

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****К успеху через упорство и солидарность:
25 лет достижений правозащитников****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
правозащитников***Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников Мэри Лолор подводит итоги 25 лет, прошедших с момента принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларации о правозащитниках), и приводит примеры достижений и успехов, которыми правозащитники поделились с ней. Доклад содержит примеры доступа к правосудию, изменения законов, защиты уязвимых слоев населения и привлечения предприятий к ответственности. В докладе предлагается перенести акцент с нарушений, совершаемых в отношении правозащитников, на их зачастую непризнанные успехи.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Данные и методология	5
III. Правовая база	5
IV. Примеры успехов	6
A. Доступ к правосудию	6
B. Изменение законодательства	8
C. Защита уязвимых слоев населения	11
D. Успех, достигаемый выживанием	12
E. Привлечение бизнеса к ответственности	15
F. Обеспечение освобождения несправедливо задержанных заключенных	17
V. Союзники	17
A. Государства	18
B. Гражданские общества	19
C. Международные органы	21
D. Бизнес	21
VI. Выводы и рекомендации	22
VII. Обновленная информация о докладе Специального докладчика Совету по правам человека о коррупции	23

I. Введение

1. В Бангладеш Национальная целевая группа по делам детей занимается правами детей. Это организация, управляемая детьми, и ее местное отделение в Раджбари сообщает, что, работая вместе с местным районным комиссаром, она предотвратила 13 детских браков, несмотря на то, что ее члены работают с большим риском для себя, получая, в частности, угрозы расправы¹.
2. Правозащитники по всему миру, живущие в условиях демократии или диктатуры, в городах, лесах или пустынях, достигают колоссальных успехов, зачастую подвергаясь страшной опасности. История Национальной целевой группы по делам детей подтверждает также важность работы с союзниками для продвижения прав человека.
3. На протяжении многих лет люди действуют во имя улучшения положения своих собратьев. На протяжении десятилетий, веков, начиная с тех, кто боролся за прекращение работорговли, до тех, кто добивался права голоса, люди мирно и успешно защищали права других. Почти 25 лет назад эта работа получила более официальное признание, когда государства консенсусом приняли Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать права человека и основные свободы (Декларацию о правозащитниках).
4. С тех пор эта правозащитная работа получила большее признание, но все еще не является достаточно признанной. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников отмечает, что большие успехи, достигнутые правозащитниками ради людей, редко должным образом отмечаются как государствами, так и правозащитниками.
5. Слишком часто жизненно важная работа правозащитников остается неоцененной и непризнанной. Специальный докладчик считает, что, хотя на трудности, с которыми сталкиваются правозащитники, и совершаемые в отношении них нарушения прав человека, указывать важно, но важно также отмечать их успехи, подчеркивая значительный вклад, который они вносят в жизнь своих обществ по всему миру. Такое изменение акцента важно и для противодействия планам движений, не признающих права, и правительств, стремящихся представить правозащитников как непатриотов, противников развития или даже как предателей, преступников и террористов.
6. С момента принятия настоящего мандата Специальный докладчик получила информацию непосредственно от более тысячи правозащитников. Они рассказали ей о том, как обратились к защите уязвимых слоев населения во время пандемии COVID-19, как спасали людей на море, продвигали права женщин на физическую неприкосновенность, добивались освобождения несправедливо заключенных, привлекали к ответственности виновных в насилии со стороны государства, вскрывали негативное воздействие бизнеса в контексте прав на землю, окружающую среду и прав коренных народов и оказывали содействие по самым различным жизненно важным направлениям, помогая другим.
7. Историй успеха, достигнутого теми, кто мирными средствами защищает права других, слишком много, чтобы включить их в настоящий доклад, но эти успехи очевидны в сообществах по всему миру, хотя часто преуменьшаются или игнорируются.
8. Успехи достигнуты в малых и больших масштабах, на местном и международном уровнях.
9. Специальный докладчик признает, что волшебной формулы проведения кампаний или информационно-просветительской работы, гарантирующей успех, не существует, но общими элементами являются упорная настойчивость, порой на

¹ Представление Национальной целевой группы по делам детей (Бангладеш).

протяжении многих лет или десятилетий, солидарность и налаживание связей с другими, непоколебимое чувство надежды и привлечение союзников.

10. Специальный докладчик также отмечает, что даже после достижения успехов необходимо продолжать работу по защите этих побед от нападков и откатов. Успехи в области прав человека требуют постоянной защиты и развития.

11. Многие правозащитники называют крупными успехами принятие законов. Имеются в виду законы о запрете дискриминации, обеспечении доступа к здравоохранению и предотвращении коррупции. Другие правозащитники говорят о своих успехах в борьбе за создание механизмов защиты самих защитников, а также за принятие судебных решений, останавливающих разрушение окружающей среды.

12. Это реальные успехи, которые следует признавать и отмечать. Их необходимо также защищать и внедрять в жизнь. Специальный докладчик отмечает, что слишком часто законы, поддерживающие и защищающие работу правозащитников, не исполняются должным образом, и что, например, виновные в убийстве правозащитников не всегда привлекаются к ответственности.

13. Специальный докладчик отмечает, что самого наличия международных и национальных законов и стратегий не всегда достаточно для обеспечения работы правозащитников и что правовые положения без политической воли к их исполнению могут создать ложное впечатление прогресса.

14. Для некоторых защитников продолжение их работы, простое поддержание их мирных усилий в интересах других на должном уровне само по себе является успехом. Специальный докладчик понимает, что во многих опасных условиях само существование в качестве правозащитника является серьезным достижением, примером чего служит положение правозащитниц в различных контекстах, в частности в Афганистане и Исламской Республике Иран, и защитников лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) в слишком многих странах мира².

15. Многие достижения закрепляются, как правило, после многих лет борьбы. Выступая за системные изменения, Специальный докладчик отмечает, что ни одно такое изменение не происходит в одночасье. Специальный докладчик также отдает должное многолетней приверженности защитников, зачастую работающих с большим риском, продолжению своей работы, особенно когда перспектива успеха кажется отдаленной или недостижимой.

16. Специальный докладчик полностью признает, что многие правозащитники работают в условиях крайнего давления или опасности, о чем подробно говорилось в ее предыдущих докладах. Многие за свою работу попадают в тюрьму, часто на длительные сроки. Других преследуют, подвергают физическому насилию и даже убивают за то, что они являются правозащитниками. Некоторые, включая правозащитниц и защитников ЛГБТ, подвергаются нападениям не только за то, что они делают, но и за то, кем они являются.

17. Однако, хотя эти опасности реальны, именно успех правозащитников должен определять и формировать их работу. Специальный докладчик считает, что сегодня, спустя почти 25 лет после принятия Декларации о правозащитниках, государствам и другим субъектам следует более точно и полно представлять работу защитников, подчеркивая их вклад и достижения.

18. В частности, Декларация о правозащитниках требует от государств признания ценности и важности вклада правозащитников в дело мира, устойчивого развития и прав человека. Такое признание следует делать более часто и более публично.

19. В 2001 году в своем докладе Генеральной Ассамблее первый обладатель этого мандата Хина Джилани заявила государствам-членам, что у нее вызывает восхищение

² По данным Международной ассоциации лесбиянок и геев, к концу 2020 года в 69 государствах действовали законы, криминализирующие гомосексуализм. См. https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

стойкость правозащитников, которые, несмотря на неблагоприятные условия, продолжают вести борьбу, направленную на защиту и поощрение прав человека, и что международному сообществу следует с должным уважением относиться к той борьбе, благодаря которой правозащитникам и их партнерам по гражданскому обществу удастся добиться значительных успехов³.

20. Спустя более чем 20 лет Специальный докладчик выражает те же чувства и готова сотрудничать с государствами в вопросе о том, как лучше представлять и отмечать работу правозащитников и их успехи.

21. Двадцать пятую годовщину Декларации о правозащитниках можно использовать для того, чтобы по достоинству оценить работу защитников за последнюю четверть века и воздать ей должное и поддержать и отметить работу, проводимую защитниками сегодня.

II. Данные и методология

22. С того момента, как Специальный докладчик приступила к выполнению своего мандата в мае 2020 года, она встретила непосредственно с более чем тысячей правозащитников, большинство из которых составляли правозащитницы, и побеседовала с многими тысячами других.

23. Во время этих встреч Специальный докладчик призывает их делиться своими историями успеха с ней и друг с другом, и эти материалы послужили вкладом в настоящий доклад.

24. Официальный запрос на представление материалов в настоящий доклад был также направлен государствам, национальным правозащитным учреждениям, предприятиям, неправительственным организациям (НПО) и правозащитникам. Было получено 107 ответов из 47 стран⁴.

25. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на явно благожелательную позицию многих государств в отношении правозащитников, ни одно государство не откликнулось на ее просьбу поделиться позитивными историями для настоящего доклада.

