联 合 国 A/HRC/52/6/Add.1

大 会

Distr.: General
21 March 2023
Chinese
Original: Arabic

人权理事会
第五十二届会议
2023 年 2 月 27 日至 3 月 31 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告

突尼斯

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复*

* 本文件印发前未经正式编辑。

请回收

在普遍定期审议机制审议国家报告(2022 年 11 月)的框架内对推迟答复的建议的立场

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
批准国际和区域公约以及调整国家立法			
146.1	采取必要措施，批准国际劳工组织(劳工组织)《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。	阿根廷	**注意到该建议** 突尼斯总理在讲话中指出，下届议会将审议关于加入《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》的事项，因此暂时无法适用此公约。 关于劳工组织第 190 号公约，政府已开始与有关各方就批准公约进行对话和协商。有关部门目前尚未做好批准该公约的准备。 注：这两项公约都载有不符合突尼斯现实情况的概念，例如“社会性别”、“同居”、“性取向和性别认同”等，因此，如果国家要批准这两项公约，就必须调整国家立法，特别是废除《刑法》第 230 条，突尼斯在此轮普遍定期审议中拒绝了关于废除该条款的建议。
146.2	批准劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。	毛里求斯	**注意到该建议**
146.3	批准《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。	斯洛文尼亚	**注意到该建议**
146.4	加入《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)，并确保有效执行相关立法。	挪威	**注意到该建议**
146.35	批准《伊斯坦布尔公约》，并制定实施该公约的组织法。	西班牙	**注意到该建议**
146.5	批准《武器贸易条约》和《禁止核武器条约》。	巴拿马	**注意到该建议**
146.6	考虑逐步批准尚未批准的国际人权文书。	马拉维	**接受该建议** 考虑到突尼斯近年来一直参与并支持国际和区域人权规范体系，国家认为不妨接受该建议，将根据事先开展的研究逐

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
			步完成相关工作，帮助国家做好准备，批准相关文书并承担相关义务，并就加入相关文书开展提高认识和宣传方案，确保有效执行此类文书。
调整和修正国家法律框架			
146.7	迅速完成对《刑法》和《刑事诉讼法》的修正。	马拉维	**接受该建议** 由于法律修正程序需要一定的时间，因此不可能迅速完成拟议的修正，但国家仍在继续相关修正工作。
146.8	修正立法，禁止在军事法庭起诉平民。	马拉维	**注意到这些建议** 由于突尼斯尚未完成对国家刑事和司法制度的审查，对军事司法制度的修改将影响军事机构在审判期间保护国防机密。司法部各部门一段时间以来一直就审查民事司法制度和修订《刑法典》和《刑事诉讼法》开展工作，这项工作仍在继续。 上述修订还要求各部门、部委和相关机构就今后可能采取的备选办法进行深入研究和协商，例如考虑是否可能在普通法院设立结构类似于军事起诉庭和军事上诉庭的分庭，专门负责审理平民所犯军事案件，以便在确保相关工作专业性的同时保护国防机密。此外，由于普通法院的法官缺乏对军事问题及相关要求的了解，不具备专业知识，难以确保对涉及军事机构的案件作出公正判决，因此需要制定培训方案，并考虑建立机制，以跟进普通法院受理的涉及危害军队利益或在军人服役或履职期间对军人犯下的罪行的案件，以及就任何涉及军事情报或机密并且可能损害相关军事机构和整个国家的安全和保障的任何事项进行研究和调查。 因此，如果突尼斯接受这一建议，就不得不将军事法庭审判平民的管辖权移交普通法院，但如上所述，在这方面需要就可能的修正和备选方案进行多角度的研究，特别是关于司法体制的研究，这
146.9	修订《军法》和其他相关立法，禁止在军事法庭起诉平民。	加拿大	
146.10	修正《军法》和其他相关法规案文，禁止在军事法庭提审平民。	瑞士	
146.11	修正立法，禁止在军事法庭起诉平民。	博茨瓦纳	

