Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 January 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Пятьдесят вторая сессия
27 февраля — 31 марта 2023 года
Пункты 2 и 3 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Проводимое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве на развитие Совета по правам человека

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 48/10 Совета по правам человека, содержится резюме проводимого раз в два года обсуждения в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве на развитие, состоявшегося 15 сентября 2022 года в ходе пятьдесят первой сессии Совета. Дискуссия была посвящена теме «35 лет спустя: политические пути реализации права на развитие». В преддверии юбилейного заседания высокого уровня на пятьдесят второй сессии Совета обсуждение в рамках дискуссионной группы предоставило возможность поразмышлять о преобразующей концепции Декларации о праве на развитие, принятой Генеральной Ассамблеей в 1986 году, с целью создания благоприятных условий для развития, включая реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Целей в области устойчивого развития и постпандемического восстановления. В ходе обсуждения была подтверждена приверженность государств и других заинтересованных сторон праву человека на развитие и удвоению усилий по его практической реализации на всех уровнях. Участники рассмотрели под углом зрения политики прогресс и проблемы в осуществлении права на развитие и поделились передовым опытом и размышлениями о дальнейших действиях.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В своей резолюции 42/23 Совет по правам человека постановил организовывать, начиная со своей сорок пятой сессии, раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о праве на развитие с участием государств-членов, соответствующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Первое такое обсуждение в дискуссионной группе состоялось 17 сентября 2020 года. В своей резолюции 48/10 Совет принял к сведению доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о проводимом раз в два года обсуждении в рамках дискуссионной группы, состоявшемся на сорок пятой сессии Совета[1], и просил Управление Верховного комиссара в соответствии с резолюцией 42/23 Совета организовать проводимое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы на пятьдесят первой сессии Совета. Совет также просил Управление подготовить доклад об этом обсуждении в рамках дискуссионной группы и представить его Совету на его пятьдесят второй сессии. Обсуждение в дискуссионной группе состоялось 15 сентября 2022 года[2].

2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы было посвящено роли политики как основного инструмента управления на всех уровнях для практической реализации права на развитие и устранения препятствий на пути его осуществления для достижения Целей в области устойчивого развития и совместного движения вперед на фоне многочисленных взаимосвязанных вызовов и кризисов. Целями обсуждения были: a) анализ положительного влияния политики на реализацию права на развитие отдельных лиц и народов путем выявления данных, конкретных примеров, моделей и тенденций; b) повышение осведомленности о важности политики, направленной на поощрение прав человека, в содействии реализации права на развитие, которое является неделимым, взаимозависимым и взаимосвязанным со всеми другими правами человека; c) рассмотрение путей формирования политики для реализации права на развитие для всех людей во всех странах, особенно для бедных и уязвимых слоев населения, путем практической реализации обязанности международного сотрудничества, глобальной солидарности и коллективных действий; d) обеспечение учета права на развитие среди лиц, ответственных за разработку политики, содействие его интеграции в процесс разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях и устранение пробелов в политике путем применения рамок права на развитие, закрепленных в контексте Декларации и других договоров, а также решений и итогов работы механизмов права на развитие; e) обмен извлеченными уроками, передовым опытом и успешными примерами практической реализации права на развитие и обязанности сотрудничать в процессе разработки и осуществления политики; и f) создание основ для проведения юбилейного мероприятия высокого уровня, в том числе в отношении связанных с ним рекомендаций и предложений по усилению роли государств и других заинтересованных сторон, системы Организации Объединенных Наций и ее правозащитных механизмов в практической реализации права на развитие.

3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под председательством Председателя Совета по правам человека, посла Федерико Вильегаса. Во вступительной части дискуссии приняли участие исполняющая обязанности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Нада ан-Нашиф; Генеральный секретарь Межпарламентского союза Мартин Чунгонг; и Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие Саад Альфарарги. Среди участников дискуссии была заместитель председателя Комитета по политике в области развития и профессор международных отношений в Новой школе Сакико Фукуда-Парр; председатель Экспертного механизма по праву на развитие, заведующий кафедрой международного права и директор Центра по правам человека Университета мира Михир Канаде; Независимый эксперт по вопросу о последствиях

[1] A/HRC/48/22.

[2] См. https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Panel%20discussions.aspx.

внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Аттия Уорис; и назначенный председатель Молодежной организации Движения неприсоединения Ордухан Гахраманзаде.

4. После вступительной части была проведена интерактивная дискуссия с участием представителей государств, международных организаций и неправительственных организаций (НПО). Участники дискуссии ответили на прозвучавшие из зала вопросы и комментарии и выступили с заключительными замечаниями.

5. Обсуждение в рамках дискуссионной группы было записано и размещено в виде веб-трансляции и было доступно для людей с инвалидностью[3].

II. Открытие обсуждения в рамках дискуссионной группы

6. Исполняющая обязанности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сосредоточила внимание на центральном значении права на развитие при решении текущих многогранных глобальных проблем. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) выявила и усугубила существовавшее ранее неравенство. Непосильное долговое бремя ограничило возможности многих стран по обеспечению социальной защиты. Война на Украине усугубила нарушение глобальных цепочек поставок, усилила инфляцию и повлекла за собой повышение цен на топливо и продукты питания. Согласно данным Международного валютного фонда и Всемирного банка, рост инфляции привел к углублению неравенства внутри стран и между ними; возврат к занятости не был одинаковым между странами с высоким и средним уровнем дохода; и рост крайней нищеты был несбалансированным с точки зрения гендерного и географического распределения. Стечение кризисов подорвало прогресс в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставило под угрозу устойчивое восстановление после пандемии.

