联合国 A/HRC/52/53

大会

Distr.: General
4 January 2023
Chinese
Original: English

人权理事会
第五十二届会议
2023年2月27日至3月31日
议程项目2和3
联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的报告

概要

本报告根据人权理事会第49/14号决议提交，理事会在该决议中要求提供资料，说明联合国人权机构和机制的有关动态，以及联合国人权事务高级专员办事处为促进和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的规定所开展的活动。

报告所涉期间为2022年1月1日至12月31日，这一年是《宣言》通过三十周年。年内开展并反映在报告中的许多活动都侧重于《宣言》三十周年纪念。

请回收

一. 导言

1. 人权理事会第 49/14 号决议请联合国人权事务高级专员继续提交年度报告，介绍联合国人权机构和机制的有关动态，以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)总部和外地办事处为推动宣传和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的规定所开展的活动。

2. 人权理事会在决议中指出，2022 年是《宣言》通过三十周年，三十周年纪念为各国提供了一个重要机会，来反思在执行《宣言》方面的成就、最佳做法和持续挑战，并采取进一步措施，促进和保护在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利。

二. 纪念《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》通过三十周年

3. 大会于 1992 年 12 月 18 日通过第 47/135 号决议，以协商一致方式通过了《宣言》。它是联合国唯一一项专门致力于少数群体权利的文书。《宣言》的通过是一个里程碑式的时刻，是朝着促进平等、保护各个群体、提供发声机会和预防冲突迈出的一步。[1]

4. 《宣言》序言指出，促进和保护在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利有助于他们所在国家的政治和社会稳定。换言之，《宣言》有四大支柱，即保护少数群体的生存、不歧视、保护身份以及参与，它有助于减轻冲突的风险。少数群体问题特别报告员指出，大多数当代暴力冲突中都有受害的少数群体，相关策略应直接消除排斥和不公正的根源，更好地保护少数群体的权利，必须更多地关注少数群体问题以支持冲突分析和预防冲突。[2]

5. 《宣言》的根据是《公民及政治权利国际公约》第二十七条，该条规定，凡存在族裔、宗教或语言少数群体的国家，属于这种少数群体的人不应被剥夺与同一群体的其他成员一起享受自己文化、信奉自己宗教以及举行宗教仪式，或使用自己语言的权利。《宣言》还反映了《儿童权利公约》第 30 条，该条专门规定属于少数群体的儿童享有同样的保护。

6. 《宣言》提供了各国可以采取的保护少数群体权利的具体指导和措施，已经影响了法律的发展。例如，对于作为欧洲委员会人权保护支柱之一的欧洲委员会《保护少数民族框架公约》的起草者来说，《宣言》是一个宝贵的范本。此外，区域判例中也提到了《宣言》，包括欧洲人权法院、[3] 美洲人权法院[4] 和非洲人权和民族权法院的判决。[5]

[1] 见 https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/30th-anniversary-marks-landmark-moment-minority-rights。

[2] A/HRC/49/46，第 22 和第 71 段。

[3] *Gorzelik and Others v. Poland*, Application No. 44158/98, Judgment, 17 February 2004.

[4] *Xákmok Kásek Indigenous Community v. Paraguay*, Judgment, 24 August 2010.

[5] *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Republic of Kenya*, Application No. 6/2012, Judgment, 26 May 2017.

7. 三十周年纪念提供了一个审视《宣言》取得的成绩和审议执行挑战的机会，也使人们能够更多地了解《宣言》的内容和少数群体的权利。例如，2022 年 9 月 21 日，大会主席克勒希·乔鲍根据大会第 76/168 号决议召集并由其办公室和人权高专办组织了一次高级别会议，会员国在会上自行承认，它们没有履行保护少数群体权利的承诺。会员国还呼吁建立更好的国家框架，以加强《宣言》的执行，促进政治和社会稳定、可持续发展和预防冲突。

8. 秘书长在高级别会议上申明，保护少数群体是联合国使命的组成部分，促进少数群体权利对于促进政治和社会稳定以及防止国家内部和国家之间的冲突至关重要。[6] 大会主席赞同这一点，指出《宣言》比以往任何时候都更具相关性。[7] 主管人权事务助理秘书长强调，《宣言》提供了全球性的少数群体权利框架，但执行方面的进展停滞不前，在某些情况下甚至出现倒退。她还强调，迫切需要在会员国和多边层面采取行动，以提高少数群体权利在全球议程上的优先地位；并指出，联合国系统本身需要加紧采取以秘书长的人权行动呼吁及其“我们的共同议程”报告为基础的联合行动。[8]

9. 2022 年 5 月，前联合国人权事务高级专员发表了一项声明，强调《宣言》对各国保护和促进少数群体人权给予了指导；她同时遗憾地指出，少数群体仍然被系统地排除在对他们有直接影响的问题的决策之外。她强调，《宣言》的周年纪念应该是对整个国际社会的一个明确提醒，即人们可以采取更多措施保护少数群体的权利。[9]

10. 少数群体权利问题特别报告员在 2022 年提交大会的报告中呼吁采取新的办法，除其他外，建议将少数群体权利作为联合国工作的主要内容，制定一项少数群体权利条约，设立一个少数群体国际年或十年。他还建议将少数群体纳入可持续发展目标方面的文件和活动，设立一个联合国自愿基金，并设立一个少数群体问题常设论坛。[10]

11. 在 2022 年 12 月 1 日和 2 日举行的少数群体问题论坛第十五届会议之前，根据大会第 74/165 号决议，少数群体权利问题特别报告员与汤姆·兰托斯研究所协调召开了各区域论坛，以突出存在的重大差距，并确保将少数群体问题和少数群体权利更具体地纳入联合国议程的主要内容。[11] 各个区域论坛的与会者都盛赞《宣言》三十周年，认真评估了执行《宣言》方面的成就和不足，并提出了建议。欧洲和中亚区域论坛以及美洲区域论坛上提出的第一项建议都着重指出制定条约的必要性。

