



人权理事会

第五十二届会议

2023 年 2 月 27 日至 4 月 4 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

阿尔巴尼亚*、澳大利亚*、奥地利*、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那*、巴西*、保加利亚*、加拿大*、智利、哥伦比亚*、哥斯达黎加、克罗地亚*、塞浦路斯*、捷克、丹麦*、多米尼加共和国*、厄瓜多尔*、爱沙尼亚*、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊*、危地马拉*、冰岛*、爱尔兰*、意大利*、拉脱维亚*、列支敦士登*、立陶宛、卢森堡、马绍尔群岛*、摩纳哥*、黑山、荷兰王国*、北马其顿*、挪威*、巴拉圭、秘鲁*、葡萄牙*、罗马尼亚、斯洛伐克*、斯洛文尼亚*、西班牙*、瑞典*、瑞士*、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国：决议草案

52/... 促进和保护尼加拉瓜的人权

人权理事会，

遵循《联合国宪章》、《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和其他相关国际人权文书，

重申各国对尊重、保护和实现所有人权和基本自由以及履行其加入的人权条约和签署的其他人权协定中的义务负有首要责任，

又重申尼加拉瓜已加入的《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》作为防止和减少无国籍状态并确保无国籍人得到保护的手段意义重大，

回顾其关于促进和保护尼加拉瓜的人权的 2019 年 3 月 21 日第 40/2 号、2020 年 6 月 19 日第 43/2 号、2021 年 3 月 23 日第 46/2 号和 2022 年 3 月 31 日第 49/3 号决议，

又回顾人权理事会除其他外，应通过对话与合作，协助防止侵犯人权行为，并及时应对人权紧急情况，

* 非人权理事会成员国。



欢迎联合国人权事务高级专员向人权理事会第五十届和第五十二届会议口头介绍了尼加拉瓜的最新人权状况，并向人权理事会第五十一届会议提交了关于尼加拉瓜人权状况的全面报告¹，欢迎高级专员于 2022 年 12 月 15 日向理事会作了关于尼加拉瓜人权状况的临时口头最新情况通报，尼加拉瓜人权专家组向人权理事会第五十二届会议提交了报告²，并对尼加拉瓜人权专家组认定有合理理由认为自 2018 年以来在尼加拉瓜犯下了下列危害人类罪深表震惊：谋杀、监禁、酷刑、驱逐出境、强奸和严重程度相当的其他形式性暴力以及迫害，

感到震惊的是尼加拉瓜出现持续的民主倒退及社会政治和人权危机，法治、司法独立和权力分立遭到削弱，对享有公民、政治、经济、社会和文化权利造成多方面影响，

表示关切尼加拉瓜继续拒绝与国际和区域人权机制，特别是联合国人权事务高级专员办事处，包括其中美洲区域办事处、尼加拉瓜人权专家组以及人权理事会特别程序进行合作，并认识到此种拒绝继续造成该国人权保护差距，

表示严重关切尼加拉瓜继续无视其国际人权义务，包括不与相关条约机构接触并向其提交定期报告，最近又拒绝与禁止酷刑委员会和防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会合作，甚至质疑整个条约机构系统的合法性，

表示关切尼加拉瓜决定中断与国际人权机制的接触并退出区域文书，并回顾，由于其根据具有法律约束力文书承担的义务仍然有效，主管人权机制将继续行使监测该国人权状况的职责，

表示严重关切 2022 年 11 月的市政选举之前和期间发生侵犯公民权利和政治权利的行为，违背了尼加拉瓜维护每个公民参与公共事务以及在真正定期选举中享有投票权和被选举权的义务，包括尼加拉瓜政府未能进行选举和体制改革，保障以透明方式举行自由和公正选举；通过和继续采用明确用于或可能用于限制尼加拉瓜公民参与政治进程的能力的法律条款；不允许被任意取消法律地位的反对党参加选举；在选举前的几个月大肆逮捕政治反对派和取消其选举资格；以暴力和恐吓来胁迫投票人，包括在投票站周围设立检查站对投票人进行追踪，禁止被认为是政治反对派的人进入投票站；以及在整个进程中存在普遍的政治暴力，

表示深为关切被迫流离失所者的状况恶化，被迫流离失所趋势仍在继续，赞扬邻国和该区域其他国家继续努力收容和欢迎尼加拉瓜移民、难民和寻求庇护者，同时承认这些国家及其公民面临相关的社会经济后果和挑战，

表示严重关切通过和继续采用明确用于、已经用于或可能用于限制尼加拉瓜人行使基本自由和参与政治进程的能力的法律条款；2019 年大赦法范围宽泛；尼加拉瓜政府执行法律，包括修订《刑法》的一些条款，颁布《外国代理人登记法》、《网络犯罪法》、《关于打击洗钱、资助恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散的第 977 号法律》、《关于人民争取独立、主权和和平自决权利的第 1055 号法律》和第 1115 号法律、《非营利组织管理和控制一般法》，修订《宪法》第 21 条和通过《关于丧失尼加拉瓜国籍的第 1145 号法律》，所有这些都违反国际

¹ A/HRC/51/42.

