

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и Программы действий****Борьба с нетерпимостью, формированием негативных
стереотипных представлений, стигматизацией,
дискриминацией, подстрекательством к насилию
и насилием в отношении лиц на основе религии
или убеждений****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 49/31 Совета по правам человека, в которой Совет призвал государства осуществить план действий по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Доклад содержит информацию, предоставленную государствами и другими заинтересованными сторонами, об усилиях и мерах, предпринятых для осуществления плана действий, а также мнения о возможных последующих мерах по дальнейшему совершенствованию его осуществления. В докладе также содержатся рекомендации по выполнению плана действий, в частности по соблюдению свободы религии или убеждений офлайн и онлайн, оперативному реагированию на преступления на почве ненависти и защите религиозных или конфессиональных меньшинств. Каждая часть плана действий, изложенного в резолюции 49/31 Совета, должна быть выполнена с последовательным привлечением государств, национальных правозащитных учреждений, учреждений Организации Объединенных Наций, независимых экспертов и гражданского общества, включая религиозных деятелей.



I. Введение

1. В 2011 году Совет по правам человека в своей резолюции 16/18 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/167 призвали государства принять ряд мер по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипов и стигматизацией, а также дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Предложенный план действий включал в себя дополнительные меры, которые должны быть приняты на национальном уровне в области политики, законодательства и практики.

2. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 49/31 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить и представить ему на его пятьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад о последующих мерах с подробными выводами на основе информации, предоставленной государствами и другими заинтересованными сторонами, об усилиях и мерах, принятых для осуществления плана действий, а также мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

3. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2022 года, основан на материалах, полученных от 16 государств в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от 24 августа 2022 года, а также на ответах на соответствующий призыв к национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и структурам Организации Объединенных Наций¹. В разделе II доклада освещаются предпринятые усилия и меры по осуществлению плана действий. В разделе III представлены выводы в отношении плана действий и замечания по возможным последующим мерам для ускорения его осуществления.

II. Усилия и меры, предпринятые для осуществления плана действий

4. В данном разделе доклада представлена информация, полученная УВКПЧ от Аргентины, Венгрии, Египта, Иордании, Катара, Кубы, Латвии, Ливана, Маврикия, Мексики, Северной Македонии, Перу, Российской Федерации, Румынии, Уругвая и Узбекистана в отношении борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипов и стигматизацией, а также дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Он также содержит информацию, полученную от двух национальных правозащитных учреждений, семи организаций гражданского общества и 10 учреждений Организации Объединенных Наций, включая представительства на местах. Усилия и меры, предпринятые для осуществления плана действий, представлены под заголовками, которые соответствуют пунктам 7, 8, 10 и 14 резолюции 49/31 Совета по правам человека.

¹ Оригинальные тексты материалов, представленных государствами и национальными правозащитными учреждениями, включая те, которые были направлены после истечения установленного срока представления, доступны для ознакомления на сайте: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx> (отфильтрованные по категории документов на «национальном уровне», а также в разделе «Материалы государств»).

А. Поощрение создания сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов²

5. Перу сообщило, что, хотя пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) первоначально привела к приостановке с марта 2020 года очных религиозных мероприятий, религиозные мероприятия и мероприятия на открытом воздухе удалось возобновить к концу 2020 года. Перу признало вклад различных религиозных организаций во время введенных карантинных мер в смягчение последствий пандемии, а также их сотрудничество с государством в оказании помощи людям, признанным уязвимыми, в виде пожертвований продуктами питания, кислородом и предметами медицинского назначения. Кроме того, согласно представленным материалам, важным и своевременным является то, что в рамках этих инициатив оказывается психологическая поддержка людям, оказавшимся в одиночестве во время осуществления мер по социальному дистанцированию, а также то, что общины предоставляют государству некоторые культовые здания для временного использования в качестве приютов или больниц.

6. Румыния сообщила, что на протяжении всей пандемии COVID-19 правительство продолжало осуществлять государственную политику, связанную с новыми вызовами для религиозной жизни, которые были вызваны исключительной медицинской ситуацией. В целях облегчения и активизации диалога между представителями государства и религиозных конфессий Государственный секретариат по делам религий инициировал создание цифровой диалоговой платформы для прямого и эффективного сотрудничества между ними. Эта онлайн-платформа использовалась как властями, так и религиозными конфессиями не только для консультаций по действиям в условиях пандемии, но и для межконфессионального и межрелигиозного сотрудничества. В июле 2022 года представители Государственного секретариата по делам религии приняли участие в Международной министерской конференции по свободе религии или убеждений, проходившей в Лондоне, целью которой, в частности, было создание сети государств-участников для решения проблем, связанных с осуществлением свободы религии или убеждений. Кроме того, 8 сентября 2022 года Румыния присоединилась к Международному альянсу за свободу религии или убеждений, целью которого является защита и продвижение свободы религии или убеждений во всем мире.

7. Неправительственная организация «Статья 19» отметила, что совместно с Группой по универсальным правам она разработала веб-страницу, служащую информационным ресурсом и хранилищем информации о резолюции 16/18 Совета по правам человека и о Стамбульском процессе по борьбе с нетерпимостью, дискриминацией и разжиганием ненависти и/или насилия на основе религии или убеждений³. На веб-странице представлена подробная информация о каждом из пунктов действий и дополнительных обязательств, содержащихся в резолюции 16/18 Совета по правам человека и Рабатском плане действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию⁴, а также документы, касающиеся предыдущих встреч Стамбульского процесса. Организация «Статья 19» также упомянула о своем сотрудничестве с Клиникой по правам человека и предотвращению злодеяний при Школе права им. Бенджамина Н. Кардозо по «системе оценки выполнения», которая содержит набор показателей и систему оценок для пунктов действий и дополнительных обязательств, чтобы облегчить самооценку

² См. резолюцию 49/31 Совета по правам человека, п. 7 а), в котором в качестве примеров приводится деятельность по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, обучения медиаграмотности СМИ.

³ См. <https://www.istanbulprocess1618.info/>.

⁴ A/HRC/22/17/Add.4, приложение.

государств и побудить другие заинтересованные стороны к размышлению и анализу того, как лучше выполнить резолюцию 16/18 Совета.

В. Наличие в структуре правительств надлежащих механизмов для выявления и устранения потенциальных источников напряженности между членами различных религиозных общин и для содействия предотвращению конфликтов и посредничеству в этой области⁵

8. Аргентина сообщила о создании Круглого стола по предотвращению дискриминации по религиозному признаку, который собирает представителей различных религий и верований с целью поощрения межрелигиозного и межкультурного диалога для продвижения прав человека как внутри общин, так и за их пределами. Круглый стол направлен на разрушение предрассудков и стереотипов, связанных с различными религиями, верованиями, мировоззрениями и духовностью, путем содействия активному участию религиозных общин в углублении политики инклюзии. Круглые столы проводятся в культовых и культурных местах каждой из участвующих общин, а также в штаб-квартире Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом.

