



人权理事会

第五十二届会议

2023 年 2 月 27 日至 4 月 4 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

第五次闭会期间人权与《2030 年可持续发展议程》对话与 合作会议纪要

联合国人权事务高级专员办事处的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 43/19 号决议编写，概述了可持续发展高级别政治论坛会议前夕于 2023 年 1 月 19 日举行的第五次闭会期间人权与《2030 年可持续发展议程》对话与合作会议。此前的闭会期间人权与《2030 年议程》会议分别于 2019 年 1 月、2019 年 12 月、2021 年 1 月和 2022 年 1 月举行。

* 因提交方无法控制的情况，本报告逾期提交。



一. 导言

1. 人权理事会根据其第 43/19 号决议，于 2023 年 1 月 19 日举行了第五次闭会期间人权与《2030 年可持续发展议程》对话与合作会议。¹ 此次会议是在根据理事会第 37/24 号和第 43/19 号决议举行的前四次闭会期间会议的基础上举行的。参照将于 2023 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛的主题²，第五次闭会期间会议的主题是“克服多重危机：通过增进人权的经济实现可持续发展目标”。会议重点讨论了将在可持续发展高级别政治论坛上深入讨论的三个可持续发展目标：目标 6 (清洁饮水和卫生设施)、目标 11 (可持续城市和社区)和目标 17 (实现目标的执行手段和伙伴关系)，并探讨了为何在当前危机背景下将人权纳入经济决策对于恢复推进《2030 年议程》至关重要。会议由高级别开幕会议、专题会议和简短闭幕会议三部分组成。

2. 阿塞拜疆常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表加利布·伊斯拉菲洛夫主持会议。人权理事会主席茨拉夫·巴莱克致简短开幕辞，介绍人权理事会在克服多重危机方面作出的重要贡献。联合国人权事务高级专员也致开幕词，强调将原已存在的人权义务重新纳入经济政策讨论具有重要价值，有利于建立一个惠及所有人、投资于可持续发展目标、实现包容性和可持续发展的增进人权的经济，从而实现《2030 年议程》所设想的变革。智利外交部长安东尼娅·乌雷霍拉作主旨发言，强调应迫切消除不平等现象，并介绍了智利为更好地保护和实现经济、社会、文化和环境权利，同时解决贫困、不平等、缺乏住房以及教育和保健等结构性困难挑战所采取的措施和举措。

3. 专题会议重点讨论了人权在预算编制和国内创收等经济政策计划中的附加价值，特别是在落实可持续发展目标 6、11 和 17 方面。专题会议由四名成员组成：纽约新学院种族、权力和政治经济研究所研究主任格里夫·切尔瓦；国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家阿提亚·瓦里斯；联合国突尼斯驻地协调员阿诺·佩拉尔；The Shift #Right2Housing 全球总干事莉兰妮·法哈。专题讨论由会议主席主持。

二. 议事情况摘要

A. 开幕会议

4. 主席宣布会议开始，介绍了本次会议的目标、开会方式和形式。他指出，多重危机相互关联，继续给全球复苏和实施《2030 年议程》带来破坏性影响，并欢迎有机会分享促进和保护人权以及实施《2030 年议程》的良好做法、建议和政策解决方案，以期消除不平等，不让任何人和任何国家掉队。他回顾说，本次会议是在第一、二、三、四次闭会期间会议成果的基础上召开的。³ 第五次会议的纪要报告将用作 2023 年 7 月可持续发展高级别政治论坛的讨论材料。

¹ 见 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/fifth-intersessional-meeting-human-rights-and-the-2030-agenda。

² 见 <https://hlpf.un.org/2023>。

³ 分别见 A/HRC/40/34、A/HRC/43/33、A/HRC/46/48、A/HRC/49/59。

5. 巴莱克先生在开幕辞中强调，需要重新弘扬《世界人权宣言》的精神以解决多重危机的根源问题。鉴于距离 2030 年目标日期只剩七年时间，他敦促与会者重新启动可持续发展目标的执行工作。他提及人权理事会在解决气候变化、战争、其他冲突和冠状病毒病 (COVID-19) 疫情等危及《2030 年议程》的相互关联的危机方面的倡议。他指出，人权理事会一直呼吁各国在努力实现国家和国际可持续发展时，应确保纳入人权视角。他还强调了闭会期间会议在确保以人权为参照落实《2030 年议程》并消除当前危机影响方面具有的作用。

