

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Резюме совещания по правам человека пожилых людей  
с участием широкого круга заинтересованных сторон****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 48/3 Совета по правам человека, содержит резюме совещания по правам человека пожилых людей с участием широкого круга заинтересованных сторон, которое состоялось 29 и 30 августа 2022 года. В докладе содержатся рекомендации для государств, Совета по правам человека, правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, системы Организации Объединенных Наций, Генерального секретаря, гражданского общества и других заинтересованных сторон по устранению существующих пробелов в защите прав человека, которые негативно влияют на жизнь пожилых людей.



## I. Введение

1. Совещание по правам человека пожилых людей с участием широкого круга заинтересованных сторон было проведено 29–30 августа 2022 года в соответствии с резолюцией 48/3 Совета по правам человека. Совещание было посвящено обсуждению существующих пробелов и фрагментарного характера защиты прав человека пожилых людей в рамках международного права прав человека и международных правозащитных механизмов, которые были отмечены в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о нормативных стандартах и обязательствах по международному праву в отношении поощрения и защиты прав человека пожилых людей<sup>1</sup>. Участники совещания подвели итоги достигнутого прогресса, провели оценку нерешенных проблем и подготовили предложения по активизации усилий для устранения пробелов в существующей системе защиты прав человека пожилых людей. Программа совещания включала первое заседание, посвященное открытию, тематические заседания и краткое заключительное заседание.

## II. Резюме работы совещания

### A. Открытие совещания

2. Модератор первого заседания, директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), открыла обсуждение, обозначив цели совещания и представив четырех докладчиков.

3. Тогдашний Верховный комиссар по правам человека заявила, что, хотя сам по себе возраст не повышает степень уязвимости, определенные физические, политические, экономические и социальные факторы могут это делать. Во всех сферах повседневной жизни пожилые люди продолжают подвергаться эйджизму и дискриминации по возрастному признаку, а также дискриминации по другим признакам, таким как пол, инвалидность, миграционный или экономический статус. Верховный комиссар отметила негативное влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на пожилых людей, включая физическую и социальную изоляцию, ограниченный доступ к информации и пагубное воздействие эйджистских взглядов на их право на здоровье, социальную защиту и другие права человека. Она также отметила, что пожилые люди продолжают испытывать на себе одни из самых тяжелых последствий тройного планетарного кризиса, вызванного загрязнением окружающей среды, изменением климата и утратой биоразнообразия, а также конфликтов и гуманитарных катастроф. Она подчеркнула, что необходимо глобальное обязательство по укреплению прав человека пожилых людей, которое может быть обеспечено за счет разработки специального юридически обязательного международного документа по правам пожилых людей.

4. Тогдашний заместитель Генерального секретаря по вопросам политики упомянул о демографическом явлении XXI века — старении населения. Он отметил, что все большее число людей подвергаются эйджизму, дискриминации по возрастному признаку и другим нарушениям прав человека, таким как насилие, неправомерное обращение и ограничение или отсутствие доступа к основным услугам. Он также обратил внимание на особые проблемы, возникающие у конкретных групп, которым угрожает наибольшая опасность остаться без внимания, таких как пожилые женщины, пожилые люди, затронутые проблемой цифрового разрыва, пожилые люди из числа меньшинств, пожилые люди с инвалидностью, пожилые люди в сельских районах и в зонах конфликта, а также пожилые люди, сталкивающиеся с перемещением. Для понимания различных ситуаций, в которых находятся пожилые люди, и для принятия обоснованной политики срочно необходимы более точные

<sup>1</sup> [A/HRC/49/70](#).

данные. Он с удовлетворением отметил наличие единодушного мнения о необходимости прямого признания прав человека пожилых людей посредством международного договора, который выдвинет эти права на передний план и послужит катализатором конкретных действий. В соответствии с «Нашей общей повесткой дня» и призывом к действиям в области прав человека Генерального секретаря принцип солидарности поколений и взаимного уважения прав человека всех поколений является ключом к лучшему будущему для всех. Укрепление прав человека пожилых людей остается наиболее эффективным способом устранения существующих пробелов и построения инклюзивного общества для людей всех возрастов.

5. Председатель Совета по правам человека Федерико Вильегас отметил, что пандемия COVID-19 вскрыла проблему отсутствия надлежащей защиты прав человека пожилых людей. Совет по правам человека рассматривал этот вопрос посредством различных механизмов, в частности, в рамках мандата Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, учрежденного в 2013 году, Социального форума 2014 года, посвященного правам пожилых людей, семинара 2018 года, посвященного роли семьи в поддержке защиты и поощрения прав человека пожилых людей, подготовленных по просьбе Совета докладов УВКПЧ о правах человека пожилых людей, обсуждения в 2019 году в дискуссионной группе Совета проблемы устранения пробелов в осуществлении национальных законов, стратегий и программ, а также в рамках обзора 2021 года, посвященного чрезмерному воздействию изменения климата на осуществление прав человека пожилыми людьми. Признав, что достигнутого до сих пор прогресса недостаточно для устранения правовых и социальных факторов, препятствующих реализации прав пожилых людей, он призвал разработать специальный международный документ по этой теме.

6. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер заявила, что глобальное обсуждение пробелов в защите и решений носило всесторонний характер. Во многих докладах, в том числе в дополнении УВКПЧ 2021 года к аналитическому итоговому исследованию 2012 года о нормативных стандартах в отношении пожилых людей в международном праве прав человека и различных докладах Независимого эксперта были определены проблемы и пути преодоления трудностей, препятствующих полному осуществлению и реализации прав человека пожилых людей. С момента создания Рабочей группы открытого состава по проблемам старения ей было представлено более 800 документов, однако юридически обязательный документ все еще не разработан. Отсутствие всеобъемлющего международного документа оказало значительное негативное влияние на жизнь пожилых людей. Юридически обязательный документ по правам человека позволил бы государствам получить руководящие указания по решению проблем, связанных с демографическими изменениями.