9. Куба сообщила, что в марте 2022 года в рамках усиления внимания к религиозным конфессиям Совет министров страны создал Департамент по вопросам религиозных организаций и ассоциаций. Куба заявила, что эта новая структура улучшит методы управления и политику в отношении религиозных организаций и ассоциаций, демонстрируя тем самым приоритет, который правительство придает этим вопросам.

10. Неправительственный Институт расы, равенства и прав человека отметил, что афро-кубинские религии являются частью кубинской национальной идентичности, однако точное количество последователей афро-кубинских религий на острове неизвестно.

С. Подготовка государственных должностных лиц в части осуществления эффективных информационно-просветительских стратегий⁶

11. Латвия сообщила о проектах, направленных на повышение доверия к полиции и решение проблемы недостаточного информирования о преступлениях на почве ненависти. В 2021 году Государственная полиция начала реализацию проекта «Наращивание потенциала и повышение осведомленности для предотвращения и борьбы с нетерпимостью в Латвии», который направлен на предотвращение и борьбу с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации. Кроме того, была разработана программа обучения для повышения потенциала полиции, прокурорских работников и судей в целях эффективного выявления и преследования преступлений на почве ненависти, включая разжигание ненависти. Цель обучения заключалась в содействии более эффективному применению законодательной базы в борьбе против расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости, а также улучшении сотрудничества и обмена информацией между ключевыми участниками процесса.

12. Ливан подчеркнул позитивную роль образования и профессиональной подготовки в области прав человека, а также укрепление и развитие отношений с международными и местными организациями в этой области. Он сообщил о подготовке сотрудников сил безопасности по вопросам уважения к различным культурам и религиям. Кроме того, Ливан подчеркнул важность предоставления гражданам доступа к информации.

⁵ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 7 b).

⁶ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 7 c).

13. Всемирный еврейский конгресс отметил, что в феврале 2022 года он совместно с программой «Холокост и Организация Объединенных Наций» Департамента глобальных коммуникаций и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовал виртуальный брифинг для дипломатов, аккредитованных при Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО в Нью-Йорке, Женеве и Париже, по случаю Международного дня памяти жертв Холокоста. Это мероприятие последовало за принятием резолюции 76/250 Генеральной Ассамблеи об отрицании Холокоста и повысило осведомленность об опасности исторических искажений, а также о важности и способах борьбы с такими явлениями, особенно с их распространением в Интернете. Масштаб мероприятия позволил наладить взаимодействие между континентами и объединил международное дипломатическое сообщество.

D. Усилия, предпринимаемые лидерами для обсуждения в рамках своих общин причин дискриминации, и разработка стратегий борьбы с такими причинами⁷

14. Национальное учреждение по правам человека Бурунди (Национальная независимая комиссия по правам человека) отметило, что министерство внутренних дел организовало несколько встреч с представителями всех религиозных конфессий, действующих в Бурунди. Согласно представленной информации, в ходе этих встреч выяснилось, что между различными религиозными конфессиями существует несколько конфликтов и что действующее законодательство не соблюдается. Национальное учреждение по правам человека Бурунди рекомендовало религиозным лидерам придерживаться ответственного поведения, соответствующего их моральному авторитету в их общине, строить хорошие межконфессиональные отношения и уделять приоритетное внимание посланиям мира и терпимости в своих проповедях по всей стране.

15. В 2022 году УВКПЧ провело мероприятия по взаимному обучению с религиозными лидерами и религиозными деятелями, используя интерактивную методологию и тематические исследования, содержащиеся в инструментарии #Faith4Rights⁸. В этом контексте УВКПЧ развивает неформальную сеть координаторов «Вера за права» и программу взаимного обучения для профессиональных религиозных лидеров, особенно тех, кто проходит обучение, недавно получил квалификацию или является молодым религиозным лидером. Совместно с Лидерской сетью за свободу религии или убеждений, Международной группой парламентариев за свободу религии или убеждений, Религиями за мир, Африканскими парламентариями за права человека и Датским институтом по правам человека УВКПЧ также выступило одним из организаторов ежемесячной серии диалогов под названием «Не оставляй никого позади». Кроме того, в декабре 2022 года Глобальный кампус Института мира США запустил онлайн-курс под названием «Религии, верования и права человека: подход «вера за права», в котором рассматривается роль религиозных и профессиональных деятелей в продвижении прав человека и то, как сочетание религии и прав человека может способствовать устойчивому миру. Этот онлайн-курс для самообучения, модерлируемый Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений, включает модули, подготовленные Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, членами договорных органов Организации Объединенных Наций и религиозными деятелями.

16. В своем докладе за 2022 год о правах лиц, принадлежащих к религиозным или конфессиональным меньшинствам, в ситуациях конфликта или отсутствия безопасности бывший Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений подчеркнул, что религиозные деятели должны способствовать межконфессиональному взаимодействию, в том числе в рамках концепции #Faith4Rights, должны выступать против описаний религиозных или

⁷ Там же, п. 7 d).

⁸ URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf>.

конфессиональных общин через стереотипы и должны воздерживаться от ненависти и подстрекательства к дискриминации, враждебности или насилию в отношении лиц на основе религии или убеждений и публично осуждать их. Он призвал религиозных лидеров и влиятельных лиц использовать свой авторитет для содействия инклюзивному, мирному и справедливому разрешению конфликтов, а также для предотвращения возникновения напряженности, особенно там, где она ведется во имя религии или убеждений⁹.

17. Канцелярия по предотвращению геноцида и по вопросу ответственности по защите отметила, что она продолжает работать с религиозными лидерами для поддержки реализации Плана действий для религиозных лидеров и деятелей по предотвращению подстрекательства к насилию, которое может привести к совершению злодеяний (также известного как Фесский план действий)¹⁰. В июле 2022 года она совместно с Марокко провела в Фесе мероприятие высокого уровня, посвященное пятой годовщине Фесского плана действий и подведению итогов его осуществления. В 2022 году она поддержала региональную инициативу в районе Великих озер в Африке, объединив национальные комитеты по предотвращению геноцида, другие организации гражданского общества, ученых и представителей Международной конференции по району Великих озер для разработки плана действий по борьбе с разжиганием ненависти в регионе. Она также поддержала инициативу для Восточной Европы, в том числе путем организации встречи, состоявшейся в Вене в марте 2022 года, по разработке плана действий специально для гражданского общества по борьбе с разжиганием ненависти, в частности, в отношении этнических и религиозных меньшинств. Кроме того, она оказала поддержку Национальной комиссии по сплочению и интеграции в Кении в разработке национального плана действий по противодействию разжиганию ненависти в преддверии выборов в августе 2022 года.