7. Она напомнила определение права на развитие, закрепленное в Декларации о праве на развитие (1986 год). Декларация призывает к комплексным подходам к миру и разоружению, правам человека и развитию и зиждется на принципе сотрудничества, требуя создания благоприятных условий через справедливые международные отношения. Политика реализации этой концепции должна опираться на права человека и соответствовать духу глобальной солидарности.

8. Рассказывая о работе Управления по учету права на развитие на национальном, региональном и международном уровнях[4], она отметила, что на национальном уровне Управление, в частности, стремилось укрепить потенциал своих полевых отделений по реализации этого права путем осуществления пилотного проекта и диалога в память об Эрнане Санта Крусе[5] в Гвинее[6], а также проведения национальной конференции в Либерии[7]. На региональном уровне оно, в частности, организовало диалог в память об Эрнане Санта Крусе в Латинской Америке и Карибском бассейне[8] и осуществило проект по правам человека, изменению климата и миграции в Сахеле[9],

[3] См. https://media.un.org/en/asset/k19/k19z9uhrwo.

[4] См. https://www.ohchr.org/en/development.

[5] См. https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights/hernan-santa-cruz-dialogues.

[6] См. https://www.ohchr.org/en/2021/07/hernan-santa-cruz-conference-contribution-development-human-rights-republic-guinea.

[7] См. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zwjg_665342/zwbd_665378/202206/t20220602_10698218.html и https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=1175467693289481.

[8] См. https://www.ohchr.org/en/2021/12/hernan-santa-cruz-regional-dialogue-latin-america-and-caribbean.

[9] См. https://www.ohchr.org/en/stories/2021/11/report-how-climate-change-affects-human-rights-sahel-region-migrants.

проанализировав воздействие изменения климата на права, жизнь и средства к существованию людей в некоторых странах, которые в наименьшей степени способствовали климатическому кризису. В партнерстве с Университетом мира и Университетом Организации Объединенных Наций Управление провело обучение для почти 1000 заинтересованных субъектов по всему миру. Оно также поручило предпринять исследования и разработало методические материалы[10], в том числе по реализации права на развитие в связи с инвестиционными соглашениями и индустриализацией; обузданию незаконных финансовых потоков; доступу к возобновляемым источникам энергии; и передаче экологически безопасных технологий. В сотрудничестве с Университетом мира Управление провело исследование, посвященное передовой практике реализации права на развитие в рамках сотрудничества Юг — Юг. Оно также работало над включением прав человека в международные политические повестки дня, такие как Дохинская программа действий для наименее развитых стран[11], и продолжало поддерживать правозащитные механизмы, включая Рабочую группу по праву на развитие[12], Специального докладчика по вопросу о праве на развитие[13] и Экспертный механизм по праву на развитие[14].

9. Ссылаясь на «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и «Нашу общую повестку дня» Генерального секретаря, она подчеркнула необходимость нового глобального соглашения, в основе которого лежат солидарность и сотрудничество. Обсуждение в рамках дискуссионной группы будет способствовать продвижению комплексных решений текущих критических вопросов.

10. Генеральный секретарь Межпарламентского союза подчеркнул центральное место человеческой личности во всех видах деятельности. Он заявил, что парламенты могут внести существенный вклад в реализацию права на развитие, используя права человека для поддержки реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее общей цели — никто не должен быть забыт. Он отметил два важнейших аспекта: обеспечить, чтобы все усилия в области развития соответствовали принципам прав человека; и использовать существующую синергию между правами человека и Целями в области устойчивого развития.

11. Он подтвердил, что парламенты играют важнейшую роль, поскольку они являются выразителями мнения населения страны. Парламенты обладают законодательными, бюджетными и надзорными полномочиями, которые необходимы для выполнения рекомендаций по правам человека. Он привел несколько успешных примеров, таких как Парагвай, где члены парламента присутствовали в составе делегаций государств, выступающих в правозащитных органах Организации Объединенных Наций, и активно участвовали в создании государственных баз данных для отслеживания выполнения рекомендаций по правам человека и обязательств по достижению Целей в области устойчивого развития. Аналогичным образом, в Руанде при поддержке Межпарламентского союза парламент обсудил существующее законодательство о сексуальных и репродуктивных правах в попытке улучшить доступ подростков к медицинским услугам.

12. Он подчеркнул необходимость укрепления взаимной осведомленности и взаимодействия между членами парламентов и правозащитными органами Организации Объединенных Наций. Он отметил, что Межпарламентский союз давно сотрудничает с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и намерен тесно взаимодействовать с Советом по правам человека, другими договорными органами и УВКПЧ. Необходимо срочно принять меры для улучшения всех прав человека. Инвестиции в важнейшие области имеют долгосрочный и далеко идущий положительный эффект. Однако руководящие указания договорных органов

[10] См. https://www.ohchr.org/en/development/publications-and-resources.
[11] См. https://www.ohchr.org/en/development/right-development-and-least-developed-countries.
[12] См. https://www.ohchr.org/en/hrc-subsidiaries/iwg-on-development.
[13] См. https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-development.
[14] См. https://www.ohchr.org/en/hrc-subsidiaries/expert-mechanism-on-right-to-development.