## **В. Тематические заседания**

7. Первое тематическое заседание под названием «Ограничения и пробелы в отдельных правозащитных нормах и обязательствах», на котором выступили три докладчика, было проведено под руководством старшего научного сотрудника организации «Хьюман райтс уотч» Бриджет Слип. Основное внимание было уделено существующим и возникающим пробелам в защите прав человека и конкретным проблемам, с которыми сталкиваются пожилые люди. Выступление первого докладчика, члена правления Немецкой национальной ассоциации организаций пожилых граждан, Хайдрун Молленкопф касалось влияния технологических разработок и цифровизации на пожилых людей, пробелов в защите прав человека в этой области и путей их устранения. Цифровизация и автоматизированное принятие решений искусственным интеллектом все больше проникают во все сферы жизни и отражаются на жизни всех людей, в том числе пожилых людей, а также на их праве на самостоятельное и равноправное участие в жизни общества. При этом государственные и банковские услуги, административные процедуры, услуги по доставке, информацию, культурные предложения и медицинские услуги все чаще можно получить только с помощью Интернета. Многие пожилые люди не имеют

необходимых ресурсов, навыков и средств, чтобы получить доступ к цифровым устройствам и услугам и пользоваться ими. Кроме того, они сталкиваются с дополнительными трудностями, связанными с неравенством, вызванным низким уровнем образования и доходов, инвалидностью, этнической и гендерной принадлежностью, региональными различиями и множественной дискриминацией. Местные органы власти не предоставляют пожилым людям достаточно возможностей для прохождения доступного и недорогого обучения с целью приобретения необходимых цифровых навыков. Право каждого человека на пользование результатами научного прогресса и их практического применения должно распространяться и на пожилых людей. Право на информацию имеет ключевое значение в случае гуманитарных или других чрезвычайных ситуаций, таких как пандемия COVID-19. Для преодоления цифрового разрыва в международном договоре по правам человека в неотложном порядке должны быть рассмотрены последствия цифровизации для прав пожилых людей, а также их право на самостоятельность и независимость в эпоху цифровизации.

8. Выступление декана факультета социального обеспечения и медицинских наук Хайфского университета (Израиль) Исраэля Дорона было посвящено ограничениям в защите прав человека, связанным с правом на образование и обучение на протяжении всей жизни для пожилых людей, и путям устранения существующих пробелов. Многие страны все еще не приняли концепцию обучения на протяжении всей жизни применительно к пожилым людям. Эйджистские взгляды и возрастные ограничения на обучение на протяжении всей жизни и на рабочем месте ограничивают возможности обучения в пожилом возрасте. В отличие от Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года, который не является юридически обязывающим документом, международная конвенция о правах человека пожилых людей предоставит действенные правовые инструменты для обеспечения соблюдения прав пожилых людей или получения возмещения в случае их нарушения. Она также обеспечит концептуальную ясность в отношении права человека на обучение на протяжении всей жизни и поможет бороться с эйджизмом и дискриминацией по возрастному признаку.

9. В связи с конкретными пробелами в защите прав человека, связанными с эйджизмом и дискриминацией по возрастному признаку, Председатель Глобального альянса за права пожилых людей Киран Рабхеру отметил, что воздействие эйджизма не было достаточно проанализировано, что затрудняет борьбу с его проявлениями. Еще одним препятствием является отсутствие специального международного документа по правам человека пожилых людей. Специальная конвенция позволит сформулировать права человека пожилых людей и поможет определить составляющие элементы дискриминации пожилых людей по возрастному признаку. Г-н Рабхеру призвал проводить совещание по правам человека пожилых людей с участием широкого круга заинтересованных сторон на регулярной основе. УВКПЧ необходимо предоставить поддержку в виде финансовых и людских ресурсов, выделенных специально для работы по проблематике прав пожилых людей, чтобы оно могло лучше интегрировать инициативы, связанные с пожилыми людьми, в свои стратегии и планы работы.

10. В последующих выступлениях из зала группа государств, таких как Австрия, Аргентина, Бразилия, Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Намибия, Панама, Португалия, Сальвадор, Северная Македония, Сербия, Словения, Таиланд, Турция, Уругвай, Филиппины, Черногория и Эквадор, отметила, что в сотрудничестве с гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями, Организацией Объединенных Наций и самими пожилыми людьми им следует разработать и принять всеобъемлющую конвенцию по правам человека пожилых людей, а также обеспечить лучший учет проблем пожилых людей в работе существующих механизмов. Эта группа государств также представила неисчерпывающий перечень элементов, которые могли бы быть включены в такую конвенцию. Конвенция должна позволить решать проблемы эйджизма, перекрестных и смешанных форм дискриминации и отказа в правах по причине пожилого возраста. Права человека пожилых людей должны основываться на принципах достоинства, равенства и недискриминации, самостоятельности, независимости и конструктивного

участия. Этот документ должен предоставить пожилым людям возможность ведения самостоятельного образа жизни, полной интеграции и участия в жизни общества, в том числе в цифровой сфере, а также получения доступных и недорогих услуг по уходу и поддержке. Обучение на протяжении всей жизни, образование и развитие навыков без какой-либо дискриминации имеют ключевое значение для самостоятельной и независимой жизни. Пожилые люди также должны иметь возможность быть защищенными от всех форм насилия, неправомерного обращения, эйблизма, эксплуатации и пренебрежительного отношения. В конвенции следует уделить особое внимание правам пожилых людей на доступ к правосудию и жилью, неприкосновенность частной жизни, а также чистую и здоровую окружающую среду.

11. Представитель Израиля отметил приверженность страны работе над укреплением прав человека пожилых людей как на национальном, так и на международном уровнях. Представитель Объединенной Республики Танзания отметил, что страна решает социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, через свой Фонд социального обеспечения. Представитель Малайзии подчеркнул, что страна разработала национальную политику в интересах пожилых людей, а также руководящие принципы и программы для смягчения воздействия пандемии COVID-19 на пожилых людей. Представитель Российской Федерации заявил, что социальная политика страны направлена на повышение размера пенсий для пожилых людей и что особое внимание уделяется защите трудовых прав и предупреждению дискриминации в отношении пожилых работников. Представитель Европейского союза отметил, что всем его государствам-членам было предложено с 2021 года разработать национальную рамочную стратегию по приоритетному учету проблем старения в государственной политике. В настоящее время Европейский союз работает над подготовкой горизонтальной директивы о равном обращении, которая охватывает запрет на дискриминацию по всем признакам, включая возраст, в таких областях как образование, здравоохранение, доступ к общественным товарам и услугам и их предоставление, а Европейская комиссия должна предложить новую европейскую стратегию по уходу, предусматривающую концепцию ухода на протяжении всей жизни.