6. 人权事务高级专员在开幕辞中指出，可持续发展目标和《2030 年议程》是鼓舞人心、真正具有普遍意义的行动倡议。然而，尽管落实可持续发展目标在早期取得了重大成就，但有关进展却出现了逆转。2020 年，包括全球疫情在内的多重危机使陷入极端贫困的人又增加了 9,300 万。此外，欧洲的战争进一步造成全球影响，加剧了经济的不确定性。

7. 高级专员指出，粮食不安全和生活成本危机使许多人不知道该如何一天天地生存下去。与此同时，不平等现象急剧增加。仅仅三年内，营养不良的人数就从 1.5 亿增加至令人震惊的 8.28 亿。气候紧急情况的破坏性后果有增无减，60% 的低收入国家和 30% 的新兴经济体在全球经济陷入衰退之际出现或接近出现债务困扰。这进一步限制了各国实现健康权、受教育权、社会保障权和其他人权的能力，影响到妇女和女童在内的社会最弱势群体。腐败和相关的非法资金流动继续侵犯人们的健康权、教育权、社会保障权和民主权利，破坏法治。情况之严重已经构成了人权危机。

8. 高级专员呼吁人权理事会和国际社会凝聚政治意愿，为所有人和所有国家推进《2030 年议程》所设想的转型变革。高级专员首先表示，国际社会需要共同努力，真正将人权置于可持续发展各方面的核心地位，增强人民作为可持续发展积极推动者的权能；保护社会运动和基层组织不受压制；优先收集分类数据。其次，高级专员呼吁发展有助于增进人权的经济，需要在经济中注入人权。人权是确保资源优先投放到最边缘化人群的有效防护栏。人权还可以引导公共预算的制定以减少不平等现象，解决各类歧视，并创造以人和地球的安全、健康和可持续性为重点的经济。最后，高级专员指出，有必要建立与目标相适应的国际经济和金融架构，使各国能扩大财政空间支持人权和可持续发展，而不是限制各国在这方面的能力。

9. 高级专员最后指出，将于 2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会标志着距离 2030 年已时间过半，将是提出一项全球计划加快实现可持续发展目标的关键时刻。他呼吁与会者站在更高的层面拯救《2030 年议程》，并指出人权——所有人权——是撬动这方面行动的杠杆。

10. 乌雷霍拉女士在主旨发言中指出，促进和尊重人权对智利至关重要。智利希望为保护民主、促进经济、社会、文化和环境权利，以及保障妇女和女童的权利做出贡献，以期彻底消除性别暴力。智利高度重视落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的相关工作，目的是以人为本，大幅提高所有人的生活水平。

11. 乌雷霍拉女士提及智利总统加夫列尔·博里奇在 2022 年 9 月大会第 77 届会议上的讲话。博里奇总统在讲话中指出，尽管 1990 年智利恢复民主以来在减贫方面取得了稳步进展，但经济不平等仍然是一个问题，体现在获得和享有经济、社会和文化权利的各方面。尽管极端贫困有所减少，人均收入有所增加，但经济

不平等依然在一定程度上对智利的发展构成了挑战。2019 年 10 月的社会动荡表明，不平等是对当今民主的威胁。

12. 乌雷霍拉女士表示，智利政府的一个优先事项是通过负责任和紧急的社会政策减少不平等现象。她还表示，这些政策是在充满挑战的阶段实施的，这些挑战不仅来自 COVID-19 疫情、过去五年移民大幅增加以及干旱和气候变化的冲击，还来自复杂的全球经济形势，主要是疫情后经济复苏艰难、通货膨胀上升和全球冲突的影响。相关政策的一个例子是智利进行了旨在减少不平等的养老金改革，同时承认社会保障是一项基本人权。

13. 乌雷霍拉女士还表示，世界面临着气候变化、生物多样性丧失和污染的三重环境危机。鉴于危机的严重性，智利坚信，拥有清洁、健康和可持续的环境是一项人权，而且与生命权等其他基本保障密切相关。

14. 乌雷霍拉女士最后强调，智利高度关注妇女和女童的脆弱性问题。智利是公开的女权主义政府，奉行女权主义外交政策尤为紧迫。这一政策不仅要求逐步实现妇女在国际机构中的公平代表性，还要求所有的政府工作中均应优先考虑促进性别平等的相关举措，包括实现可持续发展目标 5。智利致力于促进以人权和可持续发展为核心的政策，用以指导所有行动，使国家能够保证尊重和保护这些权利，并特别重视最弱势群体的权利。她强调，智利正在采取坚定措施实现可持续发展目标，落实《2030 年议程》的核心和变革性承诺，不让任何一个人掉队。

