



人权理事会

第五十一届会议

2022 年 9 月 12 日至 10 月 7 日

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关的不容忍行为：《德班宣言和
行动纲领》的后续行动和执行情况

智利*、科特迪瓦**、巴基斯坦：决议草案

51/... 从夸夸其谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁

人权理事会，

重申《联合国宪章》的宗旨和原则，包括促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由的宗旨和原则，又重申《世界人权宣言》，

回顾《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，

注意到 2023 年将纪念《世界人权宣言》七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》三十周年，就此强调必须将打击种族主义这一事项充分纳入这些纪念活动，

强调《消除一切形式种族歧视国际公约》的相关性，它是打击种族主义祸害的重要国际文书；在这方面关切地注意到，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议做出的到 2005 年实现普遍批准这项首要文书的承诺没有实现，令人遗憾；回顾《德班宣言和行动纲领》所载建议——制订补充性国际标准，以加强和修订反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的国际文书的所有方面，¹

承认《德班宣言和行动纲领》的重要性，它是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为这一共同努力的里程碑，因为它探讨了当代种族主义的

* 非人权理事会成员国。

** 代表属于非洲国家集团的联合国会员国。

¹ A/CONF.189/12, 第 71 页，第 199 段。



深刻历史根源，承认奴役和贩卖奴隶是——而且本应该一直是——危害人类罪，考虑到了人类历史上一些最骇人听闻的章节遗留下的问题，并发出一项全面的行动呼吁，其中包含向种族主义受害者提供补救，加强教育和提高认识，消除贫困和边缘化，以及确保包容性可持续发展等措施，

重申跨大西洋贩卖非洲奴隶和殖民主义严重违反国际法，国际法要求各国作出与造成的伤害相当的赔偿，并确保改变导致过去的不公正长期存在的社会结构，包括执法和司法，

注意到一些国家已主动对因奴役、贩卖奴隶、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和过往悲剧而犯下的严重和大规模侵权行为道歉，并酌情作出了赔偿；强调尚未表示悔恨或道歉的国家应设法帮助恢复受害者的尊严；促请所有尚未这样做的相关国家实施赔偿性司法，包括设法补救历史上的种族不公正，从而促进受影响国家及其人民的发展并承认其尊严，

关切地注意到公众对《德班宣言和行动纲领》的内容缺乏了解，这严重阻碍了催生全面和有效落实该文件的政治意愿，

认识到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对享有人权造成深刻的负面影响，因此需要各国采取统一和全面的对策，

又认识到种族主义的受害者包括所有直接或间接受到国家和非国家行为方，例如白人治安维持会和白人至上主义准军事团体实施的种族主义行为影响的人，不仅包括被杀害的人，还包括活下来但带着精神创伤和残疾生活的人，

还认识到全面执行《德班宣言和行动纲领》的重要性，强调需要精简现有后续机制并加强其效力，并提高公众对这些后续机制的认识和支持，

注意到国际、区域和国家各级作出的努力；欢迎《德班宣言和行动纲领》通过以来在执行其规定方面取得的进展；并赞赏地欢迎各国为有效和充分执行《德班宣言和行动纲领》采取的一切积极步骤和成功举措，包括宪法和立法改革、通过国家行动计划和其他国家政策和措施、参与和支持后续机制、将种族平等纳入国际论坛的主流，以及在与《德班宣言和行动纲领》有关的事项上促进区域、国际和多利益攸关方倡议，

欢迎 2021 年 9 月 22 日为纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年举行的大会高级别会议通过的政治宣言，各国元首和政府首脑在宣言中宣布，他们决心为全面有效落实《德班宣言和行动纲领》及其后续进程调动政治意愿，²

回顾人权理事会以往关于全面跟进反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和有效执行《德班宣言和行动纲领》及非洲人后裔国际十年的所有决议，

又回顾，各国在《德班宣言和行动纲领》中承认，在世界许多地方，人们面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)导致这些现象加剧，

