



人权理事会

第五十二届会议

2023 年 2 月 27 日至 3 月 31 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况，以及 确保追究责任和伸张正义的义务

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 49/4 号决议提交。报告概述该决议的执行情况以及
与巴勒斯坦被占领土人权状况以及确保追究责任和伸张正义的义务有关的事态
发展。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 49/4 号决议提交，涵盖期为 2021 年 11 月 1 日至 2022 年 10 月 31 日。报告参考了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的人权监测工作，以及政府来源、联合国其他实体和非政府组织提供的资料。在本报告所述期间，由于以色列未能发放入境签证，人权高专办的国际工作人员仍然无法进入巴勒斯坦被占领土。¹

2. 逾 55 年以来，巴勒斯坦被占领土，即西岸(包括东耶路撒冷)和加沙地带，一直处于以色列的敌对占领之下，这影响到巴勒斯坦人的所有权利，包括自决权。以色列作为占领国的行动也影响到其他义务承担者，即巴勒斯坦国和加沙事实上的管辖当局对各项权利的保护和落实。本报告述及巴勒斯坦被占领土上所有义务承担者被控违反国际人权法和国际人道法的行为以及对这些义务承担者的问责。本报告应与秘书长和联合国人权事务高级专员最近的相关报告² 一并阅读。

3. 2022 年 11 月 25 日，人权高专办请以色列和巴勒斯坦国提供资料，说明在本报告所述期间采取的任何追究责任措施。人权高专办还请联合国其他会员国提供资料，说明它们作为第三国为促进遵守国际法而采取的步骤。截至 12 月 28 日，仅卡塔尔作出了答复。

4. 在本报告所述期间，巴勒斯坦被占领土特别是西岸北部的人权状况继续恶化。在西岸被杀害的巴勒斯坦人以及以色列人的死亡人数急剧增加。在本报告所述期间，以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土至少造成 161 名巴勒斯坦人死亡，10,298 人受伤。³ 这其中包括，2022 年 8 月，在加沙敌对行动升级期间有 30 人死亡、383 人受伤，在西岸(包括东耶路撒冷)，有 131 人死亡、9,904 人受伤。⁴ 伤亡大都发生在杰宁和纳布卢斯这两个北部省份。定居者暴力行为有增无减，2 名巴勒斯坦男子被定居者杀害，248 人受伤；2 名巴勒斯坦男童被以色列安全部队或定居者杀害，他们同时使用了火器。20 名以色列人被杀害，其中大多数是在以色列被巴勒斯坦个人袭击者杀害，至少有 112 人受伤。⁵

5. 仍然令人严重关切的是，在西岸(包括东耶路撒冷)，以色列继续违反国际人道法和国际人权法义务。许多事件令人严重关切，即对武力的使用为非法，通常导致任意剥夺生命，包括法外处决。对于以色列与一些巴勒斯坦武装团体在加沙的敌对行动升级期间发生的事件，人权高专办进行的监测表明，冲突各方没有充分尊重国际人道法。秘书长和高级专员以往指出的所有义务承担者有罪不罚的普遍风气⁶ 仍然持续存在。

¹ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-deplores-israels-failure-grant-visas-un-human-rights-staff-occupied>.

² 见 A/77/493、A/76/333 和 A/HRC/52/76。

³ 此外，4 名西岸巴勒斯坦人在以色列被以色列安全部队杀害。

⁴ 此外，11 名儿童在加沙因敌对行动以外的原因受伤。

⁵ 人道主义事务协调厅基于以色列消息来源提供的资料。

⁶ A/76/333，第 16 和第 30 段；A/HRC/46/22，第 11 段；A/HRC/43/21，第 45 段。

二. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

A. 敌对行动期间的平民伤亡和民用物体损坏

6. 2022年8月5日至7日，加沙的敌对行动升级，平民受到的影响首当其冲，敌对行动至少导致50名巴勒斯坦人死亡——30人被以色列安全部队杀害，16人被巴勒斯坦武装组织杀害；在一起事件中有四人死亡，施害者的身份不明。人权高专办的监测表明，死者中有36名平民(15名男子、12名男童、5名女童和4名妇女)，同时，有6名巴勒斯坦人情况不明。在受伤的383名巴勒斯坦人(255名男子和男童，128名妇女和女童)中，绝大多数为平民，其中包括164名儿童。⁷ 没有以色列人死亡；据以色列信息来源称，有34名以色列人受伤。⁸

7. 敌对行动升级始于以色列对巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的武装部门——圣城旅成员的空袭，据称发动空袭是为了“消除一项具体威胁”。⁹ 8月5日，圣城旅的一名高级指挥官在以色列对加沙市一幢公寓楼的空袭中死亡。虽然没有平民死亡，但逾50个家庭因建筑物损坏而无家可归。8月7日，在以色列对拉法的袭击中，又有一名高级指挥官和另外两名武装团体成员死亡。空袭毁坏了作为攻击目标的三层楼房和邻近的7幢建筑物，还导致4名平民死亡，58人受伤，并损坏了另外117幢建筑物，这令人怀疑，禁止无差别攻击以及关于相称性原则和攻击时采取预防措施的原则是否得到了遵守。8月5日，在Shuja'iyah进行的一次空袭造成一名武装团体成员死亡，同时造成一名5岁女童和另一名平民死亡，这也引起了与预防措施有关的类似疑问。

8. 8月7日，以色列对Jabalya的一个墓地进行了空袭，导致五名男童死亡，其中包括一名4岁男童，并导致另外四名平民受伤。据目击者说，其中四名男童与一个朋友聚集在祖父的墓前。虽然以色列国防军起初否认对此负有责任，但据称一些高级官员承认他们负有责任。¹⁰ 这与人权高专办的调查结果一致。¹¹ 墓地附近没有明显的军事目标，令人怀疑这可能构成对平民的直接攻击。根据国际法，故意指令攻击未直接参加敌对行动的平民构成战争罪。¹²

9. 以色列的袭击还击中了有初步证据表明是民用物体的目标，造成平民伤亡和民用物体损坏。据人道主义事务协调厅称，32幢房屋完全损毁，126幢房屋严重损坏并无法居住，1,445幢房屋部分受损。约600名巴勒斯坦人无家可归。

10. 以圣城旅为主的巴勒斯坦武装团体向以色列发射了数百枚火箭弹和迫击炮弹。大多数炮弹被拦截，但有一些在以色列造成了人员伤害和物质损失。许多火箭弹没有击中目标，在加沙造成16名巴勒斯坦人(6名男子、6名男童、3名女童

⁷ 人道主义事务协调厅提供的资料。

⁸ 同上。

⁹ <https://www.ynetnews.com/article/h1mtes5p5>.

¹⁰ <https://www.haaretz.com/israel-news/2022-08-16/ty-article/.highlight/after-initial-denial-israeli-officials-admit-5-palestinian-minors-killed-in-gaza-strike/00000182-a2b6-d825-a5a7-aaf6d3320000>.

¹¹ 另见 <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/6079/2022/en/>，第13页。

¹² 《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第2项第(1)目；以及 <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl/v1/rule156>.

