

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Дети и вооруженные конфликты****Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

В настоящем докладе, охватывающем период с декабря 2021 года по декабрь 2022 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривает проблемы, связанные с прекращением и предотвращением грубых нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и усилением их защиты. Она рассказывает о мероприятиях, проведенных в рамках выполнения ее мандата, а также о проблемах, с которыми пришлось столкнуться, и о достигнутом прогрессе в борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей. Специальный представитель также описывает свою информационно-пропагандистскую деятельность, в том числе уделяя особое внимание извлеченным урокам и передовой практике. Она предоставляет информацию о своих поездках на места и усилиях по налаживанию партнерских отношений, в том числе с региональными организациями и международными партнерами. В конце доклада Специальный представитель формулирует приоритеты и дает рекомендации по усилению защиты детей, затронутых конфликтом.



I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с декабря 2021 года по декабрь 2022 года и представляется в соответствии с резолюцией 76/147 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Совету по правам человека доклад о деятельности во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный представитель далее подробно рассказывает о своей деятельности в связи с просьбой Ассамблеи в ее резолюции 72/245 расширить ее взаимодействие с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать деятельность по информированию общественности, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков. В своем докладе Специальный представитель рассказывает о многофакторной уязвимости детей к серьезным нарушениям в условиях вооруженного конфликта и о необходимости соблюдения международного права, включая Конвенцию о правах ребенка.

II. Работа с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

2. Для достижения всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель продолжала вести разъяснительную работу с государствами-членами. В октябре 2022 года Специальный представитель вместе с Председателем Комитета по правам ребенка, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовали заявление для прессы, призванное способствовать всеобщей ратификации Факультативного протокола и призывающее государства-члены признать и защитить всех лиц моложе 18 лет в ситуациях вооруженного конфликта.

3. Продолжалось регулярное общение с Советом по правам человека по вопросам нарушений прав детей, затронутых конфликтом, при этом Канцелярия Специального представителя систематически предоставляла справочную информацию о детях и вооруженных конфликтах для тематических или страновых резолюций, имеющих отношение к ее мандату. В марте 2022 года Специальный представитель представила Совету свой ежегодный доклад¹. Ее Канцелярия продолжала поддерживать процесс универсального периодического обзора, предоставляя информацию о шести серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта и о прогрессе, достигнутом странами по повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. За отчетный период Специальный представитель внесла вклад в универсальные периодические обзоры по Индии, Израилю, Ливану, Мали, Пакистану и Филиппинам. Ее Канцелярия также поделилась рекомендациями процесса универсального периодического обзора, касающимися стран, включенных в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах.

4. Специальный представитель активизировала свое взаимодействие со специальными процедурами Совета по правам человека для обмена информацией и выявления общих проблемных областей. Она встретила, в частности, со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года,

¹ A/HRC/49/58.

Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и другие материалы, содержащие сексуальные надругательства над детьми, и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, и обсудила с ними общие проблемные области. В июне 2022 года на полях пятнадцатой Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов Специальный представитель совместно со Специальным докладчиком по вопросам инвалидности организовала параллельное мероприятие по защите прав детей-инвалидов в условиях вооруженного конфликта. Ее Канцелярия также внесла свой вклад в подготовку докладов специальных докладчиков.

5. Специальный представитель активизировала обмена с уполномоченными комиссиями Организации Объединенных Наций по расследованию, миссиями по установлению фактов и расследованиям, она встречалась с Комиссией экспертов по правам человека в Эфиопии, Независимой международной комиссией по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, Независимым механизмом расследования для Мьянмы и Комиссией по правам человека в Южном Судане.

6. Комитет по правам ребенка продолжил поднимать вопрос о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в ходе обзоров осуществления государствами — участниками Конвенции о правах ребенка. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Комитетом в этом отношении и работать с Организацией Объединенных Наций на местах для поддержки выполнения рекомендаций, касающихся стран, включенных в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе путем предоставления материалов для заключительных замечаний Комитета по конкретным странам. Кроме того, в феврале 2022 года Канцелярия Специального представителя представила материалы для разработки нового замечания общего порядка Комитета по правам детей и окружающей среде с особым акцентом на изменение климата. В марте 2022 года Канцелярия Специального представителя и Комитет совместно организовали параллельное мероприятие высокого уровня под названием «Прекращение и предотвращение вербовки детей: мандат по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах». В июне и октябре 2022 года Специальный представитель встречалась с Председателем Комитета, а в сентябре 2022 года ее Канцелярия провела брифинг для членов Комитета по мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оставаться важным партнером Специального представителя, в том числе благодаря его участию на местах в работе механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Канцелярия Специального представителя также внесла свой вклад в подготовку докладов УВКПЧ о правах ребенка и воссоединении семей², а также о влиянии поставок оружия на права человека³. Отделение связи Специального представителя в Брюсселе способствовало ее взаимодействию с механизмами и институтами, расположенными в Женеве.

² A/HRC/49/31.

³ A/HRC/51/15.

III. Проблемы, тенденции и прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

A. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

8. За отчетный период тысячи детей оказались ужасных условиях в зонах конфликтов. Эскалация конфликтов, увеличение числа вооруженных субъектов, использование мин, самодельных взрывных устройств, взрывоопасных пережитков войны и оружия взрывного действия в населенных пунктах, обострение гуманитарных кризисов и нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека оказали серьезное влияние на защиту детей. От трансграничных конфликтов и межобщинного насилия, особенно в центральных районах Сахеля и бассейна озера Чад, пострадали дети, а перевороты и захват власти усугубили их положение. Первые девять месяцев 2022 года были отмечены устойчиво высоким числом грубых нарушений прав детей, что было еще раз подчеркнуто решением Генерального секретаря добавить три новые ситуации, вызывающие обеспокоенность, в его последний доклад о детях и вооруженных конфликтах⁴ — в Эфиопии, Мозамбике и Украине. Из шести серьезных нарушений в отношении детей в вооруженном конфликте наибольшее число подтвержденных случаев приходится на вербовку и использование детей, за которыми следуют убийства, нанесение увечий и похищения. Нападения на школы и больницы продолжали расти, а число подтвержденных нападений было особенно велико в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Мьянме. Хотя о случаях сексуального насилия по-прежнему сообщается недостаточно, в 2022 году было зафиксировано устойчиво высокое число подтвержденных случаев сексуального насилия, затрагивающих девочек и мальчиков. Количество инцидентов, в которых было отказано в гуманитарном доступе, оставалось высоким из-за эскалации конфликтов, увеличения числа вооруженных субъектов, политической нестабильности и ограничений, связанных с коронавирусным заболеванием (COVID-19). Эти проблемы также затрудняют отслеживание и проверку грубых нарушений в отношении детей.

9. В Афганистане после захвата Кабула талибами 15 августа 2021 года страновая целевая группа по мониторингу и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в вооруженных конфликтах столкнулась с серьезными проблемами в области охраны и безопасности, особенно в отношении афганского и женского персонала, и эта незащищенность усугублялась отсутствием советников по защите детей. Отчетность механизма мониторинга и отчетности была временно приостановлена с 15 августа по 31 декабря 2021 года из-за отсутствия доступа для мониторинга и проверки нарушений. Отчетность возобновилась в январе 2022 года.

10. После информационно-пропагандистской работы, проведенной Организацией Объединенных Наций, в мае 2022 года был опубликован кодекс практики по вопросам вербовки детей. Кодекс направлен на предотвращение призыва в воинские части мальчиков без признаков полового созревания и привел к освобождению сотен мальчиков из различных воинских частей в разных провинциях Афганистана. Однако кодекс практики не соответствует согласованному на международном уровне определению ребенка, содержащемуся в Конвенции о правах ребенка.

