联合国  $A_{/HRC/52/73}$ 



大 会

Distr.: General 7 February 2023 Chinese

Original: English

# 人权理事会

第五十二届会议

2023年2月27日至4月4日

议程项目5

人权机构和机制

# 2022 年社会论坛报告\* \*\*

# 概要

根据人权理事会第 47/20 号决议,以水促进人权与可持续发展为主题的社会论坛于 2022 年 11 月 3 日和 4 日在日内瓦举行。本报告概述论坛的讨论情况、结论和建议。





<sup>\*</sup> 因提交方无法控制的情况,经协议,本报告迟于标准发布日期发布。

<sup>\*\*</sup> 本报告附件不译,原文照发。

# 一. 导言

- 1. 人权理事会在其第 47/20 号决议中重申,社会论坛是联合国人权机制与各利益攸关方(包括基层组织和政府间组织)进行互动对话的独特空间。<sup>1</sup>
- 2. 2022年社会论坛于 2022年 11月 3日和 4日在日内瓦举行。论坛重点讨论水促进人权和可持续发展:实施 2018-2028年"水促进可持续发展"国际行动十年的良好做法、经验教训和挑战,以期为将于 2023年举行的十年中期审查会议提供人权方面的意见。理事会主席任命西班牙常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表奥罗拉•迪亚斯一拉托•雷韦尔塔和多民族玻利维亚国常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表玛拉•玛丽拉•麦克唐纳•阿尔瓦雷斯为论坛共同主席兼报告员。
- 3. 工作方案是在共同主席兼报告员和享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员的指导下编写的,吸收了包括会员国和非政府组织在内的相关利益攸关方的意见。本报告概述论坛的议事情况、结论和建议。与会者名单载于附件。

# 二. 社会论坛开幕

- 4. 共同主席兼特别报告员迪亚斯一拉托·雷维埃塔女士说,她的国家深信,享有水和卫生设施的权利对于人的尊严和生命至关重要,对于消除贫困和加强可持续发展至关重要。然而,世界上四分之一的人口仍然无法获得饮用水。国际社会迫切需要将可持续发展目标 6 列为全球政治议程的优先事项。社会论坛将从人权角度为 2023 年行动十年执行情况中期全面审查会议(2023 年水事会议)提供信息,为讨论提供多元和多样化的空间,重点关注处境脆弱者。她还介绍了西班牙在联合国框架下,通过其拉丁美洲和加勒比地区水和卫生设施合作基金,在推进水和卫生设施权方面所作的努力,该基金已使 370 多万人受益,同时在水资源管理中促进性别平等观点,特别注重增强土著妇女权能和公民的有效参与。迪亚斯一拉托·雷维埃塔女士希望论坛的成果能够有效地将人权列入水事会议的议程。
- 5. 共同主席兼特别报告员麦克唐纳 阿尔瓦雷斯女士指出,2010 年,多民族玻利维亚国通过大会第64/292 号决议推动了享有水和卫生设施的人权得到国际承认,人权理事会 2010 年 9 月通过的第 15/9 号决议重申了这一点。根据土著人民的宇宙观,水象征着生命与地球母亲和谐相处,水是一种公益物,获取水的机会应基于公平和社会正义的标准。在应对当代全球挑战时,应考虑到土著人民的这一观点和祖传做法及其社区水管理系统。她回顾了历史上人们反对水资源商业化和私有化的斗争,例如 2000 年在科恰班巴发生的事情。麦克唐纳 阿尔瓦雷斯女士指出,社会论坛的目标是,基于嘉宾和世界各地与会者的意见,为水事会议提供一种以人权为中心的方针。
- 6. 人权理事会副主席安德拉尼克·霍夫汉尼相指出,水和气候变化有着不可分割的联系。极端天气事件使水资源更加稀缺、更加不可预测、污染更加严重,威胁到可持续发展、生物多样性以及人们获得水和卫生设施的机会。超过 20 亿人生活在用水严重紧张的国家,大约 40 亿人一年中至少有一个月严重缺水。每个

1 关于社会论坛的进一步详情,见

www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForumIndex.aspx。

人都有权不受歧视地享有水和卫生设施,决策者不应忽视边缘群体。享有水和卫生设施的人权是消除贫困、建设和平与繁荣社会以及确保"不让任何一个人掉队"的关键。不安全的水源每年导致 120 万人死亡,占低收入国家死亡人数的6%。霍夫汉尼相先生回顾理事会一直以来支持享有安全饮用水和卫生设施的权利,大会于 2010 年明确承认了这项权利,人权理事会第 48/13 号决议和大会第76/300 号决议重申了这项权利。他还强调了水和卫生设施问题特别报告员在这方面的重要作用。他鼓励与会者积极参与论坛,为 2023 年水事会议提供人权方面的意见。

7. 联合国人权事务高级专员指出,水是生命的本质,应当为子孙后代珍视、珍惜和保护水资源。每天死亡人数中有五分之一死于与水有关的疾病,其中 90%是五岁以下的儿童。世界上近一半人口无法获得安全管理的卫生设施。气候变化加剧了极端天气事件,使水资源更加稀缺、更加不可预测、污染更加严重。全世界 90%以上的环境灾害与水有关。水资源一直是并将继续是暴力冲突和流离失所的根源。社会论坛提供了一个机会,以确保人权成为 2023 年水事会议的核心,并渗透到所有五个主题。2 合作水管理必须有当地社区的参与,决策者必须考虑到其人权影响。因缺乏水和卫生设施而受影响最大的人是关于这些问题的真正专家。水是一种全球公益物,不是一种需要管理的商品或服务,水权是一项基本人权,所有人都有权不受歧视地享有这项权利,没有这项权利,生命权、健康权、食物权和工作权都会受到损害。高级专员将《经济社会文化权利国际公约》及其委员会提供的指导、可持续发展目标 6 和联合国水机制作为行动蓝图。他认为社会论坛也将在这方面作出贡献,使人权成为水事会议的"游戏规则改变者"。

# 三. 议事情况摘要

#### A. 主旨发言

8. 古巴副总理、国家水利资源研究所前所长伊内斯•玛丽亚•查普曼•沃指出,有20多亿人生活在用水紧张的地区;约34亿人(即全球人口的45%)无法获得安全的卫生基础设施;16亿人缺乏必要的供水基础设施。与此同时,巨额资金被投入到军备竞赛。在国际行动十年的框架内,必须齐心协力,为今世后代的福祉保障享有水和卫生设施的权利。查普曼•沃女士强调,古巴有明确的政治意愿和法律框架来促进人们享有水和卫生设施的权利,并介绍了古巴在这方面取得的成就。她指出,美利坚合众国封锁古巴60多年,这是古巴落实国际行动十年的最大障碍,这构成了对古巴人民人权的侵犯。查普曼•沃女士重申古巴愿意与国际社会协调,支持落实国际行动十年。

9. 荷兰国际水事务特使亨克·奥文克和拯救咸海国际基金执行委员会主席、杜尚别水进程国际咨询委员会共同主席、塔吉克斯坦总统派往水与气候联盟领导人的特使苏尔顿·拉希姆佐达作为 2023 年水事会议共同主办方发表了联合声明。奥文克先生表示,他们坚信,享有安全和清洁饮用水和卫生设施的权利对于充分享有所有人权(包括性别平等和入学率)至关重要。他指出,世界上一半的人口没

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 健康用水;水促进可持续发展;水促进气候、复原力和环境;合作之水;以及 2018-2028 年水 促进可持续发展国际行动十年:加速执行。