26. Консультации с НПО и другими организациями были проведены также в рамках платформы Vuka⁵. Специальный докладчик выражает признательность всем тем, кто представил информацию для настоящего доклада.

27. Настоящий доклад не ставит своей целью быть исчерпывающим и в основном опирается на материалы, полученные в ходе различных консультаций. Специальный докладчик отмечает, что случаи, освещенные в настоящем докладе, представляют лишь малую часть успехов правозащитников за последние 25 лет, и хотела бы выразить признательность НПО, низовым движениям, ученым, художникам и многим другим, которые стремятся продвигать и защищать права человека.

III. Правовая база

28. В настоящем докладе Специальный докладчик стремится сосредоточить внимание на достижениях правозащитников за последние 25 лет. Рамки и сроки представления настоящего доклада были выбраны таким образом, чтобы проанализировать сделанное за период, прошедший после принятия 9 декабря 1998 года Декларации о правозащитниках. Декларация основана на правах человека, закрепленных в юридически обязывающих документах, и включает их в себя.

³ A/56/341, п. 54.

⁴ Было получено порядка 76 страновых, 15 региональных и 16 глобальных представлений, в том числе 97 — от правозащитников и НПО и шесть — от национальных правозащитных учреждений.

⁵ См. www.vukacoalition.org.

29. Статья 1 Декларации о правозащитниках гласит, что каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях. Кроме того, статья 12 (пункт 1) предусматривает, что каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод. В пункте 2 той же статьи говорится, что государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты с помощью компетентных органов любого человека, индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации. Наконец, ее статья 12 (пункт 3) гласит, что каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право находиться под эффективной защитой национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против вменяемых государству деятельности или действий, включая бездействие, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.

30. В Декларации о правозащитниках также подтверждается право запрашивать, получать и использовать ресурсы для целей поощрения и защиты прав человека⁶; право иметь беспрепятственный доступ к международным органам и поддерживать с ними связь⁷.

31. Добросовестное соблюдение существующих правовых рамок в области прав человека в национальных юрисдикциях обеспечивает полностью благоприятное и позитивное гражданское пространство, в котором правозащитники могли бы осуществлять свою законную и мирную деятельность, не опасаясь угроз, преследования, нападений, уголовной ответственности или репрессий любого рода.

IV. Примеры успехов

A. Доступ к правосудию

32. Правозащитники по всему миру сообщают об успехах в обеспечении подотчетности, правосудия и доступа к средствам правовой защиты. В Гондурасе НПО Red Lésbica Catrachas и Центр по вопросам правосудия и прав человека имени Роберта Ф. Кеннеди в течение многих лет боролись за то, чтобы государство понесло ответственность за убийство трансженщины-правозащитницы Вики Эрнандес в 2009 году. Она была убита, когда возвращалась домой через несколько часов после государственного переворота в стране. Эти НПО передали дело г-жи Эрнандес в Межамериканский суд по правам человека, который 28 июня 2021 года постановил, что государство должно понести ответственность за ее смерть, и назначил выплату компенсации, включая финансовую поддержку, семье г-жи Эрнандес. В мае 2022 года правительство Гондураса признало ответственность государства за это убийство, а президент Гондураса принес публичные извинения матери г-жи Эрнандес от имени государства⁸.

33. В июне 2022 года организация — член Сети мониторинга случаев насилия на границе, сети, отслеживающей нарушения прав человека на внешних границах Европейского союза, добилась решения Верховного суда Австрии, который признал, что практика насильственного вытеснения в определенной степени методично применяется в Австрии. Дело было возбуждено после инцидентов на австрийско-

⁶ Декларация о правозащитниках, ст. 13.

⁷ Декларация о правозащитниках, ст. 9 (п. 4).

⁸ Материалы Vuka, представленные Центром по вопросам правосудия и прав человека имени Роберта Ф. Кеннеди.

словенской границе, когда просители убежища физически вытеснялись в Словению австрийской полицией. Окружной суд счел, что сотрудники полиции нарушили право на человеческое достоинство и право на документацию. Апелляционное решение Верховного административного суда Австрии подтвердило это решение, а также назначило компенсацию тем, кто был насильственно вытеснен в Словению⁹.

34. Правозащитники в Кении добились серьезной победы в области репродуктивных прав в 2013 году, когда правительство ввело бесплатную охрану материнства для беременных женщин. Это произошло после передачи в Конституционный суд Кении Параюридическим трастом Камукунджи дела о задержании шести женщин в государственном роддоме в Найроби после родов, так как они не могли позволить себе оплатить медицинские услуги. Суд постановил, что права этих шести женщин на свободу от пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения были нарушены и что им должна быть выплачена компенсация¹⁰. В исследовании, опубликованном в 2019 году в журнале «Ланцет», было установлено, что после введения бесплатной охраны материнства «количество родовых консультаций, родов в медицинских учреждениях и живорождений возросло до 98 %, 97 % и 89 % соответственно»¹¹.

35. Адвокат по правам человека Хеджааз Хизбалла в течение многих лет вел борьбу с исламофобией и разжиганием ненависти в Шри-Ланке. Из-за этого он подвергался преследованиям, угрозам и задержаниям и содержался под стражей с апреля 2020 года по февраль 2022 года в соответствии с Законом о предотвращении терроризма (Временные положения). Несмотря на эти риски, он упорно добивался привлечения к ответственности за человеконенавистнические высказывания в адрес мусульманского меньшинства в стране.

36. В октябре 2022 года после многолетней кампании магистратский суд Коломбо выдал ордер на арест известного буддийского монаха за распространение человеконенавистнических высказываний. Г-н Хизбалла считает это важным свидетельством того, что даже в такой преимущественно буддийской стране, как Шри-Ланка, нападки на небуддийское меньшинство все же могут иметь последствия¹².

37. С момента своего создания в 2008 году Федерация крестьян юга Таиланда ведет кампанию за реформу земельного законодательства и предоставление титулов на землю местным общинам. Членов Федерации убивали, арестовывали, заключали в тюрьму и сгоняли со своих земель из-за их попыток получить общинные титулы и права собственности на землю. Земельные титулы обычно предлагались инвесторам с минимальной должной осмотрительностью или с учетом интересов общин, проживающих на этой земле. В марте 2021 года, после тринадцатилетнего процесса, Административный суд Таиланда постановил, что земельный департамент должен отозвать свидетельства о праве собственности на 23 участка, которые были незаконно выданы под плантации масличной пальмы. По мнению организации «Международная защита», международной неправительственной организации, которая сотрудничает с Федерацией, эта победа служит «мотивацией для других сообществ учиться на примере борьбы и победы [Федерации] за установление стандартов»¹³.

38. В последние годы в Зимбабве чрезмерное применение полицейскими силы против правозащитников стало обычным явлением. Адвокаты успешно используют суды для привлечения к ответственности и возмещения ущерба от имени жертв. Организация «Юристы Зимбабве за права человека» за последние четыре года

⁹ Представление Сети мониторинга случаев насилия на границе.

¹⁰ Представление Параюридического траста Камукунджи.

¹¹ См. [www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(19\)30106-8/fulltext#:~:text=In%20June%2C%202013%2C%20the%20Government,reduce%20maternal%20and%20perinatal%20deaths.](http://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(19)30106-8/fulltext#:~:text=In%20June%2C%202013%2C%20the%20Government,reduce%20maternal%20and%20perinatal%20deaths.)

¹² Представление Хиджааза Хизбаллы.

¹³ Представление организации «Международная защита».

выиграла ряд дел о возмещении ущерба, чтобы привлечь правительство к ответственности за жестокость полиции¹⁴.

39. В 2021 году организация «Гамбия участвует» и Центр исследований и разработки политики подали гражданский иск против Национального собрания за выделение кредита в размере 54,4 млн даласи (примерно 879 000 долл. США) членам парламента и сотрудникам на основе поправки к законопроекту о бюджете на 2021 год. Верховный суд признал этот закон неконституционным и постановил удалить эту бюджетную статью и вернуть деньги на счета правительства. По словам Марра Ньянга, директора организации «Гамбия участвует», это был «первый случай с момента обретения Гамбией независимости в 1965 году, когда решение парламента было отменено судом, что демонстрирует верховенство закона и разделение властей»¹⁵.

В. Изменение законодательства

40. Защитники прав женщин и представителей ЛГБТ находятся на переднем крае усилий по обеспечению внесения изменений в законодательство для защиты и продвижения прав в глобальном масштабе и в последние годы добились ряда значительных побед.

41. Правозащитницы в Индонезии сыграли решающую роль в принятии в 2022 году законопроекта о сексуальном насилии, который криминализирует физическое сексуальное насилие, в том числе в браке, сексуальную эксплуатацию, принудительные браки, в том числе с детьми, и распространение сексуального контента без согласия. Правозащитницы участвовали в длительной информационно-просветительской кампании, которая включала, в частности, законодательное лоббирование, активность в социальных сетях, уличные протесты и корпоративное партнерство. Законопроект был принят спустя десять лет после того, как такой закон впервые был предложен Национальной комиссией по борьбе с насилием в отношении женщин¹⁶.

