Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Пятьдесят вторая сессия
27 февраля — 31 марта 2023 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Доклад Комиссии по правам человека в Южном Судане*

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 49/2 Совета по правам человека, Комиссия по правам человека в Южном Судане дает обзор ситуации с правами человека в Южном Судане и информирует Совет о важнейших событиях и инцидентах, происшедших в 2022 году. В конце доклада представлены выводы и рекомендации.

Подготовлен сопроводительный документ зала заседаний, в котором основные выводы Комиссии рассмотрены более подробно[a].

* Была достигнута договоренность о публикации настоящего доклада после обычной даты публикации в силу обстоятельств, не зависящих от составителя.

[a] Размещен на веб-странице Комиссии (www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-h-south-sudan/index).

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В 2016 году в своей резолюции 31/20 Совет по правам человека учредил сроком на один год Комиссию по правам человека в Южном Судане. В апреле 2017 года в своей резолюции 34/25 Совет продлил мандат Комиссии еще на один год и поручил ей и далее осуществлять мониторинг и информировать о положении в области прав человека в Южном Судане, выносить рекомендации, направленные на недопущение дальнейшего ухудшения ситуации, а также представлять доклады и руководящие указания по вопросам правосудия переходного периода.

2. Комиссия также уполномочена устанавливать и сообщать о фактах и обстоятельствах, собирать и сохранять доказательства и разъяснять ответственность за предполагаемые грубые нарушения и нарушения прав человека и связанные с ними преступления, включая сексуальное и гендерное насилие, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение к ответственности. Совет по правам человека просил Комиссию предоставить такую информацию механизмам правосудия переходного периода, в том числе тем, которые будут созданы в соответствии с главой V Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, включая смешанный суд для Южного Судана. Судан, который будет создан в сотрудничестве с Африканским союзом.

3. Впоследствии в своих резолюциях 40/19, 43/27, 46/23 и 49/2 Совет по правам человека продлевал мандат Комиссии каждый раз еще на один год. Нынешними членами Комиссии, назначаемыми Президентом Совета, являются Ясмин Соока (Председатель), Эндрю Клэпэм и Барни Афако.

4. Комиссии оказывает поддержку секретариат, расположенный в Джубе. В 2022 году она провела несколько миссий в Южном Судане. Она также совершила миссии в Кении и Уганде. Комиссия встретилась с потерпевшими, свидетелями, государственными чиновниками, представителями гражданского общества и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Она получила подробные свидетельские показания, провела встречи, организовала обсуждения в фокус-группах и собрала конфиденциальные материалы. Собранные доказательства и вся другая собранная информация хранятся в защищенной и конфиденциальной базе данных и архивах Комиссии.

5. В 2022 году члены Комиссии совершили две поездки в Южный Судан и приняли участие в ряде встреч и конференций, в том числе в Аддис-Абебе, где находится штаб-квартира Африканского союза.

6. Комиссия выражает признательность правительству Южного Судана за содействие его миссиям в Южном Судане и благодарна за сотрудничество со стороны правительств региона. Она также выражает признательность за помощь и вклад Африканскому союзу, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и различным учреждениям Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и независимым экспертам.

II. Методика

7. В настоящем докладе Комиссия уделяет основное внимание установлению фактов и обстоятельств инцидентов, имевших место с января по декабрь 2022 года. Тематические вопросы прав человека и тематические исследования, подробно описанные в этом докладе, не отражают всей ситуации с правами человека в Южном Судане. Скорее, они были выбраны из-за их значимости и для иллюстрации положения с правами человека в стране. Подробные выводы и ссылки публикуются в сопроводительном документе зала заседаний[1].

8. Комиссия проводила свою работу, обращаясь к законодательству Южного Судана, международному гуманитарному праву, международному праву в области

[1] Размещен на веб-странице Комиссии (www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-h-south-sudan/index).

прав человека и соответствующему уголовному праву. Факты, установленные в связи с конкретными инцидентами и систематической практикой служат основой для правовой квалификации нарушений прав человека, преступлений по законодательству Южного Судана и преступлений по международному праву.

9. Комиссия приняла доказательный стандарт «разумных оснований считать». Ее работа основывается на требовании собирать и сохранять доказательства в соответствии со стандартом, который будет поддерживать будущие механизмы ответственности, включая уголовную ответственность.

10. В тех случаях, когда Комиссия находила информацию, связывающую предполагаемых преступников с конкретными нарушениями, которой было бы достаточно для проведения в будущем уголовного расследования или судебного преследования, такие доказательства собирались и сохранялись на строго конфиденциальной основе. В тех случаях, когда для выявления лиц, виновных в нарушениях или преступлениях, имелось недостаточно информации, а действия или бездействие относились к сфере ответственности органов или ведомств правительства Южного Судана, ответственность возлагалась на государство. В случаях причастности к действиям вооруженной группы или органа безопасности, ответственность возлагалась на такую группу или такой орган.

11. Комиссия использовала передовой международный опыт установления фактов, тем самым обеспечив безопасность, защиту, конфиденциальность и благополучие свидетелей. Использовалась только информация, в отношении которой источники дали свое информированное согласие и раскрытие которой не приведет к выявлению источников, которые могут причинить вред. Комиссия благодарит тех жертв и свидетелей, которые поделились своим опытом. Комиссия всегда руководствовалась принципами конфиденциальности и «не навреди».

III. Политические события и события в области безопасности

12. С момента подписания Обновленного соглашения в 2018 году Южный Судан переживает опасный период политического перехода, для которого часто характерны ожесточенные политические разногласия и другие проблемы, которые серьезно подрывают основные политические процессы и процессы в области безопасности, а также механизмы правосудия переходного периода. 2 августа 2022 года участники Обновленного соглашения договорились о его продлении на два года, перенеся выборы на конец 2024 года. Во всей стране жители Южного Судана продолжают сталкиваться с невыносимой ситуацией в области прав человека и гуманитарной ситуацией, усугубляемой непрекращающимся конфликтом и вооруженным насилием. Тем не менее продление дает возможность убедительно завершить ключевые процессы Обновленного соглашения, приступить к изживанию укоренившейся культуры безнаказанности и вернуть страну на путь стабильности и процветания после многих лет конфликта.

13. Неудачи руководства привели к задержкам в реализации Обновленного соглашения и другим серьезным последствиям. Многие государства снова столкнулись с насилием, которое напоминало вооруженный конфликт. Насилие почти всегда характеризовалось грубыми нарушениями прав человека гражданского населения, вызывающими массовые перемещения в штатах Юнити, Верхний Нил и Джонглей. Сохраняющееся отсутствие безопасности привело к длительному перемещению в нескольких других штатах, а также в соседних странах. Непрекращающееся насилие стало главной причиной эпического гуманитарного кризиса в Южном Судане. Более половины населения испытывает острую нехватку

продовольствия[2]. Миллионы людей глубоко травмированы, и большинство из них голодают.

14. В течение 2022 года всему мирному процессу несколько раз угрожало политическое насилие, разворачивающееся на уровне регионов страны при активном участии субъектов национального уровня. Так, в начале 2022 года государственные должностные лица в штате Юнити руководили атаками на позиции Народно-освободительного движения Судана — Армии в оппозиции (НОДС/АвО), но не столкнулись с санкциями со стороны Джубы. В начале марта председатель Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами безопасности предупредил, что прекращение огня может дать трещину. Вскоре после этого НОДС/АвО приостановила свое участие в механизмах наблюдения за прекращением огня и Обновленным соглашением, сославшись на нападения на свои места расквартирования в штатах Юнити и Верхний Нил. В конце 2022 года эскалация конфликта в штатах Джонглей и Верхний Нил могла привести к прямой конфронтации между основными участниками Обновленного соглашения (со значительными военными силами и средствами). Кроме того, в декабре 2022 года насилие и перемещение населения в административном районе Большой Пибор в штате Джонглей высветили постоянные проблемы безопасности, создаваемые вооруженными скотоводами, принадлежащими к этническим группам. В ноябре Народно-освободительное движение Судана — правящая партия (НОДС-ПП) отказалось от участия в «Римских переговорах», в которых участвовали оппозиционные группы, не входящие в Обновленное соглашение, в том числе Фронт национального спасения (НАС)[3], на том основании, что стороны, не подписавшие соглашение, использовали переговоры для того, чтобы выиграть время и подготовиться к войне.

15. Примечательно, что 3 апреля 2022 года участники Обновленного соглашения договорились о единой структуре управления необходимыми объединенными силами. Впоследствии к механизмам наблюдения за миром присоединилось НОДС/АвО. 30 августа в Джубе состоялся первый смотр этой новой национальной армии, в которую влились военнослужащие групп, подписавших соглашение. Смотры состоялись и в нескольких других штатах, в том числе в Верхнем Ниле, где 21 ноября тысячи выпускников прошли парадом с палками в руках. Количество новых военнослужащих, графики их развертывания и распределения ресурсов входили в число вопросов, которые еще не были решены на начало января 2023 года. Постоянное недофинансирование жизненно важных элементов реформы сферы безопасности и демобилизации способствовало тому, что солдаты и бывшие комбатанты грабят местные общины, пользуясь атмосферой безнаказанности. Военнослужащие необходимых объединенных сил в настоящее время не имеют достаточных средств для удовлетворения своих основных потребностей. Комиссия констатировала, что отсутствие продовольственного и денежного довольствия приводит к тому, что солдаты нарушают права человека жителей Южного Судана, а не защищают их.