有厕所可用;缺乏经期卫生设施导致女孩辍学;卫生方面的紧急情况(例如最近爆发的霍乱)可以通过普遍获得安全饮用水和适当的卫生设施来预防。他呼吁所有各方共同努力,防止进一步侵犯这些权利。拉希姆佐达先生强调,必须确保弱势和边缘化人群、妇女、女孩、土著人民和农村社区享有水、环境卫生和个人卫生。他邀请会员国和民间社会组织提供意见,并动员其他利益攸关方为《水行动议程》中改变游戏规则和变革性的承诺作出贡献。

10. 水和卫生设施问题特别报告员佩德罗·阿罗霍·阿古多指出,无法获得安全饮用水的 20 多亿人绝大多数不是生活在缺水的干旱地区的人,而是生活在河流或受污染水域附近的赤贫者。这场危机的根源在于两个主要因素的交织:不可持续性(水已成为疾病和死亡的媒介),以及贫困和不平等(归咎于不公正和不道德的社会经济制度)。因此,人们必须在两个方向上采取行动:恢复河流和水系统的健康状态,便于人们获得日常用水供应;以及促进水资源的民主治理,将水视为所有人都可获得的公益物,而不是商品。他呼吁联合国为水权维护者提供一个空间开展全球对话。他强调需要一个基于人权的战略,这将成为实现可持续发展目标6过程中的一个"游戏规则改变者",并将水危机作为一项民主挑战来应对。

11. 乍得颇尔妇女和土著人民协会协调员欣杜·奥马鲁·易卜拉欣指出,所有社区都应自然获得水,但现实远非如此。对于许多土著社区和那些生活在非常偏远地区的人而言,他们的生活方式没有根据清洁水和卫生设施进行调整。在乍得的一些地区,人们与家畜饮用相同的水,或直接饮用河流、湖泊和水井中的水。政府和民间社会组织必须将人权义务纳入其清洁水和卫生设施方案。应适当征求土著社区的意见,以便适当保护他们的土地和资源权利。乍得湖是约 400 万人的重要水源,但由于气候变化,该湖正在萎缩,造成社群之间的关系更加紧张。共享资源是该地区和平、安全和可持续发展的关键要素。人权包括一系列需要适当实施的行动,例如让所有社区共同管理水资源以及寻找解决冲突的办法。

12. 拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金董事会主席弗雷迪·马马尼·马查卡强调,水危机威胁到可持续性并影响到生态系统的平衡。水是生命和地球母亲的核心。人们必须制定措施,确保每个人(特别是弱势群体)享有水和卫生设施的权利。土著人民认为,水是一种有生命的神圣资源。它是繁荣和富足的组成部分。通过粮食生产,土著人民知道水循环是地球的核心,并已经形成了感恩地球母亲赐予水的仪式。在人类面临的粮食、健康、安全和气候变化等多层面危机中,水是至关重要的,必须通过多边主义全面解决这一危机。多民族玻利维亚国抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的经验证明,获得安全饮用水是加强公共卫生和保护人们免受其他疾病侵害的根本。拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金已被选定代表土著人民出席 2023 年水事会议,并制定了拉丁美洲和加勒比对话路线图,所有利益攸关方都参与其中,以收集关于用水的经验和良好做法。

13. 2022 年关于享有水和卫生设施人权的第五届人权青年挑战赛获胜者阿明塔·珀姆彭维瓦特指出,每 10 个人中就有 4 个人受到缺水的影响,不安全的水每年造成 120 万人死亡。解决全球水危机会涉及从个人到国际社会的所有利益攸关方,最重要的议程是确保人人享有清洁饮水和卫生设施的基本人权。在某些社区,妇女和女孩为了给家人取水,牺牲了工作权或受教育权。气候变化加剧了水资源短缺。管理不善会导致竞争加剧,导致毁灭性的损失和危机。水不应是一种商品,而应是一种宝贵的公益物。私营部门可以通过建立公私伙伴关系为所有社区开发和提供技术。青年作为弱势群体,需要空间和机会来参与解决方案。珀姆

彭维瓦特女士呼吁所有参与者采用整体办法,为所有人建设一个具有韧性的水资源未来。

14. 在一般性讨论期间,中国、古巴、埃及、希腊、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、马来西亚、巴基斯坦、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、斯洛文尼亚、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和欧洲联盟的代表作了发言。世界和平国际妇女联合会、教皇约翰二十三世社区协会、丧偶妇女民主促和平组织、国际艾哈迈迪建筑师和工程师协会、中国人权研究会和爱国愿景组织的代表也作了发言。与会者强调,水对于人类整体发展不可或缺。它与可持续发展的三大支柱(社会、经济和环境)密切相关,是消除贫困和减少不平等的关键。水权是实现其他经济、社会和文化权利的基础。然而,供水无保障阻碍了人们的生计,破坏了社会和经济进步,影响了社会稳定并导致冲突。与水有关的气候灾害,如洪水和干旱,改变了生态系统,威胁到粮食安全并导致人们流离失所。这些影响在最不发达国家和小岛屿发展中国家尤为明显。妇女和女孩因缺乏适当的水和卫生设施受到过度影响,她们应与男子一样平等地参与管理和决策机构。各国应采取综合办法应对落实可持续发展目标6的挑战。在强化的国际合作框架下,需要资金以及获得资源、技术援助和能力建设的机会。

15. 多位代表建议,2023 年水事会议应为所有利益攸关方,特别是人权维护者和受影响最严重的人群提供一个开放空间,以找出差距、找到解决方案并采取具体行动。一些代表提议任命一名联合国水资源特使。一些代表谴责俄罗斯联邦在乌克兰对包括供水系统在内的民用基础设施的攻击,这造成了与水有关的人道主义危机。一些代表还谴责霸权大国的单方面强制性措施,认为这是对目标国家实现发展的重大挑战。一位代表呼吁发达国家率先大幅减排,停止向海洋排放受污染的核水。

# B. 健康用水:获得安全饮用水、个人卫生和环境卫生

16. 经济、社会及文化权利委员会副主席米夏埃尔·温德富尔提到,委员会第 15 号一般性意见(2002 年)对水权问题的所有后续发展至关重要。重要的是要考虑 水权与其他经济和社会权利的相互联系和相互依存,包括享有卫生设施、健康、食物、安全环境、教育和适当生活水准的权利。他强调各国有义务保护人们获得 水资源的机会并实现弱势群体获得水资源的机会。投资应侧重于那些尚未有此类 机会和最需要援助的人。饮用水必须实际上可获取且经济上可负担。温德富尔先生认为,在普遍定期审议和条约机构对缔约国的审议中,检查各国在国际行动十年后半期的义务很重要。他指出了未来的三大挑战:气候变化对水的影响、资源管理以避免冲突以及以参与式的民主方式作出决定。

17. 北马其顿记者支持人权组织的娜塔莎·多科夫斯卡指出,获得安全饮用水的权利是一项基本人权,是优质生活的前提条件。记者支持人权组织的研究表明,北马其顿的女孩在经期不去上学,主要是因为管理月经健康的条件不足,大约30%的妇女不能持续获得月经卫生用品。主要原因是经期卫生用品价格高,税率为18%。尽管记者支持人权组织要求将税率从18%降至5%,但政府没有作出积极回应。直到去年,北马其顿有74所学校已有15年没有翻修厕所,其他学校已有10年没有翻修厕所。在斯科普里,由于没有公共厕所,户外工作者没有任何卫生设施。

