,63)
Начальное сальдо (на счете) 1 января 2022 года	1 881 348,36
Задолженность по взносам за прошлые годы	—
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2022 года	1 086 341,73

55. Фонд добровольных взносов получает добровольные взносы от правительств, организаций и отдельных лиц. С момента создания Фонда добровольных взносов и до конца 2022 года от 22 государств было получено в общей сложности 7 434 696 долл. США (см. таблицу 2 ниже).

56. В 2022 году семь стран внесли взносы в Фонд добровольных взносов на общую сумму 246 786,63 долл. США (см. таблицу 3 ниже). Хотя эта цифра представляет собой увеличение по сравнению с 2021 годом, для того чтобы иметь возможность поддерживать нынешний уровень поддержки в течение четвертого цикла универсального периодического обзора и реагировать на растущее число полученных проектных предложений, необходимо постепенно укреплять финансовое положение Фонда, чтобы достичь ежегодного дохода в размере не менее 1 000 000 долл. США в виде добровольных взносов.

Таблица 2

Взносы в Фонд добровольных взносов с момента его создания и по 31 декабря 2022 года

(долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Австралия	387 580
Бельгия	51 706
Германия	1 326 665
Индия	300 000
Испания	195 655
Казахстан	113 865
Колумбия	40 000
Марокко	500 000
Нидерланды	30 000
Норвегия	2 283 483
Объединенные Арабские Эмираты	100 000
Оман	10 000
Пакистан	11 000
Парагвай	3 000
Республика Корея	250 000
Российская Федерация	850 000
Румыния	47 790

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Саудовская Аравия	320 000
Сингапур	35 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	179 033
Филиппины	50 000
Франция	349 919
Итого взносов	7 434 696

Таблица 3

Взносы, поступившие в период с 1 января по 31 декабря 2022 года*(в долл. США)*

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Бельгия	51 706,31
Индия	100 000
Казахстан	15 000
Саудовская Аравия	25 000
Сингапур	10 000
Филиппины	25 000
Франция	20 080,32
Итого взносов	246 786,63

IV. Стратегическое использование Фонда добровольных взносов в ходе четвертого цикла обзора и целевое наращивание регионального потенциала Секции по универсальному периодическому обзору

57. С началом четвертого цикла универсального периодического обзора в ноябре 2022 года УВКПЧ уделяет особое внимание более активному выполнению рекомендаций и работает над тем, чтобы поддержка Фонда добровольных взносов была стратегически интегрирована в более широкие инициативы и инструменты, разработанные им для содействия выполнению государствами рекомендаций, исходящих от всех правозащитных механизмов.

58. Для обеспечения широкого распространения информации о поддержке, доступной государствам, на каждой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору УВКПЧ проводит два неофициальных брифинга для членов делегаций государств. В 2022 году УВКПЧ также начало организовывать специальные информационные встречи для делегатов, чье участие в Рабочей группе поддерживается Фондом добровольных взносов для универсального периодического обзора, чтобы создать виртуальную сеть таких делегатов для содействия обмену опытом и выявления передовой практики в подготовке обзоров и последующей деятельности по их итогам.

59. Инициативы, поддерживаемые Фондом добровольных взносов, все больше способствуют использованию инструментов, разработанных УВКПЧ с начала третьего цикла универсального периодического обзора, для облегчения выполнения государствами рекомендаций и включения этих рекомендаций в процессы странового программирования Организации Объединенных Наций. Работа над такими инструментами включает разработку для каждой страны — объекта обзора матриц тематически сгруппированных рекомендаций, связанных с конкретными Целями в области устойчивого развития, и инфографики, отражающей тенденции, наблюдавшиеся в период между вторым и третьим циклами процесса обзора,

с подходом к ним с точки зрения принятых к исполнению рекомендаций⁸. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также консультирует государства, прошедшие обзор, по вопросам, которые заслуживают особого внимания в течение четырех с половиной лет до следующего цикла обзора.

