

Генеральная Ассамблея

Distr.: General 18 August 2022 Russian

Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области права человека в Камбодже

Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже***

Резюме

Настоящий доклад является вторым докладом, представляемым Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже Вититом Мунтарбхорном. Тема доклада — «вехи и ориентиры». В докладе Специальный докладчик формулирует основные ориентиры для содействия осуществлению прав человека в стране, в основе которых лежат рекомендации международных органов по правам человека. Он также опирается на три вехи, свидетелем которых стала страна с 1990-х годов: Парижские мирные соглашения 1991 года, почти 30-летний юбилей мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже и последние выборы в коммунах/сангкатах, которые состоялись в июне 2022 года. В докладе предлагаются ориентированные на перспективу рекомендации, связанные с подготовкой к национальным выборам в 2023 году.

^{**} Приложения к настоящему докладу распространяются в полученном виде только на том языке, на котором они были представлены.





^{*} На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.

I. Введение

Настоящий доклад является вторым докладом, представляемым Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже Вититом Мунтарбхорном. Тема доклада — «вехи и ориентиры». В докладе сформулированы 20 ориентиров для содействия реализации прав человека в стране (см. приложение I), вытекающих из международных обязательств Камбоджи и рекомендаций международных органов по правам человека, которые служат отправными точками для технического сотрудничества. Он также опирается на три вехи, свидетелем которых стала страна с 1990-х годов: Парижские мирные соглашения 1991 года, почти 30-летний юбилей мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, который первоначально именовался Специальным представителем Генерального секретаря, и последние выборы в коммунах/сангкатах, которые состоялись в июне 2022 года. Специальный докладчик хотел бы выразить признательность различным собеседникам, правительственным, неправительственным, межправительственным и индивидуальным, которые вели с ним диалог в течение года, а также Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Пномпене и Женеве за оказанную ему прекрасную поддержку. Доклад охватывает период с середины 2021 года до начала июня 2022 года.

II. Методология

- 2. Специальный докладчик подчеркивает конструктивный и независимый подход, основанный на международных стандартах, при уважительном отношении к местному вкладу. Он имеет доступ к разнообразной информации и помнит о необходимости перепроверять информацию в соответствии с протоколами Организации Объединенных Наций, балансируя между различными источниками. Присутствие страновой группы Организации Объединенных Наций, в частности представительства УВКПЧ в стране, имеет важное значение для мониторинга ситуации в области прав человека и доступа к сторонам, на которых влияет эта ситуация, для подтверждения информации и последующего контроля за ходом рассмотрения дел. Параллельно с этим необходимо защищать источники информации от репрессий. Хотя с начала срока своих полномочий в 2021 году он еще не посещал страну из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), в настоящем докладе он представляет собранную в режиме онлайн и другую информацию для содействия поощрению и защите прав человека. Его первый визит в Камбоджу запланирован на август 2022 года.
- 3. Одним из последних важнейших событий стало рассмотрение Комитетом по правам человека ситуации с правами человека в Камбодже в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и последующее формулирование Комитетом комплекса заключительных замечаний в Рекомендации Комитета являются очевидными и служат стержнем для настоящего доклада, представляя собой пакет взаимодополняющих предложений по улучшению ситуации в стране. Примечательно, что выводы Комитета дополняют многие из серьезных озабоченностей, уже высказанных Специальным докладчиком в его первом докладе Совету по правам человека в 2021 году² и в устном обновленном докладе в начале 2022 года, и, наоборот, Специальный докладчик дополняет приоритеты, сформулированные Комитетом для продвижения реализации прав человека на национальном и местном уровнях. Намеченные и обсуждаемые далее в настоящем докладе ориентиры по существу вытекают из рекомендаций Комитета и согласуются с выводами Специального докладчика.

¹ CCPR/C/KHM/CO/3.

² A/HRC/48/79.

III. Вехи

- 4. Поскольку тридцатая годовщина Парижских мирных соглашений 1991 года уже осталась в недавнем прошлом, не следует забывать, что, хотя обещание мира после более чем десятилетней войны и трагедии в стране было выполнено, демократия и полный спектр прав человека еще ждут своей реализации. Эти Соглашения, в частности, призывают к плюрализму в демократической среде³.
- 5. Мандат Специального докладчика появился в результате Парижских мирных соглашений и подкрепляется целым рядом давних резолюций Организации Объединенных Наций, которые приведены в приложении II к настоящему докладу.
- 6. С 1990-х годов в стране наблюдается впечатляющее развитие по некоторым направлениям. До пандемии темпы роста составляли 7 % в год, и сегодня страна перешла в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего. Камбоджа является участницей почти всех основных договоров по правам человека. Она добилась хороших результатов в борьбе с пандемией, проведя практически полную вакцинацию населения. После окончания COVID-19 в стране может произойти быстрое восстановление в социально-экономической сфере благодаря устойчивости общества. Население страны широко пользуется свободой вероисповедания.
- 7. Эти изменения уместно связать с местными выборами 2022 года, которые более подробно рассматриваются как недавняя веха в следующем разделе.

IV. Местные выборы

8. Прошлое является ключом к настоящему и позволяет заглянуть в будущее.

А. Ретроспективный взгляд

- 9. Местным выборам 2022 года предшествовали выборы в 2017 года. Ситуация в 2017 году продемонстрировала рост политического плюрализма, когда за голоса избирателей боролись различные политические партии.
- Важно отметить, что главная оппозиционная партия, Камбоджийская партия национального спасения, набрала около 43 % голосов по сравнению с правящей Камбоджийской народной партией, которая набрала около 50 % голосов. Впоследствии ситуация изменилась, что привело к тревожному развороту от плюрализма к монополизму. Позднее в 2017 году Камбоджийская партия национального спасения была привлечена к суду за организацию заговора с целью свержения правительства, контролируемого Камбоджийской народной партией. Хотя Партия национального спасения Камбоджи отвергла эти обвинения, Верховный суд вынес решение против нее, и она была распущена по решению суда. Большинство полученных Партией национального спасения Камбоджи, перераспределены, в основном в пользу Камбоджийской народной партии. Почти 120 лидерам и членам Партии национального спасения Камбоджи также было запрещено заниматься политической деятельностью в течение пяти лет. На выборах в Национальную ассамблею в 2018 году Камбоджийская народная партия получила все 125 мест, что привело к однопартийному правлению. В последующие годы произошла консолидация власти правящей элитой, что стало причиной системных дисбалансов и персонификации институтов, находящихся под влиянием этой монополии. Таким образом, платформа демократического плюрализма была сильно подорвана, и навязанное стране однопартийное правление прокатилось катком по политической системе, выбив почву из-под ног тех, кого принято считать противниками режима.
- 11. В связи с проведением местных выборов в 2022 году можно сказать, что многочисленные на первый взгляд политические партии, упомянутые ниже, являются всего лишь ширмой и не оказывают никакого реального влияния, поскольку в стране

GE.22-12844 3

_

³ Sothirak Pou and others, «The Paris Peace Agreements: looking back and moving forward» (2021).

по-прежнему преобладает контроль на высшем уровне. Этот контроль распространяется на государственные институты, такие как СМИ, избирательные, судебные и другие механизмы, а также на национальные ресурсы, что сказывается как на репутации всего политико-избирательного спектра, так и на доверии к нему.

В. Подробная информация

- 12. С начала 2022 года сценарий последних местных выборов, в основе которых лежит право на участие в политической жизни, можно проследить по событиям, изложенным ниже.
- 13. К маю 2022 года в стране насчитывалось 45 политических партий, из которых 17 партий были зарегистрированы для участия в выборах⁴. 32 члена политической оппозиции были восстановлены в политических правах и в избирательных списках. В выборах участвовало около 86 000 кандидатов, в том числе примерно 28 000 были женщины⁵. Они претендовали примерно на 11 600 мест в советах коммун. Камбоджийская народная партия выдвинула кандидатов во всех коммунах. Партия «Свеча», которая образована бывшими членами Партии национального спасения Камбоджи, выдвинула кандидатов в большинстве, но не во всех коммунах. В настоящее время она является крупнейшим конкурентом Народной партии Камбоджи. Руководство оставшейся части Партии национального спасения Камбоджи выступило с призывом к общественности принять участие в местных выборах в 2022 году.
- 14. Согласно списку, представленному Национальным избирательным комитетом в таблице ниже, Камбоджийская народная партия выдвинула около 28 000 кандидатов примерно в 650 коммунах, в то время как партия «Свеча» выдвинула около 24 000 кандидатов примерно в 1620 коммунах. Камбоджийская народная партия выдвинула около 7200 женщин-кандидатов, а партия «Свеча» примерно 5500 женщин. Интересным изменением по сравнению с предыдущими местными выборами стало увеличение числа зарегистрированных избирателей примерно на 1 млн человек примерно с 8 млн человек в 2017 году примерно до 9 млн в 2022 году. Избирательная кампания проходила с 21 мая по 3 июня, выборы состоялись 5 июня, а предварительные результаты были объявлены 6 июня.
- 15. Было зарегистрировано большое число наблюдателей: Союз молодежных федераций Камбоджи направил около 39 815 наблюдателей, а Камбоджийские женщины за мир и развитие около 26 102 наблюдателей. Известно, что эти группы имеют тесные связи с правящей партией и родственными элитами. Хорошо известный Комитет за свободные и честные выборы направил 1949 наблюдателей. Были зарегистрированы и международные наблюдатели, не связанные с Организацией Объединенных Наций. С самого высокого уровня политической системы звучали призывы обеспечить свободные и честные выборы и требование к государственным служащим сохранять нейтралитет, однако ситуация на местах рассматривается ниже.

⁴ См. таблицу ниже и документ «Cambodia human rights situationer 4 October 2021 — February 2022», полученный от Постоянного представительства Камбоджи в Женеве, февраль 2022 года, стр. 13.

⁵ См. таблицу ниже.

⁶ https://www.nec.gov.kh/khmer/content/5800 (только на кхмерском языке).

Регистрация политических партий для участия в местных выборах 2022 года



KINGDOM OF CAMBODIA NATION RELIGION KING

→ >30******

Phnom Penh 29 April 2022

Press Release Official Results of Registration of Political Party's Candidates Lists Running for the 5th Mandate of the Commune/Sangkat Councils Election

According to the official report of registration of candidate lists of the political party from the Provincial/Capital Election Commissions, 17 political parties and with a total of 86,092 candidates, 27,813 of whom are female have been registered for the 5th Mandate of Commune/Sangkat Councils Election 2022 as follows:

NT.	Political Parties	Nı	Number			
No.	Political Parties	Capital/Province	Commune/Sangkat	Total	Female	
1	Cambodian People's Party	25/25	1,652/1,652	28,008	7,259	
2	Candlelight Party	25/25	1,623/1,652	23,939	5,564	
3	Funcinpec Party	24/25	680/1,652	9,952	3,899	
4	Khmer National United Party	25/25	596/1,652	8,815	4,047	
5	Cambodian National Love Party	18/25	315/1,652	5,050	2,122	
6	Cambodian National's Party	20/25	245/1,652	3,956	2,185	
7	Cambodian Youth Party	18/25	114/1,652	1,824	852	
8	Cambodian Reform Party	12/25	59/1,652	978	373	
9	Khmer Will Party	10/25	58/1,652	1,050	529	
10	Kampucheaniyum Party	10/25	38/1,652	658	242	
11	Grassroots Democracy Party	15/25	32/1,652	481	153	
12	Khmer United Party	9/25	30/1,652	457	248	
13	Beehive Social Democratic Party	10/25	23/1,652	392	181	
14	Cambodian Indigenous Peoples Democracy Party	3/25	19/1,652	202	41	
15	Ekpheap Cheat khmer Party	4/25	14/1,652	178	64	
16	Reaksmey Khemara Party	3/25	6/1,652	88	34	
17	Khmer Economic Development Party	3/25	4/1,652	64	11020	
			Total	86,092	27.813	

NEC Building: St. Ratsaphea, Sangkat Tonle Basac, Khan Chamkar Mon, Phnom Penh, Kingdom of Cambodia Tel: (855)12 959 666 / (855)92:105-5567 (855)12 855 018

E-mail: info@nec.gov.kh

- 16. В преддверии выборов происходило следующее:
- в избирательном процессе было использовано больше компьютерных технологий, что сопровождалось и некоторыми трудностями⁷;
- b) система не позволяла камбоджийцам голосовать из-за рубежа. По сути, это лишило права голоса миллионы камбоджийских трудящихся-мигрантов, работающих в соседних странах, и эта аномалия требует реформы избирательной системы⁸;
- с) ключевое несоответствие заключалось в отсутствии законодательного требования к Национальному избирательному комитету проверять движение и использование средств на политические цели, что лишало процесс непрозрачности и влияло на честность и открытость избирательной системы;
- d) возникал вопрос о том, не слишком ли тесными являются связи членов Национального избирательного комитета (и других механизмов) с правящей партией. Это еще более усугублялось целым рядом несбалансированных законов, которые более подробно рассматриваются в разделе V ниже;
- е) большое число кандидатов, особенно от партии «Свеча», было исключено из списка в 2022 году и, таким образом, лишилось возможности участвовать в выборах при сомнительных обстоятельствах. К маю 2022 года около 200 потенциальных кандидатов были исключены из списка⁹. Хотя Национальный избирательный комитет действительно открыл возможность подачи апелляций до исключения кандидатов из списка, система имеет перекос в пользу партии власти. В течение нескольких месяцев перед выборами поступали жалобы на преследования, угрозы и запугивание кандидатов, которые считались принадлежащими к политической оппозиции. За несколько дней до выборов УВКПЧ выступило с заявлением о своей озабоченности по этому поводу¹⁰;
- f) в 2022 году состоялся ряд массовых судебных процессов над членами политической оппозиции, что не только не позволило ряду лишенных гражданских прав оппозиционеров принять участие в выборах, но и сковало политический процесс и возможности для проведения выборов открыто и инклюзивно. Эти суды описаны в разделе V ниже.
- 17. В день выборов, 5 июня 2022 года, наблюдалась высокая явка избирателей около 80 %. По данным Национального избирательного комитета, общее число избирателей, имеющих право голоса, составило 9,2 млн человек, из которых около 7,1 млн человек проголосовали. По сообщениям местных СМИ, за выборами наблюдали 88 050 политических субъектов, 74 885 местных наблюдателей и 110 международных наблюдателей от различных организаций 11.
- 18. Предварительные результаты на 7 июня показали, что Камбоджийская народная партия набрала около 80 % голосов, получив примерно 9400 мест, а партия «Свеча» набрала около 19 % голосов, получив почти 2200 мест. Несколько других партий, включая Объединенный национальный фронт за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу, Кхмерскую национальную объединенную партию и Кхмерскую национальную партию любви, получили около 20 мест. Большинство

⁷ Cm. URL: https://www-nec-gov-kh.translate.goog/english/content/clarification-filling-and-using-minute-ballot-counting-form-1102-polling-station-commissions?_x_tr_sl=id&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=sc.

