



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 September 2023  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 4 апреля 2023 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,  
требующие внимания со стороны Совета**

## Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине\*

### Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 49/1 Совета по правам человека, Независимая международная комиссия по расследованию событий на Украине излагает основные выводы, сделанные с начала действия ее мандата. Собранные доказательства свидетельствуют о том, что российские власти совершили целый ряд нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права во многих регионах Украины и в Российской Федерации. Многие из этих нарушений приравниваются к военным преступлениям и включают в себя умышленные убийства, нападения на гражданских лиц, незаконное заключение, пытки, изнасилования, а также насильственное перемещение и депортацию детей.

Комиссия пришла к выводу, что вооруженные силы Российской Федерации совершали нападения с применением оружия взрывного действия в населенных районах, явно пренебрегая ущербом и страданиями, наносимыми гражданскому населению. Комиссия задокументировала случаи неизбирательных и несоразмерных нападений, а также случаи неприятия мер предосторожности в нарушение норм международного гуманитарного права.

Кроме того, Комиссия установила, что серии ударов вооруженных сил Российской Федерации по энергетической инфраструктуре Украины, начиная с 10 октября 2022 года, и применение пыток российскими властями могут быть приравнены к преступлениям против человечности. Она рекомендует провести дальнейшие расследования.

Комиссия задокументировала небольшое количество нарушений, совершенных украинскими вооруженными силами, включая вероятные неизбирательные нападения и два инцидента, которые могут быть приравнены к военным преступлениям.

Наконец, Комиссия рекомендует расследовать все нарушения и преступления и привлекать виновных к ответственности, будь то на национальном или на международном уровне. Она призывает применять всеобъемлющий подход к установлению ответственности, который включает как уголовную ответственность, так и право жертв на установление истины, репарации и неповторение.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. В своей резолюции [49/1](#) от 4 марта 2022 года Совет по правам человека учредил Независимую международную комиссию по расследованию с целью расследования всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, а также связанных с ними преступлений в контексте агрессии Российской Федерации против Украины. 30 марта 2022 года Председатель Совета по правам человека назначил Яминку Джумхур (Босния и Герцеговина), Пабло де Грейффа (Колумбия) и Эрика Мёсе (Норвегия) независимыми членами Комиссии, а г-на Мёсе — ее председателем.
2. 12 мая 2022 года Совет по правам человека в своей резолюции [S-34/1](#) просил Комиссию провести расследование событий в Киевской, Черниговской, Харьковской и Сумской областях, произошедших в конце февраля и в марте 2022 года. Соответствующие выводы содержатся в докладе, представленном Комиссией 18 октября 2022 года Генеральной Ассамблее<sup>1</sup>. В настоящем докладе отражены результаты работы Комиссии с момента ее создания.
3. Руководствуясь принципами независимости и беспристрастности, Комиссия оценила, является ли ситуация на Украине актом «агрессии против Украины, совершенной Российской Федерацией», как это указано в резолюции [49/1](#) Совета по правам человека. В соответствии с определением агрессии, утвержденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3314 (XXIX), Комиссия нашла разумные основания полагать, что вторжение и нападения вооруженных сил Российской Федерации<sup>2</sup> на территорию Украины и против украинских вооруженных сил квалифицируются как акты агрессии против Украины<sup>3</sup>.
4. Для проведения расследования Комиссия совершила восемь поездок на территорию Украины и посетила 56 городов, поселков и населенных пунктов. Комиссия посетила также Эстонию и Грузию, чтобы встретиться с людьми, бежавшими из районов, пострадавших от вооруженного конфликта. Комиссия опросила очно 610 и дистанционно 595 лиц (348 женщин и 247 мужчин); осмотрела места разрушений, захоронений, места содержания под стражей и пыток, фрагменты боеприпасов; и ознакомилась с документами, фотографиями, спутниковыми снимками и видеоматериалами.
5. Комиссия выражает признательность украинским официальным лицам за предоставленный доступ и письменные ответы на ее запросы. Она сожалеет, что ее попытки наладить конструктивный диалог с Российской Федерацией оказались безуспешными, а ее вербальные ноты и письма остались без ответа. Одно из государственных учреждений Российской Федерации направило в Комиссию материалы, которые она рассмотрела.
6. В своей работе Комиссия руководствуется принципами независимости, беспристрастности, объективности и добросовестности. Она придерживается подхода, ориентированного на интересы пострадавших, и привержена принципу «не навреди». В соответствии со стандартом доказывания, применяемым большинством международных комиссий по расследованию, а именно с «наличием разумных оснований полагать», Комиссия установила, что на основе всей совокупности проверенной информации обычный благоразумный и объективный наблюдатель также пришел бы к выводу, что описанные факты имели место.
7. В связи с большим числом соответствующих событий, трудностями в плане безопасности и материально-технического обеспечения, а также с проблемами при расследовании некоторых вопросов, Комиссия сосредоточила свое внимание на

<sup>1</sup> [A/77/533](#).

<sup>2</sup> Для целей настоящего доклада термин «вооруженные силы Российской Федерации» используется для обозначения всех участников боевых действий, идентифицированных в качестве таковых или непосредственно связанных с вооруженными силами Российской Федерации.

<sup>3</sup> Резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, приложение, ст. 1-4.

отдельных примерах утверждений и на делах, которые иллюстрируют конкретные закономерности.

8. Комиссия выражает свою признательность всем, кто поделился своими свидетельствами и другой ценной информацией, откликнулся на ее призыв о представлении материалов, в том числе 38 подросткам, приславшим ей письма, и кто содействовал ее работе. Она высоко оценивает помощь, оказанную правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными и неправительственными организациями.

## II. Правовые рамки

9. В соответствии с резолюцией 49/1 международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное уголовное право составляют правовые рамки, применимые к мандату Комиссии.

10. Российская Федерация и Украина являются участниками семи и восьми основных международных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека соответственно. Они также обязаны соблюдать различные договоры в области международного гуманитарного права, включая четыре Женевские конвенции от 12 августа 1949 года. В соответствии с общей статьей 2 вышеупомянутых конвенций ситуация на Украине является международным вооруженным конфликтом.

11. Ни Российская Федерация, ни Украина не являются государствами — участниками Римского статута Международного уголовного суда. Однако Суд обладает юрисдикцией на территории Украины вследствие двух заявлений, сделанных Украиной, и передачи ситуаций государствами-участниками. В Римском статуте и в его разделе «Элементы преступлений»<sup>4</sup> подробно описаны элементы некоторых из предполагаемых преступлений. В ситуациях, когда было установлено, что Международный уголовный суд не обладает юрисдикцией, Комиссия применяла элементы преступлений, предусмотренные Римским статутом, при условии, что они отражают положения обычного международного права.

## III. Справочная информация

### A. Политическая и военная обстановка

12. 24 февраля 2022 года президент Российской Федерации Владимир Путин объявил о решении провести «специальную военную операцию» на территории Украины с целью ее «демилитаризации и денацификации». В тот же день российские войска пересекли границу с Украиной в нескольких пограничных пунктах, в том числе со стороны Беларуси, и нанесли удары по суше, воздуху и морю.

13. Международные и региональные организации и государства самым решительным образом осудили вторжение и ввели далеко идущие экономические санкции<sup>5</sup>. Они также выразили серьезную обеспокоенность в связи с рисками распространения или эскалации вооруженного конфликта и неприемлемой ядерной риторикой, используемой российскими официальными лицами<sup>6</sup>. Также прозвучало осуждение в адрес Беларуси, которая позволила Российской Федерации использовать свою территорию и инфраструктуру для ведения боевых действий на территории Украины<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> ICC-ASP/1/3 и ICC-ASP/1/3/Corr.1, part II.B

<sup>5</sup> См., например, резолюцию ES-11/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>6</sup> См. URL: <https://press.un.org/en/2022/sc15036.doc.htm> и <https://news.un.org/en/story/2022/11/1130722>.

<sup>7</sup> См. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-belarus>.

14. Украинские города и населенные пункты стали ареной тяжелых боев. Группы по оказанию гуманитарной помощи с большим трудом добивались до районов, наиболее пострадавших от боевых действий, в результате чего основные потребности гражданского населения оставались неудовлетворенными. Одним из наиболее пострадавших городов стал Мариуполь, где, по оценкам, погибли тысячи людей, а значительная часть города была разрушена. Некоторые нападения, в том числе на важнейшие объекты инфраструктуры, затронули всю страну, включая районы, находящиеся далеко от линии фронта.

15. Население, находящееся в оккупации, сообщало о грубых нарушениях прав человека. На фоне всеобщего осуждения событий в Буче (Киевская область) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, призывающую приостановить членство Российской Федерации в Совете по правам человека<sup>8</sup>.

16. В сентябре российские власти<sup>9</sup> на оккупированных территориях Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областей провели так называемые референдумы о вхождении этих областей в состав Российской Федерации. 30 сентября 2022 года президент Путин и де-факто власти четырех областей подписали «договоры» об их «присоединении» к Российской Федерации<sup>10</sup>. Генеральная Ассамблея признала попытку аннексии незаконной и потребовала ее немедленной отмены<sup>11</sup>.

