

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 January 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

**Рекомендации Форума по вопросам меньшинств,
сформулированные на его пятнадцатой сессии по теме
«Обзор, переосмысление, реформа: тридцатая годовщина
принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих
к национальным или этническим, религиозным
и языковым меньшинствам»**

**Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств
Фернана де Варена**

Резюме

Рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, подготовлены главным образом на основе обсуждений и материалов участников пятнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся 1 и 2 декабря 2022 года, а также рекомендаций, сформулированных на четырех региональных форумах, проведенных в 2022 году. Рекомендации посвящены теме «Обзор, переосмысление, реформа: тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» и являются итогом обсуждений в дискуссионных группах по следующим четырем темам: а) обзор: нормативно-правовая база и всесторонний учет Декларации в деятельности Организации Объединенных Наций; б) переосмысление: защитники прав меньшинств и их роль в содействии применению принципов Декларации; в) реформа: восполнение пробелов в осуществлении прав человека меньшинств; и д) открытый диалог: неотложные ситуации, с которыми сталкиваются меньшинства. В основу рекомендаций легли международно-правовые нормы и стандарты. Рекомендации призваны служить руководством для дальнейшего осуществления Декларации.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 6/15 и 19/23 Совета по правам человека. В нем содержатся рекомендации, сформулированные на пятнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся 1 и 2 декабря 2022 года в Женеве и посвященной теме «Обзор, переосмысление, реформа: тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам». Работой Форума руководил Специальный докладчик по вопросам меньшинств Фернан де Варен. Форум проходил под председательством Даниэля Абвы. Для участия в сессии было зарегистрировано около 580 делегатов из 79 стран, включая представителей государств, механизмы, органы и специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, межправительственные и региональные организации и механизмы в области прав человека, национальные правозащитные учреждения и другие соответствующие национальные органы, а также представителей меньшинств, научных кругов и экспертов по вопросам меньшинств.

2. Содержащиеся в настоящем докладе рекомендации подготовлены главным образом на основе обсуждений и материалов участников двенадцатой сессии Форума. В них также отражены обсуждения и выступления на четырех региональных форумах по той же теме, организованных Специальным докладчиком при поддержке Института Тома Лантоса и других неправительственных организаций для Северной и Южной Америки (принимающей стороной выступило правительство Аргентины), Африки и Ближнего Востока (принимающей стороной выступило правительство Марокко) и Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии (принимающей стороной выступило правительство Австрии), в каждом из которых приняли участие более 100 человек. В основу рекомендаций легли международно-правовые нормы и стандарты, а также передовая практика в области защиты прав человека меньшинств. Данные рекомендации призваны служить руководством для дальнейшего осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и с учетом тридцатой годовщины принятия Декларации оценить положение в области защиты прав меньшинств, выявить пробелы в режиме защиты меньшинств и сформулировать рекомендации относительно дальнейших действий.

3. К основным элементам нормативно-правовой базы по правам человека относятся Всеобщая декларация прав человека, Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов и Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств.

4. Рекомендации, вынесенные по итогам пятнадцатой сессии Форума, разбиты по четырем пунктам повестки дня, которые обсуждались на сессии. Они призваны:

- a) способствовать восполнению пробелов в осуществлении Декларации, а также решению новых проблем, возникших после ее принятия;
- b) подчеркнуть главную ответственность государства в осуществлении принципов Декларации и содействии их применению;
- c) подтвердить важнейшую роль защитников прав меньшинств в воплощении в жизнь принципов Декларации и тем самым признать, что они также нуждаются в защите;
- d) обратить внимание на необходимость устранения сохраняющихся препятствий на пути осуществления Декларации;

е) подчеркнуть важность обеспечения участия меньшинств и их представителей в процессах разработки политики и принятия решений, затрагивающих их интересы;

ф) особо отметить положительное влияние лидерства женщин и молодежи из числа меньшинств на осуществление Декларации.

5. В рекомендациях также признается важная роль, которую Организация Объединенных Наций, международные и региональные организации, организации гражданского общества, представители меньшинств и другие заинтересованные субъекты могут играть в устранении сохраняющихся препятствий на пути осуществления Декларации и создании средств для достижения более широкого и ощутимого прогресса.

6. Рекомендации предназначены для применения во всех странах мира и разработаны для оказания помощи государствам в лучшем понимании ими их обязательств в области прав человека в связи с вопросами меньшинств и оказания содействия в определении ими подходов, позволяющих обеспечить полное соблюдение универсальных стандартов в области прав человека.

