



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
23 March 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 4 апреля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Албания*, Армения*, Бельгия, Болгария*, Босния и Герцеговина*, Германия, Греция*, Испания*, Италия*, Кипр*, Коста-Рика, Латвия*, Литва, Люксембург, Мальдивские Острова, Марокко, Маршалловы Острова*, Мексика, Парагвай, Перу*, Португалия*, Румыния, Северная Македония*, Словакия*, Словения*, Тунис*, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия*, Черногория, Чили, Швейцария*, Эквадор* и Эстония*: проект резолюции

52/... Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду*Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и Венскую декларацию и Программу действий и ссылаясь на Декларацию о праве на развитие, Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, соответствующие международные договоры по правам человека и другие соответствующие региональные документы по правам человека,*вновь подтверждая также,* что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны,*ссылаясь* на все свои резолюции по правам человека и окружающей среде, последними из которых являются резолюции 45/17 от 6 октября 2020 года, 45/30 от 7 октября 2020 года и 46/7 от 23 марта 2021 года, и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,*приветствуя* принятие резолюции 48/13 Совета по правам человека от 8 октября 2021 года и резолюции 76/300 Генеральной Ассамблеи от 28 июля 2022 года, в которых признается право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду,*вновь подтверждая* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой Ассамблея утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



людей набор универсальных и ориентированных на преобразования Целей и задач в области устойчивого развития,

ссылаясь на обязанности и обязательства государств по многосторонним природоохранным договорам и соглашениям, в том числе об изменении климата, биоразнообразии и опустынивании, и на решения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и ее итоговый документ «Будущее, которого мы хотим»¹, в котором подтверждены принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию,

ссылаясь также на итоги пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, проведенной в режиме онлайн 22 и 23 февраля 2021 года, а затем в Найроби и в режиме онлайн 28 февраля — 2 марта 2022 года, и отмечая подтверждение ею того, что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда имеет важное значение для осуществления прав человека и устойчивого развития во всех его аспектах и что благополучие человечества зависит от природы,

ссылаясь далее на Парижское соглашение, принятое 12 декабря 2015 года Сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в преамбуле которого они признали, что им следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека,

приветствуя итоги двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и четвертой Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, состоявшихся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, с 6 по 20 ноября 2022 года, включая признание того, что изменение климата является общей озабоченностью человечества и что Сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, пожилых людей, людей с инвалидностью и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равноправие, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость,

приветствуя также итоги пятнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшейся в Монреале, Канада, с 7 по 19 декабря 2022 года, и приветствуя далее, что осуществление Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, принятой на этой сессии, должно следовать подходу, основанному на правах человека, при уважении, защите, поощрении и соблюдении прав человека, и что в рамочной программе признается право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду,

принимая к сведению Обобщающий доклад к шестому Докладу об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата,

принимая к сведению также информационную записку под названием «Что такое право на здоровую окружающую среду?» Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программы развития Организации Объединенных Наций,

¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на все доклады Специального докладчика (ранее — Независимого эксперта) по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой²,

приветствуя последний доклад Специального докладчика, посвященный вопросу о женщинах, девочках и праве на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду³, и признавая интерсекционные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки, важность гендерного равноправия, действий с учетом гендерных аспектов для решения проблем изменения климата и деградации окружающей среды, расширения прав и возможностей, лидерства, принятия решений и значимого участия женщин и девочек и их роли в качестве руководителей, лидеров, экологических правозащитников и проводников перемен в деле сохранения, защиты и восстановления окружающей среды,

признавая, что деградация окружающей среды и утрата биоразнообразия часто являются результатом существующих форм дискриминации, одновременно усиливая их, и что экологический ущерб может иметь катастрофические, а порой и в разных географических районах последствия для качества жизни коренных народов, местных общин, крестьян и других лиц, которые непосредственно зависят от продуктов леса, рек, озер, водно-болотных угодий и океанов в плане своего продовольствия, топлива и лекарственных средств, что ведет к дальнейшему неравенству и маргинализации,

признавая также, что, напротив, воздействия изменения климата, неустойчивое управление и использование природных ресурсов, загрязнение воздуха, земли и воды, нерациональное управление химическими веществами и отходами и результирующие утрата биоразнообразия и сокращение объема экосистемных услуг могут препятствовать пользованию безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой и что ущерб окружающей среде может иметь негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для эффективного осуществления всех прав человека,