Е. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию¹¹

18. Мексика сообщила, что ее проект «Продвижение религиозной терпимости», начатый в октябре 2021 года, имеет целью развитие сотрудничества между федеральными государственными структурами и местными органами власти для продвижения терпимости к религиозному разнообразию и убеждениям с позиции прав человека и совместной ответственности. Этот проект осуществлялся в штате Чьяпас, который отличается наибольшим религиозным разнообразием в Мексике, и впоследствии будет распространен на те штаты, где наблюдаются случаи религиозной нетерпимости.

19. Что касается Ирака, Департамент по политическим вопросам и миростроительству отметил, что 27 марта 2022 года Комитет по диалогу и миру в обществе при канцелярии премьер-министра и Главное управление по делам оставшихся в живых езидов при федеральном Министерстве труда и социальных вопросов провели конференцию, посвященную годичной годовщине принятия Закона об оставшихся в живых езидских женщинах. В ходе мероприятия, на котором присутствовал ряд официальных лиц, а также представители меньшинств и гражданского общества, премьер-министр Мустафа аль-Кадими напомнил о преступлениях, совершенных против езидов, выразив неизменную приверженность своего правительства борьбе с терроризмом, чтобы предотвратить «повторение того, что произошло». Между тем, министр юстиции Салар Абдул Саттар заверил в полной реализации Закона об оставшихся в живых, заявив, что он был разработан, чтобы

⁹ A/HRC/49/44, п. 80.

¹⁰ См. https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan_of_Action_Religious-rev5.pdf.

¹¹ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 7 е).

помочь реабилитировать жертв, которые пережили преступления, связанные с терроризмом, совершенные ДАИШ, среди прочего.

20. УВКПЧ разработало основанные на правах человека политику и рамки для использования и управления цифровыми технологиями государствами и технологическими компаниями, включая пропаганду уважения прав меньшинств в цифровом пространстве, с целью разработки эффективных основанных на правах человека ответных мер на угрозы гражданскому пространству. Они были разработаны в ходе прямого взаимодействия с рядом компаний и в сотрудничестве с представительствами УВКПЧ на местах и партнерами из гражданского общества. УВКПЧ настоятельно призывало различные платформы социальных сетей активизировать усилия по выполнению своих обязательств в области прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В 2022 году УВКПЧ сотрудничало с компаниями «Мета», «Гугл»/«Ютьюб» и «Твиттер» с целью более эффективной защиты правозащитников и реагирования на контент, который может представлять собой подстрекательство к вражде, дискриминации или насилию. 5 ноября 2022 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направил открытое письмо генеральному директору компании «Твиттер» Илону Маску, в котором подчеркнул, что свобода выражения мнения останавливается перед ненавистью, которая подстрекает к дискриминации, враждебности или насилию. Кроме того, Верховный комиссар подчеркнула, что политика «Твиттер» по модерации контента должна и впредь запрещать подобную ненависть на платформе и что необходимо приложить все усилия для оперативного удаления такого контента¹².

21. Управление по предотвращению геноцида и ответственности по защите отметило, что продолжает поддерживать реализацию Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе языком ненависти¹³. В рамках празднования первого Международного дня борьбы с языком ненависти в июне 2022 года¹⁴ оно провело ряд информационно-просветительских мероприятий, в том числе онлайн-вебинары, а также организованное совместно с Марокко параллельное мероприятие высокого уровня, посвященное роли образования в устранении коренных причин ненавистнической риторики и содействию инклюзии, недискриминации и миру. Оно также поддержало Председателя Генеральной Ассамблеи в организации торжественного заседания высокого уровня, посвященного этому международному дню. Также в июне 2022 года оно опубликовало программный документ под названием «Борьба с отрицанием Холокоста и геноцида: защита оставшихся в живых, сохранение памяти и содействие профилактике»¹⁵. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида проинформировал Совет Безопасности о подстрекательстве к насилию в Украине. Кроме того, Бюро по предупреждению геноцида и ответственности по защите продолжало взаимодействовать с компаниями социальных сетей по вопросам их роли и ответственности в борьбе с разжиганием ненависти на их платформах и в ноябре 2022 года организовало третий онлайн-круглый стол с этими компаниями, в котором приняли участие представители «Мета», «Гугл», «Твиттер» и «ТикТок», а также представители структур Организации Объединенных Наций, представленных в Рабочей группе по разжиганию ненависти, соответствующие мандатарии специальных процедур и представители гражданского общества.

22. Всемирный еврейский конгресс отметил, что в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Организацией Объединенных Наций он подготовил доклад под названием «История под ударом: отрицание и искажение Холокоста в социальных сетях»¹⁶. В исследовании конкретно рассматриваются Интернет-платформы, включая «Фейсбук», «Инстаграм»,

¹² См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/press/2022-11-05/22-11-05_Letter_HC_to_Mr_Elon_Musk.pdf.

¹³ См. www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml.

¹⁴ Резолюция 75/309 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ URL: https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/22-00041_OSAPG_PolicyPaper_Final.pdf.

¹⁶ См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000382159>.

«Телеграм», «ТикТок» и «Твиттер», и даются рекомендации относительно академических ресурсов, образовательных инструментов и стандартов для улучшения модерации контента для правительств, онлайн-платформ, преподавателей и исследователей, чтобы противостоять отрицанию и искажению фактов, предотвратить антисемитизм и поддержать права человека. Для этого отчета с пяти платформ было собрано около 4000 материалов, связанных с Холокостом, включая сообщения и мемы, прославляющие зверства нацистов и уничтожение ими еврейских общин Европы во время второй мировой войны. Затем содержание было вручную проанализировано экспертами Оксфордского института Интернета при Оксфордском университете, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, на английском, французском, немецком и испанском языках. Согласно представленному материалу, этот доклад дает представление об эффективности регулирования СМИ и служит тревожным сигналом не только для платформ социальных сетей, но и для правительств как основных заинтересованных сторон в разработке соответствующей политики регулирования. Для продвижения доклада Всемирный еврейский конгресс организовал параллельное мероприятие в рамках сессии Совета по правам человека в сентябре 2022 года, в котором приняли участие Постоянный представитель Германии и Постоянный наблюдатель от Европейского союза при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, а также представители УВКПЧ, платформ социальных сетей и гражданского общества.

