



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 January 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Общий обзор положения в области свободы религии или убеждений

Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений, Назила Ганеа*

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений Назила Ганеа излагает свое видение того, как она планирует исполнять мандат, проводит общий обзор деятельности в области свободы религии или убеждений и определяет последствия для мандата связанной с ним работы и своего подхода к ней.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. С момента принятия мандата 36 лет назад общее положение в области свободы мысли, совести, религии или убеждений значительно изменилось. Назначение нового мандатария предоставляет своевременную возможность описать контуры этого положения и определить последствия для мандата.
2. В своей резолюции 49/5 Совет по правам человека продлил мандат Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений на трехлетний период и пришел к выводу о необходимости внесения Специальным докладчиком дальнейшего вклада в дело поощрения, защиты и всеобщего осуществления права на свободу религии или убеждений. Совет особо отметил важность конституционной и законодательной систем, национального законодательства, рекомендаций, выносимых по результатам процесса универсального периодического обзора, практики и законодательства, касающихся женщин, экономических и социальных прав и государственных услуг, практики регистрации, доступа к официальным документам, отправления культа и собраний, а также деятельности всех государственных должностных лиц и гражданских служащих.
3. В той же резолюции Совет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность по поводу препятствий, возникающих на пути осуществления права на свободу религии или убеждений, и настоятельно призвал государства принять соответствующие меры и содействовать взаимопониманию посредством образования, а также подчеркнул важность диалога во всех его формах. Он выразил глубокую обеспокоенность по поводу препятствий, возникающих на пути осуществления права на свободу религии или убеждений, включая акты насилия, рост религиозного экстремизма, случаи религиозной ненависти, дискриминации, нетерпимости и насилия, выражающиеся в создании унижительных стереотипов, негативном профилировании и стигматизации отдельных лиц на основании их религии или убеждений, нарушения этой свободы в законодательстве и на практике, конституционные и законодательные системы, не обеспечивающие этой свободы без каких-либо различий, а также нападения на религиозные места и объекты и вандализм на кладбищах.
4. Специальный докладчик выделяет из резолюции, определяющей мандат, три ключевых аспекта своей работы.
5. Первый аспект касается продвижения свободы религии или убеждений для каждого человека, как это подтверждено в международных документах¹, в частности в статьях 18 как Всеобщей декларации прав человека, так и Международного пакта о гражданских и политических правах. Толкование этому было дано Комитетом по правам человека в его замечании общего порядка № 22 (1993) о праве на свободу мысли, совести и религии² и введено в действие в рамках мандата с момента его формирования в 1986 году.
6. Второй аспект касается запрета дискриминации на основании религии или убеждений³. Недискриминация по признаку религии или убеждений и поощрение равенства для всех, независимо от религии или убеждений, поддерживается во всех международных документах по правам человека⁴. Религия или убеждения как запрещенные основания для дискриминации конкретно упоминаются в большинстве международных документов по правам человека, включая Международный пакт о

¹ Резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи, приложение, ст. 3, 5, 7, 9 и 13.

² Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 (1993) о праве на свободу мысли, совести и религии, п. 4.

³ См. резолюцию 49/5 Совета по правам человека, пп. 3, 4 и 6.

⁴ URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/12/comprehensive-anti-discrimination-legislation-must-be-priority-say-un>; и <https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law>. См. также Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 (1993), п. 9. Ограничения в отношении настоящего доклада означают, что невозможно включить меры защиты, предусмотренные международным гуманитарным правом.

гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о правах ребенка.

7. Третий аспект касается целенаправленных действий в отношении отдельных лиц на основании или во имя религии или убеждений⁵. Такую порочную практику использования религии или убеждений в качестве инструмента дискриминации, враждебного отношения и насилия следует осуждать всем субъектам на всех общественных уровнях⁶. Международное право отвергает любые попытки использовать будь то религию или убеждения, либо свободу религии или убеждений в качестве оправдания для уничтожения будь то прав и свобод других лиц, либо иных прав и свобод. Хотя бесчисленные нарушения, которые совершаются во имя религии или убеждений, ни в коем случае нельзя преуменьшать, необходимо также признать потенциальную роль, которую вдохновение, волеизъявление и действия, в основу которых положены религия или убеждения, могут сыграть в поощрении уважения прав каждого человека⁷. В этом отношении Форум по вопросам меньшинств призвал государства, Организацию Объединенных Наций, международные и региональные организации и организации гражданского общества тесно сотрудничать в оказании поддержки позитивному вкладу религиозных деятелей⁸. В соответствии с пониманием того, что права человека взаимосвязаны и взаимозависимы, мандатарий будет стремиться привлекать внимание к нарушениям других прав человека и прав других людей во имя религии или убеждений, также признавая при этом, что религия или убеждения могут, по сути, укреплять уважение к правам человека.

8. Эти три ключевых аспекта работы будут носить название трех аспектов свободы религии или убеждений.

II. Общий обзор положения в области свободы религии или убеждений

9. Дабы проникнуться и воодушевиться самой идеей, суть уважения к свободе религии или убеждений в истории можно проследить во многих цивилизациях, религиях, системах верований и культурах. Ранние указания в прошлом на то, что уважение к сфере совести носит основной ценностный характер, восходят к древним культурам коренных народов и временам Персидской империи, а также отражаются во многих других источниках, религиозных либо иных, на протяжении тысячелетий и в более поздние времена.

10. Даже если мы будем иметь в виду создателей и разработчиков Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и более поздних документов по правам человека, то они опирались на широкий спектр религий и верований, культур и цивилизаций Севера, Юга, Востока и Запада. Огульные претензии на западное происхождение прав человека необходимо переосмыслить в свете этих фактов; в действительности же, можно с равным успехом утверждать, что они имеют восточное происхождение. Бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет признала, что «более глубокое изучение этических и духовных основ, заложенных в религиях и верованиях, может помочь развенчать миф о том, что права человека представляют собой исключительно западные ценности»⁹.

11. В рамках мандата основное внимание сосредоточено на свободе мысли, совести, религии и убеждений, как это закреплено в международных документах по

⁵ Резолюция 49/5 Совета по правам человека, п. 4.

⁶ URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/08/condemn-abuse-religion-or-belief-tool-discrimination-and-violence-un-experts-and>.

⁷ URL: <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>.

⁸ A/HRC/49/81, п. 58.

⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/04/global-summit-religion-peace-and-security?LangID=E&NewsID=24531>.

правам человека. Под это подведен юридический и нормативный императив, которому международное сообщество постоянно уделяет внимание с момента основания Организации Объединенных Наций. Хотя это не является предметом конкретного международного договора по правам человека, ему придается вес такой защиты, если рассматривать его в свете многочисленных обязывающих и императивных норм, отстаивающих эту свободу на всех уровнях, наряду с правоведческими разъяснениями и 36-летней практикой в рамках мандата.

12. Работа международного сообщества в области свободы религии или убеждений существенно обогатилась благодаря *Исследованию дискриминации в области религиозных прав и обычаев* (Study of Discrimination in the Matter of Religious Rights and Practices), проведенному Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Аркотом Кришнасами в 1960 году¹⁰. Он привел убедительные аргументы в пользу обязательства поддерживать свободу религии или убеждений саму по себе и как самостоятельную ценность. Он также признал необходимость гармонии в обществе, подчеркнув, что на государственные органы возлагается обязанность в корне пресекать нетерпимость и предрассудки всеми возможными способами, такими как образовательные меры и сотрудничество с группами, готовыми оказывать помощь в противодействии предрассудкам и дискриминации¹¹.

13. Возникновение самого мандата в сфере свободы религии или убеждений можно отнести к Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года. Тот факт, что на подготовку проекта Декларации¹² ушло почти два десятилетия, красноречиво свидетельствует о том, что в процессе обсуждения возникали серьезные политические и иные противоречия.

14. В 1962 году Генеральная Ассамблея была глубоко обеспокоена все еще существующими во всем мире проявлениями дискриминации на основании различий расы, цвета кожи и религии и обратилась к Комиссии по правам человека с просьбой подготовить проекты деклараций и конвенций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и религиозной нетерпимости¹³. К 1965 году Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и вновь обратила внимание на религиозную нетерпимость. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений была окончательно принята Генеральной Ассамблеей 25 ноября 1981 года без голосования¹⁴.

15. Помимо отмеченных норм, ряд последующих документов иллюстрирует конкретные аспекты этой свободы. К их числу относятся Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 1992 года и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 2007 года.

16. Обеспокоенность в отношении необходимости механизма для обеспечения достижения и последующей деятельности в достижении целей Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений заставила Комиссию по правам человека в своей резолюции 1986/20 принять решение о назначении Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости. В 1998 году бывший в то время мандатарием Абдельфаттах Амор предложил изменить название мандата, с тем чтобы охватить более широкую сферу деятельности и в знак признания позитивных аспектов обязанностей, вытекающих из

¹⁰ E/CN.4/Sub.2/200/Rev.1.