7. Кроме того, они направлены на поощрение широких дискуссий с участием представителей меньшинств о путях и ориентированных на конкретные меры средствах укрепления защиты прав человека меньшинств и воплощения положений Декларации в конкретные действия на местах.

II. Общие рекомендации

8. Государствам следует ратифицировать все международные и региональные договоры о правах человека, обеспечивающие защиту и поощрение прав меньшинств, или присоединиться к ним и соблюдать их положения.

9. Государствам надлежит обеспечить полное осуществление Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

10. Государствам следует активизировать свои усилия по защите права на жизнь меньшинств и принять все необходимые меры для предупреждения преступлений в отношении молодежи и женщин из числа меньшинств.

11. Государствам, занимающимся вопросами организации гуманитарной помощи, следует принять срочные меры для недопущения дискриминации в отношении меньшинств, включая людей с инвалидностью из числа рома и далитов, в процессе получения помощи.

12. Государствам следует провести оценку содержания существующих учебных программ, в том числе учебников, руководствуясь четкими стандартами в сфере межкультурного образования, в том числе должной представленности меньшинств, включая рома и далитов, при активном участии меньшинств.

13. Организации Объединенных Наций следует обеспечить учет интересов таких меньшинств, как рома и далиты, в своих региональных и страновых программах и применять свою обширную компетенцию для борьбы с растущим числом нарушений прав человека меньшинств вследствие экологической несправедливости.

14. Средствам массовой информации следует ответственным и упреждающим образом повышать осведомленность о вопросах, касающихся меньшинств, с целью просвещения широкой общественности и привлечения лиц, принимающих решения, к ответственности за их решения, затрагивающие интересы меньшинств.

III. Рекомендации по восполнению пробелов в нормативно-правовой базе и всестороннему учету Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в деятельности Организации Объединенных Наций

15. В целях обеспечения защиты и осуществления прав меньшинств государствам и Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о заключении юридически обязывающего соглашения и создании контрольного органа посредством:

a) выработки четкого определения меньшинств и отказа от старых концепций колониальной эпохи, в том числе по принципу «старых» и «новых» меньшинств, как это было предложено Специальным докладчиком по вопросам меньшинств в его докладе Генеральной Ассамблее за 2019 год¹;

b) признания права меньшинств на самоидентификацию, самоопределение и самоуправление;

c) определения признания меньшинств в качестве обязанности государства;

d) обеспечения наличия конкретных механизмов правовой защиты меньшинств, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта;

e) уделения повышенного внимания социально-экономическим и культурным правам меньшинств;

f) призвания государств-участников принимать конституционные положения на основе принципа гибкости, в соответствии с которыми защита меньшинств не будет ограничиваться только гражданами, а будет распространяться на неграждан, принадлежащих к меньшинствам;

g) закрепления в механизмах, касающихся защиты меньшинств, инклюзии по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

16. Всем государствам надлежит привести свое законодательство в соответствие с Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

17. Все государства должны разработать, принять и ввести в действие нормативно-правовую базу в целях защиты и поощрения языковых прав меньшинств с гарантией, среди прочего, доступа к государственным услугам на языках меньшинств.

18. Всем государствам следует принять все необходимые меры для обеспечения уважения, защиты и осуществления права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, на непрерывное обучение на родном языке на всех уровнях образования, включая дошкольное и высшее образование.

19. Государствам следует пересмотреть законы и практику, в том числе законы о строительстве, которые применяются в отношении управления религиозными центрами и местами отправления культа, ограничивают деятельность религиозных меньшинств из соображений поддержания общественного порядка и обеспечения национальной безопасности, а также привести законы, регулирующие деятельность религиозных организаций, в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

20. Всем государствам следует обеспечить представительство меньшинств в процессах разработки политики и законов с целью учета их интересов путем осуществления позитивных действий, таких как введение квот в парламентах,

¹ [A/74/160](#), п. 53.

а также путем рассмотрения альтернативных методов обеспечения представительства, например посредством консоциализма.

21. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и региональным организациям следует признать, что вопросы меньшинств, особенно в постколониальных государствах, неразрывно связаны с процессом деколонизации и созданием новых государств. Таким образом, им надлежит признать особый статус меньшинств в сравнении с другими уязвимыми группами в соответствующих международных и национальных правовых нормах и при их применении.