---

[6] 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and。

[7] 见 https://media.un.org/en/asset/k1s/k1sd1c79hy。

[8] 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/09/assistant-secretary-general-ilze-brands-kehris-statement-high-level-meeting。

[9] 见 https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/30th-anniversary-marks-landmark-moment-minority-rights。

[10] A/77/246，第 71-78 段。

[11] 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/forums/2022-07-21/CN2022_Eng.pdf。

12. 主管人权事务助理秘书长在 2022 年 5 月 2 日举行的欧洲和中亚区域论坛上发言时回顾，《宣言》通过三十周年是一个里程碑，是一个停下来盘点进步的时刻。她呼吁对相关框架、规范和立法、机制、机构和政策进行审查，以便更好地落实少数群体权利，还呼吁讨论如何改进现有的问责工具。[12]

三. 联合国人权事务高级专员办事处的其他活动以及人权机构和机制近期的动态

13. 人权高专办开展了一系列活动，作为其正在开展的少数群体权利工作的一部分。2022 年 3 月，人权高专办、联合国难民事务高级专员公署、少数群体权利国际和自由缪斯：世界音乐和审查制度论坛为致力于无国籍主题的少数群体艺术家发起了一场国际艺术竞赛。举办竞赛是为了支持少数群体艺术家的工作，同时提高对属于少数群体的无国籍个人和群体人权的认识。由少数群体艺术家和文化权利领域特别报告员组成的评审团选出了三名少数群体艺术家，在 2022 年 11 月的颁奖典礼上为他们颁了奖。[13]

14. 2022 年 5 月，人权高专办举行了一次根据《宣言》加强对少数群体权利保护的虚拟圆桌会议。圆桌会议与会者讨论了在根据《宣言》保障少数群体权利方面的当前挑战和长期存在的挑战，并审议了如何填补保护少数群体权利的规范性标准中的空白。这次活动汇集了 29 名专家，他们指出了需要推广的良好做法，并确定了前进方向，即可以采取哪些步骤来加强规范。

15. 人权高专办参加了 2022 年 5 月和 6 月举行的世界正义论坛。前高级专员宣布论坛开幕，并重点讲到人权高专办即将发布的制订全面反歧视立法指导意见，他回顾，秘书长在题为“我们的共同议程”的报告中强调了制定这类立法的紧迫性。[14] 相关领导人、活动家和学者在论坛上齐聚一堂，讨论包括种族和族裔少数群体在内的弱势群体面临的日益严峻的挑战，并讨论了应对这些挑战的可行办法。

16. 2022 年 7 月，人权高专办与平等权利信托基金举行了预发布活动，发布上述指导意见：《保护少数群体权利：制定全面反歧视立法实用指南》。[15] 该指南为立法者和倡导者提供了相关工具，用于制定符合平等和不歧视权利的国际法标准的反歧视立法。其目的是为各国提供资源，协助它们履行尊重、保护和实现平等和不歧视权利的核心国际法义务。这份出版物含有帮助立法者和政策制定者的实际例子。它还就反歧视法与少数群体权利之间的联系提供了具体指导。这次活动是向广大受众介绍指南的一个论坛，也是一个平台，凸显出需要将全面反歧视法律置于法治工作的核心。

[12] 见 https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/05/opening-remarks-european-central-asian-regional-forum。

[13] 见 https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-artists-voice-and-dissidence。

[14] 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/world-justice-forum-2022-video-statement-michelle-bachelet。

[15] 见 https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law。另见 https://youtu.be/-P0sSWCY0XM。

A. 部分国家和区域合作活动

17. 在埃塞俄比亚，人权高专办东非区域办事处 2022 年 3 月至 9 月支持民间社会伙伴为 95 多名社区成员(58 名男性，37 名女性)提供了诉诸司法培训，其中包括少数群体曼贾族的成员。参加者还包括执法人员和司法人员。这项活动后成立了一个地方委员会，以查明和处理影响曼贾族人和其他少数群体成员的歧视性做法。地方委员会由相关群体成员组成，包括曼贾族人、民间社会组织、法律援助服务提供者和地方政府官员。

18. 在吉尔吉斯斯坦，人权高专办中亚区域办事处继续支持该国政府实施关于包容性治理和共同公民身份促进可持续和平与发展的联合项目。区域办事处倡导制定反歧视立法，包括关于少数群体语言教育和少数群体参与公共生活的立法，并支持民间社会组织就这一问题开展工作。

19. 在北马其顿，人权高专办在 2022 年全年与劳动和社会政策部、国家人权机构和民间社会进行合作，以期更好地执行国家法律和政策，使之符合国际人权和平等标准。人权高专办支持制定了新的《国家平等和不歧视战略》，该战略的基础是交叉原则以及对国际法承认的所有歧视性理由的认可。北马其顿政府于 2022 年 5 月通过了这一战略。

20. 在塔吉克斯坦，人权高专办中亚区域办事处支持该国起草、通过了一项人权机制建议的平等和不歧视法律。该法于 2022 年 7 月通过，禁止基于种族、出身、语言和族裔等理由的直接和间接歧视。[16] 人权高专办还为该国起草一项保护人权的国家战略并进行公开讨论提供了支持，该战略旨在促进少数民族群体成员参与该国的政治、经济和文化生活。

21. 在马达加斯加，人权高专办进行了研究，为联合国各实体对方案拟订采取更具包容性的办法提供参考。高专办认为，缺乏关于少数群体的充分数据和分析是一项挑战，尤其是在更新共同国家评估报告以便为马达加斯加制定新的联合国可持续发展合作框架方面。2022 年，高专办进行了研究，以更深入地了解该国的少数群体人口，并于 9 月向联合国消除种族歧视和保护少数群体网络提交了初步结果。此次研究的报告确定了特定少数群体在享有权利方面所面临的系统性挑战，特别是在保护其免受歧视，有效参与社会、经济和公共生活，以及获得教育、卫生、适足住房和社会服务等方面的挑战。