和 1 名妇女)死亡, 并造成其他一些人受伤。8 月 6 日, Jabalya 难民营一个人口密集区发生爆炸, 导致七名平民死亡, 其中包括四名男童。据加沙卫生部称, 另有 37 人受伤, 其中包括 24 名儿童。以色列安全部队否认对这次袭击负有责任。¹³ 人权高专办的监测表明, 爆炸的原因是, 巴勒斯坦武装团体发射的一枚火箭弹没有击中既定目标。另一起事件是, 8 月 6 日, 一个巴勒斯坦武装团体发射了一枚迫击炮弹, 在拜特哈嫩导致一名巴勒斯坦妇女和一名女童死亡。

11. 巴勒斯坦武装团体发射火箭弹, 必然造成滥杀滥伤。¹⁴ 使用火箭弹显然违反国际人道法关于禁止无差别攻击的规定, 并可能构成战争罪。¹⁵ 在无差别攻击中发射迫击炮弹也引发了类似的关切。¹⁶

B. 集体惩罚

12. 以色列继续采取可能构成集体惩罚的做法, 即对无辜的个人和社区采取惩罚措施。¹⁷ 集体惩罚受到国际人道法的明确禁止,¹⁸ 集体惩罚也不符合国际人权法的若干规定。¹⁹

13. 对加沙的陆海空封锁和封闭构成集体惩罚,²⁰ 已进入第十六年, 对行动自由以及享有经济、社会及文化权利, 如适当生活水准权、健康权、受教育权、工作权和家庭生活权产生了极其不利的影响。²¹ 封锁造成的一项重大后果是, 获取加沙无法提供的专门医疗服务受到了严重限制。受影响的患者需要取得以色列出境许可, 才能接受有时可挽救生命的至关重要的医疗护理。而这种许可常常遭到拖延或拒绝。人权高专办的记录显示, 2022 年 1 月至 10 月, 11 名患者(5 名男子、4 名男童、1 名妇女和 1 名女童)在等待出境许可可以接受可能挽救生命的医疗护理时死亡。²²

14. 以色列安全部队在西岸实施行动时, 也一再采取封闭措施。一些措施可能构成集体惩罚, 因为这些措施惩罚了整个社区, 而不考虑个人责任。例如, 在一名以色列士兵被杀害之后, 以色列安全部队称, “由于纳布卢斯市内的恐怖主义活

¹³ <https://www.ynetnews.com/article/syigor3a5>.

¹⁴ https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIGaza/A_HRC_CRP_4.docx, 第 97 段。

¹⁵ 《罗马规约》, 第八条第(二)款第 2 和第 5 项。

¹⁶ <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl/v1/rule11>.

¹⁷ A/75/336, 第 23 段。

¹⁸ <https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/hague-conv-iv-1907>, 《陆战法规和惯例章程》: 第五十条; <https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/gciv-1949>, 《关于战时保护平民之日内瓦公约》: 第三十三条及评注; 以及 <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl/v1/rule103>.

¹⁹ 《公民及政治权利国际公约》, 第十二和第十四条; 以及《经济社会文化权利国际公约》, 第十一条。

²⁰ A/HRC/46/63, 第 7 段; A/HRC/37/38, 第 4 段; 以及 A/HRC/34/36, 第 36 段。

²¹ 见 A/73/420。

²² 上述数字可能被低估, 因为除非家属与各个组织联系, 否则这些死亡通常不为人知。

动最近有所抬头，对该市周围和附近村庄实施了封锁和检查”。²³ 以色列安全部队利用永久性检查站、关闭的金属大门和护墙控制该市大部分地区的进出。²⁴ 从 10 月 11 日至 11 月 3 日，这些封闭措施对近 20 万巴勒斯坦人构成影响，包括影响了他们接受教育和获得医疗保健的机会。儿童和教师难以到校，到纳布卢斯初级卫生设施就诊的患者减少了 20%。封闭措施也对经济产生了巨大影响。²⁵ 过度的限制不符合以色列作为占领国应承担的义务，即确保巴勒斯坦人享有行动自由权、健康权和受教育权。

15. 以色列当局继续惩罚性拆除指称的巴勒斯坦袭击者的家庭住宅，以此作为集体惩罚。在本报告所述期间，以色列安全部队在西岸(包括东耶路撒冷)惩罚性拆除了 11 幢住宅，强行驱逐了 71 名巴勒斯坦人(40 名男性和 31 名女性，包括 29 名儿童)；另有 59 人受到影响。²⁶ 惩罚性拆除住宅违反国际人权法，²⁷ 并为国际人道法所禁止。²⁸ 这些做法尤其会影响巴勒斯坦妇女和女童，对她们的身心健康造成严重影响。²⁹ 无军事必要而以非法与暴乱方式在被占领土上大规模破坏和侵占财产，严重违反《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)第一四七条，因此构成战争罪。

16. 以色列继续扣留被以色列安全部队杀害的巴勒斯坦人的遗体。在本报告所述期间，以色列当局扣留了 30 具遗体，其中包括 3 名男童和 1 名妇女的遗体。截至 10 月 31 日，共有 114 具遗体被扣押，其中包括至少 12 名男童和 2 名妇女的遗体。³⁰ 关于被扣押在加沙的两名以色列平民和两具以色列士兵的遗体，没有取得任何进展。³¹ 人权事务委员会指出，扣留死者遗体 and 剥夺家属的安葬权可能构成酷刑和虐待。³² 扣留遗体也不符合以色列作为占领国应承担的义务。³³

²³ <https://www.nytimes.com/2022/10/26/world/middleeast/israel-palestinians-insurgency-blockade-nablus-jenin.html>.

²⁴ <https://static1.squarespace.com/static/54231cc6e4b0d46e9dc0c8c1/t/635ed5454fd8302e389fa2be/1667159365226/20221025+Nablus+interagency+visit+report+Final+.pdf>.

²⁵ <https://www.haaretz.com/israel-news/2022-10-27/ty-article-magazine/.premium/nablus-residents-putting-the-city-under-economic-siege-will-not-bring-peace/00000184-1531-d4e5-a3e6-f77dc8210000>.

²⁶ 人道主义事务协调厅提供的资料。

²⁷ 例如《经济社会文化权利国际公约》，第十一条。这些行为还可能构成虐待(CAT/C/ISR/CO/5，第 41 段)。

²⁸ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第五十三条；以及 <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl/v1/rule50>.

²⁹ CEDAW/C/ISR/CO/6，第 32–33 段。另见 A/HRC/46/63，第 10 段。

³⁰ 耶路撒冷法律援助和人权中心提供的资料。

³¹ <https://www.timesofisrael.com/hamas-netanyahu-lying-to-israelis-about-talks-to-free-captives/>.

³² CCPR/C/ISR/CO/5，第 32 段。

³³ 《日内瓦第四公约》，第二十七条，以及 <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl/v1/rule114>.