17. 10 октября 2022 года президент Путин объявил о нанесении ударов по энергетической инфраструктуре Украины. Волны ракетных ударов и атак беспилотников, затрагивающие газовую, тепловую и электрическую инфраструктуру страны, продолжаются с тех пор.

18. Запорожская атомная электростанция остается под контролем вооруженных сил Российской Федерации. Размещение на объекте военного персонала и техники, а также обстрелы в непосредственной близости от него заставляют опасаться возможной крупной ядерной аварии<sup>12</sup>.

19. Попытки вовлечь Россию и Украину в конструктивные переговоры до сих пор не увенчались успехом, поскольку каждая из сторон отвергает условия, выдвигаемые другой стороной.

## **В. Влияние на гражданское население**

20. Год вооруженного конфликта имел катастрофические последствия для гражданского населения. По состоянию на 15 февраля 2023 года, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), с 24 февраля 2022 года на территории Украины было убито 8006 и ранено 13 287 мирных жителей. Среди взрослых гражданских жертв, пол которых был известен, 61,1 % составляли мужчины и 39,9 % — женщины. УВКПЧ полагает, что реальные цифры значительно выше<sup>13</sup>. Помимо человеческих жертв, вооруженный конфликт на Украине привел к перемещению населения такого масштаба, какого в Европе не было со времен Второй мировой войны. По состоянию на 21 февраля 2023 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило о примерно 8 млн беженцев из Украины по всей Европе, из которых около 90 % составляют женщины и дети<sup>14</sup>. Кроме того, 5,4 млн

<sup>8</sup> Резолюция ES-11/3 Генеральной Ассамблеи.

<sup>9</sup> В настоящем докладе термин «российские власти» используется для обозначения военных и гражданских оккупационных властей Российской Федерации и всех связанных с ними де-факто властей, вооруженных групп и частных военных и охранных компаний.

<sup>10</sup> См. URL: <http://en.kremlin.ru/events/president/news/69465>.

<sup>11</sup> См. резолюцию ES-11/4 Генеральной Ассамблеи.

<sup>12</sup> См. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/11/1130857>.

<sup>13</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/02/turk-deplores-human-cost-russias-war-against-ukraine-verified-civilian>.

<sup>14</sup> УВКБ, «Ситуация с беженцами из Украины» (Ukraine refugee situation), портал оперативных данных. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (дата обращения: 21 февраля 2023 года).

человек в настоящее время являются внутренне перемещенными лицами на территории Украины<sup>15</sup>. Около 18 млн человек на Украине, столкнувшихся с особенно тяжелыми условиями в зимнее время, нуждаются в гуманитарной помощи<sup>16</sup>. Конфликт затронул право людей на здоровье, образование, адекватное жилье, питание и воду. Некоторые уязвимые группы, такие как пожилые люди, дети, люди с инвалидностью и лица, принадлежащие к меньшинствам, пострадали особенно сильно. Конфликт не обошел стороной ни один регион страны.

#### IV. Нарушения норм международного права

21. Комиссия стремилась обеспечить широкий тематический и географический охват проводимых ей исследований. Ее основное внимание было уделено расследованию поведения во время ведения боевых действий и нарушениям неприкосновенности личности, включая казни без надлежащего судебного разбирательства, пытки и жестокое обращение, содержание под стражей, сексуальное и гендерное насилие. Комиссия также рассматривала нарушения законов, касающихся оккупации и перемещения детей. Она установила, что нарушения прав человека и международного гуманитарного права и связанные с ними преступления совершались на территории Украины и в Российской Федерации.

22. Во всех рассмотренных случаях Комиссия стремилась установить конкретных исполнителей нарушений и преступлений, подразделения, дислоцированные в соответствующих районах, и их иерархию командования. Она пыталась определить, были ли преступления совершены в соответствии с приказами или политикой более высокого уровня. Комиссия составила отдельный список исполнителей и воинских частей, ответственных за преступления и нарушения.

##### A. Нарушения, совершенные во время ведения боевых действий

###### 1. Обзор

23. Комиссия расследовала 25 случаев нападений с применением оружия взрывного действия в населенных пунктах в девяти областях Украины, как на территории, контролируемой правительством Украины, так и на территории, контролируемой российскими властями. Во всех этих нападениях использовалось оружие, которое предсказуемо наносит ущерб гражданскому населению в населенных пунктах и поражает гражданских лиц или гражданские объекты. Многие нападения были признаны неизбирательными, поскольку в них, помимо прочего, использовались метод или средства, которые не могли быть направлены на конкретную военную цель, либо их последствия не могли быть ограничены в соответствии с требованиями. Российские вооруженные силы совершили или вероятно совершили большинство нападений. Некоторые нападения носили несоразмерный характер, так как были совершены с явным пренебрежением к присутствию большого числа гражданских лиц или объектов, пользующихся особой защитой, что повлекло за собой чрезмерный ущерб и страдания. Небольшое количество неизбирательных нападений было вероятно совершено украинскими вооруженными силами<sup>17</sup>.

24. Комиссия задокументировала также череду нападений, нацеленных на энергетическую инфраструктуру Украины и начавшихся 10 октября 2022 года. Она установила, что эти нападения носили несоразмерный, широкомасштабный и систематический характер.

<sup>15</sup> Международная организация по миграции, «Украина», матрица мониторинга перемещений. URL: <https://dtm.iom.int/ukraine> (дата обращения: 20 февраля 2023 года).

<sup>16</sup> URL: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-situation-report-10-feb-2023-enruuk>.

<sup>17</sup> Для целей настоящего доклада термин «украинские вооруженные силы» используется для обозначения всех участников боевых действий, идентифицированных в качестве таковых или непосредственно связанных с украинскими вооруженными силами.

25. Кроме того, Комиссия расследовала случаи, когда стороны вооруженного конфликта не могли защитить гражданское население или гражданские объекты от последствий боевых действий.

26. Одной из основных причин жертв среди мирного населения стало применение в населенных пунктах оружия взрывного действия с широкой зоной поражения. По оценкам УВКПЧ, 90,3 % жертв среди гражданского населения были вызваны применением такого оружия<sup>18</sup>. В результате подобных нападений были повреждены или разрушены тысячи жилых домов, более 3 тысяч учебных<sup>19</sup> и более 600 медицинских учреждений<sup>20</sup>. Систематические удары, наносимые по энергетическим объектам, на некоторое время лишали значительную часть гражданского населения электричества, водоснабжения и санитарии, отопления и телекоммуникаций, а также затрудняли доступ к услугам здравоохранения и образования.

27. Во всех посещенных ею местах Комиссия задокументировала значительный ущерб, причиненный гражданскому населению, и непосредственно убедилась в ущербе, нанесенном зданиям и инфраструктуре. Ее поразили масштабы разрушений в городах Харьков, Чернигов и Изюм. Не имея возможности посетить Мариуполь, Комиссия опросила более 30 гражданских лиц, находившихся в городе во время осады и обстрелов со стороны вооруженных сил Российской Федерации. Они сообщили об интенсивных обстрелах и авиаударах, в том числе по гражданским зданиям, и охарактеризовали применение оружия взрывного действия в этот период как «постоянное» и «бесконечное». Фото- и видеоматериалы, а также спутниковые снимки подтверждают масштабные разрушения жилых районов. Кроме того, в этот период гражданское население оставалось без доступа к основным услугам.

## 2. Незаконные нападения на территорию, контролируруемую правительством Украины

28. Комиссия расследовала нападения, совершенные с применением оружия взрывного действия в населенных пунктах, контролируемых украинскими властями<sup>21</sup>. Некоторые из этих нападений были совершены в контексте попыток вооруженных сил Российской Федерации захватить города или поселки, в то время как другие удары наносились по районам, находящимся далеко от линии фронта. Расследованные нападения составляют малую долю от их общего числа.

29. Согласно международному гуманитарному праву, к нападениям неизбирательного характера относятся нападения, которые не направлены на конкретные военные объекты, нападения, при которых применяются методы или средства ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретные военные объекты, или нападения, при которых применяются методы или средства ведения военных действий, последствия которых не могут быть ограничены<sup>22</sup>. Задокументированные нападения затронули гражданские объекты, включая жилые здания, больницы, школы, гостиницу, магазины, театр, аптеку, детский сад и железнодорожный вокзал.

30. В некоторых из рассмотренных ситуаций Комиссия не смогла определить военный объект. В тех случаях, когда объекты военной ценности, которые могли быть предполагаемыми целями нападений, находились в непосредственной близости от некоторых из мест удара, Комиссия в целом установила, что вооруженные силы

<sup>18</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/02/turk-deplores-human-cost-russias-war-against-ukraine-verified-civilian>.

<sup>19</sup> См. URL: <https://www.unicef.org/ukraine/en/press-releases/war-has-hampered-education>.

<sup>20</sup> Всемирная организация здравоохранения, данные за период 24 февраля 2022 года — 1 февраля 2023 года, Система наблюдения за фактами нападений на медицинские объекты.