22. 人权高专办驻也门国家办事处在也门设立全国少数群体理事会方面发挥了重要作用。该理事会是一个民间社会组织网络，由基督教、巴哈伊教、犹太教和苏菲派等不同信仰的团体组成。理事会也有少数语言群体，如穆瓦拉丁(Muwaladeen)群体和穆哈马欣(Muhamasheen)群体。该理事会于 2022 年 3 月正式成立，目的是加强少数群体组织在人权倡导工作中的协调。人权高专办一直与理事会密切合作，并就人权保护活动与理事会进行协调，包括在也门组织了五次少数群体权利讲习班。

[16] 见 https://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=142287。

B. 预警机制和保护少数群体的生存

23. 2022年2月，缅甸人权状况特别报告员指出，面临歧视的少数族裔群体容易受到人贩子许诺出国工作的诱惑，妇女和女孩特别容易受到性剥削。[17] 2022年3月，前联合国人权事务高级专员向人权理事会通报，罗兴亚人这个遭受数十年迫害的民族仍然面临严峻困境，看不到解决的迹象。[18]

24. 2022年3月，少数群体问题特别报告员对乌克兰武装冲突中少数群体的处境以及逃离冲突的少数群体受到的待遇表示严重关切。他强调了承认罗姆人等少数群体所面临的特殊脆弱性的极端重要性，并强调乌克兰境内的所有人，包括非洲裔、亚洲裔和中东裔以及罗姆人，都应得到平等保护。[19]

25. 2022年3月，前高级专员强烈敦促埃塞俄比亚政府与埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会合作。[20] 委员会对该国正在发生的暴行表示极度震惊，指出“任何针对平民的暴力行为在仇恨言论及煽动族裔和性别暴力助长下的蔓延都是一个预警指标，是进一步暴行犯罪的前兆”。[21] 2022年8月完成第一次任务后，[22] 委员会警告说可能会发生进一步的暴行。委员会报告说，强奸和性暴力犯罪的规模“令人震惊”，提格雷妇女和女孩成为这些暴力行为的目标。[23]

26. 2022年6月，前高级专员在人权理事会第五十届会议上所作的一次关于阿富汗的发言中提到了对族裔和宗教少数群体的直接攻击，并重申了她在2022年3月访问阿富汗后提出的要点，包括必须重视宗教和少数族裔的呼声，特别是历史上遭受歧视、边缘化和暴力的群体的呼声。[24]

27. 2022年8月，人权高专办发表了关于中国新疆维吾尔自治区在采用反恐和反“极端主义”战略背景下的人权状况的评估报告。人权高专办认为，这些战略和相关政策的实施造成了连锁反应，多种人权受到严厉和不当限制。[25]

---

17 见特别报告员的会议室文件“Losing a generation: how the military junta is attacking Myanmar’s children and stealing their future”，第159段，可查阅 https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc50crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-losing-generation。

18 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/high-commissioner-says-accountability-remains-crucial-any-solution-crisis。

19 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/ukraine-un-expert-says-war-against-multi-ethnic-population-must-stop-calls。

20 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/oral-update-situation-human-rights-tigray-region-ethiopia-and-progress-made。

21 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/oral-update-international-commission-human-rights-experts-ethiopia-un-human。

22 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/members-human-rights-body-conclude-first-mission-ethiopia。

23 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/un-experts-warn-potential-further-atrocities-amid-resumption-conflict。

24 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/high-commissioner-updates-human-rights-council-afghanistan。

25 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/2022-08-31/22-08-31-final-assesment.pdf。

28. 2022年8月，前高级专员在访问孟加拉国后指出，需要有开展更多对话的空间，需要听到宗教少数群体和土著人民的声音，并强调应该保护印度教徒和土著人民等少数群体免受暴力和土地侵占。她强调指出孟加拉国的人道主义贡献十分重要，但同时也对越来越多的反罗兴亚人言论和成见以及罗兴亚人被当成发生犯罪和其他问题的替罪羊表示关切。[26]

29. 2022年12月1日，高级专员在宣布少数群体问题论坛第十五届会议开幕时提到，严重侵犯少数群体权利的行为仍然是许多暴力冲突的核心。他强调，纵观历史，众所周知，以往的种族灭绝说明了针对少数群体的仇恨言论的危险程度。他说必须果断地解决排斥、敌对和暴力问题，因此需要各个层面上的政治意愿。他指出《宣言》三十周年是重申承诺和创造新势头的一个重要机会。

C. 少数世系群体

30. 消除种族歧视委员会在第29(2002)号一般性建议中强烈重申出身歧视包括基于种姓和类似世袭身份制度的歧视，从而再次确认这种歧视属于《消除一切形式种族歧视国际公约》的范畴。

31. 极端贫困与人权问题特别报告员在2021年底访问尼泊尔后指出，对达利特人的普遍歧视使代际贫困不断延续。[27]当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员访问斯里兰卡的报告载有相关内容，受压迫种姓成员无法拥有适当的土地以确保生计，这迫使许多人在可能构成强迫劳动、劳役或其他类似奴役做法的条件下工作。[28]

32. 2022年6月，人权高专办与国际声援达利特人网络合作举行了一次虚拟圆桌讨论会，有22名专家参加，会议讨论了如何解决与工商业有关的歧视少数世系群体以及排除他们参与的问题。讨论的重点是工商业与人权议程方面的执行差距，这涉及少数世系群体。与会者的结论是，工商业行为需要吸纳更广泛的参与，包括风险最高群体的参与。少数群体问题特别报告员在会上强调，达利特人和其他受种姓影响的群体属于族裔少数群体。他还强调必须明确提及、承认和保护达利特人。[29]

33. 2022年12月，人权高专办与包容性项目、因工作和出身受歧视社群全球论坛在少数群体问题论坛第十五届会议期间联合举办了一个会外活动，讨论少数世系群体的状况。与会者讨论了怎样在联合国建立一个平台，就相关世系群体的问题进行对话并提出政策建议。这次活动提出了一些采取措施消除少数群体权利保护差距的建议，这些差距影响到属于某些世系群体的人。