² A/HRC/52/63.

人权法，阻碍侵犯人权行为受害者行使获得有效补救，包括赔偿和充分披露真相的权利，并进一步限制国际法承认的意见和表达自由、结社自由、和平集会自由和行动自由权、国籍权以及参与公共事务权和隐私权，不适当地限制人权维护者和民间社会的活动，

谴责继续任意拘留和再次任意拘留政治领导人、人权维护者、商界人士、记者、宗教领袖、土著人民、非洲人后裔、农民和学生领袖、民间社会组织成员以及实际上或被认为的持不同政见者的亲属，包括在 2022 年的市政选举进程中实施此类拘留，严重关切他们的人格完整、待遇和拘留条件，包括健康状况，有关情况可能构成酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚，并认识到在押老年人和病人以及妇女和女童面临的特殊挑战，

回顾大会 2015 年 12 月 17 日关于《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)的第 70/175 号决议，其中规定纪律处罚和限制性措施不应包括禁止与家人接触，限制与家人接触只能在有限时间内，且为维护安全和秩序所必须；还回顾大会 2010 年 12 月 21 日关于《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)的第 65/229 号决议，该决议禁止对被拘留妇女和女童实施不当性行为和虐待；以及大会 2022 年 12 月 15 日关于酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的第 77/209 号和关于司法工作中的人权的第 77/219 号决议，这两项决议都提到《为调查和收集信息进行有效面谈的原则》(《门德斯原则》)，

表示严重关切不断有报告称对被任意拘留者进行审判，审判中不尊重正当程序或法律保障，包括被证明有罪之前被推定无罪的权利、由合格、独立和公正的法庭进行公平和公开审理的权利以及有充分时间和便利准备辩护的权利，

确认尼加拉瓜决定于 2023 年 2 月 9 日从监狱释放 222 名政治犯，并对尼加拉瓜将他们驱逐出境深表关切，

最强烈地谴责尼加拉瓜决定任意取消 2023 年 2 月 9 日被强行驱逐的 222 名政治犯、2023 年 2 月 14 日被强行驱逐的另外 94 人以及仍留在该国的其他政治犯的尼加拉瓜国籍，这侵犯了他们享有国籍的人权，并使他们作为无国籍人面临进一步遭到侵犯和践踏人权行为的危险，

回顾被任意剥夺国籍者应受到国际人权和难民法以及关于无国籍问题的文书的保护，包括针对缔约国的《关于无国籍人地位的公约》和《关于难民地位的公约》及其《议定书》，

最强烈地谴责尼加拉瓜政府任意扣押被任意剥夺国籍者等人的资产，

谴责尼加拉瓜对行使思想、良心和宗教自由的权利施加越来越多的限制，包括任意逮捕和骚扰宗教领袖，

又谴责国家和非国家行为体对寻求或曾经与联合国、联合国人权领域代表和机制、美洲国家组织或美洲人权委员会合作的个人和团体进行各种线上和线下恐吓、骚扰和报复行为，

深为关切有指控称，拒绝联合国土著人民权利专家机制成员 Anexa Alfred Cunningham 女士重新进入尼加拉瓜，可能与她作为联合国专家的工作、她作为

土著领导人和妇女人权维护者的工作或者她隶属“大西洋海岸土著运动(Yatama)”这一土著组织和政党有关，

感到严重震惊的是，有报告称尼加拉瓜土著人民和非洲人后裔的人权状况恶化，其中许多人正面临越来越多的压制、迫害、歧视、威胁和骚扰，包括对其权利的侵犯和践踏，尼加拉瓜一直未授予土地所有权，也未能保护已划定和具有所有权的土著领地不被定居者侵占，对杀人、性暴力和性别暴力的调查陷入停滞，以及发生了与 Mayangna Sauni As 领地争端有关的袭击，

表示深为关切的是，据称在 2022 年市政选举后，防暴警察镇压了声称在北加勒比海岸地区 Waspam 市获胜的土著政党 Yatama 的支持者，至少有 19 人被捕并被拘留数日，其中大多是土著青年，

表示严重关切继续侵犯意见和表达自由以及寻求、接受和传递信息的自由，包括侵犯新闻工作者的这些自由，例如突击搜查和关闭该国的主要报纸，以及任意逮捕、威胁和骚扰参与批评政府报道的记者和媒体工作者，迫使其中许多人流亡国外，