11. В Буркина-Фасо организация «Джамаа Нусрат уль-Ислам ва аль-Муслимин» в последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах была включена в список за вербовку и использование, убийство и нанесение увечий, а также похищение детей. В сентябре 2022 года переходные власти подписали с Организацией Объединенных Наций протокол о передаче детей, предположительно связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам защиты детей. Взаимодействие стало еще более сложным из-за военного переворота, произошедшего в сентябре 2022 года.

⁴ [A/76/871-S/2022/493](#).

12. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций проводила разъяснительную работу с правительством с целью предотвращения вербовки и использования детей. В апреле президент Центральноафриканской Республики подписал национальный план действий против торговли детьми, в котором особое внимание уделяется предотвращению использования детей вооруженными силами Центральноафриканской Республики, а министр обороны и восстановления армии издал циркуляр, запрещающий присутствие детей в районе военных баз, включая базы национальных сил обороны и безопасности и Многопрофильной комплексной миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Циркуляр предусматривает дисциплинарные меры в отношении военнослужащих, допускающих присутствие детей на военных базах или вблизи них. В июне 2022 года Организация Объединенных Наций поддержала организацию министерством по делам гендерного равенства, семьи и детей семинара по доработке протокола передачи детей, арестованных за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами. Протокол обеспечит избавление арестованных детей от судебных процессов путем передачи их в органы социального обеспечения и защиты детей.

13. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжала вести диалог с правительством, организациями гражданского общества и международным сообществом в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и реагирования на них. Восемь сообщений, касающихся вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, насильственного исчезновения детей, убийства детей и нанесения им увечий, а также перемещения детей, были переданы жертвами в Специальную юрисдикцию по вопросам мира для проведения расследования. В феврале Специальная юрисдикция по вопросам мира обнародовала свою методiku проведения слушаний по делу бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-НА), обвиняемых по делу 07 о вербовке и использовании детей. Среди прочих процедур, в период с мая по август 2022 года было организовано семь коллективных слушаний с участием детей-жертв. В мае и июне 2022 года Специальная юрисдикция по вопросам мира провела четыре слушания с жертвами, аккредитованными по делу 07, чтобы узнать о сексуальном и гендерном насилии, а также о насильственных исчезновениях. В последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах диссидентские группы РВСК-НА были включены в список за вербовку и использование детей.

14. В Ираке Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительством, в том числе с межведомственным комитетом по грубым нарушениям прав ребенка, для расширения сотрудничества в области защиты детей и обсуждения плана действий по предотвращению вербовки и использования детей силами народной мобилизации.

15. В Израиле и Государстве Палестина Специальный представитель продолжала взаимодействовать с израильскими властями и палестинскими вооруженными группами в соответствии с просьбой Генерального секретаря, содержащейся в его последнем докладе о детях и вооруженных конфликтах, а также с палестинскими властями с целью предотвращения новых нарушений в отношении детей и принятия четких и ограниченных по времени обязательств. В октябре 2022 года состоялся технический визит Канцелярии Специального представителя для определения основных обязательств по предотвращению и защите, которые могли бы принять стороны, упомянутые в докладе Генерального секретаря, включая ограниченные по времени мероприятия по лучшей защите детей, для диалога со сторонами конфликта и для подготовки визита Специального представителя.

16. В Мали Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительством и вооруженными группами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали, с целью прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. В феврале 2022 года Организация Объединенных Наций совместно с Национальным управлением по улучшению положения детей и семей обсудила с прокурором антитеррористического суда и руководителями специализированных следственных и антитеррористических бригад выполнение протокола от 2013 года об

освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, субъектам защиты детей. Кроме того, в июле 2022 года в рамках выполнения планов действий двух фракций Платформы и Координации движений Азавада (КМА) Организация Объединенных Наций провела в Бамако семинары по наращиванию потенциала и стратегические совещания для координаторов Платформы и КМА. Семинары помогли укрепить потенциал участников в отношении стандартов защиты детей, осветили влияние вооруженного конфликта на детей и выявили передовой опыт в реализации планов действий. Ключевой вехой этих встреч стало принятие шестимесячных дорожных карт для ускорения процесса внедрения.

17. В Мьянме Специальный представитель продолжала взаимодействовать с вооруженными силами Мьянмы («Татмадау Кьи», включая объединенные пограничные силы) и вести с ними разъяснительную работу по выполнению совместного плана действий от 2012 года по борьбе с вербовкой и использованием детей, а также по подписанию плана действий по прекращению и предотвращению убийств и калечения детей и совершения в отношении них сексуального насилия. В мае 2022 года Организация Объединенных Наций впервые после захвата власти военными встретила с межведомственным комитетом по предотвращению вербовки несовершеннолетних, чтобы обсудить выполнение совместного плана действий от 2012 года. В январе 2022 года Организация Объединенных Наций взаимодействовала с армией Аракана, выступая за предотвращение грубых нарушений в отношении детей. Специальный представитель также поделилась сообщениями о предотвращении серьезных нарушений в отношении детей с этническими вооруженными организациями и с представителями правительства национального единства.

18. На Филиппинах при поддержке Организации Объединенных Наций Вооруженные силы Филиппин, Филиппинская национальная полиция и Комиссия по правам человека завершили подготовку окончательных протоколов по конкретным учреждениям к Закону о специальной защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов. В марте 2022 года в рамках реализации стратегического плана Организации Объединенных Наций — Вооруженных сил Филиппин Центр вооруженных сил Филиппин по праву вооруженных конфликтов представил особенности протокола Вооруженных сил Филиппин по Закону о специальной защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов.

19. В Сомали в феврале 2022 года нижняя палата парламента Сомалиленда приняла закон о правах ребенка. Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций выступала за то, чтобы возраст совершеннолетия в новом законе был сохранен на уровне 18 лет, принятый закон предусматривает определение ребенка как любого лица, не достигшего 15-летнего возраста. Кроме того, в июне 2022 года Организация Объединенных Наций провела в Могадишо встречу с членами межведомственного комитета по вопросам детей и вооруженных конфликтов с целью создания совместного процесса мониторинга выполнения «дорожной карты» 2019 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования, убийства и калечения детей и других серьезных нарушений в отношении детей в конфликтных ситуациях. Было согласовано, что федеральное правительство возьмет на себя ведущую роль в обеспечении ответственности за выявленные серьезные нарушения и в распространении рекомендаций Комитета по правам ребенка среди ключевых министерств, чтобы обеспечить скоординированный подход к их реализации на федеральном уровне и уровне федеральных штатов.

20. В Южном Судане Народные силы обороны Южного Судана (НСОЮС), в том числе союзные Табан Денгу Народные силы обороны Южного Судана, были исключены из списка за нарушение нападения на школы и больницы в последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, после подписания в 2020 году плана действий по прекращению и предотвращению всех серьезных нарушений в отношении детей и прогресса, достигнутого в его реализации, включая снижение числа таких нарушений. 11 июня 2022 года президент Южного Судана Сальва Киир издал указ о создании национального совета по правам человека, ответственного за пропаганду и продвижение прав человека. Совет обеспечивает прямую связь между канцелярией президента и двумя комитетами высокого уровня,

которые были созданы для руководства осуществлением комплексного плана действий, тем самым повышая значимость повестки дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов. В мае 2022 года правительство при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и ЮНИСЕФ организовало национальную конференцию по вопросам детей и вооруженных конфликтов, в которой Специальный представитель приняла участие.