B. 专题讨论

15. 专题讨论由主席主持。会议重点讨论了将人权更好地纳入可持续发展干预措施和政策，以及从多重危机中恢复的良好做法和建议。小组成员应邀分享了其对实现可持续发展目标 6、11 和 17 相关措施举措的意见建议。

16. 第一位小组成员切尔瓦先生指出，他所在的新学院种族、权力和政治经济研究所研究了种族、社会分层、权力和政治经济的交叉问题。该研究所参与了战略伙伴工作，并就如何推动政策和实践朝着全新的方向发展，促进跨种族、性别、出生、族裔、性取向及其交叉领域的共同繁荣进行了研究。

17. 切尔瓦先生指出，前几年的事件表明，目前世界各地的生产和分配模式存在固有的局限性和内在矛盾。COVID-19 疫情及其导致的大量人员死亡使人们看清，当前的经济和卫生体系是以牺牲多数人为代价而为少数人服务的体系。

18. 切尔瓦先生表示，全世界数十亿人无法获得国家提供的、有保障的社会安全体系以应对大流行的经济后果，因此，随着经济陷入停滞，他们基本上只能自生自灭。世界尚未充分思考如此大范围的漠视意味着什么。在数十亿人遭受苦难的同时，受当前生产和分配制度偏爱的全球精英们却继续享受着自己的生活。这场疫情还让我们认清，最重要的劳动者是那些如果不工作，对人类福祉至关重要的事业就会完全停顿的人。然而，他们也是薪酬最低、受 COVID-19 影响最大的人。

19. 切尔瓦先生还表示，疫情暴露出全球知识产权结构是不道德的，因为现有结构将股东回报置于对生命权的尊重之上，包括置于各国政府在历史性大流行病期

间尊重人民权利的具有约束力的义务之上。许多非洲国家领导人不得不乞求获得疫苗，至少是获得疫苗的成分。

20. 切尔瓦先生还指出，应当对全球经济进行结构性调整。世界需要重组当前的生产和分配体系，经济应为多数人而不是少数人服务。要建立能够维护地球上所有 80 亿人尊严的经济，不因种族、性别、国籍、移民身份、或其他社会身份等因素产生任何偏见，而这些因素都曾被用作排斥或包容的标准。在面临多重危机的时期，增进人权的经济概念尤其具有启发意义。我们应当遵循 75 年前通过的《世界人权宣言》。这一具有里程碑意义的文件吸收了不同经济和政治体制的意见，提出了一个可以实现和维护人类尊严的框架。《宣言》申明，人的尊严应该以五项不可分割的权利为支撑：政治、公民、文化、社会和经济权利。

21. 切尔瓦先生还指出，《世界人权宣言》通过后不久，一场强调某些权利而否定另一些权利的运动变得轰轰烈烈。这场运动起源于 1940 年代末成立的朝圣山学社。朝圣山学社企图否定经济权利，认为自由市场的存在意味着“不需要经济权利”，因为市场将为社会带来最佳结果。然而，由于政治领域充斥着暴力，因此政府必须保障公民权利、政治权利以及与保护私有财产有关的相关权利。几十年来，这种只注重政治、公民和财产权利的人权分配亦或人权的新自由化一直主导着政策走向，使得各国未能像《世界人权宣言》所设想那样维护人的尊严。事实上，人权的新自由化导致了大规模的屈辱现象。

22. 最后，切尔瓦先生表示，需要塑造一种增进人权的经济，需要特别关注经济权利在促进人的尊严方面发挥的作用，以重新实现《世界人权宣言》的宏伟目标。经济在决定世界各地许多人的物质条件方面发挥了很大作用，这种情况意味着经济权利在增进人权方面必须也发挥突出作用。如果这种规范和价值观在疫情之前就已经存在，那么原本可以拥有适当的社会安全网。拯救生命的疫苗配方也就会被视为造福公众的公共产品，而不是医药行业积累利润的工具。切尔瓦先生还说，所有人都应团结起来应对当前的气候危机。切尔瓦先生最后表示，经济政策在很大程度上不取决于客观科学，而取决于政治抉择。展望未来，人们必须做出一系列不同的选择。

23. 瓦里斯女士表示，疫情前的各种问题，如债务不可持续，各国转向紧缩措施，偿债次序等加深了国家内部和国家间的社会经济不平等。疫情和随后出现的其他危机加剧了中低收入国家的债务和财政赤字水平，对人权，特别是妇女和边缘化人群的人权产生了负面影响。