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
			需要大量的时间来调整军事刑法，使其与国家刑法的其他条款保持一致，并且不与突尼斯国家刑事政策审查框架内计划进行的司法系统改革相冲突。此外，还需要在国家一级的司法机关之间审慎分配权限，以便发展司法机构，建立高效和完善的司法系统。
在军事法庭审判平民			
146.16	确保所有突尼斯人得到公平审判，包括停止在军事法庭起诉平民。	美利坚合众国	**注意到这些建议** 由于国家尚未完成对刑事和司法制度的审查，所以不宜加快修订《军法》及其他相关法律，并且人权理事会的规则不允许推迟对这项建议的审查，因此，国家目前倾向于不接受这项建议，但并不是出于原则性理由，而是因时间方面的限制而无法作出相关承诺。此外，突尼斯正在对整个司法制度，特别是《刑法》条款进行深入审查，由于军事司法是国家刑事司法系统的一部分，因此需要结合关于国家刑事政策的整体远景规划就相关改革进行深入研究并建立必要的法律基础。
146.17	停止在军事法庭提审平民的做法。	瑞典	
146.18	停止对平民进行军事审判的做法，撤销对因和平行使人权而面临起诉者的所有指控。	罗马尼亚	
146.19	停止在军事法庭起诉平民的做法。	斯洛伐克	
146.20	立即停止在军事法庭审判平民的做法，并修正《军法》，废除军事法庭对平民的管辖权。	德国	
146.21	停止在军事法庭起诉平民。	哥斯达黎加	
146.22	承诺停止在军事法庭审判平民。	大不列颠及北爱尔兰联合王国	
146.23	停止使用军事法庭审判平民。	挪威	
146.24	不在军事法庭起诉平民。	南非	
146.25	不在军事法庭起诉平民，包括记者和媒体工作者。	爱沙尼亚	
146.26	不利用《军法》第 91 条在军事法庭起诉记者。	奥地利	
表达自由和保护人权维护者			
146.12	废除《通信法》第 86 条。	爱沙尼亚	**注意到该建议** 《通信法》第 86 条旨在保护公民，特别是保护弱势群体免受那些在物理空间被认定为犯罪但在数字空间内未被刑罪化的行为的侵害。

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
146.30	承认新闻理事会并支持其工作，包括为其提供总部和稳定的公共资金，从而确保媒体自我监管。	爱沙尼亚	**注意到该建议**
146.31	改革与表达自由、媒体独立以及保护记者和人权维护者有关的法律框架。	卢森堡	**注意到该建议** 考虑到突尼斯对关于修订 2022 年 9 月 13 日第 54 号法令的建议予以注意，因此我们对这两项并未说明为何希望突尼斯修订法律框架的建议也予以注意。 然而，应该指出的是，国家多年来一直注重采取立法举措来修订一些涉及表达自由和媒体独立的法律条款，包括适用于国内安全部队的条款，以进一步加强表达自由和新闻自由、保护记者和人权维护者，并将此作为优先事项。自 2013 年以来，内政部一直在努力起草关于和平集会权的组织法草案。 该法案旨在根据《宪法》规定和保障示威权与和平集会权的国际标准，调整现行的 1969 年 1 月 24 日第 4 号法，规范公众集会和示威的程序。 因此，内政部将审查和更新关于示威和集会的现行法律，完成先前提出的立法倡议，并设立一个技术工作组，负责根据《宪法》和现行立法的规定以及有关保护权利和自由的国际标准更新这一倡议，以确保在保护公共安全与保护权利和自由之间取得平衡。相关案文将以组织法的形式提交总理府，以交由内阁完成审议程序。 该部还将采取配套措施，制定该部的传播政策，加强与记者和媒体的沟通，并发展与人权维护者的关系。 应当指出，内政部积极响应联合国特别报告员，如和平集会自由权和结社自由权特别报告员以及人权维护者处境特别报告员的“紧急呼吁”。
146.32	改革法律框架，保障表达自由和媒体独立。	斯洛伐克	**注意到该建议**

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
紧急状态			
146.13	废除 1978 年关于紧急状态的法令和 1975 年关于确立内政部职责的法令。	加拿大	**接受该建议** 审查紧急状态条例是内政部的优先事项之一，该部已经与有关主管部门协同起草了关于紧急状态的组织法草案，目的是在遵守《宪法》关于保护权利和自由的规定的前提下，根据相关宪法规则和国际标准提供保障，在保护公共安全与保护权利和自由之间取得平衡。该草案的主要内容包括，宣布紧急状态、延长和调整紧急状态期限的程序；相关行政主管部门可以采取的措施或决定，以及对这些措施和决定的司法监督。该法律草案已于 2018 年 11 月 30 日(第 91/2018 号)提交众议院，目前尚未完成批准程序。鉴于这一案文的重要性，建议在新议会成立后将其提交新一届众议院，以便根据《宪法》规定，将其作为一项组织法通过。 因此，内政部将与相关主管部门协同，根据《宪法》规定和有关保护权利和自由的国际标准，努力完成关于紧急状态管理的组织法草案的起草工作。 经 2001 年 6 月 15 日第 1454 号法令修订的 1975 年 5 月 30 日第 342 号法令确定了内政部的职责，其中许多权限已不再与内政部实际行使的职能相一致。国家就此颁布了立法或条例，将这些职能转至其他机构，例如将管理和组织选举和公民投票并全程监督的职能转至根据 2012 年 12 月 20 日第 23 号组织法设立的独立高级选举委员会，以及将监督各协会工作的职能转至政府总秘书处。因此，内政部实际上已经不再行使这些职能。 此外，上述 1975 年第 342 号法令不再符合内政部在保护安全和公共秩序方面的职责，特别是不符合国家安全、执法规范和尊重权利和自由方面的要求。