Ф. Меры по введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений¹⁷

23. Латвия сообщила, что 24 марта 2022 года парламент страны принял поправки к Закону о религиозных организациях. Согласно представленной информации, в соответствии с этим законом религиозным организациям запрещено, в частности, выражать или распространять предложения о насильственном изменении государственного устройства Латвии, пропагандировать насилие или терроризм, откровенно нацистскую, фашистскую или коммунистическую идеологию, распространять пропаганду войны и совершать действия, направленные на возбуждение национальной, этнической, расовой или религиозной ненависти или вражды.

24. Неправительственная организация «Атеисты Ирландии» отметила, что и атеисты, и религиозные меньшинства сталкиваются с преследованиями в авторитарных государствах по всему миру, а также указала на опасность того, что предполагаемые законы о «преступлениях на почве ненависти» могут превратиться в законы против богохульства или апостасии под другим названием. Организация «Атеисты Ирландии» подчеркнула важность того, чтобы законы не криминализировали выражение критики религий или убеждений, чтобы дать людям возможность сделать более осознанный выбор.

Г. Борьба с уничтожением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти посредством усилий в области просвещения и повышения уровня информированности¹⁸

25. Уругвай сообщил о работе Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами дискриминации, включая ее образовательные мероприятия и презентации, предоставляющие обществу информацию и учебные материалы о религиозном разнообразии. Комиссия также выпустила пресс-релизы о

¹⁷ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 7 f).

¹⁸ Там же, п. 7 g).

ситуациях дискриминации и организовала круглые столы с Комиссией по правам человека Палаты представителей и с представителями организаций гражданского общества. Комиссия провела виртуальные семинары, в том числе на тему «Социальные сети, язык ненависти и свобода выражения мнений: старые проблемы, новые сценарии», а также организовала церемонию вручения премии имени Нельсона Манделы, целью которой было признание путей, способствующих созданию более инклюзивного, интегрированного и недискриминационного общества.

26. Бывший Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений опубликовал в мае 2022 года план последующих действий¹⁹, который позволит основным заинтересованным сторонам добиться дальнейшего прогресса в выполнении рекомендаций, изложенных в его докладе 2019 года о борьбе с антисемитизмом²⁰. Его план последующих действий содержит восемь блоков рекомендаций для правительств, политиков и религиозных лидеров, образовательных учреждений, международных организаций, социальных сетей и других компаний, занимающихся интернет-технологиями. При формулировании этих рекомендаций Специальный докладчик взаимодействовал с рядом национальных, региональных и международных субъектов, включая представителей правительства, международных экспертов по правам человека и представителей гражданского общества, приверженных борьбе с разжиганием ненависти в целом и антисемитизмом в частности. Плану последующих действий Специального докладчика предшествовала консультация экспертов для изучения тенденций в борьбе с антисемитизмом, включая позитивные изменения и сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются еврейские общины²¹.

27. Неправительственная организация «Монитор НПО», проект Института исследований НПО, рекомендовала правительствам и международным институтам ввести четкие и конкретные механизмы реализации, чтобы максимально выполнить свои обязательства, а также обеспечить, чтобы неправительственным организациям, поддерживающим антисемитизм, не предоставлялись ресурсы и поддержка. Она также рекомендовала разработать системы проверки, чтобы рассмотреть все аспекты деятельности потенциальных грантополучателей, а также любых партнеров по проекту.

Н. Обсуждение идей и межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях в целях борьбы с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием²²

28. Иордания сообщила о нескольких инициативах, связанных с межконфессиональным и межкультурным диалогом. В «Амманском послании» содержится призыв к терпимости и единству в исламском мире, и были проведены семинары, направленные на продвижение этих ценностей. Кроме того, инициатива «Общее слово» призвала к миру и сосуществованию между мусульманами и христианами. Иордания отметила, что периодически организуются встречи для активизации мусульманско-христианского диалога. Кроме того, в первую неделю февраля в Иордании была проведена Всемирная неделя межконфессиональной гармонии, чтобы распространить призыв к уважению разных верований и неприятию нетерпимости.

29. Катар сообщил о проведенном 30 марта 2022 года культурном симпозиуме, посвященном обсуждению роли межконфессионального диалога в укреплении доверия между многокультурными обществами, с участием группы представителей интеллигенции и представителей многих посольств в Дохе. Кроме того, 10 апреля 2022 года в сотрудничестве с Департаментом общественной полиции была проведена

¹⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/ActionPlanChanges-May2022.pdf>.

²⁰ A/74/358.

²¹ См. www.jbi-humanrights.org/JBI%20SR%20FORB%20Antisemitism%20Consultation.pdf.

²² Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 7 h).

информационно-просветительская кампания по вопросам уважения религий и культур. 24 и 25 мая 2022 года состоялась четырнадцатая Дохинская конференция по межконфессиональному диалогу на тему «Религии и язык ненависти между практикой и текстами», в которой приняли участие 263 человека из 78 стран, помимо участников из Катара.

30. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства сообщил, что Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю принял участие во второй Африканской конференции по содействию миру, организованной Форумом мира Абу-Даби и проходившей с 8 по 10 февраля 2022 года в Нуакшоте. Специальный представитель призвал должным образом рассмотреть вклад религиозных и традиционных деятелей в развитие диалога и построение мира в регионе.

31. В отношении Демократической Республики Конго Департамент по политическим вопросам и миростроительству сослался на заявление президента страны Феликса Чисекеди на заседании Совета министров 15 апреля 2022 года, в котором он призвал политических и религиозных лидеров воздерживаться от разжигания ненависти и способствовать позитивным межобщинным отношениям. Он также поручил соответствующим правительственным министерствам ввести новые правовые меры по противодействию разжиганию ненависти и укреплению социальной сплоченности и национального единства посредством инициатив по межобщинному диалогу. Кроме того, с 21 по 24 июня 2022 года в Киншасе Экономическое сообщество государств Центральной Африки и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) провели региональный форум по противодействию разжиганию ненависти и подстрекательству к вражде. Форум собрал более 70 участников, включая блогеров социальных сетей, журналистов, представителей печатной прессы и национальных органов регулирования коммуникаций стран субрегиона Центральной Африки. Семинар внес вклад в разработку региональной стратегии по противодействию разжиганию ненависти и подстрекательству к вражде.