¹¹ Ibid., p. 23.

¹² Резолюция 1781 (XVII) Генеральной Ассамблеи. URL: https://legal.un.org/avl/ha/ga_36-55/ga_36-55.html.

¹³ Резолюции Генеральной Ассамблеи 1780 (XVII) и 1781 (XVII).

¹⁴ См. A/36/PV.73. Проект Декларации ранее был принят Комиссией по правам человека 10 марта 1981 года 33 голосами при 5 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против; см. E/1981/25, п. 347.

мандата¹⁵, и Комиссия по правам человека в своей резолюции 2000/33 постановила, соответственно, изменить название мандата на Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений.

17. Данный мандат является шестым мандатом тематической специальной процедуры, учрежденной Организацией Объединенных Наций¹⁶, что свидетельствует, с одной стороны, о важности, которая придается этой проблеме прав человека, а с другой — о масштабах проблемы, стоящей на пути реализации этой свободы повсюду в мире. С тех пор по состоянию на сегодняшний день сменилось шесть мандатариев, включая нынешнего. Специальный докладчик подчеркивает непреходящее значение основополагающей работы, проделанной бывшими мандатариями Анжело д'Альмейдой Рибейро, Абдельфаттахом Амором, Асмой Джахангир, Хайнером Билефельдтом и Ахмедом Шахидом.

18. Право человека на свободу религии или убеждений, возможно, является правом, которое наилучшим образом иллюстрирует обозначенное в Венской декларации и Программе действий указание на то, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Это право воплощает в себе двойственные аспекты обязательства как обеспечивать отсутствие дискриминации или нетерпимости на основе религии или убеждений, так и отстаивать саму свободу религии или убеждений. Первое подразумевает осуществление всех других прав человека. Обеспокоенность в отношении последнего отражена в резолюции 49/5 Совета по правам человека, в которой Совет особо отметил два других права, включая свободу выражения мнений, и осудил акты насилия, направленные против лиц по признаку их религии или убеждений. Обязательство обеспечивать отсутствие дискриминации по признаку религии или убеждений пронизывает все международные документы по правам человека. Статья 2 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений гласит: никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц; и выражение «нетерпимость и дискриминация на основе религии или убеждений» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод.

19. Обязательство поддерживать свободу религии или убеждений касается как наличия, принятия и смены религии или убеждений, в том числе публично и совместно с другими, так и проявления религии или убеждений в богослужении, соблюдении правил, практике и учении, что подробно изложено в статье 6 Декларации.

20. Мандатарий не разделяет наивной точки зрения в отношении политизации религии или свободы религии или убеждений во всем мире. Эта политизация может создаваться, намеренно или иным образом, теми, кто стремится занять должность, политиками, правительствами или иными субъектами. Политизация подразумевается в ссылках на различные случаи нарушений, содержащихся в резолюции 49/5 Совета по правам человека. Мандатарий будет строго руководствоваться подходом, ориентированным на жертву, в основу которого положен реальный опыт проявления нетерпимости и дискриминации по признаку религии или убеждений либо совершения иных нарушений прав человека во имя религии или убеждений. В и без того крайне поляризованном пространстве Специальный докладчик стремится отстаивать принципы и нормы прав человека, действуя трезво, целенаправленно и инклюзивно¹⁷.

¹⁵ E/CN.4/1998/6, пп. 104 и 105; и A/53/279, п. 93.

¹⁶ URL: <https://www.universal-rights.org/urg-policy-reports/history-of-the-united-nations-special-procedures-mechanism-origins-evolution-and-reform/>.

¹⁷ Резолюция 5/2 Совета по правам человека, приложение, ст. 13 b).

А. Международные и региональные нормы

21. Свобода религии или убеждений закреплена в целом ряде международных и региональных норм, что еще больше подчеркивает ее универсальный характер. Некоторые из этих норм будут приведены ниже в хронологическом порядке в целях обоснования широкой нормативной поддержки, которой пользуется эта свобода.

22. Согласно статье 18 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

23. Статья 9 Европейской конвенции по правам человека гарантирует, что: а) каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов; и б) свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь тем ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

24. Статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах утверждает, что: а) каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении; б) никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору; в) свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц; и д) участвующие в Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями. Статья 27 Пакта предусматривает, что в тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

25. В статье 12 Американской конвенции о правах человека закреплено, что: а) каждый человек имеет право на свободу совести и религии; это право включает свободу придерживаться своей религии и убеждений и менять их, а также свободу исповедовать или распространять свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком; б) никто не подлежит применению ограничений, которые могут умалять его свободу придерживаться своей религии или убеждений или менять их; в) свобода открыто исповедовать религию или убеждения может подлежать лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья или морали, равно как и прав и свобод других лиц; и д) родители и в соответствующих случаях опекуны имеют право обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей или подопечных согласно со своими собственными убеждениями. Пункт 1 статьи 1 и статья 24 Конвенции касаются недискриминации и равной защиты, причем Межамериканский суд по правам человека утверждает их в качестве *jus cogens*¹⁸.

¹⁸ Более того, Межамериканский суд по правам человека указал, что на современном этапе развития международного права основополагающий принцип равенства и недискриминации

26. В Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе¹⁹ включено положение о том, что государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии. В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести²⁰.

27. В Статье 8 Африканской хартии прав человека и народов предусмотрено, что гарантируется свобода совести, выбора профессии и свободного отправления религиозных обрядов. При условии соблюдения правопорядка никто не может подвергаться мерам, ограничивающим осуществление этих свобод.

28. Статья 10 Хартии основных прав Европейского Союза, принятой по решению Суда Европейского Союза, гласит: а) каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения, а равно свободу исповедовать свою религию или придерживаться убеждений как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным образом, в богослужении, вероучении и отпавлении религиозных и ритуальных обрядов; и б) право на отказ от военной службы по религиозно-этическим мотивам признается в соответствии с национальным законодательством, регламентирующим его осуществление. В статье 21 Хартии закреплено недопущение дискриминации. Заключение Совета Европейского Союза о праве на свободу религии или убеждений подтверждают стратегическую важность и приоритетность этих свобод в политике Европейского Союза в области прав человека²¹. В этих заключениях²² изложены приоритеты²³ Европейского Союза и инструменты для их достижения, а также подчеркнута взаимосвязь этого права с другими правами²⁴.

29. В статье 12 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов сказано, что: а) коренные народы имеют право соблюдать, отправлять, развивать и передавать свои духовные и религиозные традиции, обычаи и обряды; право сохранять, охранять и посещать без постороннего присутствия свои места религиозного и культурного значения; право пользоваться и распоряжаться своими обрядовыми предметами и право хоронить на родине останки своих умерших; и б) государства стремятся обеспечить возможность доступа к находящимся у них обрядовым предметам и останкам умерших и/или их возврата на родину в рамках справедливых, транспарентных и эффективных механизмов, разработанных совместно с соответствующими коренными народами. Статью 12 следует рассматривать в совокупности со статьей 5, касающейся права коренных народов на сохранение своих институтов, а именно: коренные народы имеют право сохранять и укреплять свои особые политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом свое право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства. Это подкрепляется положением статьи 25 о том, что коренные народы имеют право поддерживать и укреплять свою особую духовную связь с традиционно

входит в категорию *jus cogens* (*Duque v. Colombia*, Report on Merits, Report No. 5/14, Case No. 12.841, 2 April 2014, para. 60).

¹⁹ В 1994 году Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе изменило свое название на Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

²⁰ URL:

<https://www.csce.gov/sites/helsinkicommission.house.gov/files/Comittments%20Freedom%20of%20Religion%20or%20Belief.pdf>. Другие обязательства Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе кратко изложены в том же документе.

²¹ Совет Европейского Союза, Conclusions on freedom of religion or belief, 2009.

URL: https://www.ceceurope.org/wp-content/uploads/2015/08/CofEU_111190.pdf.

²² Ibid., sect. C.

²³ Совет Европейского Союза, Conclusions on intolerance, discrimination and violence in the basis of religion or belief, 2011, sect. B. URL:

https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/genaff/119404.pdf.

²⁴ Совет Европейского Союза, Guidelines on the promotion and protection of freedom of religion or belief, 2013. URL: <https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/137585.pdf>.

принадлежащими им или иным образом занятыми или используемыми ими землями, территориями, водами и морскими прибрежными водами, а также другими ресурсами и нести свою ответственность перед будущими поколениями в этом отношении. Другие статьи Декларации касаются реституции религиозной и культовой собственности коренных народов (п. 2 ст. 11), духовного развития детей коренных народов (п. 2 ст. 17), сохранения институциональных структур коренных народов и их особых обычаев, духовности, традиций, процедур, практики и правовых систем в соответствии с международными нормами в области прав человека (ст. 34). Следует также отметить содержащееся в преамбуле утверждение о том, что все доктрины, политика и практика, которые имеют в основе либо отстаивают превосходство народов или отдельных людей по признаку религиозных различий являются морально предосудительными.

