

Distr.: General
18 August 2022
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



مجلس حقوق الإنسان

الدورة الحادية والخمسون

12 أيلول/سبتمبر - 7 تشرين الأول/أكتوبر 2022

البند 10 من جدول الأعمال

المساعدة التقنية وبناء القدرات

حالة حقوق الإنسان في كمبوديا

تقرير المقرر الخاص المعني بحالة حقوق الإنسان في كمبوديا **

موجز

هذا هو التقرير الثاني الذي يقدمه المقرر الخاص المعني بحالة حقوق الإنسان في كمبوديا، فيتيت مونتاربورن. ويتناول التقرير موضوع "المعالم والمقاييس المرجعية". ويصوغ المقرر الخاص في التقرير مقاييس مرجعية رئيسية تساعد على تيسير أعمال حقوق الإنسان في البلد، وقد استمدت هذه المقاييس من توصيات الهيئات الدولية لحقوق الإنسان. ويستند التقرير أيضاً إلى ثلاثة معالم ميزت تاريخ البلد منذ التسعينات وهي اتفاقات باريس للسلام في عام 1991، والمعالم التاريخي لما يقرب من 30 عاماً من ولاية المقرر الخاص المعني بحالة حقوق الإنسان في كمبوديا، والانتخابات البلدية/سانغكات، التي نظمت مؤخراً في حزيران/يونيه 2022. ويقدم التقرير توصيات تطلعية تمهيداً للانتخابات الوطنية التي ستعقد في عام 2023.

* أتفق على نشر هذا التقرير بعد تاريخ النشر المعتاد لظروف خارجة عن إرادة الجهة المقّمة له.

** تعمم مرفقات هذا التقرير كما وردت باللغة التي قدمت بها فقط.



الرجاء إعادة الاستعمال

أولاً- مقدمة

1- هذا هو التقرير الثاني الذي يقدمه المقرر الخاص المعني بحالة حقوق الإنسان في كمبوديا، فينتيت مونتاربورن، ويتناول التقرير موضوع "المعالم والمقاييس المرجعية". ويصوغ التقرير 20 مقياساً مرجعياً لتيسير إعمال حقوق الإنسان في البلد (انظر المرفق الأول)، وقد استمدت هذه المقاييس من الالتزامات الدولية لكمبوديا وتوصيات الهيئات الدولية لحقوق الإنسان التي توفر مدخلاً للتعاون التقني. ويستند التقرير أيضاً إلى ثلاثة معالم ميزت تاريخ البلد منذ التسعينات وهي اتفاقات باريس للسلام في عام 1991، والمعالم التاريخي لما يقرب من 30 عاماً من ولاية المقرر الخاص المعني بحالة حقوق الإنسان في كمبوديا، والانتخابات البلدية/سانغكات، التي نظمت مؤخراً في حزيران/يونيه 2022. ويود المقرر الخاص أن يعرب عن جليل شكره لمختلف المحاورين، الحكوميين، وغير الحكوميين، والحكوميين الدوليين والأفراد، الذين تحاور معه طوال العام، وبنوه المقرر الخاص أيضاً بالدعم الممتاز الذي قدمته مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان في بنوم بنه وجنيف. ويغطي التقرير الفترة الممتدة من منتصف عام 2021 إلى أوائل حزيران/يونيه 2022.

ثانياً- المنهجية

2- يشدد المقرر الخاص على الأخذ بنهج بناءً ومستقل يستند إلى المعايير الدولية ويحترم في ذات الوقت المدخلات المحلية. وقد حظي بفرصة الاطلاع على مجموعة متنوعة من المعلومات ووضع نصب عينيه ضرورة التحقق من المعلومات بما يتماشى مع بروتوكولات الأمم المتحدة، فضلاً عن تحقيق التوازن بين مختلف المصادر. وكان وجود فريق الأمم المتحدة القطري، لا سيما مكتب مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان في البلد، أساسياً للمساعدة في رصد حالة حقوق الإنسان والوصول إلى الأطراف المتضررة من انتهاكها، من أجل إثبات المعلومات ومتابعة الحالات. وهناك أمر ضروري في موازنة ذلك يتمثل في حماية مصادر المعلومات من الأعمال الانتقامية. ولم يتمكن المقرر من زيارة البلد بعد، منذ بداية فترة ولايته في عام 2021، بسبب جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)، لكنه يقدم في هذا التقرير ما جمعه من معلومات عبر الإنترنت وغيرها من المعلومات للمساعدة في تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها. ومن المقرر أن يقوم بزيارته الأولى إلى كمبوديا في آب/أغسطس 2022.

3- ومن التطورات المحورية الأخيرة أن اللجنة المعنية بحقوق الإنسان نظرت في سجل كمبوديا المتعلق بحقوق الإنسان في إطار العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، وأصدرت لاحقاً مجموعة من الملاحظات الختامية⁽¹⁾. وقدمت اللجنة توصيات بديهية توفر ركيزة أساسية لهذا التقرير من حيث الاقتراحات التي يعزز كل منها الآخر والتي ترمي إلى تحسين الحالة في البلد. ومن الجدير بالذكر أن النتائج التي توصلت إليها اللجنة تكمل العديد من الشواغل الموضوعية التي سبق أن أعرب عنها المقرر الخاص في تقريره الأول إلى مجلس حقوق الإنسان في عام 2021 وتحديثه الشفوي في أوائل عام 2022، بينما يكمل المقرر الخاص، على العكس من ذلك، الأولويات التي حددتها اللجنة للنهوض بإعمال حقوق الإنسان على الصعيدين الوطني والمحلي⁽²⁾. وقد استمدت المقاييس المرجعية التي أطلقت ونوقشت لاحقاً في هذا التقرير بشكل جوهري من توصيات اللجنة، بالتسسيق مع النتائج التي توصل إليها المقرر الخاص.

(1) CCPR/C/KHM/CO/3.

(2) A/HRC/48/79.

ثالثاً - المعالم

- 4- بعد أن أصبحت الذكرى السنوية الثلاثين لاتفاقات باريس للسلام لعام 1991 الآن شيئاً من الماضي القريب، ينبغي ألا يغيب عن البال أن الوعد بالسلام بعد أكثر من عقد من الحرب والمأساة في البلد قد تحقق، لكن الديمقراطية والمجموعة الكاملة من حقوق الإنسان في انتظار التحقيق. وتدعو تلك الاتفاقات، على وجه الخصوص، إلى التعددية في الإطار الديمقراطي⁽³⁾.
- 5- وقد أنشئت ولاية المقرر الخاص نتيجة لاتفاقات باريس للسلام، وهي تستند إلى مجموعة من قرارات الأمم المتحدة التي طال أمدها، والتي ترد في المرفق الثاني من هذا التقرير.
- 6- ومنذ التسعينات يشهد البلد تطورات مذهلة على بعض الجبهات. وقبل تفشي الجائحة، كان معدل النمو السنوي 7 في المائة، وُرفِع الآن مستوى تصنيف البلد ليصبح في عداد البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا. وانضم البلد إلى جميع معاهدات حقوق الإنسان الإنسانية. وقد أبلى البلد بلاء حسناً في التصدي للجائحة من خلال تلقيح السكان بشكل شامل تقريباً. وقد تشهد فترة ما بعد كوفيد-19 أيضاً انتعاشاً سريعاً في المجال الاجتماعي - الاقتصادي بسبب ما يتحلى به المجتمع من قدرة على الصمود. ويتمتع البلد بالحرية الدينية على نطاق واسع.
- 7- وترتبط هذه التطورات عن حق بالانتخابات البلدية لعام 2022، وتعالج هذه الانتخابات، باعتبارها معلماً حديثاً، بمزيد من التفصيل في الفرع التالي.

رابعاً - الانتخابات البلدية

- 8- يقدم الماضي مفتاحاً للحاضر، بالنظر إلى المستقبل.

ألف - نظرة إلى الوراء

- 9- سبقت الانتخابات البلدية لعام 2022 انتخابات عام 2017. ويشير الوضع في عام 2017 إلى ازدهار التعددية السياسية، مع تنافس مجموعة متنوعة من الأحزاب السياسية على الأصوات.
- 10- ومن الجدير بالذكر أن حزب المعارضة الرئيسي، وهو حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي، فاز بنحو 43 في المائة من الأصوات مقارنة بالحزب الشعبي الكمبودي الحاكم، الذي فاز بنحو 50 في المائة من الأصوات. وفي وقت لاحق، انحرف الوضع، مما أدى إلى تحول مقلق من التعددية إلى الاحتكار. ومثل حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي أمام المحكمة في وقت لاحق من عام 2017 بتهمة التآمر للإطاحة بالحكومة التي يسيطر عليها الحزب الشعبي الكمبودي. ونفى حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي هذا الادعاء، ولكن المحكمة العليا قضت ضده وتم حله بأمر من المحكمة. وأعيد توزيع معظم المقاعد التي فاز بها حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي، وذلك أساساً على الحزب الشعبي الكمبودي. ومُنِع ما يقرب من 120 شخصاً من قادة وأعضاء حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي من ممارسة السياسة لمدة خمس سنوات. وفي انتخابات الجمعية الوطنية في عام 2018، فاز الحزب الشعبي الكمبودي بجميع المقاعد البالغ عددها 125 مقعداً في الجمعية، مما قاد إلى حكم الحزب الواحد. وشهدت السنوات التي تلت ذلك توطيد السلطة من قبل النخبة الحاكمة، الأمر الذي أدى إلى اختلالات منهجية ومؤسسات شخصية تحت تأثير ذلك الاحتكار للسلطة. وهكذا تم تقويض ساحة التعددية الديمقراطية بشكل كبير، وأدى فرض حكم الحزب

(3) Sothirak Pou and others, "The Paris Peace Agreements: looking back and moving forward" (2021)

الواحد إلى تجاهل الساحة السياسية، مع ما يترتبص بأولئك الذين ينظر إليهم على أنهم معارضون للنظام من مآزق ورمال متحركة.

11- وإن الأعداد الكبيرة على ما يبدو من الأحزاب السياسية المذكورة أدناه التي ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالانتخابات البلدية لعام 2022، شكلية أكثر منها جوهرية، لأن السيطرة على المستوى الأعلى لا تزال سائدة إلى حد كبير في البلد. وتؤثر تلك السيطرة في أجهزة الدولة، مثل وسائل الإعلام والآليات الانتخابية والقضائية وغيرها من الآليات، والموارد الوطنية، مما ينال من مصداقية ونزاهة الطيف السياسي والانتخابي بأكمله.

باء - نظرة متعمقة

12- منذ بداية عام 2022، يمكن رؤية سيناريو الانتخابات البلدية الأخيرة، التي تركز على الحق في المشاركة في الشؤون السياسية، من خلال التطورات المبينة أدناه.

13- وفي أيار/مايو 2022، كان هناك 45 حزباً سياسياً، مع 17 حزباً مسجلاً للانتخابات⁽⁴⁾. وأعيد اثنان وثلثون عضواً من المعارضة السياسية إلى مناصبهم واستعيدت حقوقهم السياسية. وبلغ عدد المرشحين نحو 86 000 مرشح، من بينهم قرابة 28 000 امرأة⁽⁵⁾. وكانوا يتنافسون على قرابة 11 600 مقعد من مقاعد أعضاء مجلس البلدية. وكان الحزب الذي قدم مرشحين في جميع البلديات هو الحزب الشعبي الكمبودي. وقدم حزب ضوء الشموع، الذي شكله أعضاء سابقون في حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي، مرشحين في غالبية البلديات، ولكن ليس كلها. وهذا الحزب هو الآن أكبر منافس للحزب الشعبي الكمبودي. وأصدرت القيادة المتبقية لحزب الإنقاذ الوطني الكمبودي دعوة للجمهور للمشاركة في الانتخابات البلدية لعام 2022.

14- ووفقاً للقائمة التي أتاحها اللجنة الوطنية للانتخابات في الجدول أدناه، قدم حزب الشعب الكمبودي نحو 28 000 مرشح في حوالي 1 650 بلدية، بينما قدم حزب ضوء الشموع نحو 24 000 مرشح في حوالي 1 620 بلدية. وبلغ عدد مرشحات الحزب الشعبي الكمبودي قرابة 7 200 مرشحة، في حين قدم حزب ضوء الشموع نحو 5 500 مرشحة. ومن التطورات المثيرة للاهتمام أن أعداد الناخبين المسجلين زادت بنحو مليون ناخب بعد أن ارتفعت من قرابة 8 ملايين في عام 2017 إلى قرابة 9 ملايين في عام 2022 بالمقارنة مع الانتخابات البلدية السابقة. وجرت الحملات الانتخابية في الفترة من 21 أيار/مايو إلى 3 حزيران/يونيه، على أن يقام يوم الانتخابات في 5 حزيران/يونيه، يليه إعلان النتائج الأولية في 6 حزيران/يونيه.

15- وأدرج عدد كبير من المراقبين في القائمة، حيث أرسل اتحاد اتحادات الشباب في كمبوديا نحو 39 815 مراقباً وأرسلت منظمة المرأة الكمبودية من أجل السلام والتنمية نحو 26 102 من المراقبين⁽⁶⁾. ومن المعروف أن هذه المجموعات لها صلات وثيقة بالحزب الحاكم والنخب ذات الصلة. وأرسلت لجنة الانتخابات الحرة والنزيهة التي تحظى بتقدير كبير 1 949 مراقباً. وكان هناك بعض المراقبين الدوليين الذين لم يكونوا من الأمم المتحدة. ووجهت رسائل من أعلى مستويات النظام السياسي تحت على إجراء انتخابات حرة ونزيهة وعلى أن يتخذ موظفو الخدمة المدنية موقف الحياد، لكن الوضع في الميدان يُستعرض أدناه.

(4) انظر الجدول أدناه والمساهمة الواردة من البعثة الدائمة لكمبوديا في جنيف: Cambodia human rights situationer 4 October 2021–February 2022، شباط/فبراير 2022، ص. 13.

(5) انظر الجدول أدناه.

(6) <https://www.nec.gov.kh/khmer/content/5800> (بلغه الخمير فقط).

تسجيل الأحزاب السياسية للانتخابات البلدية لعام 2022



KINGDOM OF CAMBODIA

NATION RELIGION KING

NATIONAL ELECTION COMMITTEE

SECRETARIAT GENERAL

Nº 038 NEC/SG

Phnom Penh 29 April 2022

Press Release

**Official Results of Registration of Political Party's Candidates Lists
Running for the 5th Mandate of the Commune/Sangkat Councils Election**

According to the official report of registration of candidate lists of the political party from the Provincial/Capital Election Commissions, 17 political parties and with a total of **86,092** candidates, **27,813** of whom are female have been registered for the 5th Mandate of Commune/Sangkat Councils Election 2022 as follows:

No.	Political Parties	Number		Candidate	
		Capital/Province	Commune/Sangkat	Total	Female
1	Cambodian People's Party	25/25	1,652/1,652	28,008	7,259
2	Candlelight Party	25/25	1,623/1,652	23,939	5,564
3	Funcinpec Party	24/25	680/1,652	9,952	3,899
4	Khmer National United Party	25/25	596/1,652	8,815	4,047
5	Cambodian National Love Party	18/25	315/1,652	5,050	2,122
6	Cambodian National's Party	20/25	245/1,652	3,956	2,185
7	Cambodian Youth Party	18/25	114/1,652	1,824	852
8	Cambodian Reform Party	12/25	59/1,652	978	373
9	Khmer Will Party	10/25	58/1,652	1,050	529
10	Kampucheanium Party	10/25	38/1,652	658	242
11	Grassroots Democracy Party	15/25	32/1,652	481	153
12	Khmer United Party	9/25	30/1,652	457	248
13	Beehive Social Democratic Party	10/25	23/1,652	392	181
14	Cambodian Indigenous Peoples Democracy Party	3/25	19/1,652	202	41
15	Ekpheap Cheat khmer Party	4/25	14/1,652	178	64
16	Reaksmev Khemara Party	3/25	6/1,652	88	34
17	Khmer Economic Development Party	3/25	4/1,652	64	20
Total				86,092	27,813

NEC Building : St. Ratsaphea, Sangkat Tonle Basac, Khan Chamkar Mon, Phnom Penh, Kingdom of Cambodia

Tel : (855)12 959 666 / (855)92 105 556 / (855)12 855 018

E-mail : info@nec.gov.kh

16- وشملت بعض التطورات التي سبقت يوم الانتخابات ما يلي:

- (أ) زيادة استخدام الحوسبة في العملية الانتخابية، مع بعض الصعوبات على طول الطريق⁽⁷⁾؛
- (ب) عدم سماح النظام للكمبوديين بالتصويت من الخارج. والواقع أن هذا النظام قد حرم ملايين العمال المهاجرين الكمبوديين الذين يعملون في بلدان مجاورة من التصويت، وتدعو هذه الحالة الشاذة إلى إصلاح النظام الانتخابي⁽⁸⁾؛
- (ج) وجود خلل رئيسي في كون قانون اللجنة الوطنية للانتخابات لا ينص على أحكام تسمح بالتحقق من تدفق الأموال السياسية واستخدامها، مما يخلق عملية مبهمّة تؤثر في نزاهة النظام الانتخابي وانفتاحه؛
- (د) ثمة مسألة ما إذا كان لأعضاء اللجنة الوطنية للانتخابات (وغيرها من الآليات) روابط وثيقة جداً مع الحزب الحاكم. وزاد من تعقيد ذلك مجموعة من القوانين غير المتوازنة، التي جرى تناولها بمزيد من التفصيل في الفرع الخامس أدناه؛
- (هـ) شطب أسماء عدد كبير من المرشحين من القائمة في عام 2022، وخاصة من حزب ضوء الشموع، ومنعوا بالتالي من المشاركة في الانتخابات في ظل ظروف مشكوك فيها. وفي أيار/مايو 2022، شطب أسماء نحو 200 مرشح محتمل من القائمة⁽⁹⁾. وصحيح أن اللجنة الوطنية للانتخابات فتحت الباب أمام إمكانية الطعن قبل شطب أسماء المرشحين، ولكن النظام يميل لصالح الحزب الحاكم. وخلال الأشهر التي سبقت الانتخابات، كانت هناك طائفة من الشكاوى المتعلقة بالمضايقات والتهديدات وحالات التهريب التي تعرض لها المرشحون الذين ينظر إليهم على أنهم ينتمون إلى المعارضة السياسية. وأدلت المفوضية السامية لحقوق الإنسان ببيان يعرب عن القلق في هذا الصدد قبل أيام قليلة من الانتخابات⁽¹⁰⁾؛
- (و) المحاكمات الجماعية التي جرت في عام 2022 لأعضاء المعارضة السياسية، الأمر الذي لم يحرم عدداً من أعضاء المعارضة من حقهم في المشاركة في الانتخابات فحسب، بل خنق أيضاً البيئة الكامنة وراء العملية السياسية وإمكانية إجراء الانتخابات بشكل علني وشامل. ويرد وصف إضافي لتلك المحاكمات في الفرع خامساً أدناه.