21. В Судане дорожная карта, основанная на плане действий 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, включая элементы профилактики, была одобрена техническим комитетом и комитетом высокого уровня (национальными структурами, которые сыграли важную роль в реализации плана действий) вместе со стандартными операционными процедурами и стратегией реинтеграции, которая будет осуществляться под руководством Министерства иностранных дел при поддержке Организации Объединенных Наций. После одобрения Организация Объединенных Наций сможет возобновить ключевые мероприятия, такие как проверка, освобождение и реинтеграция детей.

22. В Сирийской Арабской Республике правительство и Организация Объединенных Наций продолжили диалог в целях предотвращения грубых нарушений, в частности путем организации совместного семинара по защите детей в марте 2022 года, который привел к текущей разработке проекта всеобъемлющего плана действий по усилению защиты детей. Прогресс Сирийских демократических сил (СДС) в осуществлении плана действий 2019 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей продолжался: в первой половине 2022 года в центрах вербовки было проведено обследование на предмет определения возраста, в результате чего дети были демобилизованы и воссоединены со своими семьями. Однако количество подтвержденных случаев вербовки и использования детей СДФ увеличилось. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала конструктивно взаимодействовать с местными властями на северо-западе страны, включая представителей оппозиционной Сирийской национальной армии (СНА), посредством обмена письмами, направленными на разработку плана действий. В сентябре 2021 года оппозиционная СНА опубликовала заявление о мерах, которые она принимает для соблюдения международного гуманитарного права в целях защиты детей, включая запрет на вербовку и использование детей.

23. В Йемене правительственные силы, включая Вооруженные силы Йемена, были исключены из списка субъектов, виновных в вербовке и использовании детей, благодаря прогрессу в реализации их плана действий и значительному снижению числа случаев таких нарушений. Кроме того, Коалиция в поддержку легитимности в Йемене продолжала выполнять программу мероприятий с установленными сроками, одобренную в январе 2020 года. В апреле 2022 года хути, называющие себя «Ансар Аллах» (далее «хути»), подписали с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, убийств и калечения детей, нападений на школы и больницы и других серьезных нарушений. В связи с этим в июле 2022 года хути издали две военные инструкции для своих сил, чтобы прекратить и предотвратить вербовку и использование детей и прекратить и предотвратить убийство и калечение детей, а также защитить медицинские и образовательные учреждения и персонал. В мае 2022 года Канцелярия Специального представителя совершила поездку в Аден и Сану для оценки положения детей, затронутых вооруженным конфликтом, и взаимодействия с правительством и хутистами по вопросам выполнения их соответствующих обязательств по защите детей.

В. Многофакторная уязвимость и необходимость соблюдения международных правил и стандартов

24. Несколько из шести серьезных нарушений в отношении детей в вооруженных конфликтах могут быть связаны с другими нарушениями, в частности, международного гуманитарного права и права прав человека, включая нарушения прав ребенка, признанных в Конвенции о правах ребенка. Это указывает на

многофакторный характер рисков и уязвимости, которым подвергаются дети, живущие в ситуациях вооруженных конфликтов или рядом с ними.

Укрепление Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

25. В последние годы растущее несоблюдение международного гуманитарного права и международного права прав человека во всем мире, усугубляемое серьезными проблемами, вызванными пандемиями, сложными гуманитарными чрезвычайными ситуациями и климатическими кризисами, подрывает международные системы защиты и ставит под угрозу права ребенка. Существует также обеспокоенность по поводу воздействия контртеррористических мер на детей, и государства-члены должны обеспечить соответствие таких мер Конвенции о правах ребенка. К детям старше определенного возраста относятся как к взрослым или как к «молодым» взрослым, часто прикрываясь традиционными или культурными ценностями, мерами по борьбе с терроризмом или требованиями национальной безопасности, что имеет драматические последствия для полного осуществления детьми их прав и защиты, предусмотренных Конвенцией.

26. Конвенция о правах ребенка устанавливает четкий спектр прав человека, применимых ко всем лицам моложе 18 лет, в контексте ее статьи 1, подчеркивая, что наилучшие интересы ребенка должны определять все действия, касающиеся их. Как таковые, государства-члены несут главную ответственность за защиту, уважение и реализацию прав детей, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта, независимо от их возраста, пола или статуса, страны происхождения или местонахождения. Это включает право детей на идентификацию личности и регистрацию рождения, которые необходимы для отстаивания других прав и предотвращения нарушения других прав.

27. Вербовка и использование детей по-прежнему относятся к числу наиболее часто регистрируемых нарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, несмотря на достигнутый за последние 25 лет прогресс в освобождении более 180 000 детей из вооруженных сил и групп и нормативный сдвиг в сторону отказа от использования детей в военных целях. В феврале 2022 года исполнилось 20 лет со дня вступления в силу Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. 172 государства, ратифицировавшие Факультативный протокол, обязались прекратить, предотвращать и криминализовать вербовку детей, а те, кто еще не сделал этого, должны последовать их примеру. Во избежание повторной вербовки дети, освобожденные из вооруженных сил и групп, должны включаться в долгосрочные, устойчивые и специально разработанные программы реинтеграции.

Решение проблемы использования взрывоопасного оружия и пережитков войны

28. Взрывоопасные пережитки войны и противопехотные мины, а также резкое увеличение числа самодельных взрывных устройств, продолжают непропорционально сильно воздействовать на детей, нанося им постоянный физический и психологический ущерб, а также приводя к долгосрочному загрязнению больших территорий. Физический и психологический вред, связанный с этим оружием, среди многих других последствий, включает в себя пожизненные нарушения здоровья, такие как ампутация, паралич и потеря зрения или слуха, препятствия в получении образования и социальную изоляцию для детей, переживших такие инциденты. Кроме того, использование взрывного оружия в густонаселенных городских районах является еще одним проявлением эрозии норм. За первые 25 лет действия мандата ежегодные доклады Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах свидетельствуют о неуклонном росте числа убийств и увечий, а также нападений на школы и больницы, частично в результате более широкого применения взрывных устройств, включая наземные мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства.

29. Со временем нападения на школы и больницы, связанные с участвовавшими случаями применения авиаударов и взрывчатых веществ в населенных пунктах, стали

еще одной тенденцией, подвергающей детей непосредственному риску. Число нападений на школы продолжает расти, включая нападения на учащихся и педагогический персонал, а также использование школ военными, что лишает детей права на образование и сокращает наличие безопасных и дружественных к детям мест, тем самым ставя под угрозу будущее детей и их доступ к основным услугам и делая детей более уязвимыми для других нарушений.

Отказ в гуманитарном доступе как признак наличия других грубых нарушений

30. Взаимосвязанный характер шести серьезных нарушений, отслеживаемых в рамках механизма мониторинга и отчетности по вопросам детей и вооруженных конфликтов, особенно заметен в контексте отказа в гуманитарном доступе. Это нарушение часто переплетается с ростом других серьезных нарушений в отношении детей, таких как их вербовка и использование в вооруженных конфликтах, сексуальное насилие и другие. В своем последнем ежегодном докладе о детях и вооруженных конфликтах Генеральный секретарь привел 3945 случаев отказа в гуманитарном доступе и сообщил, что по меньшей мере 1600 детей стали жертвами многочисленных нарушений.