24. 瓦里斯女士指出，低收入国家在全球经济讨论中代表性不足，这些国家正在对抗难以逾越的债务困扰、逃税避税等非法资金流动造成的收入损失，以及其他迫切需要解决的问题。在社会经济状况不断恶化的背景下，国家债务负担不断加重、面临破产危机，本应用于卫生、教育、粮食和水以及社会保障等方面的可用资源减少，这些都影响到最弱势群体，违反了国际人权义务和债务重组的主权权利。

25. 瓦里斯女士建议改革全球金融架构，特别是进行国际债务和税收改革，包括遏制非法资金流动，而这必须以国际人权和《2030 年可持续发展议程》为指导。应该更系统地实施外债与人权指导原则和对经济改革进行人权影响评估的指导原则。

26. 瓦里斯女士提及她关于国际债务结构改革与人权的报告⁴，指出必须坚持负责任的主权借贷的共同原则。共同原则承认各国有权进行债务重组。在从 COVID-19 疫情和其他危机中复苏的背景下，应将未使用和未充分使用的特别提款权从高收入国家转移到中低收入国家。

27. 瓦里斯女士建议，应在联合国主导下并在现有指导原则基础上，建立一个多边债务解决机制，确保合法、公平的竞争环境，将债务国的成本降到最低。

28. 瓦里斯女士还指出，大会在 2022 年 12 月召开的第七十七届会议上通过了第 77/244 号决议，旨在在联合国主持下制定国际税务合作框架或文书，并呼吁开展更具包容性、更有效的国际税务合作。她向大会第七十七届会议提交报告的主题就是设立一个联合国全球税务机构和制定联合国国际税务公约。⁵ 最后，Waris 女士指出，国际税务改革，如拟设立的联合国全球税务机构，应促进以权利为基础的经济，并确保金融和财政决策以人权义务为核心。

29. 佩拉尔先生阐述了联合国驻突尼斯国家工作队是实现可持续发展目标 6 和 17 方面开展的工作。他指出，革命十多年后，突尼斯面临着严峻的社会经济形势，并且正在经历政治和体制转型。COVID-19 疫情和乌克兰战争抬高了基本必需品和能源价格，加剧了原已存在的结构性挑战和社会经济不平等。目前，突尼斯与国际货币基金组织正就一项方案进行谈判，以获得外部融资并实施宏观经济改革。在这方面，联合国驻突尼斯国家工作队一直致力于促进和保护人权，减少突尼斯目前的脆弱性，不让任何一个人掉队。

30. 佩拉尔先生指出，鉴于日益严峻的经济挑战，为了取得工作成效，联合国国家工作队的指导方针是通过跨机构合作，作为“一个联合国”履行使命，支持突尼斯实现可持续发展目标；倡导将基于人权的方针纳入预算事项，支持社会和经济政策；倡导政府 2023-2025 年新发展计划与可持续发展目标保持一致；与当地行为体建立强有力的伙伴关系，在经济和社会改革中促进人权，特别是与突尼斯充满活力的民间社会开展合作，以期促进产生积极的变化。

31. 佩拉尔先生接着谈到可持续发展目标 6。他指出，突尼斯面临的水危机已经严重到被宣布为紧急状况。30 多年来，该国一直处于严重缺水状态，而气候变化使情况进一步恶化。地下水，特别是突尼斯中部的地下水被过度开采，一份关于地下水开采的报告表明，开采率超过 100%。未来，耗水量预计将增加，而气候变化将导致资源退化，因此，现有的水资源很可能无法满足未来的需求。

32. 2022 年 7 月，享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员对突尼斯进行了访问，期间会见了政府有关部门并与民间社会、社区组织和权利持有人网络进行广泛交谈。访问结束时，特别报告员发表了拟纳入最后报告的初步访问结果和建议，该报告将于 2023 年 9 月提交人权理事会第五十四届会议。访问揭示了突尼斯在人权方面面临的挑战，如磷酸盐公司排放化学废料污染社区用水，数百所学校要么无法获得清洁用水，要么根本未连接供水管网。其他联合国机构正与该政府合作促进人民享有水和环境卫生的权利，并在可持续发展目标 6 方面取得进展。例如，联合国粮食及农业组织支持突尼斯政府提高水生产率，并致力于将经处理的废水用于农业。联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会(儿基

⁴ [A/76/167](#).

⁵ [A/77/169](#).