См. URL: <https://extranet.who.int/ssai/Index.aspx>.

<sup>21</sup> Для целей настоящего доклада термин «украинские власти» используется для обозначения гражданских и военных властей Украины, а также всех связанных с ними лиц и групп.

<sup>22</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), пп. 4 и 5 ст. 51.



Российской Федерации применяли оружие, которое поражало как военные, так и гражданские объекты, без их различия. Комиссия выявила четыре вида оружия, применение которых в населенных районах привело к неизбирательным нападениям: неуправляемые бомбы, сброшенные с самолетов; противокорабельные ракеты большой дальности Х-22 или Х-32, которые имеют низкую точность при поражении наземных целей; кассетные боеприпасы, которые разработаны так, чтобы разбрасывать небольшие суббоеприпасы по обширной территории; и реактивные системы залпового огня, которые поражают большую площадь неуправляемыми ракетами.

31. Обстоятельства нападений, совершенных или вероятно совершенных вооруженными силами Российской Федерации, которые расследовала Комиссия, позволили ей установить, что большинство из них носили неизбирательный характер. Среди них такие широко освещенные случаи, как нападение 16 марта 2022 года во время осады Мариуполя на городской драматический театр, в результате которого погибло и было ранено большое количество людей; нападение 8 апреля 2022 года на железнодорожный вокзал Краматорска, в результате которого погибли 59 человек и 92 — получили ранения; и нападение 27 июня 2022 года на торговый центр в Кременчуге, в результате которого погиб 21 человек и десятки получили ранения.

32. В случае нескольких нападений Комиссия установила, что вооруженные силы Российской Федерации не приняли всех возможных мер предосторожности для проверки присутствия гражданских лиц<sup>23</sup>. В момент нанесения ударов по железнодорожному вокзалу Краматорска и Мариупольскому драматическому театру в этих местах собрались сотни мирных жителей. Аналогичным образом сотни гражданских лиц находились в жилых кварталах Чернигова во время нападений 3 марта 2022 года, в результате которых погибли по меньшей мере 20 человек и многие получили ранения. Независимо от наличия военного объекта, при проведении оценки целей вооруженные силы Российской Федерации должны были обратить внимание на присутствие большого числа гражданских лиц.

33. То, что в результате нападений пострадали гражданские здания, например действующие медицинские учреждения, также свидетельствует о непринятии мер предосторожности. Это включает в себя нападение 9 марта 2022 года на Мариупольский центр первичной медико-санитарной помощи № 3, также упоминаемый как родильное отделение № 3, в результате которого были убиты по меньшей мере одна беременная женщина и ее недоношенный ребенок. Даже если вооруженные силы Российской Федерации преследовали военные цели при проведении нападений, особый охраняемый статус медицинских учреждений должен был побудить их проявить повышенную осторожность.

34. Комиссия пришла к выводу, что вооруженные силы Российской Федерации совершили, а в некоторых случаях вероятно совершили, неизбирательные и соразмерные нападения в нарушение международного гуманитарного права<sup>24</sup>. Многочисленные примеры таких нападений и непринятие всех возможных мер предосторожности свидетельствуют о пренебрежении требованием минимизировать ущерб гражданскому населению со стороны вооруженных сил Российской Федерации.

35. Комиссия также оценила, могут ли бомбардировки Мариуполя и ведение осады города быть приравнены к преступлению против человечности<sup>25</sup>. Однако, поскольку Комиссия не имела доступа в Донецкую область, включая Мариуполь, у нее отсутствуют достаточные основания для вынесения такого заключения. Она рекомендует провести дальнейшие расследования в этом отношении.

<sup>23</sup> Там же, п. 2 ст. 57.

<sup>24</sup> Там же, пп. 4 и 5 ст. 51.

<sup>25</sup> Римский статут, п. 1 ст. 7.

### 3. Незаконные нападения на территории, контролируемые вооруженными силами Российской Федерации

36. Комиссия выявила случаи вероятного применения украинскими вооруженными силами кассетных боеприпасов и доставляемых с помощью ракет противопехотных мин для осуществления ударов в Изюме (Харьковская область) в период с марта по сентябрь 2022 года, когда он находился под контролем вооруженных сил Российской Федерации. Украина, в отличие от Российской Федерации, является государством — участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, которая запрещает любое применение противопехотных мин.

37. Следующие три примера иллюстрируют применение оружия, имеющего характеристики кассетных боеприпасов, в Изюме в этот период. 9 мая 2022 года под обстрел попал жилой район, в результате чего три человека погибли, а шестеро получили ранения. 14 июля 2022 года был нанесен удар в районе центрального рынка, в результате которого пострадали две пожилые женщины. 16 июля 2022 года несколько суббоеприпасов попали в жилой квартал, в том числе в здание детского сада, где в то время укрывались около 250 человек, в результате чего погибли два пожилых человека.

38. Свидетельские показания также указывают на то, что противопехотные фугасные мины применялись в населенных районах с июля 2022 года, т. е. до вывода вооруженных сил Российской Федерации. Это привело к тяжелым ранениям среди гражданского населения. После осмотра неразорвавшихся противопехотных мин и изучения фотографий и фрагментов боеприпасов, Комиссия определила их как противопехотные фугасные мины (ПФМ), также называемые «минами-бабочками», которые, вероятно, были доставлены ракетами, выпущенными из РСЗО «Ураган». Украинские вооруженные силы в это время находились на расстоянии удара таких ракет.

39. Рассмотрев обстоятельства этих нападений, в особенности тот факт, что удары наносились в период, когда соответствующие районы находились под контролем вооруженных сил Российской Федерации, использованные системы вооружений, а также то, что удары были неоднократными и затрагивали гражданское население или гражданские объекты, Комиссия сочла вероятным факт совершения украинскими вооруженными силами неизбирательных нападений в нарушение международного гуманитарного права<sup>26</sup>.

### 4. Нападения на украинскую энергетическую инфраструктуру

40. Комиссия расследовала череду нападений на украинские энергетические объекты, которые вооруженные силы Российской Федерации начали с 10 октября 2022 года. Критически важная энергетическая инфраструктура Украины подвергалась нападениям с самого начала вторжения, однако в тот день президент Путин заявил следующее: «Сегодня утром по предложению Министерства обороны и по плану Генерального штаба России нанесен массированный удар высокоточным оружием большой дальности воздушного, морского и наземного базирования по объектам энергетики, военного управления и связи Украины»<sup>27</sup>. После этого заявления в характере нападений произошли некоторые важные изменения.

41. Во-первых, значительно возросла интенсивность нападений: в период с 10 октября 2022 года по 1 февраля 2023 года было проведено не менее 13 серий нападений с использованием сотен ракет большой дальности, а также беспилотников, оснащенных взрывчатыми веществами. Во-вторых, расширился географический охват нападений — они затронули 20 из 24 областей Украины. Наконец, хотя нападения до 10 октября 2022 года были сосредоточены в основном на топливных хранилищах и электроинфраструктуре, связанной с железнодорожной системой, нападения после

<sup>26</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, пп. 4 и 5 ст. 51.

<sup>27</sup> Президент России, встреча с постоянными членами Совета Безопасности, 10 октября 2022 года. URL: <http://www.en.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/69568>.



этой даты были систематически нацелены на электростанции и другую инфраструктуру, критически важную для передачи электроэнергии и выработки тепла по всей Украине. На основании этих факторов Комиссия пришла к выводу, что атаки на энергетическую инфраструктуру с 10 октября 2022 года носили широкомасштабный и систематический характер, а их целью было нарушение работы энергетической системы всей страны с предсказуемыми последствиями для системы теплоснабжения.

42. Вывод из строя электроподстанций, электростанций и других объектов, используемых для производства энергии и тепла, необходимых для выживания населения, нанес значительный ущерб гражданскому населению. Целые области и миллионы людей оставались на некоторое время без электричества и отопления, особенно в зимний период, и, соответственно, имели ограниченный доступ, в частности, к воде, санитарии, питанию, здравоохранению и образованию. Несмотря на наличие открытой информации об ущербе, нанесенном гражданскому населению после первых нескольких нападений, вооруженные силы Российской Федерации продолжали наносить удары по объектам энергетической инфраструктуры.

43. Комиссия пришла к выводу, что эти нападения вооруженных сил Российской Федерации были несоразмерными и представляют собой военное преступление в виде чрезмерных потерь жизни, ранений или причинения ущерба<sup>28</sup>. Она также установила, что эти нападения носили широкомасштабный и систематический характер и могут представлять собой преступление против человечности в виде других бесчеловечных актов. Необходимо дополнительное время и ресурсы для расследования этих нападений, с тем чтобы выяснить, сопоставимы ли их совокупные последствия, что является вполне вероятным, учитывая масштаб данных атак, с одним из перечисленных преступлений против человечности, и в какой степени данная стратегия была направлена против гражданского населения<sup>29</sup>.

## 5. Создание угрозы для гражданского населения

44. В ходе ведения боевых действий вооруженные силы Российской Федерации подвергали гражданское население значительным рискам. Комиссия установила, что в ряде случаев они намеренно размещали свои войска или технику в жилых районах и порой вынуждали гражданских лиц оставаться там или в непосредственной близости от своих позиций.