30. Статья 30 Арабской хартии прав человека гласит, что: а) каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, и на осуществление этих свобод не могут налагаться никакие ограничения, кроме предусмотренных законом; б) свобода исповедовать свою религию или убеждения или отправлять религиозные обряды как единолично, так и совместно с другими подлежит лишь таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы в толерантном обществе, уважающем права и свободы человека, для защиты общественной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения либо основных прав и свобод других лиц; и с) родителям или опекунам предоставлена свобода обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей. Статья 25 Хартии гласит, что лицам, принадлежащим к меньшинствам, не может быть отказано в праве пользоваться своей культурой, использовать свой язык и исповедовать свою религию, и что осуществление этих прав должно регулироваться законом.

31. В статье 22, принятой 11 государствами Декларации прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), сказано, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии и что все формы нетерпимости, дискриминации и разжигания ненависти на основе религии или убеждений должны быть искоренены. Недискриминация по признаку религии и иного статуса закреплена в статье 2 Декларации.

32. Статья 20 пересмотренной Каирской декларации Организации исламского сотрудничества гласит: а) каждый человек должен иметь право на свободу мысли, совести и религии; свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь тем ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья или морали либо основных прав и свобод других лиц; б) никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его или ее свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

33. В исследовании, проведенном Постоянной исламской комиссией по правам человека Организации исламского сотрудничества в 2016 году, рассматриваются права меньшинств в исламе²⁵.

34. В то время как в судебной практике Европейского суда по правам человека по статье 9 насчитывается около 100 решений²⁶, в остальных региональных системах и, отдельно, в договорных органах Организации Объединенных Наций судебная практика по свободе религии или убеждений ограничена. Утверждается, что основные параметры свободы религии или убеждений как одного из прав человека, а также ее роль в рамках прав человека в целом в значительной степени согласованы²⁷. Однако существуют широкие возможности для отражения и реализации этого в других региональных механизмах, поскольку они приобретают опыт в разработке этой

²⁵ URL: <https://oic-iphrc.org/en/data/docs/studies/851193.pdf>.

²⁶ К началу 2023 года, после того как некоторые не были признаны приемлемыми или исключены.

²⁷ Heiner Bielefeldt and others, *Freedom of Religion or Belief: An International Law Commentary* (Oxford University Press, 2016).

судебной практики и вносят в нее вклад в соответствии с международными обязательствами. Мандатарий готова поддержать любые усилия в этом направлении.

В. Продвижение работы по исполнению мандата

35. Основные средства продвижения работы по мандату²⁸ представляют собой обмен сообщениями, тематические отчеты и посещения стран.

36. Обмен сообщениями включает направление информационно-пропагандистских писем, в которых мандатарий стремится предотвратить или устранить предполагаемые нарушения свободы религии или убеждений в конкретных государствах, писем с рекомендациями по формирующейся или существующей политике и публичные заявления. Информационно-пропагандистские письма остаются конфиденциальными в течение 60 дней, чтобы дать государствам возможность представить ответ по существу и исправить ситуацию. Однако они в основном остаются без ответа, что лишь указывает на правдивость содержащихся в них утверждений. В своей резолюции 49/5 Совет по правам человека настоятельно призвал все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком и предоставлять мандатарии всю информацию, необходимую для того, чтобы она могла более эффективно исполнять свой мандат²⁹. Мандатарий считает, что сообщения предоставляют уникальную возможность для взаимодействия, поскольку они дают возможность для предметного диалога и сотрудничества с государствами, организациями гражданского общества, жертвами и другими заинтересованными сторонами, увязывая нормы прав человека с конкретными ситуациями. Она будет определять приоритетность сообщений, включая передачу писем государствам в соответствии с предыдущими рекомендациями. За первые пять месяцев после вступления в должность Специальный докладчик направила 22 сообщения.

37. Мандатарием внесены некоторые изменения в базовую структуру мандата, касающуюся сообщений³⁰. Специальный докладчик также опубликует второе издание справочника докладчика по вопросам свободы религии или убеждений с новыми нормативными текстами и соответствующими тематическими выдержками из докладов, выпущенных в рамках мандата³¹.

38. Посредством тематических отчетов мандатарии привлекают внимание к возможностям для продвижения свободы религии или убеждений для всех, возникающим проблемам, игнорируемым темам, областям, требующим срочного внимания, и, в отдельных случаях, областям, в которых наблюдаются улучшения. Специальным докладчиком разработан ряд конкретных мероприятий в развитие предыдущих тематических докладов, выпущенных в рамках мандата.

39. В ближайшие годы мандатарий сосредоточит внимание в докладах и мероприятиях по взаимодействию с общественностью на областях, охватывающих свободу религии или убеждений и запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, а также свободу религии или убеждений и перемещение в связи с проблемами мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.

40. Несмотря на то, что две трети государств — членов Организации Объединенных Наций направили постоянные приглашения, позволяющие посещать страны в рамках тематической специальной процедуры, процесс обеспечения посещения страны и согласования сроков миссии с этими и другими государствами по-прежнему занимает очень много времени. Мандатарий составила карту регионов и

²⁸ И специальные процедуры в целом.

²⁹ URL: https://www.oas.org/dil/treaties_b-32_american_convention_on_human_rights.pdf.

³⁰ Разработано Асмой Джахангир. См. E/CN.4/2006/5, приложение. Обновленные рамки для сообщений имеются URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/2023-01-24/SR-religion-Framework-for-communications.pdf>.

³¹ Первое издание справочника имеется URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/special-rapporteurs-digest-freedom-religion-or-belief>.

стран, которые были ранее посещены, и будет иметь это в виду при планировании будущих посещений стран. За последние 36 лет в рамках мандата состоялось в общей сложности 45 посещений стран. Многие рекомендации, вынесенные по итогам этих посещений, по-прежнему весьма актуальны, и соответствующим государствам настоятельно рекомендуется пересмотреть эти рекомендации и связаться с мандатарием в целях получения любой поддержки. Рекомендации также весьма актуальны для процесса универсального периодического обзора, докладов заинтересованных сторон, представляемых в контексте универсального периодического обзора, и неофициальных докладов для соответствующих договорных органов. Мандат хотел бы предоставлять технические консультации и помощь государствам и другим субъектам, которые стремятся продвигать свободу религии или убеждений.

41. Три аспекта свободы религии или убеждений делают эту свободу актуальной для каждого договорного органа Организации Объединенных Наций по правам человека. Замечание общего порядка № 22 (1993) Комитета по правам человека было принято 30 лет тому назад, однако в нем содержатся некоторые важные и актуальные аналитические материалы, которые выдержали испытание временем. Широкий характер мандата Комитета по правам человека, который охватывает мониторинг выполнения статей 2, 5, 18, 19 и 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, налагает на него особую ответственность в плане судебной практики. Ни один из других договорных органов по правам человека не издавал замечаний общего порядка или общих рекомендаций в отношении свободы религии или убеждений³².

С. Направления деятельности

42. На международном уровне обязанности, предусмотренные мандатом в отношении трех аспектов свободы религии или убеждений, вписываются в гораздо более широкий контекст деятельности. К такой деятельности относятся межконфессиональные и межрелигиозные диалоги и религиозное взаимодействие, т. е. работа с религиозными лидерами, деятелями и общинами, в частности, с целью содействия религиозной терпимости, сосуществованию или взаимопониманию. Это гораздо более оживленная сфера, чем даже 10 лет назад; одним из примеров является «ускоренная открытость для религиозных деятелей» во всех секторах, связанных с работой Организации Объединенных Наций³³. Поскольку каждый вид деятельности имеет свой смысл и суть, эти сферы не следует смешивать или путать друг с другом.

43. Одним из первых глобальных мероприятий по развитию всестороннего межконфессионального диалога стал Всемирный парламент религий, состоявшийся в 1893 году в Чикаго, Соединенные Штаты Америки, и создавший глобальную платформу для взаимодействия религий Востока и Запада. Его мандат заключался в культивировании гармонии между мировыми духовными традициями и поощрении их взаимодействия с руководящими институтами с целью достижения более миролюбивого, справедливого и устойчивого мира³⁴. Среда межконфессионального диалога по-прежнему активна, причем в ней осуществляются как давно завязавшиеся диалоги³⁵, так и новые³⁶.

44. Взаимодействие с религиозными лидерами, а через них и с их общинами, ведется во многих сферах деятельности, от борьбы с ненавистническими

³² Например, статья 14 Конвенции о правах ребенка.

³³ Ibrahim Salama and Michael Wiener, *Reconciling Religion and Human Rights: Faith in Multilateralism* (Edward Elgar Publishing, 2022), pp. 61 and 62.

³⁴ URL: <https://parliamentofreligions.org/history/about>.

³⁵ URL: <https://religions-congress.org/ru/>.

³⁶ URL: <https://www.wam.ae/en/details/1395303017614>.

