



人权理事会

第五十二届会议

2023 年 2 月 27 日至 3 月 31 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权理事会两年一次的发展权问题嘉宾讨论会

联合国人权事务高级专员办事处的报告

内容提要

本报告系根据人权理事会第 48/10 号决议提交，其中概括介绍了理事会第五十一届会议期间于 2022 年 9 月 15 日举行的两年一次发展权问题嘉宾讨论会。讨论会以“35 年历程：落实发展权的政策路径”主题为重点。在筹备拟于理事会第五十二届会议期间举行的高级别周年纪念会议之际，嘉宾讨论会提供了一个反思联大 1986 年通过的《发展权利宣言》革故鼎新愿景的契机，以创建一个有利于发展的环境，包括有利于实现《2030 年可持续发展议程》、各项可持续发展目标以及疫情过后的复苏。讨论会重申，各国及其他利益攸关方支持发展权这项人权，致力于加倍努力在各级落实发展权。与会人员从政策角度回顾了落实发展权过程中取得的进展和面临的挑战，并分享了良好做法以及对前进之路的思考。



一. 导言

1. 人权理事会在第 42/23 号决议中决定，自理事会第四十五届会议开始，在会员国以及联合国相关机关、机构和其他利益攸关方的参与下，每两年就发展权问题组织一次嘉宾讨论会。第一次这样的嘉宾讨论会于 2020 年 9 月 17 日举行。理事会在第 48/10 号决议中，表示注意到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于理事会第四十五届会议期间举行的两年一次嘉宾讨论会的报告¹，并请高级专员办事处按照理事会第 42/23 号决议，在理事会第五十一届会议期间举办两年一次的嘉宾讨论会。理事会还请高专办编写一份关于嘉宾讨论会的报告，提交理事会第五十二届会议。嘉宾讨论会于 2022 年 9 月 15 日举行。²
2. 嘉宾讨论会的重点是，政策作为各级的主要治理工具，在落实发展权和消除落实发展权所面临的障碍以实现可持续发展目标并在相互交错的多重挑战和危机背景下共同前进方面的作用。讨论会的目标是：(a) 通过发现数据、具体实例、模式以及趋势，分析政策在实现个人和民族的发展权方面的积极影响；(b) 就推进人权的政策在促进实现与其他所有人权之间不可分割、相互依存且相互关联的发展权方面所具有的重要意义，提高人们的认识；(c) 考虑如何通过履行国际合作、全球团结和集体行动的义务来影响政策，为所有国家的所有人，尤其是贫困和弱势群体，实现发展权；(d) 在政策制定者中间将发展权主流化，促进将发展权纳入国家、区域和国际各级的决策，并运用《宣言》及其他文书所载的发展权框架以及各项发展权机制的决定和成果来弥合政策差距；(e) 分享通过决策和执行来落实发展权和履行合作义务方面的经验教训、良好做法以及成功故事；(f) 为高级别纪念活动奠定基础，包括为上述活动提出建议以及提议如何加强各国以及其他利益攸关方、联合国系统及其人权机制在落实发展权方面的作用。
3. 嘉宾讨论会由人权理事会主席 Federico Villegas 大使主持。联合国人权事务代理高级专员 Nada Al-Nashif、“各国议会联盟”秘书长 Martin Chungong 以及发展权问题特别报告员 Saad Alfarargi 出席了嘉宾讨论会的开幕环节。嘉宾包括发展政策委员会副主席兼新学院国际事务教授 Sakiko Fukuda-Parr，发展权问题专家机制主席、和平大学国际法系主任兼人权中心主任 Mihir Kanade，“国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家” Attiya Waris，以及不结盟运动青年组织指定主席 Ordukhan Gahramanzade。
4. 开幕环节之后，在来自国家、国际组织和非政府组织的代表参与下，进行了互动讨论。嘉宾回答了与会人员提出的问题和发表的评论，并作了总结发言。
5. 对嘉宾讨论会进行了录像，并以网播形式发布。³ 残疾人也可收看/收听。

¹ A/HRC/48/22.

² 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Panel%20discussions.aspx>.

³ 见 <https://media.un.org/en/asset/k19/k19z9uhrwo>.

