

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 August 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Передовая практика, проблемы и извлеченные уроки
применения комплексных подходов к поощрению
и защите прав человека и осуществлению Повестки дня
до 2030 года на национальном уровне****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 43/19 Совета по правам человека, рассматриваются передовая практика, проблемы и извлеченные уроки применения комплексных подходов к поощрению и защите прав человека и осуществлению Повестки дня до 2030 года на национальном уровне, в рамках шести тем: а) комплексные подходы к неравенству, недискриминации и дезагрегированным данным для обеспечения того, чтобы никто не был забыт; б) роль комплексных подходов в разработке инклюзивной и преобразующей социальной защиты; в) использование прав человека для составления бюджета на достижение целей в области устойчивого развития; г) правозащитный подход к управлению долгом; д) правозащитные стратегии финансирования достижения целей в области устойчивого развития; и ф) роль гражданского общества в продвижении комплексных подходов. При подготовке доклада использовались материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 43/19 Совета по правам человека «Поощрение и защита прав человека и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В этой резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить «доклад о передовой практике, проблемах и извлеченных уроках применения комплексных подходов к поощрению и защите прав человека и осуществлению Повестки дня до 2030 года на национальном уровне государствами, соответствующими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества с учетом предыдущих докладов Управления, касающихся осуществления Повестки дня на период до 2030 года», и представить этот доклад Совету на его пятьдесят первой сессии. Доклад подготовлен на основе консультаций, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с государствами-членами, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом в форме электронного опроса¹. В дополнение к аналитическому обзору и ответам на опрос в докладе были использованы итоги консультаций с ключевыми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, включая Управление по координации деятельности в целях развития и сеть экономистов резидентов-координаторов, международные правозащитные механизмы, а также результаты обмена мнениями с ключевыми организациями гражданского общества².

2. В докладе определены передовая практика, проблемы и извлеченные уроки, касающиеся комплексных подходов, в рамках шести тем: а) комплексные подходы к неравенству, недискриминации и дезаггированным данным для обеспечения того, чтобы никто не был забыт; б) роль комплексных подходов в разработке инклюзивной и преобразующей социальной защиты; в) использование прав человека для составления бюджета на достижение целей в области устойчивого развития; г) правозащитный подход к управлению долгом; д) правозащитные стратегии финансирования достижения целей в области устойчивого развития; и е) роль гражданского общества в продвижении комплексных подходов.

II. Справочная информация

3. Повестка дня на период до 2030 года с ее 17 целями в области устойчивого развития представляет собой нынешний глобальный политический консенсус по вопросам устойчивого развития. В ней изложено видение устойчивого развития, которое прочно опирается на права человека³. Она ставит во главу угла достижение равенства и недискриминации, не забывая ни о ком и стремясь охватить в первую очередь самых отстающих⁴. В нее также полностью включены основные принципы правозащитного подхода — подотчетность, расширение прав и возможностей, равенство и недискриминация. Кроме того, она охватывает весь спектр прав человека: экономические, социальные, гражданские, политические и культурные права, а также право на развитие. Более 90 % из 169 задач целей в области устойчивого развития

¹ Представленные материалы см. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-input-high-commissioners-report-best-practices-challenges-and-lessons>.

² Дополнительные существенные материалы для доклада были получены от Бреттон-вудского проекта, Центра по экономическим и социальным правам, Инициатив в области развития, ЕВРОДАД и Объединения «Справедливое налогообложение».

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пп. 10, 18, 19, 67 и 74.

⁴ Там же, п. 4.

отражают содержание соответствующих международных стандартов в области прав человека и труда⁵.

4. Страны пришли к общему мнению, что, учитывая универсальный и взаимосвязанный характер целей в области устойчивого развития, для реализации Повестки дня на период до 2030 года необходимо использовать комплексные и всеобъемлющие подходы. Это включает подход, который одновременно поощряет и защищает права человека и содействует реализации Повестки дня на период до 2030 года в силу признания того, что они взаимно усиливают друг друга. В целях в области устойчивого развития прямо указано, что Повестка дня на период до 2030 года должна осуществляться в соответствии с международным правом, которое включает в себя международное право прав человека.

5. Вклад прав человека в решение наиболее острых мировых проблем и их центральное место в этом процессе были также изложены в призыве к действиям в области прав человека⁶, с которым выступил Генеральный секретарь. Это получило дальнейшее развитие в его докладе «Наша общая повестка дня»⁷, в котором представлено видение будущего глобального сотрудничества и содержится призыв к обновленной солидарности между народами мира и солидарности с грядущими поколениями, обновленному социальному договору, основанному на правах человека, и улучшению управления важнейшими глобальными общими ресурсами и глобальными общественными благами, которые предоставляются на справедливой и устойчивой основе для всех.

6. До пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), несмотря на прогресс по важным показателям целей в области устойчивого развития, успехи в таких преобразующих областях, как снижение неравенства, сокращение выбросов углерода и борьба с голодом, либо застопорились, либо сошли на нет⁸. Пандемия COVID-19 стала еще одним серьезным препятствием. По сравнению с 2019 годом число людей, страдающих от голода, увеличилось более чем на 150 млн человек⁹, а в 2021 году, по оценкам, еще 77 млн человек будут жить в условиях крайней нищеты, что отбросит борьбу с бедностью почти на десятилетие назад¹⁰. Резко возросли масштабы недостаточного доступа к образованию в странах с низким и средним уровнем дохода¹¹. Особенно сильно пострадали женщины, которые борются с потерей работы, возросшим бременем неоплачиваемой работы по дому и уходу, а также с более высоким уровнем гендерного насилия. Также пострадали гражданские и политические права, поскольку некоторые меры реагирования на COVID-19 привели к расширению наблюдения, отслеживания перемещений и контактов, контролю над информационными потоками, а также ограничили возможности участия людей в ведении государственных дел. Прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития еще больше угрожают глобальные социально-экономические последствия войны в Украине, растущая геополитическая нестабильность, гуманитарные кризисы

⁵ См.

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/SR/AddisAbaba/SDG_HR_Table.pdf и <http://sdg.humanrights.dk>.

⁶ См.

https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

⁷ См. www.un.org/en/un75/common-agenda.

⁸ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>.

⁹ См. <https://www.wfp.org/publications/global-report-food-crises-2022>.

¹⁰ См. <https://developmentfinance.un.org/fsdr2022>.

¹¹ Малограмотность, которая означает, что десятилетние дети не могут прочитать и понять простой рассказ, выросла до 70 %. См. также

<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/e52f55322528903b27f1b7e61238e416-0200022022/original/Learning-poverty-report-2022-06-21-final-V7-0-conferenceEdition.pdf>.

и изменение климата¹². Всемирный банк предполагает, что война в Украине может привести к тому, что в 2022 году еще до 95 млн человек окажутся в крайней нищете¹³.

7. Хотя права человека должны быть достигнуты сами по себе, в настоящее время они все больше признаются в качестве рычага для ускорения реализации целей в области устойчивого развития, поскольку до намеченной даты 2030 года остается всего восемь лет. Правозащитный подход к развитию фокусируется на выявлении и устранении коренных причин «узких мест» в развитии. Расширяя возможности людей как активных проводников устойчивого развития и смещая акцент с краткосрочных выгод на трансформационные изменения, он может способствовать переходу к более справедливым, более зеленым, более безопасным и более мирным обществам.

8. Ключевой вклад правозащитных подходов в реализацию целей в области устойчивого развития заключается в следующем:

a) они способствуют прогрессу обеспечения того, чтобы никто не был забыт, перенося акцент с совокупных показателей на конкретную ситуацию отдельных лиц и обездоленных групп, которые в меньшей степени получают выгоду от развития;

b) они позволяют ликвидировать структурные факторы отчуждения и положить конец политике, усугубляющей неравенство и дискриминацию;

c) они стимулируют прогресс, делая акцент на обязательстве государств не допускать отката назад и постепенно реализовывать экономические, социальные и культурные права;

d) они требуют обеспечения минимально необходимого уровня здравоохранения, социальной защиты и других экономических, социальных и культурных прав в любое время, не по усмотрению государств-членов, а в качестве юридических прав и обязанностей;

e) они служат нормативной основой для усилий по устранению пробелов в финансировании достижения целей в области устойчивого развития, учитывая обязательство государств мобилизовать максимум имеющихся ресурсов, в том числе на международном уровне;

f) они служат рычагом для трансформационных изменений, способствуя развитию основанных на широком участии, демократических, справедливых и подотчетных процессов для достижения целей в области устойчивого развития.