17- وفي يوم الانتخابات، 5 حزيران/يونيه 2022، بلغت نسبة إقبال الناخبين نحو 80 في المائة. وبلغ العدد الإجمالي للناخبين المؤهلين 9,2 ملايين شخص، وأدلى قرابة 7,1 ملايين منهم بأصواتهم، وفقاً

(7) انظر https://www-nec-gov-kh.translate.google.com/content/clarification-filling-and-using-minute-ballot-counting-form-1102-polling-station-commissions?_x_tr_sl=id&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=sc.

(8) انظر <https://opendevdevelopmentcambodia.net/news/no-provision-for-cambodians-to-vote-from-abroad-says-nec/#!/story=post-159813>.

(9) انظر <https://cambojanews.com/more-candlelight-party-commune-candidates-cut-from-election/>.

(10) <https://www.ohchr.org/en/news/2022/06/comment-un-human-rights-office-spokesperson-liz-throssell-human-rights-concerns-ahead>. وانظر أيضاً <https://cambojanews.com/in-unusual-move-nec-cuts-entire-candlelight-candidate-list-in-one-phnom-penh-commune/>. اطلع عليه في 15 أيار/مايو 2022.

للجنة الانتخابات الوطنية. وأفادت وسائل الإعلام المحلية بأن الانتخابات خضعت لمراقبة 88 050 مندوباً سياسياً، و 74 885 مراقباً محلياً، و 110 مراقبين دوليين من منظمات شتى⁽¹¹⁾.

18- وأشارت النتائج الأولية في 7 حزيران/يونيه إلى أن الحزب الشعبي الكمبودي فاز بنحو 80 في المائة من الأصوات، وحصل نتيجة لذلك على 9 400 مقعد وفاز حزب ضوء الشموع بنحو 19 في المائة من الأصوات وحصل بذلك على نحو 2 200 مقعد. وفاز عدد قليل من الأحزاب الأخرى، بما في ذلك الجبهة الوطنية المتحدة من أجل كمبوديا مستقلة ومحيدة وسلمية وتعاونية، وحزب الخمير الوطني المتحد، وحزب الخمير الوطني للحب، بنحو 20 مقعداً. وفاز الحزب الشعبي الكمبودي بمعظم مناصب رؤساء البلديات (نحو 1 650 منصباً).

19- وجرى الانتخابات البلدية لعام 2022 في جوهرها، بشكل سلمي ولم تكن هناك ادعاءات كبيرة بالانتهاكات. وكان هناك مقدار ضئيل من التنوع في المشاركة السياسية وفي النتائج، مما فتح الباب أمام العدد المحدود من المقاعد التي فازت بها المعارضة. ومع ذلك، فإن السيناريو برمته يخضع للحيز المدني والسياسي المقيد، الذي يضاعفه احتكار السلطة السائد في البلاد. وأبلغ عن عدد من المخالفات المتصلة بالفترة الانتخابية فيما يتعلق بممارسة ضغوط سلبية في بعض المناطق للتأثير في عملية التصويت، بما في ذلك استمرار وجود الموظفين في مختلف مراكز الاقتراع، وتسجيل أسماء الناخبين، وتوفير وسائل النقل لنقل الناخبين إلى مقصورات الاقتراع، والزيارات المنزلية للاستفادة من خيارات الناخبين⁽¹²⁾. ورفعت بعض الشكاوى من المشاركين في الانتخابات إلى اللجنة الوطنية للانتخابات لإجراء تحقيقات.

20- وبالنظر إلى أن المشروع الأول لهذا التقرير لم يكتمل إلا بعد يومين من الانتخابات وقبل صدور النتائج النهائية (المقرر أن تصدر في 26 حزيران/يونيه)، فإن هذه النتائج مؤقتة ويأمل المقرر الخاص أن يقدم في تقريره المقبل مزيداً من الملاحظات المتعلقة بالدروس المستفادة.

خامساً- المقاييس المرجعية

21- صاغ المقرر الخاص 20 مقياساً مرجعياً للمساعدة في تعزيز أعمال حقوق الإنسان في البلد، وتغطي هذه المقاييس طائفة كاملة من الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وترد الروابط التفصيلية مع توصيات اللجنة المعنية بحقوق الإنسان في المرفق الأول، مع أطر زمنية مقترحة للتنفيذ، معظمها للفترة 2022-2023. ويمكن تناول المقاييس المرجعية بالتفصيل على النحو المبين أدناه.

ألف- الامتناع عن تطبيق قوانين صارمة وإصلاحها

22- يعتبر ضيق الحيز السياسي والمدني الذي يطرح اليوم تحدياً رئيسياً أمام البلد اليوم، نتيجة جزئية لمجموعة متنوعة من القوانين الصارمة التي تعوق الحقوق المدنية والسياسية وترسخ احتكار السلطة الذي تم تحديده بالفعل. وغالباً ما تكون هذه القوانين واسعة النطاق للغاية، وهي أيضاً سمة من سمات التشريعات المفرطة، وتفرض غرامات وجزاءات مفرطة على من تتم مقاضاتهم بموجبها. فهي في جوهرها تفرض سيادة القانون على البلد وتحتاج إلى تعليقها وإصلاحها. والقائمة طويلة وتشمل بعض ما أشارت

(11) انظر <https://www.khmertimeskh.com/501089435/nec-releases-new-voter-turnout-rate-for-local-election/>

(12) انظر LICADHO, Preliminary Report on Human Rights Situation During 2022 Commune Elections 7 June 2022. يعلق على ذلك بأنه لم يكن هناك مراقبون دوليون مستقلون.

إليه اللجنة المعنية بحقوق الإنسان صراحة مؤخراً⁽¹³⁾. وعلى سبيل المثال، يتيح قانون الإدارة الوطنية في حالة الطوارئ (المعروف أيضاً باسم قانون حالة الطوارئ) لعام 2020 إعلان حالة الطوارئ ووضعها موضع التنفيذ لمدة ثلاثة أشهر، قابلة للتجديد. وهو يركز السلطة في أيدي السلطة التنفيذية لإدارة الحالة، مع فرض قيود على مجموعة واسعة من حقوق الإنسان، مثل حرية التعبير، والتجمع. وحتى الآن، لم يطبق القانون على حالة كوفيد-19، حيث خضعت هذه الحالة لقانون التدابير الوقائية لمكافحة انتشار كوفيد-19 وغيره من الأمراض المعدية الشديدة والخطيرة لعام 2021. والقانون الأجدّ صارم أيضاً من حيث نطاقه ومضمونه ولم يستخدم لمعالجة قضايا الصحة فحسب، بل أيضاً لإسكات منتقدي سياسة الحكومة. وتُمنح السلطات بموجب هذا القانون، "قانون كوفيد-19"، صلاحيات واسعة للحد من السفر، وفرض عمليات الإغلاق والحجر الصحي، وتقييد حرية التعبير والتجمع السلمي والحق في العمل. ويُعاقب المخالفون بالسجن لمدة تصل إلى 20 سنة وبغرامات باهظة. ووفقاً للمعلومات الواردة، أُلقي القبض بموجب ذلك على عدة مئات من الأشخاص واتهم بعضهم بارتكاب انتهاكات.

23- وتشمل الأدوات القانونية التي تستوجب توخي الحذر أيضاً العيّنات التالية من قانون العقوبات وهي (أ) المادتان 305 و309 المتعلقةان بالتشهير العلني وما يتصل بذلك من إجراءات؛ و(ب) المادة 307 بشأن السب العلني والذف؛ و(ج) المادة 425 بشأن تزوير المعلومات؛ و(د) المادة 443 المتعلقة بالتآمر مع قوة أجنبية؛ و(هـ) المادة 453 بشأن رسم خطط مضادة للحكومة والتآمر لارتكاب جريمة في حقها؛ و(و) المادتان 494 و495 بشأن التحريض على ارتكاب فعل قد يؤدي إلى اضطرابات في البلد. وعلى وجه الخصوص، أصبحت المواد المتعلقة بالتحريض أداة رئيسية تستخدمها السلطات ضد ما يسمى "بالأخبار الزائفة" والمعلومات المضللة أو الخاطئة.

24- وعلى صعيد آخر، صحيح أن كمبوديا لديها عدد كبير من وسائل الإعلام، لكن العبرة ليست بالعدد. وهناك تقارير مستمرة عن مضايقة الصحفيين والعاملين في وسائل الإعلام الذين ينظر إليهم على أنهم ينتقدون السلطات؛ وفي عام 2021، أبلغت جمعية تحالف الصحفيين الكمبوديين عن وقوع زهاء 96 هجوماً على الصحفيين في ذلك العام⁽¹⁴⁾ و 23 هجوماً بين كانون الثاني/يناير وآذار/مارس 2022⁽¹⁵⁾. وهناك مجموعة من القوانين التي تعوق حرية التعبير. وتشمل هذه القوانين قانون الاتصالات الوطني، والبراكاس (المرسوم) المتعلق بالإنترنت، والمرسوم الفرعي الأخير الذي يرمي إلى ترسيخ بوابة إنترنت واحدة، مما يعني توسيع نطاق مراقبة المحتوى على شبكة الإنترنت، فضلاً عن تمكين السلطات من إيقاف تدفق المعلومات بصورة تعسفية. وفي حين تم تعليق تنفيذ القانون المتعلق بالبوابات مؤخراً، في مواجهة الانتقادات العالمية والمحلية، فإن من الضروري إلغاء هذا القانون وقوانين أخرى كلها.

25- وفيما يتعلق بحرية تكوين الجمعيات والحقوق في العمل، وعلى الرغم من تعديل قانون النقابات في البلد في عام 2019، فإن الحيز المتاح للتعبير والتجمع وتكوين الجمعيات مقيد بالجور السياسي العام المتمثل في فرض الضوابط وإجراءات المنع من القمة إلى القاعدة. وقد شوهد ذلك مؤخراً فيما يتعلق بقضية ناغا المتعلقة بالإجراءات التعسفية ضد المضربين، المشار إليها أدناه في الفقرة 28.

26- ومن زاوية المجتمع المدني، صحيح أنه يوجد عدد كبير من المنظمات غير الحكومية والجمعيات في كمبوديا، حيث تشير التقديرات الرسمية إلى وجود قرابة 6 000 كيان⁽¹⁶⁾. غير أن المنظمات غير

(13) CCPR/C/KHM/CO/3.

(14) انظر <https://www.camboja.net/wp-content/uploads/2022/05/Final-of-Cambodian-Journalism-Situation-Report-2021-HIGH.pdf>.

(15) انظر <https://www.camboja.net/wp-content/uploads/2022/04/Quarterly-Report-Jan-Mar-2022-EN-Final.pdf>.

(16) Cambodia human rights situationer 4 October 2021–February 2022, p. 10

الحكومية العاملة في مجال مناصرة حقوق الإنسان والمسائل البيئية تميل إلى أن تكون في موقف صعب إزاء السلطات، بسبب الرقابة المكثفة والضغط التي تمارسها هذه السلطات عليها. وهناك قانون معروف جيداً بشأن المنظمات غير الحكومية، هو قانون الجمعيات والمنظمات غير الحكومية، الذي يقيد عمل المجتمع المدني. وتجري حوارات حالياً قد تساعد على إصلاح القانون. وتعالج أدناه القوانين المتعلقة بالمشاركة السياسية. ومن زاوية أخرى، يحتاج البلد أيضاً إلى قانون لحماية البيانات الشخصية.

باء - الإفراج عن المدافعين عن حقوق الإنسان والمعارضين السياسيين المحتجزين وإسقاط التهم الموجهة إليهم

27- طوال العام الماضي، كان هناك عدد من الاعتقالات التعسفية والاحتجاز والملاحقة القضائية للمدافعين عن حقوق الإنسان وغيرهم ممن ينظر إليهم على أنهم ينتقدون قاعدة السلطة. وفي بداية عام 2022، أفيد بأن هناك اثنين من المدافعين عن حقوق الإنسان، وما لا يقل عن 30 معارضاً سياسياً، وخمسة صحفيين وإعلاميين ذوي صلة ما زالوا رهن الاحتجاز⁽¹⁷⁾.

28- ولا شيء يوضح الحالة أفضل من المجموعة الكاملة من قضايا المحاكم التي تواجه أولئك الذين ينظر إليهم على أنهم يعارضون قاعدة السلطة. وكانت الحالة الأكثر قسوة هي حالة صبي يبلغ من العمر 16 عاماً يعاني من اضطرابات الطيف التوحدي احتجزته سلطات الدولة لأشهر بتهمة إهانة قاعدة السلطة⁽¹⁸⁾. ولم يتمكن من الاتصال بأسرته أثناء اعتقاله أو استجوابه ولا أثناء احتجازه، وربما سجن لأن والده كان معارضاً للنخبة الحاكمة وكانت والدته جزءاً من حركة مجتمع مدني تعمل نيابة عن المعتقلين السياسيين. وكان ينبغي للمحكمة التي أدانته أن تأمر بإجراء تقييم مستقل لحالته الصحية.

29- وتشمل آخر قضية، في نهاية عام 2021، الاعتقال والاحتجاز التعسفيين لعدد من النقابيين والعمال في كازينو ناغا وورلد فيما يتعلق بإضرابهم السلمي الذي استمر على مدى أشهر للدفاع عن حقوقهم كعمال ضد ممارسات الفصل التعسفي والمظالم الأخرى⁽¹⁹⁾. وقد مُنع مراقبو حقوق الإنسان، بمن فيهم مراقبون من الأمم المتحدة والمجتمع المدني والصحفيون، عن رصد الحالة بشفافية.

30- وعلى صعيد متصل، بينما تم الإفراج عن عدد من المدافعين عن حقوق الإنسان والمدافعين عن البيئة الذين كانوا محتجزين قرب نهاية عام 2021، لم تُسقط التهم الموجهة إليهم وما زالوا تحت الإشراف القضائي وغير ذلك من شروط القانون والنظام. واحتجز العديد منهم لفترات طويلة وفرضت عليهم غرامات قمعية قبل الإفراج عنهم؛ وما كان ينبغي محاكمتهم على الإطلاق لو كان الجو السياسي متسامحاً مع المعارضة وكان ولا يزال أكثر تسامحاً معها.

جيم - استعادة مجموعة متنوعة من الأحزاب السياسية وإعادة منحها حق التصويت، وضمان إجراء انتخابات حرة ونزيهة

31- ترتبط هذه المسألة ارتباطاً وثيقاً بحل حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي الذي تعرض لانتقادات شديدة. وتم حل أحزاب أخرى أو حظرها أيضاً في السنوات الأخيرة في ظل ظروف متناقضة. فعلى سبيل المثال، شطب اسم حزب القلب الوطني الكمبودي من القائمة، ويحاكم رئيسه الآن بتهمة تزوير بصمات

(17) معلومات مفوضية حقوق الإنسان، استناداً إلى عملية الرصد.

(18) <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/09/cambodia-un-experts-deeply-disturbed-detention-boy-autism-line-criticism>

(19) انظر <https://news.un.org/en/story/2022/01/1109172>

الإبهام⁽²⁰⁾. وفي وقت كتابة هذا التقرير، كان رهن الاحتجاز السابق للمحاكمة. والانتخابات البلدية التي تم تناولها أعلاه هي ليست دعوة واضحة لمنح العضوية الحزبية والاستحقاق السياسي، بل أيضاً لاختبار التحدي المتمثل في تنظيم انتخابات حرة ونزيهة تمهد للانتخابات الوطنية في عام 2023.

32- وبعض القوانين وثيقة الصلة في هذا الشأن. وقد قدمت التطورات المتعلقة بالتعديلات التي أدخلت في عام 2017 على قانون الأحزاب السياسية مزايا للناخبين السياسيين في السلطة، مما سمح بحل الأحزاب السياسية تعسفاً ومنع هذه الأحزاب من الاقتراع بأي شخص مدان بارتكاب جريمة جنائية. وهذا يمنع أي علاقة بين السياسيين المدانين من المعارضة وأحزابهم السياسية. وفي عام 2019، فتح تعديل آخر على نفس القانون الباب للسماح للسياسيين المحظورين بالعودة إلى الحياة السياسية، مع استعادة حقوقهم السياسية. وفي هذه العملية، أعطى القانون جزءاً كبيراً من السلطة إلى قمة السلطة التنفيذية لضمان أن يكون أعضاء المعارضة المحظورون مدينين بالفضل لهذه الشخصية الصورية في حالة منحهم فرصة استعادة حقوقهم. وهناك الآن أيضاً تطورات سلبية تؤثر على القانون والسياسة والممارسة.