высказываниями и зверскими преступлениями³⁷ до защиты окружающей среды³⁸ или прав человека в более широком смысле³⁹. Во многих этих сферах в рамках такого взаимодействия признана давно сложившаяся и значительная роль, которую играют религиозные лидеры, а также сообщества и иные субъекты.

45. Религиозные и конфессиональные общины имеют различные структуры руководства и представительства. Нормы прав человека признают, что религии или институты веры должны иметь свободу управления своими основными делами, включая свободу выбора своих религиозных лидеров, священников и учителей⁴⁰ или иных представителей в соответствии со своей практикой, убеждениями и самостоятельностью⁴¹. Важную роль играет самоопределение, особенно там, где существуют внутрирелигиозные расхождения во взглядах на представительство⁴².

46. Многосторонние организации и государства часто ограничивают круг лиц, которых они приглашают в качестве представителей религиозных или конфессиональных общин на международные форумы, национальные консультации, диалоги и торжественные мероприятия. Хотя вполне понятна необходимость сохранить управляемость цифрами, необходимо заботиться и о том, чтобы дискриминация не влияла на решения о включении и исключении. Комитет по правам человека указал, что он с обеспокоенностью относится к любой склонности к дискриминации любой религии или убеждений по любой причине, включая и тот факт, что они недавно созданы или представляют собой религиозные меньшинства, которые могут быть объектом враждебного отношения со стороны преобладающей религиозной общины⁴³. Иногда приглашения направляются представителям тех религий или религиозных общин, которые являются самыми многочисленными, наиболее авторитетными или считаются наиболее политически или экономически значимыми, даже если приводится иное обоснование. Например, основное внимание уделяется авраамическим религиям или «трем богооткровенным религиям». Для того чтобы такие решения соответствовали правам человека, они должны быть мотивированы сознательным продвижением толерантности и понимания, а не опираться на мажоритарность, традиционность⁴⁴ или взаимность. Другие элементы разнообразия и представительства также играют роль, например доля молодежи и гендерный фактор. Одним словом, взаимодействие с представителями религий или систем верований, религиозными лидерами и общинами должно осуществляться инклюзивным образом, при поддержке недискриминации.

47. Сильная роль религиозных или конфессиональных организаций в некоторых сферах иногда подвергается критике, если эта роль не исполняется достаточно открыто по мнению тех, кто исповедует другие религии или убеждения, или если это может привести к ограничению прав человека других лиц, чему одним из примеров является сектор здравоохранения⁴⁵.

48. Религиозные деятели уже давно играют важную роль в сфере развития. Это было признано на международных форумах⁴⁶, а благодаря кодексам поведения⁴⁷,

³⁷ URL:

<https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf>; и

https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Fez%20anniversary_Outcome%20Document_FINAL_28December.pdf.

³⁸ URL: <https://www.unep.org/about-un-environment/faith-earth-initiative>.

³⁹ URL: https://www.oikoumene.org/sites/default/files/Document/faith_human_rights.pdf.

⁴⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 22 (1993), п. 4.

⁴¹ URL: <https://www.osce.org/odihr/139046>, п. 31.

⁴² Там же, п. 2.

⁴³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 22 (1993), п. 4.

⁴⁴ См. A/76/380. Коренные народы часто остаются за рамками участия в консультациях.

⁴⁵ См. A/HRC/43/48.

⁴⁶ URL: <https://www.g20interfaith.org>.

⁴⁷ URL:

https://www.jus.uio.no/smr/english/about/programmes/oslocoalition/docs/groundrules_english.pdf.

сыгравшим в этом деле значимую роль, они стали еще более заметны. Цели устойчивого развития вызвали активный интерес к роли свободы религии или убеждений на пути их достижения⁴⁸, в решении проблем неравенства и человеческого развития в целом⁴⁹.

49. В гуманитарной сфере религиозные общины во всем мире издавна принимают заметное участие. В таких общинах появились ряд кодексов поведения, разъясняющих, что гуманитарная помощь должна предоставляться независимо от «вероисповедания» получателей, без каких-либо неблагоприятных различий, и что помощь не должна использоваться для продвижения определенной «религиозной позиции»⁵⁰.

50. Влияние и участие религиозных и конфессиональных общин в разрешении конфликтов, поддержании мира и миростроительстве давно доказано. Это породило вдохновляющие идеи⁵¹, новые инициативы⁵² и глобальные движения с разработанными региональными и национальными планами по продвижению мира⁵³. Предыдущий мандатарий настоятельно рекомендовал проявлять осторожность в отношении гомогенизации опыта религиозных или конфессиональных меньшинств в конфликтных ситуациях, чтобы это не приводило к «религизации» конфликтов, что могло бы превратить разрешение конфликта в более труднодостижимую и неразрешимую задачу⁵⁴. В рамках других систем на передний план выдвинуто целостное понимание прав человека и мира⁵⁵, поощрение обязательств отстаивать права коренных народов⁵⁶ и всех лиц, принадлежащих к числу меньшинств, их свободы и право на участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни⁵⁷, что также может способствовать политической и социальной стабильности⁵⁸.

51. Как можно заметить из приведенного выше очень краткого обзора, призывы к свободе религии или убеждений в области пропагандистской деятельности, исследований, деятельности активистов и практики с течением времени приобрели значительно более широкий характер. Такой опыт, энергия и внимание, безусловно, могут помочь в решении окружающих нас многочисленных проблем в области свободы религии или убеждений и обеспечить поддержку в исполнении мандата. Однако глубина и широта этой области требует от нас большей проницательности.

52. Роль религии или убеждений в международных делах, участие религиозных или конфессиональных лидеров и общин на международном и национальном уровнях, а

URL: <https://www.uscifr.gov/news-room/releases-statements/sri-lanka-uscifr-expresses-concern-about-signs-growing-religious>.

⁴⁸ URL: https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/document/_%2019_02922-22%20freedom_of_religion_or_belief_gender_equality_and_the_sustainable_development_%20fd%20487747_1_1.pdf.

⁴⁹ URL: <https://creid.ac>. «Свобода придерживаться убеждений по своему выбору и менять их является центральным элементом человеческого развития, поскольку она делает возможным поиск человеком смысла — отличительный импульс человеческого сознания». (<https://www.bic.org/statements/freedom-believe-upholding-standard-universal-declaration-human-rights>).

⁵⁰ URL: <https://www.ifrc.org/our-promise/do-good/code-conduct-movement-ngos>, core principles 2 and 4; и A/HRC/40/58, приложение II, обязательство XIV.

⁵¹ URL: <https://www.bahai.org/documents/the-universal-house-of-justice/promise-world-peace>.

⁵² URL: <https://www.forhumanfraternity.org>.

⁵³ Религии за мир (<https://www.rfp.org/who-we-are/>). URL: <https://www.rfp.org/wp-content/uploads/2021/04/FINAL-Religions-for-Peace-Code-of-Conduct.pdf>.

⁵⁴ A/HRC/49/44, п. 72.

⁵⁵ URL: <https://www.upeace.org/files/Publications/Wiener%20and%20Fernandez-A%20Missing%20Piece%20for%20Peace.pdf#page=268>.

⁵⁶ URL: <https://d3lwycy8zkgea.cloudfront.net/1672906209/2022-10-indigenous-rights-final-single-pages.pdf>.

⁵⁷ A/HRC/40/58, приложение II, обязательство VI.

⁵⁸ Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи, приложение), пятый и шестой пункты преамбулы.

также усилия по продвижению свободы религии или убеждений для всех могут пересекаться, но при этом они не заменяют друг друга. Первые два можно осуществлять без учета свободы религии или убеждений — и даже таким образом, который подрывает свободу религии или убеждений. Однако они также могут действовать так, чтобы обеспечивать поддержку прав человека либо в полном объеме, либо только в отношении тех, которые относятся к определенной религии или убеждениям.

53. Это не мешает приветствовать усилия по широкому осуществлению свободы религии или убеждений, прилагаемые инновационными способами многочисленными субъектами. Успешное осуществление каждого права человека заключается в его актуализации, интернализации и операционализации в повседневной жизни во всех секторах и всеми субъектами. Тем не менее мы призваны обеспечить хорошее понимание норм свободы религии или убеждений в области прав человека, не в последнюю очередь потому, что такие нормы были «завоеваны дорогой ценой на протяжении веков»⁵⁹ международным сообществом.

54. В последние годы также участились случаи упоминания «преследования» и «геноцида» в отношении свободы религии или убеждений. Это, безусловно, говорит о серьезности преступлений и нарушений, вытекающих из политики идентичности и ужасающих расколов общества по вопросам, связанным с религией или убеждениями. Предвзятости, связанные с религией или убеждениями, безусловно, могут привести к совершению международных преступлений, и в связи с этим требуются решительные действия со стороны международного сообщества. Со своей стороны, те, кто осуждает геноцид и преследования, должны позаботиться о том, чтобы их формулировки были выверены, с тем чтобы чрезмерное использование таких терминов не стало контрпродуктивным и не навредило самим жертвам. Там, где словам придается четкое юридическое значение, тем, кто занимается правозащитной деятельностью, должны быть известны параметры этих слов с точки зрения прав человека, и им следует пользоваться ими соответствующим образом.