31. Отказ в гуманитарном доступе имеет долгосрочные последствия для благополучия и развития детей и может привести к нарушению их основных прав человека, включая право на жизнь, образование и наивысший достижимый уровень здоровья. Конвенция о правах ребенка содержит несколько положений, требующих содействия в оказании гуманитарной помощи нуждающимся детям; отказ в гуманитарном доступе к детям и нападения на гуманитарных работников, оказывающих помощь детям, также запрещены международным гуманитарным правом и могут представлять собой военное преступление и преступление против человечности.

32. Взаимодействие Организации Объединенных Наций со сторонами в конфликтах с целью прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и оказания помощи нуждающимся детям осуществляется на основе гуманитарных принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Диалог со сторонами конфликта, будь то государственные силы или негосударственные вооруженные группы, имеет ключевое значение для напоминания об их правовых обязательствах и взаимодействия с ними по поводу действий, которые они должны предпринять. Для этого крайне важна достоверная информация о характере, масштабах и виновниках нарушений. Данные об отказе в гуманитарном доступе крайне важны для создания прочной основы для диалога со сторонами конфликта. По этой причине и в ответ на просьбы государств-членов, высказанные в ходе открытых прений Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в июле 2022 года, Канцелярия Специального представителя намерена разработать руководство по отказу в гуманитарном доступе в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Департаментом операций в пользу мира и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также в консультации с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

Торговля детьми связана с грубыми нарушениями

33. Риски для детей, живущих в конфликтных ситуациях или рядом с ними, и их уязвимость возрастают из-за перемещения, в том числе из-за потрясений, вызванных изменением климата, и могут быть связаны с торговлей детьми. Похищенный и проданный ребенок может стать объектом вербовки и использования или других форм эксплуатации, включая, среди прочего, принудительный труд, принудительный брак, сексуальную эксплуатацию и рабство. Мотивы нарушителей столь же разнообразны, как и виды нарушений, а воздействие на детей дифференцировано и пересекается с факторами, связанными с полом, расой и этнической принадлежностью, а также инвалидностью. Дети-беженцы, перемещенные лица и дети без гражданства подвергаются особому риску в конфликтных ситуациях, а также как и дети коренных народов и дети меньшинств.

34. Вызывает обеспокоенность сложный характер недавних конфликтов, которые часто носят затяжной характер, переходят через границы и по-разному влияют на детей в зависимости от их возраста, пола, инвалидности и других ключевых факторов. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, также отметил, что торговля детьми тесно связана с шестью серьезными нарушениями в ситуациях вооруженных конфликтов, включая вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах, изнасилования и сексуальное насилие, а также отказ в гуманитарной помощи⁵. В апреле 2022 года Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом операций в пользу мира опубликовала руководство по мониторингу и отчетности о похищении детей, затронутых конфликтом. Руководство было официально представлено в июле на мероприятии высокого уровня, организованном совместно с Италией и в координации со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми.

35. Для расширения знаний о взаимосвязи между торговлей детьми и шестью серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта Канцелярия Специального представителя намерена провести исследование, посвященное этому вопросу, в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми. Лучшее знание ситуации должно привести к усилению ответственности за эти нарушения и их предотвращению.

IV. Повышение информированности, мобилизация глобальных действий и налаживание партнерских отношений

A. Повышение осведомленности, в том числе посредством поездок на места

36. Будучи ведущим представителем Организации Объединенных Наций по защите детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, Специальный представитель продолжала использовать свой голос для публичного повышения осведомленности о необходимости активизации усилий по защите прав и потребностей детей до, во время и после конфликтов. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя выпустила более 40 пресс-релизов и публичных заявлений, некоторые из них совместно с партнерами, включая других высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций и внешних партнеров, для освещения вопросов, связанных с ее мандатом. Например, в феврале 2022 года Специальный представитель опубликовала заявление о положении детей в Украине совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В том же месяце она выступила с совместным заявлением с Комитетом по правам ребенка по случаю двадцатой годовщины вступления в силу Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. По случаю Международного дня инвалидов в декабре 2022 года Специальный представитель выступила с совместным публичным заявлением со Специальным докладчиком по вопросам инвалидности и Комитетом по правам инвалидов.

37. Специальный представитель продолжала информировать глобальную и национальную аудиторию о своей работе и мандате через различные средства массовой информации, в том числе в Германии, Ираке, Италии, Люксембурге, Испании и Соединенных Штатах Америки. Кроме того, она продолжала взаимодействовать с партнерами Департамента глобальных коммуникаций и приняла участие в десятках радио- и телеинтервью на французском, английском и испанском языках.

⁵ См. A/76/263.

38. В течение отчетного периода Специальный представитель возобновила свои официальные поездки и в 2022 году посетила Брюссель, Доху, Каир и Париж, а также, среди прочего, Андорру, Колумбию, Италию, Израиль, Люксембург, Мальту, Южный Судан, Уругвай, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Государство Палестина, чтобы выступить в защиту детей, затронутых конфликтами, на национальном и региональном уровнях и расширить свою пропагандистскую деятельность для охвата более широкой аудитории. В мае 2022 года Специальный представитель совершила поездку в Южный Судан, где приняла участие в национальной конференции по вопросам детей и вооруженных конфликтов, организованной правительством и Организацией Объединенных Наций. Она также встретилась с ключевыми заинтересованными сторонами, включая президента, первого вице-президента и вице-президента Южного Судана, а также членов кабинета, партнеров Организации Объединенных Наций, Группу друзей детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, базирующуюся в Южном Судане, и членов гражданского общества, включая самих детей, чтобы оценить прогресс, достигнутый в реализации комплексного плана действий по прекращению и предотвращению всех серьезных нарушений в отношении детей. В мае 2022 года Канцелярия Специального представителя провела техническую поездку в Йемен. В декабре 2022 года Специальный представитель посетила Колумбию, чтобы принять участие в организованном Норвегией мероприятии по выполнению рекомендаций в отношении детей и вооруженных конфликтов в Колумбии, принятых Рабочей группой Совета Безопасности по вопросам детей и вооруженных конфликтов⁶, и пообщаться с правительством Колумбии по вопросам защиты детей, в частности, в контексте возобновленного мирного диалога с Национальной освободительной армией и решения правительства подписать и выполнить Декларацию о безопасных школах, а также разработать национальный план по профилактике детей и вооруженных конфликтов.

39. В декабре 2022 года Специальный представитель посетила Израиль и Государство Палестина для встречи с высокопоставленными представителями правительства и обмена мнениями о положении детей, затронутых вооруженными конфликтами в Израиле и Государстве Палестина, в развитие технической поездки ее Канцелярии в октябре 2022 года. В частности, Специальный представитель последовала призыву Генерального секретаря, содержащемуся в его последнем ежегодном докладе о детях и вооруженных конфликтах, ко всем сторонам продолжать взаимодействовать с ней и Организацией Объединенных Наций, чтобы положить конец и предотвратить серьезные нарушения в отношении детей и лучше защищать детей и соблюдать международное гуманитарное право и международное право прав человека. Кроме того, Специальный представитель общалась с представителями бригад ХАМАС и «Палестинского исламского джихада», особо упомянутых в качестве сторон в докладе Генерального секретаря.