напоминают о том, что эти инвестиции должны быть свободными от дискриминации и доступными для всех.

13. Он заявил, что парламенты должны обеспечить равенство доступа. Межпарламентский союз продолжит оказывать парламентам помощь на этом пути в партнерстве с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Совместные усилия могут способствовать выполнению обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года и помочь сделать право на развитие реальностью для всех.

14. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие заявил, что мир переживает критический момент: глобальный климатический кризис, увеличение числа стихийных бедствий и новые глобальные пандемии препятствуют развитию и соблюдению прав человека. Пандемия COVID-19 вызвала беспрецедентную глобальную санитарно-эпидемиологическую чрезвычайную ситуацию и самый значительный экономический кризис за более чем столетие, особенно тяжелый в странах с развивающейся экономикой и приведший к резкому росту неравенства. Подход к экономическому оживлению и развитию, а также ответные меры по восстановлению на более совершенной основе должны быть связаны с принципами права на развитие.

15. Он отметил, что обсуждение в рамках дискуссионной группы и заседание высокого уровня, которое состоится в марте 2023 года, посвящены тридцать пятой годовщине принятия Декларации о праве на развитие и дают возможность проанализировать прогресс в деле поощрения и защиты этого права. В качестве Специального докладчика он отвечает за поощрение, защиту и реализацию этого права, и его обязанностью является взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами с этой целью.

16. Он предложил участникам, в частности государствам глобального Юга, обсудить, что они считают наиболее важными достижениями, связанными с реализацией права на развитие, какие существуют проблемы на пути интеграции этого права в их национальные планы и политику, и какими должны быть ключевые действия и мероприятия для продвижения вперед.

III. Обсуждение в рамках дискуссионной группы

A. Выступления участников дискуссионной группы

17. Заместитель председателя Комитета по политике в области развития, профессор международных отношений в Новой школе Сакико Фукуда-Парр подчеркнула, что решение проблемы крайнего неравенства и обязательства государства по совместным действиям являются двумя главными приоритетами для реализации права на развитие. С начала 2020 года пандемия COVID-19 усугубила неравенство и обнажила его коренные причины. Маргинализированные и подчиненные группы населения — включая расовые и этнические меньшинства, коренные народы, мигрантов, женщин, людей с инвалидностью и низкооплачиваемых работников — пострадали больше всего. В качестве примера можно привести Нью-Йорк, где особенно сильно пострадали афроамериканцы, лица латиноамериканского происхождения и мигранты, что обнажило глубинные структурные проблемы неравного доступа к здравоохранению и несбалансированной структуры занятости, в значительной степени сконцентрированной на транспорте, сфере поставок продовольствия и здравоохранения. Более широкие социально-экономические последствия пандемии также были неравными. Усугубилась гендерные различия, поскольку женщины непропорционально часто теряли работу или уходили с нее из-за увеличения объема неоплачиваемой работы по уходу. Во время локдауна также резко возрастало число случаев домашнего насилия. Неожиданно оказалось, что в странах глобального Севера в начале пандемии наблюдался более высокий уровень смертности, причем показатели совокупной смертности были в четыре раза выше, чем в развивающихся странах (214 на 100 000 по сравнению с 58 на 100 000). Однако впоследствии оценки

превышения средней нормы смертности[15] изменили эту тенденцию, составив впоследствии 259 на 100 000 в развитых странах по сравнению с 282 в развивающихся странах. Это отражает последствия ответных мер на пандемию, которые нанесли огромный ущерб, в частности, здравоохранению и другим социальным услугам, доходам домохозяйств, занятости и продовольственной безопасности. В 2020 году пандемия обратила вспять десятилетия прогресса и ввергла более 100 млн человек в крайнюю нищету. Кроме того, над большей частью развивающихся стран нависла угроза нарастающего долгового кризиса.

18. Помимо вопросов бедности, основным вызовом является неравенство. Это была проблема не только бедных и уязвимых слоев населения, но и элиты. Пандемия привела к увеличению разрыва между чрезвычайно богатыми и чрезвычайно бедными. В Докладе о неравенстве в мире за 2022 год сообщается, что доход верхнего 0,001 % вырос на 14 %. Организация «Оксфам» сообщила, что 252 мужчины обладают бóльшим состоянием, чем миллиард женщин и девочек в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне вместе взятых[16]. Элиты имели возможность распределять ресурсы, устанавливать правила и нормы, формировать национальную политику и инвестиции, а также блокировать действия, подрывающие их корыстные интересы. Одним из примеров того, как асимметрия власти привела к усилению неравенства во время пандемии в 2020 году, является тот факт, что крупные брендовые корпорации в швейном секторе отменили заказы, в результате чего низкооплачиваемые работники в глобальных цепочках создания стоимости остались без оплаты за выполненную работу и, таким образом, с трудом могли удовлетворить свои повседневные потребности. Неравенство в отношении вакцин также проиллюстрировало асимметрию власти в сфере медицинских технологий.