⁸ Cm. URL: https://opendevelopmentcambodia.net/news/no-provision-for-cambodians-to-vote-from-abroad-says-nec/#!/story=post-159813.

⁹ Cm. URL: https://cambojanews.com/more-candlelight-party-commune-candidates-cut-from-election/.

https://www.ohchr.org/en/news/2022/06/comment-un-human-rights-office-spokesperson-liz-throssell-human-rights-concerns-ahead. См. также URL: https://cambojanews.com/in-unusual-move-nec-cuts-entire-candlelight-candidate-list-in-one-phnom-penh-commune/. Дата доступа: 15 мая 2022 года.

¹¹ Cm. URL: https://www.khmertimeskh.com/501089435/nec-releases-new-voter-turnout-rate-for-local-election/.

(около 1650) мест глав коммун досталось представителям Камбоджийской народной партии.

- 19. По сути, местные выборы 2022 года прошли мирно без каких-либо серьезных жалоб на нарушения. В характере политического участия и в результатах появились намеки на плюрализм, что позволило оппозиции получить ограниченное число мест. Однако весь сценарий омрачался ограниченностью гражданского и политического пространства, которое усугублялось существованием в стране господствующей монопольной силы. В ходе избирательного процесса был зафиксирован ряд нарушений, связанных с оказанием давления на избирателей в некоторых районах с целью повлиять на процесс голосования, включая длительное присутствие чиновников на различных избирательных участках, перепись фамилий избирателей, предоставление транспорта для доставки избирателей к избирательным участкам и посещение домов с целью повлиять на выбор избирателей. Некоторые жалобы от тех, кто участвовал в выборах, были переданы в НИК для проведения расследования.
- 20. Учитывая, что первый проект данного доклада был завершен всего через несколько дней после выборов и до подведения окончательных итогов (которые должны были быть подведены 26 июня), эти выводы носят предварительный характер, и Специальный докладчик надеется представить больше замечаний по извлеченным урокам в своем следующем докладе.

V. Ориентиры

21. Специальный докладчик сформулировал 20 ориентиров для содействия реализации прав человека в стране, которые охватывают целый ряд гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Подробные привязки к рекомендациям Комитета по правам человека приводятся в приложении I вместе с предложениями по срокам осуществления, которые в основном приходятся на период 2022–2023 годов. Эти ориентиры более подробно описаны ниже.

А. Отказаться от применения драконовских законов и реформировать их

Узость политического и гражданского пространства, являющаяся основной проблемой, стоящей перед страной сегодня, частично является следствием целого ряда драконовских законов, которые ограничивают гражданские и политические права, увековечивая уже упомянутую монополию власти. Эти законы зачастую слишком широки по своей сфере действия, что также является характерной чертой избыточного законодательства, и налагают непомерно высокие штрафы и санкции на тех, кто преследуется на основании них. Поскольку они, по сути, определяют жизнь страны, их действие необходимо приостановить и их необходимо реформировать. Список законов довольно длинный и включает некоторые законы, на которые недавно прямо ссылался Комитет по правам человека¹³. Например, Закон о национальной администрации в условиях чрезвычайного положения (также известный как Закон о чрезвычайном положении) 2020 года позволяет объявлять и вводить чрезвычайное положение на три месяца с возможностью продления. Он предусматривает сосредоточение власти в руках исполнительной ветви для управления ситуацией, и налагает ограничения на широкий круг прав человека, в том числе на свободу выражения мнений и свободу собраний. До настоящего времени закон не применялся к ситуации с COVID-19, которая регулируется Законом о превентивных мерах против распространения COVID-19 и других тяжелых и опасных инфекционных заболеваний 2021 года. Новый закон также является драконовским по сфере применению и содержанию и используется не только для решения проблем здравоохранения,

¹² См. LICADHO, Preliminary Report on Human Rights Situation During 2022 Commune Elections 7 June 2022. В комментариях отмечается, что независимые международные наблюдатели отсутствовали.

¹³ CCPR/C/KHM/CO/3.

но и для того, чтобы заставить замолчать критиков правительственной политики. Этот «закон о COVID-19» наделяет власти широкими полномочиями по ограничению поездок, введению режимов изоляции и карантина, ограничению свободы слова и мирных собраний, а также права на труд. Нарушения наказываются лишением свободы на срок до 20 лет и большими штрафами. Согласно полученной информации, несколько сотен человек были арестованы, а некоторым были предъявлены обвинения в нарушениях, предусмотренных этим законом.

- 23. Правовые инструменты, на которые также следует обратить внимание, включают следующие примеры из Уголовного кодекса: а) статьи 305 и 309 о публичной диффамации и соответствующей процедуре; b) статья 307 о публичном оскорблении и клевете; c) статья 425 о фальсификации информации; d) статья 443 о сговоре с иностранной державой; e) статья 453 о заговоре против правительства и сговоре с целью совершения измены; f) статьи 494 и 495 о подстрекательстве к совершению деяния, которое может вызвать волнения в стране. В частности, статьи о подстрекательстве использовались против так называемых «лженовостей» и дезинформации.
- 24. С другой стороны, хотя в Камбодже действительно существует большое число СМИ, значение имеет не только количество. Постоянно поступают сообщения о преследовании журналистов и сотрудников СМИ, замеченных в критике властей; в 2021 году Ассоциация союза журналистов Камбоджи сообщила примерно о 96 нападениях на журналистов в том году¹⁴ и 23 нападениях в период с января по март 2022 года¹⁵. Ряд законов препятствует свободному выражению мнений. К ним относятся национальный закон о телекоммуникациях, пракас (указ) об Интернете и последний подзаконный акт, узаконивающий единый Интернет-шлюз, что позволяет властям широко контролировать контент в Интернете, а также произвольно отключать информационный поток. Хотя недавно реализация закона об интернет-шлюзе была приостановлена перед лицом глобальной и местной критики, этот и другие законы должны быть полностью отменены.
- 25. Что касается свободы ассоциации и трудовых прав, даже несмотря на то что в 2019 году в закон страны о профсоюзах были внесены поправки, пространство для выражения мнений, собраний и ассоциации ограничено общей политической атмосферой жесткого контроля и запретов. Совсем недавно это наблюдалось в связи с делом «Нага», касающимся произвольных действий против участников забастовки, о котором говорится ниже в пункте 28.
- 26. По данным гражданского общества, в Камбодже существует большое количество неправительственных организаций (НПО) и ассоциаций по официальным оценкам, порядка 6000 организаций¹⁶. Однако НПО, занимающиеся защитой прав человека и экологическими проблемами, как правило, оказываются в трудном положении во взаимоотношениях с властями из-за всестороннего контроля и давления со стороны последних. Существует известный закон об НПО Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, который сдерживает работу гражданского общества. В настоящее время ведутся диалоги, которые могут помочь реформировать закон. Законы об участии в политической жизни рассматриваются ниже. С другой стороны, страна также нуждается в законе о защите персональных данных.

¹⁴ Cm. URL: https://www.camboja.net/wp-content/uploads/2022/05/Final-of-Cambodian-Journalism-Situation-Report-2021-HIGH.pdf.

¹⁵ Cm. URL: https://www.camboja.net/wp-content/uploads/2022/04/Quarterly-Report-Jan-Mar-2022-EN-Final.pdf.

¹⁶ Cambodia human rights situationer 4 October 2021–February 2022, p. 10.

В. Освободить задержанных правозащитников и политических диссидентов и снять с них обвинения

- 27. В течение прошлого года произошел ряд произвольных арестов, задержаний и преследований правозащитников и других лиц, в которых видят критиков власти. В начале 2022 года сообщалось, что под стражей все еще находятся 2 правозащитника, не менее 30 политических диссидентов и 5 журналистов и сотрудников соответствующих СМИ¹⁷.
- 28. Ничто не иллюстрирует ситуацию лучше, чем целый ряд судебных дел, с которыми сталкиваются те, кого считают противниками власти. Самым бесчеловечным был случай с 16-летним мальчиком с расстройством аутистического спектра, который был задержан государственными органами на несколько месяцев за то, что якобы оскорбил власть 18. Он не имел доступа к своей семье во время ареста, допроса и во время содержания под стражей, и лишение его свободы, возможно, объясняется тем, что его отец был противником правящей элиты, а мать являлась членом гражданского движения, отстаивающего права политических заключенных. Суд, признавший его виновным, должен был назначить независимую экспертизу состояния его здоровья.
- 29. Последний случай, относящийся к концу 2021 года, связан с произвольным арестом и заключением под стражу ряда профсоюзных активистов и работников казино «Нага уорлд» в связи с их многомесячной мирной забастовкой в защиту своих трудовых прав против несправедливого увольнения и других нарушений 19. Правозащитным структурам, включая Организацию Объединенных Наций, гражданское общество и журналистов, не позволяли осуществлять прозрачный мониторинг ситуации.
- 30. В этой связи можно отметить, что, хотя к концу 2021 года ряд задержанных правозащитников и экологов были освобождены, обвинения против них не были сняты, и они по-прежнему находятся под надзором суда и в условиях других правовых ограничений. Многие из них до освобождения находились под стражей в течение длительного времени и подвергались репрессивным штрафам; они вообще не должны были бы подвергаться преследованию, если политическая атмосфера была бы более терпимой к инакомыслию.

С. Восстановить и снять запрет на деятельность различных политических партий, а также обеспечить свободные и справедливые выборы

- 31. Этот вопрос во многом связан с широкой критикой роспуска Партии национального спасения Камбоджи. Другие партии также были распущены или отстранены от участия в выборах в последние годы при неоднозначных обстоятельствах. Например, Камбоджийская национальная партия «Сердце» была отстранена от участия в выборах, а ее председатель в настоящее время привлечен к ответственности якобы за фальсификацию отпечатков пальцев²⁰. На момент написания статьи он находился в заключении в ожидании суда. Местные выборы, о которых шла речь выше, являются поводом не только призвать к восстановлению партийного членства и партийных прав, но и проверить институт свободных и справедливых выборов в преддверии национальных выборов 2023 года.
- 32. Некоторые законы являются актуальными в этой связи. События, связанные с внесением в 2017 году поправок в Закон о политических партиях, дали преимущества

 $^{^{17}}$ Информация УВКПЧ, основанная на результатах мониторинга.

https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/09/cambodia-un-experts-deeply-disturbed-detentionboy-autism-line-criticism.

¹⁹ Cm. URL: https://news.un.org/en/story/2022/01/1109172.

²⁰ Cm. URL: https://www.khmertimeskh.com/501038833/cnhp-leader-vows-to-challenge-legal-action-over-fraudulent-thumbprints/.

находящимся у власти политическим субъектам, позволив произвольно распускать политические партии и запретив политическим партиям объединяться с теми, кто был осужден за уголовное преступление. Это препятствует любым связям между осужденными оппозиционными политиками и их политическими партиями. Еще одна поправка, внесенная в Закон о политических партиях в 2019 году, открыла возможность для возвращения в политику запрещенных политических деятелей с восстановлением их политических прав. При этом верхушке исполнительной власти были переданы большие полномочия, чтобы гарантировать, что запрещенные члены оппозиции будут подчиняться им в случае такого восстановления в правах. В настоящее время на законодательство, политику и практику также оказывают влияние династические изменения.

- 33. Законы, касающиеся избирательного процесса, приводят к перекосам. В 2015 году появились Закон о выборах членов Национальной ассамблеи и Закон о Национальном избирательном комитете, положения которых ограничивают роль НПО в наблюдении за выборами. Поправки к закону о выборах членов Национальной ассамблеи в 2017 году послужили предлогом для перераспределения мест запрещенной Партии национального спасения Камбоджи в пользу других партий, в частности Камбоджийской народной партии.
- 34. Закон о выборах в советы коммун/сангкатов с поправками, внесенными в 2015 году, открывает возможности для чрезмерно широких запретов и наказаний в отношении кандидатов, которые, по мнению властей, нарушили во время избирательной кампании общественный порядок или совершили правонарушения, прибегая к угрозам и насилию. Недавняя конституционная поправка, запрещающая лицам с двойным гражданством занимать политические посты, также направлена против камбоджийских политиков, находящихся в настоящее время в изгнании²¹. Очевидно, что необходимо реформировать эти законы, чтобы удовлетворить ожидания, вытекающие из этого и других ориентиров и касающиеся формирования основ прав человека в процессе демократизации.

D. Прекратить массовые судебные процессы над политической оппозицией и гарантировать пространство для демократии и политического плюрализма

- 35. Массовые судебные процессы, особенно над представителями основной оппозиционной партии и теми, кто считается противником господствующей политической силы, вызвали серьезную обеспокоенность и ограничили возможность развития политического плюрализма. 17 января 2020 года ряд мандатариев специальных процедур опубликовали заявление, в котором они выразили обеспокоенность по поводу судебного процесса по делу об измене над Кемом Сокхи, ключевым лидером оппозиции, который на сегодняшний день еще не завершился, поскольку он бы прерван из-за COVID-19. Недавно судебный процесс возобновился²².
- 36. 1 марта 2021 года по итогам первого массового судебного процесса были заочно признаны виновными девять руководителей распущенной Камбоджийской партии национального спасения, в том числе Сам Рэнси, которым были предъявлены обвинения в покушении на совершение уголовного преступления, а также в нападении на учреждения Королевства Камбоджа и создании для них угрозы в соответствии со статьями 27 и 451 Уголовного кодекса Камбоджи, предусматривающими суровые наказания. К концу 2021 года массовые судебные процессы над членами политической оппозиции возобновились после затишья, частично вызванного пандемией. На скамье подсудимых оказались более 150 человек, предполагаемых или реальных

²¹ Cm. URL: https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2021-12-21/cambodia-ninth-amendment-to-constitution-passed-banning-dual-citizenships-in-countrys-four-highest-offices/#:~:text=Article%20Cambodia%3A%20Ninth%20Amendment%20to,%2FRKM%2F1121%2 F016

²² Cm. URL: https://thediplomat.com/2022/01/cambodia-resumes-treason-trial-of-opposition-leader-kem-sokha/.