33- وتؤدي القوانين المتعلقة بالعملية الانتخابية إلى حدوث تشوهات. وفي عام 2015، ظهر قانون انتخاب أعضاء الجمعية الوطنية وقانون اللجنة الوطنية للانتخابات إلى حيز الوجود مع أحكام تحد من دور المنظمات غير الحكومية في مراقبة الانتخابات. وقدمت التعديلات التي أدخلت على قانون انتخاب أعضاء الجمعية الوطنية في عام 2017 ذريعة لإعادة توزيع مقاعد حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي المحظور على أحزاب أخرى، لا سيما الحزب الشعبي الكمبودي.

34- ويفتح قانون انتخاب المجالس البلدية/سانغكات، بصيغته المعدلة في عام 2015، الباب أمام عمليات حظر وعقوبات واسعة النطاق للغاية ضد المرشحين الذين ينظر إليهم على أنهم يتسببون في الإخلال بالنظام العام، أو الذين يرتكبون انتهاكات وتهديدات وأعمال عنف في نظر السلطات خلال الحملة الانتخابية. واستهدف التعديل الدستوري الأخير الذي يمنع الأشخاص مزدوجي الجنسية من تولي مناصب سياسية أيضاً السياسيين الكمبوديين الموجودين الآن في المنفى⁽²¹⁾. ومن الواضح أن هناك حاجة إلى إصلاح هذه القوانين لتلبية التوقعات الناشئة عن هذا المقياس وغيره من المقاييس المرجعية في إدماج أساسيات حقوق الإنسان في عملية إرساء الديمقراطية.

دال- إنهاء المحاكمات الجماعية للمعارضة السياسية وضمان توفير حيز للانخراط في الديمقراطية والتعددية السياسية

35- أثارت المحاكمات الجماعية، لا سيما للأفراد المنتمين إلى حزب المعارضة الرئيسي وأولئك الذين ينظر إليهم على أنهم يعارضون قاعدة السلطة المهيمنة، قلقاً كبيراً وخنقت إمكانية التعددية السياسية. ومن المثير للاهتمام أن عدداً من المكلفين بولايات في إطار الإجراءات الخاصة أصدروا في 17 كانون الثاني/يناير 2020، بياناً أعربوا فيه عن قلقهم إزاء محاكمة كيم سوخا، وهو زعيم رئيسي من زعماء المعارضة،

(20) انظر - <https://www.khmertimeskh.com/501038833/cnhp-leader-vows-to-challenge-legal-action-over-fraudulent-thumbprints/>

(21) انظر - <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2021-12-21/cambodia-ninth-amendment-to-constitution-passed-banning-dual-citizenships-in-countrys-four-highest-offices/#:~:text=Article%20Cambodia%3A%20Ninth%20Amendment%20to,%20FRKM%20F1121%20F016>

بتهمة ارتكاب جريمة في حق الدولة، ولم تنته محاكمته حتى الآن لأنها علقت بسبب جائحة كوفيد-19. وقد استؤنفت المحاكمة مؤخراً⁽²²⁾.

36- وفي 1 آذار/مارس 2021، أفضت المحاكمة الجماعية الأولى إلى الحكم على تسعة من كبار قادة حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي السابق غيابياً، بمن فيهم زعيم رئيسي آخر من زعماء المعارضة، سام رينسي، بتهمة تتعلق "بمحاولة ارتكاب جريمة" و"مهاجمة مؤسسات مملكة كمبوديا وتعرضها للخطر" بموجب المادتين 27 و451 من قانون العقوبات الكمبودي وفرض عقوبات شديدة عليهم. وقرب نهاية عام 2021، استؤنفت المحاكمات الجماعية لأعضاء المعارضة السياسية بعد هدوء يعزى في جزء منه إلى الجائحة. وتشمل المحاكمات أكثر من 150 شخصاً من المعارضين السياسيين المفترضين أو الفعليين لقاعدة السلطة الحالية الذين تعود محتهم إلى الحالة قبل نحو خمس سنوات.

37- وأدت المحاكمة الجماعية الثانية إلى الحكم على 21 شخصاً يزعم انتماءهم إلى حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي في 17 آذار/مارس 2022، بمن فيهم 7 قادة، بالسجن لمدة 10 سنوات، وعلى 14 شخصاً من المؤيدين والأقارب، بالسجن لمدة 5 سنوات. وتستمر المحاكمة الجماعية الثالثة في حق 60 متهماً منذ 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2020، وسيعلن عن الحكم في 14 حزيران/يونيه 2022. ولم تستأنف بعد القضية الرابعة في حق 76 متهماً، بعد تعليقها في ذروة جائحة كوفيد-19.

38- وتشمل المخالفات المتأصلة في هذه المحاكمات الافتقار إلى أدلة ذات مصداقية، فضلاً عن أوجه قصور فيما يتعلق باحترام حقوق المحاكمة العادلة وضمانات الإجراءات القانونية الواجبة، ومحاكمة العديد من المتهمين المزعومين غيابياً مما يشكل انتهاكاً لضمانات حقوق الإنسان. ولهذا وصفها المعلقون بأنها "محاكمات صورية" و"مطارادات كيدية"⁽²³⁾.

هاء - ضمان استقلال وشفافية السلطة القضائية والموظفين المرتبطين بها مثل المدعين العامين والمحامين

39- أشير إلى هذه المسألة التي طال أمدها منذ عقود في قرارات سابقة للأمم المتحدة بشأن كمبوديا. بيد أن هناك منعطفاً أحدث عهداً يتمثل في أن بعض الموظفين القضائيين والموظفين المرتبطين بهم لهم صلات وثيقة بالحزب السياسي الحاكم؛ وعلى سبيل المثال، يمكنهم المشاركة في لجان الحزب الرئيسية المختلفة. ومن ثم، فإن صورة وجوه الاستقلال والحياد معرضان للخطر، وقد أبرزت اللجنة المعنية بحقوق الإنسان هذا التضارب صراحة⁽²⁴⁾. وفي عام 2014، سُنّت ثلاثة قوانين، فتحت الباب أمام اختراق السلطة التنفيذية لتتغلغل في القضاء والمؤسسات ذات الصلة. وهي القوانين المتعلقة بتنظيم المحاكم، والنظام الأساسي للقضاة والمدعين العامين، وتنظيم المجلس الأعلى للقضاء وسير عمله.

40- وعلى صعيد متصل، لم يضطلع بعد بالدور المحتمل للسلطة القضائية والموظفين المرتبطين بها للمساعدة في التحقيق في حالات انتهاكات حقوق الإنسان وإقامة العدل. ويرتبط ذلك بمختلف حالات القتل والاختفاء القسري التي تناقش أدناه.

(22) انظر <https://thediplomat.com/2022/01/cambodia-resumes-treason-trial-of-opposition-leader-kem-sokha/>.

(23) انظر <https://www.nytimes.com/2022/03/17/world/asia/cambodia-trial-hun-sen.html>.

(24) CCPR/C/KHM/CO/3.

واو- تخفيف العبء الزائد لنظام السجون واعتماد المزيد من التدابير غير الاحتجازية، لا سيما فيما يتعلق بالقضايا السابقة للمحاكمة

41- ما برحت حالة المحتجزين والسجناء في السجون تثير القلق، وقد ازدادت حدة هذا القلق الآن بفعل الجائحة. ويبلغ معدل الاكتظاظ في السجون في كمبوديا أكثر من 300 في المائة، مع ما يقرب من 40 000 محتجز، مما يجعل التباعد البدني شبه مستحيل. ويجب أن تمثل تدابير السلامة للمبادئ التوجيهية لمنظمة الصحة العالمية⁽²⁵⁾.

42- ويتطلب وضع إطار عدالة جنائية قائم على الجودة، من حيث جوهره، تنفيذ مجموعة من بدائل الاحتجاز تنفيذاً منهجياً، لا سيما لصالح المحتجزين قبل المحاكمة، ومرتكبي الجُنح، والمحتجزين من الفئات الضعيفة، بمن فيهم المرضى المزمنون، والأحداث، والنساء الحوامل والمحتجزات اللاتي لديهن أطفال. وعلم المقرر الخاص من المناقشات التي جرت مع وزارة العدل، ووزارة الداخلية ونقابة المحامين بإجراء بعض التحسينات مؤخراً فيما يتعلق بإصلاح القوانين ونظام العدالة الجنائية، بغية زيادة توفير المساعدة القانونية وإتاحة السبل البديلة لتسوية المنازعات. وتجري الآن تسوية القضايا المتراكمة أمام المحاكم الابتدائية، وهناك أيضاً لوائح جديدة بشأن الإفراج المشروط تفتح الباب أمام التدابير غير الاحتجازية، والإفراج بكفالة والإفراج قبل المحاكمة.

43- بيد أن العدد الكبير من نزلاء السجون لا يزال يشكل شاغلاً رئيسياً، لا سيما في مرحلة ما قبل المحاكمة. وينتظر إدخال تحسينات جوهرية كبيرة على نظام العدالة الجنائية للتخفيف من العبء الزائد واعتماد المزيد من التدابير غير الاحتجازية. وعلاوة على ذلك، ينبغي تيسير فرص الوصول إلى المحتجزين، على الأقل من جانب الأمم المتحدة، حتى يتسنى مقابلتهم في سرية تامة.

زاي- استكشاف المزيد من التدابير الإصلاحية عوضاً عن فرض عقوبات جزائية في القضايا المتعلقة بالمخدرات

44- بما أن غالبية المحتجزين في السجن محتجزون بتهم مرتبطة بالمخدرات، فمن الضروري استكشاف المزيد من التدابير الإصلاحية عوضاً عن العقوبات الجزائية. ويرتبط هذا الأمر بقضايا أخرى، مثل ضرورة استعراض قانون عام 2012 لمكافحة المخدرات، لأنه يقود حالياً إلى زيادة مفرطة في حالات الإيداع في السجون عوضاً عن اللجوء إلى بدائل للسجن، مثل الرعاية المجتمعية وإعادة التأهيل. وفي بعض الأحيان، يحتجز الأشخاص الذين يعتقد أنهم متورطون في عملية المخدرات، وهم غالباً من المجتمعات الفقيرة، على الرغم من عدم وجود أدلة مقنعة ضدهم. وهناك أيضاً المنظور الجنساني، ففي حين أن 57 في المائة من جميع السجناء في كمبوديا محتجزون بتهم تتعلق بالمخدرات، فإن 73 في المائة من السجينات مسجونات بتهم تتعلق بالمخدرات⁽²⁶⁾.

(25) WHO: "Preparedness, prevention and control of COVID-19 in prisons and other places of detention." <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/336525/WHO-EURO-2020-1405-41155-55954-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. اطلع عليه في 15 أيار/مايو 2022.

(26) Amnesty International submission to Human Rights Committee: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fICO%2fKHM%2f42320&Lang=en، ص. 7. اطلع عليه في 15 أيار/مايو 2022.

حاء - متابعة حالات الاختفاء القسري وغيرها من الانتهاكات الرئيسية المتعلقة بالكمبوديين والرعايا الأجانب متابعة فعالة، لا سيما للتغلب على مناخ الإفلات من العقاب

45- لا تزال هناك مجموعة من القضايا في انتظار التحقيق فيها وتسويتها بفعالية في البلد. وهناك قضية عام 2016 الخاصة بكيم لي، وهو معلق سياسي رئيسي قتل رمياً بالرصاص. وفي الآونة الأخيرة، كانت هناك قضية أحد مؤيدي حزب الإنقاذ الوطني الكمبودي، سين خون، الذي أشارت إليه أيضاً اللجنة المعنية بحقوق الإنسان، والذي قطعت أوصاله حتى الموت في ظروف مشبوهة⁽²⁷⁾. وعلى الرغم من إلقاء القبض على أحد الأشخاص الآن بتهمة القتل، فإن الدافع وراء الجريمة لا يزال غامضاً، مما يعني ضمناً أن القتل هو ربما عملية اغتيال سياسية.

46- وفيما يتعلق بغير المواطنين، هناك القضية المذكورة في التقرير السابق للمقرر الخاص المعني بالاختفاء القسري للناشط الديمقراطي التايلندي، وانشاليرم ساتسكسيت، الذي اختطف خارج شقته في بنوم بنه ولا يعرف مصيره ومكان وجوده. ويستحق هذا السيناريو المخيف إجراء تحقيق فعال ونزيه في أوانه.

طاء - إيلاء الاهتمام لزيادة المديونية، مما يؤدي إلى فقدان الأراضي المستخدمة كضمان رهن لقروض التمويل البالغ الصغر، وتضاؤل الأمن الغذائي

47- كانت مسألة زيادة المديونية مشكلة رئيسية في السنوات الخمس الماضية، لا سيما مع فقدان سكان الريف الأراضي التي قدموها كضمان رهن للقروض الصغيرة. والمقرضون هم مؤسسات للتمويل البالغ الصغر كثيراً ما تكون لها صلات بالتمويل الخارجي. وهذه مشكلة لم تحظ باهتمام المجتمع المدني فحسب، بل أيضاً باهتمام البنك الدولي.

48- ويوجد في البلد بعض القوانين لمعالجة هذه القضية، مثل البراكاس المتعلق بمخاطر الائتمان والقروض⁽²⁸⁾. ومع ذلك، فإن محنة الفقراء الذين يقعون في فخ فقدان الأراضي من خلال الارتهاان المتعلق بالقروض خطيرة، خاصة في ضوء تزايد الديون والحرمان الناجم عن كوفيد-19. وهذا يعني ضمناً ضرورة اتخاذ المزيد من الإجراءات الحكومية المباشرة لتنظيم الممارسات المالية السلبية ورصد المقرضين.

49- ومن زاوية أخرى، ظهرت أيضاً قضية الأمن الغذائي، ولم تظهر فيما يتعلق بتبعات الجائحة فحسب، بل أيضاً بتبعات الحرب في أوكرانيا. وكان هناك ارتفاع مقلق في الأسعار ونقص، مما يتطلب توفير دعم حكومي ملموس للفئات الضعيفة.

ياء - تحسين الوصول إلى التعليم واستئنافه بعد الانقطاع الناجم عن الجائحة، وذلك أساساً لسد فجوة الإنترنت بين من يملك هذه الإمكانيات ومن لا يملكها، وتعزيز برامج التعليم النظامي وغير النظامي ذات الصلة

50- كان أداء البلد جيداً فيما يتعلق بالوصول على التعليم، وخاصة في المرحلة الابتدائية، قبل الجائحة. ومع ذلك، لم تفرض الجائحة إغلاق المدارس لمدة عام تقريباً بين عامي 2020 و2021 وانتقال

(27) CCPR/C/KHM/CO/3، الفقرات 20 و38 و39.

(28) انظر <https://thediplomat.com/2022/05/is-cambodias-government-ready-to-tackle-the-problems-in-its-microfinance-sector/>

التعليم إلى الإنترنت فحسب، بل تسببت أيضاً في استبعاد الأطفال من الفئات المحرومة اقتصادياً. فهناك فجوة الإنترنت بين من يملك هذه الإمكانيات ومن لا يملكها.

51- وكشفت دراسة حديثة عن قصور التعلم الذي عانى منه الطلاب أثناء الجائحة⁽²⁹⁾. وتدعو هذه الحالة السلطات إلى الاستجابة بفعالية أكبر لاستئناف الفصول الدراسية في أمان، بما في ذلك إتاحة الإمكانيات لالتحاق المنقطعين عن الدراسة بالمدارس، وتقدير التعليم باعتباره دعامة أساسية من دعائم رأس المال الوطني للتنمية المستدامة. وينبغي أن يقرن ذلك ببرنامج وموارد واسعة النطاق للحماية الاجتماعية لتيسير الحصول على التعليم والالتحاق به وإتمامه.

كاف- تخصيص موارد إضافية للقطاع الاجتماعي، مع مراعاة أن الإنفاق العام على هذه الجبهة آخذ في الانخفاض في السنوات الأخيرة

52- تستنزف الجائحة موارد جميع البلدان، ويتمثل أحد التحديات الرئيسية في تخصيص أقصى قدر ممكن من الموارد المتاحة لإعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وفي كمبوديا، لا يزال الالتزام بالقطاع الاجتماعي محدوداً للغاية، ويشكل الانخفاض في ميزانية التعليم شاغلاً رئيسياً يتعين التصدي له.

53- ووفقاً لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، في قطاع التعليم، انخفضت مخصصات الميزانية كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي الاسمي من 3,4 في المائة في عام 2020 إلى 2,9 في المائة في عام 2021، بينما استقرت في مجال الرعاية الصحية عند 1,9 في المائة في عامي 2020 و 2021 (باستثناء النفقات الفعلية الكبيرة بعد تفشي كوفيد-19)⁽³⁰⁾.

لام- ضمان الحماية والمساعدة الشاملتين والمراعتين للاعتبارات الجنسانية للفئات الخاصة، بما في ذلك النساء، والأطفال، والأشخاص ذوو الإعاقة، والعمال المهاجرون، والشعوب الأصلية، والأقليات ومجتمعات المثليات، والمثليين، ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين

54- يشير المقرر الخاص إلى التفاصيل الواردة في تقريره لعام 2021 عن المجموعات الخاصة نظراً لمحدودية الحيز متاح للمزيد⁽³¹⁾. وهناك تقاطع ملحوظ بين الخصائص الكامنة وراء هذه المجموعات والتحديات التي تواجهها. وينتظر إصلاح قانون منع العنف العائلي وحماية الضحايا لإتاحة استجابة تراعي الضحايا مراعاة أكبر وتقادي تكرار الصدمة. وهناك أيضاً حيز أكبر لمشاركة المرأة في المناصب الرئيسية، مثل السلطة القضائية.

55- ومما يزيد من تفاقم العنف العائلي ضد الأطفال أن العقوبة البدنية لا تزال قانونية في التأديب بين الوالدين والطفل. وهناك الآن خوف من زيادة استغلال ذلك بسبب الجائحة.