GE.23-01425 5

- 18. 多民族玻利维亚国的美洲公民水正义网络(Red VIDA)的马塞拉•奥利维拉指出,COVID-19 疫情凸显了在获得水方面的巨大不平等,以及迫切需要确保提供这一公益物。多民族玻利维亚国已在国家层面采取措施,确保没有人因负担不起而被剥夺基本用水服务,这种现象在其他拉丁美洲国家很常见。在全球范围内,大多数水系统由公共机构管理,少数由私营企业管理,而在拉丁美洲,许多水体由社区自己管理。该区域约有 7,000 万人从社区系统获得水。这种管理模式帮助人们更好地应对疫情,并在其他地方得到推广。至关重要的是采取适当的管理模式,以确保人们能获得水并维持健康。
- 19. 公共服务国际非洲项目协调员、塞内加尔水正义网络创始人法图•迪乌夫•塞耶指出,在塞内加尔有两个不同的水系统:城市水系统和农村水系统。1996年,在世界银行和其他外部因素施加的压力下,城市的供水实行了私有化。投资来自当地纳税人,但私营企业以高价经营和出售水,剥夺了公民获得优质水的机会。断水就意味着健康没有保障。在农村地区,水曾经下放到社区,以低廉的价格出售,并将收入投资于当地,以改善人类福祉。然而,该国已经改变了私有化政策,水价翻了一番,因为提供投资的外国公司并不想关怀社区,只是想赚取利润。由于塞内加尔是一个贫穷且负债累累的国家,大多数人以自给农业为生,水的私有化已成为一场灾难,非洲其他地方的情况也是如此。迪乌夫•塞耶女士坚持认为,应将水的管理归还给市政当局和社区。她的组织正在联合努力打击水私有化,这将改善人们的健康。
- 20. 在互动对话期间,马来西亚和葡萄牙的代表作了发言。国际政治联系组织、信息和教育促进可持续发展公民行动、世界和平国际妇女联合会、水业联盟、国际人权委员会、可持续发展区域理事会和教皇约翰二十三世社区协会的代表也作了发言。与会者重申,当今世界仍有大量人口无法获得安全饮用水和卫生设施,这对健康权产生了严重影响。弱势群体和边缘化群体面临多重挑战,在这方面处境更为不利。各国政府负责提供基本服务,必须确保供水公司承担责任。财政和物质投资对改善这种情况至关重要。各国代表团介绍了本国政府为保证饮用水质量以预防不安全饮用水引起的疾病而采取的政策和作出的努力。一位与会者提供了一个具体例子,以说明在他的家乡墨西哥瓜达拉哈拉市,水质不好如何影响到人类健康。另一位与会者指出,合法的私营水务运营商在公共当局的控制下工作,并根据合同参与实现可持续发展目标的具体目标 6.1 和 6.2。

## C. 发展用水:重视水、水一能源一粮食关系以及可持续经济和城市发展

- 21. 农民之路总协调员摩根·奥迪指出,近几个月来世界各地人民经历的洪水和长期干旱不是自然灾害,而是发展模式失败的结果,原因是缺乏保护水和水循环、确保公平分享和适当利用水的政治意愿。可供人类使用的淡水相对稀缺,其中70%用于农业。农民对自然和人类负有责任。她就水及其使用提出了四个要点:承认"水权"高于获得水的权利,这意味着要尊重完整的水循环并保护自然平衡;尊重人类用水的优先权;确保高效利用农业用水;并将水权置于资本主义的获利逻辑之上。奥迪女士提到《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》,并欢迎为执行该宣言建立特别程序的倡议。
- 22. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)土地与水资源司司长李利峰介绍了水在可持续发展中的作用。农业是用水最多的部门,占人类淡水抽取量的 72%,工业用

水占 20%。可以在节约用水的同时提高农业产量。基础设施提供了许多服务,但也造成了环境影响。私营部门在水管理方面变得更加积极。环境用水需求的概念已被纳入许多国家的政策。随着科学家和决策者开展工作,人们对水在实现可持续发展方面的作用的认识不断加深。水管理应被纳入可持续发展的三个层面:环境、经济和社会,应建立国家机制和进程,以确保在国家层面实现这种整合。粮农组织提议通过国家水资源对话进程,到 2023 年为实现可持续发展目标制定国家水资源路线图。粮农组织启动新的水资源之旅,作为一种范式转变,并将于2022 年 11 月 29 日举行其里程碑活动"罗马水资源对话",欢迎所有与会者。

- 23. 生命之水组织(Agua es Vida)和无国界工程师组织的米里亚姆·普拉纳斯指出,全球水危机反映在当代社会、经济、环境、民主和健康危机的各个方面。她提出了四个想法,作为可持续全球水资源管理的"游戏规则改变者"。第一,人们不能继续把发展理解为靠掠夺自然资源、城市资源和重要资源来维持的经济增长。第二,私有化和公私伙伴关系的水管理模式在拉丁美洲和欧洲失败了。因此,人们应该促进地方政府和社区的再分配过程,并限制企业的权力。第三,人们需要通过公共一公共以及公共一社区伙伴关系,而不是公共一私营伙伴关系来加强公共部门。获取信息对于公众和社区的有效参与至关重要。第四,延续以维持工业增长现状为基础的发展模式,再加上气候变化的影响,将威胁到生活用水的供应。需要从水供应管理模式转向水需求管理模式。
- 24. 发展权专家机制主席、和平大学国际法系主任兼人权中心主任米希尔·卡纳德阐述了落实发展权对实现水权和实现可持续发展目标 6 的影响。第一,保障用水是实现发展权的必要条件,因为《发展权利宣言》承认发展是经济、社会、文化和政治的全面进程。第二,发展权的规范框架强调个人和人民参与政策的制定和实施是一项人权,而不仅仅是一项好政策;此外,还要求各国有义务根据国际合作原则在各级实现这项权利,将其作为一种义务,而不是慈善。第三,世界银行和国际货币基金组织等主要国际组织应停止将供水私有化作为贷款的条件,因为这侵犯了发展权,因而违背了它们尊重《联合国宪章》所载人权的义务。关键是通过法律、政策和做法建立制度,确保有利的国家和国际环境。
- 25. 在互动对话期间,伊斯兰合作组织的一名代表、国际人权与社会发展协会、马特和平、发展和人权基金会、阿富汗乌拉斯组织、世界和平国际妇女联合会、国际小水电网络和Iuventum组织的代表以及一名独立的水事活动人士作了发言。与会者重申,水是一种公益物,应当公平地向所有人提供,商业利益决不能凌驾于享有水的基本人权之上。一位与会者指出,水的私有化通常涉及大型国际水务公司,而不是小型地方承包商,甚至在日本这样的国家,这类公司也施加了很大压力,要求将水私有化。另一位与会者介绍了小水电在为发展中国家农村地区提供清洁能源方面的作用,并介绍了一个组织的工作,作为南南合作的一个良好范例。一位与会者呼吁更多地关注国家主导的多边工商业倡议,如荷兰政府牵头的"珍惜水"倡议和具有法律约束力的工商业与人权条约。另一位代表强调了水一能源一粮食关系,指出水安全对粮食和能源生产至关重要。与会者提到了发展中国家的水资源短缺和随之而来的人道主义危机:在阿富汗,年轻人为了挣钱买水而被迫辍学;在阿拉伯叙利亚共和国,长期的武装冲突使难民营无法获得饮用水,国际资金对于挽救这种局面至关重要;在伊拉克,人道主义组织的撤离导致严重缺水,因此需要人道主义组织继续开展行动;在喀麦隆,即使在首都,水需