60. Важнейшим компонентом работы, проводимой УВКПЧ для повышения воздействия деятельности, поддерживаемой Фондом добровольных взносов, является укрепление и использование партнерских отношений. Совместно с ПРООН, Управлением по координации развития Организации Объединенных Наций и Управлением по поддержке миростроительства были предприняты инициативы по содействию использованию универсального периодического обзора в качестве отправной точки для взаимодействия Организации Объединенных Наций с государствами в ходе четвертого цикла и максимизации воздействия мероприятий на страновом уровне путем объединения различных источников финансирования.

61. Конкретные рекомендации для подразделений Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности, поддерживаемой Фондом добровольных взносов, содержатся в практическом руководстве по максимально эффективному использованию универсального периодического обзора на страновом уровне⁹. Разработанное УВКПЧ в соответствии с Призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека руководство содержит рекомендации о том, как подразделения Организации Объединенных Наций могут участвовать в процессе обзора. В 2022 году УВКПЧ, в сотрудничестве с ПРООН и Управлением по координации развития, также создало хранилище примеров передового опыта в области стратегического взаимодействия Организации Объединенных Наций с универсальным периодическим обзором¹⁰, демонстрирующих, как система Организации Объединенных Наций использовала процесс обзора в 18 странах для поддержки реализации Целей в области устойчивого развития и решения соответствующих проблем в области прав человека.

Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека

62. В 2022 году исполнилось 15 лет с момента принятия резолюции 6/17 Совета по правам человека, в которой Совет учредил Фонд добровольных взносов для универсального периодического обзора и Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в процессе проведения универсального периодического обзора. В этом контексте были организованы два параллельных мероприятия: одно в Женеве на полях пятьдесят первой сессии Совета и одно в Нью-Йорке на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Эти мероприятия предоставили представителям государств и другим заинтересованным сторонам своевременную возможность поделиться конкретными примерами воздействия полученной финансовой и технической помощи и подчеркнули важность укрепления финансовой базы двух добровольных фондов для удовлетворения растущих потребностей государств. Призывы к дальнейшему наращиванию потенциала и обмену передовым опытом были повторены многими делегациями государств в ходе общих дебатов по пункту 6 повестки дня на сессии Совета.

63. В своей резолюции 51/30 Совет по правам человека приветствовал 100-процентное участие государств в универсальном периодическом обзоре с момента его создания, также приветствовал усилия, предпринятые двумя добровольными фондами для полного осуществления их соответствующих мандатов, признал значительную и действенную поддержку, оказываемую фондами государствам, несмотря на различные проблемы, просил Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета целевой потенциал УВКПЧ для выполнения мандатов двух добровольных фондов, в том числе путем увеличения целевого потенциала Секции по универсальному периодическому обзору в каждом

⁸ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/trust-fund-implementation.

⁹ См. https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

¹⁰ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/UPR_good_practices_2022.pdf.

региональном отделении, и призвал все государства рассмотреть возможность внесения взносов в добровольные фонды. Авторами проекта резолюции выступили 73 государства, и он был принят консенсусом.

64. После утверждения соответствующего бюджета Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года предпринимаются усилия по укреплению секретариата добровольных фондов, а координаторы универсального периодического обзора будут размещены в каждом региональном отделении УВКПЧ по всему миру. Координаторы будут оперативно и эффективно реагировать на запросы о помощи со стороны государств в своих регионах, консультировать государства по вопросам подготовки проектных предложений для представления в Фонд добровольных взносов и обеспечивать поддержку их реализации. Они также будут взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций для содействия включению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, в национальные усилия по достижению Целей в области устойчивого развития и в общие программные документы Организации Объединенных Наций в соответствии с практическим руководством по максимально эффективному использованию универсального периодического обзора на страновом уровне.