55. Особую обеспокоенность вызывают случаи, когда сама пропаганда свободы религии или убеждений несет в себе оттенок раскола. Серьезность той или иной ситуации всегда должна оцениваться по достоинству, а в отношении прав человека — в свете международных норм. Чтобы доказать свою правоту, нет ни необходимости, ни пользы в проведении сравнений с другими объектами (людьми или общинами) нарушений в сфере религии или убеждений. Более того, это порождает разделение и недоверие там, где сотрудничество в конечном итоге оказалось бы гораздо более эффективным для повсеместного продвижения прав одного и всех. Одним словом, в рамках самих усилий, направленных на продвижение прав человека, необходимо уважать правозащитные нормы и принципы. Цели не оправдывают средства.

D. Дипломатические методы продвижения свободы религии или убеждений

56. Методы, доступные мандатариям и другим субъектам, не одинаковы, и их можно обсудить подробнее, чтобы лучше понять, в каких случаях можно согласовать усилия и когда можно воспользоваться уникальными возможностями, выверить и определить последовательность действий между субъектами, чтобы содействовать большей эффективности. Один набор методов связан с дипломатией и будет рассмотрен ниже.

1. Ведение мониторинга, оценки и отчетности

57. Ведение мониторинга, оценки и отчетности может принимать форму ежегодных отчетов или оценок⁶⁰, направленных на раннее предупреждение, с целью

⁵⁹ Европейский суд по правам человека, *Коккинакис против Греции*, жалоба № 14307/8, постановление от 25 мая 1993 года, п. 31.

⁶⁰ В качестве примера можно привести «Доклад о свободе мысли» организации Humanists International, в котором дана оценка в области прав человека и правового статуса гуманистов,

деэскалации, будь то отдельные случаи или системные проблемы, с тем чтобы можно было принять соответствующие⁶¹ и своевременные меры. Они могут опираться на результаты посещений стран в целях установления фактов⁶².

2. Двустороннее взаимодействие и политический диалог

58. В контексте закулисной двусторонней дипломатии можно поднимать вопросы свободы религии или убеждений, будь то отдельные или системные случаи, а также поощрять через доверенных партнеров соблюдение международных норм. Такое взаимодействие также может быть связано с поддержкой мандата, например, для обеспечения возможности посещений страны или выполнения рекомендаций или обсуждения соответствующих рекомендаций, исходящих от универсального периодического обзора и договорных органов⁶³.

59. Посещения государств и официальные мероприятия предоставляют аналогичную возможность поднять вызывающие беспокойство проблемы и приоритетные вопросы в отношении свободы религии или убеждений и наладить взаимодействие с соответствующими органами власти и правозащитниками.

60. Существуют также официальные двусторонние соглашения, в которых основное внимание сосредоточено на аспектах свободы религии или убеждений. В качестве примера можно привести конкордаты, согласованные Святым Престолом и правительствами в целях продвижения интересов и свобод, касающихся католической церкви и общины. В них рассматривается корпоративное право Церкви как общины и включены, среди прочего, свобода отправления религиозных обрядов и содержание церквей и другой католической собственности и школ.

3. Многосторонние форумы

61. Цели продвигаются также на многосторонних форумах, в частности в Организации Объединенных Наций. К этому относится разработка и принятие ежегодных резолюций, продление мандата и дипломатические усилия, позволяющие обеспечить непрерывность и поддержку всей работы в области свободы религии или убеждений. Такие организации, как Международная контактная группа и Международный альянс за свободу религии или убеждений, работают круглый год, совместно с Организацией Объединенных Наций и другими организациями, чтобы поддерживать такое продвижение наряду с другими целями. Их инициативы включают вовлечение социальных сетей, обеспечивающих раннее предупреждение об отдельных случаях, системных схемах нарушений и серьезных нарушениях на основе религии или убеждений. Они также выступают в защиту узников совести, ставших объектом преследования за свою религию или убеждения, призывая к их освобождению и улучшению их положения.

62. Существуют также многосторонние инициативы и посланники, усилия которых сосредоточены на конкретных вопросах в рамках более широкой сферы свободы религии или убеждений, таких как противодействие нетерпимости и дискриминации, подстрекательству к насилию и насилию на почве религии или убеждений и ненависти в отношении определенных групп⁶⁴.

атеистов и нерелигиозных людей. URL: <https://humanists.international/what-we-do/freedom-of-thought-report/>.

⁶¹ URL: <https://www.stefanus.no/english/regional-analyses/>.

⁶² URL: <https://www.ippforb.com/our-work/fact-finding>.

⁶³ URL: <https://um.dk/en/foreign-policy/office-of-the-special-representative-for-freedom-of-religions-or-belief/parliamentary-debate-on-the-status-of-the-danish-forb-initiative>.

⁶⁴ Например, личный представитель Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по борьбе с антисемитизмом, личный представитель Действующего председателя по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, также уделяющий особое внимание дискриминации в отношении христиан и представителей других религий, и личный представитель Действующего председателя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман. В Совете Европы и некоторых государствах имеются аналогичные назначения.

4. Демарши и публичная дипломатия

63. Дипломатические миссии, такие как посольства, совершают демарши или публичные заявления⁶⁵, чтобы привлечь внимание к нарушениям и добиться деэскалации в отношении серьезных нарушений свободы религии или убеждений, например в отношении дел конкретных узников совести⁶⁶ или нарушений, связанных с казнями, внесудебными казнями, несправедливыми судебными процессами, вспышками насилия в общинах или насильственными нападениями⁶⁷, когда все остальные средства не помогают. Посредством многостороннего сотрудничества они совместно осуществляют такие действия в защиту⁶⁸. Публичная дипломатия также включает в себя содействие обменам между людьми в целях поощрения межконфессиональной и внутриконфессиональной осведомленности и понимания.

5. Образование, профессиональная подготовка и наращивание потенциала

64. Оказание технической помощи и подготовка по вопросам свободы религии или убеждений могут быть ориентированы на конкретную аудиторию, например на сотрудников правоохранительных органов. Другие виды сосредоточены на обеспечении «религиозной грамотности», которая помогает повысить осведомленность участников о различных проявлениях религии или убеждений, включая их разумное приспособление⁶⁹, и понимание того, почему свобода религии или убеждений может содействовать эффективному реагированию на плюрализм и вопросы, которые могут возникать между или внутри религий или убеждений⁷⁰. В научных кругах также существует множество научных установок⁷¹, авторов и защитников⁷², которые продвигают эту область, вносят важный вклад в законодательство и поддерживают мандат. Начинает возрастать их разнообразие, однако их распространение может быть значительно расширено.

65. Разработаны педагогические инструменты и принципы толерантности как средства интеграции принципов свободы религии или убеждений и прав человека в образование⁷³. Одна платформа обучения предоставляет ресурсы, помогающие отдельным лицам, общинам и директивным органам учиться, размышлять и поощрять свободу религии или убеждений для всех⁷⁴, предоставляя ресурсы для личного изучения и групповых курсов подготовки для политиков, должностных лиц, дипломатов, директивных органов⁷⁵ и других субъектов. Другие содействуют этому с помощью серий видео⁷⁶ или взаимного обучения, разработанных в различных форматах, таких как сетевой курс, посвященный роли религиозных и

⁶⁵ URL: <https://www.state.gov/international-religious-freedom-or-belief-alliance>.

⁶⁶ URL: <https://www.uscifr.gov/victims-list>.

⁶⁷ Европейский Союз, “Guidelines on the promotion and protection of freedom of religion or belief”, 2103, para. 50.

⁶⁸ URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/human_rights-droits_homme/freedom-religion-liberte-group_groupe.aspx?lang=eng.

⁶⁹ A/69/261, раздел III.D. URL: <https://religiousfreedomandbusiness.org/about>.

⁷⁰ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Religion/WorkshopReligion.pdf>.

⁷¹ Например, <https://www.jus.uio.no/smr/english/about/id/oslocoalition/>; <https://law.nus.edu.sg/cals/research-clusters/>; <https://www.aclars.org>; <https://www.direitoereligiao.org/sobre-nos/english>; <https://www.iclars.org>; <https://www.europeanacademyofreligion.org>; <https://www.iclrs.org/annual-international-law-and-religion-symposium/>; и <https://cslr.law.emory.edu>, <https://berkeleycenter.georgetown.edu>.

⁷² Например, <https://www.ewelinaochab.com>; и <https://www.knoxthames.com>.

⁷³ URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000142342?posInSet=13&queryId=84896d88-79b6-4a07-92a4-82a6352fa98d>.

⁷⁴ URL: <https://www.forb-learning.org/index.html>.

⁷⁵ URL: <https://www.jus.uio.no/smr/english/about/id/oslocoalition/limitations/index.html>.