二. 嘉宾讨论会开幕

6. 联合国人权事务代理高级专员着重谈到发展权在当前面临多方面的全球性挑战之际所具有的核心地位。冠状病毒病(COVID-19)疫情暴露并加剧了此前已存在的不平等现象。不可持续的债务负担已限制了很多国家提供社会保护的能力。乌克兰战争加剧了全球供应链的中断,恶化了通货膨胀,并抬高了燃料和食品的价格。根据国际货币基金组织和世界银行的数据:通货膨胀的恶化加深了国家内部和国家之间的不平等;高收入国家和中等收入国家的复工率不均等;极端贫困情况的增加,在性别分布和地理分布上是不平衡的。各种危机交织在一起,破坏了实现《2030 年可持续发展议程》的进展,并妨害了从疫情当中可持续地复苏。

7. 她回顾了《发展权利宣言》(1986 年)所载的发展权定义。《宣言》呼吁采取综合方针处理和与裁军、人权以及发展问题。《宣言》的基础是合作原则,要求通过公平合理的国际关系来创造一个有利的环境。旨在实现上述愿景的政策,应植根于人权,且应符合全球团结的精神。

8. 她在介绍人权高专办在国家、区域和国际各级将发展权主流化的工作⁴时说,在国家一级,除其他工作外,人权高专办试图通过一个试点项目、在几内亚⁵举办的“埃尔南·圣克鲁斯对话”⁶以及在利比里亚举行的一次全国会议⁷,加强其驻地机构落实发展权的能力。在区域一级,除其他工作外,人权高专办在拉丁美洲和加勒比地区组织了一次“埃尔南·圣克鲁斯对话”⁸,在萨赫勒地区开展了一个关于人权、气候变化和移民的项目⁹,分析了气候变化对在造成气候危机方面所起作用最小的一些国家的人民权利、生活以及生计的影响。人权高专办与和平大学和联合国大学合作,对全世界近 1,000 名利益攸关方进行了培训。人权高专办还委托开展研究并编写了指导材料¹⁰,包括关于下列问题的指导材料:从投资协定和工业化角度谈落实发展权;遏制非法资金流动;获得可再生能源;转让于环境无害的技术。人权高专办与和平大学合作,就在南南合作中落实发展权方面的良好做法开展了研究。人权高专办还努力将人权纳入国际政策议程,例如《支援最不发达国家多哈行动纲领》¹¹,并继续为各项人权机制提供支持,包

⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/development>.

⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/2021/07/hernan-santa-cruz-conference-contribution-development-human-rights-republic-guinea>.

⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights/hernan-santa-cruz-dialogues>.

⁷ 见 https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zwjg_665342/zwbj_665378/202206/t20220602_10698218.html 和 https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=1175467693289481.

⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/2021/12/hernan-santa-cruz-regional-dialogue-latin-america-and-caribbean>.

⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2021/11/report-how-climate-change-affects-human-rights-sahel-region-migrants>.

¹⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/development/publications-and-resources>.

¹¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/development/right-development-and-least-developed-countries>.

括发展权问题工作组¹²、发展权问题特别报告员¹³ 和发展权问题专家机制¹⁴ 在内。

9. 她在谈到“最高愿望：人权行动呼吁”和秘书长《我们的共同议程》时强调，有必要达成一项以团结与合作为基础的全球新协议。本次嘉宾讨论会将有助于推动采用综合解决方案处理当前的关键问题。

10. “各国议会联盟”秘书长强调了人在所有活动中的核心作用。他肯定地指出，议会可通过利用人权支持落实《2030 年可持续发展议程》及该议程“不让任何人掉队”的总体目标，为实现发展权作出重大贡献。他指出了两个关键问题：应确保所有发展努力均符合人权原则；应对人权与可持续发展目标之间现有的协同增效关系加以利用。

11. 他断言，议会发挥着关键作用，因其体现着一个国家的民意。议会拥有对于落实人权建议不可或缺的立法权、预算权和监督权。他提到一些成功的实例。例如，在巴拉圭，议员加入了出席联合国人权机构会议的国家代表团，并积极参与建立跟踪人权建议和可持续发展目标各项承诺落实情况的公共数据库。同样，在卢旺达，在“各国议会联盟”支持下，议会为了改善青少年获得健康服务的机会，讨论了关于性权利和生殖权利的现有法律。

12. 他强调指出，有必要加强议员与联合国人权机构之间的相互认识和相互接触。他说，“各国议会联盟”与消除对妇女歧视委员会有着长期的合作，并决心与人权理事会、其他条约机构以及人权高专办密切合作。迫切需要采取行动，以改善所有人权。在关键领域投资，可产生长期而深远的积极影响。不过，条约机构的指导意见回顾指出了如下事实：投资应不具歧视性，使所有人均有机会获得。