12. Ряд участников отметил, что пандемия COVID-19 обнажила проблему эйджизма и множественные трудности в осуществлении прав человека пожилыми людьми. Во время пандемии COVID-19 пожилые люди страдали от изоляции и психических расстройств. Также упоминались случаи оставления пожилых людей без ухода, а также акты насилия и злоупотребления, включая финансовые злоупотребления, в отношении них. Многие пожилые люди были лишены свободы и подвергались жестокому обращению, как дома, так и в специализированных учреждениях. Участники отметили, что пожилые люди сталкиваются с дискриминацией по возрастному признаку и неравенством в отношении реализации экономических, социальных и культурных прав, в частности прав на образование, занятость и достаточный уровень жизни; доходов и пенсий; а также доступа к медицинским услугам и услугам по долгосрочному уходу. Представитель гражданского общества отметил, что лишение пожилых сотрудников возможностей обучения может быть обусловлено эйджистскими представлениями. Участники отметили, что для того, чтобы образование и обучение на протяжении всей жизни для пожилых людей были доступными и недорогими необходимы системные изменения на национальном уровне. Пожилые люди также имеют ограниченную поддержку в чрезвычайных ситуациях и лишены возможности полноценного и значимого участия в принятии решений. Эти проблемы зачастую носят более острый характер для групп, подвергающихся множественным и перекрестным формам дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации, инвалидности, расы и другим признакам. В этой связи сбор и анализ соответствующих дезагрегированных данных может помочь в устранении коренных причин дискриминации по возрастному признаку и эйджизма. Конвенция о правах инвалидов повлекла за собой кардинальные изменения для инвалидов. Однако социально обусловленные барьеры в виде дискриминации по признаку пожилого возраста или эйджизма не позволяют пожилым людям с инвалидностью реализовывать свои права.

13. Представители гражданского общества приветствовали принятие Советом по правам человека первой в истории резолюции по существу проблемы эйджизма и дискриминации по возрастному признаку<sup>2</sup>, а также доклады Независимого эксперта и доклад Верховного комиссара<sup>3</sup> о нормативных стандартах и обязательствах по международному праву. Участники призвали государства принять на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека новую резолюцию по существу, в которой признавались бы выводы, содержащиеся в докладе Верховного комиссара, и были бы определены конкретные шаги по устранению пробелов в защите пожилых людей. Участники также рекомендовали государствам организовать совещание с участием широкого круга заинтересованных сторон в 2023 году для мониторинга хода выполнения новой резолюции по существу. Кроме того, участники обратились к Совету по правам человека с просьбой рекомендовать Рабочей группе открытого состава по проблемам старения выполнить свой мандат и принять во внимание выводы и рекомендации совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон. Кроме того, участники призвали государства разработать и принять конвенцию Организации Объединенных Наций о правах пожилых людей. Представители гражданского общества подчеркнули, что Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года недостаточно для защиты прав человека пожилых людей, поскольку они носят добровольный характер и не накладывают на государства юридических обязательств. Кроме того, пожилых людей касается лишь небольшое количество задач, сформулированных в целях в области устойчивого развития.

14. Модератором второго тематического заседания, посвященного способности существующих правозащитных механизмов реагировать на вызовы, выступил заслуженный профессор международного права и прав человека Университета Нового Южного Уэльса (Сидней, Австралия) Эндрю Бирнс. Первая из пяти докладчиков, заместитель Председателя Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Хэ Су Син, рассказала о работе Комитета, касающейся прав человека пожилых людей. Она обратила внимание на принятое Комитетом замечание общего порядка № 6 (1995) об экономических, социальных и культурных правах пожилых людей. Отсутствие в Пакте непосредственных ссылок на возраст как на один из прямо запрещенных признаков дискриминации не является преднамеренным исключением, а объясняется тем, что в период составления Конвенции соответствующая демографическая тенденция не была столь очевидной, как в настоящее время. Запрещение дискриминации по признаку «иного обстоятельства» распространяется на пожилых людей; Комитет часто рассматривал вопрос о правах пожилых людей на социальное обеспечение и медицинское обслуживание, включая более активное участие женщин в уходе за нуждающимися в нем лицами. Хотя вопросы жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей в определенной степени были рассмотрены Комитетом, он, однако, не уделил должного внимания правам на образование и труд, а также профсоюзным правам в контексте пожилых людей. Комитет не уделил достаточного внимания доступу пожилых людей к Интернету, цифровым устройствам и онлайн-информации в контексте культурных прав. Одна из возникших у Комитета проблем заключается в том, что он не получил от всех заинтересованных сторон достаточно дезагрегированных данных и информации о положении пожилых людей. Специальный документ по правам человека пожилых людей позволил бы Комитету сосредоточить внимание на правах пожилых людей на более систематической и постоянной основе. Новая конвенция станет лишь первым шагом в укреплении защиты прав человека пожилых людей, поскольку ключевой проблемой остается отсутствие у государств надлежащей политической воли для обеспечения реализации прав человека. Вся система Организации Объединенных Наций испытывает нехватку ресурсов.

15. Член Комитета по правам инвалидов Гертруда Офорива Фифом рассмотрела вопрос о том, достаточно ли внимания Комитет уделил правам человека пожилых людей. Конвенция о правах инвалидов является одним из немногих договоров,

<sup>2</sup> Резолюция 48/3 Совета по правам человека.

<sup>3</sup> [A/HRC/49/70](#).

в которых содержатся ссылки на возраст и пожилых людей. Кроме того, Комитет рассматривал вопросы, связанные с пожилым возрастом, в своих замечаниях общего порядка № 3 (2016) и № 6 (2018), а также в своих заключительных замечаниях по докладам государств-участников. Однако лишь в одной трети заключительных замечаний Комитета хотя бы один раз упоминаются пожилые люди. Хотя Конвенция о правах инвалидов является уникальной отправной точкой для рассмотрения взаимосвязи между старением и инвалидностью с точки зрения прав человека, Конвенция была составлена таким образом, чтобы отразить потребности конкретно инвалидов. Возраст и инвалидность не являются синонимами. Необходимо изменить отношение к этой проблеме, поскольку в международных дискуссиях о старении по-прежнему превалируют медицинские определения и подходы, а пожилые люди во многих случаях все еще воспринимаются исключительно как лица, получающие уход и социальное обеспечение. Специальная конвенция о правах пожилых людей вместе с комитетом по надзору за ее осуществлением станут важным шагом вперед в этом отношении. Для сравнения, Конвенция о правах инвалидов и соответствующий комитет сыграли решающую роль в усилиях по кардинальному переходу от ситуации, когда инвалиды рассматривались как объекты благотворительности и медицинского лечения, к ситуации, когда они рассматриваются как обладатели прав.