III. Передовая практика, проблемы и извлеченные уроки, касающиеся комплексных подходов на национальном уровне

A. Комплексные подходы к неравенству, недискриминации и дезагрегированным данным для обеспечения того, чтобы никто не был забыт

9. Универсальные принципы прав человека — равенство и недискриминация — закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций¹⁴. Они также отражены в содержащемся в Повестке дня на период до 2030 года обязательстве «никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих» и в двух отдельных целях, посвященных неравенству (цели 10 и 5). Несмотря на это глобальное обязательство неравенство не уменьшилось. В 2021 году верхние 10 % населения планеты получали

¹² См. https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/06/GCRG_2nd-Brief_Jun8_2022_FINAL.pdf.

¹³ См. <https://blogs.worldbank.org/opendata/pandemic-prices-and-poverty>.

¹⁴ См. также статью 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009).

52 % мирового дохода, а нижние 50 % — всего 8,5 %¹⁵. Неравенство в благосостоянии является еще более разительным. Беднейшая половина населения мира владеет 2 % общего богатства, в то время как 10 % самых богатых людей владеют 76 % всего богатства¹⁶.

10. Борьба с неравенством и дискриминацией является не только правозащитным императивом, но и одним из наиболее жизнеспособных путей к прекращению крайней нищеты в ее многочисленных измерениях. Последние исследования показывают, что снижение индекса Джини в каждой стране на 1 % в год оказывает большее влияние на бедность в мире по уровню доходов, чем увеличение ежегодного роста в каждой стране на 1 процентный пункт выше прогнозов¹⁷. Это свидетельствует о необходимости перейти от распространенного показателя валового внутреннего продукта в качестве основного мерила успеха. Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня» призвал к применению дополнительных показателей для оценок, поскольку неравенство в доходах и богатстве часто обусловлено многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, основанными, в частности, на возрасте, поле, расе, этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также инвалидности.

11. Рост неравенства и системной дискриминации не неизбежен, а является результатом плохо продуманной политики. Рекомендации правозащитных органов и их общие комментарии содержат богатый набор рекомендаций о том, как государства и заинтересованные стороны могут устранить структурные барьеры, решить проблему неравного распределения власти, ресурсов и возможностей и бросить вызов дискриминационным законам, политике, социальным нормам и стереотипам¹⁸. Они могут, например, проводить целенаправленную политику и принимать временные специальные меры для борьбы с перекрестными формами дискриминации. Они также могут использовать свой набор инструментов экономической и фискальной политики. Как видно из индекса приверженности снижению неравенства¹⁹, который оценивает 158 правительств по их приверженности снижению неравенства, на вершине этого индекса находятся в основном страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которые имеют больше возможностей для повышения прогрессивных налоговых поступлений и предоставления общественных услуг и социальной защиты. Такие страны, как Республика Корея, показали пример сочетания восстановления после COVID-19 с борьбой с неравенством, в том числе путем введения всеобщих выплат на предоставление помощи. Некоторые страны с низким и ниже среднего уровнем дохода, такие как Вьетнам, Сьерра-Леоне и Украина, хотя и имеют более низкие показатели по индексу приверженности снижению неравенства, также приняли важные меры по снижению неравенства, несмотря на свои более ограниченные ресурсы. В целом, анализируя индекс приверженности снижению неравенства можно сделать вывод о том, что все страны, даже те, которые находятся на вершине индекса, такие как Норвегия, могут сделать еще больше для борьбы с неравенством и дискриминацией.

12. В этой связи отрадно, что государства-члены в своих материалах подчеркнули важность борьбы с неравенством. Несколько государств отметили, что в настоящее время они включили правозащитный аспект и принцип «никого не забыть» в свою национальную стратегию (Азербайджан, Мексика и Таиланд)²⁰, в свою международную стратегию финансирования борьбы с изменением климата (Люксембург)²¹ или в свой план действий по вопросам предпринимательской

¹⁵ См. <https://wir2022.wid.world>.

¹⁶ Там же.

¹⁷ См. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33902/How-Much-Does-Reducing-Inequality-Matter-for-Global-Poverty.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

¹⁸ См. также [https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/document/Build Back Equal report_English_accessible.pdf](https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/document/Build%20Back%20Equal%20report_English_accessible.pdf).

¹⁹ См. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621061/tr-fighting-inequality-covid-19-cri-index-081020-en.pdf>.

²⁰ Материалы, представленные Азербайджаном, Мексикой и Таиландом.

²¹ Материалы, представленные Люксембургом.

деятельности и прав человека (Люксембург и Таиланд). Еще одно государство-член отметило принятие общеправительственной стратегии для продвижения своей системы гендерных результатов (Канада)²². Несколько национальных правозащитных учреждений сыграли важную роль в содействии интеграции прав человека в деятельность по реализации целей в области устойчивого развития на национальном уровне, например Шотландская комиссия по правам человека²³. Несколько государств использовали правозащитные нормы и стандарты, а также рекомендации международных правозащитных механизмов для руководства национальными действиями по борьбе с дискриминацией и неравенством. Например, Стратегия по обеспечению гендерного равенства Албании, пересмотренная национальная политика по гендерным вопросам и развитию Объединенной Республики Танзания, а также национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека Таиланда²⁴ опираются на рекомендации универсального периодического обзора²⁵. УВКПЧ способствовало включению рекомендаций по правам человека в национальные стратегии развития, в том числе с помощью Универсального указателя по правам человека²⁶, а также путем поддержки усилий стран по созданию и укреплению национальных механизмов отчетности и последующих действий²⁷ и содействия интеграции прав человека в добровольные национальные обзоры стран²⁸. В недавно выпущенном Руководстве по общему оперативному подходу системы Организации Объединенных Наций к правам человека и добровольным национальным обзорам сообщается, как обширные данные и аналитические материалы по правам человека, полученные от механизмов, могут укрепить добровольные национальные обзоры и последующие действия²⁹. В помощь национальным правозащитным учреждениям также подготовлено новое руководство³⁰.

13. Несмотря на достигнутый прогресс, многое еще предстоит сделать. В 2018 году Комитет по политике в области развития подчеркнул настоятельную необходимость превратить обещание никого не забыть в преобразующие действия, опираясь при этом на обязательства в области прав человека³¹. В добровольных национальных обзорах теперь регулярно упоминается задача «никого не забыть», однако при этом внимание, уделяемое структурным факторам, по-прежнему остается ограниченным³². Если проблемы инвалидов, женщин и девочек, пожилых людей и детей находят широкое признание, то упоминание других маргинализированных групп, таких как коренные народы, религиозные или этнические меньшинства и ЛГБТИК+, встречается в добровольных национальных отчетах по обзору реже. Это вызывает обеспокоенность, учитывая, что сегодня примерно каждый пятый человек сталкивается с дискриминацией хотя бы по одному из признаков, запрещенных международным правом прав человека, согласно данным по 49 странам и территориям, собранным в

²² Материалы, представленные Канадой.

²³ Материалы, представленные Шотландской комиссией по правам человека.

²⁴ Материалы, представленные Таиландом.

²⁵ См. <https://unsdg.un.org/resources/un-good-practices-how-universal-periodic-review-process-supports-sustainable-development>.

²⁶ См. <https://uhri.ohchr.org/en/>.

²⁷ См. также A/HRC/50/64.

²⁸ По запросу УВКПЧ может предоставить государствам-членам документ по конкретной стране, содержащий обзор работы международных правозащитных механизмов, с целью способствовать учету правозащитной проблематики в их добровольном национальном обзоре. См. также <https://www.ohchr.org/en/sdgs/voluntary-national-reviews>.