13. 他指出，议会必须确保获得投资的机会平等。“各国议会联盟”将继续与人权高专办和联合国各项人权机制合作，协助各国议会走上这条道路。共同努力可有助于落实《2030 年议程》之下的承诺，有助于实现所有人的发展权。

14. 发展权问题特别报告员指出，世界正在经历一个关键时刻：全球气候危机、越来越频发的自然灾害以及新的全球疫情，正在阻碍发展、妨害人权。COVID-19 疫情引发了前所未有的全球公共卫生紧急状况，也引发了一个多世纪以来最为严重的经济危机，尤其是在新兴经济体内，导致不平等问题急剧加剧。处理经济复苏和发展问题的方式，以及在更好地重建方面所采取的对策，应奉行发展权原则。

15. 他指出，本次嘉宾讨论会，以及拟于 2023 年 3 月举行的高级别会议，是以《发展权利宣言》通过三十五周年为重点，为回顾促进和保护发展权方面取得的进展提供了契机。作为特别报告员，他负责促进、保护和实现这项权利，有责任为此与会员国以及其他利益攸关方接触。

¹² 见 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/iwg-on-development>.

¹³ 见 <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-development>.

¹⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-right-to-development>.

16. 他邀请与会人员，尤其是来自全球南方的国家，讨论他们认为落实发展权方面有哪些最重要的成就、将发展权纳入本国国家计划和政策方面有哪些挑战以及应采取哪些关键的行动和干预措施以向前迈进。

三. 嘉宾讨论会

A. 嘉宾的发言

17. 发展政策委员会副主席兼新学院国际事务教授 Sakiko Fukuda-Parr 强调指出，就落实发展权而言，解决极端不平等问题，以及国家履行开展合作行动的义务，是两项重中之重。自 2020 年初以来，COVID-19 疫情加剧了不平等，且暴露了不平等的根源。边缘和底层人口——包括少数种族和族裔、土著人民、移民、妇女、残疾人以及低薪工人在内——是受影响最大的群体。纽约市即是一个例子。那里的非裔美国人、拉丁美洲人或拉丁美洲后裔以及移民人口所遭受的打击尤为严重，暴露了深层的结构性问题：获得医疗保健的机会不平等；职业分布不平衡，高度集中于交通运输、食品供应和医疗保健领域。疫情所造成的更广泛的社会经济后果，也是不均等的。性别差距有所加剧，因为妇女失业或因无报酬护理工作增多而离职的人数格外之多。在封控期间，家庭暴力事件也急剧增加。出乎意料的是，在疫情之初，全球北方国家死亡率更高，累计死亡人数是发展中国家的四倍(每 10 万人中死亡 214 人，较之每 10 万人中死亡 58 人)。不过，估算出的超高死亡率¹⁵ 后来扭转了上述趋势。发达国家的死亡率达到每 10 万人死亡 259 人，而发展中国家则为每 10 万人死亡 282 人。这反映出的是疫情应对措施所导致的连锁反应。疫情应对措施极大地伤及了医疗和其他社会服务、家庭收入、就业以及粮食安全，等等。2020 年，疫情逆转了几十年来取得的进步，迫使 1 亿多人陷入极端贫困。此外，越来越严重的债务危机正在向很多发展中国家逼近。

18. 除贫困问题外，不平等是核心挑战。不平等不仅仅是贫困和弱势群体所面临的问题，也是精英阶层所面临的问题。疫情导致极端富有者和极端贫困者之间的差距加大。根据《2022 年世界不平等报告》，最富有的 0.001% 人口的收入增长了 14%。据乐施会报告，252 人拥有的财富超过了非洲加上拉丁美洲和加勒比地区 10 亿妇女和女童所拥有财富的总和。¹⁶ 精英拥有权能，可以分配资源、制定规则和规范、左右国家政策和投资，也可以阻止损害其既得利益的行动。有一个例子能说明权能上的不对称在 2020 年疫情期间是如何扩大不平等的：服装行业的大品牌公司取消了订单，使得全球价值链中的低薪工人无法因所做的工作得到报酬，因而难以满足日常的需要。疫苗方面的不平等，也说明医疗技术方面权能不对称。