16. В Переходной национальной законодательной ассамблее на принятии и легитимности законов сказался бойкот представителями НОДС/АвО заседаний ассамблеи с середины июня 2022 года, что привело к задержкам в принятии законодательных актов. В конечном итоге спор, связанный с законопроектом о внесении поправок в закон о политических партиях, был разрешен, и в августе этот законопроект был принят, а в октябре был принят проект закона о конституционном процессе. На основе дорожной карты от августа 2022 года по продлению Обновленного соглашения принятие конституции должно происходить с августа

[2] Integrated Food Security Phase Classification, “South Sudan: IPC acute food insecurity and malnutrition analysis, July 2022–July 2023” (23 November 2022). URL: https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_South_Sudan_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_22July_23July_report.pdf.

[3] Сокращение «НАС» — это не английская аббревиатура: оно составлено по буквам арабского названия, под которым группа широко известна.

2022 года по август 2024 года, и таким образом для согласования законов о выборах до национальных выборов остается два месяца.

17. В декабре 2022 года Закон о конституционном процессе вступил в силу. Он предусматривает широкие консультации со всем народом Южного Судана в рамках процесса разработки конституции. В течение года правительство начало процесс общественных слушаний по разработке закона о создании комиссии по установлению истины, примирению и исцелению. Опыт этого процесса, в частности усилия по обеспечению широкой представленности групп, может помочь в планировании консультаций по разработке конституции. В ходе консультаций с Комиссией также подчеркивалась необходимость создания безопасных условий и достаточных ресурсов для своевременного и реального информирования общественности и равноправного участия беженцев, общин в отдаленных районах и других маргинализированных групп.

18. Продление на два года Обновленного соглашения открывает возможность последовательного политического лидерства, в частности в таких важнейших областях, как обеспечение безопасности, процессы разработки конституции и выборов, а также процесс отправления правосудия в переходный период. Каждая из них потребует более активного регионального и международного участия. Целостный подход к правосудию переходного периода, основанный на Обновленном соглашении, необходим для решения проблемы массовой безнаказанности — одной из основных причин конфликта, как уже несколько лет было установлено Комиссией по правам человека в Южном Судане.

IV. Гражданское пространство

19. Комиссия зафиксировала и обратила внимание на сокращение гражданского пространства в течение нескольких лет. За это время ситуация не улучшилась; она даже, скорее, ухудшилась. Гражданское пространство для участия в общественной жизни по-прежнему подвергается повсеместным нападкам со стороны государства, силы безопасности которого постоянно подвергают гонениям людей, участвующих в законной гражданской деятельности. Эти репрессии и возникшая в результате атмосфера страха подавили общественные дебаты и на сегодняшний день привели к провалу проекта демократизации.

20. Всего лишь организации митингов в общественных местах, подписание и распространение обращений, участие в мирных акциях протеста и проведение регулярных журналистских мероприятий влекут за собой серьезные притеснения, задержания, пытки или угрозы убийством. Государство активно вмешивается во все аспекты деятельности гражданского общества, в том числе путем ограничения возможности проводить собрания, регулярной слежки и ставшего обычным запугивания. Представители общественности подвергаются произвольным задержаниям, пыткам и угрозам смертью в качестве мести за комментарии в социальных сетях о нарушениях прав человека. Учителей и других государственных служащих задерживают и увольняют за организацию обращений и публичных акций протеста, призывающих к улучшению государственных услуг и прекращению длительной задержки выплаты окладов.

21. Журналисты подвергаются жестоким преследованиям, в том числе произвольным задержаниям и угрозам расправы. Некоторые скрываются или бежали из страны. С журналистами жестоко обращаются, их допрашивают, заставляют передать оборудование и раскрыть конфиденциальные источники. Журналисты получали угрозы после публикации комментариев мэра Джубы, оправдывающих расстрел демонстрантов и использование боевых патронов на демонстрациях. Даже освещение парламентских слушаний привело к арестам, произведенным сотрудниками Службы национальной безопасности.

22. Глубоко укоренен страх правительства перед публичными дебатами и его нетерпимость к критике . По завершении универсального периодического обзора по Южному Судану Советом по правам человека в 2022 году он отклонил конкретные

рекомендации по обеспечению и защите прав правозащитников, журналистов и общественных активистов.

23. Южный Судан находится на критическом этапе своего перехода. Однако репрессии и атмосфера страха серьезно подорвут перспективы реального участия общественности и заслуживающих доверия результатов в процессе разработки конституции, правосудия переходного периода и выборов в стране. Без среды, в которой граждане могут открыто общаться и свободно обсуждать будущее своей страны, переход не увенчается успехом.

V. Гуманитарная ситуация

24. В 2022 году более 74 % жителей Южного Судана внутри страны нуждались в гуманитарной помощи, что больше, чем в предыдущем году. Каждый третий ребенок страдал от хронического недоедания. Оказание помощи сократилось, а потребности населения возросли. Нехватка глобального финансирования в результате вооруженного конфликта на Украине вынудила Всемирную продовольственную программу еще больше сократить помощь для спасения жизней. Условия во многих лагерях для перемещенных лиц были ужасающими, особенно в штатах Юнити и Верхний Нил, где жестокие нападения на гражданских лиц привели к массовому перемещению. Беженцы в соседних странах также пострадали от сокращения гуманитарной помощи.

25. Конфликт усугубил продовольственный кризис в шести штатах, где люди столкнулись с чрезвычайно острой нехваткой продовольствия. Нападения на гражданское население часто сопровождались грабежами и разрушением домов и уничтожением источников средств к существованию. Выжившие после этих нападений, в частности женщины и девочки, были вынуждены питаться дикими растениями и кувшинками, скрываясь от нападавших, а затем были вынуждены полагаться на гуманитарную помощь.

26. Персонал и объекты учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, доставляющих гуманитарную помощь, подвергались нападениям, включая засады на дорогах, и бюрократическим препятствиям со стороны государства. Южный Судан остается одним из самых опасных мест в мире для гуманитарных работников: в 2022 году было убито по меньшей мере девять гуманитарных работников. Все вооруженные группы, в том числе правительственные силы, часто препятствовали своевременной доставке экстренной помощи. Эти действия привели к остановке перевозки жизненно важных продуктов питания по реке Белый Нил. Некоторые поселения подверглись нападениям и разграблению вскоре после раздачи продовольствия.

27. По сообщениям, в октябре 2022 года более 1 млн человек пострадали от наводнения, что свидетельствует о масштабах, в которых погода влияет на средства к существованию и приводит к перемещению населения. В некоторых районах страны четвертый год подряд происходят наводнения, связанные с глобальной климатической чрезвычайной ситуацией. На фоне сообщений о незаконном присвоении десятков миллионов долларов государственной помощи на ликвидацию последствий наводнения в ноябре был отправлен в отставку министр по гуманитарным вопросам Питер Майен Маджонгдит.

VI. Экономические проблемы

28. Хотя страна богата природными ресурсами, государство в целом не в состоянии предоставлять основные государственные услуги, необходимые для того, чтобы население могло пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, включая право на питание, чистую воду и санитарию, надлежащее медицинское обслуживание и начальное образование. Об этом свидетельствуют заявки страны на три раунда экстренного финансирования Международного валютного фонда за три года. Такое экстренное финансирование необходимо,

поскольку коррупция, бесхозяйственность и зависимость от импорта лишили страну возможностей маневра, позволяющих справляться с непредвиденными шоками. Недавние шоки включают снижение цен на нефть, связанное с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), высокой глобальной инфляцией и постоянными наводнениями в нефтедобывающих регионах.

29. Чтобы выполнить свои обязательства по международному праву в области прав человека и инвестировать в устойчивый мир, государство должно укрепить управление государственными финансами, предпринять действенные шаги по обузданию коррупции и увеличить свои ненефтяные доходы. Без немедленных улучшений в этих областях, в частности недопущения нецелевого расходования государственных средств, Южный Судан, вероятно, столкнется с сокращением иностранной помощи и помощи развитию. Это будет иметь прямые последствия для населения, т. к. страна уже не имеет ресурсов для финансирования основных услуг. Только 7 % населения в настоящее время имеет электричество, а больницы часто не могут оказывать жизненно важные услуги, отчасти из-за перебоев в подаче электроэнергии и нехватки медикаментов. В некоторых районах торговцы захватили земли, принадлежащие школам страны.

30. Постоянно растущая задолженность по заработной плате в государственном секторе стала еще одним невыполненным обязательством и прямым результатом безудержной коррупции и бесхозяйственности. Государственные служащие в Южном Судане с трудом обеспечивают себя и свои семьи, и многие из них вынуждены заниматься вымогательством взяток и незаконным поборами, что создает дополнительные препятствия для доступа к услугам. Точно так же поборы на пропускных пунктах, когда сотрудники сил безопасности требуют оплаты для облегчения прохождения товаров, также увеличивает стоимость помощи — либо из-за взяток, либо из-за того, что организации доставляют помощь по воздуху, что уменьшает объем помощи, получаемой населением Южного Судана.