19. Она отметила, что эти примеры высветили важность реализации права на развитие на нынешнем критическом этапе для устойчивого развития. Важность права на развитие в международной системе прав человека заключается в том, что в нем прописаны обязательства международного сотрудничества — предпринимать коллективные действия для решения проблем, которые не могут быть решены только национальными действиями. Государства и другие соответствующие образования обязаны сотрудничать, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей мира в вакцинации на глобальном уровне. Принципы права на развитие играют существенную роль в обеспечении готовности к пандемии и реагировании на нее.

20. Председатель Экспертного механизма по праву на развитие Михир Канаде отметил, что, хотя Декларация о праве на развитие была принята голосованием в 1986 году подавляющим большинством голосов, с тех пор она была единогласно подтверждена почти в 25 международных договорах и повестках дня, включая Парижское соглашение в 2015 году. Однако, к сожалению, это право не было эффективно реализовано на практике. Размышляя о препятствиях на пути практической реализации этого права за предыдущие 35 лет, он развенчал пять распространенных мифов о праве на развитие.

21. Первый миф заключается в том, что право на развитие является расплывчатым или что оно допускает нарушения других прав человека под предлогом «развития». Это неверно, поскольку в Декларации четко указано, что обладателями прав являются отдельные лица и народы. Право на развитие является неотъемлемым, самостоятельным правом человека, влекущим за собой три права — право участвовать в развитии, вносить вклад в него и пользоваться его благами. Отказ в любом из этих трех прав будет представлять собой нарушение права на развитие, и это касается, например, политики, отвергающей национальную ответственность или занятость местного населения в проектах сотрудничества в целях развития. Развитие не может быть продвинуто, если политика развития нарушает другие права, поскольку природа

[15] Дополнительную информацию о превышении средней нормы смертности см. https://www.who.int/news-room/questions-and-answers/item/global-excess-deaths-associated-with-the-COVID-19-pandemic.

[16] См. https://www.oxfam.org/en/press-releases/ten-richest-men-double-their-fortunes-pandemic-while-incomes-99-percent-humanity.

развития в соответствии с Декларацией включает в себя полную реализацию всех прав человека. Второй миф заключается в том, что обязательства по реализации права на развитие являются либо абсолютно внутренними, либо абсолютно экстерриториальными или коллективными. Это неверно, поскольку обязательства, признанные государствами в Декларации, применяются на трех уровнях — внутреннем, внешнем и коллективном. Право на развитие может быть реализовано только при условии равного внимания ко всем трем уровням. Тем не менее часто и в первую очередь политика, проводимая некоторыми государствами, не позволяет создать адекватное пространство для управления в других государствах, препятствуя выполнению их обязательств в области прав человека на национальном уровне. В качестве примеров можно привести политику «вакцинного национализма», однобокую торговую политику и финансовую обусловленность. Третий миф заключался в том, что обязанность международного сотрудничества, закрепленная в Декларации, является мягким правом и не несет императивных обязательств для государств. Это неверно, поскольку нормативная основа этой обязанности закреплена в различных статьях Устава Организации Объединенных Наций, которые также предусматривают, что обязательства по Уставу превалируют над любыми другими противоречащими обязательствами, принятыми государствами в других международных соглашениях. Обязанность международного сотрудничества была также четко прописана во Всеобщей декларации прав человека, двух Международных пактах о правах человека и других международных документах по правам человека. Четвертый миф заключался в том, что право на развитие на самом деле не является правом человека, поскольку на него часто претендуют государства. Это неверно, поскольку Декларация четко определяет отдельных лиц и народы как носителей прав, а государство как их агент имеет право требовать прекращения действий со стороны других государств или международных организаций, которые препятствуют выполнению государством своей обязанности по принятию соответствующей национальной политики развития. Пятый миф заключался в том, что обязанность сотрудничать делает обязательство многих развитых стран выделять 0,7 % от их валового национального дохода в качестве помощи в целях развития юридически обязательным. Это неверно, поскольку требует лишь, чтобы доноры не диктовали порядок распределение помощи с обусловленностью и уважали суверенитет государств-получателей в разработке и реализации их политики развития. Сотрудничество в целях развития должно осуществляться через призму обязанности сотрудничать при полном соблюдении права на развитие.

22. В заключение он отметил, что в будущем наилучшей практикой реализации права на развитие будет принятие и осуществление юридически обязывающего документа по этому праву. Отсутствие такого договора означало бы продолжение «устоявшейся практики ведения дел », чего международное сообщество не хочет.

23. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Аттия Уорис напомнила, что ее работа по увязке фискального пространства и прав человека началась со статьи 2 (3) Декларации о праве на развитие, которая призывает к справедливому распределению благ развития, в том числе путем совместного использования этих благ на глобальном уровне. Пятнадцатью годами ранее, будучи налоговым юристом, она столкнулась с эпохальным моментом в своих попытках выяснить, как соединить права человека с финансами и понять их взаимосвязь, облегчить бедность и способствовать развитию в своей стране, где по-прежнему существовала уязвимость.