19. 她指出，上述例子凸显了在当前可持续发展的紧要关头落实发展权的重要性。发展权在国际人权框架中的重要意义在于，它阐明了国际合作义务，即采取集体行动应对仅靠国家行动无法解决的问题。各国以及其他相关实体有责任开展

¹⁵ 有关超高死亡率的更多信息，可在以下网址查阅：<https://www.who.int/news-room/questions-and-answers/item/global-excess-deaths-associated-with-the-COVID-19-pandemic>。

¹⁶ 见 <https://www.oxfam.org/en/press-releases/ten-richest-men-double-their-fortunes-pandemic-while-incomes-99-percent-humanity>。

合作，以确保全世界的疫苗接种需求均能得到满足。在前进道路上，发展权原则对于疫情的准备和应对至关重要。

20. 发展权问题专家机制主席 Mihir Kanade 指出，虽然《发展权宣言》系于 1986 年经表决以压倒多数的赞成票获得通过，但此后在包括 2015 年《巴黎协定》在内的近 25 项国际文书和议程当中却是得到了一致的重申。但是，遗憾的是，该项权利并未得到切实落实。他反思了过去 35 年来在落实发展权方面所面临的障碍，揭示了关于发展权的五个常见迷思。

21. 第一个迷思是，发展权旗帜并不鲜明，或者说，发展权容忍以“发展”为借口侵犯其他人权。这种看法是错误的，因为《宣言》明确规定个人和人民是权利的持有者。发展权是一项不可剥夺、自成一体的人权，其中蕴含着三项权利——参与发展的权利、为发展作出贡献的权利，以及享受发展惠益的权利。剥夺上述三项权利中的任何一项，均构成侵犯发展权，例如在发展合作项目中推行剥夺国家所有权或是拒绝在当地提供就业的政策。若发展政策侵犯了其他权利，发展是不可能向前推进的，因为在《宣言》之下，发展的本质包含充分实现所有人权之意。第二个迷思是，实现发展权的义务，要么是绝对的国内义务，要么是绝对的域外义务或集体义务。这种看法是错误的，因为各国在《宣言》中承认的义务适用于三个层面——内部层面、外部层面以及全体层面。只有对所有三个层面给予同等的重视，才能实现发展权。然而，最常见的情况却是，一些国家所采取的政策，并没有为其他国家留出足够的治理空间，从而阻碍后者在国家一级履行人权义务。例子包括疫苗民族主义政策、不平衡的贸易政策以及在资金上设置附加条件。第三个迷思是，《宣言》所载国际合作义务属于软法，不对各国形成约束性义务。这种看法是错误的，因为此项义务的规范性依据深植于《联合国宪章》多项条款当中，而《联合国宪章》还规定，《宪章》之下的义务优先于各国在其他国际协定中所承担的任何与之冲突的其他义务。《世界人权宣言》、两项国际人权公约以及其他国际人权文书进一步明确规定了国际合作义务。第四个迷思是，发展权其实并不是一项人权，因为主张该项权利的往往是国家。这种看法是错误的，因为《宣言》明确规定，个人和人民是权利的持有人，而国家则作为其代理人，有权要求其他国家或国际组织停止进行使该国无法履行采取适当国家发展政策之义务的行动。第五个迷思是，合作义务使很多发达国家作出的将本国国民总收入的 0.7% 用于发展援助的承诺成了具有法律约束力的义务。这种看法是错误的，因为该项义务只是要求各捐助方不借助附加条件来主宰援助如何分配并尊重潜在受援国的主权及其发展政策的实施。须在充分尊重发展权的情况下，从履行合作义务的角度来进行发展合作。

22. 他总结说，将来，落实发展权的最佳做法是通过并执行具有法律约束力的发展权相关文书。没有这样一项条约，将意味着继续“一切照旧”。这不是国际社会想要的局面。

23. “国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家” Attiya Waris 回顾说，她所开展的将财政空间与人权联系在一起的工作源于《发展权利宣言》第 2 条第 3 款，其中呼吁应公平分配发展惠益，包括在全球分享上述惠益。15 年前，她作为一名税务律师，在努力思忖如何将人权与金融联系起来并理解其间的关联、如何减轻贫困、如何促进仍存在脆弱之处的祖国发展过程中，经历了一个顿悟时刻。