1. 表示严重关切尼加拉瓜民主、法制、权力分立和人权状况的恶化，特别是在享有公民权利和政治权利，包括国籍权方面；不断有报告披露侵犯和践踏人权行为、2018 年 4 月以来缺乏问责及独立、透明和公正的调查，包括对至少 300 人被杀事件的调查、持续禁止公共示威、警察过度使用致命武力及恐吓和骚扰行为来镇压和平抗议以及武装团体的暴力行为，包括对加勒比海岸地区土著人民和非洲裔社区的暴力行为；还有报告披露越来越多的非法逮捕和任意拘留、未经正当程序加速审判、骚扰、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚、与性别有关的杀戮，包括杀害妇女，以及拘留中的和针对被拘留者探视人员的性暴力和性别暴力事件；

2. 表示关切尼加拉瓜加强对公民和民主空间的限制，压制不同政见，包括恐吓、骚扰和非法或任意监视人权维护者，其中有妇女、土著人、非洲人后裔和被称为环境人权维护者的环境保护人士、社区和宗教领袖、记者和其他媒体工作者、农民、学生、侵犯和践踏人权行为受害者及其家人，以及对尼加拉瓜政府发表批评观点的个人；敦促政府公开谴责任何攻击或恐吓或骚扰、性暴力和性别暴力行为，并确保追究侵害者责任，采取措施确保为上述人员在不必担心遭到迫害或报复的情况下自由开展工作提供安全和有利的线上和线下环境；

3. 表示深为关切因 2018 年以来法律改革施加的严苛行政和财政限制而被迫停止活动的民间社会组织、大学和独立媒体，包括从事土著人民、非洲人后裔、妇女、儿童和青少年等处境弱势群体工作的组织、大学和媒体数量急剧增加，其合法登记遭任意取消，此种封锁影响独立人权监测和线上和线下享有人权，特别是《世界人权宣言》第十二条、第十九条、第二十条和第二十六条、《公民及政治权利国际公约》第十七条、第十九条和第二十一条以及《经济社会文化权利国际公约》第十三条规定的意见自由、表达自由、结社与和平集会自由权以及隐私权和受教育权；敦促尼加拉瓜政府恢复自 2018 年以来被取消的民间社会组织、大学和独立媒体的合法登记，恢复被置于政府控制下的私立大学和被剥夺自主权的公立大学的独立性和学术自由，归还被任意扣押的资产，包括被没收的财产，并允许它们在不受任何形式恐吓、威胁或报复的情况下开展工作；

4. 敦促尼加拉瓜政府允许并便利和平和公开示威，废除或修订有关法律，这种法律可能不适当地限制人权，包括国际法承认的意见和表达自由，包括寻求、接受和传递信息的自由权，和平集会和结社自由权以及参与公共事务权、国籍权和隐私权，并可能使侵犯人权行为受害者无法享有获得有效补救的权利，或在没有正式指控情况下延长对他们的拘留时间，或将不同意见定为犯罪；

5. 紧急呼吁尼加拉瓜当局立即停止使用任意逮捕和拘留，以及威胁和其他形式的恐吓或拘留替代措施作为压制不同政见的手段；立即无条件释放所有政治犯和所有被非法、任意或不公正拘留的人，以及根据模棱两可的刑法或任意限制尼加拉瓜人民公民权利和政治权利的法律被起诉的人，撤销对他们的判决并放弃对他们的指控，尊重公平审判保障和正当程序，确保拘留条件符合适用的人权义务，并符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)、《为调查和收集信息进行有效面谈的原则》(《门德斯原则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)等标准；

6. 敦促尼加拉瓜政府打击有罪不罚现象，确保追究侵犯人权行为的责任并为受害者伸张正义，包括制定和执行一项包容各方和以受害者与幸存者为中心的全面问责行动计划，对联合国人权事务高级专员办事处 2018 年 4 月以来报告的多种形式镇压和暴力行为，包括选举进程中的镇压和暴力行为，以及指控的法外处决、强迫失踪、酷刑和其他严重侵犯和践踏人权行为，进行独立、透明和公正调查，确保受害者获得有效补救和赔偿，并修订 2019 年《大赦法》；

7. 又敦促尼加拉瓜政府采取有效措施，为侵犯人权行为受害者及其家人，包括政治犯和反对派成员、长期伤病者和残疾者以及土著人民和非洲人后裔，特别是尼加拉瓜加勒比海沿岸地区的土著人民和非洲人后裔提供安全和有利的环境，包括不受歧视地获得身心健康服务；