会)与驻地协调员办公室一道，分析了气候变化对水资源管理的影响。儿基会利用“人人享有饮水、环境卫生和个人卫生”瓶颈分析工具评估气候和水短缺风险，联合国工业发展组织研究了工业用水的循环经济解决方案。

33. 佩拉尔先生阐述了在突尼斯即将进行社会经济改革的背景下，联合国国家工作队如何能在社会保障相关的问题上提供支持，帮助突尼斯实现不让任何一个人掉队的目标，并维护人民最基本的经济、社会和文化权利。突尼斯政府目前正致力于加强社会保障制度，提高其抗冲击能力，并为未来的补贴改革做好准备，国家工作队也在参与该项目。佩拉尔先生还介绍了相关具体例子。他最后表示，采用基于人权的综合方法通过促进具有社会包容性并尊重经济、社会、文化权利和环境的经济结构加快实施《2030 年议程》，是推进可持续发展目标的一条路径。

34. 莉兰妮·法哈女士就可持续发展目标 11 发言指出，如果人权理事会要像高级专员所正确敦促的那样致力于促进增进人权的经济，那么就必须认清和解决两个事实。首先，房地产在大多数经济体的经济增长中发挥的作用过大；其次，以房地产为基础的经济为少数人创造了财富，而为许多人带来了不平等和贫穷，使他们无家可归。她还表示，房地产收购和交易是大多数经济体的重要部分。全球住宅房地产价值约为 258 万亿美元。

35. 莉兰妮·法哈女士表示，住宅房地产或住房已经成为私募基金、资产管理公司、养老基金和保险公司等金融机构的一类资产类别。机构投资者利用房地产攫取财富和筹集资金。这构成了住房的“金融化”。这一情况大大加剧了全球住房危机，破坏了为实现可持续发展目标 11 以及国际人权法规定的住房权所做出的努力。

36. 莉兰妮·法哈女士指出，在全球各个城市，许多人已经负担不起住房，住房成本超过了收入。住房金融化还与强迫迁离、人民流离失所以及世界各地非正式定居点增长有关，与可持续发展目标的宗旨相反，无家可归显然是对住房权的一种侵犯，而且这种现象呈上升趋势。各国政府通过财政政策、货币政策和税收法律，如低利率、便利借贷、税收优惠、黄金签证计划，以及相对薄弱、有时甚至根本不存在的承租人保护等手段实现并推动住房金融化。国际金融机构也在推波助澜，包括在发展中经济体推广金融化住房模式。截至目前，金融化的业主、房地产机构投资者以及相关支持性国家政策均未接受人权审查。在联合国人权监测系统内，各国很少因支持住房金融化及其有害影响而被追责。尽管住宅房地产的机构投资者是世界上规模最大的企业，但在拥护人权方面做得并不好，其环境、社会和管理政策很少涉及投资对租户和居民的影响。

37. 莉兰妮·法哈女士指出，要实现转型，让经济增进人权，就需要一个新的经济重点，并从根本上改变住宅房地产的模式。各国及各国经济必须停止以房地产刺激经济增长和依赖房地产创造所谓财富的行为，这样只能让少数人受益，必须开始根据人权原则调整经济，以实现人权成果。莉兰妮·法哈女士所在的组织制定了“转变”(The Shift)指令，协助各国推进相关领域的工作。这是全球第一套旨在重塑经济，确保人人享有住房权的人权标准和建议。

克服多重危机：通过增进人权的经济实现可持续发展目标

38. 与会者在发言中指出，《2030 年议程》是联合国历史上涉及范围最广、参与程度最强的协商和谈判之一的成果，代表了各国政府与包括民间社会、私营部门和学术界在内的不同行为体的多边共识。⁶ 然而，马来西亚代表指出，《2022 年可持续发展目标报告》描绘了一幅令人担忧的画面，由于一连串相互关联的危机，世界落后于实现可持续发展目标的承诺。巴西代表和许多其他与会代表重申，克服危机的唯一途径是以一体化的方式促进和保护人权并执行《2030 年议程》。包括挪威、泰国和赞比亚代表在内的一些国家代表强调，经济政策必须立足于人权，因为可持续发展和人权是相辅相成的。智利还代表第 43/19 号决议核心小组的成员阿塞拜疆、巴西、加拿大、厄瓜多尔、斐济、卢森堡、葡萄牙、卢旺达、塞拉利昂、泰国和乌拉圭发言，重申促进和保护人权与执行《2030 年议程》是相互关联、相辅相成的。因此，多位与会代表要求加强《2030 年议程》的执行工作。例如，巴西代表指出，必须把人权置于落实《2030 年议程》的中心，从预算制定到卫生服务、教育和社会保障等各领域的决策都应当以人权为参照。欧盟代表呼吁就享有安全饮用水和卫生设施的人权加强合作。印度尼西亚国家人权委员会代表鼓励按照 2022 年 20 国集团首脑会议上印度尼西亚政府提出的建议，进一步建设全球卫生系统，使其更具包容性、更公平，更好地应对危机。