32. УВКПЧ отметило, что на слушаниях в январе 2022 года в Чрезвычайной комиссии Сената Италии по борьбе с нетерпимостью, расизмом, антисемитизмом и разжиганием ненависти и насилия Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнула, что ненавистнические высказывания ненависти на платформах социальных сетей способствовали крайнему насилию в отношении групп меньшинств во многих странах²³. Она сослалась на подробное практическое руководство по запрещению подстрекательства к ненависти и насилию в соответствии с Рабатским планом действий, в частности на его пороговый тест, который доступен в Интернете на 32 языках и используется судами, другими национальными органами и операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира²⁴. Кроме того, УВКПЧ провело семинары #Faith4Rights, связанные со сценариями языка ненависти, которые обсуждались в контексте Всемирного конкурса учебных судебных процессов по правам человека имени Нельсона Манделы 2022 года (организованного Центром по правам человека Университета Претории) и Конкурса учебных судебных процессов по праву СМИ 2022 года (организованного Институтом прав человека Бонаверо Оксфордского университета). Кроме того, в октябре 2022 года УВКПЧ провело в Центре адвентистов на Сале и в Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека два семинара экспертов, которые были посвящены выполнению Рабатского плана действий и Бейрутской декларации и ее 18 обязательств «Вера в права»²⁵.

²³ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/01/hearing-italian-senates-extraordinary-commission-against>.

²⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/freedom-of-expression>.

²⁵ A/HRC/40/58, приложения I и II.

33. В конце августа — начале сентября 2022 года Региональное отделение УВКПЧ по Ближнему Востоку и Северной Африке провело многостороннюю информационно-пропагандистскую неделю, направленную на повышение осведомленности и стимулирование диалога о борьбе с разжиганием ненависти в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В частности, была проведена региональная конференция, посвященная роли религиозных лидеров и деятелей в борьбе с разжиганием ненависти. Мероприятие было организовано совместно с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в рамках устойчивого партнерства по решению проблемы языка ненависти. Конференция была направлена на развитие культуры мирного и активного социального диалога о роли религиозных лидеров и деятелей в борьбе с языком ненависти и собрала представителей различных религиозных институтов и религиозных организаций со всего арабского региона и вовлекая их в обмен знаниями и опытом. Региональное отделение также провело двухдневный молодежный форум на тему «Роль молодежи в противодействии разжиганию ненависти и продвижении мирных и инклюзивных обществ». На форуме рассматривался вопрос о росте ненавистнических высказываний в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе коренные причины нетерпимости среди молодежи, а также ее ключевая роль в продвижении мирных, разнообразных и инклюзивных обществ. Участники двух мероприятий пришли к выводу о необходимости расширения диалога между молодыми людьми со всего региона о пагубном воздействии языка ненависти и подчеркнули важность создания более безопасных онлайн- и офлайн-пространств для борьбы с языком ненависти.

34. Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций отметил, что в сотрудничестве с Управлением по борьбе с терроризмом и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций его канцелярия запустила проект с начальным финансированием по укреплению потенциала молодых религиозных лидеров и молодых работников средств массовой информации, использующий методы взаимного обучения. Проект направлен на предотвращение насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций и противодействия языку ненависти, демистификации цифрового насилия и продвижения социальной сплоченности, толерантности и взаимного уважения²⁶.

I. Обеспечение недискриминации лиц государственными должностными лицами на основе религии или убеждений²⁷

35. Венгрия указала, что данные о преступлениях на почве ненависти, о которых сообщается властям, в том числе в отношении религии как защищаемого основания, собираются в Единой системе уголовной статистики следственных органов и прокуратуры. Венгрия заявила, что в контексте уголовного разбирательства вопрос, касающийся чувствительных личных данных, может быть задан лицам, которых касается разбирательство, и ответ может быть записан, если это необходимо для установления факта, имеющего значение для оценки конкретного дела, и если это необходимо и целесообразно для установления факта. Сотрудники полиции в ходе своих действий должны фиксировать предполагаемый или фактический характер нападения, принимая во внимание достоинство, потребности и деликатность жертвы, исключительно в целях выявления и доказывания и только в той мере, в какой это необходимо.

36. Северная Македония сообщила, что в 2020 году был принят Закон о предотвращении и защите от дискриминации, который запрещает дискриминацию по нескольким признакам, в том числе на основе религии или убеждений. В соответствии с этим законом была создана Комиссия по предупреждению и защите от дискриминации как профессиональный и независимый орган по вопросам равенства и недискриминации в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных

²⁶ См. <https://edin.uncct.unaoc.org/>.

²⁷ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 8 а).

учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), и международными стандартами, направленными на защиту прав всех граждан.

37. Российская Федерация сообщила, что сотрудники полиции должны проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп и религиозных организаций, способствовать межэтническому и межконфессиональному согласию. Если граждане подвергаются определенным мерам государственного принуждения, полиция должна обеспечить им соответствующие условия содержания под стражей, которые включают разрешение исповедовать свою религию. Проявления нетерпимости, дискриминации и насилия в отношении заключенных на основе их религии или убеждений не допускаются.

38. Неправительственная организация Офис общественной информации Свидетелей Иеговы отметила, что Европейский суд по правам человека 7 июня 2022 года в деле *МРО Таганрог и другие против России* установил, что «принудительный роспуск всех религиозных организаций Свидетелей Иеговы в России был не просто результатом нейтрального применения правовых норм, но и свидетельством политики нетерпимости российских властей к религиозной практике Свидетелей Иеговы, направленной на то, чтобы заставить Свидетелей Иеговы отказаться от своей веры и помешать другим присоединиться к ней»²⁸. Кроме того, 1 ноября 2022 года Комитет по правам человека принял заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Российской Федерации, выразив обеспокоенность по поводу нарушений свободы религии, направленных, в частности, против Свидетелей Иеговы²⁹.

39. В своем выступлении о партнерстве между Индией и Организацией Объединенных Наций в контексте визита Генерального секретаря в Индию в октябре 2022 года Генеральный секретарь отметил, что «как избранный член Совета по правам человека Индия несет ответственность за формирование глобальных прав человека, а также за защиту и продвижение прав всех людей, включая членов общин меньшинств», и поднял вопрос о необходимости безоговорочного осуждения языка ненависти³⁰. 21 октября Верховный суд Индии выразил обеспокоенность по поводу языка ненависти и предписал полиции проявлять инициативу в принятии мер против нарушителей, поскольку в ином случае могут возникнуть основания для судебных исков.

Ж. Поощрение создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества³¹

40. Маврикий сообщил, что правительство предоставляет субсидии религиозным организациям и инфраструктурным объектам для проведения всех религиозных праздников, отмечаемых в стране. В нем также говорится о нескольких целевых фондах, культурных центрах и фондах наследия для сохранения богатого и разнообразного культурного наследия страны и для поощрения использования разных языков. Поскольку все культуры и религии живут вместе, правительство ежегодно адаптирует календарь государственных праздников, чтобы справедливо разделить праздники, провозглашенные на основе религии и культуры граждан.