42. В 2022 году Пейзи Махмод, правозащитница, пережившая детский брак, совместно с Организацией по защите прав персидских и курдских женщин добилась запрета на детские браки в Англии и Уэльсе, повысив минимальный возраст с 16 до 18 лет. Поделившись своим опытом принуждения к браку и собрав петицию с 250 000 подписями, г-жа Махмод смогла заручиться поддержкой правительства для принятия внесенного в частном порядке законопроекта по этому вопросу, который был проголосован обеими палатами парламента¹⁷.

43. Правозащитницы одержали также серьезные победы в Судане после политических преобразований в стране. Прежде чем они стали играть ведущую роль в протестах 2019 года, женщины на протяжении многих лет участвовали в иногда мирных, но всегда рискованных кампаниях, принесших свои плоды в 2019 году, когда был отменен Закон об общественном порядке.

44. Этот закон позволял арестовывать, пороть и/или штрафовать женщин за танцы, ношение брюк или общение с мужчинами, не являющимися их родственниками. Правозащитницы продолжали оказывать давление на Суверенный совет, и в следующем году калечащие операции на женских половых органах были объявлены вне закона, женщинам было разрешено путешествовать со своими детьми без согласия опекуна-мужчины, а также было отменено преступление вероотступничества.

45. Правозащитницы в Саудовской Аравии также одержали трудные победы, в частности, в июне 2018 года был отменен запрет на вождение автомобиля женщинами и ликвидирована система мужского опекуна¹⁸. Правозащитница

¹⁴ Представление организации «Юристы Зимбабве за права человека».

¹⁵ Опрос правозащитников Специальным докладчиком: гамбийские правозащитники перед началом онлайн-слушания.

¹⁶ Представление «Контрас».

¹⁷ Представление организации «Global Citizen».

¹⁸ Материалы Vuka, представленные организацией «Gulf Centre for Human Rights».

Луджайн аль-Хатлуд¹⁹ была одной из десяти женщин, арестованных за участие в продвижении отмены запрета на вожделение. Она содержалась под стражей почти три года, прежде чем в 2021 году была условно освобождена.

46. В Латинской Америке правозащитницы, участвующие в движении «Causa Justa» («Справедливое дело») в Колумбии, объединяющем более 150 НПО и правозащитников, добились декриминализации аборт на сроке до 24 недель. В деле, переданном в Конституционный суд пятью организациями, занимающимися охраной сексуального здоровья и защитой репродуктивных прав, суд признал криминализацию аборт формой гендерного насилия, затрагивающего наиболее уязвимых женщин. Это произошло после успеха женского движения «Зеленая волна» в Аргентине, что привело к декриминализации аборт в декабре 2020 года²⁰.

47. За последнее десятилетие правозащитники ЛГБТ одержали множество побед в законодательной области, благодаря которым миллионы лиц из числа ЛГБТ получили возможность жить более безопасной, более достойной жизнью и меньше подвергаться дискриминации и нарушению своих прав человека.

48. В китайской провинции Тайвань правозащитники в 2020 году помогли добиться легализации однополых браков после кампании, в ходе которой они налаживали отношения с законодателями из разных политических объединений, проводили пресс-конференции, организовывали протесты и занимались работой с общественностью²¹.

49. В Белизе в 2016 году правозащитники успешно оспорили конституционную законность статьи 53 его Уголовного кодекса, которая криминализировала «противоестественное соитие». В 2018 году правозащитникам Гайаны также удалось оспорить конституционность закона 1893 года, который криминализировал трансвестизм. Карибский суд, последняя апелляционная инстанция Гайаны, постановил, что этот закон нарушает право транссексуалов на равенство и недискриминацию, а также свободу выражения мнений. Судебный процесс координировался правозащитниками юридического факультета в рамках правозащитного проекта Вест-Индского университета²².

50. Активисты Сент-Люсии в 2022 году возглавили усилия по обеспечению того, чтобы люди, состоящие в однополых отношениях, были защищены законами о домашнем насилии, из которых они традиционно исключались. Закон о домашнем насилии 2022 года предоставляет такую защиту, а также запрещает дискриминационное обращение при предоставлении услуг по признакам, включающим сексуальную ориентацию и гендерную идентичность²³.

51. В Ботсване правозащитник и студент Университета Ботсваны Летсвелетсе Мотшидиманг оспорил конституционность статей 164 (а) и 167 Уголовного кодекса, а именно «Противоестественные преступления» и «Непристойные практики в отношениях между людьми», на том основании, что они нарушают основные права на свободу и неприкосновенность частной жизни. К этому делу в качестве *amicus curiae* присоединилась ЛГБТ-организация «Лесбиянки, геи и бисексуалы Ботсваны». В 2019 году Высокий суд Ботсваны постановил, что криминализация однополых отношений является неконституционной и должна быть отменена²⁴.

52. В других юрисдикциях защитники ЛГБТ добились успеха в борьбе с дискриминационными законопроектами. В 2019 году в Индонезии коалиция защитников ЛГБТ и НПО возглавила кампанию против предложения принять закон, криминализирующий секс по обоюдному согласию между взрослыми людьми вне брака. Это также привело бы к запрету аборт и контрацепции. Правозащитники мобилизовали тысячи студентов университетов на мирную демонстрацию у здания

¹⁹ Совместный призыв к незамедлительным действиям, SAU 15/2014.

²⁰ Материалы Vuka, представленные организацией «Women's Link Worldwide Vuka».

²¹ Представление организации «OutRight Action International».

²² Ibid.

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

парламента, чтобы выразить свое несогласие с этим законопроектом. Впоследствии он был положен на полку²⁵.

53. Центр правовых ресурсов Молдовы был одной из ряда организаций, участвовавших в успешной разъяснительной работе по принятию в Молдове в 2020 году нового закона о НПО. Новый закон защищает свободу ассоциации, ограничивает способы давления властей на НПО и упрощает процедуру регистрации. Этот закон продемонстрировал разворот молдавских властей, которые три года назад рассматривали возможность введения ограничений на получение НПО иностранного финансирования и на свободу выражения мнений²⁶. Правозащитники и НПО мобилизовали усилия, чтобы обеспечить достаточное давление на власти с целью заставить их отказаться от этих ограничений²⁷.

54. После многолетней разъяснительной работы правозащитников, организаций гражданского общества, Национальной комиссии по правам человека Монголии и международных субъектов в апреле 2021 года в Монголии был принят первый в Азии Закон о защите правозащитников²⁸.

55. Позднее в том же году, после активной разъяснительной работы правозащитников, включая Коалицию правозащитников Кот-д'Ивуара, правительство этой страны издало министерское постановление о создании механизма защиты правозащитников, чтобы наполнить содержанием закон, принятый в 2014 году. В Западной Африке другие подобные законы были приняты в Буркина-Фасо и Мали. В Буркина-Фасо НПО «Национальная координация буркинийской коалиции правозащитников» сыграла важнейшую роль в успешном оказании давления на правительство с целью устранить озабоченности правозащитников по поводу законопроекта до его принятия²⁹. Демократическая Республика Конго приняла временные стратегии защиты правозащитников, первую — в Южном Киву в 2016 году и вторую в Северном Киву в 2019 году. Голосование в Национальной ассамблее по проекту предложения 2017 года о национальном законе о защите должно состояться в конце 2022 года³⁰.

56. В апреле 2021 года в Перу после многолетней работы правозащитников был создан межведомственный механизм защиты правозащитников.

57. Как подчеркивается в представлении Международной службы по правам человека, «существенно важно, чтобы любой закон о защите правозащитников был согласован с соответствующими международными нормами и стандартами защиты правозащитников и не использовался как средство ограничения прав защитников»³¹. Новые законы будут оцениваться по тому, насколько успешно они защищают правозащитников.

58. В Казахстане НПО Кадыр-Касиет с 2014 года добивается прогресса в создании национального механизма защиты правозащитников. В октябре 2021 года президент выразил обеспокоенность безопасностью правозащитников в своем ежегодном послании парламенту, а в 2022 году Уполномоченный по правам человека Казахстана создала Рабочую группу по защите правозащитников, пока гражданское общество будет разрабатывать законопроект³².

59. В Сальвадоре Организация сальвадорских матерей за мир (Ormusa), в частности, добивается принятия предложенного закона о признании и комплексной защите правозащитников и гарантии права на защиту прав человека. Хотя предложенный ею закон был отправлен в архив членами законодательного органа,

²⁵ Ibid.

²⁶ См. <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/05/EUR5969202017ENGLISH.pdf>.

²⁷ Представление Центра правовых ресурсов Молдовы.

²⁸ Материалы Vuka, представленные Азиатским форумом по правам человека и развитию.

²⁹ Представление организации «Национальная координация буркинийской коалиции правозащитников».

³⁰ Представление организации «Международная защита».

³¹ Представление Международной службы по правам человека.