C. 执法过程中的非法杀人和伤害

17. 在本报告所述期间，以色列安全部队在西岸(包括东耶路撒冷)大都使用火器杀害了 131 名巴勒斯坦人(97 名男子、29 名男童和 5 名妇女)。其中近一半人(65 人)在企图或据称袭击以色列人的过程中或在武装冲突中遇害。许多冲突发生在杰宁和纳布卢斯，当时以色列在袭击巴勒斯坦武装人员。以色列安全部队在人口密集区部署重兵并使用重型武器，使巴勒斯坦居民和包括儿童在内的无辜遭殃者受到严重伤害、丧失生命。5 月 13 日，在杰宁的一次逮捕行动中，以色列安全部队将一名被通缉的巴勒斯坦男子 16 岁的妹妹作为人盾，在与巴勒斯坦武装人员交火期间，强迫她在一辆以色列军车前站了两个多小时。在执法行动中使用人盾属于侵犯生命权。

18. 在另一起令人震惊的恢复非法做法的事件中，至少有一名巴勒斯坦人被杀害，这明显属于定点清除，是公然违反国际人权法的行为。³⁴ 10 月 22 日，纳布卢斯老城一辆摩托车上连接的爆炸装置爆炸，导致附近一名巴勒斯坦男子死亡，据称，这名男子是纳布卢斯一个由巴勒斯坦武装人员组成的松散团体的领导人。虽然以色列既没有证实也没有否认进行了这次行动，但其行动手法与以色列以往的法外处决一致。³⁵ 还令人关切的是，同一团体的其他成员可能也是攻击目标。³⁶

19. 人权高专办对几起明显的法外处决事件进行了监测，在这些事件中，以色列安全部队在袭击者受伤或被制服，并且不再构成迫在眉睫的威胁时使用致命武力，以“补枪射杀”。例如，3 月 7 日，以色列安全部队在东耶路撒冷阿克萨清真寺大院大门处杀害了一名此前刺伤警察的 22 岁巴勒斯坦男子。据一名目击者说，其中一名受伤的警察从该巴勒斯坦男子手中夺过刀，该男子当时躺在地上，几乎丧失了意识，之前，他与一名警察进行了搏斗，两人都从楼梯上滚了下来。另一名警察向他开了五、六枪。如另一名目击者拍摄的录像所示，不久之后，该警察近距离向受伤男子的上身开了一枪。

20. 近一半的巴勒斯坦人(65 人)是在以色列安全部队开展行动期间投掷石块或以其他方式对抗(即没有交火)时被杀害的。8 月 9 日，在纳布卢斯老城发生的这种袭击中，以色列安全部队开枪打死两名巴勒斯坦人，其中包括一名 16 岁男童，并用实弹打伤了 76 名巴勒斯坦人，其中包括 15 名男童。³⁷ 杀人和大多数伤害事件都是在位于外围警戒线的以色列安全部队对巴勒斯坦人广泛使用火器时发生的，当时有巴勒斯坦人向以色列安全部队车辆投掷石块并寻求进入老城。在这些行动中丧生的人包括记者希琳·阿布·阿克利赫。³⁸ 在这一事件以及人权高专办监测的其他许多杀人事件中，以色列安全部队不必要或不成比例地使用武力，造成非法杀人，在某些情况下可能构成法外处决。

³⁴ 《公民及政治权利国际公约》，第六条第一款。

³⁵ <https://www.timesofisrael.com/alleged-assassination-in-nablus-may-signal-major-israeli-policy-change-in-west-bank/>.

³⁶ <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/10/unlawful-targeted-killings-west-bank>.

³⁷ 人道主义事务协调厅提供的资料。

³⁸ <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/06/killing-journalist-occupied-palestinian-territory>.

21. 7月26日，以色列安全部队在纳布卢斯附近的胡瓦拉检查站开枪打死一名有严重精神残疾的59岁男子，三天后，这名男子因伤势过重死亡。显然，这名男子最初在走近检查站时被以色列安全部队从一座军事塔上射中了腿部。据目击者称，当这名并未携带武器的受伤男子一瘸一拐地离开检查站时，以色列安全部队乘坐一辆军用吉普车抵达，从近距离向他的上身开了几枪，因为他没有按指示停下。

22. 在一系列事件中，对试图越过隔离墙进入以色列的巴勒斯坦工人无端使用了致命武力。5月8日，以色列安全部队开枪打死一名27岁的巴勒斯坦工人，当时他正试图越过图勒凯尔姆以南的隔离墙。以色列安全部队公开表示，该男子在被枪杀时未携带武器。³⁹ 6月19日，在盖勒吉利耶附近发生了一起类似事件，以色列安全部队从背后向一名53岁的工人开了好几枪，将他打死，据称只是因为他破坏隔离墙，以试图越境进入以色列。⁴⁰ 该男子并没有被指携带武器，或以其他方式构成迫在眉睫的致人死亡或重伤威胁。在本报告所述期间，以色列安全部队开枪打伤了35名跨境进入以色列的工人。⁴¹

23. 上述以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土广泛使用火器的事例，往往完全没有正当理由，令人严重怀疑以色列安全部队的接战规则，特别是与逮捕有关的接战规则在多大程度上符合关于使用武力的国际标准。国际人权法规定，只有在绝对必要时，在极其有限的情况下，即在有迫在眉睫的致人死亡或重伤威胁的情况下，才允许使用火器。⁴²

24. 同样令人关切的是，以色列安全部队对投掷石块的巴勒斯坦人使用火器，尽管投掷石块者通常隔着很远的距离，很少对以色列装甲车和装备精良的人员构成任何迫在眉睫的威胁。例如，8月9日，以色列安全部队在希伯伦的巴勒斯坦人投掷石块时杀害了一名16岁男童。据目击者称，一名以色列狙击手趴在街上，向大约70米外的投掷石块者发射了数发实弹，击中男童的胸部。这些证词与显示距离的照片和录像相符。事件发生期间，至少还有另外五名巴勒斯坦人被实弹打伤，其中包括两名十几岁的男童。

25. 仍然令人关切的是，以色列在加沙沿海对巴勒斯坦渔船非法使用武力。据称，以色列安全部队至少打伤23名渔民(均为男性，其中包括2名男童)，并逮捕了65名男性渔民，其中包括7名男童。这远高于上一报告所述期间的数字，当时有三名渔民被捕，六名渔民受伤。人权高专办的监测表明，对渔民使用武力和拘留渔民似乎是任意而为，许多事件发生在以色列单方面宣布的渔区内。以色列安全部队还没收了至少20艘船只，截至10月31日仅归还了2艘，这对生计构成直接影响。

³⁹ <https://www.timesofisrael.com/palestinian-shot-dead-trying-to-illegally-cross-west-bank-security-barrier/>.

⁴⁰ <https://www.timesofisrael.com/palestinians-say-man-shot-dead-by-israeli-troops-near-qaqilya-security-barrier/>.

⁴¹ 人道主义事务协调厅提供的资料。

⁴² 人权事务委员会，第36号一般性意见(2018年)，第12段；以及 <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-use-force-and-firearms-law-enforcement>.

26. 以色列安全部队使用致命武力在巴勒斯坦被占领土已成为普遍做法，使用致命武力时，通常不会顾及所发现的潜在威胁的具体严重程度，而且往往作为第一手段而不是最后手段，这违反了国际标准。⁴³ 使用火器导致并未构成死亡或重伤威胁的人死亡，这属于侵犯生命权。根据《日内瓦第四公约》(第一四七条)，在占领期间，这些行为还可能构成故意杀害，属于战争罪。⁴⁴

27. 在本报告所述期间发生的具体事件也引发了对巴勒斯坦部队非法使用武力的关切。10月4日，加沙事实上的管辖当局的警察在加沙中部一次据称的缉毒行动中造成两名男子死亡，并造成另一名年轻男子重伤。尽管加沙内政部声称发生了交火，但人权高专办的监测表明，这是一次有计划的伏击，引发了有关法外处决的质疑。另一起事件是，6月9日，拜特拉希耶发生了由迫迁引发的投掷石块对抗，在对抗期间，事实上的管辖当局的部队开枪打伤了四名男子。另有数十人遭到警棍殴打。