16. Заместитель председателя Комитета по правам человека, Василька Санцин рассказала о работе Комитета, связанной с правами человека пожилых людей. В своих замечаниях общего порядка и заключительных замечаниях Комитет по правам человека лишь несколько раз прямо упоминал пожилых людей. Вместе с тем доведенные до его сведения случаи нарушения гражданских и политических прав пожилых людей были им рассмотрены. Поэтому г-жа Санцин обратила внимание на важное значение информации о положении пожилых людей, представляемой Комитету всеми заинтересованными сторонами. Новый тематический договор о правах человека пожилых людей, с надзорным органом или без него, позволит укрепить защиту прав человека пожилых людей. Помимо продолжения дискуссий о принятии нового юридически обязательного международного документа, всем заинтересованным сторонам следует одновременно активизировать свой вклад по проблематике пожилых людей в рамках процессов существующих договорных органов, в том числе в перечни вопросов, во время различных брифингов перед диалогом с государствами-участниками и в рамках процесса принятия последующих действий в связи с заключительными замечаниями. Касательно всех договорных органов г-жа Санцин призвала государства решить системные проблемы, с которыми сталкиваются комитеты, в том числе проблему избрания квалифицированных и независимых членов на основе транспарентного процесса с учетом принципа гендерного паритета. Она также призвала к более тесной координации действий с другими заинтересованными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также к применению инновационных подходов, таких как онлайн-совещания и подготовка совместных замечаний общего порядка или общих рекомендаций по темам, которые касаются более чем одного комитета. Она также предложила создать постоянный международный суд по правам человека.

17. Старший специалист Департамента по вопросам равного обращения Управления Уполномоченного по правам человека (Польша) Анна Хабера поделилась своим мнением о том, как международные договоры по правам человека повлияли на работу ее Управления и как специальный международный договор по правам человека пожилых людей повлияет на защиту прав человека пожилых людей в Польше. Влияние международных договоров по правам человека на работу национальных правозащитных учреждений было двояким: институциональным, т. е. влияние было оказано на ресурсы, структуру и задачи учреждений, и по существу, т. е. оно выразилось в стандартах, анализах, исследованиях и рекомендациях, подготовленных для правительств. Например, доклады Независимого эксперта, единственного механизма Организации Объединенных Наций по правам человека пожилых людей, служат ценными справочными документами для национальных правозащитных учреждений. Поэтому новая конвенция позволит национальным правозащитным учреждениям получить соответствующий инструментарий. Такая конвенция должна

предусматривать выполнение национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества функций надзорных органов. Кроме того, в связи с тем, что государства не предоставляют достаточной информации, национальным правозащитным учреждениям должно быть поручено проведение независимых исследований по вопросу осуществления конвенции. Г-жа Хабера рекомендовала Совету по правам человека продолжить диалог по правам человека пожилых людей в рамках регулярного совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон.

18. Докладчик по правам пожилых людей Межамериканской комиссии по правам человека Маргарет Мэй Маколей выступила с заявлением по видеосвязи. Г-жа Маколей обратила внимание на важное значение Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации американских государств в 2015 году. Ее мандат Докладчика по правам пожилых людей был учрежден в 2019 году. В соответствии с Конвенцией Комиссия получила специальные полномочия, позволяющие ей принимать индивидуальные жалобы. Кроме того, в соответствии с ней были созданы механизм мониторинга и комитет экспертов. Дальнейший диалог и сотрудничество между Комиссией и УВКПЧ могли бы помочь в разработке нового международного договора по правам человека пожилых людей. Помимо знаний и опыта Комиссии, решения Межамериканского суда по правам человека также могут послужить основой для разработки глобальных стандартов.

19. В своих выступлениях из зала несколько участников призвали государства разработать юридически обязательный международный договор по правам человека пожилых людей и обратили внимание на неспособность существующих договорных органов по правам человека решать проблемы пожилых людей. Представитель Сербии заявил о поддержке страной глобального документа по правам человека пожилых людей. Представитель Аргентины отметил положительное воздействие на пожилых аргентинцев юридически обязательного регионального документа — Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей. Представитель гражданского общества призвал государства ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создать независимые национальные превентивные механизмы, обладающие надлежащими ресурсами и полномочиями для мониторинга всех мест лишения свободы, включая психиатрические учреждения и дома престарелых, чтобы обеспечить лучшую защиту прав человека пожилых людей, лишенных свободы. Кроме того, участники обратили внимание на необходимость использования межсекторального подхода, поскольку, например, женщины, лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсексуальные люди, инвалиды и лица африканского происхождения сталкиваются с различными проблемами в пожилом возрасте. Участники подчеркнули важность конструктивного участия пожилых людей в решении затрагивающих их вопросов. Было отмечено, что если не проводить консультаций с самими пожилыми людьми, то существует риск того, что в дискуссиях, касающихся этой категории населения, будут преобладать подходы, основанные на уходе, и интересы фармацевтической и медицинской отраслей.

20. Модератором третьего тематического заседания под названием «Укрепление координации действий по защите прав человека пожилых людей» выступила Председатель подкомитета по правам человека пожилых людей Комитета НПО по проблемам старения (Женева) Сильвия Перель-Левин. Первый докладчик, заместитель директора Национальной комиссии Республики Корея по правам человека Клэр Сокён О, поделилась своим мнением о том, какой вклад юридически обязательный международный документ по правам человека пожилых людей внесет в работу ее учреждения. Г-жа О упомянула Рабочую группу по проблемам старения, которая была создана Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и председателем которой в настоящее время является Национальная комиссия Кореи по правам человека. Международная конвенция о правах человека пожилых людей обеспечит концептуальную ясность в отношении того, кого следует считать пожилыми людьми, каковы их права человека и какие средства правовой

защиты должны быть предусмотрены в случае нарушения этих прав. Международный документ также позволит повысить уровень информированности общественности, в том числе самих пожилых людей, о правах человека пожилых людей на национальном уровне. Национальная комиссия Кореи по правам человека создала консультативный комитет, состоящий из группы экспертов и внутренней целевой группы, для разработки проекта конвенции о правах пожилых людей. Цель консультативного комитета — подготовить проект, который будет распространен среди государств-членов, представителей гражданского общества, экспертов и национальных правозащитных учреждений, чтобы они могли представить свои замечания и отзывы. Г-жа О призвала Совет по правам человека активнее участвовать в разработке международной конвенции по этой теме. Она также рекомендовала Совету по правам человека созвать еще одно совещание с участием широкого круга заинтересованных сторон для достижения дальнейшего прогресса в разработке международной конвенции.