45. Военные операции вблизи или на территории Запорожской атомной электростанции в Энергодаре (Запорожская область) подвергли ее значительной опасности, создав риск серьезного ядерного инцидента. 4 марта 2022 года вооруженные силы Российской Федерации предприняли попытку напасть на объект, что привело к ожесточенным боям в попытке захватить контроль над АЭС. На видеозаписях видно, что в результате нападения возник пожар, от которого пострадала часть станции. Кроме того, вооруженные силы Российской Федерации разместили на территории объекта и вблизи него военную технику и наносят удары оттуда. На спутниковых снимках, сделанных 29 августа 2022 года, видно, что военная техника находится на расстоянии менее 150 метров от реактора.

46. Комиссия также задокументировала, что на подконтрольной украинским вооруженным силам территории в некоторых случаях не было разделения между вооруженными силами и гражданскими лицами, что подвергало гражданское население опасности. Так было, например, в Чернигове, где украинские силы территориальной обороны разместили свой штаб в школе № 18, а часть своего личного состава — в школе № 21. Эти школы также использовались для раздачи гуманитарной

<sup>28</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, пп. 4 и 5 ст. 51 и пп. 2 а) iii) и б) ст. 57 (о запрещении неизбирательных нападений), и пп. 3 б) и 5 ст. 85 (о военных преступлениях в виде чрезмерных потерь жизни, ранений или причинения ущерба).

<sup>29</sup> Римский статут, п. 1 к) ст. 7.

помощи населению. 3 марта 2022 года в результате авиаудара по обеим школам погибли гражданские лица и военнослужащие<sup>30</sup>.

47. Комиссия пришла к выводу, что стороны подвергают гражданское население опасности, не принимая в максимально возможной степени необходимых мер предосторожности, таких как недопущение размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи них, и тем самым нарушают международное гуманитарное право<sup>31</sup>. Кроме того, как следует из международного гуманитарного права, вооруженные силы Российской Федерации должны избегать размещения каких-либо военных объектов вблизи АЭС, а сама АЭС не должна становиться объектом нападения ни одной из сторон<sup>32</sup>.

## **В. Нарушения права на личную неприкосновенность**

### **1. Нарушения права на личную неприкосновенность, совершенные российскими властями**

48. Комиссия задокументировала случаи умышленных убийств, незаконного лишения свободы, пыток, изнасилований и незаконного перемещения задержанных лиц на украинских территориях, находящихся под контролем российских властей. Нарушения совершались также в отношении лиц, депортированных из Украины в Российскую Федерацию.

49. Комиссия отметила некоторые элементы, которые являются общими для различных выявленных ею систематических нарушений, о чем подробно говорится в следующих пунктах.

50. В случаях казней без надлежащего судебного разбирательства и пыток преступники, в основном, преследовали людей за реальную или предполагаемую поддержку украинских вооруженных сил<sup>33</sup> или за любые действия, направленные против вооруженных сил Российской Федерации.

51. В период первоначально установленного вооруженными силами Российской Федерации контроля над населенными пунктами на территории Украины многие случаи умышленных убийств, незаконного лишения свободы, изнасилований и сексуального насилия имели место во время обысков в домах с целью обнаружения сторонников украинских вооруженных сил или оружия.

52. Более того, в тех случаях, когда российские власти контролировали территории в течение длительного периода времени, они создавали места содержания под стражей, использовали более разнообразные методы пыток и преследовали лиц, отказывающихся сотрудничать. По словам пострадавших и свидетелей, в совершении актов незаконного лишения свободы, пыток и сексуального и гендерного насилия участвовал более широкий круг преступников, включая служащих Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Национальной гвардии и подчиненных ей подразделений, а также бойцов связанных с Российской Федерацией вооруженных формирований так называемых Донецкой народной республики и Луганской народной республики.

#### **а) Казни без надлежащего судебного разбирательства**

53. Собранные доказательства свидетельствуют о широко распространенной практике казней без надлежащего судебного разбирательства на территории 17 населенных пунктов в Черниговской, Харьковской, Киевской и Сумской областях,

<sup>30</sup> A/77/533, п. 55.

<sup>31</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, ст. 58.

<sup>32</sup> Там же, ст. 56.

<sup>33</sup> Среди тех, кто подвергался целенаправленному преследованию, были бывшие участники антитеррористической операции (АТО), проводившейся в 2014–2018 годах в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, а также члены территориальных сил обороны Украины.

которые контролировали вооруженные силы Российской Федерации, причем наибольшее число казней было совершено в Киевской области, в том числе в городе Буча. Комиссия подтвердила казнь 65 мужчин, 2 женщин и 14-летнего мальчика. Большинство случаев, задокументированных в районах, которые посетила Комиссия, произошли в первые несколько месяцев вооруженного конфликта.

54. Более чем в половине расследованных казней свидетели в последний раз видели жертв в заключении у вооруженных сил Российской Федерации. В ряде случаев очевидцы видели, как служащие вооруженных сил Российской Федерации приводили смертные приговоры в исполнение. Комиссия пришла к выводу, что в этих случаях ответственность за казни несут вооруженные силы Российской Федерации. В остальных случаях тела жертв были найдены в местах, которые российские вооруженные силы использовали в качестве своих баз, или вблизи этих мест. Комиссия пришла к выводу, что в этих случаях ответственность за казни также вероятно несут вооруженные силы Российской Федерации.

55. Казням часто предшествовали задержание, допросы, пытки или жестокое обращение. Некоторые из жертв были найдены со связанными руками или ногами. Согласно медицинским документам и фотографиям, наиболее распространенным способом убийства был выстрел в голову с близкого расстояния.

56. Комиссия пришла к выводу, что вооруженные силы Российской Федерации совершали умышленные убийства гражданских лиц или лиц, вышедших из строя, в районах, находившихся под их контролем, что является военным преступлением и нарушением права на жизнь<sup>34</sup>.

#### **b) Нападения на перемещающееся гражданское население**

57. Комиссия выявила закономерность нападений на перемещающихся гражданских лиц в Харьковской, Киевской и Сумской областях, когда они находились под контролем вооруженных сил Российской Федерации. Она задокументировала 18 таких случаев в феврале–марте 2022 года, в результате которых были убиты 14 мужчин, 8 женщин, 3 мальчика и 1 девочка, а 6 других гражданских лиц получили ранения. Среди рассмотренных случаев большинство было совершено в Киевской области. Во многих из этих случаев Комиссия нашла достаточно доказательств, чтобы сделать вывод о том, что ответственность за эти нападения несут вооруженные силы Российской Федерации.

58. Нападения совершались в тот момент, когда мирные жители пытались эвакуироваться или занимались своими повседневными делами. Во всех случаях жертвы были одеты в гражданскую одежду, не были вооружены и находились за рулем гражданских автомобилей, некоторые из которых имели на стеклах таблички, указывающие, что внутри находятся дети. Несколько нападений были совершены в одном и том же месте, например на трассе Е40 в Киевской и Харьковской областях. Комиссия опросила выживших после данных нападений, свидетелей и родственников погибших и просмотрела видеозаписи, на которых видно даже большее количество поврежденных автомобилей на трассе, где происходили нападения. Таким образом, эти нападения не были единичными, что позволяет предположить, что некоторые военные подразделения несут ответственность за многочисленные инциденты. Некоторые из них, по всей видимости, были преднамеренными, например когда солдаты открывали огонь по гражданским автомобилям, которые не представляли для них никакой опасности, поскольку они останавливались или уезжали от них. В других случаях не было никаких признаков того, что нападавшие предпринимали шаги для проверки того, является ли их цель военным объектом<sup>35</sup>.

<sup>34</sup> Например, Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 147, и Международный пакт о гражданских и политических правах, п. 1 ст. 6.

<sup>35</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, п. 2 ст. 57.

59. Комиссия пришла к выводу, что вооруженные силы Российской Федерации совершали или вероятно совершали неизбирательные нападения на гражданское население и гражданские объекты, что является нарушением международного гуманитарного права и нарушением права на жизнь<sup>36</sup>. В некоторых случаях они не сделали все возможное, чтобы убедиться, что цели, по которым наносился удар, не являются гражданскими лицами или гражданскими объектами. Нападения, которые, как представляется, были намеренно направлены против мирного населения, равносильны военным преступлениям<sup>37</sup>.

**с) Незаконное лишение свободы**

60. Комиссия задокументировала практику широкомасштабного незаконного содержания под стражей на территориях, контролируемых вооруженными силами Российской Федерации, в отношении широкого круга лиц. Жертвами становились мужчины и женщины всех возрастов, а также дети. Комиссия обнаружила места содержания под стражей, где российские власти содержали большое количество людей в течение длительного времени, в Черниговской, Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской, Запорожской областях Украины и в Российской Федерации. Она сосредоточила свое расследование на 14 таких местах. Процедурные требования в отношении содержания под стражей не были соблюдены. Условия содержания под стражей были неизменно бесчеловечными. Во многих случаях содержание под стражей носило длительный характер, причем самый долгий срок составил более девяти месяцев. Родственники задержанных не ставились в известность, а причины содержания под стражей не сообщались должным образом.