深为关切地确认，尽管多年前通过了《德班宣言和行动纲领》，国际社会也作出了一致努力，但这么多年过去了，世界各地的很多人，包括非洲人和非洲人

² 见大会第 76/1 号决议。

后裔、亚洲人和亚洲人后裔、移民、难民以及属于其他种族、族裔、语言或宗教少数群体的人，还在继续面临种族主义、种族歧视、仇恨言论、有针对性的暴力、仇外心理和其他相关的不容忍行为，而且这种情况因疫情而加剧，

深为关切的是，享有宗教或信仰自由的权利正遭遇新的阻碍，还发生了宗教不容忍、歧视和暴力事件，包括日益增加的针对个人的暴力行为；回顾《德班宣言和行动纲领》吁请各国在反对一切形式种族主义的同时，认识到必须在全世界范围内打击反犹太主义、反阿拉伯主义和仇视伊斯兰的现象，并敦促所有国家采取有效措施，防止出现针对这些社区的基于种族主义和歧视性思想的运动，

回顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象基于种族、肤色、血统或民族或族裔出身而发生，受害者可能基于其他有关原因，例如性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、社会出身、财产、出生或其他身份，受到多重歧视或加重歧视，

重申贫困、欠发达、边缘化、社会排斥和经济差距可能因种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象而加剧，它们本身也加剧了种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象，导致种族主义态度和做法持续存在，反过来又加剧了贫困；确认在这方面必须采取综合、交叉和全面的办法，确保反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策和其他措施的有效性，

表示关切疫情造成的生命和生计损失，对经济和社会的破坏，以及对世界各地人民享有人权产生的负面影响，特别是对某些个人的影响，包括那些面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的人，疫情凸显和暴露了这些问题，包括深层和长期存在的结构性不平等，以及在社会、经济、公民和政治生活等不同领域的根本问题，疫情还加剧了现有的不平等；回顾系统性和结构性种族主义和种族歧视进一步加剧了获得医疗服务和治疗方面的不平等，从而导致健康状况存在种族差异，面临种族歧视的个人和群体有更高的死亡率和发病率，

确认疫情加剧了结构性和系统性种族主义，因为以公共卫生和安全为名的警察暴力有所增加，又确认警察暴力是系统性和结构性种族主义的一种表现，

认识到新兴数字技术的设计和使用虽然为全球打击一切形式的种族主义和种族歧视带来了新机遇，但可能会加剧和恶化现有的不平等，其中许多不平等基于种族、族裔和民族出身等原因，并认识到一项主要关切在于，新兴数字技术无处不在，决定着就业、教育、医疗和刑事司法领域的日常结果，带来了前所未有的系统性歧视的风险，

回顾大会在 2014 年 11 月 18 日第 69/16 号决议(大会在该决议中协商一致通过了非洲人后裔国际十年活动方案)附件中规定，活动方案的执行工作是充分和有效执行《德班宣言和行动纲领》工作的有机组成部分，

又回顾大会 2018 年 12 月 22 日第 73/262 号决议，大会在该决议中决定设立一个非洲人后裔问题常设论坛，并因此邀请联合国所有相关机构和实体关注该决议第 12 段所述常设论坛，

还回顾大会 2021 年 12 月 24 日第 76/226 号决议，大会在该决议中请有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组将至少半数的年度会议专用于拟订联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案，并请非洲人后裔问题常设论坛和非洲人后裔问题专家工作组根据各自的任务为拟订宣言作出贡献，

着重指出，必须扫除法律障碍，消除妨碍某些个人和群体，特别是妨碍非洲人和非洲人后裔充分参与他们所在国家的公共和政治生活的歧视性做法，包括使他们无法充分行使公民权利的歧视性做法，

注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组所作努力，以及其他德班后续机制所作努力，包括拟订补充标准特设委员会为该委员会第十一和第十二届会议报告所作努力，执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第十八届会议的工作，非洲人后裔问题专家工作组第三十届会议的工作，这是首届在纽约召开的会议，