28. 在西岸，巴勒斯坦安全部队7月17日在 Budrus 附近开枪打伤一名22岁的巴勒斯坦男子，据称安全部队之前向一辆从检查站掉头开走的无牌汽车开枪。在9月19日和20日的另一次事件中，巴勒斯坦安全部队在纳布卢斯开展了一次大规模行动，逮捕了据称被以色列通缉的两名男子。与巴勒斯坦武装人员发生了冲突，在冲突期间，一名55岁的无辜者被枪杀，这显然是由巴勒斯坦安全部队所为。据称，另有八名巴勒斯坦人和一名巴勒斯坦安全部队成员在抗议者投掷石块和损坏财产的事件中被枪杀。

D. 对表达自由和结社自由的不当限制

29. 民间社会的空间继续缩小。2月3日，五个人权和人道主义组织就西岸以色列军事指挥官2021年11月宣布这些组织为“非法”的决定提交了一项程序性反对意见，⁴⁵ 理由是缺乏正当程序和证据。8月17日，该军事指挥官驳回了反对意见。次日凌晨，在拉马拉，以色列安全部队闯入并搜查了这些组织以及2020年1月被宣布为“非法”的另外两个组织的办公室。⁴⁶ 以色列安全部队用铁板封住了办公室入口，没收和销毁了设备和文件，并留下军事命令副本，要求这些组织关闭办公室。8月18日至9月15日，其中四个组织的负责人被以色列安全局传唤审问。他们都告诉人权高专办，以色列安全局官员威胁他们，如果不停止为这些组织工作，就会有进一步后果，包括被逮捕。其中两人还称，以色列安全局对他们的子女进行了恐吓。以色列继续针对这七个组织采取措施，令人严重关切以色列公然不当干涉这些组织的合法工作，不当限制表达自由和结社自由，骚扰和威胁人权维护者，以及对更广泛的民间社会组织产生寒蝉效应。

⁴³ <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-use-force-and-firearms-law-enforcement>.

⁴⁴ 另见《罗马规约》，第八条第(二)款第1项第(1)目。

⁴⁵ A/HRC/49/25，脚注68。

⁴⁶ 同上。

30. 巴勒斯坦权力机构继续颁布一些法规，令人严重关切结社自由受到不当限制。⁴⁷ 2022 年 9 月，部长会议发布了一项条例，该条例除其他限制外，将非营利公司薪资和业务开支占比限制在 25%，⁴⁸ 这与 2021 年对非政府组织法作出的一项修改相同，该项修改随后被暂停实施。这项条例列入了广泛的报告要求，将部长的批准作为捐赠条件，并赋予登记官广泛的权力，包括有权对非营利组织的活动进行风险评估。

31. 加沙事实上的管辖当局继续严重阻碍行使表达自由，特别是阻碍记者行使表达自由。例如，10 月 30 日，当局短暂拘留并讯问了一名巴勒斯坦记者，这名记者当时在调查 2022 年 8 月敌对行动升级期间与火箭弹误射有关的事件。另一名记者报告称遭受了类似待遇。

E. 性别暴力，包括针对妇女人权维护者的暴力

32. 以色列认定和宣布七个巴勒斯坦组织为“恐怖”组织或“非法”组织后，一些在促进妇女权利的组织中担任高级职务的妇女成为攻击目标并遭到任意拘留。2021 年 11 月 17 日，以色列军事法庭判处 Juana Rishmawi 13 个月有期徒刑，并处罚金，罪名包括向一个“非法”协会提供服务，即她为卫生工作委员会进行筹款工作。自 2021 年 4 月起，她一直受到拘留，2022 年 2 月 7 日，她获释出狱。2022 年 5 月 12 日，以色列军事法庭判处 Shatha Odeh 16 个月有期徒刑，并处罚金，缓期五年执行。她被判有罪，罪名是在一个“非法”协会，即卫生工作委员会任职(她任该委员会主任)并出席会议，以及未经军方批准接受资金并将资金带入西岸。自 2021 年 7 月起，她一直受到拘留，2022 年 6 月 3 日，她被释放。

33. 两名妇女都基于诉辩协让被定罪。Odeh 女士告诉人权高专办，由于她的年龄和健康状况，而且她相信不论自己是否无辜都会被判刑，她别无选择，只能接受诉辩协让。她作证说，她遭受了持续数周的虐待，被限制睡眠，受到 8 至 11 个小时的审讯，戴着手铐被送去审讯，每天戴脚镣 8 小时，因此她被迫招供——这些证词引发了对酷刑的严重关切。Rishmawi 女士被隔离羁押了 13 天，并有七周时间未获准会见律师。她将诉辩协让称为“讹诈”，但这是她结束拘留的唯一途径。这两名妇女还在一所男子监狱的一间牢房内被关押了三至四周，这种做法显然是要在拘留之初恐吓这些妇女，违反了将男女分开监禁的国际人权义务。⁴⁹

34. 另一个被认定的组织，即巴勒斯坦妇女委员会联盟报告说，在本报告所述期间，15 名妇女工作人员或志愿者受到以色列安全机构的讯问或传唤。所有人都被告知，应停止为该联盟工作，一些人受到恐吓，包括受到威胁要对他们的家人采取行动。所报告的一些威胁具有明显的性别色彩，驱动因素是对妇女根深蒂固的歧视和关于妇女在社会中的适当角色的陈规定型观念，目的是恐吓妇女并使妇女噤声。⁵⁰

⁴⁷ 总统通过法令要求非政府组织提交与职能部委计划一致的工作计划和预算案，并规定了其他不可接受的限制。

⁴⁸ 《非营利公司条例》，2022 年第 20 号。

⁴⁹ 《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)，规则 11 (a)。

⁵⁰ [A/HRC/46/63](#)。

35. 这些宣称以及对妇女人权维护者的任意拘留和恐吓对巴勒斯坦妇女权利运动产生了显著的寒蝉效应，因为这种做法使妇女权利运动失去了领导者，并恐吓了其他妇女。这些人权维护者还面临私人行为体的威胁和仇恨言论，这些威胁和仇恨言论主要来自社交媒体，而巴勒斯坦权力机构未能给予有力保护。恐吓包括指控“破坏社会结构以及与以色列和西方国家合作”。3月，一个反对《消除对妇女一切形式歧视公约》的网站对一名妇女人权维护者进行诋毁，称她和其他妇女人权维护者为“投敌者”，并对她进行威胁。3月31日，她向巴勒斯坦总检察长提出了申诉，但截至10月31日，尚不清楚是否采取了任何步骤。

36. 私人领域的性别暴力因占领而加剧，这种性别暴力仍然是最令人关切的侵犯人权行为。⁵¹ 根据2022年7月巴勒斯坦官方暴力调查的结果，59.3%的巴勒斯坦妇女——加沙为70.4%，西岸为52.3%——遭受过丈夫的暴力。⁵² 在本报告所述期间，人权高专办注意到，23起案件可能是与性别有关的杀人或杀害妇女(20起)和女童(3起)案件，其中17起发生在西岸，6起发生在加沙，较上一报告所述期间(26起)略有减少。其中许多案件被官方称为自杀、“事故”和情况不明的死亡。向警方报案的妇女，包括性别暴力受害者继续因歧视性指控，如通奸和其他道德犯罪而被任意拘留，导致她们再次受害。⁵³ 巴勒斯坦国政府声称受到保守团体的压力，还拖延通过自2000年代初以来一直搁置的家庭保护法案，并拖延修订过时的刑法和个人地位法，这些法律歧视妇女和女童，为性别暴力提供了温床。