31. Борьба с взяточничеством и поборами стала неотложной проблемой прав человека. Без улучшений здесь государство не сможет выполнить ряд обязательств перед своими гражданами, в том числе в отношении основных социальных и экономических прав, когда расчет строится на то, что этот дефицит будет покрыт международными донорами. Как ранее разъясняла Комиссия, хищения и нецелевое использование ресурсов также питают политическое соперничество, провоцируя конфликты и связанные с ними нарушения прав человека[4].

VII. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

32. Комиссия постоянно сообщает о широко распространенном и систематическом характере связанного с конфликтом сексуального насилия над женщинами и девочками в Южном Судане[5]. Продолжающиеся нарушения связаны с гендерированным характером безопасности в стране, и многие женщины и девочки сталкиваются с конфликтом из-за сексуального насилия. Однако масштабы этого насилия еще предстоит полностью осознать из-за того, что об огромном числе таких случаев не сообщается из-за страха мести и позора, а также угроз безопасности, в том числе целых семей и общин.

33. Многочисленные свидетели и пережившие насилие описали, как женщины неоднократно подвергались сексуальному насилию. В штате Юнити женщины

[4] См. документ зала заседаний о нарушениях прав человека и связанных с ними экономических преступлениях в Южном Судане, URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoHRSouthSudan/A-HRC-48-CRP.3.pdf.

[5] См. документ зала заседаний о сексуальном насилии над женщинами и девочками в условиях конфликта в Южном Судане, URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP_4.pdf.

сообщали Комиссии об изнасилованиях и групповых изнасилованиях в 2013, 2016, 2018, 2021 и 2022 годах.

34. Во время нападений на гражданское население мужчины часто бегут, опасаясь быть убитыми, а женщины и дети остаются или прячутся в близлежащих кустах и водоемах. В результате они более уязвимы для физического вреда. Таким образом, в одной и той же общине люди по-разному переносят вред и в соответствии с иерархией, которая приписывает разные ценности жизни и телам мужчин, женщин и детей.

35. Пережившие насилие часто не имеют доступа к необходимым медицинским услугам или не решаются обратиться за помощью из-за опасений по поводу отсутствия конфиденциальности и стигматизации. Ограниченные возможности правосудия и привлечения к ответственности еще больше отбивают у жертв желание сообщать об этих преступлениях, оставляя их в состоянии боли и отчаяния. Пережившие насилие рассказали Комиссии о глубоком чувстве потерянности и отчуждения, а также о том, что государство полностью показало полное бессилие и бросило их.

36. Сексуальное насилие наносит серьезный ущерб общинам и обществу в целом. Необходимо противостоять его всепроникающему характеру и влиянию, и на него следует обратить внимание в будущих усилиях, направленных на признание, исправление и возмещение.

37. В условиях конфликтов и экономических кризисов пострадали базовые службы, в том числе медицинская инфраструктура, правоохранительные органы и другие механизмы реагирования на сексуальное насилие. Отсутствие официальных судов и других органов правосудия в отдаленных районах заставляет общины обращаться к традиционным механизмам, которые часто несовершенны. Единые центры и другие механизмы поддержки, такие как социальные работники, — заслуживающие положительной оценки инициативы государства, которое должно обеспечить увеличение ресурсов и присутствия за пределами основных городов.

VIII. Влияние конфликта на детей

38. Дети по-прежнему становятся жертвами насилия и незащищенности в Южном Судане. Дети подвергаются избиениям, похищениям, изнасилованиям и сексуальным увечьям со стороны вооруженных сил и вооруженных групп. Во время этих нападений и перемещений дети часто разлучаются с семьей, что повышает их уязвимость. Пережившие насилие глубоко травмированы.

39. Дети составляют большинство перемещенного населения и сталкиваются со всевозможными тяготами и лишениями, включая отсутствие доступа к достаточному питанию и образованию, и подвергаются эксплуатации. Школы часто используются как военные базы, что лишает детей права на образование. Даже когда силы передислоцируются из школы, они часто остаются рядом, из-за чего сохраняется атмосфера страха и разрухи.

40. Вооруженные силы и вооруженные группы, в том числе Народные силы обороны Южного Судана, НОДС/АвО и НАС, продолжают вербовать и похищать детей, несмотря на обязательства положить конец этой практике. Большинство детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, неоднократно подвергались нарушениям или злоупотреблениям в области прав человека. Они, в частности, участвовали в боевых действиях, готовили еду и шпионили. За сопротивление или попытки бегства детям и их семьям угрожают расправой.

41. Инициативы по освобождению детей от службы в вооруженных силах и группах оказались недостаточными (см. пункты 85 и 90 ниже). Процессы отбора для необходимых объединенных сил, по-видимому, не в полной мере учитывают вербовку детей. Из-за отсутствия поддержки реинтеграции в общество некоторые мальчики, выпущенные из учебного центра необходимых объединенных сил в Западной Экватории, вернулись в учебный центр.

IX. Резонансные инциденты

A. Внесудебные казни в штате Юнити

42. 8 августа 2022 года в социальных сетях широко распространилось видео, на котором трое мужчин были расстреляны солдатами Народных сил обороны Южного Судана. На втором видео и сопровождающих фотографиях изображен четвертый мужчина, захваченный солдатами, который, по-видимому, был сожжен заживо в соломенной хижине. Снимки вызвали шок в стране, привыкшей к вопиющему жестокому насилию со стороны сил безопасности.

43. Жертвами стали члены Народного движения/армии Южного Судана, негосударственной вооруженной группы, которая 22 июля совершила кровопролитное нападение на город Майом. Сообщается, что было убито двенадцать человек, в том числе сотрудники правительственных сил безопасности и комиссар округа Майом Чуол Гатлуак Маниме, тело которого было сожжено в его доме. Г-н Маниме входил в окружение губернатора штата Юнити Жозефа Монитуйла и был братом советника президента по национальной безопасности Тута Гатлуака Маниме.

44. В последующие дни в этом районе произошли кровопролитные столкновения между силами Народного движения/армии Южного Судана и Народными силами обороны Южного Судана, которые объявили о «точечных наступательных операциях… для восстановления справедливости» в отношении командиров Народного движения/армии Южного Судана, включая генерал-майора Гатлуака Маджока.

45. Комиссия изучила фотографии, размещенные в Интернете, в том числе на странице аппарата г-на Монитуила в «Фейсбуке». На фотографиях изображены четверо мужчин, которые, по-видимому, были захвачены в Судане и переданы под стражу южносуданским силам безопасности в штате Юнити, скорее всего, 6 августа. С помощью геолокации и тщательного анализа Комиссия установила, что убийства произошли утром 7 августа в окрестностях деревни Киаканг в округе Майом.

46. Комиссия с уверенностью установила, что двое мужчин на фотографиях стали жертвами расстрела, а еще один мужчина, скорее всего, стал третьей жертвой расстрела. Командующий Народным движением/армией Южного Судана г-н Маджок стал жертвой очевидного убийства путем сожжения примерно через час после того, как трое жертв были расстреляны. Над ним издевались, унижали и, по-видимому, оставили погибать в горящей хижине. Способ его убийства напоминал смерть комиссара округа г-на Маниме, что позволяет предположить, что это убийство было совершено из мести. Видео явно снято открыто, с ведома киллеров.

47. В ответ Народные силы обороны Южного Судана незамедлительно признали факт внесудебных казней и объявили о немедленном создании комиссии по расследованию, пообещав, что виновные будут привлечены к ответственности. Сообщается, что заместитель командующего Народными силами обороны Южного Судана, руководивший операциями в районе Майома, к 17 августа представил рапорт об инцидентах.

48. 17 августа г-н Монитуил встретился с президентом Сальвой Киир Маярдитом в Джубе, чтобы обсудить этот инцидент. 22 августа г-н Монитуил был вызван для выступления в Совете штатов, после чего Верхняя палата приняла редкую резолюцию, рекомендовав сместить его с поста губернатора. Президент отклонил это предложение, но 12 сентября учредил еще одну комиссию по расследованию событий в округе Майом.

49. Выводы расследования Народных сил обороны Южного Судана и президентской комиссии по расследованию по состоянию на начало 2023 года оставались неясными, и, похоже, никто не был привлечен к ответственности[6].

50. Комиссия собрала доказательства, устанавливающие личность нескольких лиц, которые могут нести личную уголовную ответственность за внесудебные казни. В их числе — г-н Монитуил, чей аппарат на следующий день после убийств опубликовал заявление, в котором он приветствовал операцию Народных сил обороны Южного Судана и взял на себя ответственность за причастность к ней. Примерно в то же время г-н Монитуил находился в этом районе, давая указания солдатам в присутствии старших офицеров Народных сил обороны Южного Судана.

51. Незаконные убийства представителями государства, в том числе его силами безопасности, представляют собой грубые нарушения обязательств государства по международному праву в области прав человека уважать право на жизнь. Неспособность государства расследовать, преследовать в судебном порядке и наказывать эти действия представляет собой еще одно нарушение обязательств государства в отношении права на жизнь. Комиссия ранее задокументировала внесудебные казни со стороны государственных должностных лиц, которые по-прежнему остаются безнаказанными[7]. Это придает уверенности виновным в этих преступлениях.