[26] 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/08/un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-concludes-her-official-visit。

[27] A/HRC/50/38/Add.2，第23–24段。

[28] A/HRC/51/26/Add.1，第61段。

[29] 见 https://idsn.org/leave-no-one-behind-addressing-business-related-human-rights-issues-and-exclusion-of-communities-on-the-basis-of-caste-and-descent/。

D. 少数群体与当代形式奴隶制

34. 为纪念《宣言》通过三十周年，当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员在提交人权理事会的 2022 年专题报告中重点讨论了影响少数群体人士的当代形式奴隶制问题。[30] 特别报告员在报告的评论中指出，根深蒂固的系统性歧视往往源于历史遗留问题，如奴隶制、殖民主义、世袭身份制度以及国家支持的形式化的歧视，这些问题使少数群体容易受到当代形式奴隶制之害。[31]

35. 特别报告员在报告中指出，少数群体妇女和女孩受到贫困、族裔偏见和交叉形式的歧视的严重影响。人们往往不承认她们是非正规部门的劳动者，她们因而容易受到性剥削、劳工剥削及虐待。[32] 特别报告员建议各国采取暂行特别措施，确保少数群体成员有机会接受教育和就业，实现非正规经济的正规化，以防止当代形式的奴役。他建议各国及早发现当代形式奴隶制做法，消除根深蒂固、相互交织的歧视少数群体的形式。[33] 他还呼吁各国确保每个人，不论其出身、性别、世袭或移民身份如何，都能够获得体面的工作。[34]

36. 特别报告员在访问斯里兰卡的报告中对马拉雅哈泰米尔少数群体表示关切，他们继续因其出身而面临多种形式的歧视。[35] 他还指出在少数民族聚居的贫困农村地区，童工现象尤为严重，儿童特别是女童辍学养家。[36]

E. 非洲人后裔的人权

37. 新设立的在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制于 2022 年 2 月 28 日至 3 月 4 日举行了第一届会议。该机制于 2022 年 5 月举行了一系列虚拟磋商，就向人权理事会提交的第一份报告征求意见。通过这些虚拟磋商，专家机制听取了大约 70 名与会者的意见，其中许多人是非洲人后裔。在报告中，该机制着重探讨按种族或族裔分类的数据在非洲人和非洲人后裔与执法和刑事司法系统打交道过程中的重要意义，这是推动和评估应对系统性种族主义的基本要素。[37] 2022 年 11 月，专家机制对瑞典进行了第一次国别访问。[38]

38. 2022 年 5 月，在预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议上，人权高专办和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)联合举办了一次关于处理和预防刑事司法系统中种族歧视问题的高级别会外活动，重点是非洲人后裔的

[30] A/HRC/51/26，第 1 段。

[31] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/un-expert-says-contemporary-forms-slavery-affecting-minority-communities。

[32] A/HRC/51/26，第 52 段。

[33] 同上，第 56 段。

[34] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/un-expert-says-contemporary-forms-slavery-affecting-minority-communities。

[35] A/HRC/51/26/Add.1，第 52 段。

[36] 同上，第 31 段。

[37] A/HRC/51/55，第 1 页。

[38] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/sweden-should-step-efforts-fight-systemic-racism-un-mechanism-advance-racial。

人权。前联合国人权事务高级专员回顾说，歧视在执法和刑事司法系统中最为明显。她提到她在2021年向人权理事会提交的一份报告，[39]强调指出执法和刑事司法系统中的种族歧视与系统性种族主义是分不开的，因此，消除系统性种族主义需要同时处理这两方面的问题，还要解决深层次的遗留问题。[40]人权高专办承诺继续与毒品和犯罪问题办公室和其他联合国伙伴合作，包括通过联合国消除种族歧视和保护少数群体网络进行合作，同时呼吁各国政府落实具体措施，与受影响群体开展国内对话，作出具体的、有时限的承诺。

39. 少数群体问题特别报告员在 2021 年访问美利坚合众国的报告中指出，报告参考的材料非常清楚地表明，非裔美国人是该国最边缘化的少数群体之一。[41]他还指出，美国少数族裔的人权，特别是平等投票权正在倒退。[42]

40. 联合国人权事务副高级专员作为代理高级专员，向人权理事会和大会提交了高级专员2022年关于非洲人和非洲人后裔种族正义和平等的报告。[43]报告所载资料介绍了各国和其他各方在应对系统性种族主义在执法等领域的表现，以及推动问责和对受害者的补救，包括涉及奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义遗留问题的问责和补救方面所取得的进展和采取的举措。[44]前高级专员在报告中再次呼吁各国加紧执行议程所载的 20 项行动，以实现种族正义和平等的变革，并指出需要更大的政治意愿。[45]

41. 2021年8月2日，大会通过了关于设立非洲人后裔问题常设论坛的第75/314号决议，该论坛是非洲裔人和其他相关利益攸关方的磋商机制，也是改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，同时还是人权理事会的咨询机构。非洲人后裔问题常设论坛首届会议于 2022 年 12 月举行。[46]常设论坛的部分任务是考虑拟订一项关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。[47]

42. 人权高专办驻哥伦比亚国家办事处注意到，尽管 2016 年签署了和平协议，但严重侵犯人权的行为依然存在，这些侵犯行为严重影响了农村地区的族裔群体，包括非洲人后裔。[48]该办事处指出，2022 年总统和国会选举中发生了激烈的种族主义攻击行为，包括公职人员攻击选民。攻击的目标还包括人权维护者弗朗西娅·马尔克斯，她是首位竞选并赢得哥伦比亚副总统职位的非洲裔女性。在本

[39] A/HRC/47/53。另见同时提供的会议室文件，可查阅 https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans。

[40] 见 https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/hc-we-cannot-sit-and-continue-watch-history-repeat-itself。