61. Российские власти задерживали лиц различных профессий, в основном мужчин молодого и среднего возраста, в том числе лиц, в прошлом связанных с вооруженными силами Украины<sup>38</sup>, местных чиновников, государственных служащих, действующих и бывших сотрудников правоохранительных органов, активистов и журналистов, работников сферы образования, сотрудников Запорожской АЭС, волонтеров, занимающихся эвакуацией гражданского населения, и др. Они также брали под стражу людей, имеющих влияние в своей общине, с тем чтобы принудить их и местных жителей к сотрудничеству. Некоторые были взяты под стражу вместе со своими родственниками, в том числе детьми, или в составе групп.

62. Незаконное лишение свободы начиналось на контрольно-пропускных или фильтрационных пунктах, укомплектованных российскими вооруженными силами, или прямо на улицах. Российские власти также задерживали людей во время обысков в домах (см. пункт 51) или на рабочих местах. За задержанием часто следовали пытки и казни.

63. Лица, осуществлявшие задержания, как правило, обвиняли задержанных в реальном или предполагаемом содействии украинским вооруженным силам или находили при обыске телефонов что-то, на их взгляд, подозрительное. Во многих случаях российские власти задерживали людей на неправомерных основаниях, таких как наличие родственников в украинских силах безопасности или правоохранительных органах, отказ от сотрудничества, участие в акциях протеста против оккупации, проукраинские взгляды или наличие определенных татуировок.

64. Некоторые из выявленных Комиссией мест содержания под стражей были импровизированными. Они были более распространены в первые недели оккупации. Другие были созданы на основе существующих постоянных структур, таких как полицейские участки. Условия содержания во всех из них были неудовлетворительными. Камеры были переполнены, люди были вынуждены спать на полу или по очереди. Иногда мужчины, женщины и дети содержались вместе. Сообщалось об отсутствии света и вентиляции, о трудностях с дыханием, отсутствии отопления при низких температурах. Санитарные условия были

<sup>36</sup> Там же, пп. 4 и 5 ст. 51, и Международный пакт о гражданских и политических правах, п. 1 ст. 6.

<sup>37</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, пп. 3 а) и 5 ст. 85.

<sup>38</sup> Среди них были и лица, в прошлом участвовавшие в АТО.

неудовлетворительными: в качестве туалета иногда использовались ведра или бутылки, а возможности для мытья были ограничены или отсутствовали вовсе. В одном случае из-за нечеловеческих условий содержания в школьном подвале умерли десять пожилых людей, а остальные заключенные, в том числе дети, были вынуждены находиться в одном помещении с телами умерших.

65. Такие условия содержания под стражей могут оказывать несоразмерное воздействие на людей в зависимости от их гендерной принадлежности. Некоторые женщины ограничивали потребление воды и пищи из-за стыда воспользоваться туалетом на глазах у других. Когда вода все же была доступна, то не было возможности уединиться. Во время менструации женщины страдали из-за невозможности поддерживать личную гигиену, что могло привести к серьезным инфекциям и болезням.

66. Многие лица, задержанные на территориях, находившихся под контролем Российской Федерации, до сих пор числятся пропавшими без вести. Члены семей, обращавшиеся к российским властям, сообщали, что чаще всего не получали ответа или не были информированы о местонахождении жертв.

67. На основании большого количества задокументированных случаев Комиссия пришла к выводу, что российские власти незаконно задерживали гражданских лиц и других защищаемых лиц часто без веских оснований или без соблюдения процессуальных требований. Условия содержания были в большинстве случаев бесчеловечными. Такое лишение свободы представляет собой военное преступление и нарушение права на свободу и личную неприкосновенность<sup>39</sup>.

#### **d) Незаконные перемещения и депортация задержанных**

68. Комиссия рассмотрела ситуации, когда российские вооруженные силы перемещали задержанных в пределах Украины или депортировали их в Российскую Федерацию<sup>40</sup>. Среди них были как мужчины, так и женщины. В Российской Федерации часть задержанных содержалась в следственных изоляторах в Брянской и Курской областях. Там содержалось большое количество украинцев. По словам бывших задержанных, российские власти называли некоторых задержанных военнопленными. Однако, изучив их обстоятельства, Комиссия пришла к выводу, что они сохранили свой гражданский статус.

69. В ходе расследования Комиссия выявила несколько случаев перемещения и депортации в марте 2022 года. В двух случаях пострадавшие сначала содержались в импровизированном следственном изоляторе в поселке Дымер, затем были переведены в другой, аналогичный изолятор на аэродроме Гостомель в Киевской области, а затем депортированы через Беларусь вместе с другими задержанными в следственный изолятор в Брянской области в Российской Федерации. В другом случае молодую женщину сначала содержали в импровизированном следственном изоляторе в селе Новый Быков Черниговской области, а затем депортировали вместе с другими задержанными в следственный изолятор в Курской области в Российской Федерации. По прибытии троих пострадавших допросили, обвинили в поддержке украинских вооруженных сил и пытали. В двух других случаях трое мужчин были сначала помещены в импровизированный следственный изолятор в селе Боромля Сумской области, а затем депортированы вместе с другими задержанными в Российскую Федерацию, в место, расположенное недалеко от границы. Там российские власти держали их в подвале вместе с другими задержанными из Украины и допрашивали.

70. Комиссия пришла к выводу, что российские власти незаконно перемещали гражданских лиц и других защищаемых лиц в пределах Украины и депортировали их в Российскую Федерацию, что представляет собой военное преступление<sup>41</sup>.

<sup>39</sup> Четвертая Женевская Конвенция, ст. 147, и Международный пакт о гражданских и политических правах, п. 1 ст. 9.

<sup>40</sup> A/77/533, п. 80.

<sup>41</sup> Например, четвертая Женевская конвенция, ст. 147.

**е) пытки и бесчеловечное обращение**

71. Комиссия выявила широко распространенную практику пыток и бесчеловечного обращения со стороны российских властей в отношении лиц, задержанных ими в Черниговской, Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской, Сумской и Запорожской областях Украины и на территории Российской Федерации. Пыткам подвергались определенные категории населения. Большинство жертв составляли мужчины, причем пытали как гражданских лиц, так и военнопленных. Комиссия установила, что по мере того, как российские власти усиливали контроль над определенными территориями, в местах лишения свободы в различных областях Украины систематически применялись более разнообразные, но схожие методы пыток.

72. Особенно жестоким пыткам подвергались действующие или бывшие военнослужащие украинских вооруженных сил и связанные с ними лица, а также их родственники. Жертвами пыток становились местные чиновники, сотрудники правоохранительных органов, работники Запорожской АЭС, а также гражданские лица, придерживающиеся проукраинских взглядов.

73. Цель пыток заключалась в получении информации об украинских вооруженных силах, получении признаний, принуждении жертв к сотрудничеству или в наказании. Пытки обычно сочетались с длительными допросами. Жертвам часто связывали руки или надевали наручники, связывали ноги, заклеивали глаза скотчем или закрывали капюшоном, заматывали голову одеждой или надевали на нее мешок. По словам некоторых бывших заключенных, российские власти называли их «нацистами», «фашистами» и «террористами» и заставляли проходить «сеансы денацификации», которые представляли собой жестокие избиения.

74. Преступники причиняли жертвам сильную физическую и психическую боль и страдания. Потерпевшие рассказывали о случаях избиения прикладами и дубинками, применения электрошокеров, изнасилования и длительного пребывания на холоде, имевших место в первые недели вооруженного конфликта и в импровизированных местах содержания под стражей на территории Украины. В некоторых случаях за пытками следовала казнь (см. пункт 55).

75. В районах, находящихся длительное время под российским контролем, а также в постоянных местах содержания под стражей, применялись дополнительные методы пыток. Одним из таких методов было поражение электрическим током с помощью военного телефона, известного как «тапик», подключенного к электрическому кабелю с зажимами, которые накладывались на ноги, пальцы или мужские гениталии. Преступники называли это «звонком Ленину» или «звонком Путину». Другие методы включали подвешивание задержанных к потолку со связанными руками в так называемой позе «попугая», удушение тросами, удушение пластиковыми пакетами или противогазами, изнасилование и другие виды сексуального насилия (см. пункты 81 и 82). Жертвы становились свидетелями смерти своих сокамерников после жестоких пыток.

76. В Российской Федерации содержание под стражей порой начиналось с жестокой «процедуры принятия». Пострадавшие сообщали о применении электрошока, избиении дубинками, удушении полиэтиленовыми пакетами, принуждении к обнажению перед другими людьми. Один из бывших задержанных сообщил, что его избивали в наказание за то, что он говорил на украинском языке и не помнил слова гимна Российской Федерации. Одна женщина рассказала, что несколько раз теряла сознание от побоев, но преступники приводили ее в чувство и продолжали бить.