B. Южный штат Юнити

52. Округ Лер — место рождения Риека Мачара, первого вице-президента Южного Судана, и оплот НОДС/АвО с момента его создания в декабре 2013 года, когда в Джубе вспыхнул конфликт, который распространился по всей стране. Насилие, последовавшее в Лере, включало широкомасштабные боевые действия и грубые нарушения прав человека. Вынужденное перемещение, уничтожение средств к существованию и разграбление продуктов питания вооруженными группами вместе с другими причинами привели к тому, что в 2017 году в Лере и соседнем округе Майендит был объявлен голод. Насилие в Лере было интенсивным и цикличным, вызванным жестокостью политического соперничества в стране и безнаказанностью прошлых нарушений.

53. Как и в случае других регионов Южного Судана, никто не был привлечен к ответственности за зверства, совершенные в Лере в период гражданской войны 2013–2018 годов. Фактически, в начале 2021 года НОДС-ПП повторно назначило Гордона Коанга комиссаром округа Коч, который граничит с Лером и Майендитом. Во время гражданской войны г-н Коанг командовал ополчением из Коча, которое сражалось против сил НОДС/АвО и совершало масштабные нападения на гражданское население в Лере. После повторного вступления в должность г-н Коанг отказался принять соглашения о разделении власти в соответствии с Обновленным соглашением и был разочарован тем, что не может осуществлять полный административный контроль в Мирмир-Паяме в Коче. В Мирмире, граничащем с округами Лером и Майендитом, с конца 2018 были расквартированы силы НОДС/АвО. Между г-ном Коангом и командующим НОДС/АвО напряженность нарастала. В январе–феврале 2022 года г-н Коанг и другие спровоцировали серию нападений на район расквартирования со стороны вооруженной молодежи из Коча, которая захватила район расквартирования, вынудив силы НОДС/АвО отступить в Лер.

54. 14 февраля силы, мобилизованные г-ном Коангом, двинулись из Мирмира в Лер, где они столкнулись с силами НОДС/АвО в ходе недельного наступления. Вооруженные винтовками и пангами (ножами), силы Коча систематически нападали на мирных жителей, грабили и уничтожали гражданское имущество, а также грабили медицинские и гуманитарные учреждения. Жители Падеи, деревни, на которую на той

[6] В письме, направленном 1 ноября 2022 года, Комиссия запросила у правительства дополнительную информацию о работе комиссии по расследованию.

[7] A/HRC/49/78, пункты 33–38.

неделе дважды нападали, прятались в водоемах. Женщин и девочек заставили нести в Мирмир тяжелую поклажу еды, награбленной со склада Всемирной продовольственной программы.

55. 6 апреля силы НОДС/АвО предприняли контратаку, удерживая место расквартирования Мирмире в течение нескольких часов, прежде чем были отброшены обратно в Лер. Примерно в это же время г-н Коанг помогал раздавать боеприпасы силам Коча и молодежному ополчению Тахира из соседнего Майендита.

56. Вторая кампания против мирных жителей Леера длилась с 8 по 12 апреля. Силы Майендита и Коча разделились на западный и восточный фланг, двигаясь на юг через деревни к Адоку, который они уничтожили после отступления сил НОДС/АвО. Свидетельства и фотографии из Адока говорят о том, что оживленный торговый порт был сожжен дотла и усыпан трупами, в том числе обезглавленных мужчин. Травмированные выжившие рассказали Комиссии о нападениях на деревни между Мирмиром и Адоком. Они сообщили о массовых убийствах с применением огнестрельного и холодного оружия, грабежах и уничтожении имущества, а также о насильственном перемещении людей.

57. Массовый и систематический характер во время этих нападений имели изнасилования и сексуальное насилие над женщинами и девочками. Выжившие и члены семей жертв из нескольких деревень подробно рассказали об изнасилованиях вооруженными людьми из Коча и Майендита. Они рассказали, как во время и после нападений на поселения женщин и девочек выслеживали и насиловали в их деревнях или вблизи водоемов, где те прятались. В феврале и апреле многие из женщин, которых заставили носить награбленные в Лере товары, затем были захвачены в Мирмире и неоднократно подвергались изнасилованию несколькими мужчинами. Несколько выживших сообщили, что после освобождения они видели других женщин, прибывающих из Лера, которые также носили разграбленное продовольствие, которые, по их мнению, также будут изнасилованы.

58. Насилие в феврале и апреле и последовавшие за ним перемещения серьезно нарушили посевной сезон, когда жители уже переживали голод[8]. Грабежи и акты вандализма на продовольственных складах, а также уничтожение или вывоз производственных активов, в том числе сельскохозяйственного инвентаря и рыболовных сетей, свидетельствуют о намерении довести жителей Лера до голода и нищеты. Эти акты, совершенные проправительственными силами, повторяют прежние схемы конфликта, и к ним причастны некоторые из тех же людей, что и раньше.

59. Имеются также свидетельства того, что гражданские лица в Лере подвергались нападениям как группа из-за реальных или предполагаемых коллективных политических связей с г-ном Мачаром и НОДС/АвО. Любое намерение разорить и насильственно переселить население может также представлять собой элемент преследования как преступления против человечности.

60. Доказательства, собранные Комиссией и подтвержденные заслуживающими доверия организациями, указывают на несколько лиц, которые могут нести индивидуальную уголовную ответственность за серьезные преступления в соответствии с законодательством и преступления в соответствии с международным правом за действия в Лере. В их числе - г-н Коанг и комиссар округа Майендит Гатлуак Ньянг Хот, которые планировали скоординированные нападения на Лер, в том числе на встрече в Мирмире 14 февраля и во время более поздней церемонии кровавого завета, которая освятила их союз перед апрельскими нападениями. Г-н Коанг и другие также присутствовали в Мирмире во время систематических изнасилований пленниц из Лера. Оба они все еще были окружными комиссарами в начале 2023 года. Повторное назначение г-на Коанга окружным комиссаром в 2021 году и то, что он

[8] Integrated Food Security Phase Classification, “South Sudan: IPC food security and nutrition snapshot” (9 April 2022). URL: https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_South_Sudan_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_2022_Snapshot.pdf.

продолжает занимать эту должность, — свидетельство вопиющей неспособности бороться с нарушениями прав человека, что лишь увековечивает безнаказанность.

61. Хотя Народные силы обороны Южного Судана располагали подразделениями, расквартированными в Лере и Коче, они не сделали ничего, чтобы защитить население Лера. Высокопоставленные должностные лица, в том числе губернатор штата Юнити, не дали приказа подчиненным не допускать нападений и не наложили на них никаких санкций за явное соучастие в совершении тяжких преступлений.

62. 13 апреля президент назначил комиссию для расследования ситуации в этом районе. Комиссия по расследованию должна была представить выводы и рекомендации в течение 21 рабочего дня. По состоянию на начало 2023 года у Комиссии не было информации о каких-либо следственных действиях, которые могли иметь место[9].

63. Обнадеживает то, что солдаты в учебном центре для необходимых объединенных сил в Муоме, включая Народные силы обороны Южного Судана и солдаты НОДС/АИО, обеспечили защиту более 20 000 перемещенных гражданских лиц из Лера. Это иллюстрирует возможности государственных сил безопасности по защите гражданских лиц, если переходные меры безопасности будут реализованы конструктивно.

C. Штат Верхний Нил и север штата Джонглей

64. В августе 2022 года усилилось насилие в штате Верхний Нил и северных районах штата Джонглей, что было вызвано распадом альянса «Китгванг» между бывшими генералами НОДС/АвО Саймоном Гатвечем и Джонсоном Олони. Последовали ожесточенные вооруженные столкновения между разнообразными вооруженными формированиями, и были совершены широкомасштабные нападения на мирных жителей народностей нуэр и шиллук.

65. После отделения в августе 2021 года от НОДС/АвО г-н Гатвеч и г-н Олони перешли в январе 2022 года на сторону НОДС-ПП, согласившись объединить свои силы. Альянс генералов распался из-за разногласий по поводу интеграции с НОДС-ПП. НОДС-ПП быстро маргинализировало г-на Гатвеча, но для г-на Олони сотрудничество с НОДС-ВГ по-прежнему открывало потенциал, в том числе для решения земельных претензий его соплеменников — шиллуков.

66. В июле силы шиллуков «Агвелек» г-на Олони вытеснили преимущественно нуэрские силы г-на Гатвеча с их совместных баз в округах Паньиканг и Маньо. Силы, присоединившиеся к г-ну Гатвечу в округе Фангак на севере штата Джонглей, затем мобилизовали молодежь нуэров, известную как Белая армия.

67. 15 августа 2022 года силы, объединившиеся с г-ном Гатвечем, и силы Белой армии атаковали силы агвелеков и мирных жителей — шиллуков в Тонге, важном стратегическом порту для контроля речного движения и налогообложения. Очевидцы сообщили, что вооруженные мужчины в военной форме и гражданской одежде убивали мирных жителей, когда шиллуки бежали к близлежащим заводям и соседним деревням. Выжившие в течение нескольких дней перемещались из деревни в деревню через Паньиканг, а силы нуэров преследовали их. После нескольких дней бегства гражданские лица, направлявшиеся в сторону Малакаля, были направлены правительственными чиновниками во временный лагерь для перемещенных лиц в Адидианге, Паньидвой-Паям.