40. Специальный представитель продолжала принимать участие в мероприятиях высокого уровня для повышения осведомленности. В марте 2022 года она выступила с видеообращением в ходе международного семинара по защите детей в условиях гуманитарного кризиса, организованного Национальной комиссией по международному гуманитарному праву Марокко. В сентябре 2022 года Специальный представитель выступила в качестве докладчика на мероприятии высокого уровня, посвященном переговорам о предоставлении гуманитарного доступа для защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, организованном Люксембургом, Нигером и неправительственной организацией «Женевский призыв». В сентябре 2021 года Специальный представитель выступила в качестве докладчика на виртуальном мероприятии высокого уровня в честь Международного дня защиты образования от нападений, организованном Катаром, Фондом «Образование превыше всего», Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНИСЕФ. В ноябре 2022 года по случаю Всемирного дня ребенка Специальный представитель выступила с видеообращением на параллельном

⁶ S/AC.51/2022/2.

мероприятия в Женеве по вопросам вербовки и использования детей, организованном совместно Марокко и Женевским центром политики безопасности.

41. В мае 2022 года в ознаменование двадцать пятой годовщины мандата «Дети и вооруженные конфликты» Специальный представитель при поддержке Франции, Казахстана, Ирака, Мальты, Норвегии, Катара и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии открыла фотовыставку под названием «От отчаяния к надежде: дети после вооруженного конфликта» в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На выставке были представлены истории детей, пострадавших от конфликтов, через портреты, сделанные фотожурналистом Пэдди Даулингом. В июне 2022 года экспозиция была представлена на фестивале «Фотовилль» в Нью-Йорке. В ноябре 2022 года выставка была представлена в Дохе, на полях чемпионата мира по футболу в Катаре 2022 года.

42. В ноябре 2022 года Специальный представитель запустил кампанию «Пусть играют: место ребенка — на футбольном поле, а не на поле боя», чтобы привлечь внимание мировой общественности к необходимости прекратить использование детей в вооруженных конфликтах и жестокое обращение с ними и помочь мальчикам и девочкам, живущим в зонах конфликтов, вернуть свое право быть детьми. Кампания была запущена во время чемпионата мира по футболу в Катаре в 2022 года и включала в себя материалы для социальных сетей и видеообращение, поддержанное защитниками прав детей и вооруженных конфликтов Мохамедом Сидибаем и Соней Гисой. Кампания под лозунгом «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами» продолжала поддерживать глобальные информационно-пропагандистские усилия Канцелярии и оставалась стратегической частью ее глобальной коммуникационной стратегии. Спустя почти четыре года после официального запуска кампания была развернута в восьми местах, включая Нью-Йорк, Брюссель и Бангкок, а также Центральноафриканскую Республику, Мали, Сомали, Южный Судан и в 2022 году Йемен. Кампания завершилась в конце 2022 года.

43. Усиление голоса детей, затронутых конфликтом, по-прежнему занимало центральное место в работе Специального представителя. В рамках двадцать пятой годовщины создания мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов, Канцелярия приступила к сбору свидетельств партнеров и друзей этого мандата в рамках онлайн-инициативы под названием «Выступая в защиту детей: 25 голосов мальчиков и девочек, затронутых конфликтом». На ежегодных открытых дебатах Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в июле 2022 года Канцелярия Специального представителя совместно с британским отделением организации «Дети войны» поддержала участие Патрика Куми из Южного Судана, который рассказал о своем опыте ребенка, пострадавшего от конфликта. Включение историй о мальчиках и девочках, пострадавших от конфликта, в резюме последнего доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах привлекло внимание мировых лидеров к их опыту.

В. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках

44. Деятельность по сбору, оценке и распространению информации о передовой практике и извлеченных уроках в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи⁷ по-прежнему являлась одним из ключевых приоритетов для Специального представителя.

45. В июне 2022 года Специальный представитель открыла в Дохе аналитический и информационно-просветительский центр для содействия накоплению институциональных знаний о текущих и будущих усилиях по защите детей. Центр будет играть определенную роль в реализации «Практического руководства для посредников по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта», опубликованного Канцелярией Специального представителя в феврале 2020 года,

⁷ Резолюция 72/245, п. 18.

и содействовать усилиям по включению положений о защите детей в мирные процессы, а также наращивать институциональные знания о текущих и будущих усилиях по защите детей, уделяя особое внимание исследованиям в области образования для реинтеграции.

46. Канцелярия Специального представителя совместно с Норвегией организовала виртуальное мероприятие высокого уровня в честь двадцать пятой годовщины мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Канцелярия также опубликовала исследование об эволюции мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с 1996 по 2021 год, которое было представлено в январе 2021 года на параллельном мероприятии высокого уровня, организованном совместно с Норвегией во время ее председательства в Совете Безопасности. Это исследование дало возможность поразмышлять и признать прогресс, достигнутый в интересах детей, пострадавших от конфликтов, за последние 25 лет благодаря коллективным усилиям, а также возможность заглянуть в будущее и изучить пути дальнейшего укрепления мандата, прокладывая путь на годы вперед. Исследование показало, что некоторые возникающие, а также существующие проблемные области требуют повышенного внимания, чтобы лучше учесть потребности и уязвимость конкретных групп детей и обеспечить, чтобы ни один ребенок не остался без защиты в условиях вооруженных конфликтов. Для решения этих вопросов, вызывающих повышенную озабоченность, в 2023 году Канцелярия Специального представителя будет уделять приоритетное внимание исследованиям влияния грубых нарушений на детей с ограниченными возможностями, влияния отсутствия климатической безопасности на детей, затронутых конфликтом, и взаимосвязи между торговлей людьми и шестью грубыми нарушениями прав детей в вооруженных конфликтах.

47. В мае 2022 года Канцелярия Специального представителя опубликовала исследование о гендерных аспектах грубых нарушений против детей в вооруженных конфликтах. Этот документ был представлен на параллельном мероприятии высокого уровня, организованном совместно Мальтой и Великобританией. В документе изложена аналитическая схема для лучшего понимания гендерных аспектов грубых нарушений в отношении детей, перечислены проблемы, с которыми сталкиваются страновые целевые группы по мониторингу и отчетности при проведении такого анализа, и предложены предложения по их преодолению.

С. Создание и поддержка глобальных альянсов

48. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях создания и поддержки глобальных альянсов, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей. Она также призывала государства-члены одобрить политические обязательства, предусмотренные в таких документах, как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (Ванкуверские принципы). В качестве члена Руководящей группы по Парижским принципам Канцелярия Специального представителя продолжала продвигать стандарты реинтеграции и призывать государства-члены взять на себя обязательства и поделиться передовым опытом внедрения соответствующих международных стандартов.

49. В декабре 2021 года Специальный представитель ознакомила государства-члены с повесткой дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и манифестом детей о безопасном образовании под названием «Мы больше не хотим бояться» и опубликовала его на сайте своей Канцелярии. В ноябре 2022 года Канцелярия Специального представителя внесла свой вклад в формирование празднования пятой годовщины Ванкуверских принципов, организованного Канадой в консультации с ее канцелярией.

50. Специальный представитель и ее Канцелярия проводили регулярные обмены мнениями с Группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Нью-Йорке, Женеве и странах, в повестке дня которых стоит вопрос о детях и вооруженных конфликтах. В марте 2021 года Специальный представитель провела брифинг для Группы друзей, базирующейся в Сомали. В мае и июле 2022 года Специальный представитель и ее офис провели брифинг для базирующейся в Нью-Йорке Группы друзей. В мае 2022 года во время официального визита в Южный Судан Специальный представитель имела возможность напрямую взаимодействовать с Группой друзей по вопросам детей и вооруженных конфликтов в этой стране. В июне 2022 года в Брюсселе Бельгией и Италией в присутствии Специального представителя была создана Группа друзей детей и вооруженных конфликтов для Европейского союза. В июле и сентябре 2022 года отделение связи Специального представителя в Брюсселе провело тренинг для брюссельской и женеvской групп друзей. В декабре 2022 года во время официального визита в Колумбию Специальный представитель напрямую взаимодействовала с Группой друзей по вопросам детей и вооруженных конфликтов в этой стране.