GE.23-01425 7

求的满足率也很低;在伊斯兰合作组织的 57 个国家中,有 29 个国家面临用水紧张,18 个国家用水达到临界水平。

# D. 水促进气候、复原力和环境

26. 世界基督教教会联合会公共见证与社会服务部门副秘书长伊莎贝尔•阿帕沃•菲里回顾说,《圣经》确认水是生命的摇篮。尽管在千年发展目标和可持续发展目标框架下作出了各种努力,但仍有约 20 亿人无法获得安全管理的卫生设施。不可持续地使用水资源是造成水资源紧张的一个重要原因。气候变化对水循环产生了影响,增加了极端天气事件的频率和强度,从而导致自然灾害。这反过来又导致获得安全饮用水和卫生设施变得更难。缺水也会影响生态系统。人权办法是应对水危机和气候变化的关键。世界基督教教会联合会倡导"蓝色社区"的概念,尊重享有水的人权,倡导公共控制私有化,并关心最弱势社区。联合会是一个"蓝色社区",已采取具体行动实施气候友好型解决方案以及建设有复原力的社区。

27. 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员戴维·博伊德回顾了全球水危机对人们的生活、健康和人权的多重影响。弱势群体和边缘化群体受到的影响最大,需要采取迅速和系统的补救行动。特别报告员提到他提交人权理事会的 2021 年人权与全球水危机报告,其中他强调了各国为履行人权义务应采取的七个步骤,并提供了跨界合作和国家决策方面良好做法的广泛实例。3 他强调,实现享有水、卫生设施以及清洁、健康和可持续环境的权利是实现可持续发展目标的关键。水污染、缺水以及与水有关的灾害是可以预防的问题,解决办法包括基于权利的水法、标准和政策、能力建设方案、改进的技术和强化的问责机制。对可持续水治理和基础设施的投资是一项收益巨大的义务,必须扩大投资规模。世界卫生组织估计,人们在水方面每投资 1 美元,就能获得4-5 美元的收益。特别报告员强调,环境人权维护者应得到更好的保护。

28. 来自亚洲土著妇女网络的桑格维·苏维拉坎分享了她的故事,讲述了发展项目和气候变化如何影响郭河沿岸的环境,并改变了八个土著群体的生活方式,包括她所属的掸族群体。这些人世代生活在郭河沿岸,继承祖祖辈辈的价值观念,认为"水和森林就是生命"。然而,由于在沿河地区实施了水坝和采煤等大型开发项目,环境遭到破坏,造成山体滑坡和水土流失。有些种子不再发芽,旅游业停止,河水不再适合饮用。当地土著青年到国外寻求更好的生活,他们正在失去自己的传统。邻国的发展项目也造成了流离失所和强迫迁移,导致非法移民大量涌入。苏维拉坎女士强调,制定发展政策必须与土著人民协商,对土著人民而言,保护河流和森林就是保护生命。

29. 联合国土著问题常设论坛主席达里奥·梅希亚指出,土著人民认为水是与其领土相连的生命之源。几个世纪以来,他们的文化和管理形式使他们能够保护生态系统的生物多样性和食物系统的多样性。他们处于水资源和生物多样性保护的前线,他们的知识和实践将大大有助于解决水资源短缺问题和应对气候变化。然而,在制定国家、区域和全球各层面的水和气候政策时并没有参考他们的知识和经验。国际水行动十年必须有土著人民的有效参与,在行动和议程中考虑到他们

<sup>3</sup> A/HRC/46/28.

的声音和投票。关于水的对话必须与其他全球行动联系起来,如联合国生态系统恢复十年和国际土著语言十年。市场范式作为一种生活方式是危机的主要原因,在其中寻求解决方案是行不通的。梅希亚先生呼吁土著人民积极参与 2023 年水事会议。

30. 在互动对话期间, 哥伦比亚和马来西亚代表作了发言。教皇约翰二十三世社 区协会、可持续发展区域理事会、丧偶妇女民主促和平组织、伊朗阿塞拜疆人民 人权协会、水权网络(Pravo na vodu)、Fundecor 组织、马洛卡国际组织、农民之 路、世界和平国际妇女联合会、国际艾哈迈迪建筑师和工程师协会和国际人权委 员会的代表也作了发言。一名代表强调了水力发电厂和水坝造成的环境破坏,以 及在智利南部马普切人祖传土地上种植外来树木以采掘有价值的资源而造成的环 境破坏,并呼吁土著人民充分参与决策进程。另一位代表强调,伊朗伊斯兰共和 国西北部的乌尔米湖水量减少,对生态系统和人类生活造成破坏性影响。一位代 表强调指出,一家跨国公司在哥伦比亚北部兰切里亚河建设一个水坝工程,以利 于欧洲能源供应,该工程致使河水严重污染,2010年至2018年期间导致约4,700 名当地儿童死亡。另一位代表指出,乌干达的塑料回收率很低,不到 5%,造成 了水污染、土壤退化和粮食减产。另一位代表强调了"水妻"现象,即在印度西 部的一些村庄,男子实行一夫多妻制,水妻的唯一作用是去很远的水源所在地取 水回家。一位代表指出,发展中国家在平衡其经济发展需求与健康和环境目标方 面面临多重挑战,并呼吁加强国际技术合作。一些与会者重申必须要保护人权维 护者,包括农民和土著人民运动。其他建议包括保护水源,将水安全置于能源转 型之上,进行全面的公共投资,放弃工业化农业模式以及放弃在农业中使用化学 产品。一位与会者呼吁欧洲联盟停止出口欧洲联盟本身禁止的杀虫剂。

# E. 和平与合作之水

31. 突尼斯水观测站 Nomad08 的关联活动人士兼项目协调员欧迈玛•布阿奇里指出,全球人口的 40%生活在跨界河流和湖泊流域。加强跨界水资源管理方面的合作对于确保不让任何一个人掉队至关重要。气候变化的破坏性影响以及缺乏有效的制度和法律体系,可能会阻碍在共享水资源方面的合作。阿尔及利亚、利比亚和突尼斯在通过西北撒哈拉含水层系统管理跨界水资源方面有着长期的合作历史。其成就之一是提供了关于水文和农业的重要信息和知识交流。合作还促进了对共同问题、补救办法、责任和深厚信任的共同认同。所有这些因素都有助于预防冲突,促进稳定,并为更广泛的政治合作奠定坚实的基础。然而,由于对水资源的需求不断增加以及气候变化的影响,需要采取更多行动。Nomad08 准备在2023 年水事会议上进一步推进跨界水务合作。

32. 世界基督教教会联合会普世水网络方案执行官兼协调员迪内什·苏纳回顾了"下一次世界大战将为水而战"的说法,这突出了水对和平与合作的重要性。从历史上看,人类文明围绕着水体和河流发展,只是因为人类在水需求得到满足时才得以繁荣。几乎所有宗教都记录了人们争夺水资源的事件。《圣经》记载了一次关于亚伯拉罕之井的冲突。260 多个河流流域是跨界的,迄今为止各国已签署了约150项与水有关的条约。因此,水仍然是冲突的根源,水外交是和平与合作的关键。埃及和埃塞俄比亚最近因在尼罗河上游修建水坝而发生冲突,理事会进行了调解,并为联合国人权事务高级专员关于阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的声

明提供了意见,该声明呼吁各方停止将水作为战争武器。由于全球 80%的人口信仰宗教,所以宗教组织有潜力对决策施加巨大影响。

33. 欧洲经济委员会水公约秘书处环境事务干事迪亚娜·古里尔指出,跨界水域占世界淡水流量的60%,30多亿人依赖跨界水域。跨界水合作对于可持续发展、人类和环境健康、生物多样性、气候行动和复原力、减少灾害风险与和平至关重要。关于跨界水合作的可持续发展目标指标 6.5.2 的进展非常缓慢。只有 32 个国家的跨界流域或含水层地区有 90%或以上被业务合作安排所覆盖。日益严重的气候变化影响给希望建立合作安排的国家带来了更多挑战。《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》是促进共享水资源可持续管理的一项独特的具有法律约束力的文书。它要求缔约国预防、控制和减少跨界影响。过去 20 年来,其平台和政府间框架一直在支持各国应对跨界水管理方面的政治和技术挑战,包括重点关注适应气候变化、水一粮食一能源一生态系统关系和可持续融资。