политических противников нынешней власти, которым предъявлены обвинения в событиях, имевших место около пяти лет назад.

- 37. Второй массовый судебный процесс завершился 17 марта 2022 года вынесением обвинительного приговора 21 человеку, предположительно связанному с Партией национального спасения Камбоджи, в том числе 7 лидерам, получивших 10 лет лишения свободы, и 14 сторонникам и родственникам, получившим 5 лет лишения свободы. Третий массовый судебный процесс над 60 обвиняемыми продолжается с 26 ноября 2020 года, и приговор будет объявлен 14 июня 2022 года. Четвертый процесс, обвиняемыми в котором выступают 76 человек, еще не возобновился после перерыва во время пика пандемии COVID-19.
- 38. Нарушения, присущие этим судебным процессам, включают отсутствие достоверных доказательств, нарушение прав на справедливое судебное разбирательство и гарантий надлежащей правовой процедуры, а также тот факт, что нескольких так называемых обвиняемых судят заочно в нарушение гарантий прав человека. Поэтому эти процессы называют «показательными процессами» и «охотой на ведьм»²³.

E. Обеспечить независимость и прозрачность судебной системы и работы связанного с ней персонала, в том числе прокуроров и адвокатов

- 39. Это давний вопрос, который поднимался еще десятилетия назад в предыдущих резолюциях Организации Объединенных Наций по Камбодже. Однако в последнее время отмечается, что некоторые сотрудники судебной системы и смежных органов имеют тесные связи с политической партией, находящейся у власти; например, они могут входить в состав различных ключевых комитетов партии. Это подрывает их независимость и беспристрастность как по внешним признакам, так и по сути, и на эту двойственность прямо указывал Комитет по правам человека²⁴. В 2014 году были приняты три закона, которые открыли дверь для расширения влияния исполнительной власти, проникающей в судебную систему и смежные институты. Это законы об организации судов, о статусе судей и прокуроров, а также об организации и функционировании Высшего совета магистратуры.
- 40. С другой стороны, потенциальная роль судебной системы и соответствующего персонала в расследовании случаев нарушения прав человека и отправлении правосудия остается нераскрытой. Речь идет о различных случаях убийств и насильственных исчезновений, о которых пойдет речь ниже.

F. Снизить перегруженность тюремной системы и шире применять меры, не связанные с лишением свободы, особенно на досудебном этапе

- 41. Положение задержанных и заключенных в тюрьмах постоянно вызывает беспокойство, которое в последнее время усилилось вследствие пандемии COVID-19. Переполненность тюрем в Камбодже, в которых содержится около 40 000 заключенных, составляет более 300 %, что делает социальное дистанцирование практически невозможным. Защитные меры должны соответствовать рекомендациям Всемирной организации здравоохранения²⁵.
- 42. По сути, качественная система уголовного правосудия требует систематического применения ряда мер наказания, не связанных с лишением свободы,

²³ Cm. URL: https://www.nytimes.com/2022/03/17/world/asia/cambodia-trial-hun-sen.html.

²⁴ CCPR/C/KHM/CO/3.

²⁵ WHO: «Preparedness, prevention and control of COVID-19 in prisons and other places of detention.» https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/336525/WHO-EURO-2020-1405-41155-55954-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y. Дата обращения: 15 мая 2022 года.

в частности, применительно к лицам, содержащихся под стражей до суда, осужденным за малозначительные правонарушения и уязвимых заключенных, включая хронически больных, несовершеннолетних, беременных женщин и лиц, содержащихся под стражей с детьми. Из бесед с представителями Министерства юстиции, Министерства внутренних дел и Ассоциации адвокатов Специальный докладчик узнал, что в последнее время произошли некоторые положительные изменения в реформировании законодательства и системы уголовного правосудия, направленные на предоставление более широкой юридической помощи и создание альтернативных механизмов разрешения споров. В настоящее время в судах первой инстанции рассматриваются накопившиеся судебные дела; были приняты новые положения об условно-досрочном освобождении, которые открывают возможности для применения мер, не связанных с лишением свободы, залога и досудебного освобождения.

43. В то же время большое количество заключенных в тюрьмах, особенно тех, кто находится под стражей в ожидании суда, остается серьезной проблемой. Система уголовного правосудия требует существенного и основательного улучшения с целью решения проблемы переполненности тюрем и более широкого использования мер, не связанных с лишением свободы. Кроме того, необходимо облегчить доступ к задержанным, по крайней мере, со стороны Организации Объединенных Наций, с тем чтобы с ними можно было побеседовать в условиях полной конфиденциальности.

G. Изучать возможность более широкого использования реабилитационных мер, а не карательных санкций в делах, связанных с наркотиками

44. Поскольку большинство заключенных в тюрьмах содержатся по обвинениям, связанным с наркотиками, необходимо изучать возможность более широкого использования реабилитационных мер, а не карательных санкций. С этим связаны и другие вопросы, например необходимость пересмотра Закона о контроле наркотических веществ, поскольку в настоящее время слишком часто его применение ведет к лишению свободы, а не к использованию альтернативных мер, таких как лечение и реабилитация по месту жительства. Иногда люди, которых считают причастными к изготовлению наркотиков, часто из бедных общин, задерживаются, несмотря на отсутствие убедительных доказательств. Существует и гендерный аспект: 57 % всех заключенных содержатся в тюрьмах Камбоджи по обвинениям, связанным с наркотиками, в то время как доля женщин-заключенных, обвиняемых по аналогичным статьям, составляет 73 % 26.

Н. Эффективно отслеживать случаи насильственных исчезновений и других ключевых нарушений в отношении камбоджийцев и иностранных граждан, в первую очередь для преодоления атмосферы безнаказанности

45. Ряд случаев все еще ожидает эффективного расследования и принятия мер реагирования в стране. В 2016 году жертвой преступления стал Кем Лей, один из ключевых политических комментаторов, который был застрелен. Совсем недавно нападению подвергся сторонник Партии национального спасения Камбоджи Син Кхон, также упомянутый Комитетом по правам человека, который был зарублен насмерть при подозрительных обстоятельствах²⁷. Несмотря на то что в настоящее время убийца задержан, мотив преступления точно не установлен, и есть основания полагать, что убийство носило политический характер.

²⁶ Материалы, представленные в Комитет по правам человека организацией «Международная амнистия»:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR %2fICO%2fKHM%2f42320&Lang=en p.7. Дата доступа: 15 мая 2022 года.

²⁷ CCPR/C/KHM/CO/3, пп. 20, 38 и 39.

46. Что касается неграждан, то в предыдущем докладе Специального докладчика упоминается случай насильственного исчезновения тайского демократического активиста Ванчалеарма Сатсаксита, который был похищен возле своей квартиры в Пномпене и судьба и местонахождение которого неизвестны. Этот пугающий случай заслуживает эффективного, беспристрастного и своевременного расследования.

I. Обратить внимание на растущую задолженность, ведущую к потере земли, используемой в качестве залога для получения микрофинансовых займов, и снижению продовольственной безопасности

- 47. Проблема растущей задолженности была одной из основных в последние пять лет, в частности в связи с тем, что сельские жители теряют землю, которую они предоставляют в качестве залога для получения небольших кредитов. Кредиторами выступают микрофинансовые организации, которые часто имеют связи с внешним финансированием. Эта проблема привлекла внимание не только гражданского общества, но и Всемирного банка.
- 48. Для решения этой проблемы в стране есть ряд законов, например пракас о кредитном риске и кредитах²⁸. Однако участь бедняков, которые попадают в ловушку, лишаясь земли, предоставленной в качестве залога по кредиту, является очень тяжелой, особенно с учетом растущего долга и лишений, вызванных COVID-19. Это подразумевает необходимость более прямого вмешательства со стороны правительства для регулирования негативной финансовой практики и контроля кредиторов.
- 49. С другой стороны, возникла и проблема продовольственной безопасности, связанная не только с пандемией, но и с войной в Украине. Наблюдается вызывающий тревогу рост цен и дефицита, что требует от государства конкретной поддержки уязвимых групп населения.

J. Улучшить доступ к образованию и возобновить обучение после перерыва, вызванного пандемией, в основном для преодоления разрыва в доступе к Интернету между обеспеченными и малоимущими группами населения, а также для продвижения соответствующих программ формального и неформального образования

- 50. До пандемии страна демонстрировала хорошие показатели доступа к образованию, особенно к начальному. Однако пандемия не только заставила закрыть школы почти на год в период с 2020 по 2021 год и перевести образование в режим онлайн, но и лишила возможности его получения детьми из экономически неблагополучных групп. В этой сфере налицо разрыв между обеспеченными и малоимущими группами населения.
- 51. Проведенное недавно исследование показало, что учащиеся не получали достаточных знаний во время пандемии²⁹. Такая ситуация требует более активной реакции властей, с тем чтобы возобновить занятия в безопасных условиях, в том числе предоставить доступ к ним для тех, кто бросил школу, и признания за образованием статуса одного из важнейших механизмов формирования национального капитала для устойчивого развития. Эти усилия должны подкрепляться широкой программой социальной защиты и ресурсами для облегчения доступа к образованию, поступления в учебные заведения и окончания учебы.

²⁸ Cm. URL: https://thediplomat.com/2022/05/is-cambodias-government-ready-to-tackle-the-problems-in-its-microfinance-sector/.

²⁹ Cm. URL: https://www.unicef.org/cambodia/press-releases/new-research-confirms-cambodian-children-experienced-extensive-learning-loss-during.

К. Выделять дополнительные ресурсы на социальный сектор, учитывая, что в последние годы государственные расходы на эти цели сокращаются

- 52. Пандемия истощает ресурсы всех стран, и главная задача состоит в том, чтобы направить максимум имеющихся ресурсов на цели реализации экономических, социальных и культурных прав. В Камбодже внимание к социальному сектору по-прежнему невелико, а сокращение бюджета на образование является серьезной проблемой, которую необходимо преодолеть.
- 53. По данным Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), в секторе образования бюджетные ассигнования в процентах от номинального валового внутреннего продукта снизились с 3,4 % в 2020 году до 2,9 % в 2021 году, в то время как в здравоохранении они оставались стабильными на уровне 1,9 % в 2020 и 2021 годах (без учета значительных фактических расходов после вспышки COVID-19)³⁰.

L. Обеспечить комплексную и учитывающую гендерные аспекты защиту и помощь особым группам, включая женщин, детей, инвалидов, трудящихся-мигрантов, коренные народы, меньшинства и сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

- 54. Специальный докладчик приводит более подробную информацию в своем докладе 2021 года об особых группах, поскольку место в настоящем докладе ограничено³¹. Между характеристиками таких групп и проблемами, с которыми они сталкиваются, существует заметная корреляция. Закон о предотвращении домашнего насилия и защите жертв требует реформы, чтобы сделать возможным более чуткое реагирование на нужды жертв и избежать их повторной травматизации. Больше возможностей существует и для занятия женщинами ключевых постов, например в судебной системе.
- 55. Домашнее насилие в отношении детей усугубляется тем, что телесные наказания все еще считаются законным инструментом воспитания родителями своих детей. В настоящее время существует опасение, что в связи с пандемией эти инструменты дисциплинарного воздействия буду использоваться чаще.
- С другой стороны, в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, имеется Закон о правосудии по делам несовершеннолетних 2016 года, однако в стране пока нет судов по делам несовершеннолетних или, по крайней мере, специально несовершеннолетних. делам подготовленных судей по В контексте восстановительного правосудия необходимо найти альтернативы содержанию под стражей и отойти от этой практики при поддержке семей и общин. В этой связи Специальный докладчик узнал о создании центра реабилитации молодежи, который поможет отказаться от заключения детей под стражу. Для создания благоприятной для детей среды, а также их обучения и подготовки центру необходимы стандартные процедуры. Параллельно с этим операционные должна проводиться деинституционализация и реабилитация по месту жительства. НПО, с которыми встречался мандатарий в течение года, также призвали проанализировать ситуацию детей-мигрантов, которые могут находиться в иммиграционных центрах, и провести последующий обзор в соответствии с докладом Организации Объединенных Наций о положении детей, лишенных свободы³². Предлагается принять закон, запрещающий телесные наказания детей в семьях. Это должно сопровождаться принятием закона о защите детей, соответствующего положениям Конвенции о правах ребенка.

³⁰ Cm. UNICEF, «Country office annual report 2021», URL: https://www.unicef.org/media/115856/file/Cambodia-2021-COAR.pdf%2013%20May%2022.

³¹ A/HRC/48/79, пп. 52–64.

³² A/74/136.

- 57. В Камбодже предпринимаются усилия по внесению поправок в закон об инвалидах. Ключевым моментом является информированное участие инвалидов в процессе реформ, а также интеграция принципа разумного приспособления в законодательство и практику. Проблемы лиц с психосоциальными нарушениями и необходимость создания гуманных условий, позволяющих им жить в обществе, без применения принудительных методов, часто игнорируются.
- 58. Страну населяет множество коренных народов, и для этих общин проводится особая национальная политика. В течение года в связи с землями коренных народов была обнаружена проблема «недооформленных правоустанавливающих документов», которые зарегистрированы в местных органах власти, но не равнозначны полному праву собственности, и которые используются в качестве залога для получения кредитов³³. В случае непогашения долга это приводит, в частности, к потере этой земли, и община лишается активов, которые должны находиться в общей собственности.
- 59. Хотя некоторые коренные народы в стране также принадлежат к меньшинствам, есть и другие меньшинства, такие как общины этнических вьетнамцев и мусульман, которые не являются коренными. Вновь и вновь возникают проблемы удовлетворения основных жизненных потребностей, таких как регистрация рождения, получение образования, поиске работы и признание гражданства. В течение года Специальный докладчик был обеспокоен бедственным положением этнических вьетнамцев, перемещенных с озера Тонлесап, и выступал за предпочтительную стратегию отказа от выселения, особенно во время пандемии.
- 60. Что касается проблем лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, имеются случаи дискриминации и насилия, например издевательства, с раннего возраста. Участие страны в универсальном периодическом обзоре открыло возможности для потенциальных реформ. Во-первых, существует возможность принятия закона о борьбе с дискриминацией, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, который поможет защитить права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Во-вторых, в стране должен быть принят закон о признании гендерной идентичности, что является ключевым вопросом для трансгендерных сообществ. В-третьих, можно изучить возможность принятия закона о признании однополых браков.