³² Представление организации Кадыр-Касиет.

правозащитники видят определенный прогресс в расширении пространства для озвучивания таких призывов³³.

С. Защита уязвимых слоев населения

60. Выступая на платформе «Фронт Лайн Дефендерс» в Дублине в октябре 2022 года, Сезар Сива, который вместе с другими добивался привлечения к ответственности военнослужащих и гражданских лиц за похищения, исчезновения, пытки и убийства в Аргентине, заявил: «Они пытались сделать эти ужасы невидимыми, все они хранили молчание и вместе с тем пытались скрыть масштабы содеянного ими. Постепенно мы облакаем в слова эти события». Этим заявлением Сезар Сива демонстрирует ту важную работу, которую проводят правозащитники для защиты жертв нарушений прав человека и расширения их прав и возможностей.

61. Иракский учитель Исмаат Абдул-Хафиз Аль-Басри потерял зрение в 1997 году после окончания начальной школы. Проводя лекции для многочисленных студентов в университетских городках, он глубже осознал проблемы, с которыми сталкиваются слепые люди, и бросил вызов стереотипам.

62. Среди своих коллег г-н Аль-Басри выделялся активным продвижением Закона о помощи слепым (№ 38), который был принят в 2013 году, но вступил в действие только в 2019 году, когда в соответствии с этим законом 20 слепых людей были приняты на работу Министерством образования в Басре. Получив в 2019 году в подарок принтер, г-н Аль-Басри начал печатать книги с использованием системы Брайля, чтобы учителя и слепые учащиеся могли иметь доступ к тем же материалам, что и зрячие учащиеся. В конце концов, ему удалось перевести всю программу начального образования на систему Брайля, и теперь он начал готовить учебники для средней школы. До того, как он начал эту работу, Министерство образования Ирака не напечатало ни одного учебника с использованием системы Брайля; Ирак — единственная страна в мире, где нет ни государственных, ни частных учреждений, издающих книги с использованием системы Брайля³⁴.

63. В 2020 году Центр по урегулированию споров для южной части Африки помог направить в Высокий суд Малави дело о запрете детям, исповедующим религию растафари, носить дреды в государственных школах. Пятнадцать тысяч растафариан в Малави уже давно страдали от дискриминации из-за своих причесок.

64. Высокий суд вынес судебный запрет, обязывающий министра образования разрешить прием в государственные школы всех детей, исповедующих религию растафари. В октябре 2020 года Министерство образования предписало государственным школам зачислять детей с дредами, носящих хиджабы или выражающих свою религию любым иным способом³⁵.

65. В последние годы защитники борьбы с коррупцией на Украине проводят успешные кампании за резкое снижение цен на лекарства. В 2015 году Украина передала закупку лекарств международным организациям, снизив цены на 40 %. По сообщениям, цена на Иманитиб, лекарство от рака крови, снизилась в 67 раз, упав с 90 долл. США за таблетку до 2 долл. США³⁶.

66. После вспышки COVID-19 в Ухане 18 адвокатов по правам человека в Китае и за рубежом создали Юридическую консультативную группу по искам в связи с COVID-19 для предоставления бесплатных юридических консультаций и поддержки семьям тех, кто умер от этой болезни в Ухане и Шанхае. Адвокатам удалось добиться компенсации в размере 900 000 юаней (125 000 долл. США), а их действия широко освещались в СМИ. Этот шаг особенно важен, учитывая широкомасштабные

³³ Представление Организации сальвадорских матерей за мир.

³⁴ Доклад Центра по правам человека стран Персидского залива, который был направлен вместо представления.

³⁵ Представление Центра по урегулированию споров для южной части Африки.

³⁶ См. <https://www.open-contracting.org/2021/02/22/fight-for-life-how-ukraine-is-fixing-medical-procurement-and-serving-patients-better>.

репрессии против адвокатов по правам человека в Китае и крайне ограниченное пространство, которое они имеют для своей работы³⁷.

67. После наплыва новых мигрантов, просителей убежища и беженцев на Канарские острова в 2020 году Управление омбудсмана (национальное учреждение по правам человека Испании) провело две инспекции пункта временного приема на Гран-Канарии. Во время этих посещений Управление омбудсмана отметило серьезную обеспокоенность условиями проживания, включая перенаселенность, экстремальную жару и нехватку питьевой воды. Управление омбудсмана настоятельно призвало власти оперативно эвакуировать лагерь; через четыре дня эти рекомендации были выполнены, лагерь был демонтирован, а люди переведены в более подходящие условия³⁸.

68. В ноябре 2020 года правозащитники женщин-рома и НПО наконец добились от правительства Словакии официальных извинений перед жертвами принудительной стерилизации и других нарушений прав человека преимущественно из числа женщин-рома в периоды 1966–1989 и 1990–2004 годов. Правозащитники женщин-рома и НПО сыграли важную роль, добиваясь признания и предоставления средств правовой защиты, а Словацкий центр по правам человека поддержал их в судебных разбирательствах в судах Словакии и в Европейском суде по правам человека. Совместная информационно-просветительская кампания с участием национальных учреждений, национальных и международных судов, международных органов по правам человека, гражданского общества и сетей широкой общественности обеспечила сохранение давления на словацкие власти³⁹.

D. Успех, достигаемый выживанием

69. «Аль-Хак» — одна из ряда правозащитных организаций на оккупированных палестинских территориях, которая проявила удивительную стойкость перед лицом многочисленных и частых попыток израильских властей остановить ее работу. Сотрудники сталкивались с угрозами⁴⁰, клеветническими кампаниями⁴¹, слежкой⁴² и обысками в помещениях⁴³. В октябре 2021 года израильские власти причислили «Аль-Хак» и пять других организаций гражданского общества к «террористическим организациям», хотя и не представили никаких убедительных доказательств в поддержку этих утверждений⁴⁴. Правительства ряда стран Европейского союза провели расследование и впоследствии возобновили финансирование НПО, которое они приостановили после необоснованных заявлений правительства Израиля⁴⁵. Упорство этих организаций в продолжении документирования нарушений прав человека на оккупированных палестинских территориях демонстрирует успех перед лицом серьезных проблем.

70. До и после выборов 2020 года в Беларуси правозащитники и правозащитные организации столкнулись с беспрецедентными репрессиями. Десятки НПО были распущены, но правозащитники продолжали оказывать поддержку жертвам нарушений, документировать случаи жестокого обращения и пыток, отслеживать случаи чрезмерного применения силы полицией и поддерживать постоянный поток информации в международные организации, включая специальные процедуры Совета по правам человека. Эта информация позволила привлечь внимание к ситуации с

³⁷ Представление «Хьман райтс ин Чайна».

³⁸ Представление Европейской сети национальных учреждений по правам человека.

³⁹ Представление Словацкого центра по правам человека.

⁴⁰ Совместное письмо с утверждениями ISR 8/2016.

⁴¹ Совместное письмо с утверждениями ISR 12/2019.

⁴² Совместное письмо с утверждениями ISR 11/2021.

⁴³ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights>.

⁴⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/israelpalestine-un-experts-call-governments-resume-funding-six-palestinian>.

⁴⁵ См. <https://www.dfa.ie/news-and-media/press-releases/press-release-archive/2022/july/joint-statement-on-six-palestinian-civil-society-organisations.php>.

правами человека в Беларуси и помогла специальным процедурам направить десять сообщений белорусскому правительству с 2020 года⁴⁶.

71. В Мьянме со времени государственного переворота постоянно происходят нападки на правозащитников и НПО, однако правозащитники продолжают организовываться и предоставлять информацию внешнему миру. Один из авторов анонимного представления для настоящего доклада заявил: «Я не мог постоянно... улучшать положение с правами человека в нашей стране. Я могу лишь препятствовать полному уничтожению прав человека, существовавших до военного переворота»⁴⁷.

72. После переворота в 2021 году была создана группа юридической помощи «Сеть юристов-волонтеров», безвозмездно предоставляющая юридические услуги лицам моложе 25 лет. Сеть представляла интересы более 300 человек и добилась освобождения из-под стражи ряда из них. Некоторые из адвокатов сами подвергаются большому риску, в том числе минимум один из них был обвинен по Закону о борьбе с терроризмом⁴⁸.

73. Поскольку большинство журналистов вынуждены скрываться, местные правозащитники стали играть ключевую роль в документировании и передаче информации о происходящем в стране СМИ в изгнании и международным СМИ. Правозащитники также сыграли решающую роль в создании широкой коалиции с участием целого ряда заинтересованных сторон, чтобы удвоить противодействие попыткам военных принять драконовский закон о кибербезопасности, который мог бы жестко повлиять на цифровые права в стране⁴⁹.