34. 南方中心可持续发展和气候变化方案协调员路易斯·费尔南多·罗萨莱斯回顾了过去 20 年的三次水事件: 2000 年多民族玻利维亚国的水战争,参与者抗议供水私有化; 大会通过第 64/292 号决议,承认饮水权; 以及通过了关于获得水和卫生设施的可持续发展目标 6。水作为一项人权,对生命和所有人权至关重要。根据《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》的规定,农民(包括弱势群体)享有将水用于自给农作以确保生计的基本权利。水的商品化和私有化加剧了紧张局势,威胁到和平。各国有义务建立适当的法律框架,优先考虑将水用于生命,而不是将水用于企业利益。发展中国家受水资源挑战的影响最为严重,应该不受阻碍地获得水管理和卫生设施方面的尖端技术。应该用人权法律框架指导国际合作。

35. 在互动对话期间,国际政治联系组织、阿富汗乌拉斯组织、马特和平、发展和人权基金会、教皇约翰二十三世社区协会、哥伦比亚环境与发展组织(ENDA Colombia)和世界和平国际妇女联合会的代表作了发言。一位与会者强调了教育和能力建设在促进水和卫生设施权方面的重要作用,因为教育和能力建设提供了价值观、知识和技能,使人们能够反思和改进自己的行动。若干代表强调了气候变化对水安全的影响,这些影响可能导致冲突并威胁和平,例如乍得湖面积缩小,导致以湖水为生的邻近社区之间关系紧张。阿富汗的干旱造成了饥饿和流离失所的人道主义危机,需要国际援助。一位与会者指出,由于未能建立适当的基础设施,包括厄立特里亚、南苏丹和苏丹在内的一些非洲国家的很大一部分人口无法获得基本的清洁饮水服务,与会者呼吁国际捐助方增加资金捐助,本国政府采取密集行动,以改变这种状况。一位代表强调了饮水权与发展权之间的联系,强调要全面实现发展,就必须确保获得水和卫生设施。另一位代表指出,水资源私有化造成社会排斥,真正的水资源民主要求国家将水资源置于公共控制之下。社区管理作为一种公共管理模式,允许公众参与以及冲突调解。

#### F. 治理和参与

36. 怀卡托河管理局成员、新西兰生物遗产国家科学挑战赛首席科学家(毛利人) 埃里纳•瓦特内-拉维里分享了土著人对新西兰怀卡托河水资源管理和共同治理 的见解,该河是 77,000 名部落成员的家园。1863 年,英国政府入侵怀卡托,没 收了 120 万英亩的土地和水域。当地人流离失所,被排除在决策之外,被剥夺权

利和利益。这种情况经过 132 年的代际谈判才得以解决。英国政府和河流部落之间设立了一项共同治理安排,即怀卡托河管理局,由 10 名成员组成,双方各任命 5 名成员。管理局通过一项基金在 30 年内投资了 2.3 亿新西兰元,用于恢复活动。这些活动包括种植 300 多万株本地植物,完成 500 公里围栏以及恢复 2,130 公顷土地。土著知识和做法贯穿于怀卡托河管理的各个方面,也贯穿于全国的水政策,如《国家淡水管理政策声明》和《三水改革方案》(饮用水、雨水和废水)。

37. 哥伦比亚塔斯科水道网络主席佩德罗·阿比勒·卡斯塔涅达指出,在他的国家,所有的社区水委员会组成了全国联合会,管理着 100%的供水。社区管理基于团结、合作和民主。卡斯塔涅达先生强调,水不是一种商品,而是一种公益物,由人类、植物和动物使用并应得到珍视。必须让当局参与,以确保公民实现权利并在这方面取得进展。人们力求防止不当的发展政策造成的污染,反对采掘项目。他们还购买了一些土地来改善水源。他们的活动包括呼吁当局举行公开听证会,与学术界合作编制与污染有关的资料,并组织示威活动以提高对保护生态系统必要性的认识。他们呼吁政府允许他们在保护千百万农村和郊区家庭的水和生命方面发挥作用,认可他们的管理模式,并采取政策支持他们。

38. 欧洲公共水务协会主席贝尔纳·范·纳菲尔指出,他的组织由 60 多个公共水务运营商组成,向欧洲 8,000 多万公民提供水和卫生服务。成员们认为,由于水是一种有限的公益物,其分配和处理由垄断制度提供,所以公共管理模式最适合于应对水管理方面的挑战并确保资源的管理符合普遍利益。根据该组织的创始章程,水的公共管理应基于参与机制和民主控制,其首要条件是透明度。只有通过这种模式,而不是通过市场,人们才能解决水资源短缺、工业和农业污染以及成本分配不公平等突出问题。在欧洲公共水务协会的倡导下,欧盟饮用水指令纳入了新的透明度义务。4 范·纳菲尔先生强调,由于水资源属于公共领域,政治人士和公共当局在善治方面负有关键责任。

39. 圣母大学法学院和基奥全球事务学院的法律和全球事务教授迪亚娜·德西尔托在发言中重点讨论了"在水资源决策中人们的参与有什么作用和影响?"并强调了一个具体的法律要点:国际人权法规定了平等参与,这是治理的重要组成部分。德西尔托女士详细说明了这项权利的法律基础、现有国际安排的不足之处以及今后的战略。她得出以下三个结论:第一,必须在水资源使用监管决策的每一个阶段,包括行政规则制定和行政决定、立法、行政部门执法行动和条约制定中,纳入、落实和强制执行社区参与权。第二,社区参与权必须辅之以最充分的信息获取,以便真正和有效地参与。应摒弃在协商中做表面文章。第三,社区参与水治理的权利必须有明确的途径,使政府官员和私营部门经营者承担责任,并针对他们采取法律补救措施,以便在落实享有水的人权和所有相关人权时认真和平等地对待社区参与权。

40. 在互动对话中,马来西亚代表作了发言。哥伦比亚国家水道网、世界青年水事议会、欧洲一第三世界中心与国际民主法律工作者协会、教皇约翰二十三世社区协会、可持续发展区域理事会、水和卫生设施权利国家观察站、世界和平国际妇女联合会和无国界工程师组织的代表也作了发言。与会者重申反对水的私有化和商品化,并认为应优先向最弱势群体供水,以满足他们的基本需求,而不是向

<sup>4</sup> 2020年12月16日关于人类饮用水质量的(EU)2020/2184号指令。

工业和大型农产企业供水。一些与会者也指出,全球化和新自由主义削弱了国家在提供和管理水方面的作用,这反过来又影响了享有水和卫生设施的人权的实现。若干代表强调了水资源民主治理的重要性以及加强公众参与的必要性。一位与会者强调,社区水管理模式应在全球范围内被公认为自然资源管理的关键模式。另一位与会者指出,语言障碍使农业社区无法充分参与信息讨论,导致他们的代表性较低;另一位与会者指出,农业企业部门作为用水大户,应在讨论中有更大的代表性。