²⁹ См. <https://www.undp.org/publications/human-rights-and-voluntary-national-reviews-operational-common-approach-guidance-note>.

³⁰ См. также <https://ennhri.org/wp-content/uploads/2022/03/Checklist-for-NHRIs-on-protecting-jobs-workers-and-SMEs.pdf> и https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/document/ENGuideNHRIEngagementWithVNRs_0.pdf.

³¹ См. <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-excerpt-2018-4.pdf>.

³² См. <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-excerpt-2022-3.pdf>.

период с 2017 по 2021 год³³. Озабоченность тем, что уязвимые и маргинализированные слои населения остаются без внимания, была также выражена в материалах, представленных Фондом Мулокот, организацией «Справедливость для всех» и Организацией защиты жертв насилия³⁴.

14. Учитывая центральное значение борьбы с неравенством для защиты и поощрения прав человека, достижения целей в области устойчивого развития и предотвращения нестабильности, Организация Объединенных Наций в 2016 году приняла общесистемную рамочную программу по борьбе с неравенством, разработала и внедрила оперативное руководство по новому поколению общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций³⁵, основанных на правах человека, а также по практической реализации обязательства не никого не забыть³⁶. В то же время страновая поддержка Организации Объединенных Наций была направлена на поддержку интеграции в национальные стратегии развития прав человека, гендерной проблематики и принципа «никого не забыть». Например, в Сербии страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку в разработке методического пособия по выполнению обязательства «никого не забыть», что позволило включить это обязательство в государственную политику. Этот инструмент был включен в план действий для новой Национальной стратегии по борьбе с дискриминацией. В Кабо-Верде Организация Объединенных Наций совместно с правительством создала многостороннее партнерство «Никого не забыть», которое на основе правозащитного подхода провело оценку того, кто находится в группе риска, почему они страдают от нарушений прав человека и как можно бороться с дискриминацией и неравенством. Эта оценка легла в основу добровольного национального обзора, общего странового анализа, Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития и нового Национального плана развития.

15. В поддержку общесистемных усилий Организации Объединенных Наций УВКПЧ расширило свои технические возможности по оказанию оперативной поддержки в странах, уделяя более пристальное внимание вопросам недискриминации и борьбы с неравенством благодаря использованию своих представительств на местах, увеличению числа советников по правам человека и инициативе по активизации деятельности³⁷. Оказанная поддержка включала руководство по аналитическому содержанию и оперативные консультации по общему страновому анализу и рамочным программам сотрудничества в области устойчивого развития, которые направлены на поддержку стратегий стран по достижению целей в области устойчивого развития. Также была оказана поддержка в интеграции страновых оценок правозащитных механизмов в программные документы Организации Объединенных Наций³⁸. Например, в Малайзии Организация Объединенных Наций помогла разработать Рамочную программу сотрудничества в области устойчивого развития, направленную на выполнение рекомендаций международных правозащитных механизмов, включая Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, а в Гватемале включила права человека коренных народов и лиц африканского происхождения в число всех ожидаемых результатов осуществления Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития страны, постоянно ссылаясь на рекомендации 2019 года Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Несмотря на эти усилия, согласно недавно завершившемуся межведомственному обзору Организации Объединенных Наций по интеграции прав человека, принципа «никого не забыть» и гендерной проблематики в новое поколение

³³ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>.

³⁴ См. материалы, представленные Фондом Мулокот, организацией «Справедливость для всех» и Организацией защиты жертв насилия.

³⁵ См. <https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>.

³⁶ См. <https://unsdg.un.org/resources/leaving-no-one-behind-unsdg-operational-guide-un-country-teams>.

³⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/sdgs/seeding-change-economy-enhances-human-rights-surge-initiative>.

³⁸ См. <https://unsdg.un.org/2030-agenda/strengthening-international-human-rights>.

общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития³⁹, существуют пробелы в признании и устранении основных причин неравенства и устойчивых форм дискриминации, особенно в отношении некоторых исторически обездоленных групп, включая коренные народы, ЛГБТИК+, расовые, этнические и другие меньшинства, а также людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Почти все общие страновые анализы включают в себя определенный уровень гендерного анализа, однако Рамочные программы по сотрудничеству в области устойчивого развития показывают неоднозначные результаты в плане интеграции гендерных аспектов. Наряду с продолжением и расширением специализированной поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций и канцелярий координаторов-резидентов в области прав человека, эффективное внедрение инструмента самооценки в области прав человека страновых групп, работа над которым в настоящее время завершается, будет иметь важное значение для продвижения интеграции прав человека в деятельность системы Организации Объединенных Наций в области развития. Целевой фонд с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека будет продолжать играть важную роль в этом отношении.

16. Для определения того, кто оказался забыт, крайне необходимы подробные данные. Тем не менее для мониторинга прогресса уязвимых групп населения⁴⁰ недостаточно дезагрегированных данных, особенно когда речь идет о многочисленных и пересекающихся формах неравенства. Основанный на правах человека подход к данным⁴¹ помогает странам выявлять обездоленные группы — используя в качестве точки отсчета все основания для дискриминации, запрещенные правом прав человека. УВКПЧ выступает за укрепление институциональных связей и сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и национальными статистическими службами. К маю 2022 года 11 стран подписали меморандум о взаимопонимании с целью поддержания на страновом уровне практического применения правозащитного подхода к данным, составления показателей по правам человека и целям в области устойчивого развития, а также анализа и отчетности по правам человека на основе полученных данных. УВКПЧ также провело обучение сотрудников ответственных учреждений Организации Объединенных Наций и региональных статистических комиссий, а также собрало примеры передовой практики, показывающие сквозной характер целей 10 и 16 и их центральную роль в достижении всех целей в области устойчивого развития. Кроме того, УВКПЧ развернуло в тестовом режиме инициативу «Обзор ЦУР 16» в Кабо-Верде, Казахстане, Кении, Объединенной Республике Танзания, Сальвадоре, Сомали, Того и Тунисе. Этот инструмент позволяет странам собирать данные по 13 показателям цели 16 с использованием единой методологии⁴².

17. Там, где официальные данные недостаточны или разрозненны, устранить пробелы в информации могут помочь нетрадиционные источники данных. Это лежит в основе совместного проекта УВКПЧ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), призванного помочь страновым группам интегрировать правозащитные показатели в анализ и процесс программирования Организации Объединенных Наций. Дальнейшее развертывание проекта планируется в Бангладеш, Зимбабве, Объединенной Республике Танзания, Республике Молдова, Руанде, Тунисе, на Филиппинах и в Эфиопии. Недавняя межучрежденческая оценка подтвердила важность этой работы: она показала, что, хотя большинство рамочных

³⁹ Обзор проводился в 2022 году 12 подразделениями Организации Объединенных Наций и был посвящен оценке интеграции трех руководящих принципов деятельности Организации Объединенных Наций в области развития — правозащитный подход, принцип «никого не забыть» и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин — в общие страновые анализы и рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития.

⁴⁰ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>.

⁴¹ См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

⁴² См. <https://www.sdg16hub.org/sdg-16-survey-initiative>.

программ по сотрудничеству в области устойчивого развития включают программные мероприятия по поддержке сбора дезагрегированных данных, лишь немногие такие программы предусматривают надлежащие мероприятия, направленные на укрепление национального потенциала. Увеличение потенциала УВКПЧ необходимо для поддержания усилий по укреплению сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями, национальными статистическими управлениями и национальными статистическими системами.