V. Выводы

65. Начало четвертого цикла универсального периодического обзора придало новый импульс конструктивному взаимодействию УВКПЧ с государствами и структурами Организации Объединенных Наций по выполнению рекомендаций, исходящих от всех правозащитных механизмов, что привело к росту интереса к поддержке, предоставляемой через Фонд добровольных взносов. Необходимость дальнейшего технического сотрудничества и наращивания потенциала была вновь подтверждена делегациями государств в ходе мероприятий, организованных в контексте пятнадцатой годовщины принятия резолюции 6/17 Совета по правам человека, что привело к принятию резолюции 51/30 и наращиванию потенциала УВКПЧ в регионах.

66. Начиная с 2023 года, создание 11 должностей координаторов по универсальному периодическому обзору в региональных отделениях УВКПЧ расширит возможности УВКПЧ по взаимодействию с государствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Координаторы будут предоставлять консультации по использованию средств Фонда добровольных взносов для выполнения рекомендаций, вытекающих из четвертого цикла универсального периодического обзора. Осознавая важность активного участия национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества в этих процессах, УВКПЧ будет продолжать поощрять государства к включению таких заинтересованных сторон в проекты, поддерживаемые Фондом добровольных взносов.

67. В соответствии с рекомендацией Совета попечителей обеспечить, чтобы структуры Организации Объединенных Наций полностью включили рекомендации, вытекающие из универсального периодического обзора, в свои программы, координаторы универсального периодического обзора будут также способствовать прямому взаимодействию УВКПЧ с региональными директорами Управления по координации развития и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с региональными комиссиями. Через Фонд добровольных взносов УВКПЧ будет и впредь содействовать обмену информацией и распространению передовой практики, в частности путем организации региональных и субрегиональных совещаний, семинаров, консультаций и взаимодействия в других формах.

68. Поддержка, оказываемая странам и, на региональном уровне, страновым группам Организации Объединенных Наций, будет основана на инструментах, разработанных УВКПЧ, таких как инфографика и матрицы тематически сгруппированных рекомендаций, связанных с конкретными Целями в области устойчивого развития, и будет их включать. Она также будет опираться на партнерство, установленное с ПРООН и Управлением по координации развития, для

дальнейшего развития хранилища передового опыта стратегического взаимодействия Организации Объединенных Наций с универсальным периодическим обзором и продолжит практику проведения целенаправленных обсуждений с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций перед обзором соответствующих стран, чтобы стимулировать участие всей страновой группы в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора.

69. Для обеспечения эффективного управления проектами, поддерживаемыми Фондом добровольных взносов, УВКПЧ разработает веб-платформу управления проектами, связанную с общедоступной веб-страницей Фонда. Кроме того, УВКПЧ усилит координацию между двумя фондами, связанными с механизмом универсального периодического обзора, чтобы обеспечить всестороннюю и скоординированную поддержку государств на всех этапах процесса универсального периодического обзора.

70. Укрепление секретариата двух добровольных фондов для механизма универсального периодического обзора, развертывание координаторов во всех регионах и разработка веб-платформы управления проектами обеспечат Фонд добровольных взносов необходимым потенциалом для оказания эффективной поддержки государствам в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора и реагирования на растущее число запросов о помощи, при этом приоритетное внимание будет уделяться наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам.

71. Этот процесс должен сопровождаться существенным укреплением финансовой базы Фонда добровольных взносов. Хотя рациональное управление Фондом добровольных взносов со стороны УВКПЧ обеспечило непрерывность операций в 2023 году, дополнительные добровольные взносы и расширение донорской базы необходимы для удовлетворения растущего числа запросов о поддержке и будут отражать растущее значение, которое государства в Совете по правам человека придают выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора.

72. Для обеспечения устойчивости технического сотрудничества, связанного с универсальным периодическим обзором, в течение четвертого цикла и для реагирования на растущее число проектных предложений, подаваемых в Фонд добровольных взносов, потребуется ежегодный доход в размере не менее одного миллиона долл. США в виде добровольных взносов. В этой связи недавнее создание в Совете по правам человека Группы друзей универсального периодического обзора представляет собой позитивное развитие в направлении увеличения поддержки всеми государствами добровольных фондов для универсального периодического обзора.