# G. 伙伴关系和行动承诺

- 41. 巴黎前副市长、巴黎水组织主席、全球水运营商伙伴关系联盟高级顾问安妮·勒·斯特拉特强调了水运营商等地方机构在执行全球水和可持续性议程方面的关键作用。许多地方政府缺乏投资于能力建设和维护现有基础设施的资源。水运营商伙伴关系是水和环卫服务提供商之间在非营利基础上建立的同行支持伙伴关系,旨在建设能力以及提供更好的服务。它们还促进民间社会代表(包括工会、社区团体和用户)的参与。该联盟多年来建立了一个国际网络,推动采取以行动为导向的务实办法。水运营商伙伴关系需要扩大规模,并得到相关技术、金融和政治行为体的更广泛认可。加强国家和地方当局的参与是为发展这种伙伴关系创造有利环境的关键。勒·斯特拉特女士说,现在是时候广泛采用基于实地的有效解决办法来应对全球水挑战了。
- 42. 公共服务国际副秘书长大卫·博伊斯表示关切的是,联合国系统是否有能力将民间社会的多种需求纳入其与水有关的政策。各国政府应基于透明、问责和参与原则,投入更多以加强监管制度,适当控制私营部门的过度行为。一些贸易协定将投资者的权利置于人权之上,限制了国家为了人民利益进行监管的能力。管理较好的地方当局和公用事业从私营部门采购产品和服务,而不是将业务交给私营部门。生命线政策保证每人免费获得一定数量的水,旨在保护穷人,该政策应适用于所有人,并应解决相关的公共财政问题以确保作出相应投资。由于缺乏财政空间,公共部门可能会诉诸私有化,但获取信息、进行分析并让人们参与这一进程也很重要。博伊斯先生呼吁联合国系统在金融不平等问题上发出更多声音,例如在解决债务问题和阻止非法资金流动方面。
- 43. 瑞士联邦水产科学技术研究所研究员兼瑞士水伙伴关系青年组织协调员阿比谢克·纳拉扬强调了青年在促进水和卫生设施权方面的关键作用。全球近50%的人口年龄在30岁以下,但在关于水、气候和发展的决策过程中,青年的代表性不足。青年参与水问题的机会最近有所增加。纳拉扬先生举了三个例子:瑞士水伙伴关系青年组织在尼日利亚开展的项目,以基于人权的方式处理医疗设施问题,建立了一个网络平台供病人提供反馈意见;绿色厕所项目,由瑞士水伙伴关系青年组织资助,以改善巴西农村地区的学校卫生设施;以及全球青年水运动,由215个组织组成,为2023年水事会议而努力。加强青年参与需要具体的伙伴关系和承诺,提供知识、资金和指导。纳拉扬先生呼吁联合国系统及其会员国为代际水事伙伴关系创造有利环境。
- 44. 联合国水机制副主席约翰内斯·卡尔曼承认,人权组织是联合国水机制的重要合作伙伴,必须以交叉的方式将人权维度纳入 2023 年水事会议。伙伴关系对于应对全球水和卫生挑战十分重要,需要三个关键要素:透明度、准入和包容。

伙伴关系也是要被纳入《水行动议程》的变革活动或"游戏规则改变者"的重要因素,《水行动议程》将成为 2023 年水事会议的成果文件。必须采取一种参与式办法,为没有代表的少数群体创造更多参加会议的机会。联合国水机制准备在以下三个方面为水事会议作出贡献:为每个人提供上网机会,使其有可能参与关于"游戏规则改变者"的讨论;帮助拓展伙伴关系;并建立基于参与式伙伴关系的后续机制,以确保将承诺转化为对当地人的影响。卡尔曼先生鼓励与会者将人权维度融入 2023 年水事会议。

# 四. 结论和建议

- 45. 共同主席兼特别报告员迪亚斯一拉托·雷维埃塔女士最后重申,社会论坛是 开展包容性和参与性对话的独特空间,将为 2023 年水事会议作出重大贡献。社 会论坛旨在确保人权贯穿会议的设计和会议进程,并落实会议的承诺。这次会议 将是一次改善水治理、重申对可持续发展的承诺和加强国际合作的特殊机会。水 是一种公益物,应让所有人都能获得。人们需要改变游戏规则,转向水治理的民 主模式,与社区合作,建立注重人权和性别平等的伙伴关系,以确保获得水资 源。
- 46. 水和卫生设施问题特别报告员指出,联合国系统在水管理和水生态系统方面的体制薄弱是因为缺乏与人权维护者的对话和积极有效的合作。他强调,需要根据《联合国土著人民权利宣言》和《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》加强监督和后续机制,并确保不鼓励未经当地社区事先同意而实施的大型项目。他提出了一系列改革要点:保护水权维护者;通过绿色工程恢复水生态系统的可持续性;承认和尊重土著人民管理其水生态系统的权利;重视农民文化及其循环经济实践以促进农业生态转型;促进基于传统社区水资源管理的公共社区伙伴关系,以照顾穷人;加强青年参与和增强妇女权能;以及加强联合国与水资源维护者之间的对话与合作。特别报告员希望 2023 年水事会议将标志着联合国开始承诺与水维护者一起制定议程,并呼吁与会者庆祝前所未有的世界水日,由这些维权者推动并由土著人民领导的示威活动将于 2023 年 3 月 22 日在纽约举行。
- 47. 奥文克先生代表 2023 年水事会议的共同主办国塔吉克斯坦和荷兰,强调了三点:第一,有意义和有影响力的参与意味着让 20 亿处于水不安全前线的人参与进来,特别是边缘化人群和水维护者。第二,人们需要基于人权的办法。享有水和卫生设施的权利是享有所有其他人权的基础,是实现所有可持续发展目标的关键。第三,人们必须分享经验,学习世界各地鼓舞人心的实例和良好做法。奥文克先生最后说,即将举行的水事会议将是一个包容性的空间,可以建立信任并为所有人的水安全制定变革行动。他表示愿意与水和卫生设施问题特别报告员合作完成这项集体使命。
- 48. 共同主席兼特别报告员麦克唐纳·阿尔瓦雷斯女士强调了社会论坛的独特性,与会者在论坛期间就水权问题进行了多样化、参与式和以人为本的讨论。她重申了玻利维亚多民族国在水权问题上的历史立场,即水被视为一种公益物而不是商品,并强调土著人民在水资源管理方面的知识和做法是对人类的宝贵贡献。她最后强调,需要应对全人类和子孙后代面临的挑战。麦克唐纳·阿尔瓦雷斯女士认为,在社会论坛上交流的理念将是水事会议的核心。
- 49. 经共同主席兼报告员确认,社会论坛提出以下结论和建议。