感到痛惜的是，执法人员针对捍卫非洲人和非洲人后裔权利的和平时示威者过度使用武力和其他侵犯人权的事件一再发生，回顾人权理事会 2020 年 6 月 19 日第 43/1 号决议，其中理事会强烈谴责执法机构继续对非洲人和非洲人后裔实施种族歧视和暴力做法，并回顾联合国人权事务高级专员根据该决议向人权理事会提交的报告，

承认国家对于执法机构持续的种族歧视和暴力做法的否认延续了有罪不罚，强调国家应保障赔偿受害者并确保对国家暴力进行独立、迅速和有效的调查，又强调，在调查执法人员侵犯平民的行为时，所有国家都需要停止使用军事管辖，

又承认种族歧视与其他形式的歧视相互交织，加剧了个人遭受警察暴力的情况并增加了脆弱性，

谴责国家执法的日益军事化以及和平抗议的刑事化，强调各国应改善社区安全和对集会的妥善管理，防止执法机构滥用武力，并确认国家有责任对执法人员进行相应的培训，

回顾人权理事会 2021 年 7 月 13 日第 47/21 号决议，鼓励各国在全球采取进一步行动以推进种族正义和平等，包括接触在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制，执行一整套迫切需要采取的措施，以终止系统性种族主义，并处理种族歧视和侵犯人权行为，特别是执法人员的种族歧视和侵权行为，这些措施载于联合国人权事务高级专员的《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》，与非洲人和非洲人后裔的经历紧密关联，非洲人和非洲人的勇气与决心推动着各国、联合国和其他各方加大步伐，解决长久以来的侵犯人权问题并实现赔偿性司法，

注意到高级专员关于通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使他们免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的报告，³ 请高级专员在今后的报告中处理世界各地持续发生的执法人员针对非洲人和非洲人后裔实施的过度使用武力和其他侵犯人权行为，从而进一步关注这一事项，

回顾人权理事会在第 47/21 号决议中请高级专员加强和扩大高级专员办事处的监测，以便继续报告执法机构针对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义和违反国际人权法的行为，促进问责和纠正，并在全球范围内为争取实现种族正义和平等的变革采取进一步行动，包括提供和加强对各国和其他利益攸关方，特别是非洲人后裔及其组织的援助，并进一步突显这一工作，

³ 见 A/HRC/51/53。

又回顾大会第 76/226 号决议，大会在决议中请人权理事会审议制订多年活动方案的问题，从而更新和强化所需外联活动，以便为全球公众提供信息，动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对他们在打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为的斗争中所作贡献的认识，

感到关切的是，高级专员办事处的资金和人力资源减少，而此时这些资源对于全面履行任务和进行反对种族主义的倡导不可或缺，

赞赏地注意到每年在日内瓦举行的奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日活动，并回顾各方在 2017 年纪念活动中表示支持在联合国日内瓦办事处竖立一座奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者纪念碑，

1. 特别指出，必须有消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政治愿意和承诺；

2. 着重指出，务必充分有效地落实《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》，该行动纲领是反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的指导性成果文件，用于促进打击包括各种新旧形式的种族主义祸害，其中一些令人遗憾地表现为暴力形式，同时充分有效地落实非洲人后裔国际十年活动方案；

3. 又着重指出，务必全面有效地执行理事会以往关于种族主义、种族歧视和其他相关形式的不容忍行为的决议，包括人权理事会第 47/21 决议，请联合国人权事务高级专员、相关特别程序和国际机制提升并扩大执行《德班宣言和行动纲领》的工作，并请相关联合国机构也这样做；

4. 继续感到震惊的是，在白人至上等科学上不实、道德上不义、社会上不公且危险的意识形态以及极端民族主义和民粹主义意识形态的作用下，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现死灰复燃，在这方面着重指出，人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，人人有权享有生命、自由和人身安全；

5. 在这方面强调，还需要处理基于种族的刻板印象、污名化和身份分配问题，这对于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为至关重要；

6. 鼓励各国依照《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条作出必要的声明，承认消除种族歧视委员会有权接收和审查受各国管辖的个人或个人联名按委员会申诉程序提交的来文；