56- وعلى صعيد آخر، وفيما يتعلق بالأطفال المخالفين للقانون، سُن قانون بشأن قضاء الأحداث لعام 2016، لكن البلد ليس لديه حتى الآن محاكم للأحداث أو على الأقل قضاء أحداث متخصصون.

(29) انظر <https://www.unicef.org/cambodia/press-releases/new-research-confirms-cambodian-children-experienced-extensive-learning-loss-during>

(30) انظر "Country office annual report 2021" UNICEF، في الرابط <https://www.unicef.org/media/115856/file/Cambodia-2021-COAR.pdf%2013%20May%2022>

(31) A/HRC/48/79، الفقرات 52-64.

وينبغي التحول عن مسار الاحتجاز وإيجاد بدائل، بدعم من الأسر والمجتمعات المحلية، في إطار العدالة التصالحية. وعلى هذه الجبهة، علم المقرر الخاص بإنشاء مركز لإعادة تأهيل الشباب للمساعدة في تحويل الأطفال عن مسار الاحتجاز. ويحتاج المركز إلى إجراءات تشغيل موحدة لضمان بيئة صديقة للأطفال، إلى جانب التعليم والتدريب. وينبغي في موازاة ذلك اتخاذ المزيد من تدابير إنهاء الإيداع في مؤسسات الرعاية وإعادة التأهيل المجتمعي. ودعت أيضاً المنظمات غير الحكومية التي اجتمع بها المكلف بالولاية خلال العام إلى استعراض حالة الأطفال المهاجرين الذين قد يكونون محتجزين وإلى إجراء استعراض المتابعة عملاً بتقرير الأمم المتحدة عن الأطفال المحرومين من حريتهم⁽³²⁾. وتمت الدعوة أيضاً إلى سن قانون يحظر العقوبة البدنية للأطفال في الأوضاع الأسرية. وينبغي أن يسير ذلك بالتوازي مع قانون لحماية الطفل يتسق مع اتفاقية حقوق الطفل.

57- وتسعى كمبوديا أيضاً إلى تعديل قانونها المتعلق بالأشخاص ذوي الإعاقة. ويتمثل أحد الاعتبارات الرئيسية في المشاركة المستتيرة للأشخاص ذوي الإعاقة في عملية الإصلاح، فضلاً عن إدماج مبدأ الترتيبات التيسيرية المعقولة في القانون والممارسة. ومن بين التحديات التي كثيراً ما يتم تجاهلها هو مسألة الأشخاص ذوي الإعاقات النفسية - الاجتماعية والحاجة إلى توفير وسائل إنسانية لتمكينهم من العيش في مجتمع دون أساليب قسرية.

58- وهناك عدد كبير من الشعوب الأصلية في البلد، وسياسة وطنية محددة لهذه المجتمعات المحلية. ومن المشاكل التي تم الكشف عنها خلال العام مسألة أراضي الشعوب الأصلية المرتبطة "بسندات ملكية ضعيفة" التي سجلت لدى سلطة محلية وإن كانت لا ترقى إلى مستوى الملكية الكاملة والتي تستخدم كضمان رهني للقروض⁽³³⁾. وتتمثل إحدى نتائج هذه الممارسة في أنها تقود إلى فقدان تلك الأراضي عندما لا يسدد الدين ويحرم المجتمع المحلي بالتالي مما ينبغي أن يخضع للملكية المشتركة.

59- وفي حين تنتمي بعض الشعوب الأصلية في البلد أيضاً إلى أقليات، هناك أقليات أخرى ليست من السكان الأصليين، مثل الجماعات الإثنية الفيتنامية والمسلمة. وتشمل المسائل المتكررة الحصول على متطلبات الحياة الأساسية، مثل تسجيل المواليد، والتعليم، وفرص العمل، والمواطنة. وخلال العام، أعرب المقرر الخاص عن قلقه إزاء محنة السكان من أصل فيتنامي الذين نزحوا من بحيرة تونلي ساب، ودعا إلى الأخذ باستراتيجية عدم الإخلاء باعتبارها الاستراتيجية المفضلة، لا سيما أثناء الجائحة.

60- وفيما يتعلق بقضايا المثليات، والمثليين، ومزدوجي الميل الجنسي، ومغايري الهوية الجنسانية، وحاملي صفات الجنس، هناك بعض حالات التمييز والعنف، مثل التمر منذ سن مبكرة. وقد فتحت مشاركة البلد في الاستعراض الدوري الشامل الباب أمام بعض الإصلاحات. فأولاً، هناك إمكانية لسن قانون لمناهضة التمييز يشمل الميل الجنسي والهوية الجنسانية ويساعد على حماية حقوق المثليات، والمثليين، ومزدوجي الميل الجنسي، ومغايري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنس. وثانياً، يحتاج البلد إلى قانون للاعتراف بالهوية الجنسانية، وهي قضية رئيسية لمجتمعات مغايري الهوية الجنسانية. وثالثاً، هناك مجال لبحث إمكانية سن قانون للاعتراف بزواج مثلي الجنس.

(32) A/74/136.

(33) انظر <https://www.amnesty.org/en/documents/asa23/5183/2022/en/> و <https://opendevlopmentcambodia.net/topics/land-tenure-and-titling/>.

ميم - تمكين المجتمعات المحلية من المشاركة الفعلية في حماية الموارد الطبيعية، لا سيما حياة الأراضي، وإصدار سندات ملكية الأراضي، وما يتصل بذلك من خصخصة أراضي الدولة، فضلاً عن ضمانات للحماية من تغلغل المصالح الخاصة التي كثيراً ما ترتبط بقاعدة السلطة

61- كان التنافس على الأراضي والموارد في اقتصاد آخذ في النمو من أبرز نقاط النزاع في السنوات الأخيرة، وهو يطرح تحديات على صعيد حفظ الغابات والموارد الطبيعية. وخلال العام، وقعت عدة حوادث حول بنوم بنه وفي المناطق الريفية، تتعلق أساساً بخلافات بين المجتمعات المحلية وغرباء عن هذه المجتمعات. وقد تسبب أعمال البناء وما يتصل بها من تجديد أيضاً في إلحاق ضرر بالبيئة ما لم تكن هناك ضوابط وموازين في عملية التنمية.

62- وتتطلب مسألة الموارد الطبيعية، لا سيما حياة الأراضي، وإصدار سندات ملكية الأراضي، وما يتصل بذلك من خصخصة أراضي الدولة، مشاركة فعالة من جانب المجتمعات المحلية وضمنات ضد تغلغل المصالح الخاصة التي كثيراً ما ترتبط بقاعدة السلطة. وينبغي أن تكون هناك ضمانات للحماية من عمليات الإخلاء، بالاستناد إلى مبدأ "الموافقة الحرة والمسبقة والمستنيرة" كأساس للمفاوضات مع المجتمعات المحلية التقليدية بشأن استخدام الأراضي وتدابير فعالة ضد الاستيلاء على الأراضي من المتعدين.

نون - وضع برامج شاملة للتخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه لمواجهة تغير المناخ

63- يشكل تغير المناخ تحدياً كبيراً للبلد فيما يتعلق باستخدام البيئة والمحافظة عليها. وفي تقرير التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام 2020، احتل البلد المرتبة 144 من أصل 189 بلداً في دليل التنمية البشرية⁽³⁴⁾. ويدعو المقرر الخاص إلى اتخاذ مزيد من الإجراءات لمنع انبعاثات الكربون وبصمة الكربون التي تسبب الاحترار العالمي وتشجيع استخدام بدائل للوقود الأحفوري وما يتصل به من تدابير تكيف. وقد وضع البلد خطة كمبوديا لتغير المناخ للفترة 2014-2023، ووضع مؤخراً في عام 2021، استراتيجية طويلة الأجل تهدف إلى تحييد أثر انبعاثات الكربون بحلول عام 2050. وكما هو الحال في جميع البلدان، ينبغي أن يكون هناك المزيد من تدابير التكيف، بما في ذلك تحسين تخطيط المدن والقرى وما يتصل بذلك من تحفيز، مع إيلاء الاعتبار الواجب للمشاركة الواسعة النطاق من جانب السكان.

سين - تجنب الإعادة القسرية للمواطنين الكمبوديين من بلدان أخرى متى وحيثما كانوا لاجئين معترف بهم دولياً وإخلاء سبيل جميع المحتجزين المرحلين

64- يشكل ترحيل اللاجئين الكمبوديين أو إعادتهم قسراً إلى كمبوديا من الخارج، ضد إرادتهم، مع احتجاز العائدين لدى وصولهم، أمراً يبعث على قلق بالغ. وقد انتهى المطاف بأربعة معارضين كمبوديين أعيدوا من بلد مجاور إلى الاحتجاز لدى عودتهم خلال العام الماضي. ويفترض أن هناك ترتيبات غير رسمية بين مختلف البلدان في المناطق المجاورة لكي يُرَخَّل من بلد اللجوء المحتمل الأشخاص الذين يعتبرون مقاومين لمن هم في السلطة في بلد المنشأ.

(34) انظر briefing note for countries on the 2020 Human Development Report، في الرابط <https://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/KHM.pdf>.

65- وبالنظر إلى أن البلد نفسه طرف في الاتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين، ينبغي له أن يتجنب الإعادة القسرية لمواطنيه من بلدان أخرى متى وحيثما كانوا لاجئين معترف بهم دولياً⁽³⁵⁾، وأن يخلي سبيل جميع المحتجزين الذين منحوا صفة اللاجئ.

عين - ضمان إنفاذ القانون على نحو أكثر ملاءمة للضحايا والتعاون الوطني والدولي في مجال مكافحة الجريمة استجابة لحالات الرق المعاصر المبلغ عنها في شكل الاتجار بالبشر والعمل القسري من خلال عمليات الاحتياط عبر الإنترنت وغيرها من أشكال الخداع

66- أفيد خلال العام الماضي عن تصاعد في عدد العصابات العابرة للحدود العاملة في مناطق مثقلة بالاستثمار الأجنبي بمختلف أنواعه. ويتم استدراج الناس إلى حالات الاتجار بالبشر والعمل القسري عن طريق عمليات الاحتياط عبر الإنترنت وغيرها من أشكال الخداع. وترتبط أشكال الرق المعاصرة، وخاصة فيما يتعلق بما يسميه المجتمع المدني "مجمعات الرقيق" بالمصالح الرسمية والخاصة⁽³⁶⁾. ولدى البلد بالفعل قانون لمكافحة الاتجار وينبغي إنفاذه بقوة بطريقة ملائمة للضحايا. ونظراً للطابع العابر للحدود لهذه الظاهرة، هناك حاجة إلى مزيد من التعاون الوطني والدولي بشأن مكافحة الجريمة.

فاء - اعتماد تدابير لمنع الفساد والقضاء عليه، لا سيما فيما يتعلق بمن هم على صلة بقاعدة السلطة، لتحسين الشفافية والمساءلة

67- أثارت مسألة الفساد في العديد من الأوساط عند دراسة سجل البلد. ووفقاً لأحد المؤشرات، يصنف البلد في المرتبة 157 من أصل 180 بلداً، مما يشير إلى سيناريو معتم⁽³⁷⁾. ويرتبط ذلك حتماً بتكديس السلطة، مع نظام المحسوبية الغارق في الحسنات المتبادلة الذي يتغلغل من أعلى السلم إلى أسفله. وفي حين يمكن أن تكون هناك اقتراحات كثيرة لإجراء تحسينات على هذه الجبهة، فإن انضمام البلد إلى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد يوفر بالفعل قائمة بالإجراءات اللازمة لجعل الحالة أكثر شفافية. وهي تشمل الدعوة إلى حماية المبلغين عن المخالفات والشهود/الضحايا، والتحقيق في المساهمات المقدمة إلى الأحزاب السياسية، والتفاعل بين الانتخابات الوطنية والبلدية، وضمن قيام السياسيين وأسرهم المباشرة بتقديم جرد لما لديهم من أصول علناً. ويرتبط ذلك بالحاجة إلى سن قانون بشأن الحصول على المعلومات العامة.

صاد - إظهار الالتزام ووضع إطار زمني ملموس لإنشاء مؤسسة وطنية لحقوق الإنسان، وضمن مشاركة مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة، بما في ذلك المجتمع المدني

68- اللجنة الكمبودية لحقوق الإنسان المرتبطة بالحكومة هي بالفعل في غمرة الإشراف على مشروع قانون بشأن إنشاء مؤسسة وطنية لحقوق الإنسان، وقد شاركت مفوضية حقوق الإنسان في هذه العملية من خلال مشاورات مختلفة. وفي الآونة الأخيرة، عقدت أيضاً حلقة دراسية مع بلدان رابطة أمم جنوب شرق آسيا ومؤسسات حقوق الإنسان ذات الصلة لتبادل الآراء والتعلم. وهناك تحديان رئيسيان يواجهان

(35) انظر كذلك، Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *People Forced to Flee: History, Change and Challenge* (Oxford, Oxford University Press, 2022) and related reference papers

(36) انظر - <https://thedi diplomat.com/2022/03/cambodia-told-to-shut-down-slave-compounds-after-warnings-from-asian-embassies/>

(37) انظر <https://www.transparency.org/en/cpi/2021>

عملية وضع قانون بشأن هذا الموضوع إذ يجب أن تكون العملية راسخة بشدة في المشاركة الواسعة النطاق لأصحاب المصلحة، مع مشاركة مجموعة متنوعة من الجهات الفاعلة في المجتمع المدني على نحو أكمل، مما يعكس المبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس). ويشكل استقلال المؤسسة الناشئة، في جوهره، أمراً أساسياً، وهذا يعني الاستقلال عن الرقابة التنفيذية، فضلاً عن التعددية في تكوينها وفعاليتها عملها. وعلاوة على ذلك، ولأسباب ليس أقلها أن المنظمات غير الحكومية الرئيسية تشكك في العملية برمتها، بسبب تقلص الحيز السياسي والمدني، يلزم تحرير ذلك الحيز من أجل تهيئة مناخ يمكن للمجتمع المدني فيه أن يثق بالمشاركة في الخطوات الرامية إلى إنشاء مؤسسة وطنية لحقوق الإنسان.

قاف - اعتماد تدابير الانتعاش في مرحلة ما بعد كوفيد-19، بما في ذلك تدابير مكافحة الفقر، والحصول على الرعاية الصحية وإعادة التوظيف، وفرص العمل، والتعليم، وغير ذلك من تدابير الحماية الاجتماعية، لمساعدة الفئات المحتاجة، بما يتماشى مع المعايير الدولية

69- ينبغي إيلاء الاهتمام للقضايا الاقتصادية والاجتماعية والثقافية من أجل ضمان التعافي والانتعاش، اللذين ينبغي أن يكون محورهما الأشخاص في مرحلة ما بعد الجائحة على أساس أن البلد طرف في العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وقد جعلت الجائحة من الممكن الوعي بأن التحويلات النقدية ساعدت الناس أثناء الجائحة، لكن توسيع نطاق البرنامج الحالي لصالح الفقراء المشردين داخلياً كان ولا يزال أمراً ضرورياً. وهناك جوانب أخرى من الحياة تحتاج أيضاً إلى تغطية فعالة، مثل الرعاية الصحية، والحصول على التعليم، والأمن الغذائي، وإعادة صقل المهارات وتعزيز المهارات من أجل الحصول على فرص عمل، وهشاشة فئات محددة سبق ذكرها أعلاه، إلى جانب الفقراء، والعمال غير الرسميين والعاطلين عن العمل⁽³⁸⁾. وبناء على ذلك، تجري الآن صياغة قانون بشأن الحماية الاجتماعية، وقانون جديد بشأن الإعاقة، وقانون حماية الطفل، وخريطة طريق وطنية للتغطية الصحية الشاملة. وينبغي أن تستند جميع هذه الصكوك إلى حقوق الإنسان، لا سيما مبدأ عدم التمييز.

راء - مساندة المساهمات الدولية المقدمة لمساعدة كمبوديا ودعم المساهمة الكمبودية في المجتمع الدولي فيما يتعلق بالتعاون التقني وبناء القدرات

70- على صعيد دولي وتاريخي أوسع، وفيما يتعلق بالدوائر الاستثنائية في محاكم كمبوديا، التي تتناول فترة الإبادة الجماعية إبان حكم الخمير الحمر في منتصف السبعينات، صدرت ثلاث إدانات وتوفي اثنان من المدانين. واستأنف المدان الوحيد المتبقي، وهو خيو سامفان، الحكم الصادر في حقه. وأنهيت مؤخراً ثلاث قضايا أخرى. ويحدد الاتفاق المتعلق بترتيبات المهام المتبقية الآن مسار المرحلة النهائية من عمل الدوائر الاستثنائية وإرثها⁽³⁹⁾. ويتمثل أحد مجالات القلق الرئيسية في ضمان العدالة للضحايا. وكانت ممارسة "المدعي بالحق المدني" لا تقدر بثمن في تمكين الضحايا من المشاركة في إجراءات المحكمة، وأُتيحت سبل الانتصاف بشكل ابتكاري من خلال برامج التنمية. ويجب الاعتراف جيداً بمحفوظات

(38) انظر https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2022/03/ISEAS_Perspective_2022_40.pdf. وانظر

أيضاً <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/01/31/productivity-diversification-domestic-investment-are-key-to-cambodia-s-economic-recovery>.

(39) انظر <https://www.eccc.gov.kh/en/articles/call-contribution-ideas-extraordinary-chambers-courts-cambodia-eccc-residual-functions>.

المحكمة، وفتحها للباحثين واستخدامها أداة لتدريس التاريخ، بحيث لا تتسى الدروس المستفادة من مأساة السبعينات وما بعدها.

71- وفيما يتعلق بالتعاون التقني وبناء القدرات، استفاد البلد استفادة كبيرة من هذه المدخلات على مدى ثلاثة عقود. والدرس الأول المستفاد هو أن المساعدة الخارجية كانت ذات أهمية حاسمة في المساعدة على إعادة بناء أسس الدولة وأدائها، لكن من الضروري إجراء تقييم للتأكد من أنها لا تؤدي إلى تفاقم العجز الديمقراطي والتغرات في مجال حقوق الإنسان، لا سيما فيما يتعلق بالحيز السياسي والمدني.