[41] A/HRC/49/46/Add.1，第 23 段。

[42] 同上，第 31 段。

[43] A/HRC/51/53 和 A/77/205。

[44] A/HRC/51/53。另见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/un-report-records-piecemeal-progress-combating-systemic-racism-against。

[45] A/HRC/51/53，第 1 页。

[46] 见 https://www.ohchr.org/en/events/forums/2022/permanent-forum-people-african-descent。

[47] 大会第 75/314 号决议。

[48] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/colombia-urgent-government-action-needed-rising-violence-rural-areas-gravely。

报告所述期间，人权高专办驻哥伦比亚办事处开展了反对仇恨言论的社交媒体运动，并支持非洲裔青年艺术家开展反种族主义运动。人权高专办驻哥伦比亚办事处支持选举后执行政府的平等和反种族主义政策和方案，按照国际标准提供了技术咨询。

43. 2022年2月和3月，人权高专办驻哥伦比亚办事处就在乔科执行和平协定的治理工具以及波哥大市议会中非洲裔代表提出的反种族主义建议提供了咨询意见。2022年4月至6月，该办事处向受贩毒相关暴力影响的非洲人后裔群体提供了咨询和技术援助，并参加了非洲人后裔组织与政府实体之间的磋商进程。2022年8月，该办事处还协助拟定了一项关于非洲裔哥伦比亚人、拉萨尔人和帕伦克罗人权利的提案，组成非洲裔哥伦比亚人全国和平委员会的18个组织的代表参加了该活动。

F. 罗姆人的人权

44. 在塞尔维亚，人权高专办支持国家当局为2022年人口普查做准备，使用了人权高专办近期有关罗姆人落后住区的数据。2022年初，人权高专办与塞尔维亚政府社会包容和减贫股以及罗姆人问题协调员协会合作，共同提出了为居住在落后住区的罗姆人提供安全饮用水、卫生设施和电力的可持续模式。预计该模式将为仍然生活在条件恶劣的落后住区，，没有电力、安全饮用水和卫生设施等基本基础设施的近16.8万名罗姆人提供帮助。

45. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办完成了为22名人权活动人士举办的为期18个月的人权能力建设方案，其中包括8名罗姆人和德涅斯特河沿岸地区弱势群体的代表。人权高专办还为参加者的宣传和提高人权意识活动提供支持。之后，罗姆人人权活动人士为115名罗姆人举办了人权培训和宣讲会。2022年5月，高专办与全国罗姆人调解人协会合作，为32名罗姆人群体调解人提供了培训。培训内容包括国际和国家人权标准、保护少数群体、获得公共服务、与罗姆人证件有关的问题，以及歧视罗姆人的补救办法。

46. 2022年5月，人权高专办欧洲区域办事处参加了2022年罗姆人周，其中包括欧洲议会为讨论欧洲罗姆人平等和包容政策而组织的各种活动。在这些活动中，人权高专办呼吁罗姆人政策和战略要本着人权的办法，这就要求最高层重新作出政治承诺，罗姆人进行有效参与，并在区域、国家和地方各级之间开展全面协调的活动。人权高专办还提到前联合国人权事务高级专员提出的旨在实现种族正义和平等的变革议程，认为这可以为解决反吉普赛问题提供灵感。

47. 2022年7月，人权高专办在摩尔多瓦共和国组织了一个培训班，宣传罗姆人调解员在防止和解决贩运罗姆难民问题方面的作用；来自难民收容中心的25名管理人员和社会工作者参加了培训。2022年2月以来，人权高专办将人权作为主要内容，定期对边境地区和难民收容中心，特别是对罗姆人高度集中的地区进行监测，并参加了多个协调论坛，包括罗姆人难民问题工作队。2022年9月，人权高专办发起了一项研究，对罗姆人，包括逃离乌克兰武装冲突的罗姆难民的人权状况，以及限制他们获得人权的根本原因进行评估。

48. 同样在2022年9月，人权高专办、少数群体问题特别报告员以及寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告组织了一次国际圆桌会议，题为“罗姆

人与缅怀：促进对过去黑暗时期的承认和补救以及这些时期对当今的影响”。这一活动的目的是促进人们认识和缅怀罗姆人历史上的问题时期和结构性种族主义，例如罗姆人大屠杀、奴隶制、对罗人妇女实施绝育以及其他种族和反吉普赛迫害，以及它们对当今的影响。圆桌会议的与会者探讨了针对罗姆人的结构性种族主义遗留问题如何阻碍知情权和获得真相和正义的权利。[49]

G. 仇恨言论

49. 2022年1月，前联合国人权事务高级专员在向意大利参议院反对不容忍、种族主义、反犹太主义及煽动仇恨和暴力特别委员会发表讲话时强调，社交媒体平台上的仇恨言论助长了针对少数群体的极端暴力。[50]她提到了《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》，以及《计划》规定并被法院、其他国家当局和联合国维持和平行动使用的门槛标准。她说各国有责任确保在网上保护人权，但她关切地注意到一些打击仇恨言论的努力压制了合法的不同意见，限制了公民空间。[51]

50. 人权高专办在2022年纳尔逊·曼德拉世界人权模拟法庭竞赛和2022年普莱斯媒体法模拟法庭竞赛期间举办了与仇恨言论场景有关的信仰促权利(#Faith4Rights)讲习班，几位特别报告员、条约机构专家和脸书监督委员会行政人员参加了讲习班。前高级专员欢迎脸书监督委员会在几项关于仇恨言论的裁定中使用拉巴特门槛标准。[52]

51. 2022年2月，人权高专办在波斯尼亚和黑塞哥维那推出了一项打击仇恨言论行动计划，包括基于族裔和宗教背景的仇恨言论。寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员在2021年12月访问该国的报告中指出，反族裔言论造成了令人担忧的两极分化，切实威胁到和平的可持续性。[53]高专办与主要国家机构一道，于2022年7月发布了一份关于仇恨言论的概况介绍。[54]它还分析了2022年10月大选背景下的仇恨言论。高专办虽然认为没有直接煽动对民族群体的歧视、敌意和暴力，但注意到长期存在的分裂言论模式，对贬义和歧视性词语的反复使用，以及一些包括鼓吹战争在内的过激语言，这些内容往往会污蔑其他群体、造成不信任和紧张局势。