41. Бюро по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) отметило, что в октябре и ноябре 2022 года в рамках проекта УВКПЧ «Нарративы мира» оно провело пять тренингов для 80 курдов,

²⁸ См. <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-217535>, п. 254.

²⁹ [CCPR/C/RUS/CO/8](https://www.unhcr.org/refugees/2022/10/19/secretary-generals-remarks-the-partnership-between-india-and-the-united-nations-india%E2%80%99s-75th-anniversary), п. 30.

³⁰ См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2022-10-19/secretary-generals-remarks-the-partnership-between-india-and-the-united-nations-india%E2%80%99s-75th-anniversary>.

³¹ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 8 b).

христиан, туркменов и езидов по широкому спектру методологий создания историй. Они включали создание короткометражных цифровых фильмов, разработку мультфильмов и фотосъемку, направленные на поддержку поощрения и защиты прав меньшинств и мирного сосуществования в их соответствующих общинах, а также на то, чтобы служить передовым опытом добровольной деятельности и молодежного активизма по всему Ираку. Аналогичным образом с октября по декабрь Бюро по правам человека МООНСИ провело пять семинаров в Дохуке, Эрбиле, Мосуле, Басре и Багдаде по вопросам поощрения прав человека меньшинств, мирного сосуществования и безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц. Более 160 участников, среди которых были курды-файли, арабы, армяне, халдейские ассирийцы, иракцы африканского происхождения, туркмены, езиды и сабейские мандеи, приняли участие в мероприятии. На последующей встрече в Басре, хотя участники не высказали никаких жалоб на предполагаемую нетерпимость на основе религии или убеждений, они рекомендовали изменить тон религиозного дискурса по отношению к другим религиям, а также изменить образовательный подход к религиозным учебным программам. Бюро по правам человека МООНСИ также упомянуло о своих усилиях на уровне общин по работе с организациями гражданского общества в координации с местными властями для проведения различных мероприятий, в том числе направленных на внесение поправок в Закон № 5 от 2015 года и пересмотр религиозных учебных программ, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

42. Всемирный еврейский конгресс отметил, что в сентябре 2022 года в Большой синагоге Женевы был организован прием постоянных представителей и дипломатов, приуроченный к празднованию Европейского дня еврейской культуры. Открытие дверей Большой синагоги для дипломатического сообщества предоставило возможность изучить и открыть для себя традиции и ритуалы древней общины, позволив людям, принадлежащим к различным этническим и религиозным группам, собраться вместе, взаимодействовать и учиться, тем самым способствуя более глубокому пониманию общества.

К. Представленность и значимое участие отдельных лиц вне зависимости от их религии во всех сферах жизни общества³²

43. Египет сообщил о ряде шагов, предпринятых для увеличения представительства христиан в парламенте и распространения принципов терпимости и взаимопонимания между религиями. Президент страны принял решение о назначении семи христиан членами Палаты представителей в 2021 году, доведя число христианских представителей до 38. Кроме того, в 2020 году семь христиан были назначены в Сенат, который, таким образом, включает 24 христианских депутата. Министерство по делам пожертвованных выпустило публикации, переведенные на несколько языков, для пропаганды гражданства, прав человека и мирного сосуществования, а также защиты церквей в исламе, в то время как три египетские церкви начали мероприятия, направленные на продвижение принципов гражданства и принадлежности. Кроме того, в Университете Аль-Азхар была создана новая учебная программа для всех этапов системы религиозного образования в Египте, посвященная важности религиозного и культурного разнообразия.

44. УВКПЧ провело широкие публичные консультации с государствами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и затронутыми группами и в декабре 2022 года опубликовало практическое руководство по разработке комплексного антидискриминационного законодательства. Такие законы могут предоставить лицам, подвергшимся дискриминации, инструменты для оспаривания обращения, которому они подверглись, и для получения средств правовой защиты за причиненный им вред. Должностные лица привлекаются к ответственности и реагируют на это путем введения процедур для предотвращения дискриминационных действий, политики и практики. Со временем эти изменения

³² Там же, п. 8 с).

могут привести к увеличению представительства и видимости маргинализированных групп и, таким образом, способствовать изменению поведения и, в конечном счете, сдвигам в социальных нормах³³.

L. Усилия по противодействию религиозному профилированию³⁴

45. Узбекистан сообщил, что следственные действия правоохранительных органов проводятся только на основании уголовно-процессуального законодательства страны, которое не допускает использование религиозной принадлежности в качестве критерия при проведении допросов, обысков и других следственных действий в рамках правоохранительной деятельности. Кроме того, прокурорам были разъяснены требования резолюции Совета по правам человека о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипов и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, включая необходимость принятия активных мер по противодействию религиозному профилированию.

46. Национальный омбудсмен Испании (Defensor del Pueblo de España) сослался на действия Главного управления полиции, касающиеся искоренения полицейских проверок, основанных на этническом и расовом профилировании, проблема, которая, согласно поданному заявлению, также затрагивает религиозные общины. Национальный омбудсмен рекомендовал разработать компьютеризированную систему сбора и мониторинга дезагрегированных данных, касающихся остановок и полицейских проверок на улицах и в общественных местах. Кроме того, он предложил внедрить механизмы внутреннего контроля, включая, при необходимости, аудиторские проверки, которые позволят выявить передовую практику, а также возможные дискриминационные тенденции при проведении полицейских остановок и проверок. Кроме того, Национальный омбудсмен рекомендовал принять инструкции или другие меры для обеспечения искоренения расового профилирования. В докладе Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения о ее миссии в Испанию также содержится настоятельный призыв к правительству выполнить рекомендации Управления национального омбудсмана, в том числе о прекращении расового профилирования и переходе к более нюансированному официальному обсуждению проблемы расового профилирования³⁵.

47. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел объединенные десятый–двенадцатый периодические доклады Соединенных Штатов Америки в августе 2022 года³⁶. В своих заключительных замечаниях Комитет повторил свою рекомендацию государству-участнику активизировать усилия по эффективной борьбе и прекращению практики расового профилирования сотрудниками правоохранительных органов на всех уровнях власти, в том числе путем оперативного пересмотра политики в той мере, в какой она допускает или позволяет расовое профилирование, незаконное наблюдение, мониторинг и сбор оперативных данных, включая «Руководство для федеральных правоохранительных органов по использованию расы, этнической принадлежности, пола, национального происхождения, религии, сексуальной ориентации или гендерной идентичности» 2014 года³⁷. Кроме того, в августе 2022 года в отчете о своем визите в Соединенные Штаты Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметил, что руководящие

³³ OHCHR and Equal Rights Trust, *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* (2022), p. vii. URL: www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law. Руководство включает отдельную главу (сс. 139–153), посвященную религиозным или конфессиональным меньшинствам и дискриминации.