39. 与会者指出，经济政策对人权有至关重要的影响。人权应成为经济政策规划的一部分，包括包容性预算编制和渐进式国内创收。向增进人权的经济转变对于发展更强健的经济至关重要。一个增进人权的经济也是通往更具包容性和更具参与性的社会的道路。赞比亚代表举例说明赞比亚如何将人权原则纳入预算编制过程，他表示，赞比亚通过立法规定了多方面协调的、一体化的预算编制过程，该过程鼓励参与、反应迅速、注重成果。

40. 一些与会者强调，需要迫切变革全球经济以加快各国经济复苏。经济模式不应仅优先考虑经济增长，而应在经济政策规划的各领域尊重和促进基本人权。

41. 与会者一致认为，要加快从 COVID-19 中复苏、走出危机并在各层级全面落实《2030 年议程》，只能作出新的努力，采取基于人权的方法。西班牙代表指出，《2030 年议程》与关于气候变化的《巴黎协定》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》构成了一个框架，承认尊重人权是人类发展和可持续发展不可或缺的条件。当前距离 2030 年只剩 7 年时间，实现人权和推进落实《2030 年议程》需要更有效的多边主义和更大胆的措施，将政治承诺转化为强有力的实际行动。

42. 与会者指出，人权理事会在促进和保护人权方面的工作对于落实可持续发展目标至关重要。《2030 年议程》植根于《世界人权宣言》和国际人权法。正如《人权行动呼吁》和《我们的共同议程》所述，人权和可持续发展目标对短期应

⁶ 下列国家与会代表发言：阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、巴西、佛得角、智利(代表第 43/19 号决议核心小组)、中国、古巴(仅口头发言)、芬兰、格鲁吉亚、印度、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、挪威、西班牙、泰国、突尼斯、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚和欧洲联盟。发言的与会代表还包括：“母亲重要”组织、印度尼西亚全国人权委员会、促进受教育权和教育自由国际组织和联合国开发计划署(开发署)。由于时间限制，并非所有代表都有发言机会。秘书处收到的发言材料均可查阅 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/fifth-intersessional-meeting-human-rights-and-the-2030-agenda>。

对危机和长期经济恢复战略均有重大指导意义，并规划了路线图，同时还为团结一致不让任何一个人掉队奠定了基础。

43. 与会者呼吁进一步加强多边体系，特别是加强直接参与实现可持续发展目标并能提供技术支持和开展能力建设的联合国各机构的基金和方案。

44. 格鲁吉亚、马耳他、乌克兰和欧盟在内的一些与会代表指出，俄罗斯联邦对乌克兰的袭击不仅威胁到乌克兰实现《2030 年议程》，而且加剧了全球范围的社会经济挑战。

45. 与会者指出，生活费用上涨、住房条件差、金融条件紧缩和债务不可持续等问题构成严峻挑战，阻碍了可持续发展目标的执行。此外，全球经济复苏还受到南北差距扩大以及国家内部发展不平衡的威胁，这导致总体不平等程度更为严重，弱势群体受到排斥。

46. 各代表团均指出，应对气候危机十分重要。马尔代夫代表敦促以可持续的方式利用和管理海洋资源，并呼吁按照多个可持续发展目标所述，加强环境保护，因为气候变化的影响日益频繁且强烈。马尔代夫处于气候变化的一线，面临的潮浪更高、风力更强、珊瑚白化更为严重、海浪更大且洪水频繁。除非国际社会扭转当前全球气候变化的轨迹，否则最脆弱群体将受到尤为严重的影响，并因此严重损害可持续发展目标的实现。马耳他代表表示，马耳他政府向发展中国家，特别是小岛屿发展中国家提供了资金和技术援助。乌拉圭代表表示，该国自 2022 年 1 月 1 日起开始执行碳排放税。其中一部分税收用于资助促进温室气体减排、可持续运输和应对气候变化的政策。与会者还指出，可持续发展目标的本质是增进所有人的福祉，特别是要关注那些有可能被落在后面的人。保障人类未来的福祉需要过渡到去碳化的社会，但这只能通过公正的过渡才能实现。