52. 2022年5月，欧洲委员会部长委员会通过了一项关于打击仇恨言论的建议，该建议以《拉巴特行动计划》的门槛标准为基础。解释性备忘录提到联合国“#Faith4Rights”框架和工具包，特别是其同行学习方法，认为这是一个有用的工具。[55]少数群体问题论坛还鼓励各国、联合国、国际和区域组织以及民间社会

[49] 见 https://www.ceps.eu/ceps-events/roma-and-memorialization-advancing-recognition-and-remedy-for-the-dark-chapters-of-the-past-and-their-impact-on-the-present/。

[50] 见 https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/01/hearing-italian-senates-extraordinary-commission-against。

[51] 同上。

[52] A/HRC/49/86，第70段。

[53] A/HRC/51/34/Add.2，第15段。

[54] 见 https://bosniaherzegovina.un.org/en/189364-hate-speech-factsheet。

[55] 见 https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680a6891e，第184段。

密切合作，支持信仰行为者作出积极贡献，包括宣传《贝鲁特信仰权利宣言》和“#Faith4Rights”工具包。[56]

53. 2022年9月亚太联合国负责任的商业与人权论坛期间，人权高专办东南亚区域办事处与“有良知的广告网络”联合举行了一次会议，讨论广告在打击仇恨言论和虚假信息中的作用。[57]会议为利益攸关方提供了一个机会，让他们了解人权尽职，并将其用于社交媒体和其他平台上的广告，以应对针对少数群体的仇恨言论和虚假信息，并通过合乎道德的代表性广告支持注重人权的语言。

54. 2022 年 11 月，联合国科索沃临时行政当局特派团[58]人权办公室完成了一份关于通过网络和社交媒体发表特别针对少数群体的仇恨言论和实施煽动行为的报告。网上交流中潜在的仇恨言论和煽动行为最突出的例子是族裔之间以及针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的这类言论和行为。报告提出了具体建议，以便能够有效应对仇恨言论对少数群体的影响，并支持当局和其他利益攸关方解决这一现象。

55. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办组织了一次处理仇恨言论的提高认识运动。这项运动纪念《宣言》通过三十周年，在当前的乌克兰武装冲突背景下，通过各种媒体渠道面向广大受众；此次冲突加剧了社会经济危机，导致媒体和社交媒体上针对国内某些少数群体的仇恨言论进一步增加。

H. 少数群体与气候变化

56. 2022年3月，人权理事会任命了第一位气候变化背景下促进和保护人权特别报告员。特别报告员在执行任务时，将探讨应采取哪些行动，解决弱势个人和社区，包括属于少数群体的人所遭受的损失和损害所涉及的人权问题。[59]他在对新任务的展望中强调指出气候变化可能加剧危机的频率、复杂性和严重性，并指出了气候变化对人口特别是对少数群体社区的影响；[60]相关内容援引了前任少数群体问题特别报告员的一份报告。[61]

57. 2022年6月，前联合国人权事务高级专员宣布人权理事会小组讨论会开幕，讨论气候变化对处境脆弱者的不利人权影响。她强调指出，政府间气候变化专门委员会估计至少有 33 亿人高度脆弱，秘书长曾将这种情况描述为环境和社会正义危机。她还指出，女性受到的影响是男性的两倍。[62]人权理事会表示关切的是，由于少数群体地位等因素，受气候变化不利影响最深的正是那些已经处于脆弱境地的人口。[63]

[56] A/HRC/49/81，第 58 段。另见人权理事会第 49/9 号决议，第 22 段。

[57] 见 https://www.rbhrforum.com/confrontinghatespeech。

[58] 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

[59] A/HRC/50/39，第 22 (d)段。

[60] 同上，附件，第 17 段。

[61] A/71/254，第 29 段。

[62] 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/human-rights-council-panel-adverse-effects-climate-change-human-rights-people。

[63] 第 47/24 号决议。

58. 秘书长关于气候变化对处境脆弱者人权的影响的报告为上述人权理事会小组讨论提供了参考。秘书长在报告中强调，气候变化的影响可能因多种因素而异，包括宗教、种族和文化或族裔背景。他还强调，多种形式的歧视可能相互结合、重叠或交叉，在处境脆弱者的经历中尤其如此。[64] 小组讨论期间，发言者指出需要认识到种族、环境和气候不公之间的相互作用，强调相互作用的风险因素是一个特别令人关切的问题。他们强调，气候行动要想充分有效，就必须纳入弱势群体包括少数群体的观点。

59. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员在提交大会第七十七届会议的报告中解释了为什么若不采取具体行动解决系统性种族主义，特别是殖民主义和奴隶制遗留下来的种族问题，就不可能有效地缓解或解决全球生态危机。她在报告中提到了“牺牲区”，即由于环境退化而变得危险甚至无法居住的地区。[65] 她还说这些地区实际上是“种族和族裔牺牲区”，那里的居民遭受了“历史上和当代最恶劣形式的种族和民族征服”。[66] 她建议将种族和族裔边缘化者在气候治理方面的切实参与制度化，并优先对历史上的气候损害和历史不公引起的当代损害进行赔偿。[67]

I. 赋权和参与

60. 《宣言》第 2 条规定，属于少数群体的人有权有效参与文化、宗教、社会、经济和公共生活。消除种族歧视委员会建议采取行动，确保少数群体有效参与决策[68] 并确保其在公共部门、[69] 警察部队和司法部门的公平代表权，[70] 包括采取特别措施。人权事务委员会建议国家人权机构、[71] 政府机构和各级公共行政机构中应有少数族裔的代表。[72] 秘书长回顾说，“拥抱多样性和包容性的社会更有活力”。[73]