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
反腐败委员会			
146.14	设立腐败和善治问题委员会。	哥斯达黎加	**注意到该建议** 国家正在就改组该委员会开展研究，以便该委员会能够最充分地履行职责，因此无法对该委员会今后将采取的结构作出任何承诺。
146.15	恢复反腐败委员会。	卢森堡	**注意到该建议** 应当指出的是，国家已临时任命了一名负责国家反腐败委员会行政和财务事务的官员。
过渡时期司法			
146.27	开展过渡期正义进程，落实真相和尊严委员会的建议。	卢森堡	**注意到该建议** 有关该建议的立场涉及国家层面的事项，国家在这方面的最终立场应符合国家的总体方向和新《宪法》的规定。所有相关国家机构都必须遵守新《宪法》。
146.28	采取措施，确保充分落实真相和尊严委员会的建议。	秘鲁	**注意到该建议**
146.29	制定并通过真相与尊严委员会建议中所述改革行动计划，从而按照过渡期正义法，保证不再发生侵犯人权的行为。	罗马尼亚	**接受该建议**
失业保险			
146.33	制定和实施有效措施，解决失业社会保险制度问题。	伊朗伊斯兰共和国	**接受该建议** 国家目前实行的社会保障制度保护那些由于经济和技术原因，或由于企业在未遵守《劳动法》规定的法律程序的情况下突然关闭或永久倒闭而失业的工人。该制度提供以下服务： • 确保支付离职津贴和遣散费； • 一年期的医疗保险； • 发放 12 个月的普通社会福利和特殊津贴。 与社会各方缔结的社会契约要求设立一个工人失业保险基金，为此，国家正在

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
			与各相关主管部门协同，就设立该基金的各种备选方案以及在在 FORMAT 项目框架内的筹资方式开展研究。
打击暴力侵害妇女行为			
146.34	继续努力打击对妇女的暴力和歧视，特别是批准《伊斯坦布尔公约》。	法国	如上所述，突尼斯接受该建议中关于继续努力消除暴力的内容，但不接受关于批准《伊斯坦布尔公约》的部分。
接回身处武装冲突地区的儿童			
146.36	加紧努力，接回在国外参与武装冲突的突尼斯人的子女，以确保他们得到基于人权、顾及性别和年龄的保护、康复和重返社会支助。	巴拿马	**注意到该建议** 国家将采取综合办法，在考虑到儿童的最大利益并确保最佳返回路径、重新融入和后续行动的基础上，研究并跟进该问题。
肛门检查			
146.37	将人的尊严置于司法部门的中心，保障诉诸独立的民事司法，加强适用《第 5 号法律》，废除强迫肛门检查和处女检查等做法。	荷兰	**接受该建议** 突尼斯接受该建议中关于确保诉诸独立的民事司法和加强适用《第 5 号法律》的内容。 该建议提及的检查是自愿性的，根据现行立法(《刑事诉讼法》)，只有在相关人员明确同意后才能进行检查。国家《宪法》和相关立法保障人的身体和生理隐私不可侵犯，并以惩罚性条款保护相关人员的身体尊严。 国家已于 2017 年接受了该建议。
146.38	禁止无医学理由的侵入式体检。	冰岛	**注意到该建议** 在许多情况下，体检，即便是无医学理由的体检，都被视为一项保障措施。如前所述，一般来说，未经有关人员同意，不会进行体检。
移民和庇护			
146.39	通过一项针对移民人口的更具包容性的国家移民战略，包括通过庇护法。	奥地利	**注意到该建议** 突尼斯正在努力制定一项符合突尼斯《宪法》和国际标准的移民和庇护战略。

建议编号	建议内容	提出建议的国家	立场
146.40	履行 1951 年《关于难民地位的公约》规定的义务，并批准劳工组织《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)和劳工组织《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)。	挪威	**注意到该建议**
146.41	建立一个国家协调机制，采用多部门和基于人权的办法，及时援助和保护在海上获救或被拦截的难民和寻求庇护者。	南苏丹	**注意到该建议**
146.42	加紧努力，起草保护难民和寻求庇护者权利的适当法律框架。	塞内加尔	**注意到该建议**
无国籍			
146.43	进一步加强消除无国籍状态的法律，确保为突尼斯境内的所有儿童，甚至是移民和难民进行出生登记。	斯威士兰	**注意到该建议** 突尼斯在现行立法的框架内进行出生登记，授予突尼斯国籍属于突尼斯国家主权问题，需要满足《国籍法》的各种要求，出生登记并不直接影响民事登记。
146.44	继续改革法律，确保任何人，特别是在突尼斯出生的儿童不会成为无国籍人。	肯尼亚	**注意到该建议**

总计：

接受的建议：7 项

注意到的建议：37 项