74. В Йемене Ассоциация матерей похищенных лиц проделала огромную работу с момента своего создания в 2016 году. Работающие в ней женщины, у которых были похищены родственники, постепенно нашли эффективные методы работы, несмотря на многочисленные риски, связанные с безопасностью. Как они поясняют в своем представлении, «в начале нашей борьбы наши протесты часто подвергались нападкам со стороны властей. Однако мы выдержали это с упорством и терпением. Мы разработали базовые, но важные меры безопасности и защиты. Мы закрывали свои лица, использовали псевдонимы, скрывали время и продолжительность наших митингов». Усилия Ассоциации способствовали освобождению похищенных хуситской группировкой людей и людей, произвольно задержанных силами безопасности в Марибе. Ее правозащитная деятельность позволила также улучшить условия содержания десятков гражданских лиц, содержащихся в тюрьме Хунниш в Ходейде и в исправительном учреждении службы безопасности и разведки в Сане⁵⁰. В своем представлении Ассоциация отмечала: «Когда мы только начинали проводить митинги протеста в [Йемене], люди не раз оскорбляли нас словесно, считая наши митинги моральным преступлением, призывая нас сидеть дома, как другие женщины. Но во время наших последних митингов в 2022 году прохожие всякий раз выражали нам самые теплые пожелания и призывали продолжать до тех пор, пока не будут освобождены наши родственники».

75. После похищения и пыток в 2016 и 2018 годах за свою правозащитную деятельность молодой правозащитник из Сирийской Арабской Республики преисполнился стремлением сделать больше для защиты других людей, занимающихся правозащитной работой. В 2021 году он создал первую сирийскую ЛГБТ-организацию для защиты и продвижения прав ЛГБТ-сообщества в Сирийской Арабской Республике. Движение блюстителей равенства (ДБР) занимается укреплением потенциала, предоставляет срочную финансовую поддержку и на международном уровне ведет разъяснительную работу от имени лиц из числа ЛГБТ в Сирийской Арабской Республике. Хотя ему пришлось покинуть Сирию ради собственной безопасности, организация продолжает оказывать необходимую помощь

⁴⁶ Представление Белорусской группы по наблюдению за выполнением Хельсинкских соглашений.

⁴⁷ Представление в файле Специального докладчика.

⁴⁸ Анонимное представление из Мьянмы.

⁴⁹ Материалы о свободе выражения мнений в Мьянме, представленные организацией «Vuka».

⁵⁰ Вклад Ассоциации матерей похищенных детей.

населению, которое страдает от высочайшего уровня дискриминации и насилия в стране⁵¹.

76. В Ливии Всемирная организация против пыток оказала помощь в создании Ливийской сети против пыток (ЛСПП) в составе ливийских НПО, представленных по всей стране, для фиксирования и мониторинга случаев пыток. Эта сеть создала внутреннюю справочную систему для перемещенных жертв пыток и для более активной разъяснительной работы с жертвами пыток в официальных и неофициальных центрах содержания под стражей⁵². В период 2020–2022 годов ЛСПП собрала показания сотен людей, переживших пытки, и свидетелей внесудебных казней, а в сентябре 2022 года совместно с Всемирной организацией против пыток опубликовала доклад, в котором задокументированы убийства по меньшей мере 581 гражданского лица ливийскими правоохранительными органами и ополченцами в период с января 2020 года по март 2022 года⁵³.

77. Ассоциация по реинтеграции Крыма является одной из ряда НПО, занимающихся документированием нарушений прав человека в результате российского вторжения на Украину. Она собирала доказательства военных преступлений, совершенных российскими солдатами, и направляла эту информацию правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций и другим международным механизмам подотчетности⁵⁴. В других регионах Украины правозащитники занялись предоставлением медицинской помощи и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и многим другим, пострадавшим от войны.

78. Правозащитницы организуют и возглавляют протесты в защиту прав женщин в Афганистане и Исламской Республике Иран, несмотря на чрезвычайные риски, которым они подвергаются. Правозащитницы в Кабуле, Мазари-Шарифе, Герате, Бамиане, Газни, Нангархаре и Панджшире организовали демонстрации после того, как в сентябре 2022 года в одной из школ Кабула произошел взрыв бомбы, жертвами которого стали преимущественно ученицы из числа этнических хазарейцев. Талибы ответили нападением на демонстрантов и стрельбой боевыми патронами, чтобы разогнать демонстрации. Эти протесты стали последними в серии митингов, проведенных в Афганистане женщинами, требовавшими предоставления права на образование и участие в социальной жизни страны после захвата власти талибами в августе 2021 года⁵⁵.

79. В Исламской Республике Иран правозащитницы проявили поразительную стойкость, поддержав ширококомасштабные протесты в защиту прав женщин, которые начались после смерти содержащейся под стражей 22-летней Махсы Амини в сентябре 2022 года. Она была арестована полицией нравов за ношение «неподобающего» хиджаба и, как сообщается, жестоко избита⁵⁶. В ответ правозащитницы организовали акции протеста в родном городе Амини — Саккезе, где в знак солидарности женщины снимали головные платки. Вскоре протесты распространились на другие города по всей стране. Женщины продолжали массово собираться, размахивая своими головными платками, снимая и сжигая их или обрезаая волосы, требуя больших свобод. Ответ властей был жестоким: сообщается о десятках убитых, включая по меньшей мере 27 детей⁵⁷.

80. Фонд срочных действий сообщает, что «движения под руководством женщин и других структурно маргинализированных правозащитников было особенно успешным отчасти потому, что их структурная маргинализация означает, что они обладают

⁵¹ Конфиденциальное представление организации «Фронт Лайн Дефендерс».

⁵² Материалы Vuka, представленные Всемирной организацией против пыток.

⁵³ См. <https://www.omct.org/en/resources/reports/libya-a-new-report-documents-hundreds-of-civilians-killed-including-under-torture>.

⁵⁴ Представление Ассоциации по реинтеграции Крыма.

⁵⁵ См. <https://www.hrw.org/news/2022/10/12/afghanistan-resistance-means-women>.

⁵⁶ Совместный призыв к незамедлительным действиям IRN 23/2022.

⁵⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/10/iran-special-rapporteur-calls-effective-accountability-deaths-recent>.

большим опытом в перенесении тягот несправедливости и более четким пониманием системных проблем».

Е. Привлечение бизнеса к ответственности

81. Правозащитники добились поразительных побед для своих сообществ перед лицом деградации окружающей среды, попыток выселить их со своей земли и эксплуатации природных ресурсов без согласия тех, кого это затрагивает. Защитники прав коренных народов нередко подвергаются наибольшему риску быть убитыми; хотя они составляют всего 6 % населения мира⁵⁸, по данным организации «Фронт Лайн Дефендерс», в 2020 году на них приходилось 26 % убитых во всем мире защитников⁵⁹.

82. Тем не менее в ходе научного исследования, проведенного по вопросу достижения коренными общинами позитивных изменений в корпоративном поведении, Нэнси Тапиас обнаружила, что одним из взаимосвязанных факторов, ведущих к успеху, является эффективное лидерство женщин из числа коренных народов⁶⁰.

83. Роль правозащитников в раскрытии корпоративных злоупотреблений, о чем свидетельствуют материалы, представленные для данного доклада, подчеркивает особую важность включения правозащитников в любой значимый обязательный процесс должной заботы о правах человека и окружающей среде.

84. В сентябре 2022 года активисты из общины Ксолобени и общины Двеса-Квебе в Восточно-Капской провинции Южной Африки добились решения Высокого суда Маханды, остановившего планы компании «Шелл» по проведению сейсмозрывных работ в рамках морской разведки нефти и газа в прибрежных водах Дикого побережья — района первозданной красоты и значительной экологической ценности.

85. Суд установил, что недостаточные консультации с местным населением сделали недействительным решение Департамента минеральных ресурсов и энергетики, принятое в 2014 году и разрешавшего компании «Шелл» и ее партнеру «Импэкт Африка» проводить сейсмические исследования. Он постановил, что консультации только с традиционными лидерами не означают полноценные консультации. Верховный апелляционный суд Южной Африки ранее признал, что население Двеса-Квебе является обладателем традиционных прав на рыбную ловлю⁶¹. В своем представлении Центр правовых ресурсов Южной Африки отметил:

«Борьба общин Дикого Берега [в Южной Африке] подчеркивает взаимозависимость людей и планеты. От этих общин мы учимся тому, как быть лучшими защитниками планеты, как говорить о межпоколенческой справедливости и жить ею, бороться за справедливость, не отделяя себя от окружающей среды. Они на практике реализуют суть представительной демократии, выступая за развитие с опорой на общины, за развитие «снизу–вверх». Мы обязаны всячески поддерживать их, потому что они показали, что такое стойкость, мужество и надежда перед лицом отчаяния».

⁵⁸ См. <https://www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples#:~:text=There%20are%20an%20estimated%20476,of%20non%2Dindigenous%20people%20worldwide>.

⁵⁹ «Фронт Лайн Дефендерс», *Front Line Defenders, Global Analysis 2021* (Dublin, 2022), p. 5.