68. 18 августа, будучи изгнанными из Тонги, противостоящие силы шиллуков Агвелек начали атаковать прибрежные поселения нуэров. Диль, Атар и Олд-Фангак в штате Джонглей подверглись артиллерийскому обстрелу с барж «Агвелек», которые были развернуты ближе к центру Малакаля. Мирные жители — нуэры из Диля рассказали, как солдаты «Агвелек» в форме, с криками ненависти в адрес нуэров высадившиеся на берег, совершали убийства, изнасилования и поджоги. Мужчин

[9] В письмах от 27 июля и 1 ноября 2022 года Комиссия запросила информацию у правительства.

застрелили прямо в церкви, 10 человек изнасиловали женщину, оставив ее умирать, а жителей заставили снять одежду, которую затем сожгли. Комиссия заслушала свидетельства женщины, которую вместе с четырьмя соседями отвели в пришвартованную лодку и насиловали в течение нескольких дней.

69. В Адидианге более 5000 мирных жителей — шиллуков, укрывшихся в лагере, 7 сентября подверглись нападению со стороны сил, объединившихся с г-ном Гатвечем, и силами Белой армии, двигавшимися из Тонги. Большое количество людей было убито, когда нападавшие вели беспорядочный огонь из оружия, нападали на мирных жителей с мачете и копьями, разрушали временные убежища и разграбили всю гуманитарную помощь, в том числе большое количество продуктов питания. Пережившая сексуальное насилие сказала, что нападавшие сказали ей, что шиллукам нечего делать в этом месте. Люди, в страхе бросившиеся в реку, часами оставались в воде, в то время как мужчины-нуэры стреляли в них с берега. Одна женщина стала свидетелем того, как ее 14-летнюю дочь застрелили, когда она пряталась в реке. Пожилая женщина рассказала, что, получив огнестрельное ранение, она всю ночь простояла по шею в воде. Несмотря на явную опасность, для защиты мирных жителей в Адидианге не было привлечено никаких военных сил.

70. За это время объект МООНЮС по защите гражданского населения в Малакале был перегружен, поскольку вновь прибывшие значительно увеличили численность его населения. Конфликт усилил напряженность между нуэрами и шиллуками на месте, и ситуация стала нестабильной.

71. К октябрю силы, объединившиеся с г-ном Гатвечем, и силы Белой армии двинулись через подконтрольные правительству районы в Фашоду, преимущественно шиллукский округ к северу от Малакаля. В конце ноября эти объединенные силы нуэров атаковали лагерь для перемещенных лиц Абурок в Фашоде. В результате число перемещенных лиц в соседнем городе Кодок увеличилось до более чем 20 000 человек. 7 декабря администрация президента объявила о развертывании «объединенных Народных сил обороны Южного Судана» для защиты гражданского населения. Сообщается, что «пророк» Белой армии Макуач с частью своих сил отступил в Джонглей.

72. Комиссия установила причастность нескольких руководителей и членов вооруженных сил и сил гражданского ополчения к нарушениям прав человека в контексте нападений на гражданских лиц в северной части Джонглея и Верхнем Ниле, в том числе к нападению на лагерь для перемещенных лиц Адидианг. Комиссия заархивировала эту информацию в рамках сбора и сохранения доказательств нарушений прав человека и связанных с ними преступлений.

73. Вмешательство «объединенных Народных сил обороны Южного Судана» в декабре, возможно, спасло город Кодок от повторения насилия против гражданских лиц и гуманитарной инфраструктуры, которое наблюдалось в Адидианге и Абуроке. Однако в период с августа по ноябрь не было предпринято никаких действий по защите гражданского населения, в том числе в Адидианге, куда правительственные чиновники направили мирных жителей.

74. Кроме того, силы, связанные с г-ном Гатвечем, и силы Белой армии могли свободно передвигаться через подконтрольные правительству районы в Фашоду, где они напали на мирных жителей — шиллуков. Силы «Агвелек» также пользовались свободой передвижения, в том числе проходя через подконтрольные правительству районы на баржах, перевозивших солдат и тяжелое вооружение, которое позже использовалось при нападениях на мирных жителей — нуэров.

75. В целом, ввиду неспособности государства давать последовательный и решительный ответ на вопиющие акты насилия со стороны вооруженных групп, а также действий государственных органов, потворствующих или даже способствующих конфликту, государство явным образом нарушает многочисленные обязательства согласно международному праву в области прав человека.

D. Штат Варрап

76. Насилие между соперничающими группами динка продолжалось в штате Варрап, с особенно разрушительными циклическими нападениями между вооруженной молодежью скотоводов в округах Тондж. Широкое хождение легких вооружений способствует возникновению этих кризисов, но инициативы по разоружению носили избирательный и не всеобъемлющий характер и не затрагивали вопросов, связанных с источниками, поставками и рынками этого оружия. Эти проблемы усугубляются вмешательством национальных политических сил, о чем ранее сообщала Комиссия[10].

77. По такой же схеме с июля 2022 года Народные силы обороны Южного Судана и Служба национальной безопасности в качестве мести развязали кампанию насилия в Руалбет-Пайаме, округ Северный Тондж.

78. В начале июня 2022 года скотоводы из Руалбет-Пайама угнали около 100 коров во время набега на соседний Авул-Пайам. Сообщается, что влиятельный владелец скота обратился к властям с просьбой вмешаться и вернуть коров. Когда 25 июня солдаты попытались насильно забрать скот в Руалбете, на них напала вооруженная местная молодежь. В ходе последовавшего столкновения были убиты десятки солдат Народных сил обороны Южного Судана.

79. В ответ президент отдал распоряжение о создании комитета безопасности высокого уровня, который 3 июля 2022 года был направлен в этот район . В его состав вошли начальники трех основных правительственных сил безопасности, в том числе генеральный директор Службы национальной безопасности, родом из Авула. Примерно с 1 июля в Руалбет также были переброшены подкрепления правительственных сил безопасности. Генералы присутствовали в течение первых трех недель ответной кампании, а затем вернулись в Джубу, где 26 июля провели брифинг для президента в его кабинете.

80. Комиссия получила показания о том, что солдаты, совершавшие набеги на деревни, насиловали женщин и девочек, задерживали мужчин и мальчиков и грабили или уничтожали гражданское имущество. Солдаты обыскивали медицинские учреждения в поисках раненых мирных жителей, подозреваемых в участии в столкновениях 25 июня. Комиссия задокументировала многочисленные сообщения о произвольных арестах и задержаниях, избиениях и психологических пытках. Комиссия получила официальную информацию о том, что в период с июля по сентябрь было зарегистрировано более 53 случаев сексуального насилия и что пережившие насилие не имели доступа к медицинской помощи. Гуманитарный доступ был приостановлен на две недели, и только в июле было перемещено около 12 000 человек, что привело к нарушению посевных работ в районе, который уже столкнулся с чрезвычайно острой нехваткой продовольствия[11].

81. 12 сентября президент объявил о создании комиссии по расследованию для изучения угрозы безопасности в Руалбете. В своем итоговом докладе от 6 января 2023 года комитет рекомендовал провести судебные процессы над гражданскими лицами и солдатами, участвовавшими в том, что было охарактеризовано как «межобщинное насилие». По состоянию на начало января 2023 года доклад не был обнародован, и было неясно, последуют ли судебные процессы или будет ли роль

[10] A/HRC/49/78, пп. 77–80; а также документ зала заседаний Комиссии по правам человека в Южном Судане, содержащий ее подробные выводы, который следует читать вместе с A/HRC/46/53, пп. 116–131 (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Documents/A_HRC_46_CRP_2.pdf).

[11] Integrated Food Security Phase Classification, “South Sudan: IPC acute food insecurity and malnutrition analysis, July 2022—July 2023”.

государства в насилии, включая действия старших офицеров, подвергаться дальнейшему изучению[12].

E. Экватория

Штат Западная Экватория

82. Хотя в 2022 году масштабы насилия в штате Западная Экватория значительно снизились, угроза безопасности сохранялась, в том числе в Тамбуре, Ямбио и Ли-Рангу. Общины округа Тамбура по-прежнему страдали от массового насилия и перемещений, имевших место с мая по октябрь 2021 года, когда мирные жители общин азанде и баланда из-за их национальности подверглись нападениям вооруженных сил и ополченцев. Насилие было вызвано политическим конфликтом, когда члены НОДС-ПП Азанде отказались принять договоренности о разделении власти в соответствии с Обновленным соглашением, в частности назначение Альфреда Футуйо, члена НОДС/АвО и баланда, губернатором штата. Конфликт в Тамбуре, характеризующийся массовыми масштабами сексуального насилия, утих после вмешательства Объединенного совета защиты в конце октября 2021 года. Комиссия ранее подчеркивала соучастие государственных должностных лиц в насилии и демобилизацию вовлеченных в него мальчиков в качестве ключевых вопросов, которые необходимо решить для обеспечения мира и восстановления[13].