признавая далее, что, хотя последствия нанесения экологического ущерба для осуществления прав человека затрагивают отдельных людей и сообщества во всем мире, наиболее остро ощущают их те слои населения, которые уже находятся в уязвимом положении, а также женщины и девочки,

напоминая, что все люди на Земле прямо или косвенно зависят от океана и криосферы и что сообщества, живущие в тесной связи с полярной, горной или прибрежной средой, особенно подвержены нынешним и будущим опасностям изменения океана и криосферы, включая повышение уровня моря, потепление океана, подкисление и дезоксигенацию, потерю массы ледяных щитов и ледников и деградацию вечной мерзлоты, как это признано Межправительственной группой экспертов по изменению климата в ее Специальном докладе «Океан и криосфера в условиях изменяющегося климата»,

признавая преимущества усилий по смягчению и сведению к минимуму негативных последствий загрязнения и других форм деградации окружающей среды и важность экологически обоснованного регулирования и удаления химических веществ и отходов, в том числе в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и выражая свою глубокую озабоченность угрозами, создаваемыми для эффективного осуществления прав человека, в частности прав человека детей, женщин и девочек, молодежи, людей с инвалидностью, пожилых людей, коренных народов, местных общин, беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и лиц, находящихся в уязвимом положении,

признавая также, что осуществление прав человека, включая свободу искать, получать и распространять информацию, безопасно и эффективно участвовать в ведении государственных и общественных дел, право на доступ к правосудию и право

² [A/73/188](#), [A/74/161](#), [A/75/161](#), [A/76/179](#), [A/77/284](#), [A/HRC/22/43](#) [A/HRC/25/53](#), [A/HRC/28/61](#), [A/HRC/31/52](#), [A/HRC/31/53](#), [A/HRC/34/49](#), [A/HRC/37/58](#), [A/HRC/37/59](#), [A/HRC/40/55](#), [A/HRC/43/53](#), [A/HRC/43/54](#), [A/HRC/46/28](#), [A/HRC/49/53](#), [A/HRC/52/33](#) и [A/HRC/52/44](#).

³ [A/HRC/52/33](#).

на эффективное средство правовой защиты, имеет жизненно важное значение для уважения, защиты и поощрения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду,

вновь подтверждая резолюцию 40/11 Совета по правам человека от 21 марта 2019 года, в которой Совет признал вклад правозащитников, занимающихся экологическими вопросами, которых называют защитниками экологических прав человека, в осуществление прав человека, охрану окружающей среды и устойчивое развитие,

ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в которых особо отмечается ответственность всех коммерческих предприятий за соблюдение прав человека, включая права на жизнь, свободу и безопасность правозащитников, занимающихся вопросами окружающей среды,

памятуя о том, что растущий риск возникновения инфекционных заболеваний зоонозного происхождения может быть вызван действиями человека, наносящими ущерб экосистемам и биоразнообразию, подчеркивая, что биоразнообразие имеет важное значение для осуществления широкого круга прав человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, выражая озабоченность по поводу того, что утрата биоразнообразия, вызванная деятельностью человека, может поставить под угрозу осуществление этих прав и оказать серьезное воздействие на здоровье и средства к существованию, и подчеркивая, что природоохранные действия, основанные на правах человека, необходимы для снижения риска будущих пандемий,

признавая позитивную, важную и законную роль, которую играют дети и возглавляемые детьми и молодежью движения, защищающие права человека, касающиеся чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды, и приветствуя работу Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, по взаимодействию и консультированию с детьми,

признавая также особую уязвимость детей к последствиям нанесения экологического ущерба, включая загрязнение воздуха, загрязнение воды, изменение климата, подверженность воздействию химических веществ, токсичных веществ и отходов и утрату биоразнообразия, а также то, что экологический ущерб может помешать полному осуществлению широкого круга прав ребенка, и отмечая, что Комитет по правам ребенка занимается разработкой проекта замечания общего порядка о правах детей и окружающей среде с особым акцентом на изменение климата,