77. На основании задокументированных случаев Комиссия пришла к выводу, что российские власти совершали акты пыток и жестокого или бесчеловечного обращения, представляющие собой военные преступления и нарушающие запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов



обращения и наказания<sup>42</sup>. Кроме того, учитывая преследование конкретных категорий лиц и последовательное использование одних и тех же методов пыток в нескольких областях Украины, которые российские власти контролировали в течение длительного времени, Комиссия пришла к выводу, что они применяли пытки систематически и повсеместно. Эти обстоятельства, включая также элементы планирования и имеющиеся ресурсы, указывают на то, что российские власти могли совершать акты пыток, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности. Комиссия рекомендует провести дальнейшее расследование, чтобы установить, совершались ли акты пыток в отношении задержанных со стороны российских властей в контролируемых ими местах содержания под стражей на территории Украины и задержанных, депортированных из Украины в Российскую Федерацию, в рамках конкретной политики<sup>43</sup>.

#### f) Сексуальное и гендерное насилие

78. Комиссия задокументировала случаи сексуального и гендерного насилия в отношении женщин, мужчин и девочек в возрасте от 4 до 82 лет в девяти областях Украины и в Российской Федерации<sup>44</sup>. Она установила, что российские власти совершали сексуальное насилие в двух основных ситуациях: во время обысков в домах и в отношении жертв, которых они задерживали. Кроме того, Комиссия зафиксировала ситуации, когда российские власти требовали принудительного разведения догола в местах содержания под стражей, а также на контрольно-пропускных и фильтрационных пунктах.

79. Когда вооруженные силы Российской Федерации брали под контроль украинские населенные пункты и проводили обыски в домах с целью выявления лиц, поддерживавших украинские вооруженные силы (см. пункт 51), в некоторых случаях военнослужащие, врываясь в дома жертв, совершали акты изнасилования и сексуального насилия. Комиссия задокументировала такие нарушения в Черниговской, Харьковской, Херсонской и Киевской областях. Большинство из них было совершено в Киевской области, в основном в первые два месяца вооруженного конфликта. Чаще всего жертвами становились женщины, находившиеся дома одни.

80. Изнасилования совершались под дулом пистолета, с крайней жестокостью и с применением пыток, таких как избиение и удушение. Преступники иногда угрожали убить жертву или ее семью, если она будет сопротивляться. В некоторых случаях более одного солдата насиловали одну и ту же жертву или же изнасилование одной и той же жертвы совершалось несколько раз. В одном случае жертва была беременна и напрасно умоляла солдат пощадить ее; через несколько дней у нее случился выкидыш. В некоторых случаях преступники казнили или пытали мужей и других родственников жертв мужского пола. Членов семей, в том числе детей, иногда заставляли смотреть, как преступники насиловали их близких.

81. Комиссия выявила многочисленные случаи сексуального и гендерного насилия, совершенного российскими властями во время незаконного содержания людей под стражей в Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской и Луганской областях Украины и на территории Российской Федерации (см. пункты 74 и 75). Случаи сексуального и гендерного насилия в местах лишения свободы затрагивали в основном мужчин, как гражданских, так и военнопленных. Собранные доказательства свидетельствуют о том, что сексуальное насилие, приравняемое к пыткам, и угроза его применения были важными аспектами пыток, применяемых российскими властями, и включали в себя такие методы, как изнасилование, воздействие электрическим током на гениталии, натягивание пениса с помощью веревки и кастрация. Комиссия также проанализировала следы таких действий на телах погибших жертв. По словам пострадавших, целью преступников было получение

<sup>42</sup> Например, Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, пп. 2 а) ii) ст. 75, и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 2.

<sup>43</sup> Римский статут, п. 1 f) ст. 7.

<sup>44</sup> A/77/533, пп. 88–98.

информации или признаний, принуждение к сотрудничеству, наказание, запугивание или унижение жертв как по отдельности, так и в составе группы.

82. Среди случаев, задокументированных Комиссией, были случаи, произошедшие с двумя женщинами, опрошенными отдельно, которые содержались под стражей в двух разных местах, контролируемых российскими властями, в Харьковской области. Они рассказали, что солдаты приказали им полностью раздеться, трогали их по всему телу и затем изнасиловали. Комиссия также проанализировала видеозапись, на которой видно, как служащие вооруженных сил Российской Федерации кастрируют пленного украинского солдата, а затем расстреливают его.

83. Вооруженные силы Российской Федерации применяли принудительное обнажение в самых разных ситуациях, приказывая людям раздеваться и оставаться обнаженными, в том числе в течение длительного времени, что может представлять собой одну из форм сексуального насилия. Подобные случаи были выявлены в Донецкой, Харьковской и Киевской областях Украины и в Российской Федерации. Жертвами были мужчины, женщины и, в одном случае, 17-летний подросток. Эти акты совершались в период их заключения или в фильтрационных и контрольно-пропускных пунктах, чтобы унижить жертв во время пыток и задержания или проверить наличие татуировок, а также по другим причинам. Принудительное обнажение выходило за рамки того, что было бы приемлемо в рамках проверки безопасности.

84. Например, Комиссия задокументировала случаи многочасового принудительного обнажения в унижительной форме новых заключенных по прибытии в исправительную колонию в Еленовке, Донецкая область, и в следственные изоляторы Российской Федерации. В другой ситуации российские вооруженные силы взяли под стражу священника, полностью раздели его, избили и приказали в течение часа ходить голым по улицам своего села.

85. На основании собранных доказательств Комиссия пришла к выводу, что на подконтрольных вооруженным силам Российской Федерации территориях некоторые военнослужащие совершили военное преступление в виде изнасилования и сексуального насилия, которое может быть приравнено к пыткам<sup>45</sup>. Изнасилование и пытки являются военными преступлениями и нарушением соответствующих обязательств в области прав человека. Акты принудительного обнажения могут быть формой сексуального насилия и могут представлять собой военное преступление в виде надругательства над человеческим достоинством<sup>46</sup>.

## **2. Нарушения права на личную неприкосновенность, совершенные украинскими властями**

### **а) Пытки и ранения военнопленных**

86. Комиссия ранее уже описывала два инцидента — в Малой Рогани Харьковской области и в Дмитровке Киевской области, в ходе которых украинские вооруженные силы расстреливали, ранили и пытали пленных военнослужащих вооруженных сил Российской Федерации<sup>47</sup>. В письме Комиссии от 27 января 2023 года, посвященном этому вопросу, Генеральная прокуратура Украины отметила, что она начала досудебное расследование по этим делам. Она также заявила, что объективных данных, подтверждающих причастность украинских военнослужащих к этим инцидентам, на тот момент собрано не было, но расследование продолжалось. Комиссия, однако, установила, что лица, ответственные за нарушения, либо официально принадлежали к украинским вооруженным силам, либо сражались вместе с ними, когда произошли данные инциденты.

<sup>45</sup> Например, четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

<sup>46</sup> Там же, и Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, п. 2 b) ст. 75.

<sup>47</sup> [A/77/533](#), пп. 86 и 87.

**б) Предполагаемые пытки и жестокое обращение с коллаборационистами**

87. С 24 февраля 2022 года украинские власти начали тысячи расследований по обвинениям в коллаборационизме и государственной измене в условиях вооруженного конфликта<sup>48</sup>. Комиссия собрала десятки заявлений от адвокатов, бывших заключенных и родственников заключенных, касающихся случаев задержания по обвинению в государственной измене, коллаборационизме и поддержке государства-агрессора. Имеются утверждения о том, что украинские власти применяли пытки к задержанным и жестоко обращались с ними, нарушали их процессуальные права и содержали их в нечеловеческих условиях.

88. Свидетели сообщали об избиениях, инсценировках казней и угрозах причинить вред задержанному или членам его семьи. В ряде случаев, по сообщениям, ордеров на арест не было, а некоторые задержанные содержались без связи с внешним миром, иногда на протяжении нескольких дней. Также сообщалось о случаях лишения сна и пищи.

89. Комиссия обеспокоена этими утверждениями. Однако на момент подготовки настоящего доклада она не имела возможности подтвердить их. Она рекомендует провести дальнейшие расследования.

**С. Нарушения законов оккупации**

90. Комиссия изучила контекст и обстоятельства, при которых власти Российской Федерации организовали и провели в период с 23 по 27 сентября 2022 года на оккупированных территориях Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областей так называемые референдумы о присоединении этих областей к Российской Федерации. Она установила, что проведение так называемых референдумов противоречит Конституции Украины, которая регулирует порядок организации референдумов в стране<sup>49</sup>. Таким образом, они были проведены в нарушение международного гуманитарного права, которое предписывает оккупирующей державе соблюдать законы, действующие на оккупированной ей территории<sup>50</sup>. Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что аннексия четырех провинций была незаконной в соответствии с принципами международного права, согласно которым никакие территориальные приобретения в результате угрозы силой или ее применения не должны признаваться законными<sup>51</sup>.

91. Кроме того, Комиссия установила, что так называемые референдумы проводились в общей атмосфере страха и принуждения. Некоторые из опрошенных лиц сообщили, что перед голосованием представители российских властей посещали частные дома, чтобы узнать у людей, как те собираются поступить в связи с референдумом. В дни голосования они видели, как «сотрудники по проведению выборов» в сопровождении вооруженных лиц ходили от дома к дому с урнами для голосования.