37. 在本报告所述期间发生了各种恐吓事件，包括参与反对《消除对妇女一切形式歧视公约》运动的个人和团体进行的恐吓事件，这些个人和团体胁迫各组织取消被视为促进LGBTI+人士权利和性别平等的活动。例如，6月17日，约40名巴勒斯坦男子袭击了拉马拉的Al-Mustawda文化中心，迫使一场音乐会取消，声称歌手是男同性恋。同样，7月8日，Ashtar Theatre组织在拉马拉举行了一次游行，参加者遭到高喊“同性恋、LGBTI、投敌者”的巴勒斯坦青年的袭击。在这些事件中，令人关切的是，巴勒斯坦权力机构未能保护受影响群体的权利或追究施害者的责任。

38. LGBTI+人士继续在私人和公共领域遭受暴力。10月5日，25岁的Ahmad Abu Markhiyeh在希伯伦被斩首，据称是在犯罪现场被捕的一个熟人所为。受害者于2020年逃离希伯伦他所在的社区，据称之前他由于性取向而受到威胁。他入境以色列，并在以色列向第三国提出庇护申请。他返回希伯伦的原因不明。10月8日，在一次部落和解仪式上，被控施害者的家属同意向受害者家属支付50,000约旦第纳尔。截至10月31日，嫌疑人仍然在押，但尚未提出刑事指控。

39. 在巴勒斯坦被占领土，LGBTI+人士很少或根本没有获得保护的途径，获得服务的机会也有限。⁵⁴ 如果他们设法逃到以色列，也很容易受到进一步的暴力和虐待。⁵⁵ 在加沙，性别暴力受害者的处境更为艰难，持续封锁、高失业率和

⁵¹ 同上，第27段。

⁵² <https://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2611.pdf>，第26页(阿拉伯文)。

⁵³ A/HRC/46/63，第27段。

⁵⁴ 同上，第40段。

⁵⁵ <https://www.timesofisrael.com/ghastly-murder-lays-bare-the-myrriad-perils-for-lgbt-palestinians-fleeing-to-israel/>。

敌对行动一再升级，进一步加剧了遭受这种暴力的可能性。在本报告所述期间，人权高专办记录了一些妇女和 LGBTI+ 人士被困在加沙的案件，他们因以色列的封锁而无法离开。他们被迫隐藏起来，否则就要忍受暴力和其他侵犯人权行为，因为父权制规范盛行，导致事实上的管辖当局不愿或无法提供保护。

F. 任意拘留、酷刑和虐待

40. 截至 10 月 31 日，以色列未经指控或审判，对 820 名巴勒斯坦人(812 名男子、5 名男童和 3 名妇女)实施了行政拘留。这是自 2008 年以来的最高数字，较上一报告所述期间的 500 人大幅增加。⁵⁶ 逾 70 名被拘留者对法院进行抵制，抗议以色列的行政拘留政策，一些人进行了长时间绝食。⁵⁷

41. 一些人未经指控或审判而被关押，其中包括人权维护者、巴勒斯坦裔法国人 Salah Hammouri。他于 3 月 7 日被逮捕，随后根据秘密证据受到三个月的行政拘留，拘留期被延长了两次。7 月，在 Hammouri 先生写信给法国总统抗议对他的拘留后不久，以色列当局将他列为“极其危险的囚犯”，进而采取了一些限制措施，包括单独监禁。2021 年 10 月，Hammouri 先生的东耶路撒冷居留证被非法撤销，理由是“背叛”以色列，而这是国际人道法明令禁止的做法。⁵⁸

42. 8 月 30 日，国际世界宣明会驻加沙办事处前负责人 Mohammad el-Halabi 被以色列一家法院判处 12 年有期徒刑，之前他被拘留了六年；有可信的指控称，存在酷刑、隔离羁押和强迫招供的情况。他被判犯有 13 项与恐怖主义有关的罪行，尽管严重违反了正当法律程序，包括没有公开开庭提出对他不利的证据，广泛使用秘密证据和闭门审理，以及限制他与律师接触。⁵⁹ 在似乎并无证据的情况下，el-Halabi 先生面临巨大压力，逼迫他接受诉辩协让，但他坚称自己无罪。他的律师于 10 月 18 日向以色列最高法院提出上诉。持续剥夺他的自由可能构成任意拘留，因为严重违反正当法律程序。⁶⁰

43. 6 月 19 日，以色列监狱管理局的一个特别委员会追溯适用 2016 年反恐法的规定，据此剥夺了 Ahmad Manasrah 获得提前释放的可能。⁶¹ 2016 年，当时 13 岁的 Manasrah 因参与持刀袭击，造成两名定居者受伤而被判处有期徒刑九年半。此外，尽管他的身心健康引发了严重关切，但以色列监狱管理局假释委员会还是于 6 月 28 日驳回了基于医疗理由提出的提前释放动议。Manasrah 先生被诊断患有精神分裂症，但自 2021 年 11 月以来，截至 2022 年 10 月 31 日，他一直单独监禁，这引发了对酷刑或虐待的严重关切。

⁵⁶ <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>.

⁵⁷ <https://www.ppsmo.ps/home/news/4842?culture=ar-SA>，阿拉伯语。

⁵⁸ 《日内瓦第四公约》，第四十五条。Hammouri 先生于 12 月 18 日被驱逐出境 (<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/12/comment-un-human-rights-spokesperson-jeremy-laurence-deportation-salah>)。

⁵⁹ <https://www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/pfbid0SNLV13X1WHQrrfHKRTiASy6hyqiuWknnxwF2kf5p9YXtsdmUBaas6YmWM3bqj9xYl>.

⁶⁰ A/HRC/40/39，第 31 段。

⁶¹ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/un-experts-urge-israel-free-ahmad-manasra>.

44. 在本报告所述期间，人权高专办继续记录关于西岸和加沙巴勒斯坦拘留设施中发生的虐待行为的指控，这种行为在某些情况下可能构成酷刑。

45. 在西岸，独立人权委员会收到 220 项关于西岸酷刑或虐待行为的申诉(来自 210 名男性和 10 名女性，包括 15 名儿童)。人权高专办监测了若干起令人关切的案件。6 月 6 日拉马拉发生爆炸后，六名巴勒斯坦男子因制造爆炸物被巴勒斯坦安全部队逮捕。人权高专办对拘留的监测表明，这六名男子中，至少有两人在拘留期间遭到毒打，这可能构成酷刑。据称，在他们与赴拘留场所探访的人权高专办和其他组织的代表谈话之后，殴打加剧，这是一种报复行为。7 月，关押在伯利恒警察拘留设施的八名被拘留者提出了关于审讯期间遭受酷刑和虐待的可信指控。据称他们遭受的待遇包括“压力姿势”，特别是双手铐在背后长时间悬吊；用电缆和棍棒抽打；殴打、拳打、掌掴、踢打和踩踏身体的不同部位，包括头部和生殖器；剥夺睡眠；接连数日不给食物、水，不让上厕所。人权高专办记录了其中四名被拘留者身上的损伤和伤痕，这些损伤和伤痕与指控相符。这四名被拘留者因同一事件被拘留，他们一致表示，施加这种身体暴力是为了迫使他们承认犯有抢劫罪，这引发了对酷刑的严重关切。