24. В своей работе по правам человека и фискальному пространству она пришла к пяти выводам. Во-первых, права человека и развитие переплетены настолько тесно, что невозможно применять политику в области прав человека, не рассматривая с самого начала политику в области развития. Она подчеркнула важность парламентариев в поощрении прав человека и необходимость решения гендерных вопросов в процессах развития. Во-вторых, чрезвычайно важно продвигать политику, которая увязывает права и ресурсы — права требуют ресурсов, а ресурсы должны использоваться для реализации прав. Она рассматривала эти вопросы в своих

публикациях по вопросам налогообложения и развития и финансирования Африки, а также в своих докладах, представленных Совету по правам человека. В-третьих, многим странам необходимо укреплять свои фискальные системы, поскольку они сталкиваются с совокупной опасностью незаконных финансовых потоков, бремени внешней задолженности и инфляции, которые сегодня являются глобальными проблемами и всесторонне принимаются во внимание в рамках права на развитие. В-четвертых, необходимо размыть границу между якобы техническим и нетехническим пространствами. В марте 2022 года она и несколько других мандатариев специальных процедур направили совместное письмо в Организацию экономического сотрудничества и развития, указав на неадекватность двухкомпонентного решения и на то, что в итоге оно может принести пользу странам с высоким уровнем дохода, оставив в невыгодном положении страны с низким уровнем дохода, особенно наименее развитые страны, не охваченные этим обсуждением[17]. Важно учитывать это неравенство не только на национальном уровне, но и в региональном и глобальном масштабе. В-пятых, необходимо реформировать глобальную финансовую систему, как через фискальные системы, так и через системы развития. Чтобы выйти из тупика, необходимо соединить пространства. Она будет рада участию делегатов и их вкладу в ее предстоящий доклад Генеральной Ассамблее о глобальной финансовой архитектуре.

25. Наконец, она сказала, что в отношении политических путей реализации права на развитие важно продолжать делать упор прозрачность и доступ к информации, информированное участие на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также доступ к ресурсам и их распределение. Она также призвала учредить мандат специального докладчика по вопросам молодежи, поскольку в этой области возникает много конкретных вопросов. Анализируя прогресс, достигнутый в области права на развитие за предыдущие 35 лет, она напомнила эфиопскую пословицу, которая гласит, что «вы смотрите в колодец только тогда, когда вода иссякает». В настоящее время, когда человечество смотрит в колодец, пока вода не иссякла, воды совсем мало, и человечеству нужно восполнить запасы воды, пока колодец не иссяк.

26. Назначенный председатель Молодежной организации Движения неприсоединения Ордухан Гахраманзаде выразил приверженность своей организации осуществлению Декларации о праве на развитие по случаю тридцать пятой годовщины ее принятия. Он заявил, что право на развитие охватывает все другие права человека и включает в себя принципы равенства, недискриминации, участия, прозрачности, подотчетности и международного сотрудничества. Право на развитие дает каждому человеку право на постоянное улучшение своего благосостояния.

27. Молодежь Движения неприсоединения составляет почти 90 % от общего числа молодых людей во всем мире. Молодежная организация Движения неприсоединения была создана более года назад под названием «Молодежная сеть Движения неприсоединения» на своем первом полноценном саммите, состоявшемся в Баку, с участием представителей молодежи из 60 государств — членов Движения неприсоединения. Он активно использовался в качестве общей платформы для представителей молодежи из этих стран, чтобы обменяться идеями о текущих проблемах, с которыми они сталкиваются в обеспечении устойчивого прогресса, и предложить решения. Право на развитие, особенно в контексте молодежи, является приоритетным вопросом повестки дня.

28. Неравенство в глобальных политических, экономических и социальных системах препятствует реализации права на развитие людей, живущих в развивающихся странах. Вспышка и продолжение пандемии COVID-19 в течение трех лет стали серьезным ударом и увеличили существующие пробелы. Постепенно вступая в эпоху после COVID, молодежное сообщество Движения неприсоединения признает необходимость устойчивого восстановления и развития, что позволит эффективно реализовать право на развитие. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в настоящее время требует гораздо

[17] См. https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadPublicCommunicationFile?gId=27165.

большего внимания и мобилизации усилий как развивающихся, так и развитых стран мира. В итоговом документе, принятом на Восемнадцатом саммите Движения неприсоединения, приоритетное внимание уделяется поощрению и защите права на развитие и подчеркивается необходимость создания практической основы для обеспечения реализации этого права. Молодежная организация Движения неприсоединения приветствовала резолюцию 48/10, принятую Советом по правам человека 8 октября 2021 года, в которой Совет подтвердил, что правом на развитие можно пользоваться лишь в доступных для всех и совместных рамках на международном, региональном и национальном уровнях, и в этой связи обратил особое внимание на важность вовлечения в обсуждение вопроса о праве на развитие системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, согласно возложенным на них мандатам, соответствующих международных организаций, включая финансовые и торговые организации, и соответствующих заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, специалистов, занимающихся вопросами развития на практике, экспертов по правам человека и представителей общественности на всех уровнях. Поэтому молодежь Движения неприсоединения призывает Организацию Объединенных Наций, ее фонды и специальные учреждения уделить приоритетное внимание праву на развитие в своих стратегиях и планах действий и тесно сотрудничать с молодежными организациями во всем мире.