72- وثانياً، تحظى بعض المجالات بالفعل بدعم جديد ويمكن المضي قدماً في هذه المجالات. وعلى وجه الخصوص، تتيح التوصيات البالغ عددها 173 توصية التي قبلها البلد فيما يتعلق بالجولة الثالثة من الاستعراض الدوري الشامل، مثل تسجيل المواليد على نطاق أوسع، آفاقاً للتعاون، بمساعدة إطار إنمائي استراتيجي جديد مع فريق الأمم المتحدة القطري⁽⁴⁰⁾. وثمة مجال آخر واعد يتمثل في التعامل بتجاوب مع الأطفال المحرومين من حريتهم، على النحو الموصى به في الدراسة العالمية بشأن هذه المسألة، وتحسين النظام القضائي والاجتماعي لتلبية احتياجات الأطفال الذين يواجهون مجموعة متنوعة من الصعوبات، مع إيلاء الاعتبار الواجب لحساسية الاعتبارات المتعلقة بنوع الجنس. ويستحق المجتمع المدني أيضاً أن تمتد له يد العون، لا سيما فيما يتعلق بالمساعدة وبناء القدرات في مجال الأمن الرقمي والحماية من المراقبة والمضايقات.

73- وثالثاً، كمبوديا في وضع يمكنها من مساعدة البلدان الأخرى كجزء من التعاون التقني. فعلى سبيل المثال، تسهم كمبوديا بالفعل بالقوة البشرية من رجال ونساء في حفظ السلام الدولي. وأرسلت مؤخراً شاحنات محملة بالمساعدة الطبية إلى بلد مجاور من بلدان رابطة أمم جنوب شرق آسيا للإسهام في مكافحة الجائحة. ولديها ثروة من الخبرات في مجال إزالة الألغام يمكن تقاسمها مع البلدان الأخرى، وفي الواقع، ينبغي تقدير التعاون التقني وبناء القدرات على أنهما تدفق يمر في الاتجاهين مما يعود بمنفعة متبادلة لإقامة شراكات وتجنب متلازمة التبعية.

سادساً – الاستنتاجات والتوصيات

74- وقف المقرر الخاص في التقرير على مختلف المعالم، بما في ذلك الانتخابات البلدية الأخيرة، وصاغ مقاييس مرجعية رئيسية للمساعدة في التعجيل بإعمال حقوق الإنسان في البلد. ويشدد المقرر الخاص على التوصيات التالية التي تدعو إلى الالتزام القائم على التعاطف، من مختلف الجهات الفاعلة الرئيسية بمنظور تطلعي.

75- يوصي المقرر الخاص الحكومة بما يلي:

(أ) تنفيذ المجموعة الكاملة من حقوق الإنسان والتعديلات المقترحة بموجب المعالم العشرين التي ذكرها، مع مراعاة التزامات البلد بموجب معاهدات حقوق الإنسان والالتزامات بموجب الاستعراض الدوري الشامل؛

(ب) تصحيح أوجه التضارب المتعلقة بالانتخابات البلدية لعام 2022؛

(ج) فتح المجال السياسي والمدني تمهيداً للانتخابات الوطنية في عام 2023، لا سيما لضمان إقامة نظام حقيقي متعدد الأحزاب، وانتخابات حرة ونزيهة، وضوابط وموازن للحماية من إساءة استخدام السلطة، فضلاً عن ضمانات لمشاركة الشعب وتقاسم السلطة؛

(40) انظر A/HRC/41/17 و A/HRC/41/17/Add.1، الفقرة 2.

(د) الإفراج عن المدافعين عن حقوق الإنسان المحتجزين، والمعارضين السياسيين، والصحفيين والإعلاميين وغيرهم من المدافعين عن حقوق الإنسان والديمقراطية، وإسقاط الدعاوى المرفوعة ضدهم في المحاكم والكف عن مضايقتهم أو مهاجمتهم؛

(هـ) تعليق وإصلاح القوانين والسياسات والممارسات التي تتعارض مع حقوق الإنسان، بما في ذلك قانون حالة الطوارئ، وقانون التدابير الوقائية لمكافحة انتشار كوفيد-19 وغيره من الأمراض المعدية الشديدة والخطيرة ("قانون مكافحة كوفيد-19")، ومختلف القوانين التي تعوق حرية التعبير، والحريات الأخرى وعمل المنظمات غير الحكومية، والقوانين المتعلقة بالأحزاب السياسية والانتخابات ذات الصلة؛

(و) معالجة هشاشة فئات محددة والتصدي للعنف والتمييز، مع مراعاة الحساسية الجنسانية وتقاطع الشواغل؛

(ز) تخصيص الموارد بشكل منصف للمساعدة في التعافي في فترة ما بعد كوفيد؛

(ح) الانفتاح على التعددية السياسية وضمان الفصل بين السلطات والوظائف، خاصة من أجل حماية السلطة القضائية من تغلغل السلطة التنفيذية؛

(ط) التعاون بفعالية مع المجتمع المدني والأمم المتحدة في مجال تعزيز وحماية حقوق الإنسان، بما في ذلك التثقيف في مجال حقوق الإنسان والتعليم القائم على الجودة بشأن تاريخ البلد؛

(ي) تقديم المساعدة التقنية وبناء القدرات للبلدان الأخرى حيث يمكن للبلد أن يقدم قيمة مضافة.

76- يوصي المقرر الخاص منظمات المجتمع المدني والجهات صاحبة المصلحة بما يلي:

(أ) مواصلة الدعوة إلى تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها وإقامة شبكات تواصل كجزء من العملية؛

(ب) رصد أعمال حقوق الإنسان في البلد فيما يتعلق بالمجموعة الكاملة من الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، لا سيما فيما يتعلق بالمقاييس المرجعية البارزة في هذا التقرير؛

(ج) الاستعداد لرصد سير الانتخابات الوطنية في عام 2023 وضمان الشفافية؛

(د) الدفاع عن الضحايا والعمل نيابة عنهم، بطرق منها إيلاء الاعتبار الواجب للحماية من الأعمال الانتقامية، فيما يتعلق بالدعوة إلى توفير سبل الانتصاف والمساءلة؛

(هـ) تعزيز التثقيف في مجال حقوق الإنسان ومعرفة التاريخ الماضي للبلد.

77- يوصي المقرر الخاص الأمم المتحدة والمجتمع الدولي بما يلي:

(أ) دعم ورصد التنفيذ الفعال للمجموعة الكاملة من حقوق الإنسان، مع مراعاة المقاييس المرجعية المذكورة في هذا التقرير؛

(ب) استخدام القوة المؤثرة لتحرير الحيز السياسي والمدني الموجه نحو الديمقراطية مع التعددية، ونظام التعددية الحزبية، والانتخابات الحرة والنزيهة، والضوابط والموازن، ومشاركة الشعب، والسلطة المشتركة، والفصل بين السلطات والوظائف؛

- (ج) دعم تدابير التعافي في فترة ما بعد كوفيد، بما يتفق مع المعايير الدولية، لا سيما بهدف إدماج تدابير الحماية الاجتماعية بشكل شامل وفعال في البلد؛
- (د) مساعدة المجتمع المدني على تعزيز وحماية حقوق الإنسان، وتقديم المساعدة التقنية فيما يتعلق على سبيل المثال بالأمن الرقمي؛
- (هـ) تقييم التعاون التقني وبناء القدرات اللذين قدمتهما كمبوديا حتى الآن، ومنع التجاوزات في هذه العملية، والانطلاق من المجالات التي يمكن فيها للمجتمع الدولي أن يحقق قيمة مضافة من حيث ضمانات السلام، والديمقراطية، وحقوق الإنسان والتنمية المستدامة، مع مراعاة الإرث التاريخي الذي يلزم نشره بين الأجيال كحافز بناء للمستقبل.

Annex I

20 Benchmarks on Human Rights Implementation in Cambodia: Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia Annual Report 2022

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
1.	<p>The State party should review and amend its laws on states of emergency and COVID-19, in order to ensure their full compliance with the requirements of article 4 of the Covenant, as interpreted in the Committee's general comment No. 29 (2001) on derogations from provisions of the Covenant during a state of emergency and the Committee's Statement on derogations from the Covenant in connection with the COVID-19 pandemic. The State party should guarantee that any measure introduced to protect the population in the context of a state of emergency, including a pandemic, are temporary, proportionate and strictly necessary, and subject to judicial review. The State party should ensure that the review and amendment of such legislation involves an open, transparent and meaningful consultation process with a wide range of stakeholders, including civil society organisations. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 11)</p> <p>The Committee reiterates its previous recommendation on freedom of expression and urges the State party to take immediate measures to ensure that everyone can freely exercise the right to freedom of expression, in accordance with articles 19 of the Covenant and the Committee's general comment No. 34 (2011) on freedoms of opinion and expression. In doing so, the State party should:</p> <p>...</p> <p>(d) Review and revise its current and pending legislation, including the Sub-Decree on National Internet Gateway and the amendments to the Press Law and the draft laws on cybercrimes and on access to information, to avoid the use of vague terminology and overly broad restrictions;</p> <p>(e) Ensure that in the formulation and enforcement of its legislation, including Ministerial Sub-Decrees, any restrictions on the exercise of freedom of expression and association comply with the strict requirements of articles 19 (3) and 22 of the Covenant. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)</p> <p>In accordance with article 21 of the Covenant and in light of the Committee's general comment No 37 (2020) on the right of peaceful assembly, the State party should:</p> <p>(a) Expedite its efforts to revise its current and pending legislation, including the amendments to the Law on Associations and Non-Governmental Organisations, and on the draft Law on Public Order; as well as its practices, to ensure that individuals fully enjoy, both in law and in practice, their right of peaceful assembly; and to ensure there is a meaningful, open and transparent</p>	<p>Desist from applying and Reform draconian laws:</p> <p>Review and amend draconian instruments, and avoid adopting new laws and policies of a politically cloistering kind.</p> <p>Reform existing legislation in relation to COVID 19 to ensure accordance with international instruments.</p> <p>Revise laws and practices impeding civil and political rights, including freedom of expression peaceful assembly and association</p>	2022–2023

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	consultation with civil society organisations and any other relevant stakeholders in all revision exercises;		
	(b) Ensure that any restrictions on the right of peaceful assembly, including through the application of administrative and criminal sanctions against individuals exercising that right, comply with the strict requirements of article 21 of the Covenant		
	...		
	(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)		
2.	The Committee reiterates its previous recommendation on freedom of expression and urges the State party to take immediate measures to ensure that everyone can freely exercise the right to freedom of expression, in accordance with articles 19 of the Covenant and the Committee's general comment No. 34 (2011) on freedoms of opinion and expression. In doing so, the State party should:	Release detained human rights defenders and political dissidents and drop the charges against them:	2022–2023
	(a) Refrain from prosecuting and imprisoning journalists, human rights defenders and other civil society actors as a means of deterring or discouraging them from freely expressing their opinions.	Strengthen the capacity of independent media, particularly in terms of investigative reporting and political analysis	
	...		
	(c) Decriminalize defamation and bring any other relevant provisions of the Criminal Code; and of the Law on Telecommunication into line with article 19 of the Covenant	Respect human rights defenders and civil society actors	
	...		
	(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)		
	The Committee reiterates its previous recommendation on freedom of expression and urges the State party to take immediate measures to ensure that everyone can freely exercise the right to freedom of expression, in accordance with articles 19 of the Covenant and the Committee's general comment No. 34 (2011) on freedoms of opinion and expression. In doing so, the State party should:	Refrain from prosecuting, harassing and attacking journalists and advocates/defenders of human rights, of environmental protection and of democracy, and Counter impunity	
	(a) Refrain from prosecuting and imprisoning journalists, human rights defenders and other civil society actors as a means of deterring or discouraging them from freely expressing their opinions;		
	(b) Prevent acts of harassment, intimidation and arbitrary restrictions or arrests of journalists, activists, human rights defenders who merely criticize public officials or government policies;		
	...		
	(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 35)		

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	In accordance with article 21 of the Covenant and in light of the Committee's general comment No 37 (2020) on the right of peaceful assembly, the State party should:		
	...		
	(d) Prevent all forms of harassment and intimidation against members of civil society organisations, trade unions and political parties and ensure that they can freely exercise their work and activities. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 37)		
	The Committee urges the State party to take all necessary measures to combat the culture of violence and impunity prevalent in the State party, and for the protection of human rights defenders, including indigenous leaders, peasant activists engaged in defending the economic, social and cultural rights of their communities against any intimidation, threat and violence, whether perpetrated by State security forces and agents or non-State actors. It also calls on the State party to ensure that all alleged cases of repression and abuse are promptly and thoroughly investigated, and that alleged perpetrators are prosecuted and appropriately punished, if found guilty. The Committee requests the State party to provide, in its next periodic report, detailed information on the progress made in preventing and punishing the repressions and abuses.		
	(E/C.12/KHM/CO/1, para. 41)		
3.	The State party should bring its electoral regulations and practices into full compliance with the Covenant, including article 25, inter alia by:	Restore and re-enfranchise a variety of political parties, and Ensure free and fair elections	2022–2023
	...		
	(d) Ensuring the full and meaningful enjoyment of electoral rights by everyone, including opposition political candidates; and that all political parties can conduct an equal, free and transparent electoral campaign.		
	...		
	(f) Strengthening the judicial and electoral mechanisms to ensure a fair electoral process, particularly in time for the 2022 commune elections and the 2023 national elections.		
	(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 39)		
4.	The State party should bring its electoral regulations and practices into full compliance with the Covenant, including article 25, inter alia by:	End mass trials of political opposition and Guarantee space to engage in democracy and political pluralism:	2022–2023
	(a) Ending all acts of harassment, intimidation, arbitrary arrests, and acts of violence against members and supporters of opposition parties;		

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	<p>(c) Ending all mass trials against members of the opposition and ensuring that all proceedings brought against them, as well as against human rights defenders, conform to all procedural guarantees of the Covenant;</p> <p>...</p> <p>(e) Guaranteeing the freedom to engage in pluralistic political debate, including by facilitating peaceful demonstrations and meetings and by refraining from using criminal laws to suppress such right or to exclude opposition candidates from electoral processes</p> <p>...</p> <p>(CCPR/C/KHM/CO/3, para. 39)</p>	Release those who are detained or in prison for their political affiliations	
5.	The State party should take all necessary measures to safeguard, in law and in practice, the full independence, impartiality and safety of judges and prosecutors. The State party should take specific measures to prevent judges from being influenced in their decision-making by any form of political pressure, including by ensuring that procedures for the selection, appointment, suspension, removal and disciplining of judges and prosecutors are in compliance with the Covenant and relevant international standards. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 33)	Ensure independence and transparency of the judiciary and related personnel such as prosecutors and lawyers	2022–2023
6.	<p>The State party should intensify its efforts to ensure that the conditions of detention are in full compliance with relevant international human rights standards, including the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules). It should, in particular:</p> <p>(a) Significantly reduce overcrowding in prisons, particularly through the wider application of non-custodial measures as an alternative to imprisonment. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 25)</p> <p>The State party should take effective legal and other measures to ensure that pre-trial detention is only used as an exceptional measure for a limited period of time, particularly in relation to mothers with young children; and intensify the use of alternative measures to pre-trial detention. The State party should ensure that all legal safeguards are guaranteed in practice to all persons deprived of their liberty from the very outset of their detention, including by formally adopting the draft Legal Aid Policy so as to ensure that legal assistance is available to all individuals charged with a crime. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 27)</p>	<p>Improve the overload of the prison system and Adopt more non-custodial measures, especially in relation to pre-trial cases:</p> <p>Improve the promotion of the rule of law and Strengthen access to legal aid and assistance</p>	2022–2023

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	The State party should intensify its efforts to ensure the effective implementation of the Law on Juvenile Justice and that children in conflict with the law are treated in a manner commensurate with their age. The State party should also ensure that pre-trial detention of minors is strictly used in exceptional cases only as a last resort. The State party should consider undertaking a thorough review of cases of children in conflict with the law who will be transferred to the new Youth Rehabilitation Centre in order to evaluate an alternative to detention. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 41)	Outline foreseen implementation of the Law on Juvenile Justice to ensure compliance with international standards	
7.	The State party should: <p>(a) Pursue a comprehensive review of relevant laws, policies and practices vis-à-vis drug-dependent persons, particularly those deprived of their liberty in compulsory drug rehabilitation centres, with a view to bringing them into full compliance with the Covenant. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 29)</p>	Explore more rehabilitative measures rather than retributive sanctions for drug related cases	2022–2023
8.	Concern of the Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2021 written report and 2022 oral update	Follow-up effectively on cases of enforced disappearance and other key violations concerning Cambodians and foreign national(s), especially to overcome the atmosphere of impunity	2022–2023
9.	The Committee recommends to the State party to strengthen its strategic interventions in response to the alarming situation of increasing food insecurity. The Committee requests the State party in its next periodic report to provide detailed information on the results of these strategic interventions. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 28)	Give attention to increasing indebtedness, leading to loss of land as collateral of loans inked with microfinance, and diminishing food security	2022–2023
	Concern of the Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2022 oral update: the situation is aggravated by recent rise in oil prices and potential food famine due to the war in Ukraine.		
10.	The Committee recommends that the State party ensure adequate budget allocation for all levels of education especially basic education, and the transparency of the allocation and disbursement system for the implementation of the right to education. The Committee also recommends that the State party expand non-formal education programmes, particularly for out-of-school girls. (art. 13) (E/C.12/KHM/CO/1, para. 43)	Improve access to and resumption of education, after the disruption caused by the pandemic, essentially to overcome the online gap between those who have and those who have not, and to promote related formal and non-formal education programmes.	2022–2023