М. Обеспечить эффективное участие местных общин в охране природных ресурсов, в частности земельных владений, оформлении прав собственности на землю и связанной с этим приватизации государственных земель, а также гарантии против проникновения корыстных интересов, часто связанных с властями

- 61. Соперничество за землю и ресурсы в растущей экономике, которое являлось одним из самых заметных проявлений конфликта в последние годы, создает проблемы для сохранности лесов и природных ресурсов. В течение года в окрестностях Пномпеня и в сельской местности произошло несколько инцидентов, в основном связанных с разногласиями между общинами и посторонними людьми. Строительство и связанная с ним модернизация также могут причинять ущерб окружающей среде, если в процессе развития не формируется система сдержек и противовесов.
- 62. Вопросы природных ресурсов, в частности, земельных владений, оформления прав собственности на землю и связанной с этим приватизации государственных земель требуют эффективного участия местных сообществ и гарантий против проникновения корыстных интересов, которые часто связаны с властями. Должны быть предусмотрены гарантии против выселений, основанные на принципе «свободного, предварительного и осознанного согласия» как основы для переговоров

³³ Cm. URL: https://www.amnesty.org/en/documents/asa23/5183/2022/en/и https://opendevelopmentcambodia.net/topics/land-tenure-and-titling/.

с традиционными общинами по вопросам землепользования, а также эффективные меры против посягательства на их земли.

N. Разработать комплексные программы смягчения последствий и адаптации для противодействия изменению климата

63. Изменение климата ставит перед Камбоджей серьезную проблему, связанную с использованием и сохранением окружающей среды. В Докладе о человеческом развитии Программы развития Организации Объединенных Наций за 2020 год отмечается, что по индексу человеческого развития страна занимает 144-е место из 189 стран³⁴. Специальный докладчик призывает к более активным действиям по предотвращению тех выбросов и следов углерода, которые вызывают глобальное потепление, и к использованию альтернатив ископаемому топливу и соответствующих технологий. В Камбодже осуществляется План действий в связи с изменением климата на 2014—2023 годы, а в 2021 году была принята долгосрочная стратегия, направленная на достижение углеродной нейтральности к 2050 году. Камбодже, как и всем другим странам, необходимо принимать больше мер адаптации, в том числе совершенствовать городское и сельское планирование и принимать соответствующие меры стимулирования, уделяя должное внимание широкому участию населения.

О. Отказаться от принудительного возвращения камбоджийских граждан из других стран, в тех случаях, когда они являются международно-признанными беженцами, и освободить всех депортированных заключенных

- 64. Наибольшую озабоченность вызывает высылка или возвращение камбоджийских беженцев обратно в Камбоджу из-за рубежа против их воли, в том числе задержание репатриантов по прибытии. За последний год четыре камбоджийских диссидента, высланные из соседней страны, по возвращении оказались в заключении. Предполагается, что между соседними странами существуют неформальные договоренности о депортации из страны потенциального убежища тех, кто считается враждебно настроенным по отношению к властям в стране происхождения.
- 65. Учитывая, что страна сама является участницей Конвенции о статусе беженцев, она должна отказаться от принудительного возвращения своих граждан из других стран, в тех случаях, когда они являются международно-признанными беженцами³⁵, и должна освободить всех задержанных со статусом беженца.

Р. Обеспечить более внимательную к потребностям жертв правоприменительную практику и сотрудничество национальных и международных организаций, занимающихся борьбой с преступностью, в ответ на сообщения о случаях современного рабства, проявляющегося в торговле людьми и использовании принудительного труда посредством интернет-мошенничества и других форм обмана

66. В течение прошлого года сообщалось о резком росте числа трансграничных банд, действующих в районах-получателях различных видов иностранных инвестиций. С помощью интернет-мошенничества и других форм обмана людей превращают в жертв торговли людьми и принудительного труда. Это современное

³⁴ См. информационную записку для стран по Докладу о человеческом развитии 2020 года, URL: https://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/KHM.pdf.

³⁵ См. далее Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *People Forced to Flee: History, Change and Challenge* (Oxford, Oxford University Press, 2022) и соответствующие справочные документы.

рабство, особенно в том виде, как оно организована в «лагерях рабов», как их называет гражданское общество, связано с чиновничеством и корыстными интересами³⁶. В стране уже есть закон о борьбе с торговлей людьми, и он должен неукоснительно соблюдаться с учетом интересов жертв. В связи с трансграничным характером этого явления существует необходимость в расширении национального и международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Q. Принимать меры для предотвращения и искоренения коррупции, особенно в отношении тех, кто связан с властными структурами, для повышения прозрачности и подотчетности

67. Вопрос о коррупции поднимается самыми разными органами, когда рассматриваются достижения страны. Согласно одному из индексов, страна занимает 157-е место из 180 стран, что свидетельствует о довольно мрачной ситуации³⁷. Это неизбежно связано с концентрацией власти и с покровительством, основанным на услугах quid pro quo и существующим на всех уровнях — от самого верха до самого низа. Хотя предложений по улучшению ситуации в этой сфере может быть много, присоединение страны к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции уже предоставляет перечень действий, которые необходимо предпринять для того, чтобы сделать ситуацию более прозрачной. Речь идет о защите информаторов и свидетелей/жертв, проверке пожертвований политическим партиям и взаимосвязи между национальными и местными выборами, а также обеспечении того, чтобы политики и их ближайшие родственники публично декларировали свое имущество. Это требует принятия закона о доступе к публичной информации.

R. Продемонстрировать приверженность и определить конкретные сроки создания национального правозащитного учреждения, обеспечив участие широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество

Связанный с правительством Камбоджийский комитет по правам человека уже занимается рассмотрением законопроекта о создании национального правозащитного учреждения, и УВКПЧ участвует в этом процессе в рамках различных консультаций. Недавно для обмена опытом и знаниями был также проведен семинар со странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и соответствующими правозащитными учреждениями. В процессе разработки закона по данному вопросу должны решаться две важнейшие задачи: он должен быть обоснован на широком участии заинтересованных сторон и проходить при более полноценном участии различных субъектов гражданского общества, отражая принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). По сути, независимость создаваемого института является ключевым фактором, означая отсутствие контроля со стороны исполнительной власти, а также плюрализм его состава и эффективность его работы. Кроме того, поскольку основные НПО скептически относятся ко всему процессу из-за сужения политического и гражданского пространства, это пространство необходимо либерализовать, чтобы создать атмосферу, в которой гражданское общество сможет уверенно участвовать в деятельности по созданию национального правозащитного учреждения.

³⁶ Cm. URL: https://thediplomat.com/2022/03/cambodia-told-to-shut-down-slave-compounds-after-warnings-from-asian-embassies/.

³⁷ Cm. URL: https://www.transparency.org/en/cpi/2021.

- S. Принять меры для обеспечения восстановления после КОВИД-19, в том числе по борьбе с бедностью, расширению доступа к медицинскому обслуживанию и ревакцинации, созданию возможностей для трудоустройства, получения образования и пользования другими мерами социальной защиты, с тем чтобы помочь нуждающимся группам населения в соответствии с международными стандартами
 - 69. Необходимо уделить внимание экономическим, социальным и культурным вопросам, чтобы обеспечить восстановление и возрождение после пандемии, в центре которого должен лежать человек, руководствуясь тем, что страна является участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Пандемия привела к осознанию того, что, хотя денежные трансферты помогли людям во время пандемии, расширение существующей программы для внутренне перемещенных бедных групп населения было и остается насущной задачей. Другие аспекты жизни, такие как здравоохранение, доступ к образованию, продовольственная безопасность, переподготовка и повышение квалификации, расширяющие профессиональные возможности, а также уязвимость конкретных групп, уже упомянутых выше, наряду с малоимущими, занятыми в неформальном секторе и безработными, также нуждаются в эффективном охвате³⁸. В этой связи в настоящее время разрабатываются закон о социальной защите, новый закон об инвалидности, закон о защите детей и национальная дорожная карта по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Все эти инструменты должны быть основаны на уважении прав человека, особенно на принципе недискриминации.

Т. Поддерживать международные усилия по оказанию помощи Камбодже и поддерживать вклад Камбоджи в деятельность международного сообщества в области технического сотрудничества и наращивания потенциала

- 70. В более международном и историческом контексте, что касается чрезвычайных палат в судах Камбоджи, занимающихся периодом геноцида при правлении красных кхмеров в середине 1970-х годов, было вынесено три обвинительных приговора, и двое из осужденных умерли. Единственный оставшийся в живых осужденный, Кхиеу Самфан, обжаловал свой приговор. Недавно было завершено рассмотрение еще трех дел. Нынешний заключительный этап работы и наследие чрезвычайных палат регулируется соглашением о об их остаточных функциях³⁹. Одним из ключевых направлений является обеспечение правосудия для жертв. Практика «гражданской стороны» оказалась крайне полезной, дав жертвам возможность участвовать в разбирательствах в суде и получать возмещение ущерба инновационным путем через программы развития. Необходимо обеспечить сохранность судебных архивов, открыть их для исследователей и использовать в преподавании истории, чтобы уроки, извлеченные из трагедии 1970-х годов и последующих лет, не были забыты.
- 71. Что касается технического сотрудничества и наращивания потенциала, то за три десятилетия страна получила огромную пользу от этой деятельности. Первый урок заключается в том, что, хотя внешняя помощь была критически важна для восстановления основ и функционирования государства, необходимо провести анализ, чтобы убедиться, что она не усугубляет дефицит демократии и пробелы в области прав человека, особенно в отношении политического и гражданского пространства.

³⁸ См. URL: https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2022/03/ISEAS_Perspective_2022_40.pdf. См. также URL: https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/01/31/productivity-diversification-domestic-investment-are-key-to-cambodia-s-economic-recovery.

³⁹ Cm. URL: https://www.eccc.gov.kh/en/articles/call-contribution-ideas-extraordinary-chambers-courts-cambodia-eccc-residual-functions.

- 72. Во-вторых, помощь уже оказывается на некоторых новых направлениях, и эту помощь можно и далее расширять. В частности, 173 рекомендации, принятые страной в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, например, рекомендация расширять регистрацию рождений, открывают перспективы для сотрудничества, чему способствует новая стратегическая рамочная программа развития, разработанная вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций⁴⁰. Еще одной перспективной областью является чуткое отношение к детям, лишенным свободы, как это рекомендовано в глобальном исследовании по данному вопросу, и совершенствование судебной и социальной систем для удовлетворения потребностей детей, испытывающих различные трудности, с учетом их гендерной специфики. Гражданское общество также заслуживает помощи, особенно что касается помощи и наращивания потенциала в области цифровой безопасности и защиты от слежки и преследований.
- 73. В-третьих, Камбоджа в состоянии оказывать помощь другим странам по линии технического сотрудничества. Например, она уже вносит вклад в международную миротворческую деятельность, предоставляя свой персонал, как мужской, так и женский. Недавно она отправила грузовики с медицинской помощью своему соседу по АСЕАН для борьбы с пандемией. Она обладает богатым опытом в области разминирования, которым можно поделиться с другими странами. Действительно, техническое сотрудничество и наращивание потенциала следует рассматривать как двусторонний поток, который является взаимовыгодным для построения партнерских отношений и предупреждения синдрома зависимости.

VI. Выводы и рекомендации

- 74. В своем докладе Специальный докладчик проанализировал различные вехи, включая последние местные выборы, и сформулировал основные ориентиры, которые помогут ускорить реализацию прав человека в стране. Он обращает внимание на следующие рекомендации, призывая различных ключевых участников продемонстрировать приверженность их выполнению, проявляя при этом сострадание и смотря в будущее.
- 75. Специальный докладчик рекомендует правительству:
- а) обеспечить реализацию всего спектра прав человека и предложенных корректировок в соответствии с перечисленными им 20 ориентирами, учитывая обязательства страны по договорам о правах человека и обязательства в рамках универсального периодического обзора;
 - b) устранить несоответствия, касающиеся местных выборов 2022 года;
- открыть политическое и гражданское пространство в рамках подготовки к национальным выборам 2023 года, в частности для обеспечения подлинной многопартийной системы, свободных и справедливых выборов, сдержек и противовесов против злоупотребления властью, а также гарантий участия людей и разделения власти;
- d) освободить задержанных правозащитников, политических диссидентов, журналистов и работников СМИ и других защитников прав человека и демократии, прекратить судебные дела против них и воздержаться от преследований и нападок в их отношении;
- е) приостановить и реформировать законы, политику и практику, противоречащие правам человека, включая Закон о чрезвычайном положении, Закон о превентивных мерах против распространения COVID-19 и других тяжелых и опасных инфекционных заболеваний («Закон против COVID»),

⁴⁰ См. A/HRC/41/17 и A/HRC/41/17/Add.1, п. 2.