83. Перемещенные жители Тамбуры сообщили Комиссии, что доверие между общинами азанде и баланда находится на беспрецедентно низком уровне. Значительно пострадали источники средств к существованию, поскольку многие люди избегают поездок между домами, фермами и рынками. Страх нападений на почве этнической принадлежности привел к длительному перемещению и укоренению сегрегации по этническому признаку. Другие последствия включают снижение посещаемости школы и растущее разочарование среди незанятой молодежи. Перемещенные женщины из Тамбуры сообщили Комиссии, что женщины и девочки, собиравшие хворост, неоднократно подвергались изнасилованию со стороны вооруженных мужчин, присутствие которых является наследием кризиса 2021 года.

84. Аналогичные сообщения поступали из соседнего округа Ямбио, в том числе о нападениях военнослужащих на школьниц. Комиссия также собрала дополнительные доказательства (за несколько лет) причастности офицеров НОДС/АвО под командованием нынешнего губернатора г-на Футуйо к похищениям и сексуальному насилию в отношении женщин и девочек. Вместо того, чтобы защищать население, военнослужащие грабят его, зная, что они не будут привлечены к ответственности.

85. В марте 2022 года при содействии Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке МООНЮС и Детского фонда Организации Объединенных Наций были освобождены дети, находившиеся в учебном центре необходимых объединенных сил в округе Мариди . Многие из них оказались в центре в октябре 2021 года во время передислокации сил под командованием генерала Народных сил обороны Южного Судана Джеймса Нандо, который был ключевым зачинщиком насилия в Тамбуре. У Комиссии есть разумные основания полагать, что по состоянию на конец 2022 года в центре все еще находились дети, в том числе несколько девочек, которых удерживали против их воли и подвергали сексуальному насилию. Комиссия установила, что некоторые офицеры прятали детей, когда наблюдатели посещали центр. Некоторые из освобожденных детей, возможно, нарушили права человека, а многие глубоко травмированы, однако их возвращению в общество оказывалась ограниченная поддержка. На фоне опасений того, что некоторые из них могут быть снова завербованы в силы безопасности, Комиссия

[12] В письме, направленном 1 ноября 2022 года, Комиссия запросила у правительства дополнительную информацию о работе комиссии по расследованию.

[13] A/HRC/49/78, пп. 63–76; а также документ зала заседаний о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек в условиях конфликта в Южном Судане, пп. 107–121.

получила сообщения о том, что Служба национальной безопасности способствовала обучению молодых людей в Тамбуре вскоре после освобождения из Мариди.

86. Хотя политические лидеры приняли участие в нескольких мероприятиях высокого уровня для обсуждения ситуации в Тамбуре, эти мероприятия еще не привели к принятию конкретных мер по решению проблем защиты различных общин или обеспечению возможности возвращения и реинтеграции перемещенных лиц. Как и в случае других ситуаций, описанных в настоящем докладе, никто не был привлечен к ответственности за насилие в 2021 году ни в соответствии с уголовным законодательством, ни в виде дисциплинарного взыскания или увольнения с должности. Такая безнаказанность разжигает разногласия по этническому признаку, что, наряду с отсутствием инвестиций в реинтеграцию бывших солдат и растущим отчаянием, создает мощную смесь, которая может спровоцировать дальнейшие серьезные нарушения прав человека.

Штат Центральная Экватория

87. На ситуацию с правами человека в штате Центральная Экватория повлиял вооруженный конфликт между Народными силами обороны Южного Судана и НАС, который не подписал Обновленного соглашения. Хотя масштабы нарушений прав человека, по-видимому, уменьшились, она остается серьезной. Несмотря на несколько лет правительственных наступательных действий и дезертирства, НАС по-прежнему участвовал в стычках и устраивал засады на гражданские автомобили во внутренних районах штата, хотя его присутствие было более значительным в южных приграничных районах. Народные силы обороны Южного Судана рассматривают сельские поселения как потенциальные опорные базы НАС, и гражданские лица часто оказываются между двух огней в этом вооруженном конфликте.

88. Так, в октябре 2022 года операция Народных сил обороны Южного Судана в Мукая-Паяме в округе Лайнья привела к гибели людей, избиениям и грабежам. Свидетели рассказали, как солдаты обвиняли местных жителей в том, что они мятежники, и угрожали убить любого, кто не переедет в лагерь для перемещенных лиц Атенде в городе Йей. Это насильственное перемещение и связанные с ним нарушения прав человека согласуются со схемой, которую Комиссия задокументировала в Центральной Экватории на протяжении нескольких лет[14]. Хотя Народные силы обороны Южного Судана провели судебные процессы для судебного преследования солдат за преступления против мирных жителей в этом районе, нападения на мирных жителей продолжаются. Такие нападения представляют собой военные преступления.

89. НОДС/АвО по-прежнему присутствуют в некоторых частях Центральной Экватории. Комиссия получила сообщения о нападениях на деревни в сентябре 2022 года в округе Моробо, где солдаты НОДС/АвО, угрожая мирным жителям оружием, совершали грабежи, изнасилования и притеснения, что также приводило к перемещению людей.

90. НАС продолжает похищать детей и гражданских лиц, в том числе в качестве тактики для укрепления своих сил. Травма, причиненная похищениями, зафиксирована в показаниях, собранных Комиссией. Похищенные рассказали, что их заставляли участвовать в нападениях и стычках, а также заниматься сельскохозяйственными и другими работами для обеспечения вооруженных формирований. Многие подвергались пыткам и избиениям, а также изнасилованиям. Мальчик вспомнил, что был слишком мал, чтобы держать автомат, когда он был первоначально похищен командирами НОДС/АвО, которые продолжали удерживать его, когда они перешли на сторону НАС. Похищенные, которые были неофициально освобождены НАС в 2022 году, опасаются ареста правительственными силами, которые вербуют некоторых бывших похищенных в качестве шпионов. Отсутствие поддержки реинтеграции оставляет мало возможностей для похищенных после их освобождения этими группами.

[14] A/HRC/49/78, п. 60; а также документ зала заседаний о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек в условиях конфликта в Южном Судане, п. 84.

Штат Восточная Экватория

91. Ситуация в округе Икотос в штате Восточная Экватория также показывает, что продолжающиеся разногласия и ожесточенные столкновения между НОДС-ПП и НОДС/АвО приводят к нарушениям прав человека гражданских лиц, подрывая при этом выполнение Обновленного соглашения.

92. В воскресенье 17 июля 2022 года солдаты гарнизона Народных сил обороны Южного Судана устраивали бесчинства в городе Икотос — стрельбу, грабежи и поджоги, что вызвало панику среди жителей, значительное число которых бежало из города. Это, по-видимому, стало местью за убийство солдата Народных сил обороны Южного Судана ранее в тот же день в ссоре, которая, как сообщается, была связана с употреблением алкоголя.

93. Прихожане на церковной службе скрылись, услышав выстрелы. Родственники полицейского и егеря заявили, что солдаты забрали их из дома и расстреляли на глазах у семей. На следующий день члены батальона «Тигр» Народных сил обороны Южного Судана были переброшены в Икотос из столицы штата Торит и, как сообщается, установили контроль над ситуацией, заставив местных солдат вернуться в казарму. Когда скрывшиеся жители вернулись, многие обнаружили, что их имущество разграблено или уничтожено. Более 18 000 жителей бежали в другие районы штата и в соседнюю Уганду. Перемещенные жители сообщили Комиссии, что они не хотели возвращаться, опасаясь дальнейшего насилия, связанного с напряженностью в отношениях между местным командующим Народными силами обороны Южного Судана и окружным уполномоченным, назначенным НОДС/АвО.

94. Значительным фактором и очевидной движущей силой насилия и последующей атмосферы отсутствия безопасности была напряженность между правительственными силами и администрацией НОДС/АвО. В последующие недели два генерал-майора и руководитель НОДС/АвО были арестованы солдатами Народных сил обороны Южного Судана в Икотосе и переведены в место заключения в Торите. Сообщается, что значительная часть солдат под их командованием отказалась участвовать в смотре объединенных сил, проведенных в Торите в конце сентября.

X. Ответственность и переходное правосудие

95. Осуществление главы V, как и других ключевых областей Обновленного соглашения, существенно затягивалось, и ни один из требуемых в соответствии с ней механизмов правосудия переходного периода не был создан. Прошло два года с тех пор, как правительство приняло резолюцию кабинета министров, которая уполномочила министерство юстиции и конституционных дел приступить к созданию комиссии по установлению истины, примирению и исцелению, управления по компенсации и возмещению ущерба и смешанного суда Южного Судана.

96. «Дорожная карта» от августа 2022 года по продлению на два года Обновленного соглашения устанавливает скорректированные этапы реализации всех трех механизмов. Разработку регламентирующего закона и назначение членов комиссии по установлению истины, примирению и исцелению предполагалось завершить к 30 ноября 2022 года, что позволит ей полностью начать работу к 30 марта 2023 года. Законодательство об управлении по компенсации и возмещению ущерба должно было быть представлено к 9 ноября 2022 года. В «дорожной карте» прямо указано, что Комиссия Африканского союза несет ответственность за разработку общих руководящих положений о создании смешанного суда для Южного Судана. Хотя продвижение к этим вехам продолжается, сроки уже прошли, и по состоянию на начало января 2023 года остается неясными, когда эти документы будут завершены.