21. Глава Главного управления по вопросам демографических изменений, пожилых людей и социального обеспечения Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи Германии Матиас фон Шваненфлюгель заявил, что Германия продолжает работать над выявлением и устранением пробелов в защите прав человека пожилых людей. В этой связи важно обеспечить, чтобы новые документы не ослабили существующие нормы и стандарты в области прав человека. Г-н фон Шваненфлюгель предложил более детально рассмотреть эту проблему в докладе УВКПЧ, чтобы обеспечить соблюдение в новом документе самых высоких норм и стандартов в области прав человека. Он также рекомендовал существующим договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривать в своих заключительных замечаниях проблему дискриминации по возрастному признаку. В настоящее время этой теме не уделяется должного внимания в работе комитетов, что создает пробелы в правозащитных механизмах Организации Объединенных Наций. Он вновь заявил о поддержке Германией работы Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека. Он рекомендовал Совету по правам человека продолжить обсуждение вопроса о правах человека пожилых людей. Он призвал к координации и согласованию процессов в Совете по правам человека и Рабочей группе открытого состава по проблемам старения. С учетом предстоящей тринадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, которая должна пройти в 2023 году, г-н фон Шваненфлюгель подчеркнул важность тесного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения. В этой связи он предложил провести неофициальное совещание со всеми заинтересованными сторонами в Нью-Йорке.

22. Руководитель Отдела по демографическим изменениям и здоровому старению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Алана Офисер рассказала о том, как тема прав человека пожилых людей была интегрирована в работу ВОЗ, в том числе в рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы). Г-жа Офисер упомянула Глобальный доклад по эйджизму, в котором четко указано, что международная конвенция могла бы стать руководством по устранению конкретных нарушений прав человека в пожилом возрасте. В отсутствие такой конвенции ВОЗ продолжает опираться на существующие международные договоры по правам человека. Г-жа Офисер привела примеры инициатив ВОЗ, учитывающих права человека, таких как инициатива «QualityRights», которая направлена на повышение качества и правозащитных стандартов в области охраны психического здоровья и смежных услуг. По вопросу конструктивного участия пожилых людей в работе ВОЗ г-жа Офисер заявила, что организация занимается определением механизмов, которые бы позволили пожилым людям систематически высказывать свои мнения по всем направлениям работы Организации. ВОЗ получит пользу от конкретных норм и стандартов, а также руководящих указаний о том, какие действия необходимы для обеспечения реализации прав человека пожилых людей во всех областях, связанных, в частности, со здравоохранением, долгосрочным уходом, созданием городов с благоприятными условиями для пожилых людей, а также с борьбой с эйджизмом.

23. Последний докладчик, координатор по вопросам молодежи бангладешской организации «Сила молодых ради социальных действий» Афра Навар Рахман сосредоточилась на проблемах, с которыми сталкиваются пожилые люди в Бангладеш, и на путях улучшения реализации их прав человека. Продолжительность жизни в Бангладеш растет, и к 2050 году в стране будет 36 млн пожилых людей, которые будут составлять 22 % всего населения. Хотя уровень грамотности в Бангладеш также растет, многие пожилые люди, особенно женщины, не имеют возможности получить образование. Пожилые бангладешцы сталкиваются с такими проблемами, как экономическая незащищенность, отсутствие возможностей трудоустройства, проблемы со здоровьем и инвалидность. В особенно уязвимом положении в Бангладеш находятся пожилые мигранты из числа рохинджа. Кроме того, многие пожилые люди не знают о своих правах человека. В заключение г-жа Рахман рекомендовала разработать международный договор по правам человека пожилых людей.

24. В своих выступлениях из зала участники отметили, что необходимо уделять больше внимания проблеме быстрых демографических изменений. Участники, включая представителей таких государств, как Австрия, Аргентина и Коста-Рика, подчеркнули необходимость разработки универсального юридически обязательного документа, который позволил бы пожилым людям в полной мере пользоваться своими правами человека, автономией и независимостью, и перейти от модели, основанной на социальном обеспечении, к правозащитному подходу. Кроме того, была отмечена необходимость предусмотреть в рамках новой конвенции эффективный механизм мониторинга и обеспечения соблюдения. Представитель Коста-Рики и представитель гражданского общества подчеркнули важность использования межсекторального подхода, учитывающего особые потребности женщин, коренных народов, лиц африканского происхождения, мигрантов и инвалидов. Представитель Коста-Рики подчеркнул, что конструктивное участие гражданского общества должно быть краеугольным камнем любого многостороннего процесса, касающегося прав человека. Представитель Австрии объявил, что в 2023 году в Вене будет организована международная конференция для обсуждения глобальных усилий по продвижению прав человека пожилых людей. Представители Азербайджана и Украины отметили необходимость защиты прав человека пожилых людей в контексте войны и в постконфликтных ситуациях. Представитель Китая обратил внимание на необходимость преодоления цифрового разрыва путем предоставления пожилым людям возможности научиться пользоваться цифровыми технологиями.