⁶⁰ Нэнси Тапиас обнаружила, что «в минимально благоприятном контексте» существуют четыре взаимосвязанных («сплетенных») фактора, которые способствуют позитивным изменениям в корпоративном поведении. Это — способность к эффективной мобилизации на территориях коренных народов, эффективное лидерство женщин из числа коренных народов; определение рамок борьбы в терминологии прав человека и реагирование на серьезные нарушения, которые имеют явную связь с корпорациями. Nancy R. Tapias Torrado, “Indigenous women leading the defence of human rights from the abuses by mega-projects in Latin America, in the face of extreme violence” (DPhil thesis, University of Oxford; 2020). См. <https://ora.ox.ac.uk/objects/uuid:3a1393b3-1a8b-4341-bb6e-7a33897db5c7>.

⁶¹ Представление Центра правовых ресурсов Южной Африки.

86. На протяжении более 25 лет правозащитница Лотти Каннингем Рен защищает права коренных общин в Никарагуа. В 2001 году она выступала в качестве свидетеля-эксперта в деле *Община майягна (сумо) авас тингни против Никарагуа*, рассматривавшемся в Межамериканском суде по правам человека, который определил, что Никарагуа нарушила права общины майягна, предоставив концессию на эксплуатацию лесных ресурсов на ее территории без свободного, предварительного и информированного согласия. Как юридический представитель общины авас тингни, г-жа Каннингем Рен вела переговоры с государством о выполнении этого постановления. Никарагуанское правительство было вынуждено создать закон о демаркации и оформлении прав собственности на территории коренных народов, в результате чего 304 общины коренных народов и лиц африканского происхождения, живущие на 23 территориях, получили право собственности на свои общинные земли⁶².

87. Рани Ян Ян — правозащитница из числа коренного народа, живущая в Читтагонгском горном районе Бангладеш, давно занимается вопросами расширения прав и возможностей женщин из числа коренных народов и борьбой со злоупотреблениями военными. Во время пандемии COVID-19 военные незаконно приобрели землю коренного народа мро — племен, живущих в пограничных районах между Бангладеш, Мьянмой и Индией. За предыдущие пять десятилетий мро потеряли значительную часть своих земель из-за каучуковых плантаций, некоренных поселенцев и туристических объектов, построенных военными Бангладеш.

88. Военные намеревались построить пятизвездочный отель и дамбу, чтобы перекрыть реку и создать водохранилище и рекреационное озеро в районе Бандарбан, что грозило перемещением 10 000 человек из числа мро, зависящих от реки как единственного источника воды. Рани Ян Ян помогла организовать молодежь, которая отправилась в потенциально затронутые деревни для консультаций с местными жителями под покровом ночи, чтобы свести к минимуму риск наблюдения.

89. Она и ее коллеги представили информацию в механизмы Организации Объединенных Наций⁶³, чтобы поднять тревогу, и сотрудничали с международными правозащитными организациями с целью поставить вопрос перед правительством, военными и сетью отелей, в частности по поводу отсутствия серьезных консультаций, свободного, предварительного и информированного согласия и надлежащей юридической экспертизы. Защитники из числа коренных народов также активно привлекали дипломатические представительства в Бангладеш, чтобы предупредить их о рисках, связанных с проектом.

90. В условиях столь хорошо организованного сопротивления, к началу 2022 года стало известно, что военные отказались от проекта. По словам Рани Ян Ян, «это была беспрецедентная победа для нашего народа, и я знаю, что в будущем нас ждет еще много побед»⁶⁴.

91. Однако борьба за соблюдение прав человека может обходиться правозащитникам и сообществам огромной и неоправданной ценой. В 2010 и 2011 годах Мари Акоста Пинилья вместе с жителями полуавтономной территории Комарка Нгобе Бугле организовала блокпосты и демонстрации в Панаме, которые успешно завершились запрещением добычи полезных ископаемых на их территории. Во время этих протестов были убиты два члена общины, десятки человек ранены, многие задержаны, а также появились утверждения об актах сексуального насилия, совершенных в отношении женщин и девочек, содержавшихся под стражей в полиции⁶⁵.

⁶² Представление организации «Райт Лайвлихуд».

⁶³ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/un-experts-call-halt-contentious-tourism-resort-bangladesh?LangID=E&NewsID=26733>.

⁶⁴ Рани Ян Ян, выступление на платформе «Фронт Лайн Дефендерс», Дублин, октябрь 2022 года.

⁶⁵ Мари Акоста Пинилья, выступление на платформе «Фронт Лайн Дефендерс», Дублин, октябрь 2022 года.

Г. Обеспечение освобождения несправедливо задержанных заключенных

92. Задержание правозащитников является нарушением, наиболее часто фиксируемым организациями, собирающими данные о тенденциях, затрагивающих правозащитников⁶⁶. В своем докладе Генеральной Ассамблее 2021 года Специальный докладчик также подчеркивала, что десятки правозащитников были или могут быть приговорены к десяти или более годам тюремного заключения за свою правозащитную работу. Повседневная информационно-просветительская деятельность и создание союзов правозащитников для обеспечения свободы своих коллег и других людей остается существенной частью работы правозащитников.

93. Организация «Международная амнистия» рассказала о том, как коллективное давление со стороны различных местных, региональных и международных правозащитников и организаций способствовало освобождению многих правозащитников и отдельных лиц за последние два года, в частности Мохаммеда Хассан Джавада и Набиля Раджаба в Бахрейне; Жермена Рукуки в Бурунди, Шафката и Шагуфты Эммануэля и Асии Биби в Пакистане; Мауры Мартинес в Соединенных Штатах Америки; Умара Силлы в Гвинее; «Гапинольской восьмерки» (Хосе Даниэль Маркес, Кельвин Алехандро Ромеро, Хосе Абелино Седильо, Порфирио Сорто Седильо, Эвер Александр Седильо, Орбин Нахун Эрнандес, Арнол Хавьер Алеман и Херемиас Мартинес Диас) в Гондурасе; Бернардо Кааль Холя в Гватемале, Санаа Сеифа и Мохамеда Салаха в Египте⁶⁷.

94. В Боливарианской Республике Венесуэла правозащитница, которая помогла 13-летней жертве изнасилования сделать аборт, была арестована в 2020 году сотрудниками уголовной полиции. Ванеса Росалес была обвинена в «принуждении третьего лица к аборту» и «объединении с целью совершения преступления». После проведения разъяснительной работы рядом местных и международных женских и правозащитных организаций, включая Венесуэльскую ассоциацию альтернативного сексуального воспитания, 100 % Estrogen и Women's Link Worldwide, ее дело в ходе состоявшегося 21 июля 2021 года предварительного слушания было прекращено и закрыто, и она была освобождена из-под домашнего ареста⁶⁸.

В. Союзники

95. Успех — это коллективный труд. Специальный докладчик отмечает, что победы, о которых идет речь в настоящем докладе, и другие успехи, достигнутые правозащитниками, никогда не являются результатом кампании одного человека. Даже защитники, которые, казалось бы, добились всего сами, опирались на опыт, знания и поддержку других. Как выразился Тара Хоуска Жаабовекве, выступая недавно, в октябре 2022 года, на платформе «Фронт Лайн Дефендер» в Дублине, успех достигается поколениями:

«Я думаю о той красоте, которую видел в борьбе. О моментах, когда я видел новых защитников земли, откликнувшихся на зов рек и лесов, связывающих их с тем, что существует реально... Я думаю о нас, продолжающих нашу работу, создающих воинов, опирающихся на ценности, передаваемые из поколения в поколение. Думаю о тех судьбоносных моментах, когда мы стоим перед полицейской цепью, стоим перед угнетателями, стоим перед людьми в сапогах, зная, что следующий шаг чреват серьезной опасностью, но мы все равно делаем этот шаг вперед, яростные, как огонь, горящий в наших глазах и сердцах. Порой именно в эти моменты я чувствую себя ближе всего к

⁶⁶ Front Line Defenders, *Front Line Defenders Global Analysis 2020* (Dublin, 2021).

⁶⁷ Представление организации «Международная амнистия».

⁶⁸ Консультация Vuka с Women's Link Worldwide.

освобождению, к свободе, к моим предкам, ко всему живому. Неся мантию продолжения жизни, любви друг к другу».

96. На встречах со Специальным докладчиком защитники регулярно подчеркивают необходимость иметь союзников, сети поддержки и тех, кто предоставляет им ресурсы, дает вдохновение и защиту. Одни из них — союзники на короткое время и поддерживают конкретную цель, а другие поддерживают защитников и их работу на протяжении многих лет и даже десятилетий. Эффективная практика союзничества включает регулярное взаимодействие с защитниками, с тем чтобы понимать и поддерживать их меняющиеся потребности и приоритеты.

97. Союзниками могут быть как члены семьи, так и мощные правительства, в их число входят и другие правозащитники, НПО, местные и зарубежные политики и правительства, международные механизмы и органы, структуры омбудсменов и национальные правозащитные учреждения, международные органы и бизнес. Специальный докладчик признает вклад отдельных городов, доноров, организаций, присуждающих награды, художников, судей и многих других, кто обеспечивает работу защитников.