⁷⁶ URL: <https://www.osce.org/odihr/514618>.

конфессиональных субъектов в продвижении прав человека и устойчивого мира⁷⁷, сетевой курс подготовки координаторов и иные сетевые и очные форматы⁷⁸.

6. Внешние финансовые инструменты

66. Проектное финансирование помогает организациям гражданского общества в продвижении свободы религии или убеждений и оказании поддержки правозащитникам, которые находятся под угрозой. Использование финансовых инструментов также уместно при применении санкций за особо вопиющие нарушения свободы религии или убеждений. Несоблюдение свободы религии или убеждений может приводить к приостановке сотрудничества или исполнения торговых соглашений⁷⁹. Необходимо обращать внимание на то, чтобы применение финансовых инструментов, обусловленное соблюдением норм, касающихся религии или убеждений, не приводило к нарушениям других прав человека.

7. Субъекты свободы религии или убеждений

67. Специальный докладчик сотрудничает, когда это необходимо, с другими субъектами в продвижении целей мандата.

68. Такие группы, как Международная контактная группа (действует с 2015 года)⁸⁰ и Международный альянс за свободу религии или убеждений (действует с 2020 года)⁸¹, представляют собой многосторонние сети, состоящие из нескольких десятков государств-членов, связанных обязательствами по продвижению свободы религии или убеждений на международном уровне. Такие многосторонние группы предпринимают такие действия, как координация подходов и информации о свободе религии или убеждений, сотрудничество в осуществлении совместной деятельности в столицах, защита узников совести по религиозным убеждениям, подписание совместных сообщений по вопросам свободы религии или убеждений и информирование о событиях, мероприятиях и дебатах, касающихся свободы религии или убеждений. Они способствуют продвижению свободы религии или убеждений, ее пониманию и необходимости ее встраивания во внешнюю политику.

69. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе представляет собой многосторонний институт, состоящий из 57 государств-участников, занимающихся вопросами свободы религии или убеждений с точки зрения безопасности человека в рамках всеобъемлющей безопасности. Это осуществляется посредством политических, а не юридических обязательств, принятых государствами-участниками, хотя сами политические обязательства могут быть связаны с существующими юридическими обязательствами. Эту работу осуществляет Бюро по демократическим институтам и правам человека при поддержке своей Группы экспертов по вопросам свободы религии или убеждений⁸². Оно регулярно сотрудничает с Европейской комиссией «Демократия через закон».

70. Парламентарии также объединились⁸³ в рамках инициатив по продвижению свободы религии или убеждений, собираясь на подготовительных занятиях по вопросам свободы религии или убеждений и связанным с ними проблемам прав человека, расширяя круг парламентариев, приверженных продвижению свободы религии или убеждений, и создавая глобальную сеть парламентариев и законодателей

⁷⁷ URL: <https://www.usip.org/academy/catalog/religions-beliefs-and-human-rights-faith-rights-approach>.

⁷⁸ URL: <https://faith4rights.iclrs.org>.

⁷⁹ Европейский Союз, “Guidelines on the promotion and protection of freedom of religion or belief”, sect. III.C, para. 57.

⁸⁰ URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_developpement-enjeux_developpement/human_rights-droits_homme/freedom-religion-liberte-group_groupe.aspx?lang=eng.

⁸¹ URL: <https://www.state.gov/international-religious-freedom-or-belief-alliance/>; и <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/04/April-2022-IRFBA-Information-Sheet.pdf>.

⁸² URL: <https://www.osce.org/odihr/FoRB-panel>.

⁸³ URL: <https://www.ippforb.com/about/oslo-charter>.

со всего мира, приверженных борьбе с религиозными преследованиями и продвижению свободы религии или убеждений, как это определено в статье 18 Всеобщей декларации прав человека⁸⁴. Постоянная сменяемость парламентариев во всем мире означает, что эта работа проводится на постоянной основе; тем не менее, охват этого опыта работы также можно расширить в сотрудничестве с более обширными парламентскими сетями в сферах, представляющих взаимный интерес в области прав человека⁸⁵.

71. Государства все чаще назначают послов, специальных посланников или специальных представителей, облеченных полномочиями в области свободы религии или убеждений либо связанными с ней мандатами⁸⁶. В Соединенных Штатах Америки дольше всех существует орган по вопросам свободы религии или убеждений, в состав которого входят уполномоченные из различных секторов⁸⁷. В Европейском Союзе есть специальный посланник по продвижению свободы религии или убеждений за пределами Европейского Союза. Этим представителям и органам выданы главным образом внешнеполитические мандаты, способствующие реализации внешней политики соответствующих государств в области свободы религии или убеждений. Они выполняют свои обязанности различными способами, включая использование платформ социальных сетей для привлечения внимания к нарушениям, обращение к правительствам с призывом положить конец таким нарушениям, проведение мероприятий и диалогов в целях решения проблем, обеспечение включения этого права в сферу дипломатического взаимодействия государства, посещение стран, финансирование проектов, связанных со свободой религии или убеждений, взаимодействие с затронутыми общинами, участие в написании совместных писем, выражающих обеспокоенность, и стремление навести мосты и продвинуть права религиозных и конфессиональных меньшинств. Государства, организации гражданского общества и эксперты также собираются в рамках регулярных международных мероприятий на уровне министров, посвященных продвижению свободы религии или убеждений⁸⁸.

72. Численность и современный уровень организаций гражданского общества, специально занимающихся вопросами свободы религии или убеждений, а также организаций гражданского общества, в которых есть группы, занимающиеся этой областью прав человека, возросли. Их растущий потенциал в плане оказания технической помощи, мониторинга и отчетности по всему спектру правозащитного понимания свободы религии или убеждений впечатляет и оказывает большую поддержку мандату. Организации гражданского общества также создали коалиции и платформы в целях развития сотрудничества и поощрения активности в этой сфере деятельности, иногда с конкретной региональной или тематической направленностью.

73. Национальные правозащитные учреждения являются наиболее очевидным и легитимным субъектом для снижения напряженности в государстве между религиозными интерпретациями и правами человека посредством ведения

⁸⁴ URL: <https://www.ippforb.com/about>; и <https://www.ippforb.com/our-strategy>.

⁸⁵ URL: <https://www.ipu.org/news/case-studies/2022-02/ipu-encourages-dialogue-among-mps-in-sierra-leone-with-view-ending-fgm>; и <https://www.ippforb.com/events-1/2021/9/15gender-and-forb-opportunities-for-synergies-and-learning-nyptb-paypf>.

⁸⁶ В качестве примеров можно привести специальных представителей Дании, Нидерландов, Норвегии и Польши, полномочного представителя Словакии и специального посланника премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, специальных посланников Германии и Эстонии, послов по особым поручениям по вопросам религиозной свободы Монголии и Соединенных Штатов Америки. Совпадающие мандаты имеют Специальный посланник Чехии по вопросам Холокоста, межконфессионального диалога и свободы религии или убеждений, Специальный посланник Италии по вопросам свободы религии или убеждений и межрелигиозного диалога и Специальный посланник Швеции по борьбе с антисемитизмом и исламофобией.

⁸⁷ URL: <https://www.uscifr.gov/about-uscifr/about-us>.

⁸⁸ Например, <https://www.ippforb.com/about/oslo-charter>; и <https://www.gov.uk/government/topical-events/international-ministerial-conference-on-freedom-of-religion-or-belief-london-2022>.

постоянного диалога и применения творческих методологий⁸⁹. В принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), отмечено, что состав любого национального учреждения должен быть сформирован в соответствии с процедурой, которая предоставляет все необходимые гарантии для обеспечения плюралистического представительства общественных сил, участвующих в поощрении и защите прав человека, в том числе посредством эффективного сотрудничества с представителями различных направлений философской или религиозной мысли либо их присутствия⁹⁰. Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений, в котором представлено более 110 национальных правозащитных учреждений, мог бы сыграть важную роль в прилагаемых усилиях по внедрению осуществления свободы религии или убеждений на национальном уровне и проведению эффективного контроля за ее поощрением и защитой. Мандатарий исследует вопрос о содействии осуществлению свободы религии или убеждений на национальном уровне в своем следующем докладе Генеральной Ассамблеи.

74. Специальный докладчик приветствует многочисленных субъектов, работающих в этой обширной сфере свободы религии или убеждений, однако многие местные проблемы остаются нерешенными. Будь то из-за дискриминации по признаку религии или убеждений, нарушений свободы религии или убеждений или нарушений во имя религии или убеждений, но эти проблемы по-прежнему вызывают тревогу. Можно сделать несколько выводов на основании того факта, что возрастание числа субъектов, похоже, не приводит к уменьшению проблем, связанных со свободой религии или убеждений. Во-первых, сужение возможностей для деятельности гражданского общества повсюду в мире оказало значительное воздействие на свободу религии или убеждений. Во-вторых, бóльшая осведомленность о правах на свободу религии или убеждений, возможно, способствовала возросшему числу сообщений о нарушениях. В-третьих, невозможно определить, в какой степени действия приводят к предотвращению еще бóльшего масштаба и тяжести нарушений. Открытым остается вопрос о том, повысили ли эти более многочисленные действия эффективность.