51. Специальный представитель продолжала выполнять рекомендации Глобальной коалиции по реинтеграции детей-солдат, созданной в 2018 году ее Канцелярией совместно с ЮНИСЕФ. Так называемый Найробийский процесс получил дальнейшее развитие благодаря прямым консультациям с заинтересованными сторонами и использованию их вклада для информирования о будущих усилиях по реинтеграции. На протяжении 2022 года в 15 странах проводились обсуждения, организованные на местах, с участием детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и национальных партнеров Найробийского процесса, включая неправительственные организации, общественных лидеров и экспертов по реинтеграции. Кульминацией Найробийского процесса станет международный симпозиум в Найроби весной 2023 года.

52. В 2022 году форум по инновациям в области финансирования, организованный Канцелярией Специального представителя и Всемирным банком, работал над созданием платформы для сообщества специалистов по реинтеграции детей с целью изучения инновационного финансирования и способов финансирования для адекватной, долгосрочной и более устойчивой поддержки реинтеграции детей. Канцелярия Специального представителя провела обширное исследование и собеседования с ключевыми заинтересованными сторонами в реинтеграции, чтобы создать доказательную базу для будущей работы. То исследование дает широкую картину тенденций по ключевым тематическим, географическим и демографическим приоритетам, связанным с потребностями реинтеграции и тематическими областями, способствующими вербовке детей. Особое внимание было уделено существующим и потенциально инновационным источникам долгосрочного финансирования.

53. Специальный представитель, являясь членом межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию вопроса о детях, лишенных свободы, продолжала содействовать деятельности по выполнению рекомендаций этого исследования. В ноябре 2022 года Специальный представитель выступила с видеообращением на глобальном форуме по вопросам правосудия в отношении детей и лишения свободы, организованном в Нуакшоте Международной организацией «В защиту детей» и Международной федерацией «Терр дес хом» в качестве сопредседателей группы неправительственных организаций по вопросам детей, лишенных свободы, и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу насилия в отношении детей в качестве координатора целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию положения детей, лишенных свободы.

54. После выполнения обещания о действиях, представленного в рамках Международного года ликвидации детского труда, Специальный представитель и ее Канцелярия, являясь членом Альянса 8.7, продолжали обмениваться информационно-пропагандистскими посланиями в поддержку ратификации и осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия

детей в вооруженных конфликтах, и выполнения Конвенции Международной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182).

55. В декабре 2022 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в ежегодном совещании руководителей Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и присоединилась к совместному призыву к действиям, опубликованному по этому случаю.

56. Кроме того, Канцелярия Специального представителя продолжила сотрудничество с Альянсом по защите детей в гуманитарной деятельности, в том числе выступив на в июне 2022 года его ежегодной встрече с презентацией о том, как обеспечить ответственность за нарушения против детей в конфликтных ситуациях.

57. С 29 августа по 9 сентября 2022 года Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с правительством Мальты и при поддержке Мальтийского университета провела виртуальную летнюю школу по защите детей в условиях вооруженного конфликта. 42 участника были профессионалами, которые вносят или могут внести свой вклад в защиту детей в вооруженных конфликтах и связанные с этим вопросы в различном качестве, такие как государственные чиновники, представители подразделений Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и организаций гражданского общества, юристы, сотрудники коммуникационных служб, военнослужащие и ученые. Поскольку этот тренинг был пилотным проектом, на момент подготовки настоящего доклада его реализация еще документируется и оценивается. Полученные уроки и рекомендации по возможной будущей возможности обучения будут опубликованы в начале 2023 года.

D. Налаживание партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями

Африканский союз

58. Африканский союз оставался ключевым партнером, и Специальный представитель и ее Канцелярия продолжали тесно взаимодействовать с партнерами из Африканского союза. В августе 2022 года Специальный представитель выступила с заявлением о детях, затронутых вооруженным конфликтом, на открытом заседании Совета мира и безопасности Африканского союза. В октябре 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе в координации со Специальным представителем по вопросам детей и вооруженных конфликтов выступил на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза с заявлением о предотвращении вербовки детей-солдат в конфликтных ситуациях. В июне 2022 года в честь Дня африканского ребенка Специальный представитель и Комиссар по политическим вопросам, миру и безопасности опубликовали совместное заявление, посвященное защите и реинтеграции детей, пострадавших от конфликтов.

59. В ноябре 2022 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в ежегодном совещании координационной группы Африканского союза по вопросам детей в ситуациях конфликта, которое состоялось в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в частности, для обсуждения сотрудничества по реализации недавно принятых Африканским союзом стратегий по учету вопросов защиты детей в Африканской архитектуре мира и безопасности и по защите детей в операциях по поддержанию мира Африканского союза.

Европейский союз

60. Канцелярия Специального представителя сохраняла партнерские отношения с Европейским союзом. В январе и сентябре 2022 года у нее состоялись разговоры со специальным посланником Европейского союза в Афганистане. В марте 2022 года в рамках Европейского гуманитарного форума Специальный представитель приняла участие в гуманитарной дискуссии, посвященной устранению факторов и последствий вербовки и использования детей, организованной совместно Генеральным

директоратом по европейской гражданской защите и операциям по оказанию гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ, организацией «Спасите детей» и организацией «Уорлд Вижн Интернэшнл». В июне 2022 года в Брюсселе Специальный представитель провела брифинг в Комитете по политике и безопасности и встретилась с комиссаром Европейского союза по кризисному управлению, Специальным представителем по правам человека и членом Европейского парламента. В июле 2022 года Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выступила с видеообращением на второй ежегодной конференции высокого уровня по глобальному состоянию прав человека, организованной Европейским парламентом и Глобальным кампусом по правам человека. В сентябре 2022 года Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на четырнадцатом Европейском форуме по правам ребенка. В том же месяце она встретила с вице-президентом Европейской комиссии по вопросам демократии и демографии.

61. Отделение связи Специального представителя в Брюсселе предоставляло информацию о положении детей в условиях вооруженных конфликтов для диалогов Европейского союза по правам человека и для членов Европейского парламента, а также внимательно следило за обсуждением политических документов Европейского союза, имеющих отношение к мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В июне 2022 года в рамках ежегодного диалога Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения, стабилизации и миростроительства Канцелярия Специального представителя совместно с Европейской службой внешних действий и ЮНИСЕФ организовала заседание по вопросу о том, как решать проблему реинтеграции детей с точки зрения взаимосвязи гуманитарного развития и мира. В июле и октябре 2022 года Канцелярия Специального представителя провела брифинги для членов кабинетов нескольких европейских комиссаров и Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности/вице-президента Комиссии по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов.

Лига арабских государств

62. Специальный представитель расширила свое взаимодействие с Лигой арабских государств в рамках соглашения о сотрудничестве, подписанного с ее Канцелярией в 2014 году. В июне 2022 года Специальный представитель посетила Каир и провела переговоры с Генеральным секретарем Лиги и помощником Генерального секретаря по социальным вопросам о защите детей в вооруженных конфликтах после принятия Лигой всеобъемлющего плана по предотвращению вербовки детей. Канцелярия Специального представителя провела технические обсуждения за круглым столом с секретариатом Лиги, в частности, по вопросам сотрудничества в предотвращении серьезных нарушений в отношении детей и Декларации о безопасных школах. В сентябре 2022 года Специальный представитель выступила в Комитете по борьбе с насилием в отношении детей.