24. 她在关于人权与财政空间的工作当中，得出了五个结论。首先，人权和发展是如此错综地交织在一起，若不从一开始就考虑发展政策，是无法实行人权政策的。她强调了议员在促进人权方面的重要性和在发展进程中解决性别问题的必要性。第二，推行将权利与资源联系在一起的 policy，极为重要——权利有赖于资源，而资源则必须用于实现权利。她曾在关于税收与发展和关于资助非洲的出版物当中，以及在提交人权理事会的报告当中，论述上述问题。第三，很多国家均有必要加强本国的财政制度，因为它们正面临着非法资金流动、外债负担以及通货膨胀累加而来的危险。非法资金流动、外债负担以及通货膨胀，目前都是全球性问题，可在发展权之下予以综合处理。第四，所谓的技术性空间与非技术性空间之间的划分，有必要抹除。她和另外几名特别程序任务负责人曾于 2022 年 3 月联名致函经济合作与发展组织，指出了“双支柱”解决方案的不足之处，以及该方案何以有可能最终惠及高收入国家，而将低收入国家，尤其是最不发达国家，排除在该讨论范围之外，使其反受其殃。¹⁷ 不仅应考虑到国家层面发生的不平等，还应考虑到区域和全球层面发生的不平等，这一点很重要。第五，有必要改革全球金融体系，既要通过财政系统来改革，又要通过发展系统来改革。有必要将上述空间联为一体，以便打破僵局。她欢迎各位代表参与她即将向联大提交的关于全球金融架构的报告，并为之建言献策。

25. 最后，她表示，在落实发展权的政策路径问题上，不断地围绕透明度和获取信息问题以及国家、区域和全球各级的知情参与问题和资源的获得与分配问题开展工作，具有重要意义。她还呼吁设立一项青年问题特别报告员职能，因为该领域正在出现很多具体问题。在回顾过去 35 年间在发展权方面所取得的进展时，她想起了埃塞俄比亚的一句谚语：“只有井水干涸时，你才会往井下看。”目前，人类正在井水干涸前向下看水井，水位很低，人类需要在水井干涸前把水注满。

26. 不结盟运动青年组织指定主席 Ordukhan Gahramanzade 表示，在《发展权利宣言》通过 35 周年之际，其组织致力于执行该宣言。他说，发展权涵盖了其他所有人权，并蕴含着平等、不歧视、参与、透明、问责和国际合作等原则。发展权赋予每个人不断改善其福祉的权利。

27. 不结盟运动成员国的青年人占全球青年人总数近 90%。一年多以前，不结盟运动青年组织在巴库举行的第一次正式峰会上以“不结盟运动青年网络”的名义成立，来自 60 个不结盟运动成员国的青年代表出席了会议。该网络成了一个共同的平台，供来自这些国家的青年代表积极参与，就其当前在确保可持续进展和提供解决方案过程中所面临的挑战交流想法。发展权，尤其是青年的发展权，是该青年网络议程上的一项优先要务。

28. 全球政治、经济和社会体系中的不平等现象，阻碍了实现发展中国家人民的发展权。COVID-19 疫情爆发并持续了三年，造成了重大的打击，扩大了已有的差距。在逐步进入后疫情时代之际，不结盟运动的青年群体承认有必要可持续地恢复和发展，从而有助于切实实现发展权。目前，实现《2030 年可持续发展议程》有赖于全世界的发展中国家和发达国家给予更多的关注，也有赖于动员全世界的发展中国家和发达国家作出努力。不结盟运动第 18 次首脑会议通过的最后成果文件，将促进和保护发展权列为优先要务，并强调有必要建立一个切实可行

¹⁷ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27165>.

的框架来确保实现该项权利。不结盟运动青年组织欢迎人权理事会于 2021 年 10 月 8 日通过第 48/10 号决议。理事会在该决议中申明，只有在国际、区域和国家层面包容、协作的框架内，才可能享有发展权。就此，该决议着重指出，吸引包括联合国各专门机构、基金和计(规划)署在内的联合国系统在各自的任务范围内参与有关发展权的讨论，并吸引包括金融组织和贸易组织在内的相关国际组织以及包括各级的民间社会组织、发展领域从业人员、人权专家和公众在内的相关利益攸关方参与有关发展权的讨论，具有重要意义。因此，不结盟运动成员国的青年人呼吁联合国及其基金和专门机构将发展权列为各自战略和行动计划中的优先要务，并与世界各地的青年组织密切合作。