92. В соответствии с так называемыми аннексионными «договорами» между Российской Федерацией и четырьмя оккупированными областями, на этих территориях предоставлялось российское гражданство. Комиссия была проинформирована о ситуациях, когда местные жители были вынуждены оформлять паспорта Российской Федерации. Гражданские лица пенсионного возраста, в частности, обращались за российскими паспортами после сообщений от российских властей о том, что им нужно будет иметь паспорт Российской Федерации, чтобы получать или продолжать получать пенсии. Государственные служащие и другие сотрудники государственного сектора, которые стремились сохранить свою работу

<sup>48</sup> См. URL: <https://www.gp.gov.ua> (только на украинском языке).

<sup>49</sup> Конституция Украины, ст. 72 и 73.

<sup>50</sup> Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 42 и 43.

<sup>51</sup> См. резолюцию 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение. См. также резолюцию 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 3 ст. 5.

при российской администрации, должны были подать заявление на получение российского паспорта в качестве условия сохранения своих должностей.

93. По свидетельству очевидцев, власти Российской Федерации задерживали местных чиновников и служащих на оккупированных территориях, чтобы принудить их к сотрудничеству. В марте 2022 года во Дворце культуры города Мелитополя (Запорожская область) был задержан мэр города. Кроме того, в августе 2022 года глава сельской общины Херсонской области была задержана ворвавшимися в ее дом военными вооруженных сил Российской Федерации. Комиссия получила имена 27 руководителей территориальных общин Херсонской области, которые, как сообщается, были задержаны российскими властями. Имели место также случаи задержания директоров и учителей школ, жестокого обращения с ними и их высылки из родных городов с целью принуждения их к использованию в школах российских учебных программ. Родители получали сообщения с угрозами, направленные на то, чтобы заставить их записать своих детей в школы, работающие по системе Российской Федерации на оккупированных территориях.

94. Комиссия пришла к выводу, что российские власти применяли физическое и моральное принуждение в отношении гражданского населения на оккупированных территориях в нарушение норм международного гуманитарного права<sup>52</sup>. Кроме того, они незаконно удерживали людей, что является военным преступлением<sup>53</sup>.

## D. Принудительные перемещения и депортация детей

95. Украинские и российские власти заявляют о том, что с 24 февраля 2022 года из Украины в Российскую Федерацию были вывезены сотни тысяч детей, причем приводимые ими цифры сильно различаются. По данным системы сбора данных правительства Украины, к концу февраля 2023 года в Российскую Федерацию был депортирован 16 221 ребенок<sup>54</sup>. Комиссия не смогла проверить эти данные.

96. Согласно заявлениям и сообщениям СМИ, российские власти приняли правовые и политические меры в отношении украинских детей, перемещенных на территорию Российской Федерации. К ним относятся выдача российского гражданства и передача детей в приемные семьи, что, как представляется, создает рамки, из-за которых некоторым детям придется в итоге остаться в Российской Федерации. В связи с этим в мае 2022 года президент Путин подписал указ, облегчающий подачу заявлений на получение российского гражданства для некоторых категорий детей<sup>55</sup>. В июле 2022 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова заявила, что «теперь, когда дети стали российскими гражданами, временная опека может стать постоянной»<sup>56</sup>.

97. Комиссия определила три основные ситуации, в которых власти Российской Федерации перемещали украинских детей из одного подконтрольного им района Украины в другой или в Российскую Федерацию. Перемещение затронуло детей, потерявших родителей или временно утративших с ними связь во время боевых действий, детей, разлученных с родителями после их задержания на фильтрационном пункте, а также детей, находящихся в специальных учреждениях. Комиссия рассмотрела случаи перемещения 164 детей в возрасте от 4 до 18 лет из Донецкой, Харьковской и Херсонской областей.

<sup>52</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 31.

<sup>53</sup> Там же, ст. 147.

<sup>54</sup> См. URL: <https://childrenofwar.gov.ua>.

<sup>55</sup> URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205300008> (только на русском языке).

<sup>56</sup> Организация «Хьюман райтс уотч», «Россия: материалы, представленные в Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка» (“Russia: submission to the UN Committee on the Rights of the Child”), 12 декабря 2022 года.

98. В соответствии с международным гуманитарным правом ни одна сторона, находящаяся в конфликте, не принимает мер по эвакуации детей, кроме как своих собственных граждан, в иностранное государство, за исключением случаев, когда речь идет о временной эвакуации, необходимой по неотложным причинам, связанным с состоянием здоровья или с лечением детей или, если они не находятся на оккупированной территории, с их безопасностью, при этом требуется письменное согласие родителей или законных опекунов ребенка<sup>57</sup>. Ни в одной из ситуаций, рассмотренных Комиссией, перемещение детей, как представляется, не соответствовало требованиям, установленным международным гуманитарным правом. Перемещения не были оправданы соображениями безопасности или медицинскими показаниями. Судя по всему, нет никаких признаков того, что перемещение детей на подконтрольную украинскому правительству территорию было невозможным. Также не похоже, что российские власти пытались установить контакт с родственниками детей или с украинскими властями. Хотя перемещения должны были быть временными, по разным причинам большинство из них стали продолжительными, и родители или законные опекуны и дети столкнулись с множеством препятствий в установлении контактов, воссоединении семьи и возвращении детей на территорию Украины.

99. В другом случае большое количество детей из подконтрольных Российской Федерации районов Харьковской, Херсонской и Запорожской областей с согласия родителей временно выезжали в лагеря отдыха на территории Российской Федерации или в Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина). По словам родителей и детей, когда три области вернулись под контроль правительства Украины, власти Российской Федерации потребовали от родителей или законных опекунов лично приехать за своими детьми. Поскольку для этого родителям пришлось бы совершить длительную поездку, сопряженную с рисками в плане безопасности, не все они смогли это сделать, что привело к длительному разлучению семей, иногда на неопределенный срок.

100. Родители и дети сообщили Комиссии, что во время пребывания детей в Российской Федерации или на территориях Украины, контролируемых Российской Федерацией, работники социальных служб в некоторых случаях говорили детям, что они будут помещены в специальные учреждения, переданы на воспитание в приемные семьи или усыновлены/удочерены. Родители также рассказали Комиссии, что в некоторых из тех мест, куда были перемещены их дети, они были одеты в грязную одежду, на них кричали и обзывали. Питание было скудным, а некоторые дети с инвалидностью не получали должного ухода и лекарств. Дети чувствовали сильный страх быть навсегда разлученными со своими родителями, опекунами или другими родственниками.

101. Во всех случаях, рассмотренных Комиссией, обязанность по поиску родителей или других родственников ложилась, главным образом, на детей. Родители и родственники столкнулись со значительными трудностями в плане транспортного и финансового обеспечения, а также в плане обеспечения безопасности при возвращении своих детей. В некоторых случаях на воссоединение семей уходило недели и месяцы. Свидетели рассказали Комиссии, что многие из перемещенных детей младшего возраста не смогли установить контакт со своими семьями и, как следствие, могут потерять связь с ними на неопределенное время.

102. Комиссия пришла к выводу, что рассмотренные ей ситуации, связанные с перемещением детей в пределах Украины и депортацией детей в Российскую Федерацию, нарушают международное гуманитарное право и могут быть приравнены к военным преступлениям<sup>58</sup>. Она установила, что российские власти нарушили свое обязательство по международному гуманитарному праву любыми возможными путями способствовать воссоединению семей, разъединенных в результате вооруженного конфликта<sup>59</sup>. Такое поведение также может быть приравнено к

<sup>57</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, п. 1 ст. 78.

<sup>58</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 147.

<sup>59</sup> Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года, ст. 74.

военному преступлению в виде неоправданной задержки репатриации гражданских лиц<sup>60</sup>. Кроме того, меры по получению гражданства и размещению в семье, которые могут иметь серьезные последствия для личности затрагиваемых детей, являются нарушением права ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные отношения, без незаконного вмешательства, что признается международным правом прав человека<sup>61</sup>.

## V. Меры по привлечению к ответственности

103. Комиссия уполномочена выносить рекомендации, в частности, в отношении мер по привлечению к ответственности<sup>62</sup>. Термин «меры по привлечению к ответственности» — это широкий термин, охватывающий не только уголовную ответственность, но и внесудебные меры.

104. Международный уголовный суд (МУС) расследует предполагаемые военные преступления, преступления против человечности и геноцид на территории Украины<sup>63</sup>. Он не обладает юрисдикцией в отношении преступления агрессии на Украине. Были выдвинуты предложения о создании специального трибунала по вопросам агрессии. Любой такой трибунал должен будет координировать свою деятельность с МУС. Кроме того, он должен обладать необходимой международной легитимностью в отношении как его создания, так и функционирования. Обсуждение вопроса о создании нового трибунала должно сочетаться с усилиями по внесению поправок в Римский статут, с тем чтобы юрисдикция Суда в отношении преступления агрессии была идентична его юрисдикции в отношении трех других преступлений.