18. Несколько заинтересованных сторон сообщили об усилиях по улучшению сбора дезагрегированных данных. Датский институт по вопросам прав человека выпустил руководство для поддержки национальных статистических управлений в принятии основанного на правах человека подхода к данным⁴³. Канада сообщила, что в рамках плана действий Статистического управления Канады по сбору дезагрегированных данных Центр статистики по гендерным вопросам, многообразию и инклюзивности страны стремится увеличить объем статистической информации по конкретным группам населения⁴⁴. Эстония отметила, что в 2021 году был обновлен ее перечень показателей устойчивого развития и что большинство статистических данных доступны в виде дезагрегированных данных⁴⁵. При поддержке Организации Объединенных Наций Сербия в настоящее время собирает информацию по 117 показателям целей в области устойчивого развития, а портал статистического управления страны позволяет дезагрегировать эти данные⁴⁶. Аналогичный онлайн-портал был создан в Азербайджане⁴⁷.

В. Роль комплексных подходов в разработке инклюзивной и преобразующей социальной защиты

19. Доступ к здравоохранению, воде и санитарии, питанию, жилью, достойной работе, жизни, свободной от насилия, и справедливому отправлению правосудия — это права человека, которыми наделен каждый человек без дискриминации. Социальная защита может сыграть ключевую роль в обеспечении того, чтобы этими правами могли пользоваться наиболее уязвимые и подверженные риску остаться без внимания люди. Система прав человека предполагает значительный объем руководящих указаний для разработки комплексных и инклюзивных систем социальной защиты, которые позволяют выполнить обязательство никого не забыть. Благодаря Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Рекомендации Международной организации труда (МОТ) 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) и Повестке дня на период до 2030 года международное сообщество взяло на себя обязательства по созданию систем социальной защиты для достижения глобального и всеобъемлющего охвата и адекватного уровня пособий. Оно также обязалось управлять системами социальной защиты прозрачно и в условиях финансовой стабильности. Несмотря на то, что социальное обеспечение является одним из прав человека, на сегодняшний день 4,1 млрд человек — более половины населения мира — не пользуются этой важнейшей мерой защиты.

20. Расширение социальной защиты поможет не только обеспечить основные права, но и предотвратить нестабильность, эрозию социальной сплоченности и будущие более существенные расходы на гуманитарную помощь. Факты свидетельствуют о том, что инвестиции в социальную защиту могут быть как экономически эффективными, так и действенными⁴⁸. Признавая важную роль социальной защиты как стабилизирующего фактора во время пандемии COVID-19, по состоянию на январь 2022 года 223 страны запланировали или реализовали в общей

⁴³ См. <https://www.humanrights.dk/publications/indicators-data-human-rights-sustainable-development-0>.

⁴⁴ Материалы, представленные Канадой.

⁴⁵ Материалы, представленные Эстонией.

⁴⁶ Материалы, представленные Сербией.

⁴⁷ Материалы, представленные Азербайджаном.

⁴⁸ См. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_834216.pdf.

направляемых на осуществление прав человека. Например, в Сомали анализ бюджета расходов на осуществление прав человека позволил выявить пути увеличения расходов на социальную защиту. В рамках глобальной флагманской программы «Установление минимальных уровней социальной защиты для всех» (2016–2030 годы), действующей в 50 приоритетных странах и территориях, МОТ и Всемирный банк поддерживают разработку и внедрение национальных систем социальной защиты, включая минимальные уровни, с упором на устойчивое внутреннее финансирование⁵⁶.

23. Если страны в настоящее время не в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы для создания систем социальной защиты со всеобщим охватом, они могут прибегнуть к адресной помощи наиболее уязвимым и маргинализированным слоям населения. Тем не менее, учитывая высокую изменчивость доходов и потребностей домохозяйств, адресность социальной защиты имеет хорошо подтвержденные ограничения⁵⁷, которые приводят к значительным пробелам в защите прав человека. Особенно в условиях глобального кризиса, обусловленного ростом стоимости жизни, когда инфляция определяется предложением, для устранения пробелов в защите странам необходимо продолжать работу по созданию всеобщего, адекватного, предсказуемого и недискриминационного социального обеспечения, учитывающего различные риски всего населения на протяжении всего жизненного цикла людей, как того требует международное право прав человека.

24. УВКПЧ поддерживает усилия стран по обеспечению всеобщего охвата. Например, в Судане оно вносит свой вклад в проект национальной стратегии социальной защиты правительства, направленной на охват всего населения. В Ливане УВКПЧ внесло вклад в усилия страновой группы Организации Объединенных Наций по поддержке проекта стратегии социальной защиты, которая направлена на разработку нового социального договора между государством и его народом путем подтверждения социальной защиты как одного из основных прав человека.

25. Полученные в результате пандемии COVID-19 данные, например в Намибии, помимо необходимости защиты прав человека указывают на эффективность универсальных систем для более эффективного и действенного охвата социальной защитой⁵⁸, в том числе за счет использования существующих реестров и систем идентификации с высоким или почти всеобщим охватом. Этот вывод особенно актуален в мире, характеризующемся повышенной неопределенностью.

С. Использование прав человека для составления бюджета на достижение целей в области устойчивого развития

26. Стандарты в области прав человека требуют от государств разрабатывать налоговую политику таким образом, чтобы в приоритетном порядке обеспечивать реализацию минимально необходимых уровней экономических, социальных, культурных и экологических прав, постепенно достигать их полной реализации, избегать регресса и обеспечивать недискриминацию. Это включает в себя обязательство мобилизовать ресурсы, имеющиеся как внутри страны, так и на международном уровне⁵⁹. Подход к государственным бюджетам с учетом прав человека может послужить катализатором для достижения показателя 1.b.1 целей в области устойчивого развития, в соответствии с которым правительства призваны

⁵⁶ См. <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=57506#page=23>.

⁵⁷ См. <https://www.developmentpathways.co.uk/publications/exclusion-by-design-the-effectiveness-of-the-proxy-means-test/> и <https://www.developmentpathways.co.uk/wp-content/uploads/2019/03/Hit-and-miss-long-report-.pdf>.

⁵⁸ См. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---ddg_p/documents/publication/wcms_829965.pdf.

⁵⁹ См. https://www.cesr.org/sites/default/files/2021/Principles_for_Human_Rights_in_Fiscal_Policy-ENG-VF-1.pdf.

обеспечить справедливое и ориентированное на бедных государственное финансирование здравоохранения, образования и социальной защиты⁶⁰.

27. Государственный бюджет является одним из важнейших инструментов экономической политики, способствующих реализации прав человека и целей в области устойчивого развития и формированию экономики, благоприятствующей реализации прав человека и работающей для всех⁶¹. Тем не менее слишком часто аспекты прав человека в бюджетных процессах не учитываются. Система Организации Объединенных Наций расширяет свою работу по консультированию в этой важнейшей области. Инициатива УВКПЧ по активизации деятельности, в которой участвуют экономисты и специалисты в области развития и экономических, социальных и культурных прав, предоставляет исследования, аналитические выкладки и специализированные консультации правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций по вопросам перераспределения государственных расходов, с тем чтобы бюджетные ассигнования были ориентированы на всех, включая тех, кого кризис отбросил еще дальше. Другие подразделения системы Организации Объединенных Наций также активно содействуют применению подхода к составлению бюджета с учетом прав человека. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) разработал инструментальный по государственным финансам⁶² и применяет свою рамочную программу «Государственные финансы для детей»⁶³. Рамочная программа, соответствующая положениям Конвенции о правах ребенка, была использована для оказания поддержки более чем 100 странам. Она разработана на основе подходов к анализу бюджета с учетом гендерного фактора или инвалидности, а также методологии оценки того, насколько несправедливо налоги обременяют более бедные слои населения или насколько справедливо распределяются государственные расходы на здравоохранение, образование и другие социальные услуги или субсидии. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») активно выступает за составление бюджета с учетом гендерных факторов как один из эффективных способов содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, а ее инструмент «Быстрая гендерная экспертиза», применяемый в более чем 50 странах, позволяет получить актуальную информацию о существующих гендерных пробелах⁶⁴.