61. 在重新设计的少数群体研究金方案的第三个周期中，人权高专办于 2022 年招募了 11 名前少数群体研究员担任高级研究员。人权高专办几乎所有高级研究员都在其本国所在地区任职。三人被安排在人权高专办区域办事处：一人在太平洋办事处，一人在中东和北非办事处，一人在中部非洲办事处。四人被分配到联合国国家工作队：阿根廷、黑山、尼泊尔和尼日利亚。两人被安置在人权高专办

64 A/HRC/50/57，第 4 段；另见第 14 段。

65 A/77/549，第 1 页和第 1 段。

66 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/global-climate-crisis-racial-justice-crisis-un-expert.。

67 A/77/549，第 78 和第 82 段。

68 CERD/C/SVK/CO/11-12，第 20 段。

69 CERD/C/AZE/CO/10-12，第 25 段；以及 CERD/C/KAZ/CO/8-10，第 30 段。

70 CERD/C/ZWE/CO/5-11，第 44 (c)段。

71 CCPR/C/IRQ/CO/6，第 6–7 段。

72 CCPR/C/GEO/CO/5，第 52 (a)段。

73 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and。

国家办事处(乌克兰和也门)。一人被安置在联合国伊拉克援助团。驻日内瓦的一名高级研究员为少数群体问题特别报告员的任务提供支助。

62. 人权高专办启动了高级研究金方案的一个新的交叉方案，在这一方案下招募了自认为属于 LGBTIQ+群体和(或)残疾人的前少数群体研究员。交叉工作的重点已扩大到人权高专办前非洲裔研究员，从而促进包容性和多样性，同时也解决持久和多重形式的歧视问题。2022 年，在这一方案下新征聘了五名高级研究员。

63. 高级研究金方案已成为人权高专办的一项参与、培训和能力建设旗舰举措。该方案为高级研究员提供了在国家和区域一级加强技能和增进其对人权，特别是少数群体权利的认识的机会。高级研究员还充当人权高专办日内瓦总部办事处与其国家和区域机构之间的桥梁，从而加强少数群体权利工作的互补性、可持续性和连续性。作为人权倡导者，高级研究员向人权高专办外地机构和联合国国家工作队提供关于少数群体权利和其他人权问题的专题专业知识，为促进人权作出真正贡献。

64. 驻摩尔多瓦共和国高级研究员 2020 年 9 月至 2022 年 9 月为该国的驻地机构提供了支持。该高级研究员向国家和地方各级公务员和服务提供者提供少数群体权利培训，帮助加强将少数群体权利纳入联合国主导的进程和政府决策主流的工作。人权高专办驻也门国家办事处的高级研究员来自穆哈马欣群体，他与巴哈伊教领导人合作，主动成立了也门全国少数群体理事会(见上文第 22 段)。

J. 宗教或信仰少数群体及信仰行为体

65. 2022 年，人权高专办利用“#Faith4Rights”工具包中的互动方法和案例研究，与宗教或信仰少数群体及信仰行为体开展了互学活动。[74] 2022 年 10 月举办了两次专家讲习班，重点是执行《拉巴特行动计划》和《贝鲁特宣言》及其信仰促权利的 18 项承诺。此外，人权高专办还建立了一个非正式的“信仰促权利”促进者网络，并为专业信仰领袖制定了互学方案。

66. 人权高专办与宗教或信仰自由领导网络、促进宗教或信仰自由国际议员小组、宗教促进和平国际小组、非洲议员人权协会、丹麦人权研究所共同举办了题为“不让任何一个人掉队”的系列对话活动。每月组织互学活动探讨宗教或信仰自由与可持续发展目标、性别、教育、公民空间和表达自由、健康和气候变化等相互关联的主题。在一份公开声明中，来自 50 多个国家的 100 个签署人承诺寻求和倾听各国人民因宗教或信仰而遭受不平等的经历，并更好地了解他们的需要，这些需要必须纳入国家一级的可持续发展目标的规划、政策和行动。[75]

67. 在关于宗教和信仰组织在国际事务中的作用的第八届年度研讨会上，人权高专办强调了充分执行《宣言》的重要性，特别是属于少数群体的所有人有效参与

[74] 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf。 [75] 见 https://www.ippforb.com/newsroom/2022/29/06global-commitment-to-ensure-no-one-is-left-behind-on-the-basis-of-their-religion-or-belief。

[75] 见 https://www.ippforb.com/newsroom/2022/29/06global-commitment-to-ensure-no-one-is-left-behind-on-the-basis-of-their-religion-or-belief。

的权利；此次研讨会的主题是“调动道德影响和治理，结束种族主义、殖民主义遗留下来的制度性不公和奴隶制”。[76]

68. 2022 年 4 月和 5 月，人权高专办东非区域办事处监测到埃塞俄比亚东正教基督徒和穆斯林之间的宗教间暴力事件，这一事件造成 34 人死亡，100 多人受伤。2022 年 5 月，前联合国人权事务高级专员对 4 月发生的据称由土地争端引发的冲突表示痛心，她指出除了人员伤亡外，还有两座清真寺被烧毁，另外两座被部分摧毁。据报道，在似乎是报复性的袭击中，两名东正教男子被烧死，另一名男子被砍死，五座教堂被烧毁。[77] 在冲突发生之后，区域办事处制定并宣传了关于人权、和平共处、容忍和包容的积极信息，以防止人权状况进一步恶化。在冲突的震中贡达尔，区域办事处开展了六次社区宣传活动，包括三个电台脱口秀节目。区域办事处还在贡达尔大学与地方领导人和教职员工合作举办了提高认识活动。此外，区域办事处在埃塞俄比亚与地方当局和其他行为者开展宣传活动，以解决穆斯林和东正教群体之间冲突的根本原因。因此，2022 年 8 月，贡达尔市政府宣布通过为穆斯林和东正教基督徒分配不同的土地来解决争端。在这一决定下，为分配给东正教基督徒和穆斯林群体的土地颁发了所有权证书。