различные законы, посягающие на свободу слова, другие свободы и работу НПО, а также законы о политических партиях и соответствующих выборах;

- f) бороться с уязвимостью конкретных групп и с насилием и дискриминацией, учитывая гендерную специфику и взаимозависимость проблем;
- g) справедливо распределять ресурсы для оказания помощи в восстановлении после COVID;
- h) создать благоприятную атмосферу для политического плюрализма и обеспечить разделение властей и функций, в первую очередь для того, чтобы оградить судебную власть от проникновения интересов исполнительных органов;
- і) эффективно сотрудничать с гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций в деле продвижения и защиты прав человека, в том числе в сфере качественного образования по вопросам прав человека и истории страны;
- ј) предлагать техническую помощь и наращивание потенциала другим странам в тех областях, где помощь Камбоджи может оказаться особенно полезной.
- 76. Специальный докладчик рекомендует гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам:
- а) продолжать усилия по поощрению и защите прав человека, создавая партнерскую сеть в этом процессе;
- b) осуществлять мониторинг осуществления прав человека в стране применительно ко всему спектру гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, особенно в связи с ориентирами, перечисленными в настоящем докладе;
- с) готовиться к наблюдению за национальными выборами в 2023 году и обеспечить их прозрачность;
- d) выступать в защиту и действовать от имени жертв, уделяя, в том числе, должное внимание защите от репрессий в связи с призывом к обеспечению правовой защиты и подотчетности;
- е) популяризировать образование по вопросам прав человека и прошлой истории страны.
- 77. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций и международному сообществу:
- а) поддерживать и контролировать эффективное осуществление всего спектра прав человека, принимая во внимание ориентиры, перечисленные в настоящем докладе;
- b) использовать рычаги для либерализации политического и гражданского пространства, ориентированного на демократический плюрализм, многопартийную систему, свободные и справедливые выборы, систему сдержек и противовесов, народное участие, разделение властей, полномочий и функций;
- с) поддерживать меры по восстановлению после окончания COVID в соответствии с международными стандартами, особенно с целью интеграции в стране мер социальной защиты на инклюзивной и эффективной основе;
- d) оказывать содействие гражданскому обществу в продвижении и защите прав человека, а также предоставлять техническую помощь, например, по вопросам цифровой безопасности;

е) подводить итоги технического сотрудничества и наращивания потенциала, предлагавшегося Камбодже до настоящего времени, предотвращать злоупотребления в этом процессе и развивать те области, в которых международное сообщество может принести дополнительную пользу в плане гарантий мира, демократии, прав человека и устойчивого развития, помня об историческом наследии, которое необходимо передавать от поколения к поколению в качестве конструктивного катализатора будущего.

Annex I

20 Benchmarks on Human Rights Implementation in Cambodia: Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia Annual Report 2022

).	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	The State party should review and amend its laws on states of emergency and COVID-19, in order to ensure their full compliance with the requirements of article 4 of the Covenant, as interpreted in the Committee's general comment No. 29 (2001) on derogations from provisions of the Covenant during a state of emergency and the Committee's Statement on derogations from the Covenant in connection with the COVID-19 pandemic. The State party should guarantee that any measure introduced to protect the population in the context of a state of emergency, including a pandemic, are temporary, proportionate and strictly necessary, and subject to judicial review. The State party should ensure that the review and amendment of such legislation involves an open, transparent and meaningful consultation process with a wide range of stakeholders, including civil society organisations. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 11)	Desist from applying and Reform draconian laws: Review and amend draconian instruments, and avoid adopting new laws and policies of a politically cloistering kind.	2022–2023
	The Committee reiterates its previous recommendation on freedom of expression and urges the State party to take immediate measures to ensure that everyone can freely exercise the right to freedom of expression, in accordance with articles 19 of the Covenant and the Committee's general comment No. 34 (2011) on freedoms of opinion and expression. In doing so, the State party should:	Reform existing legislation in relation to COVID 19 to ensure accordance with international instruments.	
	 (d) Review and revise its current and pending legislation, including the Sub-Decree on National Internet Gateway and the amendments to the Press Law and the draft laws on cybercrimes and on access to information, to avoid the use of vague terminology and overly broad restrictions; (e) Ensure that in the formulation and enforcement of its legislation, including Ministerial Sub-Decrees, any restrictions on the exercise of freedom of expression and association comply with 	Revise laws and practices impeding civil and political rights, including freedom of expression peaceful assembly and association	
	the strict requirements of articles 19 (3) and 22 of the Covenant. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35) In accordance with article 21 of the Covenant and in light of the Committee's general comment No 37 (2020) on the right of peaceful assembly, the State party should:		
	(a) Expedite its efforts to revise its current and pending legislation, including the amendments to the Law on Associations and Non-Governmental Organisations, and on the draft Law on Public Order; as well as its practices, to ensure that individuals fully enjoy, both in law and in practice, their right of peaceful assembly; and to ensure there is a meaningful, open and transparent		

Timeframe for achievement

consultation with civil society organisations and any other relevant stakeholders in all revision exercises:

Ensure that any restrictions on the right of peaceful assembly, including through the application of administrative and criminal sanctions against individuals exercising that right, comply with the strict requirements of article 21 of the Covenant

(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)

2. The Committee reiterates its previous recommendation on freedom of expression and urges the State party to take immediate measures to ensure that everyone can freely exercise the right to freedom of expression, in accordance with articles 19 of the Covenant and the Committee's general comment No. 34 (2011) on freedoms of opinion and expression. In doing so, the State party should:

Release detained human rights defenders and political dissidents and drop the charges against them:

2022-2023

Refrain from prosecuting and imprisoning journalists, human rights defenders and other civil society actors as a means of deterring or discouraging them from freely expressing their opinions.

Decriminalize defamation and bring any other relevant provisions of the Criminal Code; and of the Law on Telecommunication into line with article 19 of the Covenant

Strengthen the capacity of independent media, particularly in terms of investigative reporting and political analysis

Respect human rights defenders and civil society actors

(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)

The Committee reiterates its previous recommendation on freedom of expression and urges the State party to take immediate measures to ensure that everyone can freely exercise the right to freedom of expression, in accordance with articles 19 of the Covenant and the Committee's general comment No. 34 (2011) on freedoms of opinion and expression. In doing so, the State party should:

- Refrain from prosecuting and imprisoning journalists, human rights defenders and other civil society actors as a means of deterring or discouraging them from freely expressing their opinions;
- Prevent acts of harassment, intimidation and arbitrary restrictions or arrests of journalists, activists, human rights defenders who merely criticize public officials or government policies;

(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)

Refrain from prosecuting, harassing and attacking journalists and advocates/defenders of human rights, of environmental protection and of democracy, and Counter impunity

Timeframe for achievement

In accordance with article 21 of the Covenant and in light of the Committee's general comment No 37 (2020) on the right of peaceful assembly, the State party should:

...

(d) Prevent all forms of harassment and intimidation against members of civil society organisations, trade unions and political parties and ensure that they can freely exercise their work and activities. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 37)

The Committee urges the State party to take all necessary measures to combat the culture of violence and impunity prevalent in the State party, and for the protection of human rights defenders, including indigenous leaders, peasant activists engaged in defending the economic, social and cultural rights of their communities against any intimidation, threat and violence, whether perpetrated by State security forces and agents or non-State actors. It also calls on the State party to ensure that all alleged cases of repression and abuse are promptly and thoroughly investigated, and that alleged perpetrators are prosecuted and appropriately punished, if found guilty. The Committee requests the State party to provide, in its next periodic report, detailed information on the progress made in preventing and punishing the repressions and abuses.

(E/C.12/KHM/CO/1, para. 41)

3. The State party should bring its electoral regulations and practices into full compliance with the Covenant, including article 25, inter alia by:

. . .

(d) Ensuring the full and meaningful enjoyment of electoral rights by everyone, including opposition political candidates; and that all political parties can conduct an equal, free and transparent electoral campaign.

. . .

(f) Strengthening the judicial and electoral mechanisms to ensure a fair electoral process, particularly in time for the 2022 commune elections and the 2023 national elections.

(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 39)

- 4. The State party should bring its electoral regulations and practices into full compliance with the Covenant, including article 25, inter alia by:
 - (a) Ending all acts of harassment, intimidation, arbitrary arrests, and acts of violence against members and supporters of opposition parties;

Restore and re-enfranchise a variety of political parties, and Ensure free and fair elections 2022-2023

End mass trials of political opposition and Guarantee space to engage in democracy and political pluralism:

2022-2023

Timeframe for

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	The State party should intensify its efforts to ensure the effective implementation of the Law on Juvenile Justice and that children in conflict with the law are treated in a manner commensurate with their age. The State party should also ensure that pre-trial detention of minors is strictly used in exceptional cases only as a last resort. The State party should consider undertaking a thorough review of cases of children in conflict with the law who will be transferred to the new Youth Rehabilitation Centre in order to evaluate an alternative to detention. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 41)	Outline foreseen implementation of the Law on Juvenile Justice to ensure compliance with international standards	
7.	The State party should:	drug related cases	2022–2023
	(a) Pursue a comprehensive review of relevant laws, policies and practices vis-à-vis drug-dependent persons, particularly those deprived of their liberty in compulsory drug rehabilitation centres, with a view to bringing them into full compliance with the Covenant. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 29)		
8.	Concern of the Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2021 written report and 2022 oral update	Follow-up effectively on cases of enforced disappearance and other key violations concerning Cambodians and foreign national(s), especially to overcome the atmosphere of impunity	2022–2023
9.	The Committee recommends to the State party to strengthen its strategic interventions in response to the alarming situation of increasing food insecurity. The Committee requests the State party in its next periodic report to provide detailed information on the results of these strategic interventions. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 28)	Give attention to increasing indebtedness, leading to loss of land as collateral of loans inked with microfinance, and diminishing food security	2022–2023
	Concern of the Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2022 oral update: the situation is aggravated by recent rise in oil prices and potential food famine due to the war in Ukraine.		
10.	The Committee recommends that the State party ensure adequate budget allocation for all levels of education especially basic education, and the transparency of the allocation and disbursement system for the implementation of the right to education. The Committee also recommends that the State party expand non-formal education programmes, particularly for out-of-school girls. (art. 13) (E/C.12/KHM/CO/1, para. 43)	Improve access to and resumption of education, after the disruption caused by the pandemic, essentially to overcome the online gap between those who have and those who have not, and to promote related formal and non-formal education programmes.	2022–2023

No

11.

The Committee draws the attention of the State party to its statement on "An evaluation of the obligation to take steps to the 'maximum of its available resources' under an Optional Protocol to the social sector, bearing in mind that Covenant" (E/C.12/2007/1), and recommends that the State party increase its national spending on social services and assistance such as housing, food, health and education so as to achieve, in accordance with article 2, paragraph 1, the progressive realization of the economic, social and cultural rights provided for in the Covenant. The Committee further recommends that the State party allocate sufficient funds for the implementation of its poverty eradication strategy, and ensure the full integration of economic, social and cultural rights in the strategy, as recommended by the Committee in its Statement on "Poverty and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights" (E/C.12/2001/10). (E/C.12/KHM/CO/1, para. 27)

Allocate additional resources to the public expenditure on this front has been declining in recent years:

Progressively linked with SDGs 2015-2030

2022-2023

Develop and adopt social protection law in keeping with international standards

The Committee urges the State party to extend the coverage of the social safety nets by developing targeted measures to address the situation of disadvantaged and marginalized individuals and groups, in particular the homeless in urban centres, victims of trafficking, children living on the streets or in conflict with the law, and poor people and households. The Committee further urges the State party to consider establishing a universal social assistance programme to guarantee the enjoyment of the right to social security for everyone in the State party. (arts. 9, 10 and 11) (E/C.12/KHM/CO/1, para. 44)

Develop and adopt a comprehensive social safety net programme with targets for disadvantaged and marginalized individuals

12. The State party should:

- Adopt comprehensive legislation prohibiting discrimination, including multiple, direct and indirect discrimination, in all spheres, in both the public and the private sectors, on all the grounds prohibited under the Covenant, including race, colour, sex, political or other opinion, national or social origin, sexual orientation and gender identity, disability, or any other status, and ensure access to effective and appropriate remedies for victims of discrimination;
- Take effective measures to combat discrimination and exclusion against ethnic minorities, in particular Khmer Krom and Cambodians of Vietnamese origin, including by ensuring that they have access to identity documents;
- Prevent discrimination and violence against lesbians, gays, bisexuals and transgender persons, as well as against persons with disabilities, including by conducting public awarenessraising campaigns to combat their social stigmatization. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 15)

The State party should strengthen the measures aimed at ensuring gender equality, including by:

Ensuring that legislation and policies on gender equality are effectively implemented and reviewing the 1997 Labour Law with a view to ensuring the implementation of the principle of equal pay for work of equal value and guaranteeing full protection of domestic workers;

Ensure comprehensive and gender sensitive protection and assistance to special groups, including women, children, persons with disabilities, (migrant) workers, indigenous peoples, minorities and LGBTI communities:

Demonstrate commitment to addressing all forms of gender-based violence and to promoting the rights of women and gender equality.

Adopt child protection law consistent with international standards

Develop and adopt law and policy to protect LGBTI from discrimination and violence, Initiate law and policy to recognize gender identity, and Enact law on same-sex marriage

Timeframe for achievement

Recommendations by human rights mechanisms No.

- Raising public awareness of the principle of equality between women and men and the need to eliminate gender stereotypes, and ensuring that media outlets promote positive images of women as active participants in public and political life;
- Intensifying its efforts to achieve, within specific time-frames, the full and equal participation of women in political and public life, including in the National Assembly, ministerial positions, regional and local municipalities, and the judiciary, particularly in decision-making positions. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 17)

The State party should:

Ensure that in the context of the COVID-19 pandemic, indigenous peoples have access to information and health care services, including testing, treatment and vaccines. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 41)

13. The State party should:

- Develop and adopt a legal framework to recognize and protect the rights of indigenous peoples, including a simplified procedure for obtaining communal land titles;
- Ensure full and meaningful consultation with indigenous peoples in matters concerning their rights, in particular their right to free, prior and informed consent, including when granting development projects that may affect their land rights;
- Continue its efforts to prevent conflicts over land use, including by providing guarantees in relation to land traditionally owned and/or occupied by indigenous peoples;
- Ensure that indigenous peoples are not relocated without following all legal and procedural safeguards, including the provision of comparable alternatives and adequate compensation.

(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 41)

The Committee urges the State party to review its policy regarding the conversion of protected zones into economic concessions, by conducting environmental and social impact assessments including consultations with relevant stakeholders and communities with due regard to their right to participate in informed decisions that affect their lives. The Committee strongly recommends that the granting of economic concessions take into account the need for sustainable development and for all Cambodians to share in the benefits of progress rather than for private gain alone. The Committee requests the State party to give, in its next periodic report, detailed information on the progress made in the implementation of these policies. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 15)

Enable effective participation of local communities related to protection of natural resources, in particular, land holdings, land titling, and related privatization of State land as well as guarantees against the seepage of vested interests often linked with the power base:

Establish safeguards against evictions premised on the principle of "free, prior and informed consent" as the basis for negotiations concerning land usage interlinked with traditional communities thereon, with effective measures against land grabs by encroachers

2022-2023

The Committee urges the State party to adopt as a matter of priority, a National Housing Policy that would upgrade poor urban settlements and ensure security of tenure, with clear institutional responsibilities at the national, provincial and local levels, and adequate financial resources for its effective implementation.