28. В плане мобилизации внутренних ресурсов обеспечение прогрессивности национальных налоговых систем является центральным элементом подхода к мобилизации внутренних доходов, основанного на укреплении прав человека⁶⁵. В ответ на пандемию некоторые страны, включая ряд латиноамериканских стран, таких как Аргентина и Боливия (Многонациональное Государство), ввели новые налоги на богатство⁶⁶. Принятие правозащитного подхода к реформе налогообложения достигается, в частности, за счет снижения зависимости от налогов на потребление и сосредоточения внимания на прямых налогах, таких как подоходный налог с населения, налог на богатство и налог на имущество, за счет отказа от налоговых льгот, которые в первую очередь выгодны корпорациям или более богатым домохозяйствам, или за счет обложения корпоративной прибыли или определенных предметов роскоши по более высоким ставкам. Узурпация элитой или корпорациями процесса формирования политики, большой неформальный сектор, коррупция и повсеместное

⁶⁰ См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/RealizingHRThroughGovernmentBudgets.pdf>.

⁶¹ См. E/2021/77.

⁶² См. <https://www.unicef.org/media/113276/file/UNICEF-Public-Finance-Toolkit-2021.pdf>.

⁶³ См. https://www.unicef.org/sites/default/files/2019-12/UNICEF_Public_Finance_for_Children.pdf.

⁶⁴ См.

<https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Policy-brief-COVID-19-and-fiscal-policy-en.pdf>.

⁶⁵ См. https://www.cesr.org/sites/default/files/Brief%203%20Progressive%20Tax_.pdf.

⁶⁶ См. <https://www.latindadd.org/2021/09/27/impuestos-a-la-riqueza-y-grandes-fortunas-avances-en-lac/>.

уклонение от уплаты налогов часто препятствуют получению дополнительных доходов за счет налоговой реформы.

29. Существует ряд проблем, влияющих на мобилизацию внутренних ресурсов, которые могут быть решены только путем коллективных действий в соответствии с правозащитными обязательствами — на международном уровне. К ним относятся незаконные финансовые потоки, налоговая конкуренция для привлечения иностранных инвестиций и управление международными финансовыми системами⁶⁷. Они не только приводят к оттоку ресурсов из сферы социально-экономических прав, но и подрывают систему управления, политические институты и доверие. Ежегодно дополнительно 17 млн человек могли бы пользоваться чистой водой и 34 млн — базовыми санитарными услугами, если бы удалось вернуть государственные доходы, неполученные из-за незаконных финансовых потоков⁶⁸. Важный доклад Группы высокого уровня по обеспечению финансовой подотчетности, прозрачности и добросовестности на международном уровне⁶⁹ содержит основные элементы комплексных подходов к правам человека и реализации целей в области устойчивого развития, призывая к высвобождению столь необходимых финансовых средств для достижения целей посредством ориентированной на ценности и далеко идущей реформы глобальной финансовой системы и расширения гражданского пространства, подотчетности, легитимности, прозрачности и справедливости.

30. Что касается расходов, то анализ бюджета в сфере прав человека может помочь использовать имеющиеся ресурсы для наибольшего воздействия на права человека и развитие. Примеры перспективной практики включают совместное исследование канцелярии координатора-резидента и УВКПЧ в Малайзии, в рамках которого был проведен анализ бюджета, основанный на правах человека и включающий обзор права на социальное обеспечение, в том числе для неграждан; ожидается, что результаты этого анализа будут использованы в процессе консультаций по федеральному бюджету на 2023 год. Другим примером является проведенное в Иордании исследование, в котором на дезагрегированном уровне анализируются государственные доходы с целью рекомендовать, как перераспределить ресурсы таким образом, чтобы максимум имеющихся средств направить на постепенную реализацию экономических, социальных и культурных прав и обязательства не никого не забыть.

31. Политические лидеры признали центральную роль налоговой политики в преодолении наихудших последствий пандемии COVID-19. Государства-члены пытались увеличить свои бюджеты в ответ на кризис. В начале пандемии мировые лидеры, включая главу Международного валютного фонда (МВФ)⁷⁰, признали важность недопущения налогово-бюджетной консолидации, а в последнее время предупреждали о различиях в восстановлении экономики⁷¹. Тем не менее последние исследования показывают, что к 2023 году государственные расходы сократятся в 83 странах, большинство из которых являются странами со средним уровнем дохода, по сравнению со средними расходами в 2010-х годах⁷². В целом 64 страны будут применять меры жесткой экономии, включая многие густонаселенные развивающиеся государства. Африка особенно пострадает от сокращения расходов: с сокращением государственных расходов столкнутся 43 из 55 государств — членом Африканского союза⁷³. Это может оказать значительное влияние на права человека, как это наблюдалось во время экономического и финансового кризиса 2008 года, когда страны значительно сократили объем средств, выделяемых на социальное обеспечение,

⁶⁷ См. <https://www.cesr.org/sites/default/files/Issue%20Brief%202021.pdf>.

⁶⁸ См. https://taxjustice.net/wp-content/uploads/2021/12/Tax-Justice-Human-Rights-Report_July_2021.pdf.

⁶⁹ См. <https://www.factipanel.org/reports>.

⁷⁰ См. <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/15/tr041520-transcript-of-imf-md-kristalina-georgieva-opening-press-conference-2020-spring-meetings>.

⁷¹ См. <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2022/06/17/Income-Convergence-or-Divergence-in-the-Aftermath-of-the-COVID-19-Shock-519804>.

⁷² См. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/1758-5899.13028>.

⁷³ См. [https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/panafrica.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/The Commitment to Reducing Inequality Index - Africa Briefing.pdf](https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/panafrica.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/The%20Commitment%20to%20Reducing%20Inequality%20Index%20-%20Africa%20Briefing.pdf).

субсидии, зарплату и государственные услуги, включая здравоохранение и социальную защиту⁷⁴. В ряде исследований высказывалась обеспокоенность тем, что программы МВФ могут способствовать принятию мер жесткой экономии, которые повлияют на соблюдение прав человека⁷⁵. Рабочий документ МОТ показывает, что МВФ поддерживал увеличение расходов на здравоохранение и программы денежных переводов, часто на временной основе, даже когда это означало увеличение бюджетного дефицита и государственного долга. Однако он выступал в поддержку налогово-бюджетной консолидации и сокращения государственного долга еще чаще — в 129 из 148 рассмотренных отчетов⁷⁶.

32. В целом прогнозируемое сокращение расходов подчеркивает важность дальнейшего согласования страновых программ и политических рекомендаций МВФ с правозащитными обязательствами государств для обеспечения хотя бы минимально необходимого уровня экономических и социальных прав с опорой также на собственные рекомендации МВФ, признающие ценность социальных расходов, включая его руководство по социальным гарантиям⁷⁷, его стратегию социальных расходов⁷⁸ и его руководство по инклюзивному росту⁷⁹. Принятая в марте 2022 года стратегия для нестабильных и затронутых конфликтами стран⁸⁰, в которой отмечается намерение МВФ привлечь через партнерства дополнительные экспертные знания, чтобы помочь устранить возможные пробелы в своем анализе, может открыть важные пути для продвижения интегрированных подходов к фискальной политике, способствующих укреплению прав человека.

33. Система Организации Объединенных Наций стремится обеспечить большее соответствие ключевых инструментов международных финансовых учреждений Повестке дня на период до 2030 года и стратегическим приоритетам Организации Объединенных Наций, касающимся принципа «никого не забыть», гендерного равенства и прав человека. Уже существуют отдельные перспективные примеры, которые можно было бы применять в более широких масштабах. Например, в Египте и Мозамбике Организация Объединенных Наций выступала за то, чтобы МВФ поддержал увеличение расходов на социальную защиту. В Тунисе экономист канцелярии координатора-резидента и УВКПЧ сотрудничают в подготовке аналитической записки, освещающей важные правозащитные обязательства, которая должна помочь в проведении переговоров с МВФ. В Ливане страновая группа Организации Объединенных Наций подготовила совместный документ с изложением позиции страновой группы, опираясь на опыт системы Организации Объединенных Наций, с целью внести вклад в проводимые МВФ дискуссии по техническим вопросам, касающимся необходимых реформ⁸¹. Аналогичное взаимодействие ведется и со Всемирным банком. Например, в Египте такое сотрудничество привело к включению

⁷⁴ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/RightsCrisis/E-2013-82_en.pdf и https://cesr.org/sites/default/files/Austerity-Report-Online2018.FINAL_.pdf.