105. Помимо судебных мер, к другим аспектам ответственности относятся установление истины, возмещение ущерба и гарантии неповторения<sup>64</sup>. Полное удовлетворение прав жертв невозможно до прекращения боевых действий, однако уже сейчас можно принять меры, способствующие удовлетворению этих прав в конечном итоге. Первоочередное внимание следует уделять регистрации жертв и оказанию им институциональной поддержки, включая услуги в области психического здоровья и психосоциальные услуги.

106. Комиссия призывает обеспечить надежную координацию деятельности многих национальных и международных субъектов, занимающихся вопросами привлечения к ответственности. Сведение к минимуму дублирования усилий и повторной травматизации жертв при одновременном повышении эффективности использования ресурсов является достижимой целью. Практические шаги включают составление схемы различных субъектов, проводящих расследования, что могло бы облегчить составление перечня доступных для обмена доказательств.

## VI. Выводы и рекомендации

107. **Вооруженный конфликт на Украине имел разрушительные последствия на различных уровнях, прежде всего для отдельных людей и общин, а также для общества, окружающей среды и экономики Украины. Это существенно сказалось на осуществлении почти всех прав человека. Люди живут в атмосфере невыносимой неопределенности и страха. Множество выживших борются с непосредственными последствиями насильственных событий и масштабных разрушений. Помимо многочисленных физических травм, которые потребуют**

<sup>60</sup> Там же, пп. 4 b) и 5 ст. 85.

<sup>61</sup> Конвенция о правах ребенка, п. 1 ст. 8.

<sup>62</sup> Резолюция 49/1 Совета по правам человека, п. 11 e).

<sup>63</sup> Международный уголовный суд, Заявление Прокурора МУС Карима А.А. Хана, КС, о ситуации в Украине: Получение обращений от 39 государств — сторон Статута и начало расследования (“Statement of ICC Prosecutor, Karim A.A. Khan, QC, on the situation in Ukraine: receipt of referrals from 39 States parties and the opening of an investigation”), 2 марта 2022 года.

<sup>64</sup> См. резолюции 60/147 и 40/34 Генеральной Ассамблеи.

времени для заживления, долгосрочные последствия будет иметь глубокое психологическое воздействие.

108. Комиссия обеспокоена количеством, географическим охватом и тяжестью нарушений прав человека и соответствующих международных преступлений, которые она задокументировала в рамках своего мандата. Эти нарушения затрагивают мужчин, женщин, мальчиков и девочек всех возрастов и из всех слоев общества.

109. Комиссия пришла к выводу, что российские власти совершили многочисленные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также широкий спектр военных преступлений, включая военное преступление в виде чрезмерных потерь жизни, ранений или причинения ущерба, умышленные убийства, пытки, бесчеловечное обращение, незаконное лишение свободы, изнасилования, незаконное перемещение и депортацию. Комиссия также пришла к выводу, что шедшие волнами нападения российских вооруженных сил, начиная с 10 октября 2022 года, на энергетическую инфраструктуру Украины и применение пыток российскими властями могут быть приравнены к преступлениям против человечности.

110. В ограниченном числе случаев Комиссия пришла к выводу, что украинские вооруженные силы, вероятно, ответственны за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также за некоторые инциденты, квалифицируемые как военные преступления, включая неизбирательные нападения и два случая ранения и пыток российских военнопленных.

111. Помимо того, что пострадавшие поделились с Комиссией своими тяжелыми потерями и травмами, они подчеркнули важность выявления виновных и привлечения их к ответственности. Один мужчина, чей отец был казнен военнослужащими вооруженных сил Российской Федерации в одном из сел Харьковской области, сказал Комиссии: «Они наказывали невинных людей; теперь виновные, если они еще живы, должны быть наказаны по всей строгости».

112. Комиссия рекомендует сторонам конфликта:

а) уважать и обеспечивать соблюдение всех обязательств, предусмотренных соответствующими договорами и обычным международным правом в отношении международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного уголовного права;

б) соблюдать все обязательства, закрепленные в международном гуманитарном праве, в том числе вести точный учет всех лиц, находящихся под контролем каждой из сторон, и осуществлять на основе этих данных обмен информацией;

в) обеспечить Международному комитету Красного Креста беспрепятственный доступ для осуществления своей деятельности в соответствии с его мандатом согласно международному праву;

г) обеспечить пространство для гуманитарной деятельности и защищать его от дезинформации, политизации и поляризации;

д) принять все возможные меры в соответствии с международными стандартами для установления местонахождения всех исчезнувших или пропавших без вести лиц, включая женщин, мужчин, девочек и мальчиков, выяснения их судьбы и установления связи с их семьями;

е) обеспечить своевременное, эффективное, тщательное, независимое, беспристрастное и прозрачное расследование и судебное преследование по всем утверждениям о международных преступлениях и нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей;



g) обеспечить привлечение всех виновных к ответственности в судебном порядке в соответствии с международными стандартами в области прав человека;

h) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы право всех жертв на установление истины было удовлетворено и чтобы они в конечном итоге получили возмещение и средства правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

i) ратифицировать международные договоры, участниками которых они еще не являются, что позволит усилить защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте.

113. Комиссия рекомендует Российской Федерации в срочном порядке:

a) прекратить агрессию и все акты насилия, совершаемые в отношении гражданского населения в нарушение применимых норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, и прекратить применение пыток и других форм жестокого обращения, включая сексуальное и гендерное насилие;

b) принять все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры и прекратить массированные атаки на объекты энергетической инфраструктуры Украины;

c) предоставить достоверную и исчерпывающую информацию о количестве и местонахождении всех детей, которые по тем или иным причинам были перемещены в пределах Украины или депортированы в Российскую Федерацию; содействовать эффективной коммуникации между такими детьми и их семьями, а также принять своевременные и активные меры по возвращению на Украину детей, депортированных в Российскую Федерацию, в соответствии с принципом наилучшего обеспечения их интересов и международными обязательствами, воспользовавшись технической помощью международных организаций; и предотвратить любые дальнейшие перемещения детей в пределах Украины и их депортацию из Украины;

d) освободить или вернуть на Украину всех украинских гражданских лиц, которые были депортированы в Российскую Федерацию и содержатся там под стражей вследствие вооруженного конфликта.

114. Комиссия рекомендует далее Российской Федерации:

a) обеспечить привлечение к ответственности всех виновных, включая командиров и других начальников, а также лиц, отдающих приказы, подстрекающих или склоняющих других к совершению международных нарушений и преступлений;

b) принять меры, необходимые для предотвращения совершения подобных нарушений и преступлений, в частности посредством предоставления однозначных инструкций всем подразделениям вооруженных сил и другим субъектам, участвующим в вооруженном конфликте, с целью обеспечения соблюдения воинской дисциплины и уважения международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также принципа ответственности командования;

c) ограничить использование в конфликте частных военных и охранных компаний, поскольку, как показывает опыт, они часто нарушают международное право и в целом менее подотчетны, чем регулярные войска, так как находятся вне формальной системы командования и имеют большой стимул к конкуренции друг с другом и с регулярными войсками;

d) соблюдать нормы международного гуманитарного права, применимые к оккупированным территориям, и воздерживаться от создания каких-либо препятствий для оказания гуманитарной помощи на этих территориях;

e) в полной мере сотрудничать со всеми международными наблюдательными и следственными органами.

115. Комиссия рекомендует Украине:

а) в качестве предварительного шага в направлении разработки комплексной программы возмещения ущерба создать реестр жертв в качестве «институционального портала» в целях улучшения координации при предоставлении имеющихся государственных услуг для жертв;

б) принять меры для комплексного решения проблем психического здоровья и удовлетворения психосоциальных потребностей, возникающих в результате вооруженного конфликта, путем обеспечения доступа и выделения ресурсов соответствующим службам, а также укрепления их институциональной координации, правового регулирования, мониторинга и оценки в рамках своей оперативной дорожной карты по приоритизации многосекторальных действий в области психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки во время и после войны;

в) гармонизировать свое законодательство, касающееся военных преступлений, в тех случаях, когда оно не соответствует международным стандартам, и внести изменения в Уголовный кодекс, уточнив определение понятия «коллаборационистской деятельности», во избежание правовой неопределенности и нанесения ущерба социальной сплоченности;

г) разработать стратегию расследования и судебного преследования, в соответствии с которой будет определяться приоритетность дел на основе четких критериев, и обеспечить соблюдение надлежащей правовой процедуры и прозрачность мониторинга, учитывая как огромное количество дел, так и ограниченность ресурсов.

116. Комиссия рекомендует другим государствам и международным организациям:

а) укрепить национальные, региональные и международные механизмы привлечения к ответственности, как судебные, так и внесудебные, в том числе путем усиления их координации и поддержки эффективного участия гражданского общества и групп, представляющих интересы жертв и пострадавших;

б) обеспечить более широкую интеграцию правозащитных аспектов вооруженного конфликта на Украине в повестку дня Совета Безопасности.

---