### A. 结论

- 50. 水是一种全球公益物。获得安全、负担得起和可靠的饮用水和卫生服务是基本人权。所有国家的所有人都有权不受歧视地享有这些权利。
- 51. 没有水和卫生设施权,所有人权,如生命权、健康权、食物权和工作权,都将受到损害。享有水和卫生设施的人权是消除贫困、建设和平与繁荣社会以及确保在可持续发展道路上"不让任何一个人掉队"的关键。
- 52. 近 20 亿人缺乏饮用水。大多数并非生活在缺水的干旱地区,而是生活在靠近河流或受污染水域的极端贫困地区。不公正的社会经济制度造成水的不可持续性、贫穷和不平等,这些因素相互交织,导致他们无法获得水。
- 53. 近 36 亿人无法获得安全管理的卫生设施。不安全的水源每年造成 120 万人死亡,占低收入国家死亡人数的 6%。
- 54. 残疾人、妇女和女孩以及生活在农村地区的人因水供应不足、受污染和不安全而受害最深。
- 55. 经期卫生管理需要高度重视。妇女和女孩占人口的 50%或以上,是卫生服务的使用者,也是事实上的环境卫生管理者,52%的妇女处于生育年龄。如果卫生管理得不到保障,上学和长期就学、工作和社会参与的机会就会受到限制。
- 56. 跨界水占世界淡水流量的 60%, 30 多亿人依赖跨界水。260 多个河流流域是跨界的,迄今已签署了约 150 项与水有关的条约。水仍然是冲突的根源。跨界水合作对于促进可持续发展和维持和平至关重要。
- 57. 可供人类使用的淡水约有 70%用于农业。农民(特别是小农)可以为自然和环境作出重要贡献。
- 58. 公共管理模式可以应对水资源管理方面的挑战并确保资源的管理符合公众利益。水的公共管理应基于参与机制和民主控制,其核心是透明度。获取信息对于公众的有效参与至关重要。
- 59. 在扩大提供水和卫生服务方面,私营供水经营者应在公共当局的控制下开展工作。他们应根据合同参与提供安全饮用水和卫生设施并增加获得安全饮用水和卫生设施的机会。
- 60. 各国有义务实现人们享有水和卫生设施的权利,包括保护人们现有的用水途径;确保参与水治理的第三方不妨碍这些权利的行使;并进行额外的具体投资,以实现边缘化或最弱势群体的权利。
- 61. 水和气候变化有着不可分割的联系。极端天气事件使水资源更加稀缺、更加不可预测、污染更加严重。这些影响贯穿整个水循环,威胁着可持续发展、生物多样性以及获得水和卫生设施的机会。
- 62. 虽然全球大多数供水系统由公共机构管理,其他则由私营企业管理,但一些拉丁美洲国家在社区供水管理系统方面有着广泛的成功经验。
- 63. 在许多非洲国家,水的私有化导致水价大幅上涨,使大多数人口负担不起。
- 64. 单方面制裁限制了目标国家的能力,不便履行促进水和卫生设施权的义务。

- 65. 在一些土著人民的世界观中,水本身就是生命,对于实现与地球母亲和谐相处至关重要。土著人民对水的概念及其管理和使用水的方式应得到尊重。
- 66. 由于土著人民处于水资源和生物多样性保护的前线,他们的知识和做法将大大有助于解决水资源短缺问题和应对气候变化。
- 67. 由于全球 80%的人口信仰宗教,所以宗教组织有潜力对基于人权的水资源决 策方法施加巨大影响。
- 68. 水污染、水资源短缺和与水有关的灾害是可以预防的问题,解决这些问题的工具众所周知:基于人权的水法、标准和政策;能力建设方案;改善公平获得技术的机会;以及强化的问责机制。
- 69. 为解决全球水危机,必须应对两项挑战:恢复供水系统的良好状态以及促进基于人权的水治理方法。
- 70. 尊重完整的水循环和维护自然平衡是健康权的固有方面,也是享有水和卫生设施的权利下的义务。

# B. 建议

- 71. 采用批判性、建设性和多样性的视角将有助于理解在充分和平等实现享有水和卫生设施的人权方面取得的进展和面临的挑战。
- 72. 实现可持续发展目标 6(为所有人提供水和环境卫生)应成为全球政治议程上的优先事项。
- 73. 人权必须成为 2023 年水事会议筹备、设计和成果的核心,并应贯穿其所有五个主题。基于人权的水治理方法可以成为《水行动议程》的"游戏规则改变者"。这意味着要促进旨在解决水生生态系统可持续性问题以及预防和适应气候变化的战略。这涉及从整体角度处理农业、工业或各种城市用途的水管理问题,并优先重视所有人(特别是最贫困者)享有饮用水和卫生设施的人权,以及环境可持续性。
- 74. 2023 年水事会议必须采取包容性和参与性的办法,以便为那些因缺乏水和卫生设施而受影响最大、传统上不由主要群体和水权维护者代表的人创造更多的机会。
- 75. 在处理与水有关的问题时,联合国系统及其会员国应加强与水和卫生设施权利维护者(包括来自土著、农民和妇女网络和组织的维护者)的对话与合作。参与社会运动将加强和扩大联合国关于水和环境卫生的愿景,并支持实现可持续发展目标 6.特别是为处境脆弱的个人和社区实现该目标。
- 76. 必须建立一个后续机制,以参与式伙伴关系为基础并遵循人权原则,确保将2023 年水事会议的承诺转化为有效行动,以确保人人享有人权。应该广泛传播《联合国土著人民权利宣言》、《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》等文书。必须根据《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》(《人权维护者宣言》),对人权维护者给予有效保护。必须加强对人

权机制的监督,包括对特别程序任务负责人工作的监督,而且必须将这一问题纳 入普遍定期审议和条约机构的审议。

- 77. 无条件满足维持工业增长和大规模农业的用水需求是不可持续的,会威胁到生活用水供应。应尊重个人和家庭用水的优先权。各国必须履行义务,建立适当的法律框架,优先重视享有水和卫生设施的人权。
- 78. 由于水资源属于公共领域,政治人士和公共当局必须履行善治方面的基本责任,包括解决水管理中的腐败问题。管理良好的公用事业对公共服务进行投资,而不是将业务交给私营部门。对可持续水治理和基础设施的投资是一项义务,应立即扩大规模。
- 79. 发展中国家受水危机的影响最严重,需要公平获得尖端技术以改善其水和卫生管理。在这方面,必须加强符合人权法律框架的国际合作。
- 80. 世界银行和国际货币基金组织等主要国际组织根据国际人权法有义务加强而不是否定人权,并确保有利于尊重这些权利的国家和国际环境。它们不应将水和卫生设施私有化作为贷款、赠款或技术援助的条件,这违背了它们尊重人权的义务。
- 81. 承认、尊重和促进土著人民根据其世界观、传统做法和领土知识管理其水生生态系统的权利,这有助于保护生态系统,也是不让任何一个人掉队的民主水治理的体现。
- 82. 发展政策尤其应该包含与土著人民和当地社区的协商,他们是受这些政策影响最大的群体。应保证他们有机会分享经验、知识和解决办法。
- 83. 各国和国际社会应确保促进水和卫生设施权的人权维护者受到保护,不受威胁和攻击。
- 84. 妇女和女孩因缺乏适当的水和卫生设施而受到过度影响。必须确保妇女在与男子平等的基础上参与管理水的决策和战略,并参与规划河流和含水层的管理。妇女和女孩积极参与水问题,不仅考虑到她们的知识,还考虑到她们的需求。必须为妇女及其组织提供安全空间,使她们能够积极参与。
- 85. 青年应该有更多的空间和机会参与讨论和决策进程。知识共享、资助和指导是加强青年参与的关键。

# 附件

# 与会者名单

### 人权理事会成员国

亚美尼亚、多民族玻利维亚国、巴西、喀麦隆、中国、古巴、捷克共和国、科特迪瓦、芬兰、法国、印度、利比亚、立陶宛、卢森堡、马拉维、马来西亚、墨西哥、尼泊尔、荷兰、波兰、卡塔尔、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

## 联合国会员国

安哥拉、阿塞拜疆、白俄罗斯、布基纳法索、智利、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、希腊、匈牙利、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、牙买加、约旦、朝鲜民主主义人民共和国、莱索托、马尔代夫、尼日利亚、北马其顿、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、坦桑尼亚联合共和国、泰国、东帝汶、多哥、土耳其、乌克兰。

## 派观察员出席的非会员国

罗马教廷。

#### 联合国

联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、人居署、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)、联合国环境规划署(环境署)、联合国难民事务高级专员(难民署)、联合国训练研究所(训研所)、联合国项目事务署(项目署)、联合国土著问题常设论坛(UNPFII)、联合国驻地协调员办公室(UNRCO)。