22. Всем государствам и Организации Объединенных Наций необходимо выработать более конкретное положение о конструктивном участии меньшинств в процессах принятия решений в области развития, как в индивидуальном, так и в коллективном качестве, основываясь на статье 2 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

23. Всем государствам следует разработать долгосрочную, всеобъемлющую политику борьбы с негативными стереотипами и дискриминацией в отношении отдельных представителей и групп меньшинств, а также способствовать межкультурному взаимопониманию, в том числе путем преподавания культуры и истории меньшинств в рамках национальной учебной программы.

24. При разработке государственной политики следует обеспечить учет разнообразия групп меньшинств, в том числе рома, и предусмотреть, чтобы она была ориентирована на устранение любых проявлений перекрестной дискриминации, с которыми они могут сталкиваться.

25. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и международным и региональным организациям следует выявлять, внедрять и обновлять передовую практику в области политики в отношении языков меньшинств, такую как официальное многоязычие и использование языков меньшинств в сфере образования, в государственных учреждениях, топонимике и государственных средствах массовой информации, а также придерживаться ее и содействовать ее распространению во всех возможных областях.

26. Всем государствам, Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям, гражданскому обществу и деловым кругам необходимо обеспечить, чтобы предпринимаемые ими усилия по ликвидации расовой дискриминации охватывали дискриминацию по признаку касты и происхождения.

27. Всем государствам и Организации Объединенных Наций следует предпринимать действия в целях защиты и поощрения права общин меньшинств на самоопределение и способствовать более глубокому пониманию этого права.

28. Всем государствам надлежит обеспечить языковым меньшинствам доступ к административным процедурам, осуществлявшимся ранее при личном обращении и в настоящее время предоставляемым посредством телематических служб.

29. Организации Объединенных Наций следует вновь обратиться к «Большано-Бозенским рекомендациям о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях», опубликованным Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2008 году, с тем чтобы сформулировать нормативные и практические рекомендации по предотвращению и разрешению споров с участием меньшинств на глобальном уровне.

30. Организации Объединенных Наций рекомендуется пересмотреть Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, с целью отражения в ней межсекторального подхода к вопросам меньшинств и включения в нее конкретных положений о меньшинствах с инвалидностью.

31. Правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций следует обеспечить всесторонний учет Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в своей правоприменительной практике.
32. Совету по правам человека следует уделять повышенное внимание вопросам меньшинств в рамках универсального периодического обзора.
33. Что касается правовых и институциональных основ защиты меньшинств, то государствам, Организации Объединенных Наций, региональным организациям и гражданскому обществу следует восполнить пробелы в сфере защиты основных прав меньшинств, таких как: а) права гражданства, включая множественное гражданство; б) экономические права, включая земельные, с упором на устойчивое и всеохватное развитие регионов проживания меньшинств при сохранении природных условий; в) право на участие в принятии решений, которое должно отражать существующую практику государства в отношении норм автономии; и д) права религиозных меньшинств.
34. Правозащитной системе Организации Объединенных Наций надлежит создать механизмы защиты прав меньшинств в цифровом пространстве и механизмы подотчетности для привлечения виновных в использовании языка ненависти и насилия в Интернете к ответственности за свои действия.
35. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует разработать и применять конкретные руководящие принципы для выявления меньшинств, являющихся внутренне перемещенными лицами или беженцами, и оказания им поддержки.
36. Системе Организации Объединенных Наций необходимо обеспечить наличие соответствующих механизмов защиты меньшинств, сталкивающихся с многочисленными формами дискриминации, в частности меньшинств, к которым относятся лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди, и обеспечить всесторонний учет их прав в рамках деятельности всей системы Организации Объединенных Наций.
37. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует регулярно проводить консультации с организациями меньшинств, защитниками прав меньшинств, включая бывших стипендиатов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) из числа меньшинств, которые обладают как знаниями в области прав человека, так и личным опытом решения вопросов меньшинств.
38. Страновым и региональным представительством Организации Объединенных Наций надлежит учредить должности специалистов по правам человека меньшинств для предоставления консультаций относительно осуществления и всестороннего учета Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также для оказания содействия и обеспечения контроля в этом отношении.
39. Организации Объединенных Наций необходимо сформулировать четкие руководящие принципы по обеспечению всестороннего учета прав меньшинств до, во время и после конфликтов.
40. Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о создании механизма, который позволил бы проводить обзор положения в области прав человека меньшинств во всех государствах — членах Организации Объединенных Наций.
41. Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о создании независимого механизма подотчетности, с помощью которого Организация будет регулярно проводить оценку своей деятельности и принимать меры в отношении вопросов, касающихся меньшинств, а также формулировать конкретные рекомендации по улучшению ситуации.