29. Значительное число молодых людей, проживающих в некоторых государствах-членах Движения неприсоединения, попадают в категорию уязвимой молодежи с точки зрения проблем и неравенства, связанных с развитием. Новые подходы и политика в области международного развития и управления должны учитывать ситуацию, проблемы и потребности молодых людей, проживающих в этих странах. Реализация права человека на развитие представляет собой непрерывный цикл участия, вклада и пользования этим правом, в центре которого находятся молодые люди. Страны развитого и развивающегося мира должны объединить свои усилия для расширения прав и возможностей молодых людей, которые в настоящее время являются инициаторами перемен и будущими лидерами, предоставив им возможности и платформы для обсуждения и обмена идеями по текущим проблемам и выработки инновационных и эффективных решений. В заключение он подтвердил, что его организация поддерживает систему Организации Объединенных Наций в ее стремлении воплотить обсуждение права на развитие в практические действия.

B. Интерактивное обсуждение

30. В ходе интерактивного обсуждения выступили представители следующих государств-членов: Азербайджана (от имени Движения неприсоединения), Багамских Островов (от имени Карибского сообщества), Бангладеш, Бахрейна, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика), Казахстана (от имени Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана), Катара, Кот-д'Ивуара (от имени Африканской группы), Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мавритании, Малайзии, Мальдивских Островов (от имени Мальдивских Островов и Вануату), Марокко, Объединенной Республики Танзания, Пакистана (от имени Организации исламского сотрудничества), Саудовской Аравии (от имени Совета сотрудничества арабских государств Залива), Таиланда, Эфиопии и Южной Африки. Также выступили представители Европейского союза, Программы развития Организации Объединенных Наций и Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки. Из-за нехватки времени с заявлениями не смогли выступить следующие государства: Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Кабо-Верде, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Камбоджа, Китай, Малави, Намибия, Непал, Российская Федерация, Сальвадор, Сенегал и Суринам[18]. Из-за нехватки времени с заявлением не смогла выступить

[18] См. https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Statements.aspx?SessionId=61&MeetingDate=15/09/2022%2000%3a00%3a00.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

31. Выступили представители следующих неправительственных организаций: Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII», Ассоциации по правам женщин в процессе развития (от имени Инициативы в защиту сексуальных прав и Международного комитета действий в защиту прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе), Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций, организации «Ювентум», организации «И-Ви» и Организации «Африканская встреча в защиту прав человека». Следующие организации не смогли сделать заявления из-за отсутствия времени: Азиатско-Тихоокеанский консультативный и исследовательский центр для женщин, Международная ассоциация прав человека американских меньшинств и Патриотическая волонтерская ассоциация Шэньси[19].

32. Несколько ораторов отметили, что многочисленные проблемы, с которыми человечество сталкивается в настоящее время в области топлива, продовольствия, финансов и изменения климата, вызвали беспрецедентные социально-экономические последствия. Они свели на нет десятилетия достижений в области развития. Некоторые делегаты отметили, что эти кризисы подорвали возможности государств, особенно развивающихся стран, инвестировать в развитие человеческого потенциала и устойчивую инфраструктуру. Пандемия COVID-19 усугубила существовавшее ранее неравенство. Вооруженные конфликты по-прежнему создают проблемы далеко за пределами мест их проистечения. Все эти многогранные кризисы подрывали осуществление всех прав человека и, в частности, создавали серьезные проблемы для реализации права на развитие. Диалог и международное сотрудничество, глобальная солидарность и целостный и комплексный подход необходимы сегодня как никогда для решения множества глобальных проблем, стоящих перед человечеством.

33. Делегаты признали, что право на развитие является неотъемлемой частью всех прав человека и необходимо для реализации других экономических, социальных, гражданских и политических прав. Они вновь заявили о своей поддержке и приверженности практической реализации права на развитие и выразили мнение, что политика является основополагающим инструментом для осуществления этого права на национальном, региональном и международном уровнях. Одна группа стран вновь заявила, что считает право на развитие силой, обеспечивающей стабильность и безопасность народов. Одна из делегаций подтвердила, что реализация права на развитие посредством национальной и международной политики открывает путь к социальной справедливости, предотвращению конфликтов, поддержанию мира, действенности прав человека и достижению устойчивого развития. Несколько делегаций выразили сожаление по поводу того, что спустя 35 лет после принятия Декларации о праве на развитие это право не было эффективно реализовано. Крайне важно выявить и устранить препятствия, которые могут подорвать прогресс в деле эффективного осуществления права на развитие. Одна из делегаций заявила, что неравенство, возникающее в результате конфликтов, изменения климата и экономической эксплуатации природных ресурсов, является препятствием для реализации права на развитие и должно быть признано и рассмотрено в контексте ознаменования принятия Декларации о праве на развитие. Некоторые участники подчеркнули, что государства несут основную ответственность за разработку и осуществление политического курса в области развития для содействия реализации права на развитие и что важно мобилизовать политическую волю для его осуществления.

34. Многие выступавшие подтвердили, что развитие — это комплексный экономический, социальный, культурный и политический процесс, и что все аспекты развития являются взаимозависимыми и взаимодополняющими. Одна из делегаций подчеркнула, что экономического развития недостаточно: для обеспечения процветания и достоинства человека необходимо также социальное, политическое и культурное развитие. Одна группа стран подчеркнула, что устойчивое развитие может

[19] Ibid.