97. В октябре 2022 года Комиссия направила миссию в Эфиопию для взаимодействия с Африканским союзом по вопросам создания смешанного суда для Южного Судана и выполнения Обновленного соглашения в целом. Высокопоставленные должностные лица Африканского союза выразили разочарование по поводу отсутствия прогресса, сотрудничества и серьезной

заинтересованности правительства в создании смешанного суда для Южного Судана. Некоторые представители политических элит в Джубе утверждают, что было бы лучше сначала добиваться примирения через комиссию по установлению истины, примирению и исцелению, прежде чем начинать другие процессы подотчетности.

98. Комиссия неоднократно подчеркивала важность целостного подхода к правосудию переходного периода и настоятельную необходимость одновременного использования трех механизмов — комиссии по установлению истины, примирению и исцелению, управления по компенсации и возмещению ущерба и смешанного суда для Южного Судана, — дополняющих и поддерживающих друг друга. Кроме того, необходимы как немедленные, так и долгосрочные меры по восстановлению физического, психологического, сексуального и репродуктивного здоровья людей, переживших насилие, а также по устранению социально-экономического ущерба, причиняемого ужасающими нарушениями прав человека, совершаемыми в отношении населения. Механизмы, предусмотренные в главе V, предназначены для преодоления наследия конфликтов и незаменимы для борьбы с безнаказанностью и пресечения продолжающихся злодеяний. Эти процессы позволят народу Южного Судана проанализировать первопричины и движущие силы конфликта, признать и устранить ущерб, нанесенный жертвам, и способствовать укреплению национального единства и прочного мира.

Общественные слушания о создании комиссии по установлению истины, примирению и исцелению

99. 5 апреля 2022 года Президент начал общественные слушания по разработке законодательства о комиссии по установлению истины, примирению и исцелению, почти через год после того, как был создан технический комитет, уполномоченный проводить слушания. Несмотря на запоздалое начало и значительные проблемы с ресурсами, логистикой и безопасностью, при поддержке МООНЮС и Программы развития Организации Объединенных Наций комитет провел в период с 6 мая по 2 июня 2022 года консультации в 10 штатах и двух из трех административных районов Южного Судана. Комитет заслушал мнения 4543 граждан, в том числе 3080 мужчин и 1463 женщин, представлявших широкий круг секторов, таких как группы жертв, внутренне перемещенные лица, молодежь, инвалиды, законодатели, силовики, представители предпринимательского сообщества, представители органов власти штатов и округов, религиозные группы, традиционные лидеры и местные руководители. Примечательно, что комитет получил информацию от общин в нескольких районах, контролируемых оппозицией, контакт с которыми отсутствовал во время аналогичных слушаний в период 2017–2018 годов.

100. Критические проблемы, выявленные в ходе слушаний, должны быть решены в ходе будущих процессов реализации. 21-дневный срок, отведенный на слушания, явно недостаточен для страны размеров Южного Судана, особенно в условиях наводнения и плохой дорожной инфраструктуры. Продолжающийся конфликт также помешал комитету получить доступ к нескольким местам. Кроме того, не было выделено ресурсов на слушания с участием беженцев в соседних странах. Невозможность проведения слушаний с участием беженцев вызывает особую тревогу, поскольку это было отмечено как один из самых серьезных пробелов в ходе аналогичных слушаний, проведенных в 2018 году. Комитет не провел своевременной и широкой разъяснительной работы с общественностью, чтобы должным образом подготовить граждан к слушаниям. В результате, несмотря на большой интерес, продемонстрированный во время общественных слушаний, большинство жителей Южного Судана по-прежнему не осведомлены о целях комиссии по установлению истины, примирению и исцелению и ее связи с другими мерами правосудия переходного периода, предусмотренными Обновленным соглашением.

Другие инициативы в области правосудия

101. В 2022 году правительство создало несколько специальных комиссий по расследованию для изучения ситуаций, связанных с нарушениями прав человека. Это включало несколько президентских инициатив высокого уровня, в том числе

инициативы по изучению ситуации в округе Майом и южных округах штата Юнити, а также в Руалбет-Пайаме в штате Варрап. Однако по-прежнему отсутствует ясность в отношении мандата этих комиссий, обоснования их состава, независимости и объективности, деятельности и выводов, а также их правовой основы, включая их полномочия вводить защитные меры и передавать дела органам уголовного правосудия. Судя по всему, не все комиссии составили доклады, а когда они составлялись, они не предавались гласности и не сопровождались принятием каких-либо конкретных мер по привлечению виновных к ответственности. Создание комиссий высокого уровня может подорвать усилия официальных органов, уполномоченных расследовать тяжкие преступления, поскольку полиция и прокуратура часто приостанавливают свои расследования в ожидании выводов этих инициатив высокого уровня. В целом Комиссия обеспокоена тем, что эти комиссии не сопровождаются надежными мерами по обеспечению реальной ответственности и сдерживания.

102. Военные суды предоставили редкие случаи привлечения к ответственности офицеров Народных сил обороны Южного Судана, причастных к совершению преступлений против гражданского населения, в частности в условиях, когда государственная судебная инфраструктура в большинстве случаев отсутствует или испытывает хроническую нехватку ресурсов. В июне 2022 года специальный военный трибунал, созванный в округе Йей, рассмотрел 15 дел, в том числе об убийствах, изнасилованиях и грабежах, к которым были причастны солдаты Народных сил обороны Южного Судана. В их числе — судебное преследование солдат за преступления против гражданских лиц и судебное преследование четырех гражданских лиц, в том числе 14-летнего мальчика. Однако такие военные суды создают серьезные проблемы прав человека и другие юридические проблемы. В соответствии с Законом о Народно-освободительной армии Судана преступления против гражданских лиц, совершенные военнослужащими, подсудны гражданским, а не военным судам. Нет никаких правовых оснований для судебного преследования гражданских лиц в военных судах. Комиссия обнаружила недостатки в обеспечении прав на справедливое судебное разбирательство и обеспечении надлежащей защиты и реального участия потерпевших в судебном процессе, включая меры по защите их достоинства и неприкосновенности частной жизни. Некоторые жертвы опасались возвращения домой из-за возможных актов мести со стороны солдат Народных сил обороны Южного Судана, все еще дислоцированных вблизи их общин.

103. Комиссия осознает серьезные проблемы, стоящие перед отправлением правосудия в Южном Судане, включая судебное преследование за преступления, связанные с нарушениями прав человека. Юристы заявили Комиссии, что им не хватает ресурсов, гарантий безопасности, независимости и, в случае серьезных преступлений, юрисдикции для действенного судебного преследования и справедливого судебного разбирательства. Судебная система испытывает катастрофическую нехватку ресурсов. Это одна из важнейших проблем, которые должен решить комитет по судебной реформе, созданный в июле 2022 года в соответствии с Обновленным соглашением для изучения и вынесения рекомендаций по судебной реформе.

XI. Заключение

104. **Южный Судан находится на критическом этапе трудного, но важного политического перехода. Его лидеры должны преодолеть политические разногласия и соперничество, чтобы добиться убедительных итогов выполнения Обновленного соглашения после его двухлетнего продления в августе 2022 года. При целенаправленных усилиях новая конституция и выборы в стране могут отразить демократические устремления народа и способствовать восстановлению после многолетнего разрушительного конфликта.**

105. **Обновленное соглашение остается важнейшей основой. Его полная реализация, в частности достижение приоритетных задач, определенных сторонами, крайне актуальна. Лидеры Южного Судана, представляющие весь**

политический спектр, должны вновь направить политические усилия на поиск прочного урегулирования конфликтов, в которые вовлечены различные группы, не участвующие в Обновленном соглашении. В рамках мероприятий по обеспечению безопасности крайне важно создать необходимые объединенные силы в качестве надежной силы, которая будет защищать права человека людей.

106. **Вооруженное насилие, отражающее этническую политику, продолжает наносить ущерб общинам и отравлять жизнь жителей Южного Судана, которые стали жертвами грубых нарушений прав человека, включая убийства, пытки, сексуальное насилие в условиях конфликта, а также грабежи и разрушение домов и источников средств к существованию. В этих конфликтах и нарушениях участвует множество государственных и негосударственных вооруженных акторов. Значительное перемещение гражданского населения часто было целью или результатом насилия. Внесудебные казни в штате Юнити наглядно продемонстрировали вопиющую безнаказанность серьезных преступлений, совершаемых представителями государства, даже когда они были засняты на камеру.**

107. **Безнаказанность порождает и провоцирует конфликты и грубые нарушения прав человека во всем Южном Судане, нанося серьезный ущерб самой ткани общества. Некоторые государственные должностные лица, известные своей причастностью к тяжким преступлениям, в том числе к разжиганию межнационального насилия, остаются на государственных должностях. Жертвы, в том числе пережившие сексуальное насилие, не имеют доступа к медицинской помощи, не говоря уже о психосоциальной поддержке. Нарушения отражают гендерированный характер общества, и многие женщины и девочки продолжают сталкиваться с конфликтом из-за сексуального насилия.**

108. **Справедливость недостижима, поскольку результативное судебное преследование редко и по-прежнему крайне недостаточно. Хотя правительство пыталось отреагировать на некоторые нарушения через специальные органы по расследованию высокого уровня и военные суды, лишь немногие были привлечены к ответственности. Выездные суды заполнили некоторые пробелы в правосудии, но все элементы системы уголовного правосудия нуждаются в укреплении. Для обеспечения подотчетности необходимы системные меры правосудия переходного периода, в частности механизмы, предусмотренные в главе V Обновленного соглашения. Переход Южного Судана не увенчается успехом, если его лидеры не выступят против культуры безнаказанности и не предпримут заслуживающих доверия шагов, чтобы положить ей конец .**