(E/C.12/KHM/CO/1, para. 29)

The Committee urges the State party to implement a moratorium on all evictions until the proper legal framework is in place and the process of land titling is completed, in order to ensure the protection of human rights of all Cambodians, including indigenous peoples. The Committee recommends that the State party undertake urgent consultations with all stakeholders in order to reach a definition of "public interest" to complement the 2001 Land Law and develop clear guidelines for possible evictions. The Committee also urges the State party clearly to identify the demarcation of State public land and State private land. The Committee strongly recommends that the State party, as a matter of priority, undertake open, participatory and meaningful consultations with affected residents and communities prior to implementing development and urban renewal projects and to ensure that persons forcibly evicted from their properties be provided with adequate compensation and/or offered relocation that complies with the guidelines adopted by the Committee in its general comment No. 7 (1997) on forced evictions and guarantee that relocation sites are provided with basic services including drinking water, electricity, washing and sanitation, as well as adequate facilities including schools, health care centres and transportation at the time the resettlement takes place. The Committee also draws the attention of the State party to the guidelines on Development-based Evictions and Displacements (A/HRC/4/18), prepared by the Special Rapporteur on adequate housing. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 30)

14. Concern of Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2021 written report

Establish comprehensive mitigation and adaptation programmes to counter climate change

Progressively linked with SDGs 2015–2030

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
15.	Concern of Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2022 oral update	Eschew forced return of its nationals from other countries when and where they are internationally recognized refugees, and Release all deported detainees with this status	2022–2023
16.	The State party should ensure the effective enforcement of the Law on Suppression of Human Trafficking and Sexual Exploitation and that cases of trafficking in persons are thoroughly investigated, that those responsible are prosecuted and, if found guilty, are sentenced appropriately, and that victims are provided with full reparation and appropriate protection and assistance. The State should eliminate all forms of forced labour and exploitation of children, particularly in the brick industry, including by strengthening the capacity of labour inspectors to carry out their duties effectively in the sectors where such practices are prevalent. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 31) The Committee recommends that the State party intensify its efforts to combat trafficking in human beings, especially women and children, for purposes of sexual exploitation and forced labour, inter alia by prosecuting and convicting offenders of the law against trafficking, supporting programmes and information campaigns to prevent trafficking, providing mandatory training for law enforcement officials, prosecutors and judges on the anti-trafficking legislation and increasing the provision of medical, psychological and legal support for victims. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 26)	Ensure more victim-friendly law enforcement and national-cum-international anti-crime cooperation in response to reported situations of modern slavery in the form of human trafficking and forced labour via online scams and other forms of deception.	2022–2023
17.	The State party should increase its efforts to prevent and eradicate corruption and impunity at all levels. It should ensure that all cases of corruption, including those related to land issues, illegal logging and contracts for development projects, are independently and thoroughly investigated, that those responsible are duly tried and adequately punished, and that victims receive full reparation. The State party should ensure adequate protection for whistle-blowers, witnesses and victims of corruption, including by adopting the draft Law on Reporting Persons and the draft Law on Witnesses, Experts and Victims, after open, transparent and meaningful consultations with civil society and other relevant stakeholders. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 9)	Adopt measures to prevent and eliminate corruption, especially in regard to those who are related to the power base, to improve transparency and accountability	2022–2023
18.	Recalling the Committee's previous recommendations, the State party should further advance the creation of a national human rights institution, in accordance with the principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (Paris Principles). The State party should carry out an open, transparent and meaningful consultation process on the draft law ensuring the participation of a wide range of stakeholders, including civil society organisations. (CCPR/C/KHM/CO/3 para. 7)	Demonstrate commitment and concrete timeframe for the establishment of a National Human Rights Institution, in accordance with the Paris Principles, ensuring participation of wide range of stakeholders, including civil society	2022–2023

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
19.	Concern of Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2021 written report and 2022 oral update	Adopt Post-Covid Revival Measures, including on anti-poverty, access to health care and re-vaccination, employment opportunities, education and other social protection measures, to help needy groups in keeping with international standards	linked with SDGs 2015–2030.
20.	Response to UNHRC Resolution 2021 on Cambodia requesting the Special Rapporteur to pay attention to technical cooperation and capacity building	Support international contribution to help Cambodia and Cambodian	Progressively linked with SDGs
	Need to identify areas for international contribution to help Cambodia, for instance, capacity development on digital security for NGOs, and Cambodian contribution to help the international community, for instance, knowledge transfer to other countries on de-mining and UN peacekeeping.	contribution to help the international community in relation to technical cooperation and capacity building	2015–2030

Annex II

UN resolutions on Cambodia since 1992

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Sp	ecial Representative/Rapporteur
1.	19-Feb-1993	Human Rights	19. Advisory services and technical cooperation in the	6.	Requests the Secretary-General to appoint a special representative:
		Commission E/CN.4/RES/1993/6			(a) To maintain contact with the Government and people of Cambodia;
					(b) To guide and coordinate the United Nations human rights presence in Cambodia;
			field of human rights		(c) To assist the Government in the promotion and protection of human rights;
					(d) To report to the General Assembly at its forty-eighth session and the Commission uman Rights at its fiftieth session under the agenda item entitled "Advisory services in the of human rights";
				seek tasks	equests the Secretary-General to communicate the contents of the present resolution to, and the consent and cooperation of, the newly elected Government of Cambodia to facilitate the of the Special Representative and the Centre for Human Rights in the fulfilment of their ective mandates;
2.	07-Feb-1994	General Assembly A/RES/48/154	114 (c). Human rights situations and reports of special rapporteurs and representatives	3. under	Welcomes the appointment by the Secretary-General of a Special Representative to rtake the tasks set out in paragraph 6 of Commission on Human Rights resolution 1993/6;
				4. resou	Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within existing arces, to enable the Special Representative to fulfil those tasks expeditiously;
				peop	Also requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its forty ninth on on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Cambodian Government and le in the promotion and protection of human rights and on any recommendations made by special Representative on matters within his mandate;
3.	04-Mar-1994	Human Rights Commission E/CN.4/RES/1994/61	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	2. under	Also welcomes the appointment by the Secretary-General of a Special Representative to rtake the tasks set out in Commission on Human Rights resolution 1993/6, paragraph 6;
				of the	Takes note with satisfaction of the exchange of letters between the Secretary General and Royal Government of Cambodia concerning the consent of the Government for the fulfilment e activities of the Centre for Human Rights and the mandate of the Special Representative in bodia;
					Notes with interest the programme of activities of the Centre for Human Rights in bodia, as described in the report of the Special Representative of the Secretary General N.4/1994/73 and Add.1);

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				5. Requests the Secretary-General to assure the promotion and protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure sufficient resources, from within existing overall United Nations resources, for the full implementation of the mandate of the Centre for Human Rights and that of the Special Representative;
				8. Takes note with interest of the report of the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1994/73) and his recommendations and conclusions (E/CN.4/1994/73/Add.1), in particular the identification of priority areas requiring urgent attention, namely:
				(a) The devotion of proper resources to hospitals, schools, courts and for the defence of cultural treasures, especially Angkor Wat;
				(b) The support of the National Assembly Human Rights Commission, including financial assistance for a proper secretariat, equipment and training;
				(c) The enactment of laws and related activities in especially urgent areas;
				(d) The implementation of training programmes aimed at the promotion and protection of civil rights;
				(e) The ensuring of true independence of the judiciary;
				10. Also requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Royal Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to women and vulnerable groups, including children and refugees;
				12. Requests the Secretary-General to renew the mandate of the Special Representative as set out in Commission on Human Rights resolution 1993/6, paragraph 6;
				14. Requests the Special Representative of the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-first session and to provide an interim report to the General Assembly at its forty-ninth session;
4.	23-Dec-1994	General Assembly A/RES/49/199	100 (c). Human rights situations and reports of special rapporteurs and	Taking note also of Commission on Human Rights resolution 1994/61 of 4 March 1994 and recalling General Assembly resolution 48/154 of 20 December 1993 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993, which recommended the appointment of a Special Representative in Cambodia and the subsequent appointment by the Secretary-General of a Special Representative,
			representatives	5. Takes note with appreciation of the report submitted by the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at:

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
-----	------	----------------	---------	--------------------------------------

law;

- Ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of (a)
- The promotion and protection of civil rights;
- The promotion of multi-cultural tolerance and acceptance of ethnic diversity within (c) Cambodia;
- Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to undertake an evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report mentioned in paragraph 5 above, and those contained in his first report, are followed up and implemented;
- Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- Expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his report and encourages the Government of Cambodia to investigate thoroughly allegations of human rights abuse and to prosecute those who are guilty of human rights offences in accord with due process of law;
- 11. Also expresses grave concern about the outrages committed by the outlawed Khmer Rouge, including the massacre of approximately fifty villagers in Battambang Province in October 1994, the numerous recent incidents of kidnapping of villagers, the taking and killing of foreign hostages and other deplorable incidents detailed in the report of the Special Representative;
- Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to women and vulnerable groups, including children and refugees;
- 21. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fiftieth session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

- 5. 03-Mar-1995 Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1995/55
- 19. Advisory services and technical
- Recalling Commission on Human Rights resolution 1994/61 of 4 March 1994, General Assembly resolution 49/199 of 23 December 1994, and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the cooperation in the Secretary-General to appoint a special representative in Cambodia, and the Secretary-General's subsequent appointment of a special representative,

No.	Date	Resolution No.	Item No	On S _I	pecial Representative/Rapporteur
			field of human	5.	Notes with appreciation the programmes of activities of the Centre for Human Rights in

rights

- Cambodia, as described in the report of the Special Representative of the Secretary-General;
- Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to undertake an evaluation of the extent to which the recommendations made in his report, and those contained in his previous reports, are followed up and implemented;
- Requests the Secretary-General to renew the mandate of the Special Representative as set out in paragraph 6 of Commission on Human Rights resolution 1993/6:
- Also requests the Secretary-General to provide all necessary resources from within the regular budget of the United Nations to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- Expresses grave concern about the atrocities committed by the Khmer Rouge, including the massacre of approximately 50 villagers in Battambang Province in October 1994, the numerous incidents of kidnapping of villagers, attacks on tourists, including the taking and killing of foreign hostages, and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative;
- 14. Expresses concern at the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his reports, and further encourages the Government of Cambodia to investigate thoroughly allegations of human rights abuse and to prosecute those who are guilty of human rights offences in accordance with the due process of the law and international standards relating to the administration of justice;
- Takes note of the concern expressed by the Special Representative in his report at the widely reported allegations of threats to members of the National Assembly and recommends that the Government of Cambodia take all necessary steps to ensure that members of the National Assembly can work in an environment free from intimidation;
- Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant United Nations specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children and minorities:
- Requests the Special Representative of the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-second session and to provide an interim report to the General Assembly at its fiftieth session;
- Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fiftysecond session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

No.

Date

28-Feb-1996	General Assembly A/RES/50/178	112 (b). Human rights question including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights a fundamental freedoms

Item No

Resolution No.

On Special Representative/Rapporteur

Taking note also of Commission on Human Rights resolution 1995/55 of 3 March 1995,⁴¹ and recalling General Assembly resolution 49/199 of 23 December 1994 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁴² in which the Commission recommended the appointment of a special representative for Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,

- 5. Takes note with appreciation of the most recent report submitted by the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia, ⁴³ and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, good governance, freedom of expression and the promotion of an effectively functioning multi-party democracy;
- 7. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report,⁴⁴ and those contained in his previous reports, are followed up and implemented, and strongly encourages the Government of Cambodia to continue to cooperate with the Special Representative;
- 8. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- 10. Expresses grave concern about the atrocities that continue to be committed by the Khmer Rouge, including the taking and killing of hostages, and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative;
- 11. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his report, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute in accordance with the due process of the law and international standards relating to human rights all those who have perpetrated human rights violations;
- 12. Expresses particularly grave concern at the comments made by the Special Representative concerning the reluctance of the courts to charge members of the military and other security forces for serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia to address this problem, which in effect places persons in authority above the principle of equality before the law;

⁴¹ See Official Records of the Economic and Social Council, 1995, Supplement No. 3 and corrigenda (E/1995/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

⁴² Ibid., 1993, Supplement No. 3 (E/1993/23), chap. II, sect. A.

⁴³ See A/50/681.

⁴⁴ See A/50/681.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur		
				21. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children and minorities;		
				22. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-first session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;		
7.	19-Apr-1996	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1996/54	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human	Recalling Commission on Human Rights resolution 1995/55 of 3 March 1995, General Assembly resolution 50/178 of 22 December 1995 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary-General to appoint a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment of a special representative,		
		rights	rights	rights	rights	1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources, from within existing resources, for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Centre for Human Rights;
				4. Commends the work of the former Special Representative of the Secretary-General, Mr. Michael Kirby, in promoting and protecting human rights in Cambodia;		
				5. Takes note with appreciation of the latest report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1996/93), and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, good governance, freedom of expression and the promotion of an effective functioning multi-party democracy;		
				6. Welcomes the appointment by the Secretary-General of Mr. Thomas Hammarberg as his new Special Representative;		
				7. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report, and those contained in his previous reports, are followed up and implemented;		

expeditiously;

Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular

budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks

- 12. Expresses grave concern about the atrocities that continue to be committed by the Khmer Rouge, including the taking and killing of hostages and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative;
- 13. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his reports, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;
- 14. Expresses particularly grave concern at the comments made by the Special Representative concerning the reluctance of the courts to charge members of the military and other security forces for serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia to address this problem, which in effect places persons in authority above the principle of equality before the law, as a matter of urgent priority;
- 21. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to women, children, disabled persons and minorities;
- 23. Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-third session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

Taking note also of Commission on Human Rights resolution 1996/54 of 19 April 1996,⁴⁵ and recalling General Assembly resolution 50/178 of 22 December 1995 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁴⁶ in which the Commission recommended the appointment of a special representative for human rights in Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,

- 1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights of the Secretariat, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources, from within existing resources, for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Centre;
- 4. Commends the work of the former Special Representative of the Secretary-General, Mr. Michael Kirby, in promoting and protecting human rights in Cambodia, and welcomes the

110 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms

^{8. 03-}Mar-1997 General Assembly A/RES/51/98

 $^{^{45}}$ See Official Records of the Economic and Social Council, 1996, Supplement No. 3 (E/1996/23), chap. II, sect. A.