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
11.	<p>The Committee draws the attention of the State party to its statement on “An evaluation of the obligation to take steps to the ‘maximum of its available resources’ under an Optional Protocol to the Covenant” (E/C.12/2007/1), and recommends that the State party increase its national spending on social services and assistance such as housing, food, health and education so as to achieve, in accordance with article 2, paragraph 1, the progressive realization of the economic, social and cultural rights provided for in the Covenant. The Committee further recommends that the State party allocate sufficient funds for the implementation of its poverty eradication strategy, and ensure the full integration of economic, social and cultural rights in the strategy, as recommended by the Committee in its Statement on “Poverty and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights” (E/C.12/2001/10). (E/C.12/KHM/CO/1, para. 27)</p> <p>The Committee urges the State party to extend the coverage of the social safety nets by developing targeted measures to address the situation of disadvantaged and marginalized individuals and groups, in particular the homeless in urban centres, victims of trafficking, children living on the streets or in conflict with the law, and poor people and households. The Committee further urges the State party to consider establishing a universal social assistance programme to guarantee the enjoyment of the right to social security for everyone in the State party. (arts. 9, 10 and 11) (E/C.12/KHM/CO/1, para. 44)</p>	<p>Allocate additional resources to the social sector, bearing in mind that public expenditure on this front has been declining in recent years:</p> <p>Develop and adopt social protection law in keeping with international standards</p> <p>Develop and adopt a comprehensive social safety net programme with targets for disadvantaged and marginalized individuals</p>	Progressively linked with SDGs 2015–2030
12.	<p>The State party should:</p> <p>(a) Adopt comprehensive legislation prohibiting discrimination, including multiple, direct and indirect discrimination, in all spheres, in both the public and the private sectors, on all the grounds prohibited under the Covenant, including race, colour, sex, political or other opinion, national or social origin, sexual orientation and gender identity, disability, or any other status, and ensure access to effective and appropriate remedies for victims of discrimination;</p> <p>(b) Take effective measures to combat discrimination and exclusion against ethnic minorities, in particular Khmer Krom and Cambodians of Vietnamese origin, including by ensuring that they have access to identity documents;</p> <p>(c) Prevent discrimination and violence against lesbians, gays, bisexuals and transgender persons, as well as against persons with disabilities, including by conducting public awareness-raising campaigns to combat their social stigmatization. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 15)</p> <p>The State party should strengthen the measures aimed at ensuring gender equality, including by:</p> <p>(a) Ensuring that legislation and policies on gender equality are effectively implemented and reviewing the 1997 Labour Law with a view to ensuring the implementation of the principle of equal pay for work of equal value and guaranteeing full protection of domestic workers;</p>	<p>Ensure comprehensive and gender sensitive protection and assistance to special groups, including women, children, persons with disabilities, (migrant) workers, indigenous peoples, minorities and LGBTI communities:</p> <p>Demonstrate commitment to addressing all forms of gender-based violence and to promoting the rights of women and gender equality.</p> <p>Adopt child protection law consistent with international standards</p> <p>Develop and adopt law and policy to protect LGBTI from discrimination and violence, Initiate law and policy to recognize gender identity, and Enact law on same-sex marriage</p>	2022–2023

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	<p>(b) Raising public awareness of the principle of equality between women and men and the need to eliminate gender stereotypes, and ensuring that media outlets promote positive images of women as active participants in public and political life;</p> <p>(c) Intensifying its efforts to achieve, within specific time-frames, the full and equal participation of women in political and public life, including in the National Assembly, ministerial positions, regional and local municipalities, and the judiciary, particularly in decision-making positions. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 17)</p> <p>The State party should:</p> <p>...</p> <p>(e) Ensure that in the context of the COVID-19 pandemic, indigenous peoples have access to information and health care services, including testing, treatment and vaccines. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 41)</p>		
13.	<p>The State party should:</p> <p>(a) Develop and adopt a legal framework to recognize and protect the rights of indigenous peoples, including a simplified procedure for obtaining communal land titles;</p> <p>(b) Ensure full and meaningful consultation with indigenous peoples in matters concerning their rights, in particular their right to free, prior and informed consent, including when granting development projects that may affect their land rights;</p> <p>(c) Continue its efforts to prevent conflicts over land use, including by providing guarantees in relation to land traditionally owned and/or occupied by indigenous peoples;</p> <p>(d) Ensure that indigenous peoples are not relocated without following all legal and procedural safeguards, including the provision of comparable alternatives and adequate compensation. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 41)</p> <p>The Committee urges the State party to review its policy regarding the conversion of protected zones into economic concessions, by conducting environmental and social impact assessments including consultations with relevant stakeholders and communities with due regard to their right to participate in informed decisions that affect their lives. The Committee strongly recommends that the granting of economic concessions take into account the need for sustainable development and for all Cambodians to share in the benefits of progress rather than for private gain alone. The Committee requests the State party to give, in its next periodic report, detailed information on the progress made in the implementation of these policies. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 15)</p>	<p>Enable effective participation of local communities related to protection of natural resources, in particular, land holdings, land titling, and related privatization of State land as well as guarantees against the seepage of vested interests often linked with the power base:</p> <p>Establish safeguards against evictions premised on the principle of “free, prior and informed consent” as the basis for negotiations concerning land usage interlinked with traditional communities thereon, with effective measures against land grabs by encroachers</p>	2022–2023

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
	<p>The Committee urges the State party to implement the 2001 Land Law without further delay and to ensure that its policies on registration of communal lands do not contravene the spirit of this law. The Committee emphasizes the need for carrying out environmental and social impact assessments and consultations with affected communities with regard to economic activities including mining and oil explorations, with a view to ensuring that these activities do not deprive the indigenous peoples of the full enjoyment of their rights to their ancestral lands and natural resources. The Committee encourages the State party to consider ratifying ILO Convention No. 169 on Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 16)</p> <p>The Committee urges the State party to adopt as a matter of priority, a National Housing Policy that would upgrade poor urban settlements and ensure security of tenure, with clear institutional responsibilities at the national, provincial and local levels, and adequate financial resources for its effective implementation.</p> <p>(E/C.12/KHM/CO/1, para. 29)</p> <p>The Committee urges the State party to implement a moratorium on all evictions until the proper legal framework is in place and the process of land titling is completed, in order to ensure the protection of human rights of all Cambodians, including indigenous peoples. The Committee recommends that the State party undertake urgent consultations with all stakeholders in order to reach a definition of “public interest” to complement the 2001 Land Law and develop clear guidelines for possible evictions. The Committee also urges the State party clearly to identify the demarcation of State public land and State private land. The Committee strongly recommends that the State party, as a matter of priority, undertake open, participatory and meaningful consultations with affected residents and communities prior to implementing development and urban renewal projects and to ensure that persons forcibly evicted from their properties be provided with adequate compensation and/or offered relocation that complies with the guidelines adopted by the Committee in its general comment No. 7 (1997) on forced evictions and guarantee that relocation sites are provided with basic services including drinking water, electricity, washing and sanitation, as well as adequate facilities including schools, health care centres and transportation at the time the resettlement takes place. The Committee also draws the attention of the State party to the guidelines on Development-based Evictions and Displacements (A/HRC/4/18), prepared by the Special Rapporteur on adequate housing. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 30)</p>		
14.	Concern of Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2021 written report	Establish comprehensive mitigation and adaptation programmes to counter climate change	Progressively linked with SDGs 2015–2030

No.	Recommendations by human rights mechanisms	Benchmark	Timeframe for achievement
15.	Concern of Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2022 oral update	Eschew forced return of its nationals from other countries when and where they are internationally recognized refugees, and Release all deported detainees with this status	2022–2023
16.	<p>The State party should ensure the effective enforcement of the Law on Suppression of Human Trafficking and Sexual Exploitation and that cases of trafficking in persons are thoroughly investigated, that those responsible are prosecuted and, if found guilty, are sentenced appropriately, and that victims are provided with full reparation and appropriate protection and assistance. The State should eliminate all forms of forced labour and exploitation of children, particularly in the brick industry, including by strengthening the capacity of labour inspectors to carry out their duties effectively in the sectors where such practices are prevalent. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 31)</p> <p>The Committee recommends that the State party intensify its efforts to combat trafficking in human beings, especially women and children, for purposes of sexual exploitation and forced labour, inter alia by prosecuting and convicting offenders of the law against trafficking, supporting programmes and information campaigns to prevent trafficking, providing mandatory training for law enforcement officials, prosecutors and judges on the anti-trafficking legislation and increasing the provision of medical, psychological and legal support for victims. (E/C.12/KHM/CO/1, para. 26)</p>	Ensure more victim-friendly law enforcement and national-cum-international anti-crime cooperation in response to reported situations of modern slavery in the form of human trafficking and forced labour via online scams and other forms of deception.	2022–2023
17.	<p>The State party should increase its efforts to prevent and eradicate corruption and impunity at all levels. It should ensure that all cases of corruption, including those related to land issues, illegal logging and contracts for development projects, are independently and thoroughly investigated, that those responsible are duly tried and adequately punished, and that victims receive full reparation. The State party should ensure adequate protection for whistle-blowers, witnesses and victims of corruption, including by adopting the draft Law on Reporting Persons and the draft Law on Witnesses, Experts and Victims, after open, transparent and meaningful consultations with civil society and other relevant stakeholders. (CCPR/C/KHM/CO/3, para. 9)</p>	Adopt measures to prevent and eliminate corruption, especially in regard to those who are related to the power base, to improve transparency and accountability	2022–2023
18.	<p>Recalling the Committee's previous recommendations, the State party should further advance the creation of a national human rights institution, in accordance with the principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (Paris Principles). The State party should carry out an open, transparent and meaningful consultation process on the draft law ensuring the participation of a wide range of stakeholders, including civil society organisations. (CCPR/C/KHM/CO/3 para. 7)</p>	Demonstrate commitment and concrete timeframe for the establishment of a National Human Rights Institution, in accordance with the Paris Principles, ensuring participation of wide range of stakeholders, including civil society	2022–2023

<i>No.</i>	<i>Recommendations by human rights mechanisms</i>	<i>Benchmark</i>	<i>Timeframe for achievement</i>
19.	Concern of Special Rapporteur expressed in his UNHRC 2021 written report and 2022 oral update	Adopt Post-Covid Revival Measures, including on anti-poverty, access to health care and re-vaccination, employment opportunities, education and other social protection measures, to help needy groups in keeping with international standards	Progressively linked with SDGs 2015–2030.
20.	Response to UNHRC Resolution 2021 on Cambodia requesting the Special Rapporteur to pay attention to technical cooperation and capacity building Need to identify areas for international contribution to help Cambodia, for instance, capacity development on digital security for NGOs, and Cambodian contribution to help the international community, for instance, knowledge transfer to other countries on de-mining and UN peacekeeping.	Support international contribution to help Cambodia and Cambodian contribution to help the international community in relation to technical cooperation and capacity building	Progressively linked with SDGs 2015–2030

Annex II

UN resolutions on Cambodia since 1992

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
1.	19-Feb-1993	Human Rights Commission E/CN.4/RES/1993/6	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>6. Requests the Secretary-General to appoint a special representative:</p> <p>(a) To maintain contact with the Government and people of Cambodia;</p> <p>(b) To guide and coordinate the United Nations human rights presence in Cambodia;</p> <p>(c) To assist the Government in the promotion and protection of human rights;</p> <p>(d) To report to the General Assembly at its forty-eighth session and the Commission on Human Rights at its fiftieth session under the agenda item entitled “Advisory services in the field of human rights”;</p> <p>8. Requests the Secretary-General to communicate the contents of the present resolution to, and seek the consent and cooperation of, the newly elected Government of Cambodia to facilitate the tasks of the Special Representative and the Centre for Human Rights in the fulfilment of their respective mandates;</p>
2.	07-Feb-1994	General Assembly A/RES/48/154	114 (c). Human rights situations and reports of special rapporteurs and representatives	<p>3. Welcomes the appointment by the Secretary-General of a Special Representative to undertake the tasks set out in paragraph 6 of Commission on Human Rights resolution 1993/6;</p> <p>4. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within existing resources, to enable the Special Representative to fulfil those tasks expeditiously;</p> <p>5. Also requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its forty ninth session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Cambodian Government and people in the promotion and protection of human rights and on any recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
3.	04-Mar-1994	Human Rights Commission E/CN.4/RES/1994/61	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>2. Also welcomes the appointment by the Secretary-General of a Special Representative to undertake the tasks set out in Commission on Human Rights resolution 1993/6, paragraph 6;</p> <p>3. Takes note with satisfaction of the exchange of letters between the Secretary General and the Royal Government of Cambodia concerning the consent of the Government for the fulfilment of the activities of the Centre for Human Rights and the mandate of the Special Representative in Cambodia;</p> <p>4. Notes with interest the programme of activities of the Centre for Human Rights in Cambodia, as described in the report of the Special Representative of the Secretary General (E/CN.4/1994/73 and Add.1);</p>

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				<p>5. Requests the Secretary-General to assure the promotion and protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure sufficient resources, from within existing overall United Nations resources, for the full implementation of the mandate of the Centre for Human Rights and that of the Special Representative;</p> <p>8. Takes note with interest of the report of the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1994/73) and his recommendations and conclusions (E/CN.4/1994/73/Add.1), in particular the identification of priority areas requiring urgent attention, namely:</p> <p>(a) The devotion of proper resources to hospitals, schools, courts and for the defence of cultural treasures, especially Angkor Wat;</p> <p>(b) The support of the National Assembly Human Rights Commission, including financial assistance for a proper secretariat, equipment and training;</p> <p>(c) The enactment of laws and related activities in especially urgent areas;</p> <p>(d) The implementation of training programmes aimed at the promotion and protection of civil rights;</p> <p>(e) The ensuring of true independence of the judiciary;</p> <p>10. Also requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Royal Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to women and vulnerable groups, including children and refugees;</p> <p>12. Requests the Secretary-General to renew the mandate of the Special Representative as set out in Commission on Human Rights resolution 1993/6, paragraph 6;</p> <p>14. Requests the Special Representative of the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-first session and to provide an interim report to the General Assembly at its forty-ninth session;</p>
4.	23-Dec-1994	General Assembly A/RES/49/199	100 (c). Human rights situations and reports of special rapporteurs and representatives	<p>Taking note also of Commission on Human Rights resolution 1994/61 of 4 March 1994 and recalling General Assembly resolution 48/154 of 20 December 1993 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993, which recommended the appointment of a Special Representative in Cambodia and the subsequent appointment by the Secretary-General of a Special Representative,</p> <p>5. Takes note with appreciation of the report submitted by the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at:</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>(a) Ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law;</p> <p>(b) The promotion and protection of civil rights;</p> <p>(c) The promotion of multi-cultural tolerance and acceptance of ethnic diversity within Cambodia;</p> <p>6. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to undertake an evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report mentioned in paragraph 5 above, and those contained in his first report, are followed up and implemented;</p> <p>7. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>10. Expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his report and encourages the Government of Cambodia to investigate thoroughly allegations of human rights abuse and to prosecute those who are guilty of human rights offences in accord with due process of law;</p> <p>11. Also expresses grave concern about the outrages committed by the outlawed Khmer Rouge, including the massacre of approximately fifty villagers in Battambang Province in October 1994, the numerous recent incidents of kidnapping of villagers, the taking and killing of foreign hostages and other deplorable incidents detailed in the report of the Special Representative;</p> <p>20. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to women and vulnerable groups, including children and refugees;</p> <p>21. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fiftieth session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
5.	03-Mar-1995	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1995/55	19. Advisory services and technical cooperation in the	Recalling Commission on Human Rights resolution 1994/61 of 4 March 1994, General Assembly resolution 49/199 of 23 December 1994, and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary-General to appoint a special representative in Cambodia, and the Secretary-General's subsequent appointment of a special representative,

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
			field of human rights	<p>5. Notes with appreciation the programmes of activities of the Centre for Human Rights in Cambodia, as described in the report of the Special Representative of the Secretary-General;</p> <p>7. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to undertake an evaluation of the extent to which the recommendations made in his report, and those contained in his previous reports, are followed up and implemented;</p> <p>8. Requests the Secretary-General to renew the mandate of the Special Representative as set out in paragraph 6 of Commission on Human Rights resolution 1993/6;</p> <p>9. Also requests the Secretary-General to provide all necessary resources from within the regular budget of the United Nations to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>11. Expresses grave concern about the atrocities committed by the Khmer Rouge, including the massacre of approximately 50 villagers in Battambang Province in October 1994, the numerous incidents of kidnapping of villagers, attacks on tourists, including the taking and killing of foreign hostages, and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative;</p> <p>14. Expresses concern at the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his reports, and further encourages the Government of Cambodia to investigate thoroughly allegations of human rights abuse and to prosecute those who are guilty of human rights offences in accordance with the due process of the law and international standards relating to the administration of justice;</p> <p>15. Takes note of the concern expressed by the Special Representative in his report at the widely reported allegations of threats to members of the National Assembly and recommends that the Government of Cambodia take all necessary steps to ensure that members of the National Assembly can work in an environment free from intimidation;</p> <p>22. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant United Nations specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children and minorities;</p> <p>25. Requests the Special Representative of the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-second session and to provide an interim report to the General Assembly at its fiftieth session;</p> <p>26. Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-second session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
6.	28-Feb-1996	General Assembly A/RES/50/178	112 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p>Taking note also of Commission on Human Rights resolution 1995/55 of 3 March 1995,⁴¹ and recalling General Assembly resolution 49/199 of 23 December 1994 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁴² in which the Commission recommended the appointment of a special representative for Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,</p> <p>5. Takes note with appreciation of the most recent report submitted by the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia,⁴³ and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, good governance, freedom of expression and the promotion of an effectively functioning multi-party democracy;</p> <p>7. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report,⁴⁴ and those contained in his previous reports, are followed up and implemented, and strongly encourages the Government of Cambodia to continue to cooperate with the Special Representative;</p> <p>8. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>10. Expresses grave concern about the atrocities that continue to be committed by the Khmer Rouge, including the taking and killing of hostages, and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative;</p> <p>11. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his report, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute in accordance with the due process of the law and international standards relating to human rights all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>12. Expresses particularly grave concern at the comments made by the Special Representative concerning the reluctance of the courts to charge members of the military and other security forces for serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia to address this problem, which in effect places persons in authority above the principle of equality before the law;</p>

⁴¹ See Official Records of the Economic and Social Council, 1995, Supplement No. 3 and corrigenda (E/1995/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

⁴² Ibid., 1993, Supplement No. 3 (E/1993/23), chap. II, sect. A.