29. 一些不结盟运动成员国中有相当多的青年人在发展相关挑战和不平等方面被归入弱势青年之列。国际发展和管理方面的新方针、新政策，应将这些国家青年人的处境、挑战和需求考虑在内。落实发展权这项人权，是一个以青年人为主体的不断参与、贡献和享有发展权的过程。发达国家和发展中国家应携起手来，增强身为当前的变革者和未来的领导者的青年人的权能，为其提供机会和平台，就当前面临的挑战开展讨论，交流想法，并提出新颖而有效的解决方案。他最后重申，不结盟运动青年组织支持联合国系统致力于将关于发展权的讨论转化为行动。

B. 互动讨论

30. 下列会员国的代表在互动对话过程中发言：阿塞拜疆(代表不结盟运动)、巴哈马(代表加勒比共同体)、巴林、孟加拉国、科特迪瓦(代表非洲国家组)、古巴、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦(代表哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫(代表马尔代夫和瓦努阿图)、毛里塔尼亚、摩洛哥、巴基斯坦(代表伊斯兰合作组织)、卡塔尔、沙特阿拉伯(代表海湾阿拉伯国家合作委员会)、南非、泰国、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。欧洲联盟、联合国开发计划署以及联合国非洲经济委员会的代表也作了发言。因时间不够，下列国家未能发言：贝宁、多民族玻利维亚国、佛得角、柬埔寨、中国、埃及、萨尔瓦多、印度、印度尼西亚、伊拉克、马拉维、纳米比亚、尼泊尔、俄罗斯联邦、塞内加尔和苏里南。¹⁸ 因时间不够，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)也未能发言。

31. 下列非政府组织的代表作了发言：“教皇约翰二十三世社区协会”、妇女发展权利协会(代表“性权利倡议”组织和“国际妇女权利行动观察”组织亚太分支)、“拥护联合国国际青年和学生运动”组织、Iuventus(注册协会)和“非洲维护人权会议”组织。因时间不够，下列组织未能发言：亚太妇女资料研究中心、美洲少数群体国际人权协会和陕西省爱国主义志愿者协会。¹⁹

32. 几位发言人员指出，人类目前在燃料、粮食、金融和气候变化等方面所面临的多重挑战，造成了前所未有的社会经济影响。上述挑战侵蚀了数十年的发展成

¹⁸ 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Statements.aspx?SessionId=61&MeetingDate=15/09/2022%2000%3a00%3a00>。

¹⁹ 同上。

果。一些代表指出，上述危机削弱了各国，尤其是发展中国家，在人类发展和可持续基础设施方面投资的能力。COVID-19 疫情加剧了原已存在的不平等情况。武装冲突仍在造成问题，波及范围远远超过冲突发生地。上述所有多方面的危机有损所有人权的享有，尤其对落实发展权造成了严重挑战。当前比以往任何时候都更需要开展对话和国际合作，更需要全球团结，也更需要采取整体着眼的综合方针，以应对人类面临的诸多全球性挑战。

33. 代表们承认，发展权是所有人权的一项内在组成内容，对于实现其他经济、社会、公民和政治权利必不可少。代表们重申支持并致力于落实发展权，认为政策是在国家、区域和国际各级落实发展权的根本工具。一组国家重申，它们认为发展权是维护各国人民稳定和安全的一种力量。一个代表团重申，借助国家和国际政策来实现发展权，能为社会正义、防止冲突、维持和平、切实落实人权以及实现可持续发展铺平道路。几个代表团感到遗憾的是，《发展权利宣言》通过 35 年后，该项权利仍未得到有效落实。当务之急是找到并消除可能会妨害在切实落实发展权方面取得进展的种种障碍。一个代表团指出，冲突、气候变化以及对自然资源的经济开采所造成的差异，是阻碍落实发展权的障碍，应在《发展权利宣言》纪念活动上予以承认和处理。一些与会人员强调：在制订和实施发展政策以促进实现发展权方面，国家是主要的责任承担者；应调动落实发展权所需的政治意愿，这一点很重要。