46. 在加沙，独立人权委员会收到 223 项申诉(来自 209 名男性和 14 名女性，其中包括 59 名儿童)。有一起事件是，一名 52 岁的男子 9 月 2 日被事实上的管辖当局的缉毒警察逮捕，几周后在拘留中死亡。10 月 16 日，加沙内政部宣布，他死于心肌梗死，死亡前两天被送往医院。然而，据称，他曾抱怨说他遭受了虐待和酷刑，而且健康状况不佳。

G. 死刑

47. 9 月 4 日，加沙事实上的管辖当局处决了两名因投敌而被判处死刑的男子和三名被判犯有谋杀罪的男子。这是自 2017 年 5 月以来的首次处决，受到人权高专办的谴责。⁶² 尽管巴勒斯坦法律规定了相关要求，但处决并未得到总统批准，这些男子也没有机会寻求宽大处理或赦免。加沙法院还判处 20 人死刑(均为男子)，其中 8 人被军事法庭判处死刑；上诉法院确认了 16 项死刑判决，最高上诉法院确认了 5 项。仍然令人严重关切的是，在加沙，导致死刑判决的刑事诉讼不符合正当程序要求和公正审判保障。

48. 在西岸，没有作出过死刑判决。然而，尽管巴勒斯坦国在 2019 年加入《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》时已承诺废除死刑，但自 2015 年以来，显然仍有两名囚犯被判处死刑。⁶³

⁶² <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/09/comment-un-human-rights-office-spokesperson-ravina-shamdasani-execution-five>.

⁶³ 人权和民主媒体中心提供的资料。

三. 追究责任方面的最新情况

A. 加沙敌对行动升级期间的侵犯人权行为

49. 截至 10 月 31 日，人权高专办未获悉以色列对以色列国防军在 2022 年 8 月敌对行动期间的行为开展任何刑事调查。也没有任何资料说明巴勒斯坦国采取了哪些步骤调查巴勒斯坦武装团体明显违反国际人道法的行为。据加沙事实上的管辖当局称，已开始调查关于双方侵犯人权行为的指控，但截至 10 月 31 日，尚未获悉任何结果。

50. 有罪不罚现象依然存在。人权高专办未获悉，在本报告所述期间，冲突任何一方是否采取了任何步骤，以确保对在前几轮敌对行动中实施的实际或潜在违反国际人道法行为，包括据称犯下的战争罪追究责任。4 月，以色列国防军向 Yesh Din 提供了有关 2021 年 5 月敌对行动升级的信息，其中显示并无显著进展。⁶⁴ 4 月 24 日，以色列高等法院维持了总检察长的决定，即结束对 2014 年 7 月 16 日以色列在加沙一个海滩发动袭击并造成四名巴勒斯坦男童死亡的事件的调查，尽管这次袭击和调查情况极为让人关切。⁶⁵

51. 高级专员以往对以色列军法署署长办公室的独立性、公正性、及时性和透明度⁶⁶ 以及所有各方始终未能确保对据称在敌对行动中严重违反国际人道法的行为追究责任⁶⁷ 表达了关切。人权事务委员会 3 月份表示关切的是，2021 年 5 月敌对行动升级期间侵犯人权行为的施害者没有被绳之以法。⁶⁸ 人权事务委员会还感到遗憾的是，关于先前在 2008/09 年、2012 年和 2014 年发生的敌对行动升级及其结果的调查，缺乏最新资料。⁶⁹

B. 非法使用武力以及其他违反国际人权法的行为

52. 对于以色列安全部队在敌对行动之外明显非法使用武力的事件，有罪不罚仍然是常态。⁷⁰ 高级专员从 2017 年 1 月 1 日开始向人权理事会报告追责问题，但从 2017 年 1 月 1 日至 2022 年 10 月 31 日，就有 559 名巴勒斯坦人(其中包括 120 名儿童)在巴勒斯坦被占领土的执法行动中被以色列安全部队杀害。⁷¹ 人权高专办了解到，对这些死亡事件展开了 79 项刑事调查，其中至少 30 项调查已结束而

⁶⁴ https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Investigating+Themselves/YeshDin+-+Shomer+5.22+-+Eng_01.pdf, 第 10–11 页。

⁶⁵ [A/HRC/28/80/Add.1](#), 第 36 段; 以及 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIGaza/A_HRC_CRP_4.docx, 第 663 段。

⁶⁶ [A/HRC/40/43](#), 第 9 段; [A/HRC/37/41](#), 第 11 段。

⁶⁷ [A/71/364](#), 第 40 段; [A/HRC/43/21](#), 第 17 段; [A/HRC/46/22](#), 第 8 段。

⁶⁸ [CCPR/C/ISR/CO/5](#), 第 26 段。

⁶⁹ 同上, 第 22 段。

⁷⁰ [A/71/364](#), 第 66 段; [A/76/333](#), 第 5 和第 16 段; [A/HRC/43/21](#), 第 20 段; 以及 [A/HRC/46/22](#), 第 11 段。

⁷¹ 这其中不包括在敌对行动中或在不明情况下被杀害的巴勒斯坦人。在这期间, 被以色列安全部队杀害的巴勒斯坦人总数达 1,016 人。

没有采取进一步行动，仅有 5 项调查导致刑事指控，其中 3 项导致定罪。人权高专办未获悉在本报告所述期间提出了任何刑事指控，缺乏透明度的情况继续存在。⁷²

53. 国际人权法要求对执法行动中使用武力造成的所有伤亡进行独立、公正、透明、彻底和有效的调查。自 2011 年以来在西岸适用的以色列国防军调查政策规定，对导致人员死亡的行动必须立即调查，除非事件涉及“实战”。⁷³ 这被广义地理解为包括任何交火。⁷⁴ 如果军法署署长办公室将事件理解为包括“实战”，似乎就会适用规范敌对行动的规则。⁷⁵

54. 以色列当局 5 月 11 日在杀害巴勒斯坦裔美国人、记者希琳·阿布·阿克利赫时，也声称享有这种“作战”豁免，该记者在报道以色列安全部队在杰宁难民营的行动(该行动引发了与巴勒斯坦人的武装冲突)时，被一名以色列士兵开枪打死。9 月 5 日，以色列国防军承认这名记者很可能被一名以色列士兵杀害，⁷⁶ 但军法署署长表示，不会对任何士兵开展刑事调查，因为这是在作战情况下发生的，并没有士兵犯下刑事罪的嫌疑。⁷⁷

55. 在实践中，以色列国防军似乎对“实战”采取了更宽泛的解释，因为大多数巴勒斯坦人的死亡没有得到调查——即使这些死亡发生在指称的持刀刺人或车辆冲撞攻击、投掷石块或投掷自制燃烧弹，而未发生交火的情况下。例如，5 月 11 日，一名 16 岁男童在 Al Bireh 的学校附近被以色列安全部队开枪打死——他距离士兵 100 米，未构成任何威胁；没有宣布对此进行刑事调查。通常的做法不是按照政策要求进行刑事调查，而是仅在涉事的以色列安全部队内部进行军事行动调查，完全听信士兵的陈述，而不从其他证人和来源收集证据。⁷⁸ 令人关切的是，对“作战豁免”这种过于宽泛的解释曾得到高等法院的批准，这显然违反了国际法。⁷⁹