42. Форуму по вопросам меньшинств необходимо рассмотреть дальнейшие конкретные шаги, которые позволили бы разработать при равном участии меньшинств юридически обязывающее соглашение о правах меньшинств. В рамках соглашения необходимо предусмотреть соответствующий механизм надзора, который позволит разрабатывать рекомендации для государств и негосударственных субъектов на систематической основе, а также расширит сферу применения международных механизмов защиты меньшинств с упором на то, чтобы охватить группы, затрагиваемые кастовым неравенством, названные меньшинства с особенно тяжелой историей изоляции и преследований, такие как рома, и меньшинства иммигрантов.

43. Форуму по вопросам меньшинств следует рассмотреть вопрос о создании консорциума экспертов и специалистов-практиков для оказания содействия на систематической основе в разработке соответствующих стандартов в Организации Объединенных Наций.

IV. Рекомендации об уделении повышенного внимания роли защитников прав меньшинств в рамках содействия применению принципов Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

44. Всем государствам следует в полной мере признать важную роль, которую играют защитники прав меньшинств в качестве партнеров правительства в деле защиты и поощрения прав человека. Всем государствам необходимо обеспечить всем защитникам прав меньшинств безопасные и благоприятные условия, в которых они будут выполнять свою работу, не подвергаясь угрозам, насилию или преследованиям в любой форме.

45. Государства должны положить конец любым репрессиям, включая убийства, диффамацию, преследования и запугивания, в отношении защитников прав меньшинств и правозащитников, занимающихся вопросами меньшинств.

46. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и международным, региональным организациям и организациям гражданского общества следует действенным образом оказывать поддержку женщинам из числа меньшинств, отстаивающим права меньшинств, и обеспечивать их защиту.

47. Организации Объединенных Наций надлежит расширить доступ меньшинств к самой Организации Объединенных Наций, в том числе к процедуре получения консультативного статуса в Экономическом и Социальном Совете, а также создавать больше платформ, позволяющих меньшинствам озвучивать волнующие их вопросы.

48. Организации Объединенных Наций следует укрепить механизмы защиты активистов, отстаивающих права меньшинств.

49. Организации Объединенных Наций следует оказывать поддержку и содействовать конструктивному участию защитников прав меньшинств с инвалидностью с тем, чтобы они имели возможность освещать актуальные для них проблемы на международном уровне.

50. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и международным, региональным организациям и организациям гражданского общества следует признать множественные, многоуровневые и взаимосвязанные формы угнетения, с которыми сталкиваются женщины из числа меньшинств, и создать дополнительные возможности и расширить поддержку для женщин из числа меньшинств и при их участии с тем, чтобы они имели возможность более четко заявлять о своей роли и выражать свое мнение, более эффективно мобилизовывать ресурсы и в конечном итоге защищать свои права человека.

51. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и международным, региональным организациям и организациям-донорам следует содействовать укреплению потенциала защитников прав меньшинств из числа женщин и молодежи и инвестировать средства в эту деятельность, а также активно вовлекать их в процессы принятия решений и не рассматривать их только в качестве бенефициаров различных программ.

52. Всем государствам, Организации Объединенных Наций, региональным организациям и организациям гражданского общества необходимо собирать информацию о передовой практике и способствовать ее широкому применению, причем речь идет не только о практике, касающейся прав конкретных меньшинств, но и того, каким образом государства управляют многообразием своих обществ и как различные этнические, религиозные, языковые и этнические группы живут вместе, а не рядом друг с другом.

53. Всем государствам, Организации Объединенных Наций, региональным организациям и организациям гражданского общества следует поощрять и призывать каждого отстаивать права других, особенно тех, кто подвергается угнетению и преследованию по причине принадлежности к группе меньшинств.

54. Правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций необходимо искать новые пути, наряду с представлением сообщений, принятием срочных мер и разработкой рекомендаций, для взаимодействия с государствами в целях устранения нарушений прав меньшинств.