8. 表示关切该国杀害妇女和其他性暴力和性别暴力行为数量增加，缺乏有效的申诉机制，帮助暴力受害者、特别是土著和非洲裔妇女和女童的民间社会组织的法律地位被取消；敦促尼加拉瓜政府采取有效措施，防止和调查性暴力和性别暴力，包括与性别相关的杀害，并确保追究责任，采取以幸存者为中心的方针处理性暴力和性别暴力及虐待案件；

9. 敦促尼加拉瓜政府根据其法律义务，与土著人民和非洲人后裔进行充分和有意义的协商，采取有效措施，防止和解决日益增加的针对土著人民和非洲人后裔的暴力行为，包括对武装团体袭击、杀戮和夺取土地的指控进行迅速和独立的调查；

10. 还敦促尼加拉瓜政府采取有效措施，保证司法系统、选举机构、国家警察、总检察长办公室、公设辩护人办公室和人权监察员办公室的独立、透明和公正，停止对司法机构的政治干预，包括任意拘留和驱逐治安法官和其他高级司法人员以及拘留和驱逐前最高法院发言人等，履行关于公平审判保障的国际义务，并采取有效措施，确保权力分立和重建法治；

11. 鼓励尼加拉瓜政府通过一项有时限的行动计划，与民间社会和受害者进行有意义的协商，落实国际和区域人权机制提出的建议，包括高级专员报告、

尼加拉瓜人权专家组报告中的建议、条约机构的建议以及对尼加拉瓜的第三轮普遍定期审议期间收到的建议³；

12. 吁请尼加拉瓜政府防止、避免并公开谴责、调查和惩罚对政治领导人、记者、宗教领袖、商界人士、土著人民、非洲人后裔、农民、学生领袖、人权维护者和任何批评政府的人，包括对与国际和区域机构，如联合国及其人权领域代表和机制以及区域机制合作或寻求合作的人进行恐吓、骚扰或报复的行为；

13. 敦促尼加拉瓜政府尊重所有公民权利和政治权利，包括国籍权，并保证为 Anexa Alfred Cunningham 女士和所有流亡者自愿、安全返回尼加拉瓜而不必担心新的报复、恐吓或攻击提供条件；

14. 又敦促尼加拉瓜政府实施选举和体制改革，与尼加拉瓜境内或流亡在外的所有政党、民间社会和其他行为体进行对话，确保在独立国际观察员监督下以透明方式举行真正的自由和公平的选举；

15. 决定将第 49/3 号决议所设尼加拉瓜人权专家组的任期延长两年；

16. 请尼加拉瓜人权专家组在人权理事会第五十五届和第五十八届会议的互动对话期间向其提交一份报告，并向理事会第五十四届和第五十七届会议口头介绍最新情况；

17. 请立即延长专家组的任期，采取一切行政和法律措施，保障不干扰其工作，并请秘书长向尼加拉瓜人权专家组提供充分的行政、技术、安全、法律、数据处理和后勤支持以及执行任务所需要的资源；

18. 请高级专员加强监测和接触，包括在高级专员以往报告以及人权理事会各机制和条约机构的报告和建议，包括关于持不同政见者和弱势群体的正义和正当程序的报告和建议基础上，编写关于尼加拉瓜人权状况的全面和对性别问题有敏感认识的报告，将这些报告提交理事会第五十四届和第五十七届会议，随后进行互动对话，在理事会第五十三届、第五十五届、第五十六届和第五十八届会议上口头介绍最新情况，并在 2023 年和 2024 年年底之前口头介绍最新情况，随后进行互动对话；

19. 请高级专员办事处加强接触，继续分析与公民和民主空间、司法部门和大赦有关的立法，以便为尼加拉瓜履行其人权义务和承诺提供必要的支持，并继续寻求与尼加拉瓜当局合作；

20. 吁请尼加拉瓜政府与高级专员办事处及其中美洲区域办事处、人权理事会及其机制，包括尼加拉瓜人权专家组，以及相关条约机构充分合作，包括在消除对妇女歧视委员会即将对该国进行的审议期间进行合作，除其他外，允许它们不受限制、充分和透明地进入全国各地，为访问(包括访问拘留场所)提供便利，提供必要的信息，并积极考虑它们报告中提出的建议和愿意提供的技术援助，以及特别程序根据尼加拉瓜 2006 年发出的长期邀请提出的国家访问请求；

21. 请向高级专员办事处提供必要的资源，以便其继续履行技术合作以及人权监测和报告任务；

³ 见 A/HRC/42/16。

22. 决定继续积极审议此事，并考虑人权理事会可采取的一切措施，以加强在尼加拉瓜促进和保护人权的工作以及与高级专员办事处的合作。