56. 以色列将两种截然不同的规范使用武力的制度，即受国际人权法规范的执法行动和受国际人道法规则规范的敌对行动混为一谈，这是确保西岸和加沙边界沿线巴勒斯坦人死亡事件很少得到调查的关键所在。对一些明显的法外处决或故意杀人案件也缺乏调查。例如，9 月 2 日，以色列安全部队在希布伦附近的 Beit ‘Einun 向一名 19 岁的巴勒斯坦袭击者多次开枪并将他打死，当时，这名袭击者受了伤，躺在地上，不构成进一步的威胁。没有对此进行刑事调查。

⁷² [A/HRC/49/25](#), 第 17 段。

⁷³ https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/downloads_eng1/en/ENG_turkel_eng_b1-474.pdf, 第 322 页。

⁷⁴ https://embassies.gov.il/MFA/AboutIsrael/state/Law/Pages/New_investigation_policy_Palestinian_casualties_IDF_fire_Judea_Samaria_6-Apr-2011.aspx (希伯来文)。

⁷⁵ https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/downloads_eng1/en/ENG_turkel_eng_b1-474.pdf, 第 377 页。

⁷⁶ <https://www.idf.il/76056> (希伯来文)。

⁷⁷ <https://usms.cellcom.co.il/files/QEIKC4/jdwke0b345.pdf> (希伯来文)。

⁷⁸ https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/downloads_eng1/en/ENG_turkel_eng_b1-474.pdf, 第 380 和第 384 页。

⁷⁹ [A/HRC/46/22](#), 第 18 段。

57. 如上所述，在东耶路撒冷采取的做法似乎与此类似。3月7日，以色列安全部队开枪打死了一名几乎丧失意识的巴勒斯坦袭击者。没有对此进行刑事调查，据称，以色列政治和安全部门的领导人反而表扬了这些士兵。⁸⁰ 即使进行调查，调查的公正性也令人怀疑。例如，2021年12月4日，以色列安全部队在耶路撒冷旧城附近开枪打死一名25岁的巴勒斯坦持刀刺人者。尽管这名男子被枪打伤，倒在地上，不再构成任何明显威胁，但以色列安全部队随后还是向他开了两枪。这种“补枪射杀”的做法引发了人们对法外处决的严重关切，可能构成故意杀人，但以色列司法部于12月9日结束了调查，声称这些军官采取行动是出于自卫，因为“该地区战斗人员和平民的生命受到了真实、具体的威胁”。⁸¹

58. 关于以色列安全部队在加沙回归大游行示威(2018/19年)中广泛使用致命武力一事，相关调查仍然缺乏进展，这也引发了人们对有罪不罚现象的关切。⁸² 人权高专办未获悉以色列当局在本报告所述期间采取了任何追责措施。⁸³

59. 国家对潜在的非法剥夺生命情况进行调查的义务是保护生命权的一项重要要素。⁸⁴ 人权事务委员会强调，委员会深感关切的是，持续不断有报告称，以色列安全部队对巴勒斯坦人过度使用致命武力，而且对这些行为缺乏追责，造成有罪不罚的普遍风气。⁸⁵ 以色列一贯未能对这类事件进行调查，这助长了有罪不罚现象，必然导致巴勒斯坦人的伤亡增加。

60. 虽然生活在巴勒斯坦权力机构和加沙事实上的管辖当局有效控制下的巴勒斯坦人有申诉渠道，但追究责任的行动很少。巴勒斯坦安全部队司法委员会收到六项关于巴勒斯坦安全部队使用武力的申诉——一项正在调查，四项未经指控即已结案。一项申诉进入了审判阶段；这项申诉可能与 Budrus 发生的枪击案(见上文第28段)有关，据申诉人的家属说，一名巴勒斯坦安全部队成员目前受到拘留，同时正在接受审判。然而，关于9月在纳布卢斯一名无辜者遇害一事，安全部队司法委员没有收到相关的申诉。尽管巴勒斯坦安全部队否认对此负有责任，但没有关于对死亡事件进行调查的信息。

61. 关于2021年6月反对派活动人士 Nizar Banat 遇害的事件，拉马拉的军事法庭毫无理由地大幅拖延审判14名被指控的巴勒斯坦安全部队人员。6月21日，军事检察官决定解除对所有14人的拘留。人权高专办未获悉释放他们的法律依据，并严重关切巴勒斯坦权力机构是否愿意确保就杀害 Banat 先生一事追究责任。安全部队司法委员会没有答复人权高专办对此事的具体询问。

62. 在加沙，事实上的管辖当局宣布，6月9日在拜特拉希耶发生的事件中，有一些警察受伤(见上文第27段)，事实上的管辖当局发誓调查这一事件。然而，截至10月31日，人权高专办未获悉采取了任何行动。事实上的管辖当局还表示，

⁸⁰ <https://www.israelhayom.co.il/news/defense/article/13026997> (希伯来文)。

⁸¹ <https://www.haaretz.com/israel-news/2021-12-09/ty-article/israel-closes-probe-of-officers-who-shot-palestinian-assailant-in-jerusalem-attack/0000017f-e59d-df5f-a17f-ffdf946b0000>.

⁸² A/HRC/46/22, 第12段。

⁸³ A/HRC/43/21, 第24段；以及 https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202112_unwilling_and_unable_eng.pdf.

⁸⁴ 人权事务委员会，第36号一般性意见(2018年)，第27段。

⁸⁵ CCPR/C/ISR/CO/5, 第26段。

没有对 10 月 4 日的枪击事件(见上文第 27 段)进行调查,因为这起事件涉及与被通缉的毒贩交火以及以往的袭警行为。

63. 在西岸和加沙,性别暴力仍然普遍不受惩罚。在西岸,21 岁的 Israa Ghrayeb 遭谋杀三年后,审判仍在进行。⁸⁶ 据巴勒斯坦权力机构总检察长办公室称,本报告所述期间,西岸发生了 17 起可能与性别有关的杀害妇女和女童的案件,对其中三起案件提出了刑事指控,六起案件因无犯罪嫌疑而结案,七起案件截至 10 月 31 日仍在调查。一起涉及一名安全部队成员的案件已移交军事检察机关。据加沙事实上的管辖当局称,在加沙发生的六起案件中,三起据报已经结案,两起案件的被控施害者被判处死刑。一起案件移交军事检察机关,因为该案涉及事实上的管辖当局部队的一名成员。

C. 与酷刑和虐待有关的侵犯人权行为

64. 仍然令人关切的是,以色列相关主管机构在调查以色列拘留设施中对巴勒斯坦人实施酷刑或虐待,包括性暴力的指控时不作追责。以色列司法部 5 月决定,不对以色列安全局 2019 年 2 月据称对巴勒斯坦囚犯 Tariq Bargut 实施酷刑或虐待一事展开刑事调查。⁸⁷ 8 月 25 日,总检察长维持了结束一项刑事调查的决定,调查针对的是 2015 年对一名被拘留的巴勒斯坦妇女强行进行两次生殖器搜查一事,这些搜查显然构成性侵犯。⁸⁸ 9 月 1 日,以色列最高法院维持了关于在经过 36 小时审讯后所作的供述可予采纳的认定,在审讯期间,以色列安全局的调查人员使用了“特别措施”,包括身体伤害和羞辱。⁸⁹ 这些决定令人严重担心,绝对禁止酷刑的规定未得到尊重。⁹⁰