75. Мандатарий отмечает, что, хотя внешнеполитический подход к свободе религии или убеждений со стороны государств, несомненно, является важным и полезным, он не может быть единственным инструментом обеспечения свободы религии или убеждений. Поддержка свободы религии или убеждений должна дополняться другими мероприятиями, учитывать контекст и более тесно увязываться с усилиями по продвижению этой свободы внутри страны. Увязывание местного и международного аспектов позволяет обмениваться опытом и обосновывает универсальный характер этой свободы. Кроме того, внешнеполитический подход, который заслоняет собой другие действия, чреват определенными рисками. Во многих районах исторически сложились циничные обвинения в том, что религиозные меньшинства каким-то образом являются «чужими» или подозрительными. Используя внешнеполитический подход, можно сыграть на таких обвинениях и усилить их. Одним из величайших достижений в области прав человека за последние 75 лет является призыв к тому, чтобы каждый человек имел право на права, включая свободу религии или убеждений как право, данное всем от рождения. Неспособность добиться согласованности между внутренней деятельностью государства и внешней пропагандой влияет на доверие к международным усилиям. Свобода религии или убеждений, безусловно, может выиграть и выигрывает от того, что фигурирует во внешней политике, но в основе ее сути как права человека лежат не политические предпочтения, а права установленные и права по рождению.

76. Следует стремиться к как можно более инклюзивным внешнеполитическим действиям в области свободы религии или убеждений. Одностороннее внимание к одной религиозной или конфессиональной общине в рамках внешнеполитических усилий хотя иногда и необходимо, но может оказаться контрпродуктивным и даже

⁸⁹ URL: <https://www.upeace.org/files/Publications/Wiener%20and%20Fernandez-A%20Missing%20Piece%20for%20Peace.pdf#page=299>.

⁹⁰ Резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение, Состав и гарантии независимости и плюрализма, п. 1 b).

вредным для общины, на которую нацелены эти усилия. Защитники прав человека давно ломают голову над ответом на вопрос о том, могут ли специальные меры или специальные права, отвечающие интересам лишь некоторых, а не всех, соответствовать правовым нормам. В отношении специальных мер было отмечено, что любые предпринимаемые шаги следует осуществлять с учетом конкретных условий, не нанося при этом ущерба универсальному характеру прав человека, преследовать законную цель и быть пропорциональными достижению этой цели⁹¹. Поэтому это можно считать необходимым в рамках стратегий, направленных на достижение фактического или материального равенства, когда чисто формального правового или программного подхода недостаточно для достижения материального равенства и равенства результатов⁹². Это требует тщательно выверенных действий, поскольку дискриминация представляет собой не просто неоправданное различие, исключение или ограничение, но и неоправданное предпочтение, что делает особенно важным разграничение специальных мер и неоправданных предпочтений⁹³. Специальные права представляют собой дополнительные права применительно к определенным категориям лиц или сообществам, например права лиц из групп меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также использовать свой язык⁹⁴.

77. Рассмотрение правозащитного подхода к предпочтению через призму специальных мер и специальных прав подразумевает, чтобы предпочтение во внешней политике разрабатывалось и оценивалось с точки зрения прав человека, а не чтобы государства сводили усилия к отдельным, так называемым «родственным» религиозным или конфессиональным сообществам, не уделяя внимания законности и пропорциональности, тем самым рискуя допустить дискриминацию. Это не препятствует тому, чтобы сосредоточиться на реагировании на нарушения в отношении конкретных целевых сообществ, но это мешает принимать меры лишь в отношении какой-то одной целевой группы и оставлять без внимания множественные случаи нарушений в отношении представителей других религий или убеждений. Это также серьезно угрожает защите религиозных или конфессиональных меньшинств, у которых нет так называемых «родственных» государств, которые могли бы отстаивать их интересы на основании исторической или конфессиональной общности⁹⁵. Такая позиция отбросила бы нас на десятилетия назад и перечеркнула бы всю этическую составляющую международных прав человека.

78. Еще одним моментом, требующим рассмотрения, является необходимость того, чтобы в рамках внешнеполитических подходов к свободе религии или убеждений учитывался ее многогранный характер (дискриминация на основании религии или убеждений, нарушения свободы религии или убеждений либо нарушения во имя религии или убеждений) и рассматривались вопросы ее поощрения, защиты и осуществления⁹⁶.

⁹¹ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009) о значении и сфере применения специальных мер в Конвенции, пп. 5 и 8.

⁹² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004) о временных специальных мерах, пп. 8 и 18.

⁹³ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009), п. 7. См. также Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, п. 2 ст. 2.

⁹⁴ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009), п. 15.

⁹⁵ URL <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Annex-Bahai-minorities.docx>. См. также A/HRC/49/44, п. 5.

⁹⁶ Специальный докладчик хотела бы выразить глубокую признательность студентам Международного центра по изучению права и религии Университета Бригама Янга, которые добросовестно проводили научные исследования, обеспечивая справочную поддержку настоящего доклада под руководством Дэвида Мура, и пожелать им в будущем всего наилучшего.

8. Следующий доклад в рамках мандата

79. Мы живем в условиях, когда обещание, содержащееся в статье 28 Всеобщей декларации прав человека, еще не реализовано, обещание каждому человеку права на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, включая свободу религии или убеждений, осуществлены. Мы сталкиваемся с многогранными проблемами на пути обеспечения этого права, и государства несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека, включая права человека лиц из числа религиозных меньшинств, в том числе их права свободно исповедовать свою религию или убеждения⁹⁷. В статье 2 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений содержится разъяснение, что никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц, что устанавливает прямую ответственность религиозных учреждений, лидеров и даже каждого отдельного человека в рамках религиозных или конфессиональных общин⁹⁸. Кроме того, многие другие субъекты признавали и признают, если не ответственность, то свою роль в поощрении и обеспечении условий, в которых можно пользоваться свободой религии или убеждений. В свой следующий доклад Генеральной Ассамблее мандатарий включит исследование значения роли других субъектов на национальном и местном уровнях в оказании поддержки усилиям государства в этом отношении.

III. Рекомендации

80. Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) Добиваться согласованности внутренних и внешнеполитических усилий в этой области в максимально возможной степени посредством ведения общественной пропаганды, а также эффективного применения политических, правовых и институциональных мер;

б) избегать проявления обеспокоенности лишь в отношении конкретных так называемых «родственных» религиозных или конфессиональных меньшинств, особенно во внешней политике, если это, соответственно, касается не только нарушений прав человека, вопросы которых будут подниматься также в отношении других;

в) обеспечить хорошее понимание свободы религии или убеждений среди представителей различных органов власти, работающих в самых разных сферах, памятуя о деятельности активистов в различных областях, о чем говорилось выше;

г) иметь в виду, что, хотя религия в международных делах, участие религиозных или конфессиональных лидеров и общин и свобода религии или убеждений пересекаются, они не заменяют друг друга; в процессе участия государства в первых двух сферах деятельности следует обеспечивать уважение свободы религии или убеждений, а все инициативы государства должны носить инклюзивный и недискриминационный характер;

е) полноценно сотрудничать со Специальным докладчиком в соответствии с резолюцией 49/5 Совета по правам человека, в том числе путем предоставления ответов по существу на полученные сообщения и положительного реагирования на просьбы о посещении страны.

81. Специальный докладчик рекомендует международным организациям и многосторонним учреждениям:

⁹⁷ Резолюция 73/296 Генеральной Ассамблеи, третий пункт преамбулы; и резолюция 49/5 Совета по правам человека, седьмой пункт преамбулы.

⁹⁸ [A/HRC/40/58](#), приложение I, п. 18.

a) ввести проблематику свободы религии или убеждений во все сферы своей деятельности, памятуя о трех аспектах этой свободы, ее широком охвате и универсальном характере, а также о необходимости отстаивать ее без дискриминации;

b) оказывать поддержку и поощрять других субъектов в наращивании их потенциала и правозащитной деятельности в этой области;

c) использовать подход, ориентированный на жертву, при реагировании на нарушения и их предотвращении в конкретных условиях, памятуя о том, что это универсальное право человека для всех и каждого, а не применяемое в более приоритетном порядке в отношении «родственников» лиц и структур, не рассчитанное на взаимность и не являющееся инструментом для достижения других целей;

d) сотрудничать с государствами, региональными организациями и организациями гражданского общества в оказании поддержки позитивному правозащитному вкладу религиозных деятелей в случаях, когда это уместно.

82. Специальный докладчик настоятельно призывает региональные организации активно применять свои нормы свободы религии или убеждений в рамках судебной практики, где это уместно, и таким образом, чтобы в целом они были интегрированы в права человека, памятуя о трех аспектах свободы религии или убеждений и изменениях, произошедших в этой области за 36 лет работы в деле содействия исполнению мандата⁹⁹. Это будет способствовать развитию правооказания в отношении этого универсального права.