Организация Североатлантического договора

63. Канцелярия Специального представителя укрепила свои партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО). В октябре 2022 года Специальный представитель встретилась со Специальным представителем Генерального секретаря НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности, чтобы обсудить работу НАТО по вопросам детей и вооруженных конфликтов. В ноябре 2022 года отделение связи Специального представителя в Брюсселе оказало поддержку в проведении ежегодного тренинга «Безопасность человека в операциях» под руководством НАТО в Сибиу, Румыния.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

64. Канцелярия Специального представителя активизировала свое сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В сентябре 2022 года в рамках ежегодного Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности Специальный представитель приняла участие в работе дискуссионной

группы диалога по вопросам безопасности, посвященной детям и вооруженным конфликтам, организованной под председательством Бельгии на Форуме.

Е. Налаживание партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций

65. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с Советом Безопасности и соответствующими вспомогательными органами. Ее Канцелярия поддержала организацию ежегодных открытых дебатов Совета по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись в июле 2021 года под председательством Бразилии. Специальный представитель провела брифинг для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Аш-Шабааб, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014) по положению в Йемене.

66. Специальный представитель провела более 11 встреч с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая встречи для информирования Рабочей группы о ситуации в конкретных странах. Генеральный секретарь опубликовал страновые доклады о детях и вооруженных конфликтах в Колумбии⁸, Демократической Республике Конго⁹, Ираке¹⁰, Мали¹¹, Нигерии¹², Филиппинах¹³, Сомали¹⁴ и Судане¹⁵. Она также опубликовала четыре общие обзорные записки для Рабочей группы.

67. В декабре 2021 года Специальный представитель выступила на встрече по формуле Арриа, посвященной защите образования в условиях конфликта, которая была организована Нигером и Норвегией. В мае 2022 года в рамках Недели защиты гражданского населения Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на параллельном мероприятии по защите детей в условиях городских войн, организованном совместно Норвегией, Международным комитетом Красного Креста и Норвежским Красным Крестом.

68. В октябре 2021 года Специальный представитель представила свой ежегодный доклад Третьему комитету Генеральной Ассамблеи в ходе семьдесят седьмой сессии Ассамблеи¹⁶. В докладе, в частности, подчеркиваются гендерные аспекты воздействия вооруженных конфликтов на детей и излагаются пути активизации усилий по предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей.

69. Специальный представитель продолжила совместную работу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Она продолжает работать в Руководящем комитете Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта и в июне 2022 года приняла участие в заседании Комитета на уровне руководителей под председательством Специального представителя по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. В том же месяце вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной она организовала мероприятие по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в

⁸ S/2021/1022.

⁹ S/2022/745.

¹⁰ S/2022/46.

¹¹ S/2022/856.

¹² S/2022/596.

¹³ S/2022/569.

¹⁴ S/2022/397.

¹⁵ S/2022/627.

¹⁶ A/77/143.

условиях конфликта. Канцелярия Специального представителя внесла свой вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о женщинах и девочках, забеременевших в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детях, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта¹⁷, подготовленного Канцелярией Специального представителя по сексуальному насилию в условиях конфликта. В сентябре 2022 года Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах приняла участие в совместном виртуальном совещании по Украине со Специальным представителем по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, Специальным представителем по вопросам насилия в отношении детей и Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Для обсуждения вопросов расширения сотрудничества в октябре 2022 года Специальный представитель встретилась со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, а ранее, в сентябре 2022 года, ее Канцелярия встретилась со Специальным советником Генерального секретаря по вопросам ответственности по защите.

70. Специальный представитель продолжала сотрудничать и взаимодействовать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Канцелярия Специального представителя приняла участие в семинаре для советников и координаторов по защите детей, который проходил в Нью-Йорке с 28 июня по 1 июля 2022 года и был организован Департаментом операций в пользу мира. В рамках семинара Специальный представитель провела двусторонние встречи с участниками. В июле 2022 года Специальный представитель была основным докладчиком на мероприятии, организованном Норвегией и Сьерра-Леоне для презентации доклада ЮНИСЕФ «25 лет детей и вооруженных конфликтов: принятие мер по защите детей во время войны». В ноябре 2022 года Канцелярия Специального представителя совместно с Департаментом операций в пользу мира провела совместную презентацию обновленного модуля «Дети и разоружение, демобилизация и реинтеграция» Комплексных стандартов разоружения, демобилизации и реинтеграции и организовала дискуссию с участием многих заинтересованных сторон. В декабре 2022 года Специальный представитель выступила с видеообращением на заключительном заседании ежегодного специализированного военного учебного курса Организации Объединенных Наций по защите детей, организованного Департаментом операций в пользу мира.

71. Канцелярия Специального представителя продолжала тесно сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в связи с их участием в работе механизма наблюдения и отчетности в отношении положения детей в условиях вооруженных конфликтов. В марте и мае 2022 года Специальный представитель встретилась с помощником Верховного комиссара УВКБ по защите. В марте 2022 года она встретилась с Генеральным директором МОТ, а в мае дистанционно приняла участие в пятой Глобальной конференции по ликвидации детского труда в составе тематической группы «Поддержание мира и устойчивости климата через ликвидацию детского труда» и в рамках кампании #RaiseYourHandForKids. В июле 2022 года Канцелярия Специального представителя совместно с ЮНЕСКО организовала виртуальное параллельное мероприятие высокого уровня в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета под названием «Защита образования от нападков: призыв к улучшению мониторинга данных и политического реагирования», на котором Специальный представитель выступила со вступительным словом. Также в сентябре 2022 года Специальный представитель выступила с заключительными замечаниями на дневной сессии лидеров Саммита по преобразованию образования под названием «Образование в кризисных ситуациях: партнерство для преобразовательных действий». Сессия была организована в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций совместно Катаром, ЮНЕСКО, УВКБ, ЮНИСЕФ,

¹⁷ [S/2022/77](#).

организацией «Образование не может ждать» и Глобальным партнерством в области образования.

72. В сентябре 2022 года на полях мероприятий, посвященных Международному дню защиты образования от нападений, Специальный представитель подписала меморандум о взаимопонимании с ЮНЕСКО с целью сотрудничества и обмена опытом в области образования в процессе реинтеграции детей, затронутых конфликтом.

73. Продолжилось сотрудничество между Специальным представителем и Международным уголовным судом. В феврале 2022 года состоялся телефонный разговор Специального представителя с Прокурором. Организация Объединенных Наций от имени Канцелярии Специального представителя и других подразделений Организации Объединенных Наций представила совместную записку *amicus curiae* на этапе рассмотрения дела *Прокурор против Доминика Онгвена*, касающегося возмещения ущерба. В ноябре 2022 года Специальный представитель поделилась видеоматериалом для тематического круглого стола по преступлениям против детей, организованного Международным уголовным судом с участием неправительственных организаций. Специальный представитель также выступила с видеообращением в ноябре 2022 года в рамках кампании Целевого фонда жертв, посвященной 16 дням активных действий по прекращению насилия в отношении женщин и девочек.

74. Важной отправной точкой для учета обеспокоенности, касающихся защиты детей, оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. Вопрос о сексуальной эксплуатации и надругательствах являлся приоритетным для Специального представителя, и ее Канцелярия активно участвовала в Нью-Йорке в работе рабочей группы по вопросу о сексуальной эксплуатации и надругательствах. В декабре 2021 года Специальный представитель приняла участие в заседании Руководящей группы высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и надругательств.