⁴³ See [A/50/681](#).

⁴⁴ See [A/50/681](#).

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>21. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children and minorities;</p> <p>22. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-first session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
7.	19-Apr-1996	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1996/54	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>Recalling Commission on Human Rights resolution 1995/55 of 3 March 1995, General Assembly resolution 50/178 of 22 December 1995 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary-General to appoint a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment of a special representative,</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources, from within existing resources, for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Centre for Human Rights;</p> <p>4. Commends the work of the former Special Representative of the Secretary-General, Mr. Michael Kirby, in promoting and protecting human rights in Cambodia;</p> <p>5. Takes note with appreciation of the latest report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1996/93), and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, good governance, freedom of expression and the promotion of an effective functioning multi-party democracy;</p> <p>6. Welcomes the appointment by the Secretary-General of Mr. Thomas Hammarberg as his new Special Representative;</p> <p>7. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report, and those contained in his previous reports, are followed up and implemented;</p> <p>8. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>12. Expresses grave concern about the atrocities that continue to be committed by the Khmer Rouge, including the taking and killing of hostages and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative;</p> <p>13. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed by the Special Representative in his reports, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>14. Expresses particularly grave concern at the comments made by the Special Representative concerning the reluctance of the courts to charge members of the military and other security forces for serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia to address this problem, which in effect places persons in authority above the principle of equality before the law, as a matter of urgent priority;</p> <p>21. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to women, children, disabled persons and minorities;</p> <p>23. Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-third session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
8.	03-Mar-1997	General Assembly A/RES/51/98	110 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p>Taking note also of Commission on Human Rights resolution 1996/54 of 19 April 1996,⁴⁵ and recalling General Assembly resolution 50/178 of 22 December 1995 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁴⁶ in which the Commission recommended the appointment of a special representative for human rights in Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights of the Secretariat, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources, from within existing resources, for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Centre;</p> <p>4. Commends the work of the former Special Representative of the Secretary-General, Mr. Michael Kirby, in promoting and protecting human rights in Cambodia, and welcomes the</p>

⁴⁵ See Official Records of the Economic and Social Council, 1996, Supplement No. 3 ([E/1996/23](#)), chap. II, sect. A.

⁴⁶ Ibid., 1993, Supplement No. 3 ([E/1993/23](#)), chap. II, sect. A.

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>appointment by the Secretary-General of Mr. Thomas Hammarberg as his new Special Representative;</p> <p>5. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative, E/CN.4/1996/93, and endorses his recommendations and conclusions, including those aimed at combating child prostitution and trafficking and ensuring the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, freedom of expression and the promotion of an effective, functioning multi-party democracy;</p> <p>6. Requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report, and those contained in reports of his predecessor, are followed up and implemented;</p> <p>7. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>14. Expresses serious concern at the comments made by the Special Representative concerning the continuing problem of impunity, whereby the courts in several areas are reluctant or unable to charge members of the military, police and other security forces for serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia, as a matter of urgent priority, to address this problem, which in effect places the military and police above the principle of equality before the law;</p> <p>15. Expresses grave concern about the atrocities that continue to be committed by the Khmer Rouge, including the taking and killing of hostages and other deplorable incidents detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor;</p> <p>16. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights as detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute in accordance with the due process of the law and international standards relating to human rights all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>24. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children, disabled persons and minorities;</p> <p>26. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-second session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
9.	11-Apr-1997	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1997/49	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>Recalling its resolution 1996/54 of 19 April 1996, General Assembly resolution 51/98 of 12 December 1996 and previous relevant resolutions, including Commission resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary-General to appoint a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment of a special representative,</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources, from within existing resources, for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Centre for Human Rights;</p> <p>4. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1997/85), in particular his concerns about the rule of law, the independence of the judiciary, the problem of impunity, the ill-treatment of prisoners, labour rights, child prostitution and trafficking, freedom of expression and the promotion of an effective functioning multi-party democracy;</p> <p>6. Notes with concern the lack of response by the Government of Cambodia to several of the recommendations contained in the Special Representative's previous report (E/CN.4/1996/93) and urges that it respond as soon as possible, and requests the Special Representative, in collaboration with the office in Cambodia of the Centre for Human Rights, to continue his evaluation of the extent to which the recommendations made by the Special Representative in his report, and those contained in his previous report, are followed up and implemented;</p> <p>7. Requests the Secretary-General to provide all necessary resources, from within the regular budget of the United Nations, to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>8. Notes with serious concern the Special Representative's strong criticism of the system of justice in Cambodia, urges the Government of Cambodia to increase its efforts to create a functioning and impartial system of justice, including convening the Supreme Council of Magistracy, and, in the area of prisons, strongly urges the Government of Cambodia to institute a system to guarantee the essential sustenance of prisoners and to continue its efforts to improve the physical environment of prisons;</p> <p>9. Expresses serious concern at the comments made by the Special Representative concerning the continuing problem of impunity whereby the courts are reluctant or unable to charge members of the military, police and other security forces with serious criminal offences, and encourages the Government of Cambodia, as a matter of critical and urgent priority, to address the problem of impunity, including the repeal of article 51 of the 1994 Law on Civil Servants, which in effect places the military and police and other government officials above the principle of equality before the law;</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>10. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, including rape, illegal arrest and detention, as detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>12. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the Centre for Human Rights, to examine any request by Cambodia for assistance in responding to past serious violations of Cambodian and international law as a means of bringing about national reconciliation, strengthening democracy and addressing the issue of individual accountability;</p> <p>25. Requests the Centre for Human Rights, in cooperation with the relevant specialized agencies and development programmes, to develop and implement programmes, with the consent and cooperation of the Government of Cambodia, in the priority areas identified by the Special Representative, paying particular attention to vulnerable groups, including women, children, disabled persons and minorities;</p> <p>27. Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its fifty-fourth session on the role of the Centre for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
10.	27-Feb-1998	General Assembly A/RES/52/135	112 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p>Taking note of Commission on Human Rights resolution 1997/49 of 11 April 1997,⁴⁷ and recalling General Assembly resolution 51/98 of 12 December 1996 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁴⁸ in which the Commission recommended the appointment of a special representative for human rights in Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia, to ensure adequate resources for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p>

⁴⁷ See Official Records of the Economic and Social Council, 1997, Supplement No. 3 ([E/1997/23](#)), chap. II, sect. A.

⁴⁸ Ibid., 1993, Supplement No. 3 ([E/1993/23](#)), chap. II, sect. A.

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>3. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia, E/CN.4/1997/85, in particular, his concerns for a legislative framework for the forthcoming national elections and his concerns about the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, the use of torture, the administration of prisons and the ill-treatment of prisoners and child prostitution and trafficking;</p> <p>4. Notes with concern the lack of response by the Government of Cambodia to several of the recommendations contained in the previous reports of the Special Representative, and urges that it respond as soon as possible;</p> <p>5. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, including rape, illegal arrest and detention, as detailed in the reports of the Special Representative and his predecessor, and calls upon the Government of Cambodia to prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>6. Also expresses grave concern about the serious violations of human rights committed during the armed violence of early July 1997 and in its aftermath, as reported by the Special Representative and by the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights in its memorandum on summary executions, torture and missing persons, and urges the Government of Cambodia as a high priority to investigate thoroughly and impartially and to bring to justice those responsible for such serious crimes;</p> <p>8. Notes with serious concern the comments of the Special Representative concerning corrupt practices within the judicial system and in the prison administration, and strongly urges the Government of Cambodia to address the problem of corrupt practices and to increase its efforts to create a functioning and impartial system of justice, including convening the Supreme Council of Magistracy, to institute a system to guarantee the essential sustenance of prisoners and to continue its efforts to improve the physical environment of prisons;</p> <p>9. Stresses that addressing the continuing problem of impunity, as detailed by the Special Representative, including the repeal of article 51 of the law on civil servants of 1994 and bringing to justice those responsible for human rights violations, together with ensuring security of persons and rights of association, assembly and expression, is a matter of critical and urgent priority and essential to the creation of an atmosphere conducive to the holding of free, fair and credible elections;</p> <p>15. Endorses the comments of the Special Representative that the most serious human rights violations in Cambodia in recent history have been committed by the Khmer Rouge and that their crimes, including the taking and killing of hostages, have continued to the present, and notes with concern that no Khmer Rouge leader has been brought to account for his crimes;</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
11.	17-Apr-1998	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1998/60	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>23. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-third session on the role of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p> <p>Recalling also its resolution 1997/49 of 11 April 1997, General Assembly resolution 52/135 of 12 December 1997 and previous relevant resolutions, including Commission resolution 1993/6 of 19 February 1993, in which it requested the Secretary General to appoint a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment of a special representative,</p> <p>1. Requests the Secretary General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the enhanced functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>5. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1998/95), in particular his concerns about the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, the use of torture, the administration of prisons and the ill-treatment of prisoners, and child prostitution and trafficking;</p> <p>6. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, including rape, illegal arrest and detention, and violence in relation to political activities, including those of March 1997 and July 1997, as detailed in the reports of the Special Representative, and calls upon the Government of Cambodia to investigate urgently and prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>7. Also expresses grave concern at the situation of impunity in Cambodia and stresses that addressing the continuing problem of impunity, as detailed by the Special Representative, including the repeal of article 51 of the 1994 Law on Civil Servants and bringing to justice those responsible for human rights violations, together with ensuring security of persons and the rights of association, assembly and expression, remains a matter of critical and urgent priority and essential to the creation of an atmosphere conducive to the holding of free, fair and credible elections;</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>17. Notes with concern the Special Representative's comments about the judicial system and the prison administration, and strongly urges the Government of Cambodia to increase its efforts to create a functioning and impartial system of justice, including convening the Supreme Council of Magistracy, to institute a system to guarantee the essential sustenance of prisoners and to continue its efforts to improve the physical environment of prisons;</p> <p>19. Endorses the comments of the Special Representative that the most serious human rights violations in Cambodia in recent history have been committed by the Khmer Rouge and that their crimes, including the taking and killing of hostages, have continued to the present, and notes with concern that no Khmer Rouge leader has been brought to account for his crimes;</p> <p>23. Requests the Secretary General to report to the Commission at its fifty fifth session on the role of the Office of the High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
12.	08-Mar-1999	General Assembly A/RES/53/145	110 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p>Taking note of Commission on Human Rights resolution 1998/60 of 17 April 1998⁴⁹, and recalling General Assembly resolution 52/135 of 12 December 1997 and previous relevant resolutions, including Commission on Human Rights resolution 1993/6 of 19 February 1993,⁵⁰ in which the Commission recommended the appointment of a special representative in Cambodia, and the subsequent appointment by the Secretary-General of a special representative,</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>3. Takes note with appreciation of the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia, E/CN.4/1998/95, and notes in particular his concerns about political violence, the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, the use of torture, the administration of prisons and the ill-treatment of prisoners, child labour, child prostitution and trafficking, workers' rights and the freedom to form independent trade unions, media freedom and the situation of women, including violence against women, and minorities;</p>

⁴⁹ See Official Records of the Economic and Social Council, 1998, Supplement No. 3 ([E/1998/23](#)), chap. II, sect. A.

⁵⁰ Ibid., 1993, Supplement No. 3 and corrigenda ([E/1993/23](#) and [Corr.2, 4 and 5](#)), chap. II, sect. A.

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>10. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, illegal arrests and detention, and violence in relation to political activities, as detailed in the reports of the Special Representative, including those that occurred in March and July 1997 and during the recent election campaign and its immediate aftermath, and calls upon the Government of Cambodia to investigate urgently and prosecute, in accordance with due process of the law and international standards relating to human rights, all those who have perpetrated human rights violations;</p> <p>11. Also expresses grave concern at the situation of impunity in Cambodia, and stresses that addressing the continuing problem of impunity, as detailed by the Special Representative, including the repeal of article 51 of the 1994 Law on Civil Servants and bringing to justice those responsible for human rights violations, together with ensuring the security of persons and the rights of association, assembly and expression, remains a matter of critical and urgent priority;</p> <p>13. Condemns the use of racist rhetoric and acts of violence against ethnic minorities, especially Cambodians of Vietnamese ethnicity, as detailed in the report of the Special Representative, and urges all political parties in Cambodia to abstain from statements or activities that could be interpreted as incitement against ethnic minorities;</p> <p>14. Notes with serious concern the comments of the Special Representative about the judicial system and the prison administration, strongly urges the Government of Cambodia to continue its efforts to create a functioning and impartial system of justice and to implement the Prison Regulations signed in March 1998, and welcomes the cooperation of the Government of Cambodia with international efforts to improve the judicial system;</p> <p>16. Endorses the comments of the Special Representative that the most serious human rights violations in Cambodia in recent history have been committed by the Khmer Rouge, and notes with concern that no Khmer Rouge leaders have been brought to account for their crimes;</p> <p>24. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty fourth session on the role of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
13.	28-Apr-1999	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/1999/76	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>1. Requests the Secretary General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p>

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				<p>3. Also welcomes the report of the Special Representative on the situation of human rights in Cambodia (E/CN.4/1999/101), and notes in particular his concerns about the problem of impunity, the independence of the judiciary and the establishment of the rule of law, and the need for the reform of the police and the military;</p> <p>9. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, illegal arrest and detention, and violence in relation to political activities, as detailed in the reports of the Special Representative, and calls upon the Government of Cambodia to investigate urgently and prosecute, in accordance with due process of law and international human rights standards, all those who have perpetrated these human rights violations;</p> <p>24. Requests the Secretary General to report to the Commission at its fifty sixth session on the role and achievement of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
14.	15-Feb-2000	General Assembly A/RES/54/171	116 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p>Bearing in mind the letter dated 15 March 1999 from the Secretary-General to the President of the General Assembly and the President of the Security Council A/53/850-S/1999/231;⁵¹ and the report of the Group of Experts appointed by the Secretary-General in response to the request by the Cambodian authorities for assistance in responding to past serious violations of Cambodian and international law⁵².</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>2. Takes note with appreciation of the report of the Secretary-General, A/54/353. And notes in particular the concerns of the Special Representative about the problem of impunity, the need to promote and protect the independence of the judiciary and to establish the rule of law, and the need for the reform of police and the military;</p> <p>8. Expresses grave concern about numerous instances of violations of human rights, including extrajudicial executions, torture, illegal arrests and detention, as detailed in the reports of the Special Representative, and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues;</p>

⁵¹ See Official Records of the Security Council, Fifty-fourth Year, Supplement for January, February and March 1999, document [S/1999/231](#).

⁵² Ibid, annex.

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
15.	26-Apr-2000	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2000/79	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>26. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-fifth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>3. Also welcomes the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2000/109) and notes in particular his concerns about the problem of impunity and the need to promote and protect the independence of the judiciary and to establish the rule of law;</p> <p>9. Expresses grave concern about continued violations of human rights, including torture, extrajudicial killings, excessive pre-trial detention, violation of labour rights, illegal confiscation of land and forced relocation, as well as the apparent lack of protection from mob killings as detailed in the reports of the Special Representative, and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues; 28. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its fifty-seventh session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
16.	28-Feb-2001	General Assembly A/RES/55/95	114 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>4. Commends and expresses its deep appreciation for the work of the former Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia, Thomas Hammarberg, in promoting and protecting human rights in Cambodia;</p> <p>5. Welcomes the appointment by the Secretary-General of Peter Leuprecht as his new Special Representative for human rights in Cambodia, and requests the Special Representative, in collaboration with the Office of the High Commissioner, to continue the work of his predecessors</p>

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				by evaluating the extent to which the recommendations in his forthcoming reports, and those contained in the reports of his predecessors, are followed up and implemented, while maintaining contact with the Government and people of Cambodia;
				13. Expresses grave concern about continued violations of human rights, including torture, extrajudicial killings, excessive pre-trial detention, violation of labour rights, illegal confiscation of land and forced relocation, as well as the apparent lack of protection from mob killings, as detailed in the report of the Special Representative to the Commission on Human Rights at its fifty-sixth session, ⁵³ and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues;
				33. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-sixth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
17.	25-Apr-2001	Commission on Human Rights E/CN.4/2001/82	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the High Commissioner and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>3. Also welcomes the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2001/103), commends the Government of Cambodia for its openness and spirit of cooperation during the visits of the Special Representative and encourages the Government to continue its cooperation at all levels of government, and supports the Special Representative's appeal to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty;</p> <p>13. Expresses grave concern about the continued violations of human rights, including torture, excessive pre-trial detention, violation of labour rights and forced evictions, as well as the apparent lack of protection from mob killings as described in the report of the Special Representative, and notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues;</p> <p>14. Notes with concern the continued reports of violence and intimidation related to political activity as described in the report of the Special Representative, welcomes the investigations by the Cambodian authorities into some cases of violence and urges the Government to undertake further investigations, in line with its stated commitments, and to take appropriate measures to</p>

⁵³ [E/CN.4/2000/109](#).