A. Государства

98. Правозащитники регулярно сообщают, что государственные должностные лица — либо из их собственного государства, либо из других государств — являются важными союзниками в их работе. Специальный докладчик приветствует работу тех, кто представляет государства, включая представителей законодательной, исполнительной и судебной власти, которые помогают правозащитникам, и в предыдущих докладах она приводила примеры того, как государственные органы и должностные лица помогали защищать и поддерживать работу защитников⁶⁹.

99. В беседах со Специальным докладчиком, а также в материалах, представленных для настоящего доклада, и в иных случаях своими союзниками защитники называли государства и государственных должностных лиц. Например, Крымский дом прав человека в своем представлении назвал союзником украинское правительство, а другие правозащитники отмечают важность отдельных членов парламента⁷⁰.

100. Специальный докладчик отмечает поддержку отдельных членов парламента в отстаивании законов о защите правозащитников на Филиппинах и в других странах.

101. НПО «Фонд исследований по правоприменению» работает с коренными общинами на западе Сальвадора над продвижением гидроэнергетических проектов в Сенсунапан-Бандерасе. Фонд называет эту территорию священной для коренного населения. По итогам его разъяснительной работы Высший суд Сальвадора постановил прекратить выдачу разрешений на строительство гидроэлектростанций, сославшись на наносимый ими непоправимый вред природной экосистеме и культурному наследию⁷¹.

102. Фонд заявляет, что судьи были союзниками, поскольку они с пониманием и последовательно проводили экологическую экспертизу, но теперь он сообщает, что эти судьи были отстранены.

103. Детский парламент Шотландии занимается вопросами климатического кризиса и добился от правительства Шотландии обязательства ввести запрет на использование одноразового пластика. Он упоминает должностных лиц шотландского правительства в качестве союзников по финансированию его участия в ряде мероприятий⁷².

⁶⁹ См. A/77/178.

⁷⁰ Представление Крымского дома прав человека.

⁷¹ Представление Фонда исследований по правоприменению.

⁷² Представление детского парламента.

104. В Аргентине Гражданская молодежная ассоциация сообщает об успехе в содействии, при поддержке сенаторов и парламентариев, разработке закона о поддержке подростков и молодых людей, покидающих учреждения опеки⁷³.

105. Национальная целевая группа по делам детей Бангладеш отмечает, что глава окружного департамента по делам детей играет важную роль в ее успехах в борьбе с детскими браками — успехах, отмеченных ранее в настоящем докладе⁷⁴.

106. Помимо оказания практической поддержки Управление омбудсмена Эквадора (Defensor del Pueblo de Ecuador) отбирает несколько правозащитников и защитников окружающей среды, внесших выдающийся вклад в защиту прав человека и природы Эквадора, для участия в кампании «Время прав»⁷⁵.

107. Правозащитники также регулярно рассказывают о важной поддержке со стороны других государств, в частности о сотрудничестве с посольствами, находящимися в их странах. В Камеруне правозащитники, работающие в НПО «Органическое земледелие для горилл», подвергались угрозам и физическим нападениям⁷⁶, и сообщают, что некоторые представители дипломатического сообщества оказали им важную поддержку⁷⁷.

108. Другие НПО, в частности Азиатский форум по правам человека и развитию, OutRight Action International и Protection International Thailand, и шриланкийский правозащитник Хеджааз Хизбалла, также отмечают поддержку со стороны конкретных посольств⁷⁸.

109. Специальный докладчик отмечает и приветствует растущее число государств, в которых действуют руководящие принципы того, как их дипломаты должны взаимодействовать с правозащитниками. По состоянию на ноябрь 2022 года Европейский союз, Ирландия, Канада, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швейцария приняли руководящие принципы в отношении правозащитников⁷⁹. Разработка таких руководящих принципов сама по себе является успехом информационно-просветительской работы правозащитников с момента принятия Декларации о правозащитниках.

110. Как отмечается в докладе Специального докладчика 2021 года Совету по правам человека, механизмы защиты правозащитников были созданы также в ряде государств, включая Бразилию, Гватемалу, Гондурас, Колумбию, Мексику и Перу⁸⁰. Правозащитники сыграли основополагающую роль в пропаганде принятия таких механизмов, и, хотя они, несомненно, спасали жизни, правозащитники сообщают, что эффективность этих механизмов сильно различается.

В. Гражданские общества

111. Многие правозащитники сообщают, что их успех зависит от поддержки местных и региональных сетей и национальных или региональных гражданских обществ. Союзники из числа организаций и отдельных лиц дают возможность правозащитникам выполнять свою работу. Тайский центр общинного развития рассказывает о том, что церкви помогли ему добиться успеха, а другие НПО в

⁷³ Представление Гражданской молодежной ассоциации.

⁷⁴ Представление для настоящего доклада Национальной целевой группы по делам детей Бангладеш.

⁷⁵ Представление Омбудсмена Эквадора.

⁷⁶ Совместные письма с утверждениями CMR 4/2022, CMR 3/2019 и ОТН 22/2019.

⁷⁷ Представление организации «Органическое земледелие для горилл».

⁷⁸ Представления организаций Азиатский форум по правам человека и развитию, OutRight Action International, Protection International Thailand и Хеджааза Хизбаллы.

⁷⁹ См. <https://ishr.ch/defenders-toolbox/national-protection/>.

⁸⁰ A/HRC/46/35.

различных странах опираются на связи с другими элементами гражданского общества⁸¹.

112. В Центральной Америке Межамериканская инициатива правозащитниц (Iniciativa Mesoamericana de Mujeres Defensoras de Derechos Humanos) (IM-Defensoras)⁸² создает Protección Integral Feminista — проект, который пока находится в стадии разработки и призван содействовать защите правозащитниц через феминистскую призму. В нем сети правозащитниц рассматриваются как факторы, помогающие создавать безопасные пространства для женщин, формируя атмосферу доверия и уверенности, что позволяет быстрее реагировать на чрезвычайные ситуации с мобилизацией объединенных ресурсов.

113. Центр правосудия и международного права подал иск в Межамериканский суд по правам человека от имени правозащитников и добился принятия срочных мер по защите правозащитников. Он сообщает, что некоторые из его дел имели своим результатом возмещение ущерба, организацию для чиновников тренингов по вопросам безнаказанности, принесение публичных извинений и создание пространств памяти. Был назван целый ряд союзников, помогающих в его работе, включая местные организации, художников и такие международные организации, как Организация Объединенных Наций⁸³. Центр был также ведущей организацией по разработке в 2021 году Esperanza Protocol — инструмента, способствующего эффективному реагированию на угрозы в адрес правозащитников.

114. Индивидуальные правозащитники, НПО и международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, активно развивают национальные и региональные сети правозащитников, которые предлагают защиту, поддержку и солидарность. Специальный докладчик отмечает, что эти сети процветают особенно в Африке, где в 2021 году последней была создана Платформа португалоязычных правозащитников⁸⁴.

115. Многие правозащитники, говоря о работе международных НПО, также называют их союзниками. Организация «Юристы Зимбабве за права человека» имеет давнюю историю успешного оспаривания в судах жестокости полиции и называют важными визиты в страну в 2019 году Международной ассоциации юристов и Ассоциации юристов Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки «для взаимодействия с властями, когда мы подвергаемся нападкам»⁸⁵.

116. В предыдущих докладах Специальный докладчик отмечала важный вклад в работу правозащитников со стороны национальных структур омбудсменов и национальных правозащитных учреждений. При подготовке настоящего доклада правозащитники по всему миру отмечали важную работу этих органов по поддержанию их деятельности. Instituto del Bien Común в Перу рассказывает о помощи национального правозащитного учреждения страны в успешном переселении лидеров коренных народов, которым грозила опасность⁸⁶.

117. Специальный докладчик также выражает признательность тем национальным правозащитным учреждениям и структурам омбудсменов, которые прислали материалы для ее доклада. Многие отмечали их роль в качестве союзников защитников. Европейская сеть национальных правозащитных учреждений рассказывает о случае, когда Управление народного защитника (Омбудсмена) (Грузия) подверглось нападкам после нарушения национальными властями конфиденциальности в отношении посещений тюрем представителями Управления. Руководство и сотрудники Управления народного защитника столкнулись со словесными угрозами и нападками со стороны видных политиков. Выступая в поддержку Управления народного защитника, Европейская сеть национальных

⁸¹ Представление Тайского центра общинного развития.

⁸² Представление IM Defensoras.

⁸³ Представление Центра правосудия и международного права.

⁸⁴ См. <https://ishr.ch/latest-updates/ngo-forum-launching-of-the-lusophone-platform-for-human-rights>.

⁸⁵ Представление организации «Юристы Зимбабве за права человека».

⁸⁶ Представление Instituto del Bien Común.