⁴⁶ Ibid., 1993, Supplement No. 3 (E/1993/23), chap. II, sect. A.

No. Date Resolution No. Item No On Special Representative/Rapporteur

appointment by the Secretary-General of Mr. Thomas Hammarberg as his new Special Representative;

- 5. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative, E/CN.4/1996/93.and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at combating child prostitution and trafficking and ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, freedom of expression and the promotion of an effective, functioning multi-party democracy;
- 6. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report, and those contained in reports of his predecessor, are followed up and implemented;
- 7. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- 14. Expresses serious concern at the comments made by the Special Representative concerning the continuing problem of impunity, whereby the courts in several areas are reluctant or unable to charge members of the military, police and other security forces for serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia, as a matter of urgent priority, to address this problem, which in effect places the military and police above the principle of equality before the law;
- 15. Expresses grave concern about the atrocities that continue to be committed by the Khmer Rouge, including the taking and killing of hostages and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor;
- 16. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute in accordance with the due process of the law and international standards relating to human rights all those who have perpetrated human rights violations;
- 24. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children, disabled persons and minorities;
- 26. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-second session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

9. 11-Apr-1997 Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1997/49	No.	Date	Resolution No.
	9.	11-Apr-1997	Rights

On Special Representative/Rapporteur

Item No

19. Advisory services and

field of human

technical

rights

Recalling its resolution 1996/54 of 19 April 1996, General Assembly resolution 51/98 of 12 December 1996 and previous relevant resolutions, including Commission resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary-General to appoint a special representative in cooperation in the Cambodia, and the subsequent appointment of a special representative,

- Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources, from within existing resources, for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Centre for Human Rights;
- Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1997/85), in particular his concerns about the rule of law, the independence of the judiciary, the problem of impunity, the ill-treatment of prisoners, labour rights, child prostitution and trafficking, freedom of expression and the promotion of an effective functioning multi-party democracy;
- Notes with concern the lack of response by the Government of Cambodia to several of the recommendations contained in the Special Representative's previous report (E/CN.4/1996/93) and urges that it respond as soon as possible, and requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report, and those contained in his previous report, are followed up and implemented;
- Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- Notes with serious concern the Special Representative's strong criticism of the system of justice in Cambodia, urges the Government of Cambodia to increase its efforts to create a functioning and impartial system of justice, including convening the Supreme Council of Magistracy, and, in the area of prisons, strongly urges the Government of Cambodia to institute a system to guarantee the essential sustenance of prisoners and to continue its efforts to improve the physical environment of prisons;
- Expresses serious concern at the comments made by the Special Representative concerning the continuing problem of impunity whereby the courts are reluctant or unable to charge members of the military, police and other security forces with serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia, as a matter of critical and urgent priority, to address the problem of impunity, including the repeal of article 51 of the 1994 Law on Civil Servants, which in effect places the military and police and other government officials above the principle of equality before the law;

⁴⁷ See Official Records of the Economic and Social Council, 1997, Supplement No. 3 (E/1997/23), chap. II, sect. A.

⁴⁸ Ibid., 1993, Supplement No. 3 (E/1993/23), chap. II, sect. A.

Resolution No.

- A/HRC/51/66
- 3. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia, E/CN.4/1997/85. in particular, his concerns for a legislative framework for the forthcoming national elections and his concerns about the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, the use of torture, the administration of prisons and the ill-treatment of prisoners and child prostitution and trafficking;
- 4. Notes with concern the lack of response by the Government of Cambodia to several of the recommendations contained in the previous reports of the Special Representative, and urges that it respond as soon as possible;
- 5. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, including rape, illegal arrest and detention, as detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;
- 6. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights committed during the armed violence of early July 1997 and in its aftermath, as reported by the Special Representative and by the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights in its memorandum on summary executions, torture and missing persons, and urges the Government of Cambodia as a high priority to investigate thoroughly and impartially and to bring to justice those responsible for such serious crimes;
- 8. Notes with serious concern the comments of the Special Representative concerning corrupt practices within the judicial system and in the prison administration, and strongly urges the Government of Cambodia to address the problem of corrupt practices and to increase its efforts to create a functioning and impartial system of justice, including convening the Supreme Council of Magistracy, to institute a system to guarantee the essential sustenance of prisoners and to continue its efforts to improve the physical environment of prisons;
- 9. Stresses that addressing the continuing problem of impunity, as detailed by the Special Representative, including the repeal of article 51 of the law on civil servants of 1994 and bringing to justice those responsible for human rights violations, together with ensuring security of persons and rights of association, assembly and expression, is a matter of critical and urgent priority and essential to the creation of an atmosphere conducive to the holding of free, fair and credible elections;
- 15. Endorses the comments of the Special Representative that the most serious human rights violations in Cambodia in recent history have been committed by the Khmer Rouge and that their crimes, including the taking and killing of hostages, have continued to the present, and notes with concern that no Khmer Rouge leader has been brought to account for his crimes;

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				23. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-third session on the role of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
11.	17-Apr-1998	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1998/60		Recalling also its resolution 1997/49 of 11 April 1997, General Assembly resolution 52/135 of 12 December 1997 and previous relevant resolutions, including Commission resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary General to appoint a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment of a special representative,
	field of human rights		1. Requests the Secretary General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;	
				5. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1998/95), in particular his concerns about the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, the use of torture, the administration of prisons and the ill-treatment of prisoners, and child prostitution and trafficking;
				6. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, including rape, illegal arrest and detention, and violence in relation to political activities, including those of March 1997 and July 1997, as detailed in the reports of the Special Representative, and calls upon the Government of Cambodia to investigate urgently and prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;
				7. Also expresses grave concern at the situation of impunity in Cambodia and stresses that addressing the continuing problem of impunity, as detailed by the Special Representative, including the repeal of article 51 of the 1994 Law on Civil Servants and bringing to justice those responsible for human rights violations, together with ensuring security of persons and the rights of association, assembly and expression, remains a matter of critical and urgent priority and essential to the creation of an atmosphere conducive to the holding of free, fair and credible elections;

- 12. 08-Mar-1999 General Assembly A/RES/53/145
- 110 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms

- 17. Notes with concern the Special Representative's comments about the judicial system and the prison administration, and strongly urges the Government of Cambodia to increase its efforts to create a functioning and impartial system of justice, including convening the Supreme Council of Magistracy, to institute a system to guarantee the essential sustenance of prisoners and to continue its efforts to improve the physical environment of prisons;
- 19. Endorses the comments of the Special Representative that the most serious human rights violations in Cambodia in recent history have been committed by the Khmer Rouge and that their crimes, including the taking and killing of hostages, have continued to the present, and notes with concern that no Khmer Rouge leader has been brought to account for his crimes;
- 23. Requests the Secretary General to report to the Commission at its fifty fifth session on the role of the Office of the High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

Taking note of Commission on Human Rights resolution 1998/60 of 17 April 1998⁴⁹, and recalling General Assembly resolution 52/135 of 12 December 1997 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁵⁰ in which the Commission recommended the appointment of a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,

- 1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- 3. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia, E/CN.4/1998/95. and notes in particular his concerns about political violence, the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, the use of torture, the administration of prisons and the ill-treatment of prisoners, child labour, child prostitution and trafficking, workers' rights and the freedom to form independent trade unions, media freedom and the situation of women, including violence against women, and minorities;

⁴⁹ See Official Records of the Economic and Social Council, 1998, Supplement No. 3 (E/1998/23), chap. II, sect. A.

⁵⁰ Ibid., 1993, Supplement No. 3 and corrigenda (E/1993/23 and Corr.2, 4 and 5), chap. II, sect. A.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				10. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, illegal arrests and detention, and violence in relation to political activities, as detailed in the reports of the Special Representative, including those that occurred in March and July 1997 and during the recent election campaign and its immediate aftermath, and calls upon the Government of Cambodia to investigate urgently and prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;
				11. Also expresses grave concern at the situation of impunity in Cambodia, and stresses that addressing the continuing problem of impunity, as detailed by the Special Representative, including the repeal of article 51 of the 1994 Law on Civil Servants and bringing to justice those responsible for human rights violations, together with ensuring the security of persons and the rights of association, assembly and expression, remains a matter of critical and urgent priority;
				13. Condemns the use of racist rhetoric and acts of violence against ethnic minorities, especially Cambodians of Vietnamese ethnicity, as detailed in the report of the Special Representative, and urges all political parties in Cambodia to abstain from statements or activities that could be interpreted as incitement against ethnic minorities;
				14. Notes with serious concern the comments of the Special Representative about the judicial system and the prison administration, strongly urges the Government of Cambodia to continue its efforts to create a functioning and impartial system of justice and to implement the Prison Regulations signed in March 1998, and welcomes the cooperation of the Government of Cambodia with international efforts to improve the judicial system;
				16. Endorses the comments of the Special Representative that the most serious human rights violations in Cambodia in recent history have been committed by the Khmer Rouge, and notes with concern that no Khmer Rouge leaders have been brought to account for their crimes;
				24. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty fourth session on the role of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
13.	28-Apr-1999	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1999/76	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	1. Requests the Secretary General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;

14. 15-Feb-2000 General Assembly A/RES/54/171

116 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms

3. Also welcomes the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1999/101), and notes in particular his concerns about the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, and the need for the reform of the police and the military;

A/HRC/51/66

- 9. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, illegal arrest and detention, and violence in relation to political activities, as detailed in the reports of the Special Representative, and calls upon the Government of Cambodia to investigate urgently and prosecute, in accordance with due process of law and international human rights standards, all those who have perpetrated these human rights violations;
- 24. Requests the Secretary General to report to the Commission at its fifty sixth session on the role and achievement of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

Bearing in mind the letter dated 15 March 1999 from the Secretary-General to the President of the General Assembly and the President of the Security Council A/53/850-S/1999/231;⁵¹ and the report of the Group of Experts appointed by the Secretary-General in response to the request by the Cambodian authorities for assistance in responding to past serious violations of Cambodian and international law⁵².

- 1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
- 2. Takes note with appreciation of the report of the Secretary-General, A/54/353. And notes in particular the concerns of the Special Representative about the problem of impunity, the need to promote and protect the independence of the judiciary and to establish the rule of law, and the need for the reform of police and the military;
- 8. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, illegal arrests and detention, as detailed in the reports of the Special Representative, and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues;

⁵¹ See Official Records of the Security Council, Fifty-fourth Year, Supplement for January, February and March 1999, document S/1999/231.

⁵² Ibid, annex.

A
$\overline{+}$
Ξ
\tilde{a}
流
Ξ
<u>5</u>
2

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				26. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-fifth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
15.	26-Apr-2000	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2000/79	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
		A/RES/55/95	114 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective	3. Also welcomes the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2000/109) and notes in particular his concerns about the problem of impunity and the need to promote and protect the independence of the judiciary and to establish the rule of law;
				9. Expresses grave concern about continued violations of human rights, including torture, extrajudicial killings, excessive pre-trial detention, violation of labour rights, illegal confiscation of land and forced relocation, as well as the apparent lack of protection from mob killings as detailed in the reports of the Special Representative, and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues; 28. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its fifty-seventh session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
16.	28-Feb-2001			1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
			enjoyment of human rights and fundamental freedoms	4. Commends and expresses its deep appreciation for the work of the former Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia, Thomas Hammarberg, in promoting and protecting human rights in Cambodia;
			rreedoms	5. Welcomes the appointment by the Secretary-General of Peter Leuprecht as his new Special Representative for human rights in Cambodia, and requests the Special Representative, in collaboration with the Office of the High Commissioner, to continue the work of his predecessors

by evaluating the extent to which the recommendations in his forthcoming reports, and those contained in the reports of his predecessors, are followed up and implemented, while maintaining contact with the Government and people of Cambodia;

- Expresses grave concern about continued violations of human rights, including torture, extrajudicial killings, excessive pre-trial detention, violation of labour rights, illegal confiscation of land and forced relocation, as well as the apparent lack of protection from mob killings, as detailed in the report of the Special Representative to the Commission on Human Rights at its fifty-sixth session, 53 and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues;
- Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-sixth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
- Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the cooperation in the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;
 - Also welcomes the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2001/103), commends the Government of Cambodia for its openness and spirit of cooperation during the visits of the Special Representative and encourages the Government to continue its cooperation at all levels of government, and supports the Special Representative's appeal to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty;
 - Expresses grave concern about the continued violations of human rights, including torture, excessive pre-trial detention, violation of labour rights and forced evictions, as well as the apparent lack of protection from mob killings as described in the report of the Special Representative, and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues;
 - Notes with concern the continued reports of violence and intimidation related to political activity as described in the report of the Special Representative, welcomes the investigations by the Cambodian authorities into some cases of violence and urges the Government to undertake further investigations, in line with its stated commitments, and to take appropriate measures to

19. Advisory services and technical field of human rights

²⁵⁻Apr-2001 Commission on Human 17. Rights E/CN.4/2001/82

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				prevent violence and intimidation related to political activity in the future, particularly in the run- up to the communal elections;
				29. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its fifty-eighth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
18.	28-Feb-2002	General Assembly A/RES/56/169	119 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	Part I – Support of and cooperation with the United Nations 1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously; 3. Also welcomes the report of the Special Representative, 54 commends the Government of Cambodia on its openness and spirit of cooperation during the visits of the Special Representative, encourages the Government to continue its cooperation at all levels of

commitments;