³⁴ См. резолюцию 49/31 Совета по правам человека, п. 8 d), где определяется религиозное профилирование как неправомерное использование религиозной принадлежности в качестве критерия при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий.

³⁵ A/HRC/39/69/Add.2, пп. 61–62.

³⁶ См. CERD/C/SR.2899 и CERD/C/SR.2900.

³⁷ CERD/C/USA/CO/10-12, п. 19.

принципы Министерства юстиции по профилированию не распространяются на расследования в области национальной безопасности или на границе, что означает, что в этих областях по-прежнему допускается религиозное и этническое профилирование, часто направленное на испаноязычные, латиноамериканские и мусульманские общины³⁸.

М. Меры и стратегии, направленные на обеспечение глубоко уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням, и обеспечение их защиты³⁹

48. План действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов содержит рекомендации для Организации Объединенных Наций, государств, религиозных лидеров, гражданского общества и интернет-провайдеров с целью предотвращения нападений на места отправления культа и повышения готовности и реагирования⁴⁰. Организация Объединенных Наций также сослалась на резолюцию 16/18 Совета по правам человека и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и подчеркнула тот факт, что Стамбульский процесс по борьбе с нетерпимостью, дискриминацией и разжиганием ненависти и/или насилия на основе религии или убеждений обеспечивает ключевую политическую основу для сотрудничества в противодействии религиозной нетерпимости, дискриминации и насилию на основе религии или убеждений⁴¹. План действий по охране религиозных объектов был также прямо упомянут в Призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека⁴².

49. Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций продолжает руководить осуществлением Плана действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов, основанного на статье 18 Всеобщей декларации прав человека. С помощью последовательной кампании в социальных сетях и пропагандистской стратегии он продолжал работу по мобилизации религиозных общин, включая молодежных лидеров, для пропаганды универсального символизма религиозных объектов и мест поклонения и настоятельной необходимости их защиты независимо от религии, убеждений или неверия. Высокий представитель также выступил с публичными заявлениями, призывая к взаимному уважению и предостерегая от вызывающего тревогу роста дискриминации и связанной с ней нетерпимости, стигматизации и актов насилия, направленных против общин и их мест отправления культа на почве религии или убеждений.

50. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций и Программа использования спутниковой информации в оперативных целях Организации Объединенных Наций приступили к реализации поэтапного подхода к картированию религиозных объектов по всему миру с упором на пять пилотных стран. Картирование осуществляется в соответствии с принципами географической сбалансированности, уважения свободы религии или убеждений и представительства различных религиозных конфессий в соответствующих пилотных странах. Оно обеспечивает расширенный доступ к информации о религиозных объектах в пилотных странах и способствует повышению осведомленности о важности сохранения религиозных объектов.

³⁸ A/HRC/49/46/Add.1, п. 56.

³⁹ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 10.

⁴⁰ См. <https://www.unaoc.org/wp-content/uploads/Plan-of-Action-to-Safeguard-Religious-Sites-191219.pdf>, приложение 1.

⁴¹ Там же, с. 9.

⁴² См.

https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf, п. 8.

51. Что касается проекта «Укрепление безопасности и устойчивости религиозных объектов и общин, подверженных риску», финансируемого и поддерживаемого Европейской комиссией и реализуемого в 2021–2023 годах организациями «Укрепление институтов веры», «Финн черч эйд» и Советом архитекторов Европы в семи пилотных странах Европейского союза, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций возглавляет внешний Консультативный совет, который предоставляет консультации по реализации проекта. Основными целевыми бенефициарами являются религиозные лидеры, сотрудники служб безопасности и помещений культовых сооружений, а также активные женщины и молодые люди из конгрегаций и религиозных групп. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций принял участие в мероприятиях по запуску проекта, которые прошли в Бельгии и Германии, и внес существенный вклад в материалы, связанные с проектом.

52. В своем докладе 2022 года Генеральной Ассамблее Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений инициировал критический разговор о препятствиях и возможностях, с которыми сталкивается свобода религии или убеждений коренных народов. Специальный докладчик отметил, что хотя «священные места» согласно статье 6 а) Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (т. е. свобода создавать и поддерживать места отправления культа), казалось бы, относятся к построенным человеком сооружениям, эксперты утверждали, что защита должна распространяться и на традиционные земли, которые являются неотъемлемой частью духовности коренных народов⁴³. Специальный докладчик рекомендовал создать совместные консультативные механизмы для коренных народов, чтобы они могли эффективно влиять на принятие решений по затрагивающим их вопросам, включая разработку целостной политики, основанной на правах человека, и по вопросам, затрагивающим духовную практику⁴⁴.

N. Содействие глобальному диалогу в целях поощрения культуры терпимости и мира на всех уровнях на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений⁴⁵

53. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите ответила на несколько запросов о поддержке подразделений Организации Объединенных Наций на местах в разработке планов действий по борьбе с разжиганием ненависти с учетом конкретных условий. В соответствии со Стратегией и Планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти Канцелярия также начала оказывать поддержку государствам-членам по их просьбе в решении проблем, связанных с языком ненависти и противодействием ему.

54. Форум по вопросам меньшинств на своей четырнадцатой сессии по теме «Предотвращение конфликтов и защита прав человека меньшинств» призвал государства, Организацию Объединенных Наций, международные и региональные организации и гражданское общество тесно сотрудничать в поддержке позитивного вклада религиозных деятелей, в том числе посредством продвижения Бейрутской декларации и инструментария #Faith4Rights⁴⁶. Соответствующая рекомендация была также включена Советом по правам человека в марте 2022 года в его резолюцию о предотвращении геноцида⁴⁷. На региональном уровне Совета Европы рекомендация Комитета министров CM/Rec(2022)16 по борьбе с языком ненависти основывается на пороговом тесте Рабатского плана действий, а в пояснительной записке Совета Европы

⁴³ A/77/514, п. 18.

⁴⁴ Там же, п. 86 b).

⁴⁵ Резолюция 49/31 Совета по правам человека, п. 14.

⁴⁶ A/HRC/49/81, п. 58.

⁴⁷ Резолюция 49/9 Совета по правам человека, п. 22.

отмечается, что рамки и инструментарий «Вера в права» являются полезным инструментом с его методологией взаимного обучения⁴⁸.