109. **Борьба за власть привела к насилию на уровне регионов страны и нарушениям прав человека, в том числе в штатах Западная и Восточная Экватория, где соперничество между НОДС-ПП и НОДС/АвО привело к подрыву безопасности, нарушениям прав человека и перемещению. В штате Варрап насилие между соперничающими общинами усугубилось вмешательством властей и усугубило последствия неудачных программ разоружения.**

110. **Комиссия выявила несколько лиц, которые могут нести личную уголовную ответственность за грубые нарушения прав человека и нарушения, приравниваемые к преступлениям, включая внесудебные казни, пытки и преследования, связанные с широкомасштабными нападениями на гражданское население. Неспособность государства провести действенное расследование и привлечь к ответственности за эти преступления является нарушением его обязательств по международному праву в области прав человека.**

111. **У Южного Судана есть обязательства по осуществлению экономических и социальных прав граждан, но продолжающееся и вопиющее хищение и нецелевое использование доходов в результате коррупции и обогащения определенных политических и экономических элит подрывает эти обязательства. Воздействие на людей проявляется в масштабе потребностей, которые почти полностью не удовлетворяются государством.**

XII. Рекомендации

112. **Комиссия рекомендует правительству Южного Судана:**

a) обеспечить руководство и выделить ресурсы, необходимые для достижения своевременного и надежного выполнения приоритетных задач Обновленного соглашения, активизируя при этом усилия по урегулированию нерешенных конфликтов, в частности с группами, не участвующими в Обновленном соглашении;

b) завершить осуществление переходных мероприятий по обеспечению безопасности, в том числе путем уточнения количества необходимых подготовленных военнослужащих объединенных сил, планов их развертывания, сроков дальнейшей подготовки и программ демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов;

c) немедленно создать механизмы, предусмотренные в Законе о конституционном процессе, и способствовать созданию благоприятных условий для включающего и значимого участия общественности, в том числе путем издания президентской директивы для всех соответствующих органов, подтверждающей обязательства государства уважать и защищать свободу выражения мнений и ассоциации;

d) ускорить создание механизмов правосудия переходного периода в соответствии с главой V Обновленного соглашения — комиссии по установлению истины, примирению и исцелению, управления по компенсации и возмещению ущерба и смешанного суда для Южного Судана — и разработать и обеспечить финансирование программы возмещения в переходный период;

e) срочно принять меры по изживанию культуры безнаказанности путем безотлагательного привлечения к ответственности государственных должностных лиц, сотрудников органов безопасности и других лиц, причастных к тяжким преступлениям, включая внесудебные казни, нападения на гражданское население, сексуальное насилие, акты коррупции и акты репрессий, в том числе путем возбуждения уголовных расследований и уголовных дел и отстранения от должности лиц, признанных причастными;

f) активизировать усилия по улучшению положения женщин и девочек и решить проблему сексуального насилия над ними, в том числе путем выполнения существующих обязательств и введения политики абсолютной нетерпимости ко всем формам гендерного насилия, в том числе среди государственных служащих;

g) уделить первоочередное внимание защите гражданских лиц от любых посягательств, в том числе в местах с уязвимым перемещенным населением, и развернуть необходимый персонал объединенных сил в координации и консультации с МООНЮС, четко проводя политику абсолютной нетерпимости к притеснениям и нарушениям прав человека гражданского населения;

h) разработать заслуживающую доверия и устойчивую программу разоружения, направленную на устранение опасений гражданского населения по поводу отсутствия безопасности и обеспечение того, чтобы собранное огнестрельное оружие не перераспределялось;

i) развивать систему уголовного правосудия и укреплять верховенство закона, в том числе путем защиты независимости и безопасности судебной системы и других акторов сферы правосудия, обеспечения того, чтобы все институты системы правосудия не допускали дискриминации женщин, а также выделения и мобилизации адекватных ресурсов для отправления правосудия;

j) увеличить ресурсы выездных судов и специализированного суда по делам о гендерном насилии, чтобы они могли более масштабно устранять существующие пробелы в системе уголовного правосудия, а также принять меры

по обеспечению независимости судов в ходе процессов над сотрудниками силовых структур, обвиняемых в причастности к преступлениям против мирных жителей;

k) улучшить условия в тюрьмах и положить конец чрезмерно частому заключению в досудебных и послесудебных процедурах и незаконному содержанию гражданских лиц на военных объектах;

l) обеспечить, чтобы судебное разбирательство в рамках системы военной юстиции соответствовало международным стандартам справедливого суда, чтобы военные суды могли действовать независимо от военной системы подчиненности, а дела с участием гражданских лиц или преступников передавались в гражданские суды в соответствии с требованиями Уголовного кодекса и Закона о Народно-освободительной армии Судана;

m) ввести мораторий на смертную казнь, отменить смертную казнь и привлечь к ответственности лиц, совершивших внесудебные казни;

n) обеспечить соблюдение минимального возраста уголовной ответственности, создать больше судов по делам несовершеннолетних для рассмотрения дел детей в соответствии с Законом о детях и обеспечить особые условия защиты детей, участвующих в уголовном судопроизводстве;

o) выделить бюджетные ресурсы для обеспечения возвращения в общество детей, связанных с вооруженными силами и группировками, и обеспечить эффективную координацию реабилитации и реинтеграции детей, в том числе освобожденных неофициально, например, в штатах Центральная Экватория и Западная Экватория;

p) существенно увеличить бюджетные ассигнования на инвестиции в здравоохранение и образование, выплачивать достойную и своевременную заработную плату государственным служащим и обеспечивать их реальное перечисление и прозрачность выделенных средств;

q) бороться с продолжающейся коррупцией и массовым хищением нефтяных и ненефтяных доходов страны, существенно подрывающими способность государства выполнять свои обязательства по международному праву в области прав человека и адекватно обеспечивать неотложные потребности, необходимые для реализации «дорожной карты» завершения мирного процесса.

113. **Комиссия рекомендует всем вооруженным силам и негосударственным вооруженным группам в Южном Судане:**

a) четко и публично приказать всем военнослужащим и союзным ополченцам полностью соблюдать нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и привлечь нарушителей к ответственности в соответствии с международными стандартами;

b) разрешить своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в районы конфликта и предотвратить нападения на гуманитарные объекты и разграбление помощи, в том числе путем привлечения к ответственности лиц, виновных в таких нападениях и насилии в отношении гуманитарных работников;

c) немедленно прекратить вербовку детей и освободить всех детей, связанных с вооруженными силами, включая лиц, завербованных в детстве, и привлечь к ответственности виновных в такой вербовке;

d) немедленно освободить все школы, больницы и другие объекты гражданской инфраструктуры;

e) обеспечить, чтобы войска не располагались рядом с домами мирных жителей, за исключением случаев, когда их присутствие строго необходимо для защиты гражданских лиц от нападений.

114. **Комиссия рекомендует Африканскому союзу, Межправительственному органу по развитию и региональным правительствам:**

a) в качестве гарантов Обновленного соглашения поощрять и поддерживать правительство в создании институтов правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения, в том числе путем оказания помощи в разработке основ политики и законодательства;

b) принять меры по борьбе с отмыванием в регионе государственных денег из Южного Судана, лишающим страну ресурсов, необходимых для решения ее огромных проблем в области прав человека, и подрывает инвестиции Африканского союза в мирный процесс[15].

115. **Комиссия рекомендует государствам-членам и международным партнерам:**

a) оказывать необходимую политическую, финансовую и иную поддержку правительству и другим структурам для полной реализации Обновленного соглашения, включая определенные приоритетные задачи по завершению перехода, меры по борьбе с безнаказанностью и поддержку реализации главы V Соглашения;

b) и далее оказывать поддержку правительству и гуманитарным организациям в преодолении острого гуманитарного кризиса, одновременно изыскивая долговременные решения;

c) поддерживать усилия и возможности гражданского общества и групп жертв и выживших, чтобы обеспечить их эффективное участие в процессах выборов, разработки конституции и правосудия переходного периода в Южном Судане.

116. **Комиссия рекомендует МООНЮС и системе Организации Объединенных Наций в Южном Судане:**

a) и далее оказывать поддержку для обеспечения того, чтобы инициативы по возвращению или переселению по-прежнему основывались строго на гуманитарных принципах, включая принцип «непричинения вреда», и демонстрировать повышенную осмотрительность в тех случаях, когда перемещение связано с конфликтом по этническому признаку и когда гражданское население нуждается в защите;

b) продолжать критически важную поддержку развития и укрепления системы правосудия, в том числе выездных судов в районах, где постоянные суды еще не могут проводить справедливых судебных процессов по делам о тяжких преступлениях, обеспечивая при этом, чтобы помощь соответствовала законодательству и международным стандартам отправления правосудия.

[15] См. документ зала заседаний Комиссии по правам человека в Южном Судане о нарушениях прав человека и связанных с ними экономических преступлениях в Южном Судане, пп. 183–185.