вновь подтверждая, что государства обязаны уважать, защищать и поощрять права человека, в том числе во всех действиях, предпринимаемых для решения экологических проблем, и принимать меры для защиты прав всех, как это признано в различных международных документах и отражено в рамочных принципах в области прав человека и окружающей среды⁴, и что следует принять дополнительные меры в интересах тех, кто особенно уязвим к последствиям нанесения экологического ущерба,

1. *приветствует* работу, проделанную Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в том числе работу, проделанную им в ходе осуществления своего мандата, всеобъемлющие, прозрачные и инклюзивные консультации, проведенные с соответствующими заинтересованными сторонами, его тематические доклады, а также посещения стран;

2. *приветствует также* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу прав человека и окружающей среды, включая его сотрудничество с Генеральным секретарем, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другими ключевыми партнерами, и его взаимодействие с многосторонними

⁴ A/HRC/37/59, приложение.

природоохранными соглашениями, такими как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Конвенция о биологическом разнообразии;

3. *приветствует* далее работу, сделанную Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой развития Организации Объединенных Наций, Международным чрезвычайным фондом помощи детям при Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в поддержку мандата Специального докладчика, а также в деле оказания содействия в разъяснении взаимосвязи между правами человека и окружающей средой;

4. *призывает* государства:

a) уважать, защищать и соблюдать права человека, в том числе во всех действиях, предпринимаемых для решения экологических проблем, включая право на жизнь и на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, на достаточный жизненный уровень, на достаточное питание, на безопасную питьевую воду и санитарию, а также на жилище и культурные права;

b) принять и осуществлять действенные законы, обеспечивающие, среди прочего, права на участие, на доступ к информации и к правосудию, включая эффективное средство правовой защиты, в вопросах окружающей среды;

c) способствовать повышению осведомленности и участию общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды, включая гражданское общество, женщин, детей, молодежь, коренные народы, местные общины, крестьян, пожилых людей, людей с инвалидностью и других лиц, которые напрямую зависят от биоразнообразия и экосистемных услуг, путем защиты всех прав человека, включая права на свободу выражения мнений и на свободу мирных собраний и ассоциации;

d) в полной мере выполнять свои обязательства по уважению, защите и соблюдению прав человека без какой-либо дискриминации, в том числе при применении экологических законов и политики;

e) содействовать созданию безопасной и благоприятной среды, в которой отдельные лица, организации гражданского общества, включая экологических правозащитников и тех, кто работает над вопросами прав человека и окружающей среды, включая изменение климата, биоразнообразие и загрязнение, могут действовать без угроз, препятствий и отсутствия безопасности;

f) обеспечить эффективные средства правовой защиты в случае нарушений и ущемлений прав человека, в том числе связанных с осуществлением права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в соответствии со своими международными обязательствами и обязанностями;

g) создавать, поддерживать и укреплять эффективные правовые и институциональные рамки для регулирования деятельности государственных и частных субъектов в целях предотвращения, сокращения и устранения ущерба биоразнообразию и экосистемам с учетом обязательств и обязанностей в области прав человека, связанных с осуществлением права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

h) принимать во внимание правозащитные обязательства и обязанности, связанные с осуществлением права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду при достижении и принятии последующих мер в контексте Целей в области устойчивого развития, учитывая их комплексный и многосекторальный характер;

i) увеличить финансирование и поддержку для низовых женских организаций, работающих над вопросами климата, окружающей среды и прав человека, и сотрудничество с ними, а также для реализации планов гендерных действий в рамках многосторонних природоохранных соглашений;

5. *рекомендует* государствам:

a) принять комплексные, взаимосвязанные и целостные меры национальной и местной политики и эффективную правовую базу для реализации права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в том числе направленные на решение проблем изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения;

b) рассматривать вопросы выполнения обязательств и обязанностей в области прав человека, касающихся осуществления права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в рамках механизмов по правам человека, в том числе универсального периодического обзора, а также представления докладов государств-участников соответствующим договорным органам Организация Объединенных Наций по правам человека;

c) наращивать потенциал для усилий по охране окружающей среды в целях выполнения своих обязательств и обязанностей в области прав человека и укреплять сотрудничество с другими государствами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, остальной системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными и региональными организациями, учреждениями, секретариатами конвенций и программами, а также соответствующими негосударственными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и деловые круги, в деле осуществления права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, согласно их соответствующим мандатам;