Г. Налаживание партнерских отношений с гражданским обществом и научным сообществом

75. Организации гражданского общества и научные круги продолжали оставаться ключевыми партнерами в осуществлении мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов, и взаимодействие с ними оставалось приоритетом для Специального представителя и ее Канцелярии. Специальный представитель продолжала регулярно взаимодействовать с неправительственными организациями, базирующимися в Нью-Йорке и в Европе, при содействии отделения связи в Брюсселе, а также с партнерами из гражданского общества во время своих поездок на места, например в Южный Судан. Специальный представитель и ее Канцелярия лично или виртуально участвовали в десятках мероприятий, организованных организациями гражданского общества и партнерами.

76. В декабре 2021 года Специальный представитель подписал партнерское соглашение с Фондом проекта «Все выжившие» для реализации проекта по реинтеграции мальчиков, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта. В январе 2021 года Специальный представитель приняла участие в рабочем совещании по вопросам политики в отношении детей и вооруженных конфликтов, организованном организацией «Журнал наблюдений: дети и вооруженные конфликты» и Институтом международных гуманитарных вопросов при Фордхэмском университете.

77. В ноябре 2022 года Специальный представитель приняла участие в семинаре «Связанное с конфликтом сексуальное насилие в отношении мальчиков: от признания к ответу», организованном проектом «Все выжившие», Норвегией и Принстонским университетом. В том же месяце она выступила с видеообращением на четвертом ежегодном общем собрании Международной ассоциации взаимности. Также в ноябре Специальный представитель выступил с основным докладом на четвертом ежегодном симпозиуме «Знания для профилактики» в Монтевидео, организованном Уругваем,

Институтом Даллера по вопросам детей, мира и безопасности и Университетом Далхаузи. Специальный представитель также представила видеообращение для конференции по вопросам детей и вооруженных конфликтов, организованной в ноябре 2022 года в Найроби организацией «Спасите детей», Общим рынком Восточной и Южной Африки и Африканским форумом по политике в отношении детей совместно с Африканским союзом.

78. Взаимодействие с академическими кругами оставалось в центре внимания Канцелярии Специального представителя. В декабре 2021 года Специальный представитель была награждена премией Университетской сети по проблемам детей в условиях вооруженных конфликтов за институциональную приверженность защите детей, затронутых конфликтом, в качестве Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В июне 2022 года она выступила со вступительным словом на курсе повышения квалификации Сети под названием «Международная уголовная юрисдикция и дети в вооруженных конфликтах», а ее Канцелярия провела учебную сессию. В ноябре 2022 года она была основным докладчиком на конференции «Дети в вооруженных конфликтах: как их защитить в многоуровневой международной структуре?», организованный в Люксембурге Сетью университетов и кафедрой ЮНЕСКО по правам человека в Люксембургском университете.

79. В июне 2022 года, выступая в качестве приглашенного лектора в Университете Хамада бин Халифы в Катаре, Специальный представитель подчеркнула, что защита детей, затронутых конфликтом, является одним из центральных направлений программ в области прав человека, мира и безопасности, миростроительства, развития и гуманитарной деятельности. Мероприятие под названием «Медиация для защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта» было организовано в сотрудничестве между колледжами государственной политики и права Университета Хамада бин Халифы. В июле 2022 года Специальный представитель выступила с видеообращением для студентов университета Ньюкасла. В ноябре 2022 года Специальный представитель выступила на заседании группы высокого уровня по вопросам детей и вооруженных конфликтов в Римском университете Джона Кэбота.

V. Рекомендации

80. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и степенью тяжести серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей, и призывает все стороны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву, а также немедленно прекратить и предотвращать серьезные нарушения. Она призывает также Совет по правам человека и государства — члены Организации Объединенных Наций принять все имеющиеся в их распоряжении меры для предотвращения нарушений.

81. Специальный представитель напоминает всем государствам-членам, что они должны уважать и обеспечивать права детей, независимо от их родителей или опекунов, и что дети имеют право на особую защиту в соответствии с международным правом прав человека, особенно в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Она призывает государства-члены признать всех лиц моложе 18 лет детьми и обеспечить им особую защиту. Специальный представитель призывает международное сообщество активизировать свою пропагандистскую деятельность в целях обеспечения признания всех лиц моложе 18 лет детьми и их права на особую защиту в этом качестве.

82. Специальный представитель призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять национальные законы и политику, запрещающие и криминализирующие вербовку и использование детей и другие серьезные нарушения вооруженными силами и группами. Она призывает также

государства-члены одобрить документы, которые позволят улучшить защиту детей, затронутых конфликтом, такие как Декларация о безопасности в школах, Парижские принципы и Ванкуверские принципы.

83. Специальный представитель напоминает государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, что устойчивая реинтеграция детей имеет решающее значение для обеспечения устойчивого мира и безопасности и прекращения циклов насилия. Специальный представитель призывает государства-члены и других участников процесса реинтеграции обеспечивать постоянную политическую, техническую и финансовую поддержку таким усилиям, в том числе для предоставления услуг по охране психического здоровья.

84. Специальный представитель призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны принять целостный подход к решению сложных проблем, с которыми сталкиваются дети, пострадавшие от вооруженных конфликтов и насилия до, во время и после конфликта. Она обращает особое внимание на риск торговли детьми в контексте вооруженного конфликта, включая необходимость проведения дальнейших политических исследований для изучения связей между торговлей детьми и серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

85. Специальный представитель обеспокоена продолжающейся тенденцией убийства и калечения детей в результате применения взрывчатых веществ и пережитков войны, включая самодельные взрывные устройства, наземные мины и бомбы. Она призывает стороны в конфликте прекратить использование неизбирательных взрывных устройств, которые приводят к гибели или ранению гражданских лиц, включая детей. Она призывает государства-члены присоединиться к международным документам, касающимся этого оружия, включая противопехотные мины и кассетные боеприпасы, и полностью выполнять их, а также соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву. Она также призывает вооруженные группы воздержаться от их использования. Содействие разминированию и удалению взрывоопасных пережитков войны, программы обучения детей минной опасности, помощь жертвам, управление запасами и их уничтожение также должны быть приоритетными, в том числе до любого перемещения внутренне перемещенных лиц обратно в загрязненные районы.

86. Специальный представитель настоятельно призывает стороны в конфликтах соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и принимать все необходимые меры для защиты детей во время военных операций в соответствии с принципами различия, пропорциональности и предосторожности и по возможности избегать столкновений в районах, где находятся гражданские лица и дети. В соответствии с международным гуманитарным правом все стороны конфликта должны избегать военного использования школ или медицинских учреждений.

87. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику включения рекомендаций о защите детей, затронутых вооруженным конфликтом, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам и в процесс универсального периодического обзора, уделяя особое внимание выполнению таких рекомендаций. Специальный представитель также призывает Совет по правам человека продолжать включать ссылки на нарушения прав ребенка и детей, затронутых конфликтом, в свои резолюции о создании или продлении мандатов специальных процедур, комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и расследований, а также предусматривать в этих резолюциях специальных экспертов по правам ребенка. Специальный представитель далее призывает государства-члены обеспечить выделение специальных ресурсов и создание потенциала для защиты детей в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

88. **Специальный представитель приветствует постоянное внимание, уделяемое воздействию вооруженных конфликтов на детей в докладах государств Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. Она настоятельно призывает соответствующие государства-члены включать по мере необходимости конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, пробелах в их действующем законодательстве и проводимой политике и инициативах по привлечению к ответственности в свои материалы, представляемые этим органам.**