7. 又鼓励各国与在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制充分合作，并执行载于联合国人权事务高级专员的《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》的终止系统性种族主义并处理种族歧视和侵犯人权行为，特别是执法人员的种族歧视和侵权行为的一整套迫切需要采取的措施；

8. 促请各国履行义务，保护反对种族主义的人，包括人权维护者，使他们在集会和其他情形下免受质疑、骚扰、恐吓或受到更多监视；

9. 注意到拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会的结论和建议，特设委员会第十一和第十二届会议深入进行了关于拟订《公约》附加议定书草案的讨论；⁴

⁴ 见 A/HRC/46/66。

10. 请高级专员在拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会进一步履行任务的过程中，聘请法律专家，这些专家应代表五个区域和不同的法律制度，负责为特设委员会主席提供准确的指导和意见，以便根据委员会的任务授权，编写主席的文件；

11. 还请高级专员便利这些法律专家参加特设委员会第十三和第十四届会议，责成专家提供咨询意见，以期为关于拟订将种族主义和仇外性质的行为刑罪化的附加议定书草案的讨论作出贡献，以便履行特设委员会的任务；

12. 注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十九届会议提出的结论和建议；⁵

13. 请非洲人后裔问题专家工作组向人权理事会第五十四届会议提交一份报告，在报告中审查工作组成立 20 年来所开展的工作，并就如何更高效地解决非洲人后裔的人权关切提出结论和建议；

14. 请秘书长和高级专员提供必要的人力和资金资源，支持非洲人后裔问题专家工作组履行任务，包括以混合形式举行公开会议以实现远程参会；

15. 强调普遍加入和充分有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》对于在全世界促进平等和不歧视至关重要；

16. 回顾人权委员会 2002 年 4 月 25 日第 2002/68 号决议第 12 段，其中委员会决定，保持不断审查由五名以个人身份任职的专家组成的执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组的任务，并指出，独立知名专家组仍将发挥作用，通过调动政治支持促进执行《德班宣言和行动纲领》，并增加专家组可用的资源，扩展专家组的任务，以确保专家组能够有效实现其目标；

17. 铭记独立知名专家组的任务授权，决定独立知名专家组将作为执行《德班宣言和行动纲领》方面人权理事会和大会的咨询机制运行，并将争取调动全球政治意愿以促进切实行动；

18. 请大会将知名专家组的任期限定为四年，可续任一次，本届知名专家组将继续任职至任命新专家的工作完成，同时要求，限定的任期也适用于在本决议通过之日已经获任的专家的后续任期；

19. 请秘书长在 2023 年底之前，根据《德班宣言和行动纲领》⁶ 和大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议第 13 段，在同各区域集团磋商后，从人权委员会主席推荐的人选当中任命五名知名专家，每一区域各一名；

20. 请五个区域集团及时为独立知名专家组的任命工作提名一位候选人；

21. 着重指出，为确保可能的最佳专门知识，在任命知名专家时，以下一般标准至关重要：(a) 在反种族主义和人权领域具有公认专长和经验，并表现出对执行《德班宣言和行动纲领》的承诺，(b) 独立性和公正性，(c) 个人品格，并指出，应适当考虑性别均衡、不同法律制度的适当代表和不同时兼任多项人权职务的原则；

⁵ 见 A/HRC/49/89。

⁶ A/CONF.189/12, 第 69 页，第 191 (b) 段。

22. 请独立知名专家组在 2023 年召开第九届会议，为期五个工作日，并向大会第七十八届会议提交会议报告；为此请独立知名专家组主席在大会第七十八届会议上，在题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的议程项目下与大会进行互动对话；

23. 又请独立知名专家组编写关于执行《德班宣言和行动纲领》的综合研究报告，侧重点是具有特定挑战的领域，并将报告提交人权理事会第六十届会议和大会第八十届会议，为此请独立知名专家组主席在大会第八十届会议上，在题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的议程项目下与大会进行互动对话；

24. 请联合国系统加强宣传运动，以提高《德班宣言和行动纲领》的信息和后续机制以及联合国在打击种族主义方面的工作的可见度，并决定，独立知名专家组的年度会议将进行网播，以便远程参与并在受影响社区中提高认识；