34. 很多发言人员重申：发展是一个涉及经济、社会、文化和政治的综合进程；发展的各方面内容是相互依存且相辅相成的。一个代表团强调：仅有经济上的发展是不够的；还需在社会、政治和文化上发展，以实现人类的繁荣和尊严。一组国家强调，只有通过民主以及尊重包括发展权在内的所有人权和基本自由，才能实现可持续发展。另一组国家认为，落实发展权是实现可持续发展目标的一项先决条件。一个代表团回顾指出，应在《2030 年可持续发展议程》的立场与发展权之间作出明确区分。一组国家强调：《发展权利宣言》为《2030 年可持续发展议程》提供了参考信息；发展权是实现可持续发展目标的核心所在。几位代表指出，执行《2030 年可持续发展议程》与促进和尊重人权之间是相互关联且相辅相成的：实现可持续的普惠式发展，有赖于充分且不具歧视性地实现所有人权，而达成《2030 年可持续发展议程》的各项目标，有助于实现所有权利和基本自由。一个国家指出，国际社会必须继续并致力于借助与所有利益攸关方之间的合作和伙伴关系将上述两项议程同时向前推进。

35. 几位会员国代表和民间社会组织代表着重指出，各国以及国际社会有责任开展合作，这是消除发展障碍的一项关键因素。一些会员国代表呼吁，包括脆弱国家、捐助国以及国际组织在内的不同发展实体之间，应在筹集资金并加大力度投资于减贫、社会保护和基础设施以及气候友好型发展方面，加强团结并建立伙伴关系。一个组织认为，为了向发展中国家提供适当的协助，使其公民得到保护，免遭排斥和边缘化，开展务实的国际合作必不可少。另一个组织指出，官方发展援助应遵循切实参与和以当地为主体的原则，而人权义务必须高于金钱、财政和商业附件条件。

36. 很多代表团分享了良好做法，并就实现发展权建言献策。一些国家或国家组介绍了本国或本区域的发展计划，包括介绍了消除贫困、促进社会包容、创造就业、改善基础设施、重组金融体系、生产清洁能源以及推进数字化方面的具体目标、措施和成就。一个国家着重谈到在普惠式发展之下平等地获得司法保护的问

题，并强调指出，建立有效的治理体系很重要。另一个国家着重谈到该国在疫情和恢复过程中小心地在挽救生命和生计之间取得平衡。一个国家提到该国在国际团结方面作出的贡献，使受冲突和灾害影响的其他国家从中受益。一个国际组织介绍了其在促进区域贸易一体化从而推动工业化并创造像样的工作岗位方面所开展的工作。

37. 很多与会人员强调，有必要改革全球经济和金融体系，使其更加公正，更加公平合理。一个代表团强调指出，拟订贸易、投资和债务协定，无论是多边协定还是双边协定，均应以发展权框架为参考和指导，以消除对南方国家的负面影响。一些会员国代表批评对目标国家的发展权产生有害影响的单边制裁行为，并呼吁推行适当的集体政策予以取缔。一个代表团认为，单边强制性措施对实现人权所造成的阻碍，应纳入所有关于发展权的政治和学术辩论。另有与会人员强调，有必要加快采取气候行动，以降低气候变化对发展的不利影响。与会人员还指出，增强妇女权能以及妇女在平等基础上充分参与社会所有领域，对于发展至关重要。

38. 一些国家强调，采取区域方针处理可持续发展问题，详细制定一项区域范围的战略，或是提供一个采取区域集体行动的平台，具有重要意义。一组国家指出：落实发展权，已成为小岛屿发展中国家继续存在的关键所在；克服小岛屿发展中国家所面临的挑战，有赖于建立真正的全球发展伙伴关系。一组国家回顾指出，发展权概念最初之所以形成，与殖民化和奴隶贸易密切相关——殖民化和奴隶贸易的余波和影响是长期的。因此，有关发展权的所有讨论，均应虑及上述两种现象的后果，并应考虑对受到负面影响的国家和受害者进行赔偿。

39. 几个国家强调有必要就发展权起草并通过一项具有法律约束力的文书，并强调该文书在切实落实此项人权方面具有关键作用。一组国家呼吁尽早完成正在发展权问题工作组内就发展权公约草案案文进行的讨论，并敦促联合国人权事务高级专员以及各人权机构以拟订一项公约等方式确保落实发展权能成为一项优先要务。一些民间社会组织提议，人权理事会应重新考虑将《发展权利宣言》纳入“国际人权法案”。一些国家鼓励所有各方积极参与拟于 2023 年在理事会第五十二届会议期间举行的纪念《发展权利宣言》通过周年的高级别活动。