55. Университет мира сослался на Декларацию о праве на мир от 2016 года, в которой содержится призыв содействовать развитию международных и национальных институтов образования в интересах мира, чтобы укрепить среди всех людей дух терпимости, диалога, сотрудничества и солидарности⁴⁹. Университет мира отметил, что его магистратура в области изучения религии, культуры и мира, спонсорами которой в 2022 году выступили Всемирная мусульманская лига, Папский Латеранский университет и Всемирный еврейский конгресс, включает курс по противодействию языку ненависти. Кроме того, в 2022 году Университет мира опубликовал книгу под названием «Недостающая часть для мира: объединяя право на мир и свободу отказа от военной службы по соображениям совести»⁵⁰.

III. Выводы и замечания в отношении возможных последующих мер по ускорению осуществления плана действий

56. Особенно часто жертвами нетерпимости, дискриминации и разжигания ненависти — как онлайн, так и офлайн — становятся представители религиозных или конфессиональных меньшинств во всем мире⁵¹. Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений должна вестись с использованием правозащитного подхода.

57. Государства и другие заинтересованные субъекты должны удвоить свои усилия по выполнению плана действий, изложенного в резолюции 49/31 Совета по правам человека. В частности, государства должны поощрять свободу религии или убеждений, оперативно реагировать на преступления на почве ненависти и защищать религиозные или конфессиональные меньшинства, включая их места отправления культа. Политические и религиозные лидеры должны решительно и оперативно выступать против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев ненавистнических высказываний⁵². Учебные материалы и программы должны способствовать уважению плюрализма и разнообразия в области религии или убеждений. И наконец, следует продолжать содействовать обмену накопленным опытом и перспективными практиками, в том числе при поддержке Организации Объединенных Наций⁵³.

58. В 2023 году мы отмечаем семьдесят пятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека и 30 лет со дня принятия Венской декларации и Программы действий по правам человека. Эти юбилеи служат возможностью подвести итоги и определить области, в которых необходима дальнейшая поддержка. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообщая с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и

⁴⁸ См. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680a6891e, пп. 32, 35, 125, 184, 195 и 224.

⁴⁹ Резолюция 71/189 Генеральной Ассамблеи, ст. 4.

⁵⁰ См. <https://www.upeace.org/pages/publications-2022>.

⁵¹ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/12/statement-volker-turk-15th-session-un-forum-minority-issues>, а также двадцать докладов по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипов и стигматизацией, а также дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, URL: <https://www.ohchr.org/en/minorities/combating-intolerance-against-persons-based-religion-or-belief>.

⁵² A/HRC/22/17/Add.4, приложение, п. 36.

⁵³ A/77/487, п. 68.

выполнении религиозных и ритуальных обрядов⁵⁴. Кроме того, Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в 1993 году, призвала все правительства «принять все необходимые меры в соответствии со своими международными обязательствами и с должным учетом своих соответствующих правовых систем для противодействия нетерпимости и связанному с ней насилию на основе религии или убеждений, включая практику дискриминации в отношении женщин и включая осквернение религиозных мест»⁵⁵. В своем докладе за 2021 год под названием «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подчеркнул, что нетерпимость и дискриминация продолжают существовать во всех обществах, как это стало очевидно во время пандемии COVID-19, когда группы, на которые возлагалась вина за вирус, становились «козлами отпущения»⁵⁶.

59. Кроме того, в Призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека подчеркивается, что человеческое разнообразие — это не угроза, а, скорее, преимущество, и что каждая община, включая меньшинства, должна чувствовать, что ее самобытность уважают и что она может полноценно участвовать в жизни общества в целом⁵⁷. Тем не менее язык ненависти распространяется как лесной пожар на платформах социальных сетей в странах с совершенно разными культурными, политическими и религиозными условиями — с ужасными, опасными для жизни последствиями для тысяч людей⁵⁸.

60. Как подчеркнул Генеральный секретарь⁵⁹, интернет-провайдеры, платформы социальных сетей и другие операторы цифрового пространства продолжают испытывать трудности в попытках найти правильный баланс между эффективным реагированием на усиление и распространение ненависти в цифровом пространстве и избеганием мер, которые могут подорвать свободу выражения мнений. Четкое руководство по решению этих вопросов содержится в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Рабатском плане действий и рамочной программе и инструментарии «Вера в права», а также в общих комментариях и общих рекомендациях договорных органов по правам человека и рекомендациях мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

61. Уголовные санкции, связанные с незаконными формами выражения мнений, являются крайней мерой и должны применяться только в строго оправданных ситуациях, в соответствии с пороговым тестом из шести частей, предусмотренным Рабатским планом действий, который оценивает контекст, говорящего, намерения, содержание, масштабы речевого акта и вероятность причинения вреда⁶⁰. Государства также должны рассмотреть возможность применения гражданских или административных средств правовой защиты и принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, включающее превентивные и карательные меры, чтобы эффективно бороться с разжиганием ненависти⁶¹.

⁵⁴ Всеобщая декларация прав человека, ст. 18.

⁵⁵ A/CONF.157/23, гл. II, п. 22.

⁵⁶ См. https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf, п. 34.

⁵⁷ См.

https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf, с. 3.

⁵⁸ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/press/2022-11-05/22-11-05_Letter_HC_to_Mr_Elon_Musk.pdf.

⁵⁹ См. A/77/487.

⁶⁰ Рабатский пороговый тест доступен на 32 языках по адресу:

<https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/one-pager-incitement-hatred-rabat-threshold-test>.

⁶¹ A/HRC/22/17/Add.4, приложение, пп. 26 и 34. См. также www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law.

62. Принятие на основе консенсуса резолюции 16/18 Совета по правам человека и связанных с ней резолюций с 2011 года «представляет собой перспективную платформу для эффективных, комплексных и инклюзивных действий международного сообщества»⁶², требующих выполнения и постоянного контроля на национальном уровне со стороны государств, в том числе посредством Рабатского плана действий, который способствует его выполнению.

63. Как было подчеркнуто на восьмом совещании Стамбульского процесса по борьбе с нетерпимостью, дискриминацией и разжиганием ненависти и/или насилия на почве религии или убеждений, которое в феврале 2022 года принимал Пакистан, этот первый специализированный межправительственный механизм последующих действий по выполнению резолюции Совета по правам человека, призванный доводить итоги проходящих в Женеве обсуждений до сведения различных регионов, служит выдающимся примером результатов работы Совета. Он служит отражением творческого подхода, проявления политической воли и межрегионального сотрудничества.

64. Необходим дальнейший прогресс в выполнении каждой части плана действий, изложенного в резолюции 49/31 Совета по правам человека. Достижение такого прогресса потребует последовательного участия государств, национальных правозащитных учреждений, структур Организации Объединенных Наций, независимых экспертов и гражданского общества, включая религиозных деятелей.

⁶² A/HRC/22/17/Add.4, приложение, п. 41.