Part III – Human rights violations and violence

1. Expresses grave concern about the continued violations of human rights, including torture, excessive pre-trial detention, violation of labour rights and forced evictions, as well as political violence, police involvement in violence and the apparent lack of protection from mob killings, as detailed in the reports of the Special Representative, notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues, and urges the Government to take all necessary measures to prevent such violations;

government, supports the appeals of the Government and the Special Representative to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty, commends the international community for the interest and support demonstrated at the Consultative Group Meeting on Cambodia, held in Tokyo on 12 and 13 June 2001, and

encourages donor countries and other relevant parties to follow up their pledges of assistance and

⁵⁴ See A/56/209.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				Part VIII – Conclusion
				1. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-seventh session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
19.	26-Apr-2002	Commission on Human	19. Advisory	Part I – Support of and cooperation with the United Nations
	Rights services and technical cooperation in the field of human rights	technical cooperation in the field of human	1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;	
				3. Also welcomes the report of the Special Representative (E/CN.4/2002/118), encourages the Government of Cambodia to continue its cooperation at all levels of government, supports the appeals of the Government and the Special Representative to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty, and encourages donor countries and other relevant parties to follow up their pledges made at the Consultative Group Meeting held in Tokyo in June 2001;
				Part VII - Conclusion
				25. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its fifty-ninth session on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia on matters within his mandate;
20.	26-Feb-2003	General Assembly	109 (b). Human	Part I – Support of and cooperation with the United Nations
		A/RES/57/225	rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the office and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				3. Also welcomes the report of the Special Representative, ⁵⁵ encourages the Government of Cambodia to continue its cooperation at all levels of Government, supports the appeals of the Government and the Special Representative to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty, and encourages donor countries and other relevant parties to follow up their pledges made at the Consultative Group Meeting on Cambodia, held at Phnom Penh on 20 and 21 June 2002;
				Part V – Conclusion
	session on the role and achiev Government and the people of	2. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-eighth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;		
21.	25-Apr-2003		19. Advisory	Part I – Support of and cooperation with the United Nations
		Rights E/CN.4/RES/2003/79	services and technical cooperation in the field of human rights	1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his task expeditiously;
				2. Welcomes the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights (E/CN.4/2003/113), the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia;
				Part VII – Conclusion
				23. Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its sixtieth session on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
22.	22-Dec-2003	General Assembly A/RES/58/191	117 (b) Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	 Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence of the office and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously; Welcomes the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights, ⁵⁶ the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia ⁵⁷ and the use of the United Nations Trust Fund for a Human Rights Education Programme in Cambodia to finance the programme of activities of the office, and invites the international community to consider contributing to the Trust Fund;
23.	23-Sep-2004	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2004/79	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	Welcoming the report of the Secretary-General (E/CN.4/2004/104) as well as the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2004/105), **Part III – Conclusion** 7. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its sixty-first session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia on matters within his mandate;
24.	20-Apr-2005	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2005/77	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	Welcoming the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2005/116), as well as the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion of human rights (E/CN.4/2005/111),

 ⁵⁶ A/58/268.
 57 See A/58/317.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
'				Part III – Conclusion
				7. Invites the Secretary-General, agencies of the United Nations system present in Cambodia, as well as the international community, including non-governmental organizations, to continue to work with the Government of Cambodia in improving democracy as well as ensuring the protection and promotion of the human rights of all people in Cambodia, including by providing assistance, inter alia in the fields of:
				(a) Drafting various laws necessary for protecting and promoting human rights;
				(b) Capacity-building for strengthening legal institutions, including improving the quality of judges, prosecutors, lawyers and court staff;
				(c) Capacity-building for strengthening national institutions for criminal investigation and law enforcement as well as providing equipment necessary for these ends;
				(d) Assisting assessment of progress on human rights issues;
				8. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its sixty-second session on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia on matters within his mandate;
25.	29-Jun-2006	Human Rights Council A/HRC/DES/1/102		1. Decides to extend exceptionally for one year, subject to the review to be undertaken by the Council in conformity with General Assembly resolution 60/251, the mandates and the mandate-holders of all the Commission's special procedures, of the Sub-Commission on the Promotion and Protection of Human Rights as well as the procedure established in accordance with Economic and Social Council resolution 1503 (XLVIII) (1503 procedure), as listed in the annex to the present resolution;
				Annex
				IMPLEMENTATION OF GENERAL ASSEMBLY RESOLUTION 60/251: EXTENSION BY THE HUMAN RIGHTS COUNCIL OF ALL MANDATES, MECHANISMS, FUNCTIONS AND RESPONSIBILITIES OF THE COMMISSION ON HUMAN RIGHTS
				Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia
26.	18-Sep-2008	Human Rights Council A/HRC/RES/9/15	10. Technical assistance and capacity-building	Bearing in mind also the report by the Special Representative of the Secretary General for human rights in Cambodia (A/HRC/7/42) and the recommendations contained therein and the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights (A/HRC/7/56),

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				Part III – Conclusion
				8. Takes note of the work conducted by the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia and of the reengagement of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by one year the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia through the appointment of a special rapporteur to carry out the former functions of the Special Representative to the Secretary-General, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his/her mandate to the Council at its twelfth session and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
27.	12-Oct-2009	Human Rights Council	10. Technical	II. Democracy and situation of human rights
		A/HRC/RES/12/25	assistance and capacity-building	4. Welcomes:
			cupacity currents	(a) The cooperation extended by the Government of Cambodia and the constructive
				dialogue with the Special Rapporteur during his first mission in Cambodia;
				(b) The report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia (A/HRC/12/40) and the recommendations contained therein;
				Part III – Conclusion
				8. Takes note of the need to continue close consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia towards the further improvement of the situation of human rights in the country and of the continuous technical cooperation of the Office of the High Commissioner with the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by one year the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its fifteenth session and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
28.	08-Oct-2010	Human Rights Council	10. Technical	II. Democracy and situation of human rights
		A/HRC/RES/15/20	assistance and capacity-building	4. Welcomes:
				(a)
				(b) The cooperation extended by the Government of Cambodia and the constructive dialogue with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia during his missions in Cambodia;

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				(c) The report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia ⁵⁸ and the recommendations contained therein;
				Part III – Conclusion
				8. Takes note of the need to continue close consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia towards the further improvement of the situation of human rights in the country and of the continuous technical cooperation of the Office of the High Commissioner with the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by one year the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its eighteenth session and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
29.	26-Sep-2011	Human Rights Council A/HRC/RES/18/25	10. Technical assistance and capacity-building	II. Democracy and situation of human rights
				4. Welcomes:
				(a)
				(b) The cooperation extended by the Government of Cambodia and the constructive dialogue with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia;
				(c) The report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia ⁵⁹ and the recommendations contained therein;
				Part III – Conclusion
				8. Takes note of the need to continue close consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia towards the further improvement of the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the High Commissioner and the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by two years the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its twenty-first and twenty-fourth sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;

 ⁵⁸ A/HRC/15/46.
 59 A/HRC/18/46.

⁶⁰ A/HRC/21/63 and A/HRC/24/36.

⁶¹ A/HRC/27/70 and A/HRC/30/58.

⁶² A/HRC/27/70, A/HRC/30/58, A/HRC/33/62 and A/HRC/36/61.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				Government, and encourages the Special Rapporteur and the field office in Phnom Penh to continue to exchange information in order to assist in the effective implementation of their respective mandates, bearing in mind their independence;
				7. Encourages the enhancement of cooperation between the Government of Cambodia and the Office of the High Commissioner, as specified in the memorandum of understanding between the Government and the field office in Phnom Penh of the Office of High Commissioner, and calls upon the Government to implement the recommendations made by the Special Rapporteur, taking into account the national context of Cambodia;
				29. Decides to extend for two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of her mandate to the Human Rights Council at its thirty-ninth and forty second sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
33.	09-Oct-2019	Human Rights Council A/HRC/RES/42/37	10. Technical assistance and capacity-building	6. Also welcomes the reports of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia ⁶³ and the recommendations contained therein, and invites the Government of Cambodia to engage with the Special Rapporteur on the best ways to implement them;
				7. Further welcomes the conclusion in October 2018 of a new memorandum of understanding for the implementation of a technical cooperation programme on human rights between the Government of Cambodia and the field office in Phnom Penh of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to extend the mandate of that office for another two years, takes note of the need to maintain close and respectful consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur towards further improvements in the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the High Commissioner and the Government, and encourages the Special Rapporteur and the field office in Phnom Penh to continue to exchange information in order to assist in the effective implementation of their respective mandates, bearing in mind their independence;
				8. Commends the positive cooperation between the Government of Cambodia and the Office of the High Commissioner, particularly for the protection of land rights for indigenous peoples, encourages the enhancement of cooperation between the Government and the Office of the High Commissioner, as specified in the memorandum of understanding between the Government and the field office in Phnom Penh of the Office, and calls upon the Government to implement the recommendations made by the Special Rapporteur, taking into account the national context of Cambodia:

Cambodia;

⁶³ A/HRC/39/73 and Add.1, A/HRC/42/60 and Add.1.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
-----	------	----------------	---------	--------------------------------------

- 26. Gives attention to the conclusions and recommendations of the reports of the Special Rapporteur⁶⁴ and her statement of May 2019, which calls for the release of Kem Sokha and the swift conclusion of the investigation into his case, takes note that nine members of the former opposition party have received the right to conduct their political activities due to the amendment to the law on political parties in January 2019, strongly encourages the Government of Cambodia to ensure political rights to all, to make continuous efforts to solve the issue of the ban on political activities of senior members of the opposition party, and to expand democratic space for political activists, civil society and the media, including members of opposition parties, to actively, peacefully, responsibly and openly participate in inclusive political debate, and strongly encourages all parties to prioritize national reconciliation, peace and stability;
- Takes into account the conclusions and recommendations made by the Special Rapporteur in her report⁶⁵ in relation to the process and the result of the national elections held in 2018, while taking into account the high voting rates, regrets the large number of invalid votes cast in the elections, and urges the Government of Cambodia to fully respect, protect and promote the civil and political rights of all Cambodians in order to steadily promote nation-building with the support of a wide range of Cambodians;
- Decides to extend for two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of her mandate to the Human Rights Council at its forty-fifth and forty eighth sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
- Also welcomes the support, cooperation and constructive dialogues of the Government of Cambodia with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, including capacity-building his unfettered access to the country, and the reports of the Special Rapporteur⁶⁶ and the recommendations contained therein, and invites the Government to continue to engage with the Special Rapporteur on the best ways to implement them, taking into account the national context of Cambodia:
 - Gives attention to the report of the Special Rapporteur4 in which the mandate holder welcomed the release of Kem Sokha, albeit with judicial supervision, while noting that United Nations human rights experts had expressed their concern over his trial; strongly encourages the Government of Cambodia to ensure the prompt, transparent and fair trial in accordance with the State's international human rights obligations, notes that the right to conduct political activities of the 26 members of the former opposition party has been reinstated, and that several members of the opposition have created new political parties as a result of the amendment to the law on

¹⁴⁻Oct-2021 Human Rights Council 34. A/HRC/RES/48/23

^{10.} Technical assistance and

⁶⁴ A/HRC/39/73/Add.1 and A/HRC/42/60.

⁶⁵ A/HRC/39/73/Add.1.

⁶⁶ A/HRC/45/51 and Add.1.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
-----	------	----------------	---------	--------------------------------------

political parties adopted in January 2019; strongly encourages the Government to ensure political rights to all to make continuous efforts to solve the issue of the ban on political activities of the remaining senior members of the opposition party, and to expand democratic space for political activists, civil society and the media, including members of opposition parties, to actively, peacefully, responsibly and openly participate in inclusive political debate, and strongly encourages all parties to prioritize national reconciliation, peace and stability;

- 25. Takes into account the conclusions and recommendations made by the Special Rapporteur in the addendum to her report submitted to the Human Rights Council at its thirty-ninth session in relation to the process and the result of the national elections held in 2018,5 while taking into account the high voting rates of 83.02 per cent, regrets the 8.5 per cent of invalid votes cast in the elections, and calls upon the Government of Cambodia, in view of the upcoming elections, including the 2022 communal elections and the 2023 general election, to advance dialogue and reconciliation with relevant lawful stakeholders in order to ensure that the elections are free, fair and inclusive and representative of all Cambodians, and to protect and promote the civil and political rights of all Cambodians in order to steadily promote nation-building with the support of a wide range of Cambodians;
- 32. Decides to extend for two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Human Rights Council at its fifty-first and fifty-fourth sessions, including to make recommendations on technical assistance and capacity-building for the protection and promotion of human rights in the country, and to provide the Council with a one-time oral update at its forty-ninth session, without setting a precedent;

Annex III

Government interlocutors meeting held June 2021 to May 2022

- 1. H.E. Samdech Krolahom Sar Kheng, Deputy Prime Minister, Minister of Interior
- 2. H.E. Mr. Keo Remy, President of the Human Rights Committee
- 3. H.E. Mr. Sokkhoeurn An Ambassador and Permanent Representative to UN at Geneva
- 4. H.E. Dr. Mam Buheng Minister of Health Cambodia
- 5. H.E Mr. Vong Sauth, Secretary of State of the Ministry of Social Affairs, Veterans and Youth Rehabilitation
- 6. H.E Prak Sokhonn, Secretary of State Minister of Foreign Affairs and International Cooperation
- 7. H.E. Ly Chantola, President of the Bar Association of the Kingdom of Cambodia
- 8 H.E Mrs. Or Vandine, Secretary of State of the Ministry of Health
- 9. H.E. Mr. Phan Phalla, and H.E Mr. HEM Vanndy, Secretaries of State of the Ministry of Economy and Finance
- 10. H.E. Mr. Prach Chan, Chairman of the National Election Commission (NEC)
- 11. H.E. Mr. Ith Sam Heng, Ministry of the Labour and Vocational Training
- 12. H.E. Chin Malin, Secretary of State, Ministry of Justice
- 13. H.E Ms. Long Sophally, Under-Secretary of State of Ministry of Women's Affairs
- 14. H.E Mr. Luy David, Secretary of State of Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation
- 15. H.E. Mr. Nim Toth, Secretary of State of Ministry of Social Affairs, Veterans and Youth Rehabilitation

The Special Rapporteur also met with representatives of the international community, the UN Country Team and national and international NGOs.

60 GE.22-12844