25. 请秘书长和联合国人权事务高级专员为独立知名专家组有效履行任务提供必要的资金和人力资源；

26. 痛惜有人不断利用社交媒体平台煽动对移民、难民和寻求庇护者等群体的仇恨和暴力，同时重申表达、结社及和平集会自由权，吁请各国在法律上禁止任何构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨的行为，包括通过信息和通信技术传播此类言论的行为；

27. 强烈谴责近期关于发生在不同国家的非洲移民和非洲裔移民，包括难民和寻求庇护者，遭受参与移民和边境管理的执法官员的歧视性待遇、非法驱逐、过度使用武力和死亡的指控；

28. 吁请各国确保对边境侵犯人权行为进行问责并给予赔偿，并采取种族公正方针，包括出台政策以解决国际移民流动管理中的结构性种族主义问题；

29. 吁请所有尚未撤销对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条以及《公民及政治权利国际公约》第十八条、第十九条和第二十条的保留的国家，根据《德班宣言和行动纲领》第 75 段，考虑撤销保留；

30. 欢迎高级专员办事处组织开区域会议，以有效落实非洲人后裔国际十年活动方案，鼓励会员国和其他利益攸关方在这些会议上通过以行动为导向的建议，吁请各国、区域组织和其他利益攸关方为本国和本区域的民间社会参加这些会议提供便利，同时承认国家人权机构和民间社会组织可在支持各国防止和消除一切形式种族歧视的措施方面发挥促进作用；

31. 回顾根据落实非洲人后裔国际十年活动方案并与现有机制密切协调，设立了非洲人后裔问题常设论坛，论坛是非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制，是改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，也是人权理事会的咨询机构；

32. 决定非洲人后裔问题常设论坛年会将以混合形式举行，并将进行网播，以便远程参与；

33. 请秘书长和人权事务高级专员提供必要的人力和资金资源，支持非洲人后裔问题常设论坛执行任务；

34. 请秘书长和高级专员办事处充分执行大会 2020 年 12 月 31 日第 75/237 号决议第 32 和第 34 段关于《德班宣言和行动纲领》二十周年纪念的外联和宣传运动的内容并开展后续行动，包括加大努力，宣传《德班宣言和行动纲领》案文的真实属性；

35. 请高级专员办事处向人权理事会第五十三届会议提交一份报告，说明为期两年的全面传播战略，包括一项外联方案，以提高对种族平等的认识并动员全球公众支持种族平等，包括提高对《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的内容及其在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中所作贡献的认识方面的进度；

36. 又请高级专员办事处发布更新版《团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为》，⁷ 其中也载有大会在纪念《德班宣言和行动纲领》二十周年之际发表的政治宣言，并以联合国所有正式语文印发，以便广泛传播；

37. 还请高级专员办事处以易于获取的小册子形式，以联合国正式语文发布非洲人后裔国际十年活动方案，并请各国发布其译文；

38. 注意到 2023 年将迎来《世界人权宣言》七十五周年纪念和《维也纳宣言和行动纲领》三十周年纪念，并在这方面要求，将打击种族主义这一事项充分纳入这些纪念活动；

39. 鼓励所有特别程序任务负责人和人权条约机构在其报告中考虑系统性、结构性和体制性种族主义、种族歧视、仇外心理和其他相关不容忍对其任务的影响；

40. 请高级专员办事处、会员国和其他利益攸关方在向有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组提交的年度更新资料中列入信息，说明《德班宣言和行动纲领》的执行情况，包括在外联方案范围内开展的活动，又请高级专员办事处在秘书长提交大会的关于打击种族主义的全球努力的年度报告中列入资料，说明传播战略的执行情况；

41. 肯定高级专员办事处开展的工作，请高级专员继续为德班后续机制的有效运行提供必要资源，并将防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为这一议题放在高级专员办事处的工作的高度优先地位；

42. 决定继续处理这一重要问题。

⁷ 联合国人权事务高级专员办事处，《团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为》，(联合国新闻部，2012 年)。