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				prevent violence and intimidation related to political activity in the future, particularly in the run-up to the communal elections;
				29. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its fifty-eighth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
18.	28-Feb-2002	General Assembly A/RES/56/169	119 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p><i>Part I – Support of and cooperation with the United Nations</i></p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>3. Also welcomes the report of the Special Representative,⁵⁴ commends the Government of Cambodia on its openness and spirit of cooperation during the visits of the Special Representative, encourages the Government to continue its cooperation at all levels of government, supports the appeals of the Government and the Special Representative to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty, commends the international community for the interest and support demonstrated at the Consultative Group Meeting on Cambodia, held in Tokyo on 12 and 13 June 2001, and encourages donor countries and other relevant parties to follow up their pledges of assistance and commitments;</p> <p><i>Part III – Human rights violations and violence</i></p> <p>1. Expresses grave concern about the continued violations of human rights, including torture, excessive pre-trial detention, violation of labour rights and forced evictions, as well as political violence, police involvement in violence and the apparent lack of protection from mob killings, as detailed in the reports of the Special Representative, notes some progress made by the Government of Cambodia in addressing these issues, and urges the Government to take all necessary measures to prevent such violations;</p>

⁵⁴ See [A/56/209](#).

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				Part VIII – Conclusion
				1. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-seventh session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;
19.	26-Apr-2002	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2002/89	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	Part I – Support of and cooperation with the United Nations 1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously; 3. Also welcomes the report of the Special Representative (E/CN.4/2002/118), encourages the Government of Cambodia to continue its cooperation at all levels of government, supports the appeals of the Government and the Special Representative to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty, and encourages donor countries and other relevant parties to follow up their pledges made at the Consultative Group Meeting held in Tokyo in June 2001; Part VII – Conclusion 25. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its fifty-ninth session on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia on matters within his mandate;
20.	26-Feb-2003	General Assembly A/RES/57/225	109 (b). Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	Part I – Support of and cooperation with the United Nations 1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the office and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				<p>3. Also welcomes the report of the Special Representative,⁵⁵ encourages the Government of Cambodia to continue its cooperation at all levels of Government, supports the appeals of the Government and the Special Representative to increase international assistance to Cambodia and to continue working towards the reduction of poverty, and encourages donor countries and other relevant parties to follow up their pledges made at the Consultative Group Meeting on Cambodia, held at Phnom Penh on 20 and 21 June 2002;</p> <p>Part V – Conclusion</p> <p>2. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fifty-eighth session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p> <p>Part I – Support of and cooperation with the United Nations</p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence in Cambodia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and to enable the Special Representative to continue to fulfil his task expeditiously;</p> <p>2. Welcomes the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights (E/CN.4/2003/113), the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia;</p> <p>Part VII – Conclusion</p> <p>23. Requests the Secretary-General to report to the Commission on Human Rights at its sixtieth session on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative on matters within his mandate;</p>
21.	25-Apr-2003	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2003/79	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	

⁵⁵ [A/57/230](#).

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
22.	22-Dec-2003	General Assembly A/RES/58/191	117 (b) Human rights questions, including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms	<p><i>Part I – Support of and cooperation with the United Nations</i></p> <p>1. Requests the Secretary-General, through his Special Representative for human rights in Cambodia, in collaboration with the office in Cambodia of the United Nations High Commissioner for Human Rights, to assist the Government of Cambodia in ensuring the protection of the human rights of all people in Cambodia and to ensure adequate resources for the continued functioning of the operational presence of the office and to enable the Special Representative to continue to fulfil his tasks expeditiously;</p> <p>2. Welcomes the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights,⁵⁶ the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia⁵⁷ and the use of the United Nations Trust Fund for a Human Rights Education Programme in Cambodia to finance the programme of activities of the office, and invites the international community to consider contributing to the Trust Fund;</p>
23.	23-Sep-2004	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2004/79	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>Welcoming the report of the Secretary-General (E/CN.4/2004/104) as well as the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2004/105),</p> <p><i>Part III – Conclusion</i></p> <p>7. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its sixty-first session on the role and achievements of the Office of the High Commissioner assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia on matters within his mandate;</p>
24.	20-Apr-2005	Commission on Human Rights E/CN.4/RES/2005/77	19. Advisory services and technical cooperation in the field of human rights	<p>Welcoming the report of the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia (E/CN.4/2005/116), as well as the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion of human rights (E/CN.4/2005/111),</p>

⁵⁶ [A/58/268](#).

⁵⁷ See [A/58/317](#).

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				Part III – Conclusion
				<p>7. Invites the Secretary-General, agencies of the United Nations system present in Cambodia, as well as the international community, including non-governmental organizations, to continue to work with the Government of Cambodia in improving democracy as well as ensuring the protection and promotion of the human rights of all people in Cambodia, including by providing assistance, inter alia in the fields of:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) Drafting various laws necessary for protecting and promoting human rights; (b) Capacity-building for strengthening legal institutions, including improving the quality of judges, prosecutors, lawyers and court staff; (c) Capacity-building for strengthening national institutions for criminal investigation and law enforcement as well as providing equipment necessary for these ends; (d) Assisting assessment of progress on human rights issues; <p>8. Requests the Secretary-General to report to the Commission at its sixty-second session on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and the people of Cambodia in the promotion and protection of human rights and on the recommendations made by the Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia on matters within his mandate;</p>
25.	29-Jun-2006	Human Rights Council A/HRC/DES/1/102		<p>1. Decides to extend exceptionally for one year, subject to the review to be undertaken by the Council in conformity with General Assembly resolution 60/251, the mandates and the mandate-holders of all the Commission's special procedures, of the Sub-Commission on the Promotion and Protection of Human Rights as well as the procedure established in accordance with Economic and Social Council resolution 1503 (XLVIII) (1503 procedure), as listed in the annex to the present resolution;</p> <p>Annex</p> <p>IMPLEMENTATION OF GENERAL ASSEMBLY RESOLUTION 60/251: EXTENSION BY THE HUMAN RIGHTS COUNCIL OF ALL MANDATES, MECHANISMS, FUNCTIONS AND RESPONSIBILITIES OF THE COMMISSION ON HUMAN RIGHTS</p> <p>Special Representative of the Secretary-General for human rights in Cambodia</p>
26.	18-Sep-2008	Human Rights Council A/HRC/RES/9/15	10. Technical assistance and capacity-building	<p>Bearing in mind also the report by the Special Representative of the Secretary General for human rights in Cambodia (A/HRC/7/42) and the recommendations contained therein and the report of the Secretary-General on the role and achievements of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in assisting the Government and people of Cambodia in the promotion and protection of human rights (A/HRC/7/56),</p>

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				<i>Part III – Conclusion</i>
				8. Takes note of the work conducted by the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights in Cambodia and of the reengagement of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by one year the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia through the appointment of a special rapporteur to carry out the former functions of the Special Representative to the Secretary-General, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his/her mandate to the Council at its twelfth session and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
27.	12-Oct-2009	Human Rights Council A/HRC/RES/12/25	10. Technical assistance and capacity-building	<i>II. Democracy and situation of human rights</i> 4. Welcomes: (a) The cooperation extended by the Government of Cambodia and the constructive dialogue with the Special Rapporteur during his first mission in Cambodia; (b) The report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia (A/HRC/12/40) and the recommendations contained therein; <i>Part III – Conclusion</i> 8. Takes note of the need to continue close consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia towards the further improvement of the situation of human rights in the country and of the continuous technical cooperation of the Office of the High Commissioner with the Government of Cambodia; 9. Decides to extend by one year the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its fifteenth session and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
28.	08-Oct-2010	Human Rights Council A/HRC/RES/15/20	10. Technical assistance and capacity-building	<i>II. Democracy and situation of human rights</i> 4. Welcomes: (a) --- (b) The cooperation extended by the Government of Cambodia and the constructive dialogue with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia during his missions in Cambodia;

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				(c) The report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia ⁵⁸ and the recommendations contained therein;
				Part III – Conclusion
				8. Takes note of the need to continue close consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia towards the further improvement of the situation of human rights in the country and of the continuous technical cooperation of the Office of the High Commissioner with the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by one year the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its eighteenth session and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
29.	26-Sep-2011	Human Rights Council A/HRC/RES/18/25	10. Technical assistance and capacity-building	II. Democracy and situation of human rights
				4. Welcomes:
				(a) ---
				(b) The cooperation extended by the Government of Cambodia and the constructive dialogue with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia;
				(c) The report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia ⁵⁹ and the recommendations contained therein;
				Part III – Conclusion
				8. Takes note of the need to continue close consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia towards the further improvement of the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the High Commissioner and the Government of Cambodia;
				9. Decides to extend by two years the mandate of the special procedure on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its twenty-first and twenty-fourth sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;

⁵⁸ [A/HRC/15/46](#).

⁵⁹ [A/HRC/18/46](#).

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
30.	20-Sep-2013	General Assembly A/HRC/24/29	10. Technical assistance and capacity-building	<p>5. Welcomes the reports of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia⁶⁰ and the recommendations contained therein, and takes note of the need to maintain close and respectful consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur towards further improvements in the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the Government of Cambodia;</p> <p>22. Decides to extend by two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Council at its twenty-seventh and thirtieth sessions and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;</p>
31.	2-Oct-2015	Human Rights Council A/HRC/RES/30/23	10. Technical assistance and capacity-building	<p>5. Also welcomes the reports of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia⁶¹ and the recommendations contained therein, takes note of the need to maintain close and respectful consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur towards further improvements in the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the Government, and encourages the Special Rapporteur and the field office of the Office of the High Commissioner in Phnom Penh to continue to exchange information in order to assist in the effective implementation of their respective mandates, bearing in mind their independence;</p> <p>25. Decides to extend by two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of her mandate to the Council at its thirty-third and thirty-sixth sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;</p>
v32.	5-Oct-2017	Human Rights Council A/HRC/RES/36/32	10. Technical assistance and capacity-building	<p>6. Welcomes the reports of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia⁶² and the recommendations contained therein, also welcomes the conclusion in December 2016 of a new memorandum of understanding for the implementation of a technical cooperation programme on human rights between the Government of Cambodia and the field office in Phnom Penh of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to extend the mandate of that office for another two years, takes note of the need to maintain close and respectful consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur towards further improvements in the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the High Commissioner and the</p>

⁶⁰ [A/HRC/21/63](#) and [A/HRC/24/36](#).

⁶¹ [A/HRC/27/70](#) and [A/HRC/30/58](#).

⁶² [A/HRC/27/70](#), [A/HRC/30/58](#), [A/HRC/33/62](#) and [A/HRC/36/61](#).

No.	Date	Resolution No.	Item No	On Special Representative/Rapporteur
				Government, and encourages the Special Rapporteur and the field office in Phnom Penh to continue to exchange information in order to assist in the effective implementation of their respective mandates, bearing in mind their independence;
				7. Encourages the enhancement of cooperation between the Government of Cambodia and the Office of the High Commissioner, as specified in the memorandum of understanding between the Government and the field office in Phnom Penh of the Office of High Commissioner, and calls upon the Government to implement the recommendations made by the Special Rapporteur, taking into account the national context of Cambodia;
				29. Decides to extend for two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of her mandate to the Human Rights Council at its thirty-ninth and forty second sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;
33.	09-Oct-2019	Human Rights Council A/HRC/RES/42/37	10. Technical assistance and capacity-building	6. Also welcomes the reports of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia ⁶³ and the recommendations contained therein, and invites the Government of Cambodia to engage with the Special Rapporteur on the best ways to implement them;
				7. Further welcomes the conclusion in October 2018 of a new memorandum of understanding for the implementation of a technical cooperation programme on human rights between the Government of Cambodia and the field office in Phnom Penh of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to extend the mandate of that office for another two years, takes note of the need to maintain close and respectful consultations between the Government of Cambodia and the Special Rapporteur towards further improvements in the situation of human rights in the country and for the continued technical cooperation between the Office of the High Commissioner and the Government, and encourages the Special Rapporteur and the field office in Phnom Penh to continue to exchange information in order to assist in the effective implementation of their respective mandates, bearing in mind their independence;
				8. Commends the positive cooperation between the Government of Cambodia and the Office of the High Commissioner, particularly for the protection of land rights for indigenous peoples, encourages the enhancement of cooperation between the Government and the Office of the High Commissioner, as specified in the memorandum of understanding between the Government and the field office in Phnom Penh of the Office, and calls upon the Government to implement the recommendations made by the Special Rapporteur, taking into account the national context of Cambodia;

⁶³ [A/HRC/39/73](#) and [Add.1](#), [A/HRC/42/60](#) and [Add.1](#).

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>26. Gives attention to the conclusions and recommendations of the reports of the Special Rapporteur⁶⁴ and her statement of May 2019, which calls for the release of Kem Sokha and the swift conclusion of the investigation into his case, takes note that nine members of the former opposition party have received the right to conduct their political activities due to the amendment to the law on political parties in January 2019, strongly encourages the Government of Cambodia to ensure political rights to all, to make continuous efforts to solve the issue of the ban on political activities of senior members of the opposition party, and to expand democratic space for political activists, civil society and the media, including members of opposition parties, to actively, peacefully, responsibly and openly participate in inclusive political debate, and strongly encourages all parties to prioritize national reconciliation, peace and stability;</p> <p>28. Takes into account the conclusions and recommendations made by the Special Rapporteur in her report⁶⁵ in relation to the process and the result of the national elections held in 2018, while taking into account the high voting rates, regrets the large number of invalid votes cast in the elections, and urges the Government of Cambodia to fully respect, protect and promote the civil and political rights of all Cambodians in order to steadily promote nation-building with the support of a wide range of Cambodians;</p> <p>35. Decides to extend for two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of her mandate to the Human Rights Council at its forty-fifth and forty eighth sessions, and to engage in a constructive manner with the Government of Cambodia for the further improvement of the situation of human rights in the country;</p>
34.	14-Oct-2021	Human Rights Council A/HRC/RES/48/23	10. Technical assistance and capacity-building	<p>5. Also welcomes the support, cooperation and constructive dialogues of the Government of Cambodia with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, including his unfettered access to the country, and the reports of the Special Rapporteur⁶⁶ and the recommendations contained therein, and invites the Government to continue to engage with the Special Rapporteur on the best ways to implement them, taking into account the national context of Cambodia;</p> <p>22. Gives attention to the report of the Special Rapporteur⁴ in which the mandate holder welcomed the release of Kem Sokha, albeit with judicial supervision, while noting that United Nations human rights experts had expressed their concern over his trial; strongly encourages the Government of Cambodia to ensure the prompt, transparent and fair trial in accordance with the State's international human rights obligations, notes that the right to conduct political activities of the 26 members of the former opposition party has been reinstated, and that several members of the opposition have created new political parties as a result of the amendment to the law on</p>

⁶⁴ [A/HRC/39/73/Add.1](#) and [A/HRC/42/60](#).

⁶⁵ [A/HRC/39/73/Add.1](#).

⁶⁶ [A/HRC/45/51](#) and [Add.1](#).

<i>No.</i>	<i>Date</i>	<i>Resolution No.</i>	<i>Item No</i>	<i>On Special Representative/Rapporteur</i>
				<p>political parties adopted in January 2019; strongly encourages the Government to ensure political rights to all to make continuous efforts to solve the issue of the ban on political activities of the remaining senior members of the opposition party, and to expand democratic space for political activists, civil society and the media, including members of opposition parties, to actively, peacefully, responsibly and openly participate in inclusive political debate, and strongly encourages all parties to prioritize national reconciliation, peace and stability;</p> <p>25. Takes into account the conclusions and recommendations made by the Special Rapporteur in the addendum to her report submitted to the Human Rights Council at its thirty-ninth session in relation to the process and the result of the national elections held in 2018,⁵ while taking into account the high voting rates of 83.02 per cent, regrets the 8.5 per cent of invalid votes cast in the elections, and calls upon the Government of Cambodia, in view of the upcoming elections, including the 2022 communal elections and the 2023 general election, to advance dialogue and reconciliation with relevant lawful stakeholders in order to ensure that the elections are free, fair and inclusive and representative of all Cambodians, and to protect and promote the civil and political rights of all Cambodians in order to steadily promote nation-building with the support of a wide range of Cambodians;</p> <p>32. Decides to extend for two years the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia, and requests the Special Rapporteur to report on the implementation of his mandate to the Human Rights Council at its fifty-first and fifty-fourth sessions, including to make recommendations on technical assistance and capacity-building for the protection and promotion of human rights in the country, and to provide the Council with a one-time oral update at its forty-ninth session, without setting a precedent;</p>

Annex III

Government interlocutors meeting held June 2021 to May 2022

1. H.E. Samdech Krolahom Sar Kheng, Deputy Prime Minister, Minister of Interior
2. H.E. Mr. Keo Remy, President of the Human Rights Committee
3. H.E. Mr. Sokkhoeurn An Ambassador and Permanent Representative to UN at Geneva
4. H.E. Dr. Mam Buheng Minister of Health – Cambodia
5. H.E Mr. Vong Sauth, Secretary of State of the Ministry of Social Affairs, Veterans and Youth Rehabilitation
6. H.E Prak Sokhonn, Secretary of State Minister of Foreign Affairs and International Cooperation
7. H.E. Ly Chantola, President of the Bar Association of the Kingdom of Cambodia
8. H.E Mrs. Or Vandine, Secretary of State of the Ministry of Health
9. H.E. Mr. Phan Phalla, and H.E Mr. HEM Vanndy, Secretaries of State of the Ministry of Economy and Finance
10. H.E. Mr. Prach Chan, Chairman of the National Election Commission (NEC)
11. H.E. Mr. Ith Sam Heng, Ministry of the Labour and Vocational Training
12. H.E. Chin Malin, Secretary of State, Ministry of Justice
13. H.E Ms. Long Sophally, Under-Secretary of State of Ministry of Women's Affairs
14. H.E Mr. Luy David, Secretary of State of Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation
15. H.E. Mr. Nim Toth, Secretary of State of Ministry of Social Affairs, Veterans and Youth Rehabilitation

The Special Rapporteur also met with representatives of the international community, the UN Country Team and national and international NGOs.