### 联合国人权机制

发展权专家机制。

### 政府间组织

非洲人权和人民权利法院、欧洲联盟、国际人权委员会(IHRC)、伊斯兰合作组织(OIC)、南方中心、世界贸易组织(世贸组织)。

### 国家和国家以下各级人权机构

毛里求斯国家人权委员会。

#### 国际议员组织

世界经济论坛、世界青年水议会。

# 收到长期邀请以观察员身份出席的其他实体

马耳他主权骑士团。

#### 学术机构

美国大学、卡尔顿大学、地下水研究中心(CEPAS/USP)、法蒂玛真纳女子大学、里约热内卢联邦大学、奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会、水经济论坛、日内瓦国际关系及发展高等学院(IHEID)、日内瓦水中心、荷兰国际水利环境工程学院、国际体育计算机科学协会(IACSS)、土著人民国际委员会、国家协调机构"全民饮水,生命之水"、罗马圣玛利亚自由大学、麦克马斯特大学、摩根州立大学、普尔特全球发展研究所、罗马第三大学、萨哈德科学与信息技术大学、塔哈企业、北里奥格兰德大学、巴伊亚联邦大学、伯南布哥联邦大学、里约热内卢联邦大学、里尔大学、布尼亚塞普罗马德大学、发展研究大学、和平大学、伯尔尼大学、日内瓦大学、明尼苏达大学、圣母大学、圣保罗大学、佛蒙特大学、日内瓦韦伯斯特大学。

## 非政府组织和其他组织

孟加拉榕树组织、阿比奥顿•阿德巴约福利基金会、信息和教育促进可持续发展 公民行动、尊重和保护环境行动、环境倡导者协会、非洲森林论坛、非洲水正义 网络、水即生命(Aigua és Vida)、Akinade 尼日利亚有限公司、多哥外国人之友 (A.D.E.T.)、安曼人权研究中心、玻利维亚供水和卫生妇女联合会(AMUAS)、欧 洲公共水务协会、水业联盟一国际私营供水业者联盟、塔斯科社区供水协会一哥 伦比亚社区供水网络、西班牙公共供水和卫生经营者协会(AEOPAS)、美洲环境 保护协会、巴西卫生与环境工程协会(ABES)、世界和平妇女协会、Engajamundo 青年组织、与压制和不公作斗争"和平"协会、援助妇女和儿童协会、联合国乍 得协会、ARASMIN 组织、伊朗境内阿塞拜疆人民人权协会(AHRAZ)、Al Hayat 人道主义协会、毛里塔尼亚促进人权协会、学校促进和平世界协会、全国促进和 保护人权协会、社区发展和促进教育协会、促进土著人民及其原始知识发展协会 (ADACO)、世界受害者协会、教皇约翰二十三世社区协会、信息发展自治非营 利组织、产业与国际合作"融合"组织、Banka Bioloo 有限公司、蓝色社区(瑞 士)、伯尔尼-汝拉-索洛图恩州归正会、蓝色星球项目、赈济饥民会、B-team Security、企业责任资源中心、英国媒体 Carbon Pulse、环境和农业政策研究、推 广和发展中心(CEAPRED)、地方替代发展援助中心、发展研究训练中心、欧洲 一第三世界中心、土著儿童权利中心、中国扶贫基金会、中国民间组织国际交流 促进会(CNIE)、中国人权研究会(CSHRS)、基督教联谊和关怀基金会、独立研究 和提倡对话中心(CIRID)、日内瓦团结协会、Collectif Breakfree 环保组织、非洲 可持续发展领导人联合会(CLDA)、儿童基金会巴黎分会、世界基督教教会联合 会教会国际事务委员会、可持续发展区域理事会、社会福利公约、非洲青年协调 会(CJA)、巴西供水和污水处理公司 Copasa Mg、Cycle de Montbrillant、达利特妇 女提升中心、无国界维护者组织、瓦隆一布鲁塞尔总代表团、社区领导人组织 (DICOMU)、多明我会领袖会议、哥伦比亚环境与发展组织(ENDA Colombia)、 公民参与促进和平与发展、伏伊伏丁那欧洲青年中心、欧洲青年水议会 (EYPW)、Evalutile、荷兰工会联合会(FNV)、Fireside communication、着力团结 与社会安康基金会(FOSBES ONG)、社会经济发展中心基金会、安瓦尔发展与公 民论坛、国际方济会、圣胡安河之友基金会(FUNDAR)、日内瓦国际人权培训机 构、Geoplanet、全球社区参与和复原力基金(GCERF)、Global digest、捍卫人权

协会全球论坛、可持续发展全球战略研究所(GSISD)、全球青年生物多样性网 络、加拿大渥太华善行会、Hamraah 基金会、Heks Eper、帮助儿童组织、文化、 艺术和遗产之家、人权保护协会、Imider环境运动、人类发展工程(ONGAWA)、 全球对话和交往文化研究所、国际人权和社会发展协会(AIDHES)、美洲土著人 民国际委员会、红十字国际委员会、国际妇女理事会、国际人权委员会救济信托 基金、国际人权理事会、巴基斯坦国际人权观察员组织、第四世界扶贫国际运 动、国际小水电网络、国际河流组织、水事问题国际秘书处、国际水协会 (IWA)、国际艾哈迈迪建筑师和工程师协会(IAAAE)、因特网学会、国际妇女信 息通讯服务处妇女国际文化交流会 、iuventum e.V.、记者支持人权组织、农民 之路组织、刚果基层运动组织 Les Congolais Debout International、利比里亚促进 社区安全和发展青年联合会、尼泊尔达利特文学院、Locana公司、马特和平、发 展和人权基金会、马罗卡国际、Mengo 青年发展联系(MYDL)、彩虹环球音乐组 织、亚洲土著妇女网络、新水文化基金会、尼扎姆贸易公司、突尼斯水观测站 Nomad 08、不结盟运动青年组织、Ntamayuk 基金会、Oak 基金会、Oanda 咨询 公司、国家水和卫生设施权观察站(ONDAS)、Omnia:情境领导力研究所、世界 产前教育协会组织、美国乐施会、巴基斯坦农村工人社会福利组织(PRWSWO)、 爱国愿景组织、不惜一切代价实现和平、实践领先水资源管理(必和必拓)、格鲁 吉亚公共维权专员(监察员)、公共服务国际、秦论工作室、公共供水网络(Red Agua Publica)、捍卫危地马拉食品主权的国家网络(Redsag)、美洲公民水正义网 络(Red Vida)、Wiphalas 网络、Réfugiés、罗莎·卢森堡社会分析和政治教育基金 会、巴基斯坦农村援助组织、Sabmer 慈善和赋权基金会、沙阿·马科姆信托、 社会发展基金会、世界团结、团结国际、南非青年水议会、斯里兰卡慈善基金 会、水安全与合作中心、未被遗忘者基(The Unforgotten Fund)、乌克兰人权中 心、教育、普通科学和人权国家联盟、国际大学生会议所、怀卡托河管理局、新 西兰生物遗产科学挑战赛、Te Wai 毛利信托基金、Wash United gGmbh、生命之 水基金会、克雷塔罗水博物馆、促进可持续和平与发展的妇女、青年和儿童赋权 倡议社区利益公司、世界和平国际妇女联合会、学校促进和平世界协会、世界基 督教教会联合会、世界青年水议会、青年马加斯可持续发展组织、国际崇德社。

# 独立参与者

Halil Ibrahim Gormus 先生

Sangram Salgar 先生

Tiéoulé Mamadou Konate 先生

Aminta Permpoonwiwat 女士

Anne Boisard 女士

Elina Medvedeva 女士

Kelly Ann Naylor 女士

Kseniia Chernova 女士

Marina Cavazza 女士

Nipunika Rajakaruna 女士

Nouara Arris 女士