быть достигнуто только через посредство демократии, уважения всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие. Другая группа стран сочла, что практическая реализация права на развитие является необходимым условием для достижения Целей в области устойчивого развития. Одна из делегаций напомнила, что следует проводить четкое различие между восприятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и права на развитие. Группа государств подчеркнула, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была разработана на основе Декларации о праве на развитие и что право на развитие имеет центральное значение для реализации Целей в области устойчивого развития. Несколько представителей заявили, что реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поощрение и соблюдение прав человека взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга: реализация устойчивого и инклюзивного развития требует полной и недискриминационной реализации всех прав человека, а достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года способствует реализации всех прав и основных свобод. Одно из государств отметило, что международное сообщество должно продолжать и стремиться продвигать эти две повестки дня вместе через сотрудничество и партнерство со всеми заинтересованными сторонами.

35. Несколько делегатов и представителей организаций гражданского общества подчеркнули обязанность сотрудничества государств и международного сообщества как важнейший фактор устранения препятствий на пути развития. Некоторые делегаты призвали к укреплению солидарности и партнерства между различными субъектами развития, включая уязвимые страны, государства-доноры и международные организации, в привлечении средств и увеличении инвестиций в сокращение бедности, социальную защиту и инфраструктуру, а также в климатически безопасное развитие. По мнению одной из организаций, практическое международное сотрудничество имеет важное значение для обеспечения развивающихся стран соответствующими средствами, позволяющими защитить их граждан от отчуждения и маргинализации. Другая организация отметила, что официальная помощь в целях развития должна быть пронизана принципами значимого участия и местной ответственности, а обязательства в области прав человека должны быть приоритетнее денежных, фискальных и коммерческих условий.

36. Многие делегации поделились передовым опытом и вкладом в реализацию права на развитие. Некоторые страны или группы стран представили свои национальные или региональные планы развития, включая цели, меры и достижения в борьбе с бедностью, содействии социальной инклюзии, создании рабочих мест, улучшении инфраструктуры, реструктуризации финансовой системы, производстве чистой энергии и продвижении цифровизации. Одно государство сосредоточило внимание на равном доступе к правосудию в рамках инклюзивного развития и подчеркнуло важность создания эффективных систем управления. Еще одно государство подчеркнуло тщательное поддержание им баланса между задачами спасения жизней и средств к существованию во время пандемии и восстановления. Одно государство упомянуло о своем вкладе в международную солидарность на благо других государств, пострадавших от конфликтов и бедствий. Одна международная организация сообщила о своей работе по содействию интеграции региональной торговли в целях стимулирования индустриализации и создания достойных рабочих мест.

37. Многие участники подчеркнули необходимость реформирования глобальной экономической и финансовой системы, чтобы сделать ее более справедливой и равноправной. Одна из делегаций подчеркнула, что рамки права на развитие должны быть основой и руководством при разработке торговых, инвестиционных и долговых соглашений, будь то многосторонних или двусторонних, чтобы устранить их негативные последствия для стран Юга. Некоторые делегаты подвергли критике односторонние санкции, оказывающие пагубное воздействие на право на развитие стран, против которых они направлены, и призвали к проведению соответствующей коллективной политики для их отмены. По мнению одной из делегаций, препятствия, создаваемые односторонними принудительными мерами для реализации прав человека, должны быть включены во все политические и академические дискуссии о

праве на развитие. Другие участники подчеркнули необходимость ускорения действий в интересах климата для снижения негативного влияния изменения климата на развитие. Участники также отметили, что расширение прав и возможностей женщин и их полноценное участие на равной основе во всех сферах жизни общества являются основополагающими факторами развития.

38. Некоторые страны подчеркнули важность регионального подхода к устойчивому развитию путем разработки общерегиональной стратегии или создания платформы для региональных коллективных действий. Одна группа государств отметила, что практическое осуществление права на развитие стало критически важным для дальнейшего выживания малых островных развивающихся государств, и для преодоления стоящих перед ними проблем необходимо подлинное глобальное партнерство в целях развития. Одна группа государств напомнила, что причина первоначальной формулировки концепции права на развитие была тесно связана с колонизацией и работорговлей, последствия и воздействия которых носят длительный характер. Поэтому в ходе всех обсуждений, касающихся права на развитие, должны учитываться последствия этих двух явлений и рассматриваться возможность компенсации для стран и жертв, которые подверглись негативному воздействию.

39. Несколько государств подчеркнули необходимость разработки и принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие и важнейшую роль этого документа в эффективном осуществлении этого права человека. Одна группа государств призвала к скорейшему завершению ведущихся в Рабочей группе по праву на развитие обсуждений текста проекта конвенции о праве на развитие и настоятельно призвала Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правозащитные органы обеспечить практическую реализацию права на развитие в качестве приоритета, в том числе путем разработки конвенции. Некоторые организации гражданского общества предложили Совету по правам человека пересмотреть вопрос о включении Декларации о праве на развитие в Международный билль о правах человека. Некоторые государства призвали все стороны активно участвовать в мероприятии высокого уровня в ознаменование принятия Декларации о праве на развитие, которое должно состояться в ходе пятьдесят второй сессии Совета в 2023 году.