⁷⁵ См. https://www.ilo.org/global/publications/working-papers/WCMS_831490/lang--en/index.htm, <https://policydialogue.org/files/publications/papers/Global-Austerity-Alert-Ortiz-Cummins-2021-final.pdf>, <https://policy-practice.oxfam.org/resources/adding-fuel-to-fire-how-imf-demands-for-austerity-will-drive-up-inequality-worl-621210/>, https://www.eurodad.org/global_austerity_alert и https://www.eurodad.org/arrested_development.

⁷⁶ В документе рассматриваются 148 страновых отчетов по программам МВФ в 2020 году с целью определить, произошли ли изменения в рекомендациях МВФ по вопросам политики, условиях его программ кредитования и надзоре за выполнением статьи 4. См. https://cesr.org/sites/default/files/Austerity-Report-Online2018.FINAL_.pdf.

⁷⁷ См. <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/07/11/pp061418guidance-note-on-imf-engagement-on-social-safeguards-in-lics>.

⁷⁸ См. <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2019/06/10/A-Strategy-for-IMF-Engagement-on-Social-Spending-46975>.

⁷⁹ См. <https://www.imf.org/external/np/g20/pdf/2017/062617.pdf>.

⁸⁰ См. <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2022/03/14/The-IMF-Strategy-for-Fragile-and-Conflict-Affected-States-515129>.

⁸¹ См. <https://lebanon.un.org/sites/default/files/2021-02/UNCT%20Leb%20PositionPaper%20toIMF.pdf>.

набора политических реформ по содействию экономической интеграции женщин в инициативу Всемирного банка по финансированию политики в области развития.

34. Организация Объединенных Наций укрепила свое сотрудничество с международными финансовыми учреждениями в нескольких странах посредством стратегического диалога между координаторами-резидентами и руководителями международных финансовых учреждений в странах (таких как МВФ и Всемирный банк) и посредством технического взаимодействия между экономистами канцелярии координатора-резидента и экономистами международных финансовых учреждений. В 2021 году 47 % и 28 % страновых групп Организации Объединенных Наций имели в своем составе соответственно членов Всемирного банка и МВФ по сравнению с 41 % и 22 % в 2020 году⁸². Одной из областей расширения сотрудничества является комплексная национальная схема финансирования. МВФ начинает приводить методы использования своих инструментов на страновом уровне, в том числе в области составления бюджета и калькуляции затрат, в соответствии с приоритетами финансирования целей в области устойчивого развития, сформулированными странами в рамках комплексной национальной схемы финансирования⁸³.

35. Помимо сохранения и увеличения объема бюджетов, повышение прозрачности и подотчетности в бюджетной сфере — оба эти принципа относятся к правам человека — также может помочь обеспечить разработку, принятие, распределение и мониторинг национальных бюджетов с учетом прав человека. Обследование «Открытый бюджет 2021»⁸⁴ показало, что только 31 % из 120 стран, принявших в нем участие, располагают необходимыми данными для понимания того, как их бюджеты решают проблему бедности. Прогресс в Бенине, Гамбии и Нигерии показывает, что страны на всех этапах развития могут продвигаться вперед в обеспечении прозрачности и подотчетности бюджета, способствующей соблюдению прав человека.

D. Правозащитный подход к управлению долгом

36. Объем недостающих средств для финансирования реализации целей в области устойчивого развития увеличился до ежегодной суммы в 4,3 трлн долл. США⁸⁵. 60 % наименее развитых и других стран с низким уровнем дохода уже подвержены высокому риску долгового кризиса или находятся в нем⁸⁶. Развивающиеся страны сталкиваются с гораздо более высокой стоимостью заимствований и ограниченным доступом к доступному рефинансированию долга. Для Африки обслуживание долга почти в три раза превышает расходы на образование и в шесть раз — расходы на здравоохранение, что ограничивает способность стран выполнять свои обязательства в области прав человека⁸⁷. Часть этих расходов составляют дополнительные издержки — дополнительные процентные ставки, которые взимаются за программы кредитования МВФ, превышающие определенный размер или срок погашения, особенно в странах, подвергшихся сильному воздействию⁸⁸, таких как Аргентина, Египет, Пакистан, Украина и Эквадор, и ограничивают способность стран мобилизовать ресурсы для выполнения своих правозащитных обязательств⁸⁹. Например, за период с 2019 по 2024 год Египет заплатит в виде

⁸² См. [A/77/69-E/2022/47](#).

⁸³ В настоящее время МВФ и Всемирный банк участвуют, соответственно, в более чем 25 и более чем 40 страновых процессах, связанных с комплексной национальной схемой финансирования.

⁸⁴ См. <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/open-budget-survey-2021>.

⁸⁵ См. [GCRG_2nd-Brief_Jun8_2022_FINAL.pdf](#).

⁸⁶ См. <https://developmentfinance.un.org/fsdr2022>.

⁸⁷ См. [https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/panafrica.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/The Commitment to Reducing Inequality Index - Africa Briefing.pdf](https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/panafrica.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/The%20Commitment%20to%20Reducing%20Inequality%20Index%20-%20Africa%20Briefing.pdf).

⁸⁸ См. https://www.eurodad.org/sdr_transformative_resource и https://www.bu.edu/gdp/files/2021/10/GEGI_PB_017_FIN.pdf.

⁸⁹ См. <https://www.brettonwoodsproject.org/wp-content/uploads/2021/06/Surcharges-Open-Letter-Former-UN-IE-on-debt-and-Human-Rights-June-2021.pdf>.

дополнительных издержек сумму, более чем в три раза превышающую стоимость полной вакцинации для всей страны⁹⁰.

37. Организация Объединенных Наций призвала к новому выпуску специальных прав заимствования МВФ, а также к более активному использованию специальных прав заимствования, уже выпущенных странами со значительными валютными резервами⁹¹. Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности и правах человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам⁹², и организации гражданского общества, включая ЕВРОДАД и Бреттон-вудский проект, призвали к тому, чтобы новые специальные права заимствования распределялись с учетом потребностей, а не существующих квот⁹³. Перенаправление существующих специальных прав заимствования и новое распределение может стать эффективным инструментом для быстрого вливания срочно необходимых средств и предоставления государствам фискального пространства, необходимого для покрытия минимально необходимых уровней экономических и социальных прав и выполнения других обязательств в области прав человека. Развивающиеся страны почти сразу же различными способами использовали новые специальные права заимствования, выпущенные 23 августа 2021 года, в том числе для закупки вакцин и оказания другой помощи в связи с пандемией, а также для распределения, среди прочего⁹⁴, продовольственных карточек, социальных выплат и заработной платы, что позволило им выполнить свои минимальные основные обязательства в области прав человека.

38. Помимо указания на настоятельную необходимость принятия срочных мер по преодолению текущего кризиса, система прав человека также обеспечивает важное руководство для более масштабных системных реформ, подобных реформам, предложенным некоторыми комментаторами, включая реформу управления МВФ, механизм урегулирования суверенного долга, учитывающий потребности развивающихся стран, а не только интересы кредиторов⁹⁵, и участие частных кредиторов в мероприятиях по реструктуризации долга, а также пересмотр адекватности и прозрачности методологий рейтинговых агентств⁹⁶. Помимо руководящих принципов, разработанных Независимым экспертом по вопросу о внешней задолженности и правах человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам⁹⁷, принципы, выдвинутые организациями и сетями гражданского общества, представляют собой оперативное руководство по обеспечению того, чтобы при разработке мер по облегчению долгового бремени и чрезвычайному и долгосрочному финансированию развития преследовалась цель помочь государствам соблюдать международное право прав человека⁹⁸.