69. 2022 年，人权高专办乌克兰人权监测团指出，乌克兰政府控制的领土上的地方当局在至少七个领土社区戒严期间暂停了乌克兰东正教的活动。它还发现，“在俄罗斯联邦占领或由俄罗斯武装部队或附属武装团体控制的领土上，宗教少数群体的总体环境仍然非常受限”。[78] 人权事务委员会在 2021 年 11 月通过的关于乌克兰的结论性意见中，建议缔约国保障切实行使宗教和信仰自由权，包括保护礼拜场所免受暴力、恐吓和破坏行为，并加强努力打击对少数群体的不容忍、成见、偏见和歧视。[79]

四. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络

70. 2022 年 1 月，联合国消除种族歧视和保护少数群体网络为联合国各机构主办了一次关于在刑事司法系统中打击种族歧视和加强少数群体保护的网络研讨会。该活动由作为该网络刑事司法支柱牵头机构的毒品和犯罪问题办公室带头举办。人权高专办概述了争取实现种族正义和平等的四点变革议程。

71. 2022 年 5 月，联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的交叉性支柱与民间社会组织举行了一次虚拟磋商，以期编写关于交叉性、种族歧视和保护少数群体的指导说明初稿。民间社会提出的意见被用来进一步指导交叉形式的歧视和地方一级处理这种形式歧视的良好做法。此次磋商会的意见被纳入指导说明的最后版本。

72. 2022 年 9 月 27 日，该网络的交叉性支柱举办了一天的交叉性活动，纪念发布《交叉性、种族歧视和保护少数群体指导说明》。指导说明的目的是在政策制

[76] 如《宣言》第 2 条所述。另见信仰促进权利的 18 项承诺中的承诺六。

[77] 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/inter-religious-clashes-ethiopia。

[78] 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-en.pdf，第 126 页。

[79] CCPR/C/UKR/CO/8，第 16 和第 46 段。

订、方案编制和项目执行方面鼓励采取交叉观点，以此为手段来加强联合国系统消除种族歧视和进一步保护少数群体的努力。该说明举例说明了联合国不同实体在工作中如何依赖交叉性，并就联合国系统在国家一级的工作中采用交叉性观点提出了一系列切实可行的建议。

73. 2022 年 12 月，该网络的危机时刻支柱在哥斯达黎加和平大学组织了一次活动，提请人们注意受冲突影响的环境中少数群体面临的问题。这一活动促使利益攸关方，特别是联合国各实体之间就未来步骤展开了对话。联合国大会主席、主管人权事务助理秘书长和秘书长防止灭绝种族问题特别顾问宣布活动开幕。参会嘉宾包括少数群体问题特别报告员、宗教或信仰自由特别报告员以及少数群体权利国际、平等权利信托、和平大学、人权与和平研究所以及联合国各实体的代表。

五. 结论

74. 少数群体面临着暴力和歧视，在决策中的代表性较低。对少数群体的系统排斥加剧了人们的不满，可能会产生滋生暴力和冲突的土壤。

75. 《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》通过三十周年是一个开展评估，确定制约因素和成就，并就作为预防冲突之关键的《宣言》进行反思的机会。正如《宣言》序言所确认的，促进少数群体权利有助于各国的政治和社会稳定。秘书长回顾说，保护少数群体权利的国家更加和平。[80] 前联合国人权事务高级专员强调《宣言》的信条是，促进和保护属于民族或族裔、宗教和语言少数群体的所有人的权利有助于各国的政治和社会稳定与进步，而这是维护和平与稳定的重要组成部分。[81]

76. 在本报告所述期间举行的许多活动都侧重于周年纪念后的前进道路和今后的优先事项。在纪念《宣言》的大会高级别会议上，会员国重申致力于充分落实《宣言》所载的各项原则和权利。一些国家还呼吁再接再厉，更好地执行《宣言》，促进政治和社会稳定、可持续发展和预防冲突。正如秘书长所说，保护少数群体需要政治领导力和果断的行动。[82] 做出承诺后切实落实《宣言》至关重要。

77. 纪念《宣言》三十周年所产生的势头有助于加强人权高专办的决心，确保在保护少数群体权利方面加强协调和影响。人权高专办将继续努力为主要利益攸关方提供信息、分享知识、发展能力并为相关战略提供支助，特别是在少数群体权利需要加强的国家和地区。人权高专办的作用至关重要，无论是从预警和预防的

[80] 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and。

[81] 见 https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/30th-anniversary-marks-landmark-moment-minority-rights。

[82] 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and。

角度来看，还是在打击对少数群体的歧视和不平等方面都是如此，从而不让任何一个人掉队。

78. 不让任何一个人掉队是 2030 年可持续发展议程的核心承诺，是实现每一项可持续发展目标的根本。在这方面，少数群体面临的威胁要求采取行动，促进制定和执行全面的立法、政策和方案，打击排斥少数群体的现象，促进他们获得平等。人权高专办愿意在这方面提供协助。

79. 2022 年，人权高专办开展各种活动，为在打击对少数群体的歧视取得进一步重要进展奠定了基础，例如发布出版物，包括关于制定全面反歧视法律的指南；召开在和平、安全和预防背景下消除种族歧视和保护少数群体峰会；以及参与少数群体权利规范基础的审查进程，这可能会启动一个潜在的规范加强进程。

80. 人权高专办将继续通过少数群体研究金旗舰方案和高级研究金方案，支持少数群体，包括不太受关注的少数群体参与。高级研究金方案新的交叉部分促进多样性和包容，同时解决持续和多重形式的歧视问题。为了维持并扩大这些方案，吸引更多的少数群体参与者，有必要提供更多的资金支助。

81. 人权高专办作为联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的常任共同主席，将继续加强联合国内部关于消除种族歧视和保护少数群体的协同对话与合作。

82. 联合国国际人权机制在促进在民族、族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利方面发挥着关键的作用，人权高专办将继续支持它们开展至关重要的工作。