55. Средства массовой информации должны прекратить преследование защитников прав меньшинств за публичные заявления о беспокоящих их вопросах.

56. В целях противодействия представлениям об «инаковости», с которыми сталкиваются меньшинства, защитникам прав меньшинств следует рассмотреть вопрос о принятии стратегии конструктивного преодоления и разрушения стереотипов посредством активного участия в жизни общества в качестве его члена и работы плечом к плечу с представителями других этнических, языковых и религиозных групп.

57. Общинам меньшинств следует более тесно сотрудничать друг с другом в виду сходства их опыта и практики.

V. Рекомендации по восполнению пробелов в осуществлении прав человека меньшинств

58. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций следует учредить группу высокого уровня для изучения имеющихся в нынешней системе ограничений и разработки рекомендаций относительно ряда реформ, направленных на обеспечение защиты прав, более эффективной координации деятельности Организации Объединенных Наций и повышения значимости мнения групп меньшинств.

59. Организации Объединенных Наций надлежит учредить экспертный механизм, уполномоченный проводить обзор осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, государствами (в частности, в соответствии со статьями 1, 4 и 6), а также специализированными учреждениями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций (в соответствии со статьей 9).

60. Государствам и Организации Объединенных Наций через посредство Генеральной Ассамблеи следует принять резолюцию о создании постоянного форума для меньшинств, который будет выполнять функции консультативного механизма для национальных или этнических, религиозных и языковых

меньшинств и других заинтересованных сторон, в качестве платформы для укрепления и усиления деятельности по защите прав меньшинств во всем мире.

61. Всем государствам следует внести свой вклад в создание фонда добровольных взносов в поддержку меньшинств, благодаря которому организации и отдельные лица с ограниченными средствами смогут принимать участие в Форуме по вопросам меньшинств, а деятельность таких инициатив, как Программа УВКПЧ по набору стажеров из числа представителей меньшинств, и региональных форумов будет и далее развиваться, процветать и расширяться.

62. Государствам, Организации Объединенных Наций и Совету по правам человека следует содействовать укреплению Форума по вопросам меньшинств путем увеличения количества дней работы каждой сессии и обеспечения учета межсекторального аспекта при проведении его сессий. Эти усилия также могут предусматривать оказание поддержки в организации региональных форумов и предоставление ресурсов для их проведения.

63. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и региональным, международным организациям и организациям гражданского общества необходимо обеспечить, чтобы при решении ими вопросов, касающихся дискриминации, с которой сталкиваются меньшинства, эти меньшинства принимали участие в процессе принятия решений в качестве равноправных заинтересованных сторон и не рассматривались только как жертвы.

64. Организации Объединенных Наций следует принять резолюцию, признающую существование особой дискриминационной практики, затрагивающей общины меньшинств, которые подвергаются дискриминации из-за работы и происхождения, и создать рабочую группу для изучения пробелов в сфере их защиты.

65. Организации Объединенных Наций надлежит инициировать серию диалогов, которые будут проходить в онлайн-режиме несколько раз в год и в которых будут участвовать государственные должностные лица, доноры, организации гражданского общества и руководители предприятий для обсуждения проблем, взятия на себя обязательств по осуществлению решений и отслеживанию прогресса в вопросах, касающихся меньшинств.

66. Форуму по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в сотрудничестве с Форумом по вопросам меньшинств следует приложить усилия для проведения совместного обсуждения вопросов, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека меньшинств.

67. Форуму по вопросам меньшинств необходимо активизировать свои усилия в целях создания платформы для сотрудничества и диалога по вопросам прав человека.

68. Членам гражданского общества, включая представителей меньшинств, следует отказаться от конкуренции в пользу солидарности, в том числе за счет создания глобальной онлайн-платформы, позволяющей организациям гражданского общества взаимодействовать, получать информацию о существующих инициативах и в конечном итоге создавать возможности для укрепления солидарности в интересах недопущения работы в условиях разобщенности.

69. В целях обеспечения максимальной эффективности своей деятельности в области защиты прав меньшинств Организации Объединенных Наций необходимо принимать адресные меры, учитывающие особенности ситуаций в области прав меньшинств на региональном уровне, путем налаживания более тесных партнерских отношений и расширения взаимодействия с межправительственными или транснациональными организациями на региональном уровне.

70. Региональным межправительственным организациям следует активизировать свои усилия по дальнейшему признанию, поощрению и защите прав меньшинств и обеспечить наблюдение за их осуществлением и представление соответствующей отчетности.

71. Сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств следует более тесно взаимодействовать с Форумом по вопросам меньшинств, в том числе представлять Форуму доклады о мероприятиях по вопросам меньшинств, проводимых каждым учреждением Организации Объединенных Наций.

VI. Рекомендации по реагированию на неотложные ситуации, с которыми сталкиваются меньшинства

72. Государствам, Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и гражданскому обществу следует уделять первостепенное внимание усилиям по укреплению социальной сплоченности и стойкости, а также расширению возможностей людей и общин в том, что касается распознавания тревожных сигналов и реагирования на них задолго до совершения преступлений на почве ненависти в отношении меньшинств.

73. Государствам необходимо создать действенные механизмы или укрепить существующие механизмы для выявления случаев использования языка ненависти и подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию в отношении этнических или национальных, религиозных и языковых меньшинств, в том числе в Интернете и на платформах социальных сетей, для реагирования на них и наказания за них.

74. Государствам следует активизировать свои усилия для восполнения пробелов в законодательстве и решения проблемы отсутствия в нем действенных правоприменительных механизмов, а также для недопущения терпимого отношения к принудительным бракам женщин и девочек из числа меньшинств, случаям похищения девочек из числа меньшинств и их насильственного обращения в другую веру в связи со вступлением в брак против их воли.

75. Государствам надлежит обеспечить, чтобы в основе языковой политики не лежала идея о том, что самобытность меньшинств представляет угрозу, и гарантировать, чтобы процесс разработки политики осуществлялся на основе конструктивных консультаций с представителями меньшинств, а также убедиться в отсутствии в этой политике ограничений прав меньшинств на сохранение и развитие своей самобытности.

76. Государствам следует увеличить квоты с целью предоставления убежища большему числу беженцев из числа меньшинств в своих странах и предоставить особые льготы беженцам из числа меньшинств, которые могут не располагать соответствующими проездными и удостоверяющими личность документами в связи с условиями, из-за которых они были вынуждены бежать.

77. Организации Объединенных Наций и государствам следует начать консультации с участием организаций меньшинств относительно практических действий по защите представителей меньшинств, которые становятся жертвами систематических и целенаправленных жестоких нападений.

78. Организации Объединенных Наций, государствам и международным и региональным организациям необходимо активизировать свои усилия по оказанию реабилитационной поддержки представителям меньшинств, пережившим грубые нарушения прав человека.

79. Организации Объединенных Наций, государствам и международным и региональным организациям надлежит обеспечить, чтобы в отношении центров для беженцев и просителей убежища осуществлялся контроль соблюдения принципа «равноправного и внимательного отношения к меньшинствам» и

чтобы все государственные должностные лица, вспомогательный персонал и переводчики проходили обучение по повышению осведомленности в вопросах борьбы с расизмом с целью гарантировать оказание помощи беженцам из числа меньшинств на основе равенства и без какой-либо дискриминации.

80. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев надлежит принять меры по обеспечению строгого соблюдения конфиденциальности в процессах оценки статуса беженцев, с тем чтобы беженцы из числа меньшинств, обратившиеся с целью регистрации, чувствовали себя в безопасности и могли сообщить о своей религии или убеждениях, не опасаясь подвергнуться нападениям или дискриминации.

81. Всем государствам следует проводить совместную работу в партнерстве с гражданским обществом и международными организациями в целях действенного сдерживания роста влияния экстремизма и защиты прав, свобод и обеспечения безопасности групп меньшинств, направляя больший объем ресурсов и уделяя повышенное внимание необходимости предотвращения экстремизма с тем, чтобы выявить и устранить факторы, из-за которых люди попадают под его жестокий гнет.

82. Организации Объединенных Наций, государствам, средствам массовой информации и правозащитным организациям надлежит прилагать больше усилий для признания продолжающихся, систематических и целенаправленных нападений на меньшинства и преднамеренного уничтожения значительной части этнической, религиозной или языковой группы геноцидом.

83. В случае систематических нападений на меньшинства Совету по правам человека необходимо создавать независимые миссии по установлению фактов для сбора доказательств, составления схем и документирования нападений и проведения расследований.

84. В случае конфликтов с участием меньшинств Организации Объединенных Наций необходимо разворачивать силы по поддержанию мира для восстановления порядка, установления мира и защиты меньшинств и их прав человека.