40. 与会人员向嘉宾提出了问题，包括：诸如民间社会和企业等非国家行为体如何对疫情之后国家为经济复苏和增长作出的努力起到补充作用；落实发展权，需要采取哪些行动；如何在发达国家也推动承认发展权是一项国际义务；如何彻底消除一切形式的歧视和性别暴力，以确保人人均能享有发展权，不让任何人掉队；从诸如气候变化和 COVID-19 疫情等危机中，可以汲取哪些关于有必要加快落实发展权的经验教训。

四. 嘉宾的总结发言

41. Fukuda-Parr 女士赞赏代表们所作的很多见解深刻的发言，其中清楚地阐述了 COVID-19 疫情是如何以不同方式对发展造成挑战。国际合作的失败，是疫情应对工作中的一个主要的薄弱之处。她承认疫情是一个全球性挑战，需以全球方式应对。在某些领域，例如在治疗手段、疫苗以及诊断方法的开发和分配方面，世界需要通过国际集体行动作出更有力、更主动的应对。她回顾说，发言人员就财政制度、非法资金流动以及很多其他领域问题提出了更深入的问题。作为学术

界的一名经济学家，她认为，就落实发展权而言，有必要以《发展权利宣言》当中列出的原则为基础，在国际合作行动中采取切实可行的政策方法，以加强疫情的准备和应对。

42. Kanade 先生指出，若干代表团感到遗憾的是，尽管《发展权利宣言》是在 35 年前通过的，但其落实依然是一项重大挑战。他在回答与会人员所提出的问题时强调，“一切照旧”是问题所在，必须改变。可通过在国际或区域层面通过很多议程来实现这一目标，例如第三次发展筹资问题国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《支援最不发达国家多哈行动纲领》。但是，除非上述协定系基于规范性原则，否则注定会失败，因为其前提是以慈善为基础的发展合作模式，而不是以合作义务为基础，不是以想当然地认为国际合作与发展是人类的共同关切为基础。可持续发展目标就是最重要的例子。发展权问题专家机制在其第一份专题研究报告中指出，《2030 年议程》已偏离了轨道，甚至在 COVID-19 疫情之前即已偏离了轨道。²⁰ 自 2015 年以来，在实现该议程的每一项目标和具体目标方面，进展速度都在减慢，原因是目标 17 之下的执行手段具体目标以及前面 16 个目标之下的 a、b、c 具体目标的进展速度在稳步减慢，而上述所有具体目标都是以国际合作为基础的。除非将国际合作作为一项义务来履行，否则不可能实现上述任何一项国际目标。必须将所有政策和议程均建立在一个规范性框架基础上。在这个规范性框架当中，发展是一项权利，而不是施舍，且各国有义务相互合作。

43. Waris 女士指出，有必要努力确保供资是渐进的、积极的，且具有前瞻性。应从同舟共济的角度来看待发展问题。疫情教会人类变换思维方式，并为人类变换思维方式提供了空间，使人类重新审视过去视为正常的东西，并推翻了此前的一些想当然看法。疫情还提供了一个重新审视现有金融架构并另辟蹊径向前迈进的契机。紧急状况总是能使人们在一定时间内“打破条条框框”思考问题，但又总是会回到原点，而没有作出任何本质的改变。她强调，危机尚未结束；相反，存在着更多层次的危机，因而有必要进行反思并另辟蹊径。她总结说，重要的教训不在于协调，而在于合作。如果是合作，政治决定的作出会比以往快很多，从而允许以更快的速度取得更多的进展。她希望再过 35 年之后，世界已取得了长足进展。她还指出，保护主义不利于公共利益，而民族主义则加剧了当代的很多问题。

44. Gahramanzade 先生指出：在大多数社会中，青年人通常被视为弱势群体；必须保证青年人能充分享有基本权利和自由。他建议，为了在青年人的未来上投资，有必要密切关注教育，向青年人提供必要的技能和知识，从而为社会带来积极的变化。不结盟运动的青年人希望就这些问题作出努力，希望让青年人参与对话。他建议，应为青年人提供真正的项目、真正的峰会和真正的会议。他呼吁所有国家、国际组织和其他参会人员与青年人对话。他相信，在不结盟运动青年人的参与下，通过与所有国家的合作伙伴关系，可以为所有人建设一个更美好的未来。为了实现这一目标，应团结一致，并通过像本次嘉宾讨论会这样的对话和讨论活动找到以结果为导向的解决方案。

²⁰ [A/HRC/48/63](#).