правозащитных учреждений и партнеры внесли свой вклад в обеспечение благоприятных условий для выполнения учреждением своего мандата⁸⁷.

С. Международные органы

118. Защитники постоянно отмечают вклад региональных и международных органов в успех их работы. Например, организация *Gentium* в Испании взаимодействовала с различными другими организациями в предотвращении принудительного возвращения детей в Марокко и перемещения лиц из числа рома. Они называют международные механизмы, включая Совет Европы, в числе тех, кто содействует их успеху⁸⁸.

119. Организация «Международная амнистия» сообщает, что в 2021 году Суд Экономического сообщества западноафриканских государств обязал правительство Нигерии воздержаться от преследования пользователей «Twitter» в стране. Многочисленные организации гражданского общества, включая «Международную амнистию», передали дело в Суд. Социальные сети, такие как кампания #EndSARS, сыграли ключевую роль в организации протестов против злоупотреблений полиции⁸⁹.

120. Другие правозащитники подчеркивают важность для их успехов механизмов Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара по правам человека и специальные процедуры Совета по правам человека. Хотя Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что некоторые защитники называют этот мандат фактором поддержки своей работы, другие также ссылаются на поддержку, полученную от других специальных докладчиков. Например, организация «Fortify Rights» работает по целому ряду вопросов в Мьянме, включая создание механизмов привлечения к ответственности должностных лиц и проблему торговли людьми. Она называет Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме ключевым союзником⁹⁰.

121. Правозащитники также отмечали позитивную роль местных отделений УВКПЧ в ряде стран. Речь идет, в частности, о Камбодже, где сотрудники УВКПЧ наблюдали за проведением мирных протестов и сообщали о нарушениях в отношении правозащитников, а представитель УВКПЧ заявил на брифинге для печати, что местное отделение «стало свидетелем ненужного и чрезмерного применения силы против демонстранток силами безопасности по крайней мере в пяти отдельных случаях»⁹¹. Местные отделения УВКПЧ, в том числе в Перу и на Филиппинах, также проявляют себя как важнейшие союзники правозащитников, направляя дела от их имени специальным процедурам.

Д. Бизнес

122. Ряд предприятий высказались за включение правозащитников в качестве заинтересованных сторон в Директиву Европейского союза о юридической экспертизе корпоративной устойчивости, что может укрепить безопасность правозащитников, работающих в контексте бизнеса. Более 40 компаний опубликовали в ноябре 2021 года совместное заявление, в котором подчеркнули, что «значимое взаимодействие с правообладателями и гражданским обществом, включая правозащитников», является «критически важным для процесса юридической экспертизы, который эффективно выявляет факторы воздействия на права человека и реагирует на их озабоченности»⁹².

⁸⁷ Представление Европейской сети национальных правозащитных учреждений.

⁸⁸ Представление организации «Gentium».

⁸⁹ Представление организации «Международная амнистия».

⁹⁰ Представление организации «Fortify Rights».

⁹¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/09/press-briefing-notes-cambodia>.

⁹² См. https://media.business-humanrights.org/media/documents/Business_Statement_Engagement_MHREDD_finalv3_1011.pdf.

123. Специальный докладчик также удовлетворена тем, что некоторые предприятия и международные финансовые учреждения сегодня тоже конкретно упоминают в своей политике в области прав человека о необходимости взаимодействия с правозащитниками и их защиты. Ресурсный центр по вопросам предпринимательства и прав человека составил список из более чем 30 компаний и международных финансовых учреждений, которые прямо делают это. Однако, как отмечает Центр, «корпоративная практика в этой области часто отстает от политических обязательств»⁹³.

124. Сеть Фонда общественных преобразований в Уганде занимается вопросами прав на землю и другими вопросами и сообщает, что ее помещения были разграблены, а сотрудники подверглись нападению. Она входит в число нескольких НПО, которые отмечают важность медиапартнеров как союзников, помогающих защитить их и их работу благодаря более широкому освещению в СМИ⁹⁴.

VI. Выводы и рекомендации

125. Правозащитники во всем мире добиваются выдающихся успехов в различных областях, помогая бесчисленному количеству людей на всех континентах. Благодаря творческому подходу и настойчивости, надежде и солидарности, защитники продолжают добиваться успехов вопреки пугающим неопределенностям и часто несмотря на угрозы и нападения. Эти победы обычно являются результатом длительной борьбы и, как правило, достигаются в сотрудничестве с другими правозащитниками и широким кругом союзников.

126. Эти успехи слишком часто остаются непризнанными и неотмеченными. Во многих местах государственные должностные лица очерняют защитников и их работу и делают их своей мишенью. Специальный докладчик считает, что государства должны регулярно и публично пропагандировать позитивную работу правозащитников, ясно давая понять, что эта работа ценится и приветствуется. Игнорирование или недооценка жизненно важного вклада правозащитников увеличивает риски для них и их работы.

127. Специальный докладчик рекомендует государствам:

- a) регулярно и публично воздавать должное отличной работе правозащитников;
- b) поручить старшим должностным лицам отмечать достижения правозащитников и пропагандировать их, приводя конкретные примеры защитников и их успехов;
- c) регулярно и публично признавать, что некоторые правозащитники особенно уязвимы перед лицом агрессии, включая правозащитниц, защитников ЛГБТ, защитников земли, окружающей среды и коренных народов и других;
- d) регулярно и открыто признавать право на защиту прав и публично воздавать должное тем, кто это делает;
- e) незамедлительно и решительно противодействовать негативным высказываниям в отношении правозащитников; подчеркивать роль защитников как лидеров позитивных изменений, людей, которые добиваются создания более справедливого, честного и устойчивого будущего;
- f) учредить и регулярно вручать награды правозащитникам в знак признания их вклада в общество;
- g) обеспечить защитникам необходимое пространство для внесения вклада в государственную политику, не опасаясь репрессий;

⁹³ См. https://www.business-humanrights.org/documents/35149/Policies_on_HRDs_BHRRRC_8.docx.

⁹⁴ Представление «Community Transformation Foundation Network».

h) формировать общественную культуру защиты прав человека, начиная со школьного возраста;

i) осуществлять процессы просвещения и повышения осведомленности общества для лучшего понимания и уважения работы правозащитников;

j) активно вовлекать правозащитников в национальные дни празднования и подобные мероприятия;

k) четко признать детей, которые мирно занимаются защитой прав других людей, в качестве правозащитников, и поощрять права детей быть правозащитниками. Государствам следует бороться с негативным отношением к детям, которые являются правозащитниками, и наращивать потенциал государственных субъектов для конструктивного взаимодействия с детьми;

l) принять меры к тому, чтобы были услышаны голоса молодых правозащитников, поскольку они определяют дальнейший путь движения за права человека на следующие 25 лет;

m) двигаться в направлении поддержки принятия обязательного для исполнения договора Организации Объединенных Наций о бизнесе в контексте прав человека.

128. Специальный докладчик рекомендует компаниям и инвесторам:

a) обеспечить вовлечение правозащитников в правозащитную политику и периодически проводить с ними консультации, особенно в секторах повышенного риска для правозащитников, включая горнодобывающую промышленность, агробизнес, лесозаготовки и гидроэнергетику;

b) принять политику абсолютной нетерпимости к репрессиям в отношении правозащитников в рамках своей производственной деятельности, цепочек поставок и деловых отношений;

c) обеспечить проведение консультаций с правозащитниками в рамках любого значимого процесса соблюдения прав человека в контексте экологической экспертизы;

d) признать, что правозащитники являются существенно важными союзниками в оказании бизнесу помощи в выполнении своих обязанностей в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и будут иметь решающее значение для предприятий в рамках любого обязательного для исполнения законодательства об обязательной должной заботе о правах человека;

e) публично и часто заявлять о праве правозащитников заниматься своей работой и публично осуждать любые угрозы или нападки на них, которые имеют место в контексте производственной деятельности компании.

VII. Обновленная информация о докладе Специального докладчика Совету по правам человека о коррупции

129. В своем докладе Совету по правам человека на его сорок девятой сессии⁹⁵ Специальный докладчик привела примеры случаев, когда правозащитники, борющиеся с коррупцией, становились мишенью из-за своей работы. Она приветствует положительные сдвиги в двух из таких случаев: в октябре 2022 года украинская правозащитница Свитлана Благодетелева-Вовк выиграла дело по выдвинутому против нее иску о клевете; а в декабре 2021 года зимбабвийский суд признал недействительными обвинения в «подстрекательстве к совершению публичного насилия», выдвинутые против Хоупвелла Чин'оно в связи с

⁹⁵ A/HRC/49/49.

сообщениями в Интернете, призывающими зимбабвийцев принять участие в антикоррупционных демонстрациях, запланированных на 31 июля 2020 года.

130. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу того, что, насколько ей известно, ни по одному из четырех убийств защитников, занимавшихся борьбой с коррупцией, упомянутых в докладе, в Афганистане, Греции, Ираке или Йемене не было возбуждено уголовное преследование.