47. 一些与会者强调了包容性发展的重要性，因为社会公正和减少不平等现象能够加速实现所有可持续发展目标。挪威代表指出，包容性社会加深了信任，而信任对于建设维护可持续的社会、预防冲突至关重要。

48. 其他与会者指出，迫切需要履行不让任何一个人掉队的共同承诺，这是实施《2030 年议程》的核心，也应是各国卫生、教育和社会保障预算决策的参照。与会者还指出，经济结构应遵循不让任何一个人掉队的原则，并考虑到各项人权。

49. 与会者认为，继续努力获得清洁、安全的用水和卫生设施，对于从疫情中恢复以及增强复原力和安全至关重要。到 2025 年，世界无法享有安全用水的人数预计将达到 20 亿。欧盟代表指出，欧盟在享有安全、能适应气候变化、可用、优质足量、便于获取、价格合理的饮用水和卫生服务方面提供了广泛、全球性的资金支持和结构性支持。过去十年，欧盟通过发展合作项目在 62 个国家的水和卫生项目上投资了 25 亿欧元。欧盟还制定了关于享有安全饮用水和卫生设施的人权内部准则，创造了有效利用人权规范框架的工具，推进这一关键领域项目的执行。芬兰代表表示，COVID-19 突出表明，环境卫生、个人卫生和充足的清洁用水对健康至关重要。目前芬兰资助的“人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目”主要位于埃塞俄比亚和尼泊尔。过去两年，项目帮助约 150 万人获得了安全饮用水，此外，项目还注重面向所有人做好宣传工作，这也是“不让任何一个人掉队”倡议的重要方面。代表们指出，2023 年 3 月联合国水事会议将提供一个机会，把人权与加快实现人人享有安全饮用水和环境卫生的努力紧密相连。

50. 一些与会者强调，需要加强发展合作。例如，中国代表指出，国际社会应加强团结合作，努力消除不平等差距，使发展成果更多、更公平地惠及每一个国家的每一个人。为了重建得更好，有必要加强国际发展架构，特别是向有需要的国家提供技术援助和能力建设。有一个代表团指出，发展中国家和新兴经济体之间的差距正在扩大，导致更多的人机会更少。印度代表呼吁加大技术转让力度，更好地支持可持续发展。其他一些代表认为，实现可持续发展目标需要扩大国际合作，重点是找到不让任何一个人掉队的持久解决方案，进一步加强融资、推进能力建设、分享技术，支持发展中国家转型过渡。古巴代表表示，工业化国家仍未履行承诺，包括未将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助。西班牙代表表示，国际合作对于促进以人为本的可持续发展至关重要。因此，西班牙通过了一项关于合作促进可持续发展和全球团结的法律，规定大幅增加官方发展援助，并对政治框架进行调整改进，纳入抵御气候变化、大流行病和性别差距等议题。

51. 与会代表强调，伙伴关系建设应注重通过基于人权的方式实现发展，这一点至关重要，各国均在投入探索新的、创新形式的伙伴关系。例如，乌拉圭代表指出，乌拉圭不仅与国际组织开展合作，还与不同的国家政府、地方政府、私营部门、民间社会、国家人权机构和学术界开展合作。佛得角代表指出，公私伙伴关系在打造增进人权的经济方面发挥了关键作用。其他代表指出，可进行实际项目运作的伙伴关系至关重要，有利于提供更多信息、技术援助和资金，进一步实施《2030 年议程》。泰国代表表示，泰国愿意通过南南和三方合作框架与感兴趣的伙伴开展合作。

52. 与会代表敦促加强可持续发展高级别政治论坛与人权理事会的合作。开发署代表指出，2023 年将进行可持续发展目标执行情况中期审查，各机制如普遍定期审议和人权条约机构等可以为可持续发展目标和自愿国别评估提供信息，反之亦然。开发署和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为会员国制定了指南，介绍如何将人权纳入自愿国别评估。⁷ 开发署支持将人权建议纳入国家发展政策，加强人权与可持续发展目标体系的统一，推进这些相辅相成的议程。

三. 结论和要点

53. 多重和互联的危机正严重威胁着《2030 年可持续发展议程》的实施。气候变化、乌克兰战争、食品和能源价格上涨、COVID-19、通胀攀升和债务危机正在对最脆弱的人民和国家产生破坏性影响。多年来世界在消除贫穷和饥饿、改善卫生和教育，以及提供基本服务方面取得的进展正在被逆转。