40. Участники задали вопросы членам дискуссионной группы , в том числе о том, как негосударственные субъекты, такие как гражданское общество и предприятия, могут дополнить усилия государств по экономическому восстановлению и росту после пандемии; что необходимо сделать для реализации права на развитие; как признание права на развитие в качестве международного обязательства может быть продвинуто и в отношении развитых стран; как можно искоренить все формы дискриминации и гендерного насилия, чтобы обеспечить право на развитие для каждого, не забывая никого; и какие уроки можно извлечь из таких кризисов, как изменение климата и пандемия COVID-19, в разрезе необходимости ускорения практической реализации права на развитие.

IV. Заключительные замечания участников дискуссии

41. **Г-жа Фукуда-Парр высоко оценила многочисленные проникновенные заявления делегатов, в которых говорилось о различных способах, с помощью которых пандемия COVID-19 создала проблемы для развития. Неосуществление международного сотрудничества было одним из основных недостатков ответных мер на пандемию. Она признала, что пандемия является глобальной проблемой и требует глобального ответа. В некоторых областях, например при разработке и распространении методов лечения, вакцин и средств диагностики, мир нуждается в гораздо более сильных и проактивных ответных международных коллективных действиях. Она напомнила, что выступавшие затрагивали гораздо более глубокие вопросы о таких проблемах, как фискальные системы, незаконные финансовые потоки и многие другие области. Будучи экономистом в академической среде, она считает, что с точки зрения практической реализации права на развитие необходимы практические политические подходы в рамках**

международных совместных действий для усиления готовности к пандемии и ответных мер на основе принципов, изложенных в Декларации о праве на развитие.

42. **Г-н Канаде отметил, что ряд делегаций выразили сожаление по поводу того, что, несмотря на принятие 35 лет назад Декларации о праве на развитие, практическая реализация этого права остается серьезной проблемой. Отвечая на вопросы участников, он подчеркнул, что проблема заключается в «устоявшейся практике ведения дел » и ее необходимо изменить. Этого можно добиться путем принятия многочисленных повесток дня на международном или региональном уровне, таких как Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Дохинская программа действий для наименее развитых стран. Тем не менее, если эти соглашения не будут базироваться на нормативных принципах, они будут обречены на провал, поскольку в их основе лежат благотворительные модели сотрудничества в целях развития, а не обязанность сотрудничать и предположение, что международное сотрудничество и развитие являются общими проблемами человечества. Цели в области устойчивого развития являются яркими примерами. В своем первом тематическом исследовании Экспертный механизм по праву на развитие указал, что Повестка дня на период до 2030 года уже пошла под откос, даже до пандемии COVID-19[20]. С 2015 года наблюдается замедление прогресса в достижении всех Целей и задач Повестки дня, что связано с постоянным замедлением деятельности по линии задач в отношении средств осуществления в рамках Цели 17 и задач a, b, c в рамках предыдущих 16 Целей, все из которых основаны на международном сотрудничестве. Если международное сотрудничество не будет осуществляться как обязанность, то невозможно будет реализовать ни одну из этих международных целей. Крайне необходимо, чтобы все стратегии и программы основывались на нормативной базе, при которой развитие является правом, а не благотворительностью, и государства обязаны сотрудничать друг с другом.**

43. **Г-жа Уорис отметила, что необходимо двигаться в направлении обеспечения того, чтобы финансирование было прогрессивным, позитивным и перспективным. К развитию следует подходить с согласованной точки зрения. Пандемия научила человечество и дала ему возможность мыслить по-другому, переосмыслить то, что считалось нормальным, и отбросить некоторые прежние предрассудки. Это дало возможность пересмотреть существующую финансовую структуру и найти альтернативные пути развития. Чрезвычайные ситуации всегда приводили к тому, что люди думали «нестандартно» в течение определенного периода времени, но всегда возвращались к исходной позиции, не внося существенных изменений. Она подчеркнула, что кризисы еще не закончились; скорее, имеется больше фаз кризисов, и поэтому необходимо размышлять и искать альтернативные пути. Она пришла к выводу, что важные уроки касаются не координации, а сотрудничества. Политические решения можно было бы принимать гораздо быстрее, чем раньше, если бы существовало сотрудничество, что позволило бы добиться большего прогресса, более быстрыми темпами. Она надеется, что в другие 35 лет мир добьется значительных успехов. Она также отметила, что протекционизм работает против общего блага, а национализм усугубляет многие современные проблемы.**

44. **Г-н Гахраманзаде отметил, что крайне важно гарантировать полное осуществление основных прав и свобод молодыми людьми, которые в большинстве обществ обычно считаются уязвимыми. Он высказал мнение, что для того, чтобы инвестировать в будущее молодежи, необходимо уделять пристальное внимание образованию и прививать молодым людям необходимые навыки и знания для осуществления позитивных изменений в обществе. Молодежь Движения неприсоединения хотела бы работать над этими вопросами**

[20] A/HRC/48/63.

и вовлечь молодых людей в диалог. Он предложил обеспечить молодым людям реальные проекты, реальные саммиты и реальные конференции. Он призвал все государства, международные организации и других участников вести диалог с молодежью. Он отметил, что при участии молодежи Движения неприсоединения и в партнерстве со всеми странами можно построить лучшее будущее для всех. Это должно быть сделано в духе солидарности и на основе ориентированных на результат решений, возникших в результате диалога и дискуссий, подобных нынешнему обсуждению в рамках дискуссионной группы.