d) изучить пути включения информации о правах человека и окружающей среде, включая изменение климата, биоразнообразие, загрязнение, деградацию океана и экосистемные услуги, в школьные программы, чтобы научить нынешнее и будущие поколения действовать в качестве проводников перемен, в том числе с учетом традиционных знаний коренных народов;

e) стремиться к тому, чтобы в рамках проектов, поддерживаемых механизмами экологического финансирования, соблюдались все права человека;

f) собирать дезагрегированные данные о последствиях нанесения экологического ущерба, включая утрату биоразнообразия и сокращение экосистемных услуг, для лиц, находящихся в уязвимом положении;

g) продвигать и ускорять основанные на правах человека природоохранные действия, включая действия в области климата, при которых учитываются гендерные аспекты и предусматриваются гендерное равноправие и расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также принимаются во внимание уязвимость экосистем и потребности людей и сообществ, находящихся в уязвимом положении;

h) продолжать обмен передовым опытом в деле выполнения обязательств по правам человека, связанных с правом человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включая те, которые касаются изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения, через базу данных передового опыта, которую ведет Специальный докладчик;

i) способствовать экспертному обмену знаниями и идеями, наращиванию синергии между защитой прав человека и охраной окружающей среды, а также содействовать согласованности между различными областями политики, учитывая комплексный и многосекторальный подход и принимая во внимание, что в контексте усилий по охране окружающей среды должны в полной мере соблюдаться другие обязательства в области прав человека, включая обязательства, касающиеся гендерного равноправия;

j) укреплять свои усилия по сохранению биоразнообразия, в том числе путем обновления и реализации своих национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия, тем самым способствуя осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия в рамках Конвенции о биологическом разнообразии;

к) рассматривать далее, среди прочих аспектов, вопрос об уважении и поощрении прав человека по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, в том числе на следующих сессиях Конференции Сторон, которые состоятся в Объединенных Арабских Эмиратах с 30 ноября по 12 декабря 2023 года;

л) наращивать потенциал в судебном секторе для понимания взаимосвязи между правами человека и окружающей средой;

м) содействовать формированию ответственного частного предпринимательского сектора и поощрять корпоративную отчетность по вопросам устойчивого развития при соблюдении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и экологических стандартов, согласно соответствующим международным соглашениям;

6. *признает* важную роль, которую играют отдельные лица и организации гражданского общества, включая правозащитников и экологических правозащитников, в поощрении и защите прав человека, поскольку они связаны с осуществлением права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включая биоразнообразие и экосистемы;

7. *признает также* важную роль национальных правозащитных учреждений с целью поддержки и содействия реализации права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

8. *рекомендует* соответствующим учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, другим международным организациям, договорным органам, научным кругам и организациям гражданского общества содействовать осуществлению права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

9. *просит* Специального докладчика в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара:

а) созвать до конца 2023 года однодневный семинар экспертов по вопросу об ответственности коммерческих предприятий за соблюдение права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, который должен быть проведен с учетом выводов мандатария;

б) предложить государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая научных экспертов, организации гражданского общества, представителей деловых и финансовых кругов и договорные органы, принять активное участие в этом семинаре;

с) предложить соответствующим экспертам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, договорных органов, других международных организаций и конвенций принять участие в этом семинаре;

д) представить Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии краткий доклад о работе вышеупомянутого семинара, в том числе о вынесенных на нем рекомендациях, для рассмотрения вопроса о дальнейшей последующей деятельности;

10. *подчеркивает* необходимость активизации сотрудничества между государствами, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой развития Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара, Всемирной организацией здравоохранения, Международной организацией по миграции, Международной организацией труда и другими соответствующими международными и региональными организациями, учреждениями, конвенциями и программами, согласно их соответствующим мандатам, в том числе посредством регулярного обмена знаниями и идеями и укрепления синергизма в интересах уважения, поощрения и защиты права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, учитывая интегрированный и многосекторальный подход;

11. *призывает* все государства сохранять, защищать и восстанавливать здоровые экосистемы и биоразнообразие и обеспечивать их рациональное использование и управление ими на основе применения правозащитного подхода, в рамках которого особое внимание уделяется участию, инклюзии, прозрачности и подотчетности в управлении природными ресурсами;

12. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом в соответствии со своей годовой программой работы.