25. Организации гражданского общества повторили призыв к проведению в дальнейшем совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон и принятию новой резолюции по правам человека пожилых людей на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека. Они также призвали Европейский союз и европейские государства играть ведущую роль в разработке конвенции Организации Объединенных Наций о правах человека пожилых людей. Представители гражданского общества отметили, что защита прав человека пожилых людей должна быть усилена в таких вопросах, как насилие и неправомерное обращение, медицинское обслуживание, особенно в сельских и отдаленных районах, долгосрочный уход, регулирование ухода в специализированных учреждениях, занятость, социальное обеспечение, достаточный уровень жизни, жилищное обеспечение и формирование грамотности, включая цифровую грамотность. Представитель ВОЗ заявил, что проблема насилия в отношении женщин затрагивает женщин всех возрастов и оказывает серьезное и длительное воздействие на физическое и психическое здоровье женщин с негативными социально-экономическими последствиями для всего общества. Однако данных о насилии в отношении женщин в возрасте 50 лет и старше крайне мало. Также был поднят вопрос о необходимости решения проблем в области психического здоровья и преодоления кризиса в системе охраны психического здоровья. Представитель научных кругов отметил, что, несмотря на успехи по увеличению продолжительности жизни, установки в отношении старения не успевают за демографическими изменениями, поскольку каждый второй человек придерживается эйджистских взглядов. Влияние эйджистских взглядов привело к возникновению многочисленных препятствий для пожилых людей в реализации, например, их прав на труд, здоровье и жизнь без насилия. Представитель гражданского

общества упомянул ограничения, присущие Мадридскому международному плану действий по проблемам старения, заявив, что за последние 20 лет он не позволил добиться прогресса в борьбе с дискриминацией по возрастному признаку и эйджизмом.

26. Модератором четвертого тематического заседания под названием «На пути к усилению защиты прав человека пожилых людей» выступил Председатель Совета попечителей Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций Луис Гальегос. Первый докладчик, Председатель Латиноамериканской ассоциации общественной геронтологии Моника Роке подчеркнула, что расходы на старение должны рассматриваться не как затраты, а как инвестиции. В Повестке дня на период до 2030 года проблемы пожилых людей не отражены в достаточной степени. Г-жа Роке рассказала о неофициальной межрегиональной основной группе, которая была создана на двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения. Цель этой группы — создание в 2023 году более официальной межсессионной рабочей группы, чтобы определить черты будущей конвенции о правах человека пожилых людей в сотрудничестве с организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями, независимыми экспертами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Она предложила создать в Женеве рабочую группу для подготовки проекта элементов новой конвенции в сотрудничестве с Рабочей группой в Нью-Йорке. Кроме того, г-жа Роке рекомендовала учредить должность специального представителя Генерального секретаря по вопросу о пожилых людях. В заключение г-жа Роке рассказала о положительном влиянии Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей на законы и стратегии в отношении таких людей в регионе.

27. Генеральный директор Национального центра по вопросам пожилых людей Нигерии Эмем Омокаро начала свое выступление с заявления о том, что Нигерия является самой густонаселенной страной в Африке; ожидается, что к 2050 году число пожилых людей в стране достигнет 28,8 млн человек. Международные минимальные стандарты будут способствовать укреплению прав человека пожилых людей на национальном уровне. Нигерия подписала Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке и работает над его ратификацией. В Протоколе упомянута необходимость соблюдения международных стандартов для укрепления его положений, однако в настоящее время нормативные стандарты по правам человека пожилых людей на глобальном уровне отсутствуют. Г-жа Омокаро отметила влияние Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов на жизнь женщин, детей и инвалидов с точки зрения законодательства, политики и программ по всему миру, а также на существующие в обществе понимание, восприятие и отношение. Пожилые люди должны рассматриваться как обладатели прав, а их права человека должны быть кодифицированы в едином глобальном документе. Этот документ будет помогать государствам бороться с преобладающими негативными стереотипами в отношении старости. Он потребует от государств сбора данных, разработки показателей, принятия законов, стратегий и программ, улучшения подотчетности и повышения транспарентности, а также повышения осведомленности общественности о правах человека пожилых людей. Она призвала государства-члены и Совет по правам человека прислушаться к рекомендациям Генерального секретаря об активизации предпринимаемых Рабочей группой открытого состава по проблемам старения усилий по разработке предложений относительно международно-правового документа о защите прав человека пожилых людей. Она вновь заявила о поддержке Нигерией разработки новой конвенции по этой теме.

28. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека отметила, что ее мандат является единственным механизмом Совета по правам человека, в рамках которого основное внимание уделяется непосредственно правам человека пожилых людей. Многие пожилые люди рассматриваются как бенефициары, а не как обладатели прав. Она обратила внимание на важность борьбы с негативными стереотипами и напомнила, что пожилые люди представляют собой разнообразную группу лиц. Поскольку демографические изменения являются одной

из наблюдаемых в мире мегатенденций, правам человека пожилых людей и подходу, учитывающему продолжительность жизни, должно уделяться надлежащее внимание в рамках всех мер политики, стратегий и мероприятий, осуществляемых государствами, Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Независимый эксперт призвала государства-члены включить проблематику пожилых людей и подход, учитывающий продолжительность жизни, в резолюции Совета по правам человека и универсальный периодический обзор. Поскольку существующая система договорных органов Организации Объединенных Наций не обладает возможностями для углубленного рассмотрения проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, в дополнение к мандату Независимого эксперта необходимо создать еще один механизм, а именно: юридически обязывающий документ, который позволит сформулировать всеобъемлющие рекомендации. Независимый эксперт рекомендовала принять в 2023 году еще одну резолюцию по существу вопроса о правах человека пожилых людей для содействия реализации их прав.

29. Председатель Национальной комиссии по вопросам пожилых людей Филиппин Франклин Кихано подчеркнул важность услуг, которые государства предоставляют пожилым людям, таких как медицинское обслуживание, пенсии и поддержка во время гуманитарных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Пожилые люди не только нуждаются в основных услугах, но и обладают разносторонними навыками, богатым опытом и мудростью, которыми они могут делиться. Г-н Кихано призвал международное сообщество обмениваться передовым опытом по реализации прав человека пожилых людей. Пожилых людей и население в целом следует информировать о своих правах человека и призывать осуществлять эти права. В заключение г-н Кихано упомянул ответственность государств и местных органов власти за защиту благополучия и прав человека пожилых людей.

30. Руководитель Программы Организации Объединенных Наций в области старения Департамента по экономическим и социальным вопросам рассказала о двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, которая состоялась в апреле 2022 года на фоне пандемии COVID-19, унесшей жизни почти 15 миллионов человек, 82 % которых составили пожилые люди. В контексте Мадридского международного плана действий по проблемам старения на всех региональных мероприятиях была подчеркнута важность использования правозащитного подхода. В преддверии двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения более 200 организаций, представляющих интересы пожилых людей, из 78 стран подписали открытое письмо с призывом предпринять четкие действия для разработки нового документа до тринадцатой сессии, которая должна состояться в 2023 году. Такие перспективы важны не только для пожилых людей, но и для достижения целей в области устойчивого развития и реализации «Нашей общей повестки дня» Генерального секретаря. Она представила обзор демографических изменений, ожидаемых к 2050 году. Новая конвенция установит международные стандарты в области прав человека пожилых людей и поможет бороться со структурным неравенством, которое является следствием глубоко укоренившихся эйджистских взглядов. Юридически обязательная конвенция по этому вопросу внесет вклад в усилия по обеспечению устойчивого развития.