83. Специальный докладчик рекомендует международным неправительственным организациям, неправительственным организациям и религиозным деятелям:

a) использовать инклюзивность в своей риторике и проводить связи с общими проблемами, с которыми сталкиваются другие религии или убеждения; понятно, что сообщества будут передавать информацию и выступать от имени своей группы, поскольку у них имеются каналы связи и достижения согласия, а также более тесное взаимопонимание, которое этому способствует; однако инклюзивность тона позволяет государствам, международным организациям и региональным органам оказывать поддержку в продвижении в более широком плане дела религии или убеждений; как подчеркивал предыдущий мандатарий, если страдает одна община, страдает все общество¹⁰⁰;

b) вести правозащитную деятельность таким образом, чтобы призывать к соблюдению прав человека, не приводя сравнений с другими жертвами нарушений свободы религии или убеждений;

c) использовать юридические термины, обращая внимание на их значение с точки зрения прав человека, в своей правозащитной и иной работе.

IV. Деятельность Специального докладчика

84. С момента вступления в должность 1 августа 2022 года Специальный докладчик участвовала в деятельности, изложенной ниже.

⁹⁹ URL: <https://global.oup.com/academic/product/freedom-of-religion-or-belief-9780198813613?lang=en&cc=gb>.

¹⁰⁰ A/77/514, п. 64.

А. Организация Объединенных Наций и связанные с ней мероприятия

85. Специальный докладчик представила доклад ее предшественника о коренных народах и праве на свободу религии или убеждений¹⁰¹ на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи 25 октября 2022 года. Она также поделилась своим мнением относительно приоритетов в рамках мандата в будущем. Ряд государств выразили свою поддержку работе нового мандатария и обязались поддерживать тесное сотрудничество.

86. Находясь в Нью-Йорке с 21 по 26 октября 2022 года, она приняла участие во встрече мандатариев специальных процедур с Генеральным секретарем, встретила с сетью организаций гражданского общества Комитета неправительственных организаций по свободе религии или убеждений, выступила на ряде параллельных мероприятий, встретила с соответствующими дипломатами и с членами Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества, встретила с рядом организаций гражданского общества по проблемам свободы религии или убеждений и соответствующим тематическим вопросам, а также приняла участие в заседании Международной контактной группы.

87. Пребывая в Женеве с 22 по 25 ноября 2022 года, она встретила с помощником Верховного комиссара по защите Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и сотрудниками подразделения по правам человека в связи с готовящимся докладом, с Председателем Совета по правам человека, рядом постоянных представителей, запрашивая согласие на посещение стран, и с членами делегаций по вопросам мандата.

В. Конференции и семинары

88. Специальный докладчик приняла участие в многочисленных очных конференциях, в том числе в Индонезии, Испании, Италии и Коста-Рике, а также в параллельных мероприятиях, исполняя свои обязанности в Нью-Йорке и Женеве. Ниже освещены некоторые из этих мероприятий.

89. Она выступила на параллельном мероприятии 26 октября 2022 года, организованном Центром этики Земли в Нью-Йорке, которое было посвящено распространению и обсуждению тематического доклада о коренных народах и свободе религии или убеждений.

90. На конференции по вопросам свободы религии или убеждений в Юго-Восточной Азии, посвященной проблемам и средствам правовой защиты свободы религии или убеждений в эпоху после пандемии, проходившей с 7 по 9 ноября 2022 года, она выступала в дискуссионных группах, общалась с правительственными чиновниками, парламентариями, организациями гражданского общества, религиозными организациями и представителями научных кругов, обсуждая вопросы ее тематических приоритетов, и провела семинар.

91. Она выступила на конференции, посвященной духовному наследию и унаследованным конфликтам коренных народов и их религиозной свободе, 21 ноября 2022 года, организованной Уполномоченным по вопросам свободы религии или убеждений и правительством Германии. Она сделала это вместе со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, министром экономического сотрудничества и развития Германии и министром энергетики и горнодобывающей промышленности Эквадора.

92. В период с 5 по 8 декабря 2022 года Специальный докладчик принял участие в ряде мероприятий в Коста-Рике: в одном из них, посвященном тридцатой годовщине принятия Декларации Организации Объединенных Наций о меньшинствах; в мероприятиях по случаю презентации изданий *Практическое руководство по*

¹⁰¹ [A/77/514](#).

разработке комплексного антидискриминационного законодательства¹⁰², *Недостающая деталь для мира*¹⁰³ и церемонии открытия онлайн-курса «Религии, верования и права человека: подход “вера за права”»¹⁰⁴, а также в мероприятии, посвященном вкладу развития в реализацию всех прав человека¹⁰⁵.

93. Она была одной из участников дискуссии на девятом Средиземноморском диалоге, состоявшемся 2 и 3 декабря 2022 года в Риме, по приглашению Специального посланника по вопросам свободы религии или убеждений и правительства Италии.

94. Она приняла участие 15 декабря 2022 года в интерактивном диалоге с канадскими религиозными и конфессиональными общинами и организациями гражданского общества, организованном парламентским секретарем министра иностранных дел Канады в Оттаве.

95. Виртуальные встречи позволили Специальному докладчику расширить сферу своего участия и взаимодействия и использовать преимущества от взаимодействия с широким кругом субъектов. Двумя событиями был отмечен Международный день памяти жертв актов насилия на почве религии или убеждений 22 августа 2022 года. Одно из них было посвящено защите прав отдельных лиц на свободу религии или убеждений в конфликтных ситуациях и организовано Постоянным представительством Польши при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Другое представляло собой вебинар, проведенный Институтом по правам человека Международной ассоциации юристов. Она также приняла участие в качестве члена дискуссионной группы 29 сентября 2022 года в работе форума Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека по вопросам свободы религии и убеждений, Целям в области устойчивого развития и пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), посвященного свободе религии или убеждений и гендерному равенству. Она участвовала в проведении «круглого стола» с компаниями, занимающимися технологиями и социальными сетями, по вопросам борьбы с ненавистническими высказываниями, организованного 8 ноября 2022 года Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также проектом «Экономические, социальные и культурные права, права человека, большие данные и технологии» Эссекского университета. Она выступила 10 ноября 2022 года с видеообращением на межсессионном совещании по вопросам веры, гендерной проблематики и сексуальности, организованном Глобальной межконфессиональной сетью для людей любого пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и самовыражения, посвятив свое выступление международным нормам в области свободы религии или убеждений и гендера. Она была участником дискуссии на мероприятии, посвященном Международному дню толерантности, организованном Центром по правам человека Эссекского университета 16 ноября 2022 года, а также на другом мероприятии, организованном 12 декабря 2022 года Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и посвященном изучению тенденций в области свободы религии или убеждений. Повсюду в мире представители гражданского общества принимали участие в ряде других мероприятий, посвященных поощрению свободы религии или убеждений, в том числе в рамках универсального периодического обзора.

96. Виртуальные встречи позволили Специальному докладчику воспользоваться преимуществами ряда встреч с организациями гражданского общества, экспертами и другими мандатариями, а также встретиться с членами Совета экспертов Международного альянса за свободу религии или убеждений 5 сентября 2022 года и принять участие в его пленарном заседании 14 сентября 2022 года.

¹⁰² URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-28/OHCHR_ERT_Protecting_Minority%20Rights_Practical_Guide_web.pdf.

¹⁰³ URL: <https://www.upeace.org/files/Publications/Wiener%20and%20Fernandez-A%20Missing%20Piece%20for%20Peace.pdf>.

¹⁰⁴ URL: <https://www.usip.org/academy/catalog/religions-beliefs-and-human-rights-faith-rights-approach>. Она также оказала поддержку другим семинарам по взаимному обучению «Вера за права» и дискуссиям за круглым столом в период с 3 по 7 октября 2022 года.

¹⁰⁵ Резолюция 47/11 Совета по правам человека.

С. Средства массовой информации

97. К числу событий, которые освещали СМИ, относится следующее:

- а) двухстраничный разворот в La Lettura газеты Corriere della Sera (7 августа 2022 года);
 - б) радиointервью каналу Международного радио Франции в передаче «Религии мира» (11 октября 2022 года);
 - с) большое интервью медиа-центру «Религия» (11 ноября 2022 года);
 - д) освещение в персидских СМИ, когда она была назначена Советом по правам человека (июль 2022 года), учитывая то обстоятельство, что иранка была впервые назначена Специальным докладчиком Совета;
 - е) освещение ее назначения «Голосом Америки», Персидской службой Би-би-си, Радио Свободная Европа и новостной службой IranWire;
 - ф) интервью Персидской телевизионной службе Би-би-си (передача 13 сентября 2022 года)¹⁰⁶.
-

¹⁰⁶ URL: <https://www.bbc.com/persian/tv-and-radio-40033094>.