Е. Правозащитные стратегии финансирования достижения целей в области устойчивого развития

39. По мере разработки странами своих планов восстановления им необходимо будет задействовать все имеющиеся источники финансирования — государственные и частные, внутренние и международные — для достижения целей в области устойчивого развития. Внедрение комплексных национальных схем финансирования было направлено на оказание странам помощи в воплощении приоритетов целей в

⁹⁰ См. <https://www.brettonwoodsproject.org/2022/06/to-support-the-global-economy-g7-should-call-for-imf-to-remove-harmful-surcharges/>.

⁹¹ См. <https://press.un.org/en/2022/sgsm21315.doc.htm> и https://unctad.org/system/files/official-document/un-gcrg-ukraine-brief-no-2_en.pdf.

⁹² См. A/76/167.

⁹³ См. https://www.eurodad.org/sdr_transformative_resource.

⁹⁴ См. <https://cepr.net/report/special-drawing-rights-the-right-tool-to-use/>.

⁹⁵ См. A/76/167.

⁹⁶ См. A/HRC/46/29.

⁹⁷ См. A/HRC/20/23 и A/HRC/40/57.

⁹⁸ См. также <https://afrodad.org/index.php/en/initiatives/65-african-borrowing-charter>, <https://slettgjelda.no/assets/docs/Eurodad-Responsible-Finance-Charter-2011.pdf>, <https://www.eurodad.org/debtworkout> и <https://www.cesr.org/principles-human-rights-fiscal-policy/>.

области устойчивого развития в стратегии финансирования реализации этих целей при мобилизации ресурсов из различных источников. В настоящее время 86 стран разрабатывают комплексные национальные схемы финансирования при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций, ПРООН, Департамента по экономическим и социальным вопросам и других подразделений системы Организации Объединенных Наций⁹⁹. Хотя комплексные национальные схемы финансирования, как правило, не содержат прямых ссылок на права человека, они могут служить важным рычагом для финансирования целей в области устойчивого развития, основанных на правах человека.

40. Используя свои правозащитные обязательства с целью максимального использования имеющихся ресурсов — внутренних и международных — для постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав и гарантируя минимально необходимые уровни, в том числе во время кризиса, государства могут помочь повысить уровень амбициозности и конкретности стратегий финансирования целей в области устойчивого развития. Обеспечивая важную нормативную основу для комплексных национальных схем финансирования, нормы и стандарты в области прав человека могут помочь странам в принятии сложных компромиссных решений.

41. В прошлом редко оценивалась стоимость реализации национальных стратегий развития, и в тех случаях, когда стратегии финансирования существовали, они часто были ориентированы главным образом на государственные источники. Расширяя сферу охвата всех источников финансирования, комплексные национальные схемы финансирования обеспечивают анализ всех имеющихся ресурсов. Это позволяет странам лучше понять, куда направить незначительные внутренние и международные государственные средства для выполнения своих обязательств в области прав человека. Например, в Камбодже комплексная национальная схема финансирования была направлена на то, как обеспечить финансирование основных услуг.

42. По мере того, как страны наращивают усилия по мобилизации частного финансирования, например Мексика¹⁰⁰ и Узбекистан — посредством выпуска облигаций целей в области устойчивого развития — правозащитные нормы и стандарты, такие как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и принципы ответственных контрактов¹⁰¹, могут стать полезными гарантиями, обеспечивающими обязательство никого не забыть, особенно в тех случаях, когда для предоставления основных государственных услуг мобилизуются частные финансовые средства. Одним из таких примеров является национальный план действий Таиланда по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека¹⁰².

43. УВКПЧ или национальные правозащитные учреждения могут помочь государствам использовать богатый опыт соответствующей работы правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций для комплексных национальных схем финансирования. Для привнесения в комплексные национальные схемы финансирования правозащитной составляющей важно, чтобы государства-члены включали в комплексные национальные схемы финансирования правозащитные параметры и привлекали к разработке и надзору за комплексными национальными схемами финансирования национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, в том числе путем содействия их участию в диалогах по финансированию таких комплексных национальных схем.

⁹⁹ См. https://inff.org/assets/resource/state-of-inffs-2022_report.pdf.

¹⁰⁰ Материалы, представленные Мексикой.

¹⁰¹ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/reference-publications/guiding-principles-business-and-human-rights> и https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Principles_ResponsibleContracts_HR_PUB_15_1_EN.pdf.

¹⁰² Материалы, представленные Таиландом.

Г. Роль гражданского общества в продвижении комплексных подходов

44. Гражданское общество, включая низовые организации, играет важнейшую роль во время пандемии в предоставлении точной информации о потребностях людей. Кроме того, оно вносит вклад в разработку инклюзивных ответных мер, предоставление отзывов о мерах по восстановлению после COVID-19 и реагированию на него, предоставление основных услуг и обеспечение прозрачности и подотчетности в рамках усилий по поддержке достижения целей в области устойчивого развития. Благодаря сотрудничеству с организациями гражданского общества правительства смогли более эффективно и действенно реагировать на пандемию COVID-19, поскольку организации гражданского общества часто пользуются значительным доверием общества и могут поделиться ценным опытом и знаниями¹⁰³.

45. Переход на онлайн-платформы в связи с пандемией COVID-19 предоставил большие возможности для более широкого участия, но при этом усугубил отчуждение тех, кто находится по другую сторону цифрового разрыва, включая наиболее маргинализированных лиц¹⁰⁴. УВКПЧ оказывает на национальном уровне поддержку участию гражданского общества в разработке, реализации и мониторинге национальных процессов и процессов Организации Объединенных Наций в рамках более широких усилий по реализации общесистемного руководства Организации Объединенных Наций по развитию гражданского пространства¹⁰⁵. Например, в Кении УВКПЧ оказало поддержку 24 общинным центрам социальной справедливости в проведении оценки прав человека для выявления масштабов неравенства в доступе к безопасной питьевой воде в неформальных поселениях, что помогло сформулировать рекомендации «снизу вверх» по реализации цели 6 в области устойчивого развития¹⁰⁶.

46. Несколько правительств сообщили о предпринимаемых усилиях по расширению масштабов и повышению качества участия заинтересованных сторон в разработке, реализации и мониторинге целей в области устойчивого развития, в том числе с помощью специальных платформ для диалога с участием многих заинтересованных сторон¹⁰⁷. Проведенная в 2021 году оценка докладов о добровольных национальных обзорах показала, что по мере того, как государства проводят второй, третий и последующие добровольные национальные обзоры, гражданское общество все активнее участвует в специальных многосторонних процессах добровольного национального обзора¹⁰⁸. Например, добровольный национальный обзор Гвинеи-Бисау был проведен на основе многосторонних консультаций по приоритетам целей в области устойчивого развития, которые проводились по всей стране и включали представителей наиболее обездоленных групп населения. Сообщалось, что Гана добилась прогресса в интеграции молодежи в контекст своего добровольного национального обзора, и в настоящее время там готовится молодежный доклад¹⁰⁹. Однако в той же оценке также выражалась обеспокоенность тем, что тенденция к официальному включению негосударственных субъектов в правительственные механизмы и государственные учреждения, связанные с целями в области устойчивого развития, затормозилась или даже может быть обращена вспять¹¹⁰. В дальнейшем повышенное внимание к более систематическому привлечению гражданского общества к процессам обзора и институциональным механизмам, связанным с целями в области устойчивого развития, а также к качеству

¹⁰³ См. <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/022/0058/004/article-A008-en.xml>.

¹⁰⁴ См. также A/HRC/51/13.

¹⁰⁵ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf.

¹⁰⁶ См. <https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=IOv3k2IH0h8&t=116s&cbid=1>.

¹⁰⁷ См. материалы, представленные Азербайджаном, Египтом, Канцелярией уполномоченного по вопросам управления и защиты прав человека (омбудсмена) Кипра, Люксембургом, Румынией и Комиссией по правам человека Шотландии.

¹⁰⁸ См. https://cooperation.ca/wp-content/uploads/2022/02/English_highlights.pdf.

¹⁰⁹ Материалы, представленные Ганой.

¹¹⁰ См. https://cooperation.ca/wp-content/uploads/2022/02/English_highlights.pdf.

участия гражданского общества может помочь ускорить реализацию целей, способствуя повышению ответственности.