31. В ходе выступлений из зала представитель Аргентины подчеркнул, что новый международный документ по правам человека пожилых людей поможет решить проблемы эйджизма и дискриминации по возрастному признаку, отсутствия надлежащих медицинских услуг и социальной защиты, отсутствия самостоятельности и неучастия пожилых людей в принятии решений, насилия, оставления пожилых людей без ухода и жестокого обращения с ними, негативного влияния робототехники и технологий искусственного интеллекта при обеспечении ухода и поддержки, ограничений в обучении на протяжении всей жизни и цифрового разрыва. Представитель Австрии отметил, что факт отсутствия надлежащей защиты прав человека был четко задокументирован в ряде докладов и научных исследований. Представители Австрии и Португалии заявили о своей поддержке мандата Независимого эксперта и разработки международной конвенции о правах человека пожилых людей. Кроме того, представитель Объединенной Республики Танзания

высказался в поддержку разработки международной конвенции. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выразил готовность страны к дальнейшему установлению стандартов и разработке нового международного договора по правам человека пожилых людей. Португалия, занимающаяся разработкой национальной стратегии по проблемам старения, увеличила размер пенсий и социальной помощи для пожилых людей, а также инвестирует в систему здравоохранения и центры поддержки. Представитель Гайаны подчеркнул важность обеспечения пожилых людей достаточным жилищем, бесплатным медицинским обслуживанием, пенсиями, субсидиями на важнейшие услуги, такие как водоснабжение и электричество, а также освобождения их от сборов за проезд для облегчения процесса их передвижения. Представитель Польши подчеркнул, что в национальных и международных стратегиях следует учитывать разнообразие пожилых людей с точки зрения их уровня образования, состояния здоровья, экономического положения и места проживания. Представитель Кубы упомянул о предстоящем в стране референдуме по новому семейному кодексу, который был описан как инклюзивный закон, защищающий здоровое старение, участие, самостоятельность, независимость, достоинство и право на жизнь без насилия и дискриминации. Представитель Многонационального Государства Боливия отметил прогресс, которого страна добилась в защите прав человека пожилых людей, особенно в области ухода и имущественных прав.

32. Представитель Комиссии по правам человека (Филиппины) отметил, что международные договоры по правам человека оказали положительное преобразующее воздействие на защиту уязвимых, маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Участники рекомендовали принять юридически обязательную конвенцию о правах человека пожилых людей в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи, утвердить проведение регулярного совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон по правам человека пожилых людей и создать при Совете по правам человека рабочую группу для обсуждения элементов новой конвенции. Представитель гражданского общества отметил, что любой новый документ по правам человека пожилых людей должен предусматривать право на паллиативную помощь, которая позволяет облегчить боль и получить психологическую и социальную поддержку пожилым людям и лицам, осуществляющим уход за ними. Паллиативная помощь, предоставляемая на дому или в общине, может позволить тяжело больным людям осуществлять свои права, в частности, на труд, образование и участие в политической и культурной жизни. Представитель гражданского общества подчеркнул, что новая конвенция должна включать механизм проведения консультаций с гражданским обществом на национальном, региональном и международном уровнях. Уполномоченным по защите равенства Сербии была отмечена важность участия пожилых людей в решении затрагивающих их вопросов. Представитель Национальной комиссии по правам человека (Индия) заявил, что в стране существует основная группа, которая занимается правами человека пожилых людей и выносит рекомендации правительству, а также основная группа по вопросам пенсионного обеспечения.

33. Представитель гражданского общества заявил, что многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона не готовы к нынешним и будущим демографическим изменениям, и призвал в этой связи государства содействовать обеспечению всеобщего охвата медицинским обслуживанием и развитию систем социальной защиты, а также укреплять правозащитные учреждения. Другой представитель гражданского общества подчеркнул, что еще до начала вооруженного конфликта на Украине 80 % пожилых людей в стране получали пенсии, размер которых был ниже прожиточного минимума. В условиях конфликта, в результате которого многие из них остались без крова, такая нищета стала представлять опасность для жизни. Многие пожилые люди на Украине также имеют инвалидность. Из-за цифрового разрыва многим пожилым украинцам сложно получить доступ к информации в Интернете о маршрутах эвакуации, поддержке или убежище.

34. На заключительном заседании с заключительным словом выступила Постоянный представитель Словении при Отделении Организации Объединенных

Наций и других международных организациях в Женеве Анита Пипан, которая подтвердила приверженность страны укреплению защиты прав человека пожилых людей. Г-жа Пипан рассказала о прогрессе, достигнутом международным сообществом к настоящему времени, включая принятие Мадридского международного плана действий по проблемам старения, несмотря на то, что он не имеет обязательной юридической силы, создание Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и мандата Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, а также принятие первой резолюции по существу данной темы Советом по правам человека. Г-жа Пипан подтвердила, что, помимо продления мандата Независимого эксперта на три года на пятьдесят первой сессии Совета по правам человека, в 2023 году основная группа в составе представителей Аргентины, Бразилии и Словении будет работать над следующей резолюцией Совета по правам человека по существу вопроса о правах человека пожилых людей.

35. В своем заключительном слове директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие заявила, что Совет по правам человека играет важнейшую роль в обеспечении более эффективной защиты прав пожилых людей. Она подытожила предложения, которые могли бы позволить Совету по правам человека продолжать заниматься этим вопросом, такие как организация на постоянной основе регулярных дискуссий, включение этого вопроса в качестве постоянного пункта в его повестку дня, создание вспомогательного органа или проведение тематических консультаций, результаты которых будут использоваться в его работе. Другие предложения касались, в частности, разработки Советом по правам человека элементов международно-правового документа. Участники также призвали к более тесной координации действий между Советом по правам человека и Рабочей группой открытого состава по проблемам старения, а также между всеми государствами-членами, в частности через постоянные представительства в Женеве и Нью-Йорке. Необходимо улучшить координацию действий между всеми механизмами по защите прав человека пожилых людей. Кроме того, во всех этих процессах, а также в решении различных проблем старения и ликвидации перекрестной и множественной дискриминации, с которыми сталкиваются пожилые люди, первостепенную роль играет активное и конструктивное участие гражданского общества, особенно организаций пожилых людей.

### **III. Выводы и рекомендации**

36. Участники совещания подтвердили выводы, содержащиеся в докладе Верховного комиссара о нормативных стандартах и обязательствах по международному праву в отношении поощрения и защиты прав человека пожилых людей и в дополнении УВКПЧ 2021 года к аналитическому итоговому исследованию 2012 года, где подчеркивается, что существующая международная система фрагментарно и непоследовательно охватывает права человека пожилых людей в законодательном порядке и на практике и что существует необходимость скорейшей разработки и принятия всеобъемлющего документа о правах человека пожилых людей.

37. В ходе совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон были сформулированы следующие рекомендации для государств, Совета по правам человека, правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, системы Организации Объединенных Наций, Генерального секретаря, гражданского общества и других заинтересованных сторон с целью устранения пробелов в защите прав человека пожилых людей.

38. Государствам следует в сотрудничестве с гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями, Организацией Объединенных Наций и самими пожилыми людьми разработать и принять всеобъемлющую конвенцию о правах человека пожилых людей, основанную на существующих правах и региональных договорах. Такая конвенция должна:

a) позволить сформулировать права человека пожилых людей, помочь определить составляющие элементы дискриминации пожилых людей по возрастному признаку и обеспечить концептуальную ясность в отношении права человека на обучение на протяжении всей жизни;

b) ускорить переход от медицинских подходов, в соответствии с которыми пожилые люди рассматриваются исключительно как лица, получающие уход и социальное обеспечение, к восприятию пожилых людей как носителей прав;

c) предоставить пожилым людям правовые инструменты, позволяющие им добиваться возмещения в случае нарушения их прав человека;

d) обеспечить национальные правозащитные учреждения надлежащими средствами для усиления защиты и мониторинга соблюдения прав человека пожилых людей на местном, региональном и национальном уровнях;

e) решать проблемы эйджизма, перекрестных и смешанных форм дискриминации и отказа в правах по причине пожилого возраста;

f) основываться на принципах достоинства, равенства и недискриминации, автономии, независимости и конструктивного участия;

g) обеспечить полную интеграцию пожилых людей в жизнь общества, в том числе в цифровой сфере;

h) гарантировать право на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество, доступные системы ухода и поддержки с учетом возраста и гендерных аспектов, включая паллиативную помощь, вспомогательные услуги, ассистивные технологии и индивидуальную мобильность, а также достаточное жилище;

i) гарантировать возможность обучения на протяжении всей жизни, получения образования и развития навыков;

j) защищать пожилых людей от всех форм насилия, неправомерного обращения, эйблизма, эксплуатации и пренебрежительного отношения;

k) обеспечить права пожилых людей на доступ к правосудию, неприкосновенность частной жизни, чистую и здоровую окружающую среду;

l) содействовать распространению подхода, учитывающего продолжительность жизни, и принципа взаимного уважения прав человека между представителями всех поколений с целью укрепления солидарности поколений;

m) наделить национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества функциями консультативных и надзорных органов по конвенции.

39. Совету по правам человека следует продолжать заниматься положением пожилых людей и принять вторую резолюцию по существу этой темы в 2023 году с рекомендациями относительно конкретных шагов по устранению пробелов в защите прав человека этой категории лиц. Совету по правам человека следует продолжить рассмотрение вопроса об организации на постоянной основе регулярных дискуссий по правам человека пожилых людей, например в рамках постоянного пункта его повестки дня, вспомогательного органа или тематических консультаций, результаты которых будут использоваться в его работе. Совету по правам человека следует рассмотреть возможность обращения к Верховному комиссару с просьбой:

a) создать экспертный механизм для разработки элементов проекта юридически обязательного документа по правам человека пожилых людей для рассмотрения Рабочей группой открытого состава по проблемам старения;

b) провести серию совещаний экспертов для разработки элементов проекта юридически обязательного документа по правам человека пожилых

людей для рассмотрения Рабочей группой открытого состава по проблемам старения;

40. Совету по правам человека следует рекомендовать Рабочей группе открытого состава по проблемам старения выполнить свой мандат и принять во внимание выводы и рекомендации совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон.

41. Государствам следует активно участвовать в обсуждениях Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и усиливать синергизм между Советом по правам человека и Рабочей группой.

42. Государствам следует придерживаться подхода, учитывающего продолжительность жизни, и включить проблематику пожилых людей в резолюции Совета по правам человека, универсальный периодический обзор и другие правозащитные механизмы.

43. Государствам следует предоставлять финансовые и людские ресурсы УВКПЧ и Независимому эксперту по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека для поддержки их работы в области прав человека пожилых людей.

44. Совету по правам человека следует рассмотреть возможность обращения к УВКПЧ с просьбой провести исследование передовой практики, проблем и пробелов в области поощрения и защиты прав человека пожилых людей.

45. Договорным органам следует рассмотреть возможность пересмотра, обновления или принятия замечаний общего порядка или общих рекомендаций по правам человека пожилых людей, в соответствующих случаях в сотрудничестве с другими договорными органами.

46. Договорным органам следует поощрять представление дезагрегированных данных и информации, касающихся прав человека пожилых людей, и изучить способы более эффективного взаимодействия с организациями пожилых людей.

47. Всем правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций следует активнее учитывать права человека пожилых людей в своей работе и улучшить координацию работы по этой теме.

48. Генеральному секретарю следует рассмотреть возможность учреждения должности специального представителя по вопросу о пожилых людях.

49. Системе Организации Объединенных Наций следует обеспечить всесторонний учет прав человека пожилых людей на всех уровнях Организации.

50. Гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам следует активно участвовать в национальных, региональных и глобальных процессах, касающихся прав человека пожилых людей, и представлять дезагрегированные данные и информацию о положении пожилых людей договорным органам по правам человека и другим правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций. Вклад гражданского общества имеет первостепенное значение для решения различных проблем старения и ликвидации перекрестной и множественной дискриминации, с которыми сталкиваются пожилые люди.