54. 人权，所有人权，是应对和拯救《2030 年议程》的重要杠杆。当今的危机突出表明，世界已经站在执行《2030 年议程》的时间中点，采取一体化的方法实现人权和可持续发展目标迫在眉睫。秘书长在《我们的共同议程》中提出的愿景、关于制定新的以人权为基础的社会契约的呼吁和人权行动呼吁，推动国际社会以不同的方式进行思考并采取行动，增强雄心，让可持续发展目标重回正轨。

55. 除非世界能够扭转目前全球气候变化的轨迹，否则气候变化将破坏实现可持续发展目标的努力，而包括妇女和女童在内的社会最边缘和最弱势群体将受到尤

⁷ 人权高专办和开发署，“人权与自愿国别评估：共同操作方法指导说明”(2022 年 6 月)。

为严重的影响。应对气候危机、实现享有卫生、清洁和可持续环境的人权必须是重中之重。

56. 采取基于人权的经济政策对于进一步发展经济、消除不平等和重新推进《2030 年议程》至关重要。现在是将原已存在的人权义务纳入经济决策，并将预算和公共创收战略与各国人权义务相统一的时候了。一个增进人权的经济是争取投资于保健、社会保障、优质教育、清洁用水、住房和其他基本权利，纠正各类歧视，并让世界重新回到实现可持续发展目标的轨道上来的正确道路。

57. 财政紧缩措施预计将影响世界 85%的人口，这一现象令人严重关切。应采用多种不同的政策措施。要想在可持续发展目标方面重新取得进展，就必须：

- (a) 加强税收制度的累进性质，增强征税的体制能力；
- (b) 打击避税逃税和非法资金流动；
- (c) 消除腐败；
- (d) 重新分配公共支出；
- (e) 加强国际合作，增加官方发展援助；
- (f) 财政透明、强大的公民空间、表达自由、监督公共开支；
- (g) 更好地将发展筹资纳入各国人权义务，最大限度地利用现有资源促进经济、社会和文化权利。

58. “不让任何一个人掉队”是《2030 年议程》的核心承诺。会员国对消除贫困、消除歧视和减少不平等的承诺是落实可持续发展目标的核心。决策者应比以往任何时候都更关注最边缘化和处境最不利的群体。

59. 需要做更多的工作增强人民作为可持续发展的积极推动者的权能，加大公众参与力度，保护个人、社会运动和基层组织免受抵制和压迫。包容性的社会能加深信任——信任对于保持和平、预防不稳定和冲突至关重要。

60. 全球金融和经济架构改革必须建立一个制度，能让各国扩大财政空间促进人权和可持续发展，而不能限制各国的能力。国际债务和税收改革，包括遏制非法资金流动的 reform，必须遵循国际人权和《2030 年议程》。

61. 应该更系统地实施外债与人权指导原则和对经济改革进行人权影响评估的指导原则。

62. 为了重建得更好，国际社会应加强国际发展合作，进一步提供技术援助和能力建设。应进一步加强多边体系，特别是加强参与实现可持续发展目标的联合国各基金和方案。

63. 2023 年 3 月的联合国水事会议将是一个机会，有助于加强在享有安全饮用水的人权方面的合作，并将人权牢牢纳入国际社会加快实现人人享有安全饮用水和卫生设施的努力。

64. 全球各城市中，许多人已负担不起房地产和住房，住房成本超过了收入。住房金融化正在破坏可持续发展目标 11 的实现，同时对人权产生负面影响，包括造成了强迫迁离、人民流离失所以及世界各地非正式安置点的增长。无家可归显然是对住房权的侵犯，而这一现象正在蔓延。要实现经济转型，使经济有利于增

进人权，就需要找到新的经济重点，并从根本上改变住宅房地产的模式。各国及其经济将不得不停止以房地产刺激经济，或依赖房地产创造财富的行为，这种方式只少能让数人受益。

65. 危机后复苏和《2030 年议程》的实施必须以准确的分类数据为指导，并再次承诺采用基于人权的方法收集数据。必须加大对数据的投资，制定有据可依的政策，重点关注边缘化和弱势群体。

66. 必须加强可持续发展高级别政治论坛与人权理事会的合作。可持续发展高级别政治论坛以及监测可持续发展目标进展情况的区域、国家和地方机制应利用联合国人权系统提出的建议。各国应进一步将联合国人权机制的分析和建议纳入其自愿国别评估以及国家发展战略和计划。联合国人权机制应继续就如何利用人权框架识别掉队者，如何设计各种政策以实现包容性和可持续的发展提供指导和建议。