47. Несмотря на достигнутый прогресс в содействии участию гражданского общества в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, пандемия усугубила онлайн- и офлайн-проблемы для пространства гражданского общества. Согласно данным мониторинга гражданских свобод во время COVID-19, более 175 стран приняли в ответ на пандемию правовые или иные меры, которые ограничивают гражданские свободы, включая свободу собраний, объединений и выражения мнений¹¹¹. Кроме того, во всех частях мира были зафиксированы серьезные препятствия для потока информации, зачастую идущие вразрез с правами человека. На способность гражданского общества к участию существенно повлияли цензура, враждебные высказывания в Интернете и слежка.

IV. Заключение

48. Усугубленное войной в Украине сочетание роста цен на продовольствие и энергоносители, растущей инфляции, ограничений на экспорт и ужесточения финансовых условий будет разрушительным для наиболее уязвимых людей и обществ. Растущее неравенство угрожает восстановлению после COVID-19, достижению целей в области устойчивого развития и прогрессу в области прав человека, а также подрывает действия по борьбе с изменением климата. Перед лицом этих многочисленных и пересекающихся вызовов и растущей глобальной напряженности, а также в условиях, когда до намеченного на 2030 год срока осталось всего восемь лет, необходимы срочные и решительные действия как для преодоления наихудших последствий кризиса, так и для устранения коренных причин, провоцирующих эти кризисы¹¹².

49. Сегодня все более широко признается ценность комплексных подходов — с точки зрения как реализации прав человека, так и их вклада в ускорение действий по достижению целей в области устойчивого развития, и государства-члены, система Организации Объединенных Наций, гражданское общество и другие заинтересованные стороны прилагают усилия для продвижения таких комплексных подходов, о чем свидетельствуют перспективные направления деятельности, упомянутые в настоящем докладе.

50. Государства все чаще признают, что решение проблемы неравенства является ключевой задачей, и включают эту область в свои добровольные национальные обзоры для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Комплексные подходы могут помочь более пристально рассмотреть структурные вопросы множественных и пересекающихся форм неравенства, которым в настоящее время уделяется недостаточно внимания. Расширение участия гражданского общества в процессах добровольного национального обзора, в том числе на этапе после обзора, также может помочь обеспечить систематический учет потребностей уязвимых групп.

51. Социальное обеспечение — это не только право, которое должно быть реализовано, но, как показывают приведенные в настоящем докладе многообещающие примеры, это также эффективная и действенная мера для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения обещания Повестки дня на 2030 год никого не забыть. Государства должны продолжать работу по обеспечению всеобщего, адекватного, предсказуемого и недискриминационного социального обеспечения, учитывающего различные риски всего населения на протяжении всего жизненного цикла людей, как того требует международное право прав человека.

¹¹¹ См. <https://www.icnl.org/covid19tracker/>.

¹¹² См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/oral-update-global-human-rights-developments-and-activities-un-human-rights>.

52. Представленные в докладе несколько перспективных направлений деятельности иллюстрируют как правозащитный подход к составлению бюджета может помочь странам возобновить прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года и выполнить свое обязательство никого не забыть. При поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций государства должны продолжать работу по обеспечению тесной увязки своих национальных бюджетов с правозащитными обязательствами, в том числе путем проведения анализа бюджета с учетом прав человека. Прогнозируемая налогово-бюджетная консолидация в развивающихся странах вызывает озабоченность и не соответствует призывам к международным усилиям по смягчению последствий разнонаправленного восстановления экономики. Опыт экономического и финансового кризиса 2008 года показывает, что без необходимого фискального пространства страны не смогут обеспечить доступ к здравоохранению, воде и санитарии, продовольствию, жилью, достойной работе, жизни, свободной от насилия, и справедливому отправлению правосудия — все это права человека, на которые имеет право каждый без дискриминации.

53. Необходимо удвоить усилия для обеспечения того, чтобы финансирование развития, включая программы международных финансовых учреждений, обеспечивало странам достаточные возможности для выполнения их обязательств в области прав человека. Случаи, когда международные финансовые учреждения работали совместно с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, чтобы привести свои программы в соответствие с приоритетами стран, касающимися целей в области устойчивого развития, и основными ценностями Организации Объединенных Наций — правами человека, гендерным равенством и принципом никого не забыть, — демонстрируют ценность правозащитных подходов. В дальнейшем такое сотрудничество следует широко распространять и активизировать. Чтобы в полной мере использовать потенциал комплексных национальных схем финансирования для содействия финансированию реализации целей в области устойчивого развития на основе прав человека, страны, которые в настоящее время разрабатывают такие комплексные национальные схемы финансирования, должны обеспечить их соответствие правозащитным обязательствам государств и учитывать рекомендации правозащитных механизмов по конкретным странам, а также должны активно привлекать национальные правозащитные учреждения и другие организации гражданского общества к разработке таких схем финансирования и надзору за ними.

54. В настоящем докладе также отмечается, что система Организации Объединенных Наций использовала импульс, полученный благодаря реформе системы развития Организации Объединенных Наций, призыву Генерального секретаря к действиям в области прав человека и его докладу «Наша общая повестка дня», для достижения прогресса в реализации концепции Генерального секретаря, заключающейся в том, чтобы поставить права человека в центр деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития. В то же время доклад повторяет выводы недавней оценки нового поколения общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, согласно которым, несмотря на усилия и перспективную практику, необходимы постоянные и более масштабные усилия для обеспечения последовательной интеграции прав человека и соблюдения принципа «никого не забыть» в анализе и программировании Организации Объединенных Наций, в том числе посредством внедрения инструмента самооценки в отношении соблюдения прав человека.

55. В этой связи в докладе содержится призыв к наращиванию потенциала УВКПЧ в странах, в том числе путем направления советников по правам человека, укрепления региональных отделений УВКПЧ и расширения работы в рамках инициативы по активизации деятельности. Принятие этих мер еще больше укрепит способность УВКПЧ оказывать индивидуальную техническую

поддержку и поддержку в наращивании потенциала странам, страновым группам Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам. В этом отношении незаменимую роль играет Целевой фонд с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека.

56. В докладе также признается важность улучшения данных для ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года. Тем не менее многое еще предстоит сделать для внедрения правозащитного подхода к данным для обеспечения сбора более дезагрегированных данных. Устранению этого пробела могло бы способствовать укрепление потенциала УВКПЧ в области данных и показателей, включая возможность расширения работы с национальными статистическими управлениями и национальными правозащитными учреждениями.

57. Для поддержки усилий стран по внедрению комплексных подходов на страновом уровне Совет по правам человека, возможно, пожелает продлить свою нынешнюю практику проведения ежегодного межсессионного заседания Совета после межсессионного заседания 2023 года для содействия обмену передовым опытом, извлеченными уроками и проблемами. Совет может пожелать просить Верховного комиссара собирать и документировать национальные примеры передовой практики на постоянной основе, содействовать обмену передовой практикой, размещая информацию о ней в Интернете в легкодоступном формате и распространяя ее на региональных семинарах по наращиванию потенциала, а также готовить резюме передовой практики для ежегодных межсессионных заседаний Совета.

58. Совет по правам человека, возможно, пожелает вновь обратиться с призывом к укреплению потенциала государств по осуществлению целей в области устойчивого развития, с тем чтобы это соответствовало их соответствующим правозащитным обязательствам, и в этой связи, возможно, пожелает обратиться к Верховному комиссару с просьбой разработать и распространить практические инструменты для оказания помощи странам в осуществлении целей в области устойчивого развития с учетом прав человека, опираясь на примеры передовой практики, а также на работу УВКПЧ на местах в отношении целей и социально-экономических прав.

59. В докладе подчеркивается важнейшая роль гражданского общества как рычага для реализации прав человека и осуществления целей в области устойчивого развития. Государства должны воздерживаться от принятия мер, ограничивающих гражданское пространство. Совет по правам человека, возможно, пожелает предпринять шаги по дальнейшему расширению участия гражданского общества в работе Совета по комплексным подходам.