65. 人权事务委员会深表关切的是,有报告称,以色列监狱管理局和以色列安全部队对巴勒斯坦人广泛和有系统地实施酷刑和虐待。人权事务委员会还关切地指出,对涉及这类侵犯人权行为的指控进行刑事调查、起诉和定罪的比例偏低。⁹¹

66. 巴勒斯坦安全部队司法委员会报告说,收到了九项指称巴勒斯坦安全部队实施酷刑或虐待的申诉。两起案件正在审理,五起案件仍在调查之中,两起案件未经指控便结案。据该委员会称,关于 6 月 6 日在拉马拉发生的事件的指控,“没有任何登记在案的案件或行动”,而涉及 7 月在伯利恒发生的酷刑事件(见上文第 45 段)的申诉因缺乏证据而被驳回。这令人严重怀疑,巴勒斯坦权力机构是否愿意确保对巴勒斯坦安全部队实施的酷刑或虐待行为追究责任。

⁸⁶ [A/HRC/43/70](#), 第 34 段。

⁸⁷ <https://www.haaretz.com/israel-news/2022-05-16/ty-article/.premium/shin-bet-deprived-palestinian-of-sleep-during-interrogations-of-up-to-48-hours/00000180-e9ee-dc12-a5b1-fdff738b0000>.

⁸⁸ 反对以色列境内的酷刑公共委员会提供的资料。另见 <https://www.haaretz.com/israel-news/2022-11-07/ty-article/.premium/prosecutor-order-to-search-palestinian-womans-private-parts-was-legit/00000184-53bb-d842-a987-dffb5c780000?ts=1676014981883>.

⁸⁹ <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/20/880/073/j29&file Name=20073880.J29&type=2> (希伯来文)。

⁹⁰ [A/HRC/49/25](#), 第 30 段。

⁹¹ [CCPR/C/ISR/CO/5](#), 第 30 段。

67. 据加沙事实上的管辖当局称，对一名在押男子 10 月 16 日死亡一事(见上文第 46 段)进行了调查，认定为自然死亡。据称参加验尸的一名检察官也没有发现酷刑或虐待的迹象。7 月，禁止酷刑委员会特别表示关切的是，有报告称，巴勒斯坦武装团体以投敌和批评为由对个人实施非法和隔离羁押，禁止酷刑委员会还对这些非正式拘留场所据称存在酷刑和虐待行为表示关切。⁹² 委员会注意到，不断有报告表明，特别是在调查阶段，西岸和加沙的被拘留者遭受酷刑和虐待；委员会还强调，存在有罪不罚的风气，因为很少有申诉导致起诉，几乎没有申诉导致定罪。⁹³

D. 民事补救

68. 10 月，以色列国防部据称同意向在以色列安全部队实施羁押期间死亡的一名 78 岁巴勒斯坦裔美国男子的家属提供赔偿。⁹⁴ 据称家属拒绝了这一提议。⁹⁵ 加沙的巴勒斯坦人在寻求民事补救方面继续面临重大障碍。在本报告所述期间，以色列最高法院驳回了两项对拒绝向巴勒斯坦人提供赔偿的裁决提出的上诉。2021 年 11 月 24 日，Jabalya 的 Izzeldin Abu El-Eish 提出的上诉被驳回，他的三个女儿和侄女在 2008/09 年敌对行动升级期间被以色列安全部队杀害。7 月 5 日，就 15 岁的巴勒斯坦人 Attiya Nabaheen 2014 年 11 月在加沙遭枪击并受重伤一事提出的上诉被驳回。

四. 结论和建议

69. 巴勒斯坦被占领土的人权状况继续不断恶化。在占领继续之际，占领国以色列经常系统地无视其根据国际人道法和国际人权法承担的义务。在西岸，以色列使用火器的做法很普遍，不受接战规则制约，而接战规则本身似乎也不符合国际人权法。任意行政拘留的数量达到 15 年来最高水平，集体惩罚普遍存在，对表达和结社自由的限制加剧，人权和人道主义组织本身成为攻击目标。在加沙，随着封锁和封闭进入第十六个年头，对民众的集体惩罚仍在继续。

70. 以色列安全部队和当局能够采取行动而不受惩罚，是因为无论在执法时还是在敌对行动期间，对违反国际人道法和国际人权法的行为都不作追责。巴勒斯坦安全部队和加沙事实上的管辖当局部队非法使用武力以及实施酷刑和虐待时，也存在这种有罪不罚现象。

71. 本报告所述期间包括 2022 年 8 月加沙敌对行动短暂升级期间，当时所有各方均未遵守关于敌对行动的国际人道法规则。由于这种违反情况具有长期特征，加上所有各方均未采取充分措施防止这些情况再次发生，平民伤亡不断增加。⁹⁶

⁹² CAT/C/PSE/CO/1, 第 26 段。

⁹³ 同上，第 28 段。

⁹⁴ <https://www.jpost.com/middle-east/article-719237>.

⁹⁵ <https://www.arabnews.com/node/2179436/middle-east>.

⁹⁶ A/HRC/28/45, 第 16 段；A/HRC/49/25, 第 16 段。

72. 高级专员回顾对 2009 年以来向所有各方提出的建议执行情况的全面审查，呼吁以色列充分履行其法律义务，特别是：

(a) 确保以色列安全部队的接战规则及其实施方式完全符合国际人权法，包括规定只有在有迫在眉睫的死亡或重伤威胁的情况下，才能作为最后手段使用火器；

(b) 针对以色列安全部队使用武力致巴勒斯坦人死伤的所有事件，开展迅速、彻底、独立、公正和有效的调查，确保追究施害者的责任，并确保为受害者提供补救；

(c) 停止行政拘留做法和其他形式的任意拘留，确保所有被拘留者除非迅速受到指控并接受公正审判，否则应被释放；

(d) 立即停止一切集体惩罚做法，包括解除对加沙的封锁和封闭；

(e) 紧急取消将巴勒斯坦人权和人道主义组织认定为恐怖组织或非法组织的做法；

(f) 恢复与人权高专办的合作，包括向人权高专办国际工作人员发放进入巴勒斯坦被占领土的签证。

73. 高级专员还呼吁：

(a) 巴勒斯坦权力机构保护所有巴勒斯坦人的权利，不加歧视，包括基于性别、性取向或性别认同的歧视；

(b) 加沙事实上的管辖当局立即暂停使用死刑，巴勒斯坦国采取有力措施，在其所有领土上废除死刑；

(c) 所有义务承担者立即停止一切可能构成酷刑或虐待的做法，包括性暴力；

(d) 所有义务承担者制止有罪不罚现象，对所有据称违反国际人权法和国际人道法的行为，包括关于国际犯罪的指控，进行迅速、独立、公正、彻底、有效和透明的调查；还呼吁所有义务承担者确保所有受害者及其家属能够获得有效的补救、顾及性别平等的赔偿并了解真相；

(e) 所有义务承担者采取措施防止一切形式的性别暴力，包括家庭暴力，确保施害者，包括与性别有关的杀人的施害者受到起诉并处以适当刑罚；

(f) 所有义务承担者确保表达和结社自由权得到尊重和保护，使民间社会行为体，包括妇女人权维护者能够安全、自由和不受骚扰地从事合法活动；

(g) 冲突各方确保充分尊重国际法，包括国际人道法，特别是关于区分、相称性和攻击时采取预防措施的原则，并确保对严重违法行为追究责任；

(h) 所有国家尽可能施加影响，制止冲